

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**НАЦИОНАЛНА КОМИСИЈА ЗА РАЧУНОВОДСТВО**

---



Република Србија  
Национална комисија за  
рачуноводство  
Број: 1/22  
3. март 2022. године  
Београд

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ**

**НАЦИОНАЛНЕ КОМИСИЈЕ ЗА РАЧУНОВОДСТВО ЗА 2021. ГОДИНУ**

**I. Национална комисија за рачуноводство**

Национална комисија за рачуноводство (у даљем тексту: НКР) је тело које је образовала Влада, са надлежностима утврђеним Законом о рачуноводству („Службени гласник РС”, 73/19, у даљем тексту: Закон) који је ступио на снагу 1. јануара 2020. године.

Састав НКР на дан 31. децембар 2021. године:

1. др Драган Демировић – председник,
2. Марија Трифуновић – члан,
3. Мирјана Ивошевић – члан,
4. Смиљка Јовановић – члан,
5. др Рада Стојановић – члан,
6. Сандра Вранеш – члан,
7. Александар Јањушевић – члан.

Чланова НКР су стручна лица која поседују знања и праксу из области финансија, рачуноводства и ревизије. Чланови овог тела именовани су на предлог министра надлежног за послове финансија, Народне банке Србије и Комисије за хартије од вредности.

Министарство финансија (у даљем тексту: Министарство) обавља стручне и административне послове за потребе НКР.

Организација и начин рада НКР, уређени су Пословником о раду НКР.

Рад чланова НКР финансира се средствима из буџета.

## II. Делокруг рада НКР

Делокруг рада НКР дефинисан је одредбама Закона.

Улога овог тела, сходно Закону је да:

- 1) прати процес примене директива Европске уније из области рачуноводства и предлаже одговарајућа решења за национално законодавство;
- 2) прати процес примене МСФИ и МСФИ за МСП, и предлаже решења за евентуалне проблеме који могу да настану у поступку примене тих стандарда;
- 3) прати процес примене Закона и подзаконских аката донетих на основу њега и предлаже Министарству начин решавања евентуалних проблема који могу да настану при примени те регулативе;
- 4) даје мишљење на акт Коморе овлашћених ревизора (у даљем тексту: Комора) којим се уређује форма и садржина захтева за издавање дозволе из члана 18. Закона, као и накнада за издавање дозволе;
- 5) разматра информације добијене од Агенције у вези са питањима која се тичу вођења регистра из члана 17. став 8. Закона;
- 6) разматра извештаје Коморе о питањима која се односе на издавање и одузимање дозвола за пружање рачуноводствених услуга;
- 7) разматра информације добијене од Агенције у вези са применом овог закона у делу који се односи на достављање извештаја и документације из чл. 44-46. Закона Регистру финансијских извештаја;
- 8) пружа информације Министарству о евентуалним изменама друге законске регулативе која може да утиче на финансијско извештавање у смислу овог закона.

## III. Активности НКР

Од 1. јануара 2021. године а закључно са 31. децембром 2021. године одржано је укупно 12 седница овог тела. Услед проглашења пандемије вируса COVID-19 поједине седнице су одржаване електронским путем.

У извештајном периоду најзначајније активности овог тела биле су усмерене на праћење примене директива ЕУ из области рачуноводства и примене МСФИ за МСП, унапређење функционисања система финансијског извештавања у смислу саветодавне стручне помоћи Министарству при изради предлога подзаконских аката из области рачуноводства.

С тим у вези, посебна пажња била је посвећена анализи *Правилника о начину признавања, вредновања, презентације и обелодањивања позиција у финансијским извештајима микро и других правих лица* (у даљем тексту: *Правилник*), ради евентуалне измене истог у циљу поједностављења његове примене у пракси. Садржина Правилника била је предмет разматрања на неколико седница НКР, а што је резултирало усвајањем Препоруке (седница НКР из октобра 2021. године) да се размотри предлог за измене и допуне Правилника. Најзначајнија питања која су обухваћена препоруком, односе се на следеће:

### **1. Нематеријална имовина:**

- признавање интерно стечене нематеријалне имовине и третман издатака за развој треба ускладити са МСФИ за МСП, заменом текста из чл.14, ст.6-8. параграфима 18.14. и 18.15 МСФИ за МСП и брисањем речи "издатке за развој" у чл.14.ст 4;

- вредновање ускладити са МСФИ за МСП, брисањем речи "или модел ревалоризације" из чл.14. ст.1 и брисањем ст.10-16. овог члана ,

- трошкове позајмљивања ускладити са МСФИ за МСП, брисањем ставова 7-9. чл. 15.

### **2. Дугорочна материјална имовина:**

- трошкове позајмљивања ускладити са МСФИ за МСП, брисањем ставова 6-8. чл. 18;

- пренос ревалоризационих резерви ускладити са МСФИ за МСП, брисањем могућности преноса ревалоризационих резерви у току коришћења средства, односно брисањем реченице из последњег става чл. 18. која почиње: "*Међутим*"..... и наредне реченице;

- обрачун амортизације ускладити са МСФИ за МСП заменом ст.1-5, чл.19. параграфом 17.16.МСФИ за МСП (који упућује на амортизовање средства као целине, а не као скупа делова, уз могућност да део који се троши различитом динамиком буде посебно амортизован);

- чл. 19, став 30, (очигледна је грешка овај став се завршава се са две тачке и наставља нови став који нема везе са претходним) брисати као недовршен, или ставити тачку после речи "...*економске догађаје*", а брисати преостали део овог става.

