



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Сектор за буџетску инспекцију

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
ЗА 2019. ГОДИНУ**

Садржај

Увод.....	3
1. Надлежности и функција буџетске инспекције	4
2. Кадровска структура.....	5
3. РЕАЛИЗАЦИЈА ПРОГРАМА РАДА БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ У 2019. ГОДИНИ	6
3.1. Незаконитости и неправилности утврђене у инспекцијским контролама буџетске инспекције	9
3.2. Предузимање мера	12
3.3. Донета решења, поднети захтеви за покретање прекршајног поступка, кривичне пријаве и Обавештења надлежним органима.....	14
3.4. Остварени финансијски ефекти	14
4. ПОСТУПАЊЕ ПО ПРЕДСТАВКАМА	15
5. ПРЕДЛОЗИ ЗА ИЗМЕНУ И ДОПУНУ ЗАКОНА И ПОДЗАКОНСКИХ АКТА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКЕ КОНТРОЛЕ	17
6. ДОНЕТА ДОКУМЕНТА И АКТА РАДИ УЈЕДНАЧАВАЊА ПОСТУПАЊА БУЏЕТСКИХ ИНСПЕКЦИЈА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ	17
7. ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ	18
8. ЗАКЉУЧАК.....	20

Увод

Достављање годишњег извештаја о раду буџетске инспекције Влади Републике Србије, је обавеза извештавања прописана чланом 91. став 3. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19 и 72/19).

Извештај о раду буџетске инспекције, пружа информације Влади Републике Србије, о извршењу Програма рада за претходну годину, спроведеним инспекцијским контролама утврђеним незаконитостима и неправилностима и предложеним мерама за њихово отклањање, донетим решењима о налагању испуњења мера, постигнутим финансијским ефектима извршених контрола као и датим предлозима за измену прописа из области инспекцијског надзора.

Извештај о раду буџетске инспекције се састоји од седам делова.

Први део се односи на надлежност и функцију буџетске инспекције.

Други део се односи на кадровску структуру.

Трећи део се односи на извршење Програма рада буџетске инспекције за 2019. годину и садржи четири сегмента:

3.1. Незаконитости и неправилности утврђене у инспекцијским контролама буџетске инспекције;

3.2. Предложене мера;

3.3. Донета решења, поднети захтеви за покретање прекршајног поступка, кривичне пријаве и Обавештења надлежним органима;

3.4. Остварени финансијски ефекти.

У четвртном делу су подаци о поступању по пријавама, представкама, приговорима и захтевима за вршење инспекцијске контроле пристиглим од органа, организација, правних и физичких лица.

Пети део садржи активности у вези предлога за измену и допуну закона и подзаконских аката којима се уређује област буџетске инспекцијске контроле као и преглед донетих подзаконских аката.

У шестом делу су подаци о активностима које су предузете ради уједначавања рада буџетских инспекција (Методологија рада буџетске инспекције, Стратешки план буџетске инспекцијске контроле у Републици Србији за период 2020 - 2025, дефинисање контролних листа по областима инспекцијских контрола).

Седми део се односи на остале активности које је вршила буџетска инспекција, у току 2019. године.

1. Надлежности и функција буџетске инспекције

Према одредбама члана 84. Закона о буџетском систему, Министарству финансија, буџетској инспекцији поверено је обављање послова инспекцијске контроле над директним и индиректним корисницима буџетских средстава, организацијама за обавезно социјално осигурање, као и осталим субјектима наведеним у тач. 3), 4) и 5) истог члана закона.

Имајући у виду наведено, функција буџетске инспекције и инспекцијских контрола је примена закона у области материјално - финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава, у складу са чланом 86. Закона о буџетском систему. Сврха спроведених инспекцијских контрола је јачање одговорности корисника буџетских средстава за законито и наменско коришћење буџетских - јавних средстава, смањивање и отклањање неправилности и незаконитости у пословању као и унапређење финансијске дисциплине.

Буџетска инспекција своје контроле спроводи:

а) на основу Програма рада буџетске инспекције, кога, сходно члану 90. ст. 2. и 3. Закона о буџетском систему, и чл. 5. и 6. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Службени гласник РС”, број 93/2017) утврђује министар надлежан за послове финансија. Програм рада се сачињава првенствено на основу пријава, представки, приговора и захтева за вршење контроле, пристиглих од органа, организација, правних и физичких лица у којима се указује на неправилности или незаконитости. Контроле спроведене на основу Програма рада су редовне инспекцијске контроле.

б) спровођење инспекцијске контроле код одређених субјеката који нису обухваћени Програмом рада буџетске инспекције, а сагласно члану 90. став 2. Закона о буџетском систему и члану 5. став 2. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције - ванредне инспекцијске контроле.

Спровођење инспекцијских контрола примене закона у области материјално - финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава корисника буџетских средстава, организација, предузећа, правних лица и других корисника јавних средстава врши се у складу са одредбама следећих прописа:

- Закона о буџетском систему;
- Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 - други закон и 95/2018);
- Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције;
- Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/2016 и 95/2018 - аутентично тумачење);
- Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора, односно контроле на основу процене ризика и посебним елементима програма инспекцијског надзора, односно контроле из делокруга буџетске инспекције („Службени гласник РС” број 90/2018).

Поред контрола из области материјално - финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава корисника буџетских средстава, буџетска инспекција врши и контроле примене других законских прописа из својих надлежности.

