

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О БУЏЕТСКОМ СИСТЕМУ

Члан 1.

У Закону о буџетском систему („Службени гласник РС“, број 54/09), члан 1. мења се и гласи:

„Члан 1.

Овим законом уређује се: планирање, припрема, доношење и извршење буџета Републике Србије; планирање, припрема, доношење и извршење буџета аутономних покрајина и јединица локалне самоуправе (у даљем тексту: буџет локалне власти); припрема и доношење финансијских планова Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, Републичког завода за здравствено осигурање и Националне службе за запошљавање (у даљем тексту: организације за обавезно социјално осигурање); буџетско рачуноводство и извештавање, финансијско управљање, контрола и ревизија корисника јавних средстава и буџета Републике Србије, буџета локалне власти и финансијских планова организација за обавезно социјално осигурање; надлежност и организација Управе за трезор, као органа управе у саставу Министарства финансија (у даљем тексту: Управа за трезор) и трезора локалне власти; друга питања од значаја за функционисање буџетског система.

Овим законом утврђују се фискални принципи, правила и процедуре на основу којих се установљава фискални оквир, како би се обезбедила дугорочна одрживост фискалне политике.

Овим законом установљава се Фискални савет, који независно оцењује кредибилитет фискалне политике са аспекта поштовања утврђених фискалних правила и на тај начин обезбеђује јавност и одговорност у њеном вођењу.

Поједине одредбе овог закона уређују буџетске односе и правила која се примењују на ванбуџетске фондове, привредне субјекте и друга правна лица у којима држава, на свим нивоима власти, има одлучујући утицај на управљање, и то на: израду финансијских планова, управљање новчаним средствима, задуживање и давање гаранција, рачуноводство, израду и подношење извештаја и извршење буџетске контроле, а који се, с обзиром на изворе финансирања и контроле, укључују у општи ниво државе (у даљем тексту: ванбуџетски корисници).

Овим законом се уређују и врсте и припадност јавних прихода и примања и јавних расхода и издатака.“

Члан 2.

У члану 2. тачка 3) речи: „Меморандумом о буџету и економској и фискалној политици (у даљем тексту: Меморандум)“ замењују се речима: „Извештајем о фискалној стратегији“.

Тачка 23) мења се и гласи:

„23) **Буџет** је свеобухватан план прихода и примања и план расхода и издатака, организован у два одвојена рачуна: а) рачун прихода и примања остварених по основу продаје нефинансијске имовине и расхода и издатака за набавку нефинансијске имовине и б) рачун финансирања; буџет је основни документ економске политике Владе;“.

После тачке 25) додају се тач. 25а) – 25к), које гласе:

„25а) **Фискална политика** представља одлуке које доносе или радње које спроводе органи власти у вези са јавним приходима и примањима и расходима и издацима и акумулацијом јавне имовине и обавеза са циљем утицања на привредна кретања и остваривање циљева фискалне политике;

25б) **Циљеви фискалне политике** означавају прецизне нумерички исказане циљне вредности главних фискалних агрегата које Влада настоји да оствари у буџету;

25в) **Антициклична фискална политика** подразумева да је фискални дефицит већи од циљног у годинама када је стопа раста бруто домаћег производа (у даљем тексту: БДП) мања од потенцијалне, док је у годинама када је стопа раста БДП већа од потенцијалне, фискални дефицит мањи од циљног или се остварује суфицит;

25г) **Потенцијална стопа раста БДП** је највећа стопа раста која може бити достигнута у одређеном периоду, без повећања стопе инфлације;

25д) **Фискални принципи** означавају принципе одговорног фискалног управљања;

25ђ) **Фискалне процедуре** садрже израду, подношење и објављивање извештаја, прогноза, оцена и саопштења прописаних овим законом;

25е) **Фискални ризици** су краткорочна и средњорочна одступања фискалних променљивих у односу на вредности које су предвиђене у буџету, финансијским или другим извештајима или пројекцијама јавних финансија;

25ж) **Фискална правила** представљају постављање ограничења на фискалну политику, како би се ојачала буџетска дисциплина, побољшала координација између различитих нивоа власти и смањила несигурност када је у питању будућа фискална политика;

