

На основу члана 35. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исправка, 108/13, 142/14, 68/15 - др.закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20, 118/21, 118/21- др.закон и 138/22)

Министар финансија доноси

УПУТСТВО ЗА ПРИПРЕМУ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЗА 2024. ГОДИНУ И ПРОЈЕКЦИЈА ЗА 2025. И 2026. ГОДИНУ

У складу са чланом 35. Закона о буџетском систему буџетски корисници, на основу овог упутства, припремају предлог финансијског плана, за 2024. годину, са пројекцијама за 2025. и 2026. годину.

1. Основне економске претпоставке и смернице за припрему предлога финансијског плана буџетског корисника и нацрта буџета Републике Србије са средњорочним пројекцијама

Макроекономска кретања у протеклом периоду под снажним су утицајем изласка из кризе изазване пандемијом и уласка у нову кризу услед конфликта у Украјини. Ипак, и у таквим околностима остварен је раст БДП од 2,3% у 2022. години, али уз приметно успоравање у другој половини године. Знатно бољи епидемиолошки услови праћени растом економске активности допринели су повећаној стопи партиципације радне снаге и јачању тржишта рада, уз истовремено повећање реалних зарада и запослености. С друге стране, најзначајнији негативан утицај конфликта у Украјини на домаћа макроекономска кретања током претходне године огледа се у расту инфлације и повећању дефицита текућег рачуна платног биланса. Раст инфлације за који се првобитно очекивало да ће бити привременог карактера као последица постепеног ишчезавања ефеката пандемије, додатно је убрзан пре свега услед повећања глобалних цена хране и енергената, тако да је у 2022. години раст потрошачких цена у просеку износио 11,9%. Рекордне цена енергената уз раст увезених количина у циљу очувања сигурности снабдевања домаће привреде и становништва имале су за последицу повећање дефицита текућег рачуна платног биланса на 6,9% БДП у 2022. са 4,2% у 2021. години. Фискална интервенција, односно буџетска подршка пре свега енергетском сектору у 2022. години уз подршку појединим категоријама становништва допринела је очувању животног стандарда без угрожавања одрживости јавних финансија. Боља наплата прихода, пре свега пореских, одразила се на очување фискалне стабилности а задржана је и опадајућа путања учешћа јавног дуга у БДП.

Макроекономска кретања почетком 2023. године генерално су на нивоу пројектованих. Узимајући у обзир актуелне економске трендове и изгледе за међународно окружење Министарство финансија процењује да ће раст БДП у 2023. години износити 2,5%, док ће у 2024. години убрзати на 3,5%. Међутим, неизвесност присутна код пројекција остаје далеко већа од уобичајене због природе и обима шокова на глобалном нивоу. Ризици макроекономског оквира у највећој мери потичу од неизвесности у погледу развоја ситуације у Украјини и утицаја нових међународних економских и политичких односа, као и од стабилности глобалног финансијског система.

Према подацима РЗС, раст БДП у првом кварталу 2023. године износио је 0,7% мг. Посматрано са производне стране, економски раст у првом кварталу 2023. године био је вођен услужним делатностима и додатно подржан растом индустријске производње. У оквиру сектора услуга забележена су дивергентна кретања. Позитиван допринос расту наставио је да даје сектор информационо-комуникационих технологија (ИКТ), туризма, као и административних и стручних услуга, док је негативан допринос дошао од трговине, као и од делатности са доминантно државним учешћем (Образовање; Здравство; Јавна управа). Укупна индустријска производња је остварила раст бруто додате вредности од 2,3% мг., пре свега као резултат стабилизације у производњи електричне енергије, док је прерађивачка индустрија услед смањене спољне тражње забележила пад од 1,5% мг. Готово неутралан допринос расту БДП потекао је од грађевинарства, док је пољопривреда под претпоставком просечне пољопривредне сезоне забележила раст од око 5,4%. Негативан допринос имали су нето порези као последица мање реалне потрошње домаћинства. Посматрано по агрегатима употребе, раст БДП у првом кварталу 2023. године био је у потпуности вођен нето извозом, док је допринос домаће тражње био негативан. Ефекат на страни понуде уз умерени опоравак спољне тражње у овом периоду, резултирао је растом реалног извоза од 8,3% мг. С друге стране увозна активност забележила је пад од 1,8% мг. пре свега као последица мањег увоза енергената. Приватна потрошња, под утицајем инфлације и високе прошлогодишње базе, забележила је реални пад од 0,2%. На висок прошлогодишњи базни ефекат утицала је импулсивна куповина становништва непосредно по избијању конфликта у Украјини, као и фискални стимулус у виду подршке младима и пензионерима током првог квартала претходне године. И даље присутна неизвесност одражава се на поверење инвеститора, али је ниво инвестиција у основне фондове остварио благи раст у односу на први квартал претходне године. Главни негативни допринос расту БДП потекао је од залиха, пре свега као последица базног ефекта односно високог увоза енергената почетком претходне године као и потрошње током зимских месеци.

Упркос нешто мањем расту почетком 2023. године у односу на очекивања, Министарство финансија за сада остаје при процени годишњег раста БДП у 2023. години од 2,5%, будући је индустрија забележила солидну динамику, а очекује се и да попуштање инфлације доведе до убрзања реалног раста, нарочито у другој половини године. Даља ескалација сукоба у Украјини и додатно заоштравање глобалних политичких и економских односа, уз евентуалну неопходност још веће рестриктивности монетарне политике, могли би да се одразе да очекивани привредни раст у 2023. години буде и мањи од тренутне процене, те матрицу ризика оцењујемо као благо асиметричну наниже.

Очекивана кретања реалног сектора у 2024. години узимају у обзир актуелне економске трендове и изгледе за Србију и међународно окружење. Влада ће и у наредном периоду водити одговорну и предвидиву фискалну политику, синхронизовану са монетарном политиком и фокусирану на минимизирање негативних економских последица повећаних геополитичких тензија, али и на лоцирању нових извора раста. У актуелном сценарију полази се од претпоставки да неће доћи до даље ескалације војних сукоба и додатног заоштравања међународних економских и политичких односа, да ће цене енергената постепено опадати у средњем року уз очувану сигурност снабдевања домаћих произвођача и потрошача, као и да неће доћи до значајнијих поремећаја на страни спољне тражње, пре свега у погледу оштрог пада економије ЕУ као нашег најважнијег спољнотрговинског партнера. Такође, очекује се наставак стабилног прилива СДИ које ће обезбедити трансфер знања и технологија,

као и нове продајне канале домаћим произвођачима. Неизвесност присутна код пројекција далеко је већа од уобичајене због природе и обима шокова на глобалном нивоу. Канали преко којих они могу потенцијално деловати на домаћу привреду су бројни, често ланчано повезани, а сама јачина потенцијалних шокова је таква да у великој мери може утицати на средњорочна кретања.