### **3. Залихе:**

- трошкове позајмљивања ускладити са МСФИ за МСП брисањем ст. 14-16. чл. 26.

### **4. Стална средства намењена продаји:**

- у смислу усклађивања са МСФИ за МСП, брисати у потпуности чл. 28. (непотребно оптерећивање микро и других правних лица).

### **5. Остали приходи и расходи:**

- отклањање грешке, у чл. 45, став 1, прва реч "*Пословне*", треба заменити са речју "*Остале*", исто је и са ставом 2. овог члана.

У извештајном периоду, такође, разматрана је и садржина Нацрта објашњења у вези са рачуноводственим третманом дигиталне имовине у пословним књигама привредних друштава, задруга и предузетника, као релативно новог облика имовине чије рачуноводствено обухватање још увек није регулисано у великом броју националних законодавстава, док је у професионалној регулативи обрађено у виду закључака и разматрања датих на сајту Одбора за тумачење МСФИ (још увек није прописан посебан МСФИ, односно није обухваћено у неком од постојећих МСФИ).

Значајне активности НКР биле су усмерене и на спровођење Законом утврђених надлежности у вези са професионалним пружањем рачуноводствених услуга. Наиме, новим Законом се уводи обавеза да правна лица и предузетници који се професионално баве пружањем рачуноводствених услуга, морају да поседују дозволу за пружање

рачуновдствених услуга и да буду уписани у одговарајући регистар. Сагласно Закону, дозволе за пружање рачуновдствених услуга издаје Комора, док Регистар пружалаца рачуновдствених услуга води Агенција за привредне регистре (у даљем тексту: АПР). С тим у вези, сходно законом повереним јавним овлашћењима НКР је разматрала и следеће информације/извештаје о спровођењу Закона:

1. Извештај (информацију) АПР-а о питањима која се односе на достављање финансијских извештаја и документације о Регистру финансијских извештаја. На основу података из извештаја констатовано је да се активности које је Регистар спроводио, за потребе ефикасног обављања наведених надлежности, могу систематизовати у следеће групе (које су детаљно описане у извештају АПР-а):

- Обезбеђивање претпоставки за пријем, обраду и објављивање финансијских извештаја,
- Пријем, обрада и јавно објављивање финансијских извештаја,
- Санкције због недостављања финансијских извештаја,
- Припреме за примену новог Закона, односно успостављање новог ПИС ФИ система.

2. Извештај (информацију) АПР-а о питањима која се односе на функционисање Регистра пружалаца рачуновдствених услуга у 2021. години. На основу информација садржаних у извештају констатовано је да је у Регистар успостављен и отпочео са радом у Законом прописаном року (почев од 1. јануара 2021. године), као и да је у првој години рада, а закључно са 30. новембром 2021. године, у Регистар је уписано 538 пружалаца рачуновдствених услуга, с тим да су у истом периоду три пружаоца обрисана из Регистра, јер су они у међувремену брисани и у надлежном статусном регистру.

3. Извештаје Коморе о питањима која се односе на издавање и одузимање дозвола за пружање рачуновдствених услуга (два извештаја у 2021. години). Увидом у званични Регистар пружалаца рачуновдствених услуга који води АПР закључно са 31. децембром 2021. године, уписано је 646 правних лица и предузетника који су добили дозволу Коморе за пружање ових услуга. Према информацији из извештаја, у извештајном периоду Комора је донела једно решење о одбијању захтева за издавање дозволе за пружање рачуновдствених услуга и по истом се води управни спор пред надлежни судом.

У оквиру Законом утврђених надлежности НКР је на једној од седница разматрала и представку у вези са применом Закона у делу регулисања пружања рачуновдствених услуга, у оквиру које је предложено и да се одложи примена Закона у овом делу. Такође, је предложено редефинисање забране за лица која воде пословне књиге и састављају финансијске извештаје (код пружалаца рачуновдствених услуга), у смислу да се лица која су правоснажно осуђена казном затвора за кривично дело против привреде и имовине не могу бавити пружањем рачуновдствених услуга. У вези са наведеним, НКР је констатовала да је предлог за одлагање рока за усклађивање са Законом у делу регулисање пружања рачуновдствених услуга, неприхватљив, јер је Законом за овај поступак дат примерен рок од три године. Такође је констатовано да је предлог за редефинисање забрана за лица која се баве пружањем рачуновдствених услуга, неприхватљив, јер би његовим прихватањем свим лицима, чак и правоснажно осуђеним казном затвора за кривично дело против нпр. права по основу рада, правосуђа, прања новца, службене

дужности и сл. било омогућено да се баве овим послом, што би негативно утицало на целокупни систем финансијског извештавања у Србији.

У току извештајног периода НКР је у оквиру праћења процеса примене МСФИ и МСФИ за МСП пружала стручну помоћ Министарству у погледу одређених питања у вези са применом рачуноводствене регулативе у пракси, а која су иницирана конкретним захтевима правних и физичких лица. Најчешће дилеме биле су у вези са применом Међународних стандарда финансијског извештавања (МСФИ), као нпр. МРС 2, МРС 18, МСФИ 15, МСФИ 16, МСФИ 17 и сл.

#### **IV. Сарадња са представницима институција и друге активности**

Чланови НКР су на неколико седница имали могућност да размењују информације са представницима АПР-а и Коморе.

ПРЕДСЕДНИК НАЦИОНАЛНЕ  
КОМИСИЈЕ ЗА РАЧУНОВОДСТВО



др Драган Демировић