25з) **Фискални савет** је независан орган који се образује са циљем да унапреди културу фискалне одговорности у Републици Србији, и то независном анализом фискалне политике и подстицањем стручних расправа о фискалној политици;

25и) **Извештај о фискалној стратегији** је документ у коме се наводе циљеви фискалне политике Владе и даје оцена одрживости фискалне политике, који Влада подноси Народној скупштини;

25ј) **Фискална одрживост** означава могућност спровођења дате фискалне политике у дужем временском периоду, без значајнијих промена у пореској политици или расходима и издацима;

25к) **Извештај о оствареном напретку** је додатак Извештају о фискалној стратегији који садржи остварене резултате предвиђене фискалне политике у Извештају о фискалној стратегији који је усвојен у претходној фискалној години;“.

У тачки 34) после речи: „кредита,“ додају се речи: „односно издавање хартија од вредности,“.

Тачка 43) брише се.

После тачке 51) додају се тач. 51а) – 51г), које гласе:

„51а) **Управљачка одговорност руководиоца** је одговорност руководиоца корисника јавних средстава за финансијске, управљачке и програмске надлежности које су им пренете;

51б) **Интерна финансијска контрола у јавном сектору** је свеобухватни систем мера за управљање и контролу јавних прихода, расхода, имовине и обавеза, који успоставља Влада кроз организације јавног сектора са циљем да су управљање и контрола јавних средстава, укључујући и стране фондове, у складу са прописима, буџетом, и принципима доброг финансијског управљања, односно ефикасности, ефективности, економичности и отворености;

51в) **Финансијско управљање и контрола** је систем политика, процедура и активности које успоставља, одржава и редовно ажурира руководилац организације, а којим се управљајући ризицима обезбеђује уверавање у разумној мери да ће се циљеви организације остварити на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин;

51г) **Интерна ревизија** је активност која пружа независно објективно уверавање и саветодавна активност, са сврхом да допринесе унапређењу пословања организације; помаже организацији да оствари своје циљеве, тако што систематично и дисциплиновано процењује и вреднује управљање ризицима, контроле и управљање организацијом;“.

У тачки 60) реч: „Меморандума“ замењује се речима: „Извештаја о фискалној стратегији“.

Члан 3.

У члану 5. после става 3. додаје се нови став 4, који гласи:

„Уколико се поједини приходи и примања, расходи и издаци, као и буџет локалне власти утврђују релативно, као проценат буџета Републике Србије, њихов износ, односно висина утврдиће се примењујући, као основицу приходе и примања од продаје нефинансијске имовине, ако није друкчије дефинисано законом.“

Досадашњи ст. 4 – 10. постају ст. 5 – 11.

Члан 4.

У наслову изнад члана 8. речи: „**који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора**“ бришу се.

У члану 8. додају се ст. 3 – 5, који гласе:

„Републички орган надлежан за послове статистике једном годишње у сарадњи са Министарством одређује списак буџетских и ванбуџетских корисника јавних средстава који припадају сектору општег нивоа државе чији ће се подаци о пословању користити за потребе статистичког извештавања о фискалној позицији, односно политици земље.

Списак ентитета из става 3. овог члана се утврђује на основу међународно признатих стандарда.

Републички орган надлежан за послове статистике прописује начине извештавања и рокове за све ентитете за које се утврди да припадају општем сектору државе.“

Члан 5.

У члану 9. додаје се став 10, који гласи:

„Министар ближе уређује начин пласирања слободних новчаних средстава.“

Члан 6.

У члану 14. став 2. тачка на крају замењује се тачком и запетом и додаје се тачка 4), која гласи:

„4) друга примања утврђена законом.“

Члан 7.

У члану 17. став 2. брише се.

Члан 8.

У члану 19. тачка 7) мења се и гласи:

„7) концесиона накнада;“.

Члан 9.

У члану 20. тачка 4) реч: „залиха“ замењује се речима: „робних резерви“.

На крају тачка се замењује тачком и запетом и додаје се тачка 7), која гласи:

„7) друга примања утврђена законом.“

Члан 10.

Члан 21. мења се и гласи:

„Члан 21.

Примањима од задуживања и продаје финансијске имовине сматрају се:

- 1) примања од задуживања на домаћем тржишту;
- 2) примања од задуживања на иностраном тржишту;
- 3) примања од продаје финансијске имовине на домаћем тржишту;
- 4) примања од продаје финансијске имовине на иностраном тржишту;
- 5) друга примања утврђена законом.“

Члан 11.