Посматрано по агрегатима употребе раст БДП у 2024. години биће вођен домаћом тражњом, док ће нето извоз имати благо позитиван допринос. Очекивано повећање зарада, како у приватном тако и у јавном сектору, већа запосленост и даљи раст пензија, резултираће растом реалне личне потрошње од 3,5%. И даље присутне геополитичке тензије и аверзија инвеститора према ризику, уз заштравање монетарне политике водећих централних банака одражавају се на расположење инвеститора, али се ипак очекује умерен раст инвестиција од 3,2%. Динамика инвестиционе активности биће опредељена приватним инвестицијама и даљим повећањем производних капацитета привреде, пре свега у секторима који производе разменљива добра и додатно подржан наставком реализације инфраструктурних пројеката и повећаних улагања у енергетски сектор. Благи позитиван допринос расту БДП у 2024. години од 0,2 п.п. доћи ће од државне потрошње. Постепени опоравак спољне тражње уз активирање нових извозно оријентисаних капацитета као резултат ефектуирања СДИ утицаће на бржи раст извоза од увоза.

Посматрано са производне стране, повећање креиране БДВ очекује се код свих привредних сектора. Услужни сектор ће и у 2024. години имати улогу доминантног носиоца раста економске активности. Раст би требало да буде диверсификован и остварен у већини услужних делатности, а посебно у трговини и саобраћају, туризму и угоститељству, као и у ИКТ сектору. Индустрија ће наставити са растом и током 2024. године уз повећање од 3,6%, пре свега услед активирања нових производних капацитета, али и очекиваног опоравка спољне тражње. Процењује се да ће раст забележити и грађевинарство услед наставка извођења радова на изградњи путне и железничке инфраструктуре, већих улагања у енергетику, као и већег обима приватних инвестиција. За сектор пољопривреде, а под претпоставком просечних агрометеоролошких услова уз задржавање тренда повећања продуктивности, пројектован је раст од 0,9% у 2024. години.

Захваљујући очуваној макроекономској стабилности, као и привредном расту, тржиште рада у великој мери остаје отпорно на изразито негативан утицај геополитичких догађања. Поред тога стабилна кретања на тржишту рада су резултат континуираног рада на побољшању услова рада, унапређивању институција тржишта рада, подстицању запошљавања и укључивања на тржиште рада теже запошљивих лица, као и подршке регионалној и локалној политици запошљавања. Према подацима Анкете о радној снази у првом кварталу 2023. године, стопа незапослености је износила 10,1%, што је ниже у поређењу са истим периодом из 2022. године када је износила 10,9%. Истовремено, укупна запосленост је повећана за 1,1%, што је било последица повећања формалне запослености за 43,9 хиљада лица, док је неформална запосленост смањена за 12,3 хиљада лица. Поред смањења стопе незапослености и раста стопе запослености, забележена су и структурна побољшања на тржишту рада. Побољшан је положај код осетљивијих категорија становништва, односно код популације младих и жена. Тако је смањена стопа незапослености младих за 3,7 п.п. на 24,9%, док је код женског дела становништва стопа незапослености смањена за 1,0 п.п. на 10,4%. У истом периоду дошло је и до смањења стопе запослености у неформалном делу привреде за 0,6 п.п. на 12,2%. Према подацима Централног регистра обавезног социјалног осигурања, у

периоду јануар–мај 2023. године, просечан број запослених био је већи за 3,0%, у поређењу са истим периодом претходне године, чему је пре свега допринео раст запослености у приватном сектору од 3,8%, односно за око 62 хиљаде лица, док је у јавном сектору раст износио 0,8%, односно око 5 хиљада. У овом периоду, најснажнији секторски допринос расту запослености долази од ИКТ, научно-техничких делатности и прерађивачке индустрије. У прва четири месеца просечна нето зарада је износила 83.360 динара, и била је номинално већа за 15,3%, а под утицајем високе инфлације реално нижа за 0,4%. У овом периоду реални раст зарада од 1,0% м.г. забележен је у приватном сектору. С друге стране, и поред повећања зарада у јавном сектору одлуком Владе с почетка године од 12,5%, њихов номинални раст у потпуности је био неутрализован растом инфлације. Од 2023. године повећана је минимална цена рада за 14,3% на 230 динара по радном часу.

Очекује се да ће тржиште рада остати на позитивној путањи раста и у наредном периоду. Креатори јавних политика континуирано доносе мере усмерене на унапређивање радне снаге у погледу квалитета, као и на улагање у људски капитал, све у циљу лакшег општег запошљавања, а нарочито у оном делу привреде који има већу додатну вредност. Досадашњу успешност ових мера потврђују подаци о порасту броја запослених у периоду од 2014. до 2022. године у сектору ИКТ за 42.863 и научно-техничким делатностима за 33.592 лица. Наставиће се са политикама које имају за циљ смањивање броја запослених у сивој зони и њихово превођење у контингент формално запослених, чиме би њихови услови рада били побољшани, а позитиван ефекат би се одразио и на приходе буџета. У средњорочном периоду очекују се позитивни резултати спровођења мера активне политике запошљавања, преквалификација и подршке социјалном предузетништву, чиме ће се олакшати доступност радних места социјално рањивим категоријама друштва и тиме додатно обезбедити инклузивност привредног раста. Такође, планирано је повећање обухвата образовања базирано на дуалном моделу. Узимајући у обзир све наведено, у средњем року се пројектује смањивање стопе незапослености и раст зарада, али под утицајем тренутних геополитичких неизвесности изазваних кризом у Украјини, очекује се да то буде по успоренијој динамици. Ради економске одрживости, раст зарада треба да буде заснован на расту продуктивности.

Међугодишња инфлација у Србији, као и у већини других земаља, остала је повишена током првог квартала 2023. године. Такво кретање инфлације определили су повећани доприноси цена хране и очекиване корекције регулисаних цена, док је у супротном смеру деловао нижи допринос цена нафтних деривата. Као и у претходном периоду, базна инфлација (мерена променом индекса потрошачких цена по искључењу хране, енергије, алкохола и цигарета), која се током првог квартала кретала на нивоу од око 11% међугодишње, остала је значајно испод укупне инфлације, чему је наставила да доприноси очувана релативна стабилност курса динара према евр. У складу са проценама, у априлу и мају се инфлација нашла на опадајућој путањи (раст од 15,1% и 14,8% м.г., респективно), а знатнији пад се очекује у другој половини године, тако да ће на крају ове године инфлација бити двоструко нижа него што је била током првог тромесечја. Повратак инфлације у границе циља очекује се средином 2024. године, захваљујући пре свега заштравању монетарних услова, слабљењу ефеката глобалних фактора који су водили раст цена енергената и хране у претходном периоду, успоравању увозне инфлације, као и услед ефекта високе базе.