2. Кадровска структура

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија, у циљу јачања улоге буџетске инспекције, њене функционалности и повећања капацитета, у децембру 2018. године формиран је Сектор за буџетску инспекцију уместо Одељења за буџетску инспекцију, које је било у саставу Сектора за контролу јавних средстава.

За обављање послова из делокруга Сектора за буџетску инспекцију у складу са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија систематизована су радна места и одређен број извршилаца на сваком од систематизованих радних места. Укупан број систематизованих радних места је 13, а предвиђени број ивршилаца је укупно 40, од чега је један државни службеник на положају (помоћник министра) и 39 извршилачких радних места.

Послови инспекцијске контроле обављају се у оквиру ужих унутрашњих јединица, и то: Одељења буџетске инспекције и Одељења за нормативне, студијско - аналитичке послове, процену и управљање ризицима, а у чијем саставу су: Група за нормативне и студијско - аналитичке послове и Група за процену и управљање ризицима.



Укупан број запослених у Сектору за буџетску инспекцију на дан 31. децембра 2019. године је 18, од којих је један државни службеник на положају (помоћник министра), 10 инспектора на извршилачким радним местима у Одељењу буџетске инспекције и 7 запослених на извршилачким радним местима у Одељењу за нормативне, студијско - аналитичке послове, процену и управљање ризицима.

У Сектору за буџетску инспекцију је у току 2019. године ангажовано 12 извршилаца по основу Уговора о обављању привремених и повремених послова.

3. РЕАЛИЗАЦИЈА ПРОГРАМА РАДА БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ У 2019. ГОДИНИ

Буџетска инспекција је свој рад обављала у складу са Програмом рада за 2019. годину, број 400-00-04846/2018-26 од 19. децембра 2018. године .

Програмом рада за 2019. годину планирано је вршење инспекцијских контрола код 58 субјеката и исти је сачињен на основу извршене анализе и процене ризика примљених пријава, представки, приговора и захтева за вршење контроле поднетих од органа, организација, правних и физичких лица током 2018. године. Број планираних контрола је усклађен са бројем извршилаца од којих је 7 у звању виши буџетски инспектор и 3 у звању самостални буџетски инспектор.

У наставку текста је приказан број планираних инспекцијских контрола у Програму рада за 2019. годину.

Тип корисника јавних средстава	Број контрола
1 Директни и индиректни корисници буџетских средстава РС	31
2 Директни и индиректни корисници буџетских средстава АП и ЈЛС	23
3 Јавна предузећа	1
4 Организације за обавезно социјално осигурање	1
5 Остали корисници јавних средстава	1
Укупно	58

У току 2019. године буџетска инспекција је вршила инспекцијске контроле код 50 субјеката (9 контрола је пренето из 2018. године, а 41 контрола је по налозима за инспекцијску контролу из 2019. године), од чега је завршено укупно 43, а 7 контрола се наставља у 2020. години.

С обзиром да је Програмом рада инспекцијских контрола у 2019. години планирано вршење контрола посебно код директних и индиректних корисника буџетских средстава Републике Србије и код директних и индиректних корисника буџетских средстава АП и ЈЛС, у наставку је дат збирни преглед укупно извршених контрола код директних и индиректних корисника буџетских средстава, односно преглед према типу корисника јавних средстава, у складу са чланом 84. Закона о буџетском систему, како је приказано у наставку.

Завршене инспекцијске контроле према типу корисника јавних средстава у 2019. години

Тип корисника јавних средстава	Број контрола
1 Директни и индиректни корисници буџетских средстава Републике Србије	16
2 Организације за обавезно социјално осигурање и корисници средстава Републичког фонда за здравствено осигурање	14
3 Јавна предузећа, привредна друштва и друга правна лица које је основао директни, односно индиректни корисник јавних средстава и код којих има учешће у капиталу односно управљању	13
Укупно	43

Поред редовних контрола планираних Програмом рада, буџетски инспектори су вршили и ванредне контроле по захтеву министра надлежног за послове финансија.

У 2019. години, започето је 9 ванредних контрола, од којих је у извештајном периоду завршено 7, а у 2020. годину пренете су 2 контроле.

У наставку је дат приказ броја спроведених инспекцијских контрола према врсти контроле.

Број спроведених инспекцијских контрола, у 2019. години, према врсти контроле

Врста инспекцијске контроле	Број Завршених контрола	Број контрола који се наставља у 2020.години
Редовне контроле	32	
Ванредне контроле	7	2
Ванредне контроле пренете из 2018. године, бухваћене Програмом рада за 2019. годину као редовне	4	5
Укупно	43	7

Од укупно 43 спроведене инспекцијске контроле, 36 контрола су редовне инспекцијске контроле, планиране Програмом рада за 2019. годину, од чега се осамнаест контрола односило на контролу материјално - финансијског пословања субјекта контроле, једанаест контрола се односило на примену Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС” бр. 119/12, 68/15, 113/17 и 91/19), седам контрола се односило на примену Закона о безбедности саобраћаја на путевима („Службени гласник РС” бр. 41/09, 53/10, 101/11, 32/13 - одлука УС, 55/14, 96/15 - др. закон, 9/16 - одлука УС, 24/18, 41/18, 41/17 - др. закон, 87/18 и 23/19). Од наведених осамнаест контрола које су завршене као редовне у 2019. години, четири контроле су започете у 2018. години као ванредне.

Програм рада за 2019. годину извршен је у проценту од 62,06%, с обзиром да је од укупно планираних 58, извршено укупно 36 редовних контрола.