У члану 22. после става 1. додају се нови ст. 2, 3. и 4, који гласе:

„У планирању сопствених прихода из става 1. овог члана буџетски корисници и корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање дужни су да се придржавају принципа тачности на начин да их реално планирају и распоређују за коришћење у складу са потребама.

Средства остварена од сопствених прихода, која се као таква, у складу са посебним законом, користе за рад органа управе у саставу министарства, а не распоређују се посебним актом Владе, користе се за рад министарства и органа управа у његовом саставу према програму и динамици коришћења који доноси надлежан министар.

Програм из става 3. овог члана садржи, пре свега, план за коришћење средстава за стручно образовање, оспособљавање и усавршавање запослених, стимулативно награђивање запослених, пројектовање, изградњу и одржавање информационог система, набавку опреме за рад, изградњу и куповину пословног простора.“

У досадашњем ставу 2. који постаје став 5. после речи: „Влада," додају се речи: „односно надлежни извршни орган локалне власти,".

После досадашњег става 2. који постаје став 5. додаје се став 6. који гласи:

„Влада, односно надлежни извршни орган локалне власти, на предлог министра, односно локалног органа управе надлежног за финансије, може одлучити да део јавних средстава из става 1. овог члана, остварених у текућој години, односно неутрошених из ранијих година, представља општи приход буџета у текућој години."

Члан 12.

У члану 23. тачка 1) после подтачке (6) додаје се подтачка (7), која гласи:

„(7) други порез, у складу са посебним законом;“

У тачки 2) после подтачке (3) додаје се подтачка (4), која гласи:

„(4) таксе за специјалне производе и активности;“

У тачки 6) после подтачке (3) додају се подтач. (3а) и (3б), које гласе:

„ (3а) примања од продаје драгоцености;

(3б) примања од продаје природне имовине;“.

Члан 13.

У члану 24. став 1. после тачке 2) додаје се тачка 2а), која гласи:

„2а) други порез или део пореза у складу са посебним законом;“.

У тачки 7) после подтачке (4) додају се подтач. (4а) и (4б), које гласе:

„(4а) примања од продаје драгоцености;

(4б) примања од продаје природне имовине;“.

Члан 14.

У члану 25. став 1. у тачки 1) после подтачке (4) додаје се подтачка (5), која гласи:

„ (5) други порез, у складу са посебним законом;“

У тачки 7) после подтачке (4) додају се нове подтачке (4а) и (4б), које гласе:

„(4а) примања од продаје драгоцености;

(4б) примања од продаје природне имовине;“

Члан 15.

После члана 27. додају се нова поглавља IIA и IIB са чл. 27а - 27и и насловима изнад тих чланова, који гласе:

„IIa ОПШТИ ФИСКАЛНИ ОКВИР

Одговорност

Члан 27а

Влада је одговорна за спровођење фискалне политике и управљање јавним финансијама и средствима Републике Србије у складу са принципима, правилима и процедурама утврђеним овим законом.

Извршни орган локалне власти је одговоран за спровођење фискалне политике и управљање јавном имовином, приходима и примањима и расходима и издацима на начин који је у складу са овим законом.

IIБ ПРИНЦИПИ, ПРОЦЕДУРЕ И ПРАВИЛА ОДГОВОРНОГ ФИСКАЛНОГ УПРАВЉАЊА

Фискални принципи

Члан 27б

Општи принципи одговорног фискалног управљања су:

1) принцип полагања рачуна подразумева да је Влада, односно извршни орган локалне власти, одговоран Народној скупштини, односно скупштини локалне власти за извршавање својих надлежности у вези са управљањем фискалном политиком;

2) принцип правичности подразумева да се управљање фискалном политиком спроводи тако што ће се у обзир узети њен утицај на благостање садашњих и будућих генерација;

3) принцип одговорности подразумева да се управљање јавном имовином и обавезама, природним ресурсима и фискалним ризицима, спроводи на начин који учвршћује фискалну одрживост;

4) принцип стабилности подразумева да се фискална политика спроводи на начин који не изазива нагле промене у кретањима макроекономских и фискалних индикатора;

5) принцип транспарентности подразумева да су јасно утврђени и дефинисани задаци и одговорности различитих државних органа, односно органа локалне власти и функционера у вези са управљањем фискалном политиком; да су обезбеђене ажурне финансијске и нефинансијске информације које се односе на управљање фискалном политиком, да су доступне како би се омогућила делотворна јавна провера вођења фискалне политике и стања јавних финансија; да они који су одговорни за објављивање таквих информација те информације не ускраћују, осим ако би њихово објављивање нанело значајну штету националној безбедности, одбрани или међународним односима Републике Србије.