Након потпуног опоравка спољнотрговинске робне размене у 2021. години од шока изазваног пандемијом, настављен је снажан раст и у 2022. години. Томе је

допринело више фактора, пре свега опоравак економија најзначајнијих трговинских партнера Србије и последично повећана екстерна тражња, побољшана структура домаће економије и активирање нових привредних капацитета. Укупан обим спољнотрговинске робне размене у 2022. години износио је 66,6 млрд евра, и био је за 31,1% већи него у 2021. години. Висок раст вредности извоза и увоза у значајној мери је последица повећања светских цена, при чему су односи размене погоршани у 2022. години, услед бржег раста увозних од извозних цена (пре свега због снажног раста цена енергената у првој половини претходне године), што је довело до значајног раста спољнотрговинског дефицита. Глобална енергетска криза изазвана конфликтом у Украјини условила је раст цена енергената што је, уз проблеме у домаћем електроенергетском систему и потребу за формирање стратешких резерви енергената у условима растуће неизвесности у међународном окружењу, за последицу имало раст увезених количина по значајно вишим ценама. Дефицит у размени енергентима допринео је расту укупног дефицита спољнотрговинске размене са нешто преко 3/4. Током првих пет месеци 2023. године, обим спољнотрговинске размене је повећан за 1,2%, и износио је 27,5 млрд евра. У овом периоду, извоз робе је вредео 12,1 милијарди евра, што је повећање од 10,5% мг. У оквиру прерађивачке индустрије забележен је раст извоза од 9,4% мг. (прираст од 877,9 мил. евра), уз забележен раст у 17 од 23 делатности. Највећа повећања у оквиру прерађивачке индустрије регистрована су код извоза електронске (30,4%), аутомобилске (26,2%) и машинске индустрије (39,4%), док су истовремено забележене и високе стопе раста извоза и у производњи металних производа (31,6%) и гумарској индустрији (11,4%). Извоз пољопривредних производа забележио је пад од 34,0%. Истовремено, увоз робе у истом периоду износио је 15,5 милијарди евра, што је пад од 5,0% мг. Пад увоза забележен је код репроматеријала и опреме, међугодишњи пад од 10,9% и 11,8%, респективно (смањење од 1,1 млрд евра и 228,6 мил. евра). Са друге стране, раст увоза од 9,5% забележен је код потрошне робе. Посматрано по областима, највећи позитиван утицај на вредност увоза имао је виши увоз угља, електричне опреме, затим, прехранбених производа, машина, као и пољопривредних производа. Пад вредности увоза нафте и нафтних деривата, електричне енергије и природног гаса од 958,1 мил. евра у значајној мери је допринео паду укупног увоза у посматраном периоду. Пројекцијом за 2024. годину предвиђено је побољшање спољнотрговинских токова које се заснива на ширењу производних капацитета у делатностима разменљивих добара, јачању конкурентности на међународном тржишту и освајању нових тржишних ниша. Очекује се да ће досадашњи интензивирани инвестициони циклус уз опоравак спољне тражње имати утицај на извозну активност и учинити је динамичнијом од увозне тако да се очекује раст робног извоза у еврима у 2024. години од 10,3% и увоза за 8,9%.

Прилог 1 – Пројекција основних макроекономских индикатора

	2023	2024
Стопа реалног раста БДП, %	2,5	3,5
БДП у текућим тржишним ценама (у млрд динара)	8.103,5	8.773,6
Стопа номиналног раста БДП, %	14,3	8,3
Извори раста: процентне промене у сталним ценама		
Лична потрошња	2,2	3,5
Државна потрошња	-1,5	1,0
Инвестиције у основна средства	2,6	3,2
Извоз робе и услуга	5,1	8,6

Увоз робе и услуга	3,8	7,2
Раст БДВ по секторима и нето пореза, %		
Пољопривреда	6,9	0,9
Индустрија	2,2	3,6
Грађевинарство	1,1	5,2
Услуге	2,3	3,8
Нето порези	2,0	3,0
Кретање цена, %		
БДП дефлатор	11,5	4,6
Потрошачке цене (годишњи просек)	12,5	4,9
Фискални индикатори, % БДП		
Фискални резултат сектора државе	-3,0	-2,2
Консолидовани приходи	41,8	41,5
Консолидовани расходи	44,9	43,8
Бруто дуг сектора државе	54,3	54,0

Иновирани фискални оквир за 2023. годину

Оригинални фискални оквир за 2023. годину планиран је у околностима продужене неповољне геополитичке ситуације, високе неизвесности на тржишту енергије и појачаних инфлаторних притисака. Убрзан раст цена подстакнут ранијом експанзивном глобалном монетарном и фискалном политиком, још увек нарушеним ланцима снабдевања и логистичким проблемима, постепен па затим убрзан раст цена енергије, само су неки од проблема који су пред креаторе економске политике поставили изазове.

У таквим околностима, за 2023. годину, на расходној страни буџета обезбеђен је значајан ниво средстава за даљу санацију енергетске кризе. Како би се побољшао економски положај и стандард пензионера, у оквиру измене фискалних правила, промењен је и начин индексације пензија. Примања пензионера су током 2022. и 2023. године значајно увећана, али је уведен и механизам заштите од прекомерног повећања учешћа расхода за пензије у БДП. Како би се заштитио стандард запослених у јавном сектору реализовано је повећање зарада од 12,5%, док су за војна лица обезбеђена средства за повећање зарада од 25%. Задржан је висок ниво учешћа јавних инвестиција у БДП, као подршка опоравку економског раста. На приходној страни, предвиђен наставак смањења акцизног оптерећења деривата нафте је важио до краја априла уз непромењени износ акциза за остале производе, како би се ублажили инфлаторни трендови. Вишегодишња политика смањења пореског оптерећења рада настављена је и током 2023. године.

Ризици који су узети у обзир приликом планирања фискалног оквира за текућу годину и даље су присутни, са делимично измењеним утицајем. Током првог тромесечја економска активност креће се генерално у планираним оквирима, те није дошло до ревизије стопе реалног раста БДП. Инфлаторна кретања су благо изнад очекиваних, док је на међународном тржишту дошло до пада цена енергената. Упоредо са стабилизацијом производње електричне енергије, смањила се очекивана потреба за интервенцијом државе на овом пољу. Кретања на тржишту радне снаге су изнад очекивања у погледу раста просечних зарада и раста запослености, што се повољно одражава на наплату пореза на рад.