Број извршених ванредних инспекцијских контрола у 2019. години (започето 9, извршено 7) је у великој мери утицало на одступање од извршења инспекцијских контрола планираних Програмом рада за 2019. годину, будући да проценат учешћа извршених ванредних контрола у укупном броју извршених контрола износи 25,58%. Такође, на извршење програма рада утицала је сложеност ванредних инспекцијских контрола, дужина периода који је обухваћен контролом, као и одсуство запослених због дужег боловања и престанка радног односа једног инспектора. Због наведеног допунским налозима вршено је продужавање трајања инспекцијских контрола.

Преглед спровођења Плана контроле у 2019. години

Инспекцијске контроле у 2019. год.	Планирани број контрола	Извршене контроле	Неизвршене контроле	Наставља се у 2020.
Директни и индиректни корисници буџетских средстава РС, АП и ЈЛС - Контроле примене Закона о РИНО - Редовне контроле	15	11	4	
Директни и индиректни корисници буџетских средстава РС, АП и ЈЛС - Контроле примене Закона о без.саоб. (чл.17,18.и19.) – Редовне контроле	15	7	8	
Контроле материјално-финансијског пословања – Редовне контроле	19	14	5	
Ванредне контроле	-	7		2
Контроле пренете из 2018. године, обухваћене Програмом рада – Редовне контроле	9	4		5
Укупно	58	43	17	7

У 2020. години, наставља се вршење 7 контрола из 2019. године, од чега су 2 ванредне и 5 редовних контрола као што је приказано у табели.

На основу података у табеларном прегледу може се закључити да се од укупно 17 неизвршених контрола 12 контрола односи на инспекцијске контроле примене Закона о роковима измирења новчаних обавеза и контроле примене Закона о безбедности саобраћаја за које је трајање вршења контроле краће (три до шест пута) од потребног времена за вршење контрола материјално - финансијског пословања, како је то предвиђено Методологијом рада буџетске инспекције.

Из наведеног се може закључити да је потребно време, за вршење ванредних инспекцијских контрола, због којих Програм рада за 2019. годину није у потпуности реализован, приближно једнако потребном времену за извршење неизвршених редовних инспекцијских контрола, будући да су се извршене ванредне инспекцијске контроле односиле на целокупно материјално - финансијског пословање контролисаног субјекта.

У току 2019. године постигнут је значајан напредак у раду буџетске инспекције, у односу на број спроведених инспекцијских контрола у предходној години који се повећао са 15 на 43 контроле, односно у процентима, остварен је раст за 286%, или за 2,5 пута, што је графички приказано у наставку.

Упоредни преглед броја остварених контрола у 2018. и 2019. години



Просечан број спроведених контрола по инспектору у 2019. години износи 4 контроле, док је у 2018. години износио 2 контроле, што чини повећање за два пута.

3.1. Незаконитости и неправилности утврђене у инспекцијским контролама буџетске инспекције

Код контролисаних субјеката, код којих су контроле окончане у 2019. години, утврђено је укупно 111 незаконитости и неправилности и то:

- 1) 21 неправилност у примени Закона о буџетском систему;
- 2) 1 неправилност у примени Закона о раду;
- 3) 2 неправилности у примени Закона о јавним набавкама;
- 4) 18 неправилности у примени Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама;
- 5) 19 неправилности у примени Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава;
- 6) 3 неправилности у примени Закона о платама у државним органима и јавним службама:
- 7) 1 неправилност у примени Закона о буџету Републике Србије за 2015. годину;
- 8) 1 неправилност у примени Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину;
- 9) 1 неправилност у примени Закона о буџету Републике Србије за 2017. годину;
- 10) 2 неправилности у примени Закона о буџету Републике Србије за 2018. годину;
- 11) 10 неправилности у примени Закона о утврђивању максималне зараде у јавном сектору;
- 12) 4 неправилности у примени Закона о Регистру запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава;
- 13) 12 неправилности у примени Закона о безбедности саобраћаја на путевима;
- 14) 6 неправилности у примени Уредбе о буџетском рачуноводству;
- 15) 2 неправилности у примени Уредбе о коефицијентима за обрачун плата запослених у јавним службама;
- 16) 2 неправилности у примени Уредбе о изгледу, садржају и начину попуњавања образаца;
- 17) 1 неправилност у примени Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини;
- 18) 4 неправилности у примени Правилник о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и
- 19) 1 неправилност, у примени других закона и подзаконских аката.

На основу извршене анализе најчешћих незаконитости и неправилности које су утврђене у инспекцијским контролама, закључује се да се исте односне на непоступање или погрешну примену следећих прописа:

а) Закон о буџетском систему

- преузимање обавеза и плаћање из буџета без обезбеђених доказа о постојању правног основа за те трансакције (чл. 54. и 58.);
- преузимање обавеза у износима већим од износа средстава предвиђених буџетом, односно финансијским планом (члан 56. став 4.);
- израда и доношење финансијских планова супротно одредбама које уређују буџетску класификацију (члан 29.);
- израда и доношење одлука о буџету локалних власти, као и припрема и достављање финансијских планова организација за обавезно социјално осигурање и директних и индиректних корисника буџета Републике Србије, супротно одредбама наведеног закона (чл. 36а - 41.);

- заснивање радног односа са новим лицима и радно ангажовање лица по другом основу изнад законом прописаног ограничења од 10% укупног броја запослених, без прибављене сагласности Комисије за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава. (члан 27е ст. 34 - 37.).