Влада утврђује и спроводи циљеве фискалне политике руководећи се следећим посебним принципима:

1) одрживост дуга државе;

2) уредно сервисирање дуга;

3) предвидљивост нивоа пореских стопа и пореских основица за наредне године;

4) одговорно управљање фискалним ризицима;

- 5) управљање јавном имовином и обавезама, природним ресурсима, на начин који неће оптерећивати будуће генерације;
- 6) подстицање привредног раста.

Извештај о фискалној стратегији

Члан 27в

Влада сваке фискалне године подноси Народној скупштини Извештај о фискалној стратегији.

Главни циљеви Извештаја о фискалној стратегији су:

- 1) утврђивање краткорочних и средњорочних циљева фискалне политике Владе за период од три узастопне фискалне године, почев од фискалне године за коју се Извештај о фискалној стратегији подноси;
- 2) пружање детаљног објашњења о усклађености наведених средњорочних циљева са фискалним принципима и правилима утврђеним овим законом;
- 3) процена утицаја фискалне политике на међугенерациску расподелу дохотка, као и процена одрживости фискалне политике.

Процедуре у доношењу Извештаја о фискалној стратегији

Члан 27г

Нацрт Извештаја о фискалној стратегији припрема министар и подноси Фискалном савету у року предвиђеним буџетским календаром.

Фискални савет разматра нацрт Извештаја и даје мишљење министру.

Са прибављеним мишљењем Фискалног савета, министар припрема предлог Извештаја о фискалној стратегији.

Уколико било која препорука Фискалног савета није ушла у Извештај о фискалној стратегији, то се обавезно констатује и наводе се разлози за такву одлуку, а достављено мишљење Фискалног савета у целини се прилаже уз Извештај о фискалној стратегији.

Након усвајања Влада подноси Извештај о фискалној стратегији на разматрање Народној скупштини.

Народна скупштина разматра Извештај о фискалној стратегији, како би оценила да ли је израђен у складу са фискалним принципима и правилима утврђеним у овом закону.

Народна скупштина извештава Владу да ли има коментаре и препоруке у вези са Извештајем о фискалној стратегији.

Уколико Влада, на предлог министра одлучи да измени и допуни Извештај о фискалној стратегији на основу препорука које је дала Народна скупштина, такве измене и допуне уносе се у ревидирани Извештај о фискалној стратегији, који се доставља Народној скупштини пре упућивања предлога буџета за наредну годину.

Садржај Извештаја о фискалној стратегији

Члан 27д

Извештај о фискалној стратегији садржи:

- 1) средњорочне пројекције макроекономских агрегата и индикатора;
- 2) средњорочне пројекције фискалних агрегата и индикатора;
- 3) циљеве и смернице економске и фискалне политике Владе за средњорочни период за који се доноси Извештај о фискалној стратегији;
- 4) извештај о пореској политици укључујући и извештај о пореским расходима;
- 5) консолидовани буџет општег нивоа државе, као и консолидоване буџете централног и локалног нивоа државе;
- 6) преглед приоритетних области финансирања;
- 7) средњорочни оквир расхода буџета Републике Србије, укључујући и укупне расходе по корисницима буџетских средстава за наредну буџетску годину и две наредне буџетске године;
- 8) преглед и анализу фискалних импликација економских политика и структурних реформи;
- 9) процену и квантификацију фискалних ризика и потенцијалних обавеза;
- 10) стратегију за управљање дугом државе у периоду за који се доноси Извештај о фискалној стратегији.