Усвојеном Фискалном стратегијом за 2024. годину са пројекцијама за 2025. и 2026. годину, фискални оквир за 2023. годину је делимично инован. Предвиђен је дефицит сектора државе од 3%, што представља смањење од 0,3% БДП у односу на оригинални план, уз наставак опадајуће путање јавног дуга. Процењује се да ће учешће јавног дуга на крају 2023. године износити 54,3% БДП, што је за 1,8% БДП ниже у односу на оригиналну процену. Појединачно најважнији фактор који је допринео ревизији приходне стране су позитивна кретања на тржишту рада. Део вишка прихода биће искоришћен за повећање износа јавних инвестиција и одржавање постојеће путне мреже, као и за реализацију промена политике у домену пољопривредних субвенција. Предвиђен фискални резултат омогућава спровођење интервентних политика у циљу ублажавања кризе, уз задржавање тренда смањења учешћа јавног дуга у БДП. Такође предвиђају се и додатне мере које повећавају животни стандард становништва. (ванредна индексација пензија од 5,5%, повећање зарада запосленима у просвети и делу медицинског особља у истом проценту, као и једнократна помоћ мајкама и самохраним очевима деце до 16 година старости). Обезбеђен фискални простор омогућава да се мере спроведу без нарушавања висине предвиђеног фискалног резултата у 2023. години од 3% БДП.

Правци фискалне политике у 2024. години

За 2024. годину планиран је фискални дефицит сектора државе од 2,2% БДП а у складу усвојеним средњорочним оквиром, који предвиђа одржавање фискалне стабилности и смањење учешћа јавног дуга у БДП. Предвиђа се постепено смањење дефицита сектора државе на ниво од 1,5% БДП до 2026. године и пад учешћа јавног дуга на испод 52% БДП. Циљеви фискалне политике у наредном средњорочном периоду биће обезбеђење стабилне позиције јавних финансија и опадајућа путања јавног дуга. Смањење учешћа дуга је уско везано за снижавање дефицита као главног фактора задуживања, тако да динамика спуштања дефицита опредељује и промену кретања дуга. Са друге стране висина максимална фискалног дефицита законски је лимитирана у складу са правилима у зависности од затеченог нивоа дуга. Опредељење је да се и поред високе неизвесности у погледу глобалних економских токова, фискална политика усмери на стабилизацију јавних финансија, а креиран фискални простор употреби за правовремену реакцију фискалне политике на економске шокове. Средњорочни фискални оквир предвиђа умерено напуштање експанзивне фискалне политике која је била присутна током пандемије а с обзиром на неизвесну економску ситуацију, буџет ће свакако представљати „сигурносну мрежу” у случају ескалације неповољних кретања. Са једне стране обезбедиће се континуитет развојних и социјалних програма, а са друге стране одрживост јавних финансија и наставак смањења нивоа јавног дуга у смислу учешћа у БДП.

2. Обим средстава, односно лимит расхода и издатака буџетског корисника за 2024. годину, са пројекцијама за наредне две фискалне године

У овом упутству утврђују се смернице за планирање појединих категорија расхода и издатака као и ограничења расхода и издатака корисника буџетских средстава.

Приликом утврђивања лимита расхода и издатака за сваког буџетског корисника, пошло се од важеће организационе, функционалне и програмске структуре, надлежности корисника према Закону о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 128/20 и 116/22), предлога приоритетних области финансирања буџетских корисника,

извршења расхода и издатака у претходном периоду и пројекције извршења расхода и издатака до краја 2023. године, као и остварених учинака програма.

Код буџетских корисника код којих је у току 2023. године дошло до промена у организационој структури или у надлежностима, извршена је одговарајућа корекција обима средстава за 2023. годину, што је представљало основ за утврђивање лимита за 2024. годину.

Такође, у утврђеним лимитима садржана су финансијска средства која су потребна за спровођење донетих закона, измена закона, као и других аката у 2023. години и ранијим годинама, а који захтевају ангажовање финансијских средстава у 2024. години и наредне две године. Наведена средства планирана су на основу процене финансијских ефеката достављених од стране буџетских корисника приликом предлагања тих аката.

Финансирање нових пројеката у оквиру лимита корисници могу предложити уколико је дошло до ослобађања фискалног простора услед завршетка финансирања неке од постојећих мера, гашења оних мера које нису дале жељене резултате финансирања и остварених уштеда.

Ограничења расхода по корисницима буџетских средстава постављена су на изворима финансирања 01 - Општи приходи и примања буџета, 10 - Примања од домаћих задуживања и 11 - Примања од иностраних задуживања.

Уколико корисници буџетских средстава очекују донације, апропријације прихода и расхода (извор финансирања 05 и 06) могу планирати у складу са очекиваним износом средстава донације. Апропријације прихода и примања, расхода и издатака из извора финансирања 07 - Трансфери од других нивоа власти, 08 - Добровољни трансфери од физичких и правних лица и 09 - Примања од продаје нефинансијске имовине, могу се планирати у складу са реално очекиваним приливом средстава по том основу.

У складу са успостављањем децентрализованог система управљања средствима ЕУ, извор финансирања 56 - Финансијска помоћ ЕУ, треба планирати у складу са оствареним приливом у текућој години и очекиваним приливом средстава из ЕУ у наредној години, а што је детаљније објашњено у Инструкцији за обезбеђивање износа суфинансирања пројеката који се финансирају из финансијске помоћи Европске уније, достављене у прилогу овог упутства.

Средства потребна за суфинансирање ИПА пројеката садржана су у оквиру лимита буџетских корисника, а обрачуната су у сарадњи са Министарством за европске интеграције и секторима Министарства финансија надлежним за координацију система управљања и спровођења програма финансираних из средстава ЕУ. Буџетским корисницима који у својим предлозима финансијских планова не буду планирали довољно средстава потребних за суфинансирање, Министарство финансија ће приликом израде нацрта закона о буџету Републике Србије умањити друге економске класификације у потребном износу.

Распоред лимита по „главама” у оквиру раздела је прелиминаран. Надлежно министарство може да предложи другачији распоред у оквиру укупног лимита.

Ограничења расхода по корисницима буџетских средстава постављена су на групи конта 41 - Расходи за запослене, као и на економским класификацијама 411 - Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) и 412 - Социјални доприноси на терет послодавца, на нивоу главе. Приказ лимита је доступан кроз софтверску апликацију за припрему, извршење, буџетско рачуноводство и извештавање - СПИРИ приликом уноса предлога финансијског плана буџетског корисника.

Структура расхода индиректних корисника буџетских средстава мора да буде у складу са смерницама датим у даљем тексту овог упутства. Надлежни директни корисници су дужни да реално планирају приходе и расходе индиректних корисника.

Напомињемо да приликом израде Нацрта закона о буџету Републике Србије за 2024. годину, утврђени обим средстава, односно укупан износ расхода и издатака буџетских корисника може бити коригован, на основу ревидиране Фискалне стратегије и пројекције извршења у наредном периоду.