б) Прописи о буџету

- расподела остварене добити исказане по завршним рачунима јавних предузећа и других облика организовања чији је оснивач Република Србија, како је прописано одредбама Закона о буџету Републике Србије;
- обрачунавање и исплаћивање годишњих и других врста награда и бонуса предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, супротно прописима којима се регулише планирање, доношење и извршавање буџета Републике Србије за текућу годину.

в) Прописи у вези са финансијском дисциплином

- непоступање у складу са роковима за измирење новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама између јавног сектора и привредних субјеката, између привредних субјеката, односно између субјеката јавног сектора, што је регулисано чл. 3. - 7. Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама.

г) Прописи о јавним набавкама

- спровођење поступка јавне набавке иако наручилац претходно није испунио прописане услове у складу са чланом 52. Закона о јавним набавкама;
- процењена вредност јавне набавке мора бити заснована на спроведеном испитивању, истраживању тржишта предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и сл. и мора бити валидна у време покретања поступка у складу са чланом 64. став 3. Закона о јавним набавкама.

д) Прописи о платама, додацима на плату, накнадама и другим примањима

- не поштују се одредбе Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава („Службени гласник РС”, бр. 116/14 и 95/18) којима се основице за плате умањују за 10%;
- повећавају се основице, коефицијенти и други елементи, односно уводе нови елементи, на основу којих се повећава износ плата и другог сталног примања супротно Закону о привременом уређивању основица који налаже да се у периоду важења овог закона исте неће повећавати (члан 4.);
- неусклађеност општих и интерних аката којима се регулише обрачун и исплата плата, са одредбама посебних закона којима се уређује област плата, односно зарада, као и са њиховим подзаконским актима;
- неправилна примена важећих законских прописа који се односе на обрачун и исплату плата, накнада, додатака и других личних примања државних службеника и намештеника у Републици Србији приликом закључивања уговора о делу, ауторских уговора и уговора о донацијама за реализацију пројеката;
- непоступање у складу са одредбама члана 27. Закона о платама државних службеника и намештеника приликом обрачуна и исплате додатка за прековремени рад;
- непоступање у складу са Законом о утврђивању максималне зараде у јавном сектору („Службени гласник РС” број 93/2012).

ђ) Општи прописи о раду

- непоступање у складу са одредбама члана 199. Закона о раду („Службени гласник РС”, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17- одлука УС, 113/17 и 95/18)
- општа и интерна акта којима се регулише обрачун и исплата плата, нису усклађена са одредбама Закона о раду и другим посебним законима којима се уређује област плата, односно зарада, као и са њиховим подзаконским актима.

е) Прописи у вези са регистром запослених

- недостављање потребних података Регистру запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава супротно чл. 1. до 6. Закона о Регистру запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава („Службени гласник РС” бр. 68/15 и 79/15).

ж) Прописи о буџетском рачуноводству

- рачуноводствене исправе се не састављају и не књиже у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству („Службени гласник РС”, бр. 125/03 и 12/06);
- интерним општим актом није уређена организација рачуноводственог система сходно члану 16. став 9. Уредбе о буџетском рачуноводству;
- усклађивање пословних књига, попис имовине и обавеза и усаглашавање потраживања и обавеза, није у складу са чланом 18. Уредбе о буџетском рачуноводству.

з) Прописи о финансирању безбедности саобраћаја на путевима

- Тела за координацију послова безбедности саобраћаја на путевима (комисије, савети и сл.) не оснивају се у складу са чланом 8. став 2. Закона о безбедности саобраћаја на путевима;
- Програм коришћења средстава за унапређење безбедности саобраћаја се не доноси у складу са чланом 19. став 2. Закона о безбедности саобраћаја;
- Програм Савета за безбедност не исказује се као посебна програмска активност у Одлуци о буџету за текућу годину.

3.2. Предузимање мера

На основу члана 87. став 1. Закона о буџетском систему, члана 35. став 2. Закона о инспекцијском надзору и члана 15. став 3. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције, а у циљу отклањања утврђених незаконитости и неправилности, и спречавања њиховог поновног настанка, субјектима код којих је у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2019. године вршена инспекцијска контрола, достављени су записници и предложена је укупно 41 мера, што је, према типу субјеката инспекцијске контроле, приказано у наставку.

Предложене мере у инспекцијским контролама спроведеним у 2019. години, према типу корисника буџетских средстава

Тип корисника буџетских средстава		Број мера
1	Директни и индиректни корисници буџетских средстава Републике Србије	1
2	Организације обавезног социјалног осигурања и корисници средстава Републичког фонда за здравствено осигурање	19
3	Јавна предузећа, привредна друштва и друга правна лица које је основао директни, односно индиректни корисник јавних средстава и код којих има учешће у капиталу односно управљању	21
Укупно		41

Субјектима контроле су у 2019. години предложене следеће мере:

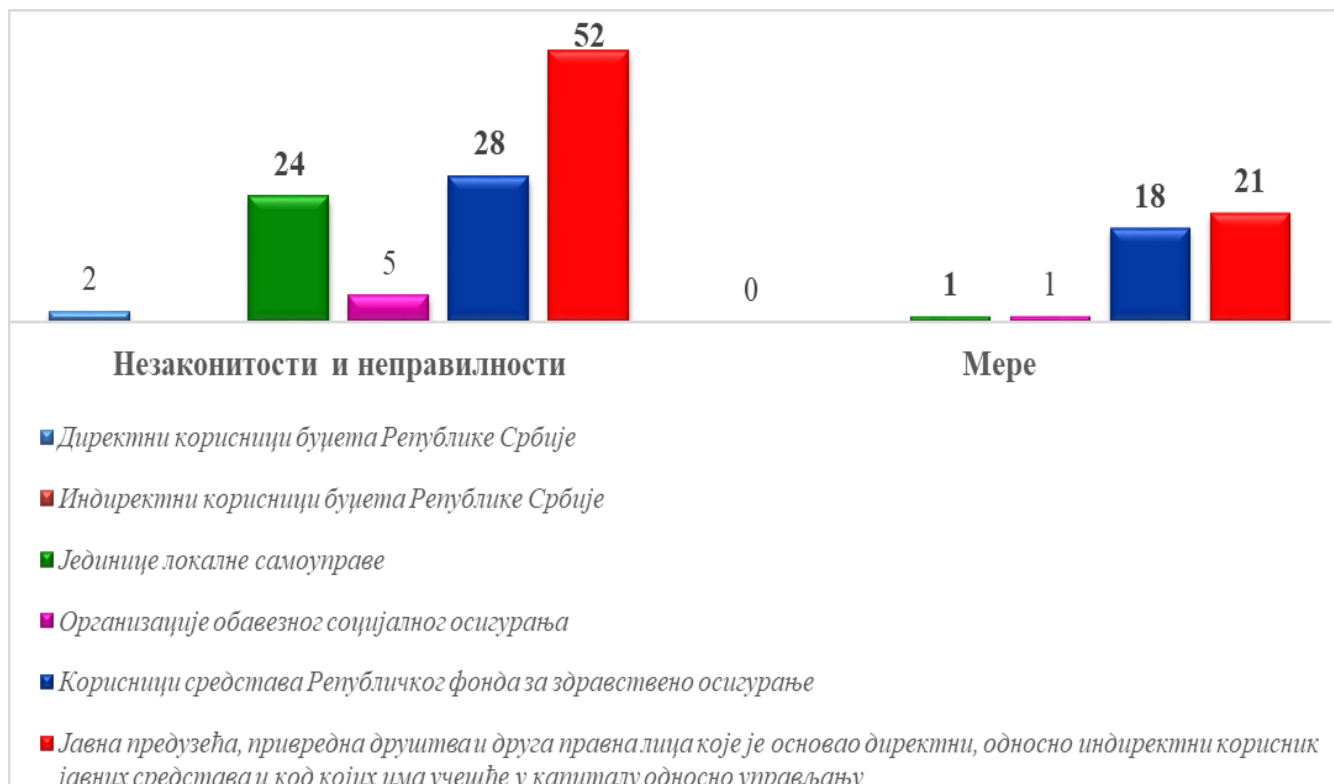
- Да изврше плаћање по фактурама, а у складу са роковима измирења прописаним Законом о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама;
- Да изврше уплату у буџет Републике Србије износ новчаних средства који представља део од најмање 50% сразмерног дела добити по завршном рачуну;
- Да изврше уплату у буџет Републике Србије износ који представља утврђену разлику између укупног износа плата или другог сталног примања обрачунатих применом основице која није умањена и укупног износа плата и других сталних примања обрачунатих применом умањене основице;
- Да успоставе писане процедуре и контролне активности за контролу преузимања и правдања потрошње горива и путних налога за возила, као и поделу одговорности запослених у том процесу, те да пропише да извештаји о месечној потрошњи горива и путни налози садрже потпис лица које је исправе сачинило и лица које је контролисало;
- Да општим актом уреде елементе за обрачун и исплату увећане плате из прихода који настају употребом сопствених средстава и утврде структуру цене здравствених услуга које пружа уз наплату - сразмерно учешћу трошкова рада у оствареном приходу и да за сваки месец обезбеди податке о оствареним сопственим приходима и извршеним расходима на терет истих, пре доношења одлуке о исплати стимулације запосленима;
- Да предузме мере и активности ради утврђивања права коришћења на непокретностима за која не поседује имовинску документацију и да се успостави ажурна и тачна евиденција о непокретностима у јавној својини које користи, те да изврши ванредни попис истих и да устроји и води евиденцију у складу са одредбама чл. 1 - 9 и члана 16. Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини;

- Да на својој интернет страници објаве и ажурирају податке о залихама лекова, медицинског и потрошног материјала, у складу са одредбама Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга;
- Да својим интерним актом уреди поступање у вези са пописом утврђеним мањковима/вишковима као и да дефинише начин расхоровања материјала који се у раду оштети и који услед таквог оштећења није за даљу употребу и коришћење;
- Да својим интерним актом уреди начин, услове и рокове за развођење и рачуноводствено евидентирање утрошеног медицинског материјала и лекова;
- Да подручној филијали Управе за трезор поднесу захтеве за упис у Евиденцију корисника јавних средстава, као и за отварање шифара у Регистру запослених;
- Да доставе Регистру запослених ажурне податке о запосленима, обрачунатим и исплаћеним зарадама и осталим примањима.

Према подацима о броју утврђених неправилности и незаконитости може се закључити да се 52 неправилности или 46,84% односи на незаконитост у раду код Јавних предузећа, привредних друштава и других правних лица која су основана од стране директних односно индиректних корисника јавних средстава и код којих имају учешће у капиталу односно управљању.

Утврђене незаконитости и неправилности и предложене мере у спроведеним инспекцијским контролама у 2019. години, графички су приказане у наставку.