Извештај о фискалној стратегији садржи три обавезна додатка:

- 1) мишљење Фискалног савета о нацрту Извештаја о фискалној стратегији;
- 2) мишљење Народне банке Србије о нацрту Извештаја о фискалној стратегији;
- 3) извештај о напретку оствареном у спровођењу фискалне политике дефинисане у Извештају о фискалној стратегији који је усвојен у претходној фискалној години.

Ревидирани Извештај о фискалној стратегији садржи и преглед ненаменских и наменских трансфера из буџета Републике Србије појединачно за сваку јединицу локалне самоуправе.

Извештај о оствареном напретку

Члан 27ђ

Извештај о фискалној стратегији садржи, као обавезни додаток, Извештај о оствареном напретку у спровођењу фискалне политике дефинисане у Извештају о фискалној стратегији који је усвојен у претходној фискалној години.

Извештај о оствареном напретку обавезно садржи следеће информације:

- 1) ажурирану процену средњорочних макроекономских и фискалних трендова и пројекција садржаних у Извештају о фискалној стратегији на који се односи Извештај о оствареном напретку;
- 2) део који садржи процену напретка оствареног у односу на утврђену фискалну политику и индикаторе утврђене у Извештају о фискалној стратегији на који се односи Извештај о оствареном напретку;

3) део који садржи оцену о томе у којој мери је Влада током претходне фискалне године водила фискалну политику у складу са принципима и правилима одговорног фискалног управљања, утврђених у овом закону;

4) друге информације које одреди министар.

Фискална правила

Члан 27е

Фискална правила односе се на општи ниво државе и она могу бити општа и посебна.

Општим фискалним правилима одређује се циљни средњорочни фискални дефицит, као и максимални однос дуга према БДП са циљем да се обезбеди дугорочна одрживост фискалне политике у Републици Србији.

Посебна фискална правила одређују кретање плата и пензија, као и начин обухвата јавних инвестиција при рачунању фискалног дефицита и јавних расхода у периоду од 2011. до 2015. године.

Општа фискална правила су:

1) циљни годишњи фискални дефицит износиће у средњем року 1 % БДП;

2) дуг општег нивоа државе, не укључујући обавезе по основу реституције, неће бити већи од 45 % БДП.

Фискални дефицит ће бити мањи од циљног или ће се остваривати фискални суфицит у годинама када је стопа раста БДП већа од потенцијалне, док ће се у годинама када је стопа раста мања од потенцијалне, остваривати фискални дефицит који је већи од циљног дефицита.

Да би се обезбедило да стварни фискални дефицит у средњем року буде једнак циљном, а да се истовремено омогући реализација антицикличне фискалне политике, примениће се следећа формула за одређивање фискалног дефицита у години t :

$$d_t = d_{t-1} - a(d_{t-1} - d^*) - b(r_t - r^*)$$

где су са d_t и d_{t-1} означени дефицити у годинама t и $t-1$, d^* је циљни фискални дефицит који је одређен на нивоу од 1 % БДП, r_t је реална стопа раста БДП у години t , а r^* је потенцијална средњорочна реална стопа раста БДП.

Дефицит у формули је изражен у процентима од БДП, док су стопе раста БДП изражене у процентима.

Коефицијент прилагођавања a показује брзину којом се стварни дефицит приближава циљном дефициту, а коефицијент b показује колико фискални дефицит у години t одступа од циљног дефицита услед одступања стопе раста БДП у години t од потенцијалне стопе раста БДП.

У периоду од 2011. до 2013. године нумеричка вредност коефицијената је одређена на нивоу $a=0,3$ и $b=0,4$ док је потенцијална стопа раста БДП, $r^*=4$ %.

Почев од 2014. године нумеричку вредност коефицијената a и b , као и потенцијалну стопу раста БДП одредиће Фискални савет и она ће важити у периоду који не може бити краћи од три године.

Дуг општег нивоа државе обухвата директни дуг општег нивоа државе и издате гаранције општег нивоа државе (индиректни дуг), према домаћим и страним повериоцима.

Уколико дуг општег нивоа државе, без дуга по основу реституције, пређе 45 % БДП, Влада је дужна да Народној скупштини, заједно са буџетом за наредну годину, поднесе и програм за смањење дуга у односу на БДП.

Фискални савет подноси Народној скупштини образложено мишљење о Владином програму за смањења дуга, а представник Фискалног савета образлаже мишљење у Народној скупштини.