Група конта 41 - Расходи за запослене

Плате запослених које се обезбеђују у буџету Републике Србије регулисане су Законом о платама у државним органима и јавним службама („Службени гласник РС”, бр. 34/01, 62/06 - др. закон ... 157/20-др. закон и 123/21-др. закон), Законом о платама државних службеника и намештеника („Службени гласник РС”, бр. 62/06, 63/06 - исправка... 99/14, 95/18 и 14/22), Законом о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 118/21-др.закон и 138/22), Законом о систему плата запослених у јавном сектору („Службени гласник РС”, бр. 18/16, 108/16, 113/17, 95/18, 86/19, 157/20 и 123/21) и другим посебним законима.

Закон о платама државних службеника и намештеника се не односи на плате изабраних лица у Народној скупштини (народни посланици) и Влади, већ се на њих примењују одредбе Закона о платама у државним органима и јавним службама.

На обрачун и исплату плата запослених у Министарству унутрашњих послова, Безбедносно-информативној агенцији, Министарству одбране, као и за носиоце правосудних функција (судије и тужиоци) примењују се одредбе посебних закона.

На плате запослених који раде на спровођењу контроле у Управи царина, Пореској управи и Управи за спречавање прања новца, поред Закона о платама државних службеника и намештеника, примењују се и посебни прописи (уредбе, правилници, одлуке и др.) којима је регулисан њихов рад.

У 2024. години основица за обрачун и исплату плата судија исплаћиваће се: 70% из извора 01 - Општи приходи и примања буџета, а 30% из прихода остварених по основу наплате судских такси које припадају правосудним органима.

Средства за плате у лимитима задржана су на нивоу средстава планираних буџетом Републике Србије за 2023. годину, а евентуална корекција износа планираних за групу конта 41 извршиће се у току буџетске процедуре на основу ревидиране Фискалне стратегије, промене параметара за планирање расхода за запослене, процене потребних средстава за расходе за запослене за 2024. годину, као и података доступних кроз информациони систем за централизован обрачун примања у јавном сектору - ИСКРА.

Као и у претходним годинама, и у буџетској 2024. години, не треба планирати обрачун и исплату поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда и бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и побољшања услова рада предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава буџета Републике Србије и локалне власти, као и друга примања из члана 120. став 1. тачка 4. Закона о раду („Службени гласник РС”, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17-УС, 113/17 и 95/18 - аутентично тумачење), осим јубиларних награда за запослене који су то право стекли у 2024. години и новчаних честитки за децу запослених. У 2024. години не могу се исплаћивати „нетранспарентни бонуси”.

У складу са чланом 7. Уредбе о припреми кадровског плана у државним органима („Службени гласник РС”, број 8/06) потребно је с предлогом финансијског плана доставити и нацрт кадровског плана на увид.

Група конта 42 - Коришћење услуга и роба

У оквиру групе конта која се односе на куповину роба и услуга, потребно је реално планирати средства за ове намене у 2024. години, водећи рачуна да се не угрози извршавање сталних трошкова (421 - Стални трошкови).

Препорука је да буџетски корисници у буџетској процедури преиспитају могућност смањења других накнада за рад, које нису обухваћене законом (уговори о делу, уговори о привремено повременим пословима и др).

Посебно је приликом планирања ове групе конта потребан крајње реалан приступ и са аспекта Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС”, бр. 119/12, 68/15, 113/17, 91/19, 44/21 и 44/21-др. закон, 129/21-др. закон, 130/21 и 138/22).

У оквиру лимита потребно је планирати средства за коришћење роба и услуга за које је Министарство финансија дало сагласност у складу са Уредбом о критеријумима за утврђивање природе расхода и условима и начину прибављања сагласности за закључивање одређених уговора који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година („Службени гласник РС”, бр. 21/14 и 18/19).

У оквиру лимита ове групе конта садржана су и средства за набавку возила путем оперативног лизинга.

Група конта 44 - Отплата камата и пратећи трошкови задуживања

Пројектовани износ расхода по основу камата за 2024. годину износи 182,9 млрд динара.

Група конта 45 - Субвенције

Приликом планирања расхода за субвенције, буџетски корисници треба да имају у виду њихову намену као и прописе који се тичу државне помоћи. Такође, неопходно је да буџетски корисници преиспитају све програме по основу којих им се додељују субвенције.

Укупне субвенције у области пољопривреде које се исплаћују са раздела Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде које укључују и средства ИПАРД-а, планирати у износу не мањем од 63,5 млрд динара (извор финансирања 01 - Општи приходи и примања буџета).

У оквиру лимита ове групе конта на разделу Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре садржане су субвенције за ЈП „Путеви Србије”, Коридори Србије д.о.о, као и за привредна друштва у области железничког саобраћаја, а на разделу Министарства рударства и енергетике субвенције за „енергетски угроженог купца” и за Пројекат изградње БеоГрид2025. На разделу Министарства заштите животне средине садржане су субвенције за подстицаје за поновну употребу и искоришћење отпада, а на разделу Министарства културе субвенције за подстицаје инвеститору да у Републици Србији производи аудиовизуелно дело.

Група конта 46 - Донације, дотације и трансфери (трансфери другим нивоима власти и организацијама обавезног социјалног осигурања)

Ненаменски трансфери јединицама локалне самоуправе планирани су у износу од 33,3 млрд динара.

У оквиру трансфера другим нивоима власти планира се и трансфер за плате запослених у основном и вишем и универзитетском образовању и култури на територији АП Војводина на начин како је то описано у делу расхода за запослене.

У оквиру лимита ове групе конта на разделу Министарства културе садржана су и средства за реализацију пројекта „Престоница културе Србије”, а код Министарства информисања и телекомуникација средства за наменски трансфер за финансирање основне делатности Јавне медијске установе „Радио-телевизије Војводине” (средства за ове намене треба планирати уколико се стекне правни основ изменом Закона о јавним медијским сервисима).

У оквиру лимита ове групе конта на разделу Министарства државне управе и локалне самоуправе садржана су и средства за спровођење Програма за сузбијање ларви комараца на територији Републике Србије - Централна Србија.

Приликом планирања средстава на економској класификацији 463 - Трансфери осталим нивоима власти треба имати у виду следеће:

Потребно је у предлогу финансијског плана за 2024. годину посебно приказати средства, кроз софтверску апликацију за припрему, извршење, буџетско рачуноводство и извештавање - СПИРИ попуњавањем Прилога број 5. (средства буџета Републике Србије намењена за територију АП Војводина) која ће се из свих извора финансирања усмеравати из буџета Републике Србије буџету АП Војводине (трансфери за поверене послове, наменски трансфери јединицама локалне самоуправе са територије АП Војводине и др.), као и средства за инвестиционе пројекте од значаја за АП Војводину.