Утврђене незаконитости и неправилности и предложене мере у спроведеним контролама по типу корисника јавних средстава



Како је графички приказано највећи број предложених мера је донет у контролама јавних предузећа, привредних друштава и других правних лица која су основана од стране директних

односно индиректних корисника јавних средстава и код којих има учешће у капиталу односно управљању.

3.3. Донета решења, поднети захтеви за покретање прекршајног поступка, кривичне пријаве и Обавештења надлежним органима

Уколико субјекат контроле не поступи по предложеним мерама из записника о инспекцијској контроли, буџетска инспекција решењем налаже мере за њихово отклањање и предузима друге законом утврђене радње.

Буџетска инспекција је у току 2019. године, донела 4 решења којима је наложила извршење мера.

Надлежним прекршајним судовима поднето је 13 захтева за покретање прекршајног поступка (9 по контролама из 2019. године и 4 по контролама из 2018. године).

Буџетска инспекција је током 2019. године примила укупно 5 правноснажних пресуда које се односе на новчане казне одговорних лица у укупном износу од 520.000,00 динара.

Вишем јавном тужилаштву у Београду и другим надлежним органима, у току 2019. године, достављено је 11 Записника о извршеним инспекцијским контролама и Обавештења, у циљу предузимања мера из њихове надлежности. Такође, у 2019. години, Вишем јавном тужилаштву у Београду поднета је и једна кривична пријава.

3.4. Остварени финансијски ефекти

У поступцима инспекцијских контрола у 2019. години, субјектима контроле је предложено да изврше уплату новчаних средстава у буџет Републике Србије у укупном износу од 320,37 милиона динара за које је утврђено да су утрошени без законског основа.

Укупно уплаћена новчана средства у буџет Републике Србије, у 2019. години, по извршеним контролама износе 237,57 милиона динара, како је приказано у табели у наставку.

Остварени финансисјки ефекти инспекцијских контрола у 2019. години

Извршене уплате новчаних средстава у буџет РС		Износ уплате у динарима
1	Уплаћено по предложеним мерама из 2019. године	13,904,725.00
2	Уплаћено по предложеним мерама из претходних година	223,665,328.00
Укупно		237,570,053.00

У току 2019. године, уплату новчаних средстава у буџет Републике Србије, по предложеним мерама из Записника о извршеним контролама, извршило је 11 субјеката контроле и то:

- четири субјекта у укупном износу од 13,90 милиона динара, по извршеним контролама из 2019. године;
- седам субјеката у укупном износу од 223,67 милиона динара, по извршеним контролама из претходних година.

4. ПОСТУПАЊЕ ПО ПРЕДСТАВКАМА

Група за процену и управљање ризицима, током 2019. године, одговорила је на све представке, захтеве и пријаве о неправилностима и вршила је њихову анализу и процену ризика.

У току 2019 године, примљено је укупно 240 представки, од којих је 54 од стране грађана, 39 анонимних, 33 од стране запослених код субјеката који се пријављују и 34 од стране министарстава. Од укупног броја примљених представки 199 је примљено путем поште, а 41 је достављена електронским путем.

Преглед примљених представки од 1. јануара до 31. децембра 2019. године приказан је у табели у наставку

Бр.	Назив правног/физичког лица које је поднело пријаву, представку, приговор и захтев Сектору за буџетску инспекцију	Број примљених представки
1.	Кабинет Председника Републике Србије	1
2.	Генерални секретаријат Владе Републике Србије	12
3.	Државна ревизорска институција	2
4.	Министарство државне управе и локане самоуправе	6
5.	Министарство просвете, науке и технолошког развоја	8
6.	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	11
7.	Министарство унутрашњих послова	3
8.	Министарство финансија	4
9.	Министарство трговине, туризма и телекомуникација	1
10.	Министарство заштите животне средине	1
11.	Тужилаштва	17
12.	Агенција за борбу против корупције	26
13.	Покрајински секретаријати, градска и општинске управе и службе	13
14.	Узбуњивачи	2
15.	Потписани грађани и групе грађана	54
16.	Службеници, радници запослени код субјекта које пријављују	33
17.	Анонимне предстваке	39
18.	Синдикати	2
19.	РФЗО	3
20.	Остало	2
Укупан број представки		240

Преглед представки по областима деловања корисника јавних средстава у 2019. години

Бр.	Области деловања корисника јавних средстава	Број поднесака
1	Основно и средње образовање	61
2	Здравствене установе	49
3	Јединице локалне самоуправе	66
4	Спорт и омладина	7
5	Култура	10
6	Привредна друштва, јавна предузећа и установе	27
7	Национални савети националних мањина	4
8	Научноистраживачка делатност	4
9	Правосудни органи	1
10	Факултети, академије, високе стручне школе	11
Укупан број представки		240

Избор субјеката инспекцијске контроле који је обухваћен Програмом рада буџетске инспекције за 2020. годину сачињен је првенствено на основу анализе и процене ризика примљених представки пристиглих од органа, организација, правних и физичких лица током 2019. године.