Влада је обавезна да предлог закона којим се уређује питање реституције усклади са принципима фискалне одговорности.

Фискални савет подноси Народној скупштини образложено мишљење о томе да ли су одредбе које се односе на обештећење старих власника у новцу или преко емисије државних хартија од вредности у складу са принципима фискалне одговорности, а представник Фискалног савета образлаже мишљење у Народној скупштини.

Посебна фискална правила обезбеђују да се смањење фискалног дефицита у односу на БДП, највећим делом оствари преко смањења текућих јавних расхода.

Циљ посебних фискалних правила је и да се промени структура јавне потрошње у правцу смањења текућих расхода и повећања јавних инвестиција.

Појединачне плате у јавном сектору и пензије повећаће се у јануару 2011. године за износ раста потрошачких цена у претходних шест месеци.

У априлу 2011. године, плате и пензије повећаће се за износ раста потрошачких цена у претходна три месеца, уз увећање за половину реалног раста БДП у претходној години уколико је тај раст позитиван.

У априлу 2012. године, плате и пензије повећаће се за износ раста потрошачких цена у претходних шест месеци, уз увећање за половину реалног раста БДП у претходној години уколико је тај раст позитиван.

У октобру 2011. и октобру 2012. године плате и пензије повећаће се за раст потрошачких цена у претходних шест месеци.

У периоду од 2013. до 2015. године маса средстава за плате ће расти по стопи раста потрошачких цена увећаној за половину реалног раста БДП из претходне године.

У периоду од 2013. до 2015. године просечне пензије ће расти по стопи раста потрошачких цена увећаној за раст БДП преко 4 %.

Фискална правила која регулишу кретање пензија и плата примењиваће се и након 2015. године, све док учешће пензија у БДП не достигне 10 %, а учешће плата 8 %.

Приликом израчунавања дефицита консолидоване опште државе за 2011. годину, расходи и издаци не укључују део укупних јавних инвестиција који је већи од 4 % БДП, а у периоду од 2012. до 2015. године део јавних инвестиција који је већи од 5 % БДП.

Део јавних инвестиција изнад највиших нивоа, за који је дозвољено повећати дефицит консолидоване опште државе у складу са општим фискалним правилом, не сме да буде већи од 2 % БДП.

Фискални савет ће у сарадњи са Државном ревизорском институцијом дати мишљење о томе да ли је обухват јавних инвестиција у складу са рачуноводственим стандардима.

Фискална правила за локалну власт

Члан 27ж

Фискални дефицит локалне власти може настати само као резултат јавних инвестиција.

Фискални дефицит локалне власти је саставни део консолидованог дефицита опште државе.

Фискални дефицит локалне власти у одређеној години не може бити већи од 10 % њених прихода у тој години.

Извршни орган локалне власти може да поднесе захтев Министарству за одобрење фискалног дефицита изнад наведеног износа само уколико је оно резултат реализације јавних инвестиција.

Захтев за прекорачењем се подноси Министарству најкасније до 1. маја текуће године, за наредну буџетску годину.

Захтев за прекорачења треба да садржи детаљно образложење оправданости инвестиција због којих настаје прекорачење, анализу дугорочне одрживости дуга локалне власти, као и друге информације које захтева Министарство.

Министарство је дужно да најкасније до 30. јуна локалној власти одговори на захтев уз одговарајуће образложење.

При одобравању прекорачења Министарство ће водити рачуна како о оправданости захтева, тако и о могућности да се захтев уклопи у планирани дефицит консолидованог сектора државе за наредну годину.

Уколико локална власт прекорачи лимит за дефицит у одређеној години, без одобрења Министарства, министар обуставља пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајући део пореза на зараде и пореза на добит предузећа у наредној буџетској години за износ прекорачења.

Изузетне околности

Члан 27з

Влада може само изузетно и привремено да одступи од фискалних принципа и правила утврђених овим законом, и то у случајевима природних катастрофа и екстерних шокова који утичу на угрожавање здравља људи, националне безбедности и пад привредне активности, о чему доноси одлуку.

Влада је дужна да поднесе Народној скупштини извештај у коме ће јасно навести:

- 1) разлоге за одступање од фискалних принципа или правила;
- 2) мере које Влада намерава да предузме да би поново поштовала фискалне принципе или правила;
- 3) временски период у коме Влада очекује да ће почети поново да се придржава фискалних принципа или правила.