У циљу обезбеђивања података о укупним издвајањима за територију АП Косово и Метохија из средстава буџета Републике Србије, потребно је да корисници јавних средстава доставе податке о висини средстава која усмеравају по свим основама (плате, стални трошкови, инвестиције, социјална давања, накнаде за незапослене, пензије и др.) на територију АП Косово Метохија за 2024. годину, уношењем података кроз софтверску апликацију за припрему, извршење, буџетско рачуноводство и извештавање - СПИРИ попуњавањем Прилога број 6. (средства буџета Републике Србије намењена за територију АП Косово и Метохија).

Дотације Националној служби за запошљавање планиране су у укупном износу од 3,0 млрд динара и то: са раздела Министарства финансија у износу од 2,45 млрд динара; са раздела Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања за подстицање запошљавања особа са инвалидитетом у износу од 0,55 млрд динара.

Дотације Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање планиране су у укупном износу од 250,56 млрд динара и то: са раздела Министарства финансија у износу од 250,24 млрд динара; са главе Управе за сарадњу с црквама и верским заједницама у оквиру раздела Министарства правде у износу од 0,32 млрд динара.

Дотације Републичком фонду за здравствено осигурање планиране су у укупном износу од 63,80 млрд динара и то: са раздела Министарства финансија у износу од 50,88 млрд динара; са раздела Министарства здравља у износу од 12,92 млрд динара и то 3,3 млрд динара за накнаду зараде у случају привремене спречености за рад због болести или компликација у вези са одржавањем трудноће, 5,01 млрд динара за здравствену заштиту лица оболелих од ретких болести, 4,6 млрд динара за здравствену заштиту лица која се сматрају осигураницима по члану 16. став 1. Закона о здравственом осигурању („Службени гласник РС”, број 25/19) и 0,01 млрд динара за подршку активностима Банке репродуктивних ћелија.

Дотације Фонду за социјално осигурање војних осигураника су планирани у износу од 0,4 млрд динара са раздела Министарства одбране за измирење обавеза по основу утврђених права на накнаду дела трошкова становања корисницима војних пензија.

Група конта 47 - Социјално осигурање и социјална заштита

Расходе по основу социјалне заштите из буџета потребно је планирати користећи прописане параметре за индексацију и планирани број корисника одређеног програма социјалне заштите. Потребно је образложити кретање броја корисника по појединим програмима социјалне заштите.

Група конта 48 - Остали расходи

Приликом планирања наведених расхода, треба имати у виду да се услед недовољног износа средстава на економској класификацији 483 - Новчане казне и пенали по решењу судова, иста повећава смањењем осталих економских класификација, на којима је, у складу са одредбом закона о буџету Републике Србије, неопходно прилагодити преузимање обавеза, како би се на тај начин спречило стварање доцњи.

Група конта 49 - Средства резерви

Текућа и стална буџетска резерва планиране су у износу од 5,0 млрд динара.

Класа 5 - Издаци за нефинансијску имовину

Корисници не исказују као капиталне издатке текуће поправке и одржавање зграда, објеката и опреме, већ расходе за те намене (за молерске, зидарске радове, поправке електронске и електричне опреме итд.) планирају на апропријацији економске класификације 425 - Текуће поправке и одржавање.

Средства за експропријацију планирају се на разделу Министарства финансија. Корисници буџетских средстава дужни су да у току израде предлога финансијског плана доставе Министарству финансија посебним дописом процену неопходних средстава за експропријацију за 2024, 2025. и 2026. годину.

Капитални пројекти

Капитални пројекти су пројекти изградње и капиталног одржавања зграда и грађевинских објеката инфраструктуре од интереса за Републику Србију, односно локалну власт, укључујући услуге пројектног планирања које су саставни део пројекта, обезбеђивање земљишта за изградњу, као и пројекти који подразумевају улагања у опрему, машине и другу нефинансијску имовину, а у функцији су јавног интереса. Капиталне пројекте чине и све јавне инвестиције у нефинансијску имовину чији је век трајања, односно коришћења дужи од једне године, које су финансиране из републичког буџета, буџета локалне самоуправе, зајма и/или бесповратних средстава примљених у име Републике Србије или уз гаранције Републике Србије.

Уредбом о управљању капиталним пројектима („Службени гласник РС”, бр. 51/19 и 139/22), ближе се уређује садржина, начин припреме, оцена и одабир, као и праћење спровођења и извештавање о имплементацији капиталних пројеката, у циљу обезбеђивања вредновања свих позитивних и негативних ефеката тих пројеката.

Буџетски корисници уносе информације о свим капиталним пројектима на њиховом разделу/глави (укључујући и новопредложене капиталне пројекте) у софтверску апликацију за припрему, извршење, буџетско рачуноводство и извештавање - СПИРИ попуњавањем Прилога 2.

Трошкове разраде пројектних идеја (израду претходне студије изводљивости, односно претходне студије оправданости са генералним пројектом, као и студије изводљивости, односно студије оправданости са идејним пројектом) директни буџетски корисници могу планирати у оквиру одговарајуће програмске активности.

Вишегодишње планирање капиталних пројеката

Капиталне пројекте потребно је планирати по годинама у оном износу који је остварив и одговоран са фискалне и економске тачке гледишта.

Приликом вишегодишњег планирања капиталних пројеката корисници полазе од члана 5. Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину („Службени гласник РС”, бр. 138/22), и то за обавезе које су преузели по уговорима које се односе на капиталне издатке и захтевају плаћања у више година, а за које је добијена сагласност Владе. Корисници су дужни да те обавезе укључе у свој финансијски план у износу обавезе за ту годину и планирају по годинама у оквиру лимита на свом разделу/глави.

За капиталне пројекте за које нису преузете вишегодишње обавезе, корисници су дужни да анализирају физичку и финансијску реализацију тих капиталних пројеката, у циљу ефикасније алокације средстава.

Код пројеката где се као извор финансирања појављују пројектни зајмови, потребно је приликом планирања буџета укључити и средства пројектних зајмова намењена за њихову реализацију, али само у износу за који се процењује да ће бити повучен и потрошен у тој години, узимајући у обзир статус пројектног зајма, уговором дефинисане рокове, услове и динамику повлачења средстава итд.

Корисници буџетских средстава достављају Министарству финансија преглед пројектних зајмова кроз софтверску апликацију за припрему, извршење, буџетско рачуноводство и извештавање - СПИРИ попуњавањем Прилога 3а: Преглед пројектних зајмова и Прилога 3б: Преглед донација.

Средства остварена продајом доплатне поштанске марке

Корисници који планирају прикупљање средстава издавањем и продајом доплатне поштанске марке за одређену намену морају тачно планирати износе прихода по овом основу како би на одговарајући начин биле планиране апропријације прихода и расхода по овом основу. Податке о издавању доплатне поштанске марке потребно је доставити кроз софтверску апликацију за припрему, извршење, буџетско рачуноводство и извештавање - СПИРИ попуњавањем Прилога број 7.