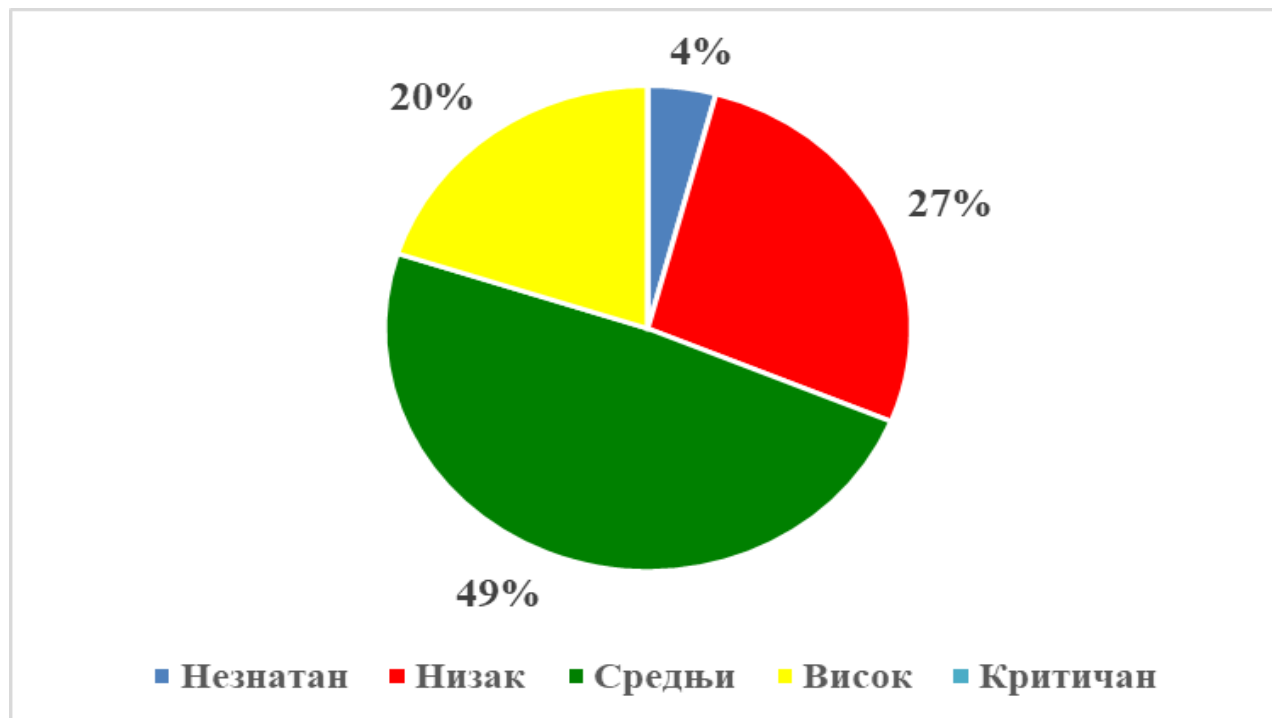
У складу са Правилником о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима програма инспекцијског надзора, односно контроле из делокруга буџетске инспекције извршена је процена ризика примљених представки током 2019. године, што је приказано у табели и графикону у наставку.

Процењени степен ризика по представкама у 2019. години

Квалитативни опис ризика	Број представки
Незнатан	10
Низак	65
Средњи	117
Висок	48
Критичан	-

Према приказаном у табели, по достављеним представкама у 2019. години, највише је заступљено представки средњег степена ризика, док представки са критичним степеном ризика није било. Приликом сачињавања Програма рада за 2020. годину, узет је у обзир степен процењеног ризика по представкама.

Процењени степен ризика по представкама у 2019. години



5. ПРЕДЛОЗИ ЗА ИЗМЕНУ И ДОПУНУ ЗАКОНА И ПОДЗАКОНСКИХ АКТА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКЕ КОНТРОЛЕ

Сектор за буџетску инспекцију, у оквиру своје надлежности, врши контролу примене прописа из области буџетског система и предлаже измене и допуне прописа којима је уређена област буџетске инспекције.

У циљу повећања финансијске дисциплине корисника буџетских и јавних средстава као и функционалног јачања буџетске инспекције предложене су измене и допуне Закона о буџетском систему.

Буџетска инспекција је у новембру 2019. године донела Правилник о начину и поступању буџетске инспекције у вршењу надзора над спровођењем Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС” број 78/2019).

6. ДОНЕТА ДОКУМЕНТА И АКТА РАДИ УЈЕДНАЧАВАЊА ПОСТУПАЊА БУЏЕТСКИХ ИНСПЕКЦИЈА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ

Одељења Сектора буџетске инспекције учествовала су у припреми Методологије рада буџетске инспекције, Стратешког плана буџетске инспекцијске контроле у Републици Србији за период 2020 - 2025. године и изради контролних листа из одређених области инспекцијских контрола.

У децембру 2019. године донета је Методологија рада буџетске инспекције, на основу Решења које је донео министар надлежан за послове финансија и иста је објављена на сајту Министарства финансија.

Методологија рада буџетске инспекције донета је у циљу правилног и уједначеног поступања и рада буџетских инспекција и односи се на Сектор за буџетску инспекцију Министарства финансија, Службу за буџетску инспекцију аутономне покрајине и Службу за буџетску инспекцију јединице локалне самоуправе.

Методологијом се уређују циљеви, делокруг, садржај, начин и услови обављања послова буџетске инспекције, права и обавезе субјекта инспекцијске контроле, послови које обављају и радње у поступку које спроводе буџетски инспектори, као овлашћена службена лица буџетске инспекције као и мере које се предузимају.

У складу са чланом 14. став 1. Закона о инспекцијском надзору, буџетска инспекција је сачинила 22 контролне листе из одређених области инспекцијских контрола и доставила их Координационој комисији која је исте усвојила на својој 24. седници одржаној 25. априла 2019. године.

Списак контролних листа објављен је на сајту Министарства финансија.

7. ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ

Буџетска инспекција је у 2019. години, сходно члану 15. став 5. Закона о буџету Републике Србије за 2019. годину („Службени гласник РС”, бр. 95/18 и 72/19), обрадила и сачинила 252 Решења о привременој обустави преноса припадајућег дела пореза на зараде јединицама локалне самоуправе у 10.680 случајева.

Наведена решења, која у складу са законским овлашћењима доноси министар финансија, последица су неизмиривања новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама у законом предвиђеном року корисника буџетских средстава јединица локалне самоуправе.

У првом кварталу 2019. године израђен је Годишњи извештај о раду буџетске инспекције за 2018. годину који је прихваћен Закључком Владе Републике Србије 05 број 021-2454/2019 од 14. марта 2019. године.

Годишњи извештај је објављен дана 29. марта 2019. године на сајту Министарства финансија и достављен Координационој комисији у складу са чланом 44. став 1. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 – др. прописи и 95/18).

Такође, вршено је извештавање у вези са Стратегијом реформе јавне управе у Републици Србији; Програмом реформе управљања јавним финансијама 2016 - 2020 и Поглављем 32 - Финансијски надзор.

Буџетска инспекција Министарства финансија је део својих пословних процеса почела да спроводи у информационом систему еИнспектор. Систем еИнспектор омогућава припрему електронских докумената у области инспекцијског надзора и електронско управљање документима, предметима и процесима. Увођењем овог информационог система, обезбеђује се боља координација и комуникација са осталим инспекцијама.

У јуну 2019. године израђен је Програм обука за буџетске инспекторе, чији је циљ јачање административних капацитета запослених у Сектору за буџетску инспекцију.

Програм обука запослених садржи два дела: први део се односи на стручна знања неопходна за обављање радних задатака и други део се односи на стицање додатних вештина које су неопходне за боље обављање послова.

Током 2019. године спроведене су обуке из донетог Програма и имплементирани поступак обављања радних задатака.

Будући да буџетски корисници примењују велики број прописа који су подложни честим изменама и допунама, а чија је законита примена предмет контроле буџетске инспекције, неопходно је вршити континуирану обуку буџетских инспектора у областима које су предмет контроле.

Током 2019. године запослени у Сектору за буџетску инспекцију у организацији Националне академије за јавну управу, Републичког секретаријата за јавну политику, ГИЗ-а, ОЕБС-а, НАЛЕД-а, Управе за трезор и фирме „Gi Group HR Solutions” учествовали су на следећим обукама: Вештине комуникације и професионалног понашања инспектора; Закон о планском систему Републике Србије и повезивање средњорочних планова корисника буџетских средстава надлежних за спровођење мера јавних политика; Права и обавезе субјеката у поступку инспекцијског надзора; Јавне набавке; Обука за тренере и менторе; Радно законодавство; Обука предавача; Управљање ефикасним тимовима; Ка ефикаснијим инспекцијама, Управни поступак са елементима канцеларијског пословања и управни спор; Решавање конфликта и превазилажење стреса; Доношење одлука; Буџетско рачуноводство и извештавање; Основи система радних односа и радни односи у државним органима; Пројекат унапређења капацитета инспекција, прекршајних судова и привреде; Увод у управљање

фондовима Европске уније у Србији - ИПА; Управљање средствима Европске уније; Реформа јавних финансија и Агенда 2030; Унапређење рачуноводства у јавном сектору; Обука за рад у апликативном софтверу еИнспектор.

Планирано је континуирано спровођење обука за буџетске инспекторе у виду специфичних тренинга и радионица, будући да је планиран даљи развој капацитета буџетске инспекције и унапређење знања и вештина запослених.

Сачињен је Програм рада буџетске инспекције за 2020. годину, који се заснива првенствено на пријавама, представкама, приговорима и захтевима за вршење контроле упућених од стране државних органа, организација, правних и физичких лица.

8. ЗАКЉУЧАК

У 2019. години остварен је значајан напредак у резултатима рада буџетске инспекције у односу на резултате из претходних година. Буџетска инспекција је извршила 43 инспекцијске контроле, односно просечно 4 контроле по буџетском инспектору, док је у 2018. години број спроведених инспекцијских контрола износио укупно 15, односно просечно 2 контроле по буџетском инспектору.

Порастом броја извршених контрола и просечно извршених инспекцијских контрола по инспектору, повећањем броја утврђених неправилности и незаконитости у раду субјеката контроле као и доношењем мера за њихово отклањање, значајно је увећана ефикасност и ефективности рада буџетске инспекције.

Поступањем по мерама које је предложила буџетска инспекција субјектима контроле, остварен је значајни финансијски ефекат, као и јачање финансијске дисциплине у управљању и коришћењу јавних средстава Републике Србије.

Поред остваривања основног циља буџетске инспекције - повећање ефикасности и ефективности инспекцијских контрола у односу на раније године, буџетска инспекција је у 2019. години спроводила и друге активности, које су од значаја за њен рад и то:

- Израдила Годишњи Извештај о раду буџетске инспекције за 2018. годину;
- Донела Правилник о начину и поступању буџетске инспекције у вршењу надзора над спровођењем Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама;
- Сачинила контролне листе из одређених области инспекцијских контрола;
- Спроводио континуирану обуку запослених;
- Спровела активности на имплементацији информационог система еИнспектор;
- Донела Методологију рада буџетске инспекције;
- Сачинила је Програм рада буџетске инспекције за 2020. годину