Јавне агенције

У вези са одредбама Закона о буџетском систему, које се тичу корисника јавних средстава (у оквиру списка корисника јавних средстава, који утврђује министар посебним актом, посебно ће се водити јавне агенције) потребно је да надлежна министарства, податке о укупним приходима и расходима агенција доставе кроз софтверску апликацију за припрему, извршење, буџетско рачуноводство и извештавање СПИРИ попуњавањем Прилога број 8.

Програмски буџет и полугодишње извештавање о учинку

Програмски буџет, као један од механизма за спровођење реформе управљања јавним финансијама, омогућава боље управљање учинком јавне управе, већу одговорност корисника буџета, успостављање снажнијих веза између годишњег буџета, утврђивања приоритетних расхода и издатака и спровођења јавних политика, као и већу транспарентност потрошње. Буџетски корисници су у обавези да искажу свој финансијски план према програмској класификацији у складу са Упутством за припрему програмског буџета.

У складу са Законом о буџетском систему директни корисници средстава буџета Републике Србије достављају Министарству финансија уз предлоге финансијских планова и полугодишњи извештај о учинку програма за текућу годину.

Праћење је пословни процес у надлежности корисника буџета у ком се прикупљају, обједињавају, евидентирају и анализирају релевантне информације о томе како се програми, односно програмске активности и пројекти као компоненте програма, спроводе у односу на очекиване резултате у дефинисаном периоду.

Полугодишње извештавање о учинку програма подразумева израду извештаја о учинку програма (за последњу текућу фискалну годину), који садржи: преглед циљних и остварених вредности показатеља учинка и образложење евентуалних одступања и образложење спровођења програма, програмских активности и пројеката у односу на постављене циљеве и опредељена, тј. утрошена средства.

Интерна организација праћења и извештавања о учинку програма државних органа обухвата праћење и извештавање о учинку програма где на организован начин учествују представници свих организационих јединица у саставу корисника буџета. У циљу ефикасности и ефективности овог поступка, потребно је успоставити организациону структуру са јасно дефинисаним надлежностима и одговорностима, прецизирати кораке у поступку, као и канале комуникације и размене информација.

Детаљније информације о претходно наведеном налазе се у Упутству за праћење и извештавање о учинку програма.

Директни буџетски корисници су у обавези да свој полугодишњи извештај о учинку унесу у апликацију за припрему, извршење, буџетско рачуноводство и извештавање - СПИРИ.

Уколико постоји потреба за измену програмске структуре потребно је послати допис потписан од стране руководиоца органа на e-mail адресу: budzet@mfin.gov.rs.

Препоруке за унапређење израде програмског буџета

На основу искуства у примени програмског буџета, а у циљу унапређења програмског буџета као механизма за повећање транспарентности, одговорности и учинка јавне потрошње, Министарство финансија је припремило следеће препоруке за израду програмског буџета:

- Смернице за уравнотежену програмску структуру: број програма за министарства од 3 до 7, остали буџетски корисници од 1 до 3, број програмских активности и/или пројекта по програму од 2 до 10;
- За програм може бити дефинисано до три циља, а за програмску активност или пројекат до два циља. Број показатеља учинака је до два по циљу;
- У изради програмских информација потребно је да учествују сви сектори у оквиру буџетског корисника у складу са својим надлежностима јер израда програмских информација није посао само финансијске службе;

- Одговорно лице за програм, програмску активности или пројекат, одговорно је за релевантност и тачност програмских информација (укључујући циљеве и показатеље учинка), као и за праћење ефикасности, сврсисходности и делотворности спровођења активности и потрошње у оквиру програма, програмске активности или пројекта;
- Као правни основ није потребно наводити опште законе који се односе на све кориснике као што су закон о буџету, закон о буџетском систему, закон о Влади, закон о министарствима, закон о платама итд. Такође, није потребно наводити бројеве службених гласника;
- На нивоу програма је потребно дефинисати макар један циљ и индикатор који се односе на исходе, док се циљеви и индикатори који се односе на излазне резултате дефинишу на нивоу програмске активности и пројекта. На нивоу програма и програмских активности не могу бити дефинисани исти циљеви и индикатори;
- Неопходно је да циљеви буду јасно и конкретно дефинисани и да представљају кратку и сажету изјаву о томе како желимо да изгледа промењено будуће стање;
- Циљеви и индикатори не могу бити исто дефинисани. Циљ представља сажету изјаву о томе како желимо да изгледа промењено стање коме тежимо у односу на тренутну ситуацију, а индикатор представља начин мерења постизања циља;
- Потребно је преиспитати број циљева и индикатора и држати се смерница за уравнотежену програмску структуру из прве препоруке;
- Код индикатора је потребно ажурирати базне године тако да имамо податак за последњу релевантну годину за коју постоји податак;
- Потребно је попунити вредности индикатора за све године и не користити цртице и слично уместо конкретног податка;
- Вредност индикатора може бити иста у свим годинама уколико се жели показати одржавање квалитета пружања неке услуге на високом нивоу (нпр. време доласка хитне помоћи на лице места). Код већине индикатора циљане вредности морају да имају тренд раста или пада;
- У коментару је потребно појаснити да ли се повећање или смањење вредности индикатора сматра унапређењем тренутног стања;
- Потребно је појаснити да ли се вредности индикатора у бројевима или процентима односе на кумулативне податке или појединачне по годинама;
- Неопходно је раздвојити индикаторе код којих је више вредности дефинисано у оквиру једног индикатора (нпр. број жена и мушкараца са високом стручном спремом);
- Код уско стручно дефинисаних индикатора у коментару појаснити исте;
- Код одређених индикатора дефинисати скалу распона вредности нпр. просечна оцена задовољства потрошача (скала од 1 до 4);
- Избегавати индикаторе који имају вредност да/не;
- Код индикатора који се односе на инспекцијски надзор препорука је да се користи комбинација два индикатора, први који се односи на број инспекцијских надзора и други који се односи на проценат уочених неправилности у укупном броју инспекцијских надзора;
- Као извор верификације наводити извештаје који су јавно доступни и наводити тачан назив извештаја (није довољно навести само „извештај”);
- Обратити пажњу на тип циља, код неких корисника циљеви су означени као родно одговорни иако нису тако дефинисани.

На следећим линковима се налазе Упутство за израду програмског буџета и Упутство за праћење и извештавање о учинку програма:

https://www.mfin.gov.rs/upload/media/wqiDSC_60e8438280229.pdf
https://www.mfin.gov.rs/upload/media/hZhIZ0_60169cbc90aa9.pdf

Уколико буџетски корисници имају потребу за додатним радионицама за унапређење програмске структуре или програмских информација могу се обратити Сектору буџета Министарства финансија на e-mail адресу: budzet@mfin.gov.rs.

Родно одговорно буџетирање

План увођења родно одговорног буџетирања у поступак припреме и доношења буџета Републике Србије за 2024. годину са Упутством налази се на линку: <https://mfin.gov.rs/dokumenti2/plan-uvoenja-rodno-odgovornog-budzetiranja-u-postupak-pripreme-i-donoenja-budzeta-rs-za-2024-godinu>

Буџетски корисници обухваћени овим планом настављају са применом и даљим унапређењем родно одговорног буџетирања у својим предлозима финансијских планова за 2024. годину, са пројекцијама за наредне две фискалне године.

3. Садржај предлога финансијског плана

Предлог финансијског плана буџетског корисника за 2024. годину и пројекције за 2025. и 2026. годину, са образложењем уносиће се у апликацију за припрему, извршење, буџетско рачуноводство и извештавање - СПИРИ приликом уноса предлога финансијског плана буџетског корисника.

Прилози

Потребно је попунити и посебне прилоге. Прилози од 1ђ. до Прилога 9 се попуњавају кроз софтверску апликацију за припрему, извршење, буџетско рачуноводство и извештавање - СПИРИ, док се Прилог 1 (без прилога 1ђ) попуњава у екселу и доставља само од стране буџетских корисника који нису укључени у Централни информациони систем за обрачун примања - ИСКРА.

Прилог број 1. Планирана средства за плате у 2024. години (попуњен Прилог 1 по функцијама доставља се на имејл dunja.ivalsan@mfin.gov.rs):

Прилог 1-средства. Преглед планираних средстава за плате у 2024. години;

Прилог 1а. Преглед броја државних службеника и намештеника у 2024. години на које се односи Закон о платама државних службеника и намештеника;

Прилог 1б. Преглед броја изабраних лица у 2024. години у Влади, Народној скупштини и Уставном суду;

Прилог 1в. Преглед броја запослених у 2024. години на које се не односи Закон о платама државних службеника и намештеника и у Министарству унутрашњих послова, Војсци Републике Србије и Безбедносно-информативној агенцији;

Прилог 1г. Преглед броја носилаца правосудних функција у 2024. години на које се односи Закон о судијама („Службени гласник РС”, број 10/23) и Закон о јавном тужилаштву („Службени гласник РС”, број 10/23);

Прилог 1д. Број запослених и потребна средства за јубиларне награде и отпремнине запосленима при одласку у пензију у 2024. години. Посебно указујемо да се мора попунити овај образац, нарочито у делу који се односи на број запослених и износ отпремнина који се исплаћује са економских класификација 414 и 463.

Прилог 1ђ. Пројекција плата, при чему ће се за 2023. годину попуњавати реализација закључно са јуном месецом 2023. године, док ће се за преостале месеце уносити планирана маса средстава за плате и планиран број запослених. За 2024. годину

попуњавају се планиране вредности за све месеце и планирани број запослених у складу са планираним средствима за 2024. годину.

Прилог 2. Преглед капиталних пројеката;

Прилог 3а. Преглед пројектних зајмова;

Прилог 3б. Преглед донација;

Прилог 5. Средства буџета Републике Србије намењена за територију АП Војводина;

Прилог 6. Средства буџета Републике Србије намењена за територију АП Косово и Метохија;

Прилог 7. Средства доплатних поштанских марака;

Прилог 8. Подаци о пословању јавних агенција;

Прилог 9. Комисије и уговори.

Зелени пројекти који се односе на: Обновљиву енергију (производња, пренос, примена и сл); Енергетску ефикасност (у новим зградама, чување енергије, топловод...); Контролу и превенцију загађења (смањење издувних гасова, контрола гасова који стварају ефекат стаклене баште, смањење чврстог отпада, рециклажа отпада и др.); Еколошки одрживо становање и коришћење земљишта (пољопривреда, шумарство...); Очување биодиверзитета; Чист транспорт/превоз (електрични, железнички, јавни, такође и инфраструктура за чист превоз); Одрживо управљање водом и отпадним водама (укључујући и инфраструктуру за чисту воду, третман отпадних вода); Адаптацију на климатске промене (системи за проучавање, као и за упозоравање); Еко ефикасни и/или производи настали из циркуларне економије, технологије производње и процеса; Зелене зграде, обележаваће се директно у апликацији за припрему, извршење, буџетско рачуноводство и извештавање - СПИРИ.

Посебне напомене:

Корисници средства буџета Републике Србије могу преузети вишегодишње обавезе једино у складу са чланом 54. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 118/21-др.закон и 138/22), односно пројекти за које преузимају вишегодишње обавезе морају бити исказани у члану 5. закона о буџету Републике Србије за 2024. годину.

Од 2024. године у Систем извршења буџета укључују се индиректни корисници Министарства просвете - установе средњег образовања.

Министарство науке, технолошког развоја и иновација треба да планира средства за финансирање Српске академије наука и уметности која од 2024. године постаје глава у оквиру овог раздела као индиректни буџетски корисник.

4. Поступак и динамика достављања предлога финансијског плана буџетских корисника

Предлог финансијског плана буџетског корисника за 2024. годину и пројекције за 2025. и 2026. годину, са образложењем уносиће се у апликацију за припрему, извршење, буџетско рачуноводство и извештавање - СПИРИ приликом уноса предлога финансијског плана буџетског корисника.

Буџетским корисницима ће, у софтверској апликацији за припрему буџета, бити доступна програмска структура, односно програми са припадајућим програмским активностима и пројектима који су усвојени Законом о буџету Републике Србије за 2023.

годину, затим програмске активности и пројекти који су отворени у току буџетске 2023. године, као и током израде предлога приоритетних области финансирања буџетских корисника за 2024. годину са пројекцијама за 2025. и 2026. годину, у складу са актуелном програмском структуром.

Програмске информације (образложења, циљеви и показатељи) ће бити учитане из предлога приоритетних области финансирања буџетских корисника у предлог финансијског плана за 2024. годину са пројекцијама за 2025. и 2026. годину у складу са актуелном програмском структуром.

Овако исказана програмска структура ће буџетским корисницима послужити као основа за израду предлога финансијског плана за 2024. годину са пројекцијама за 2025. и 2026. годину.

Унос предлога финансијских планова буџетских корисника биће омогућен од 6. јула 2023. године у апликацији за припрему, извршење, буџетско рачуноводство и извештавање - СПИРИ.

Штампани формат предлога финансијског плана буџетског корисника мора имати печат и потпис функционера буџетског корисника.

Ажурирано корисничко упутство за рад у апликацији налазиће се на интернет страници Министарства финансија, у секцији „буџетски корисници”. Контакт телефон за пружање техничке подршке буџетским корисницима при раду у апликацији је 011/765-2138.

За појашњења Упутства обратити се аналитичарима из Одељења буџета који су задужени за одређеног буџетског корисника.

Рок за достављање предлога финансијских планова је 15. септембар 2023. године.