Влада доставља Народној скупштини извештај из става 2. овог члана у року од тридесет дана од усвајања одлуке из става 1. овог члана или у следећем годишњем Извештају о фискалној стратегији, у зависности од тога који случај пре наступи.

Изјава о одговорности

Члан 27и

Уз Извештај о фискалној стратегији прилаже се изјава о одговорности коју потписује министар.

У изјави о одговорности се обавезно наводи да су сви извештаји на које се изјава односи:

1) израђени коришћењем аналитичких техника и процена које испуњавају високе стандарде професионалног интегритета и стручности;

2) засновани на ажурним и тачним економским и фискалним информацијама доступним у време закључења извештаја;

3) обухватају све одлуке које је донела Влада, а које имају значајан економски или фискални утицај о коме је министар имао сазнања у време потписивања изјаве о одговорности.“

Члан 16.

Члан 31. мења се и гласи:

„Члан 31.

Поступак припреме и доношења буџета и финансијских планова организација за обавезно социјално осигурање извршава се према буџетском календару, и то:

1) Календар за ниво Републике Србије:

(1) 15. фебруар - министар даје инструкцију за предлагање приоритетних области финансирања;

(2) 15. март - директни корисници средстава буџета Републике Србије на основу инструкције из подтачке (1) ове тачке достављају Министарству предлоге за утврђивање приоритетних области финансирања за буџетску и наредне две фискалне године;

(3) 30. април - министар у сарадњи са министарствима и институцијама надлежним за економску политику и привредни систем припрема Извештај о фискалној стратегији, који садржи економску и фискалну политику Владе са пројекцијама за буџетску и наредне две фискалне године;

(4) 15. мај - министар доставља нацрт Извештаја о фискалној стратегији Фискалном савету;

(5) 15. јун - Фискални савет даје мишљење о нацрту Извештаја о фискалној стратегији;

(6) 1. јул - министар доставља Влади предлог Извештаја о фискалној стратегији на усвајање;

(7) 15. јул - Влада усваја Извештај о фискалној стратегији и доставља га Народној скупштини на разматрање;

(8) 1. август - министар доставља упутство за припрему нацрта буџета Републике Србије;

(9) 1. август - министар доставља Извештај о фискалној стратегији локалној власти и организацијама за обавезно социјално осигурање;

(10) 31. август - Народна скупштина доставља Влади коментаре и препоруке у вези са Извештајем о фискалној стратегији;

(11) 15. септембар - директни корисници средстава буџета Републике Србије и организације за обавезно социјално осигурање достављају предлог средњорочног и финансијског плана Министарству;

(12) 1. октобар - Влада, на предлог министра, усваја ревидирани Извештај о фискалној стратегији, са информацијама о финансијским и другим ефектима нових политика, узимајући у обзир после 30. априла ажурирани макроекономски оквир;

(13) 5. октобар - Влада доставља Народној скупштини ревидирани Извештаја о фискалној стратегији;

(14) 15. октобар - министар доставља Влади нацрт закона о буџету Републике Србије, нацрте одлука о давању сагласности на финансијске планове организација за обавезно социјално осигурање са финансијским плановима организација за обавезно социјално осигурање;

(15) 1. новембар - Влада усваја предлог закона о буџету Републике Србије и доставља га Народној скупштини, заједно са предлозима одлука о давању сагласности на финансијске планове организација за обавезно социјално осигурање и финансијским плановима организација за обавезно социјално осигурање;

(16) 15. децембар - Народна скупштина доноси закон о буџету Републике Србије и одлуке о давању сагласности на финансијске планове организација за обавезно социјално осигурање;

2) Календар буџета локалне власти:

(1) 15. август - локални орган управе надлежан за финансије издаје упутство за припрему нацрта буџета локалне власти;

(2) 15. септембар - директни корисници средстава буџета локалне власти достављају предлог финансијског плана локалном органу управе надлежном за финансије за буџетску и наредне две фискалне године;

(3) 15. октобар - локални орган управе надлежан за финансије доставља нацрт одлуке о буџету надлежном извршном органу локалне власти;

(4) 1. новембар - надлежни извршни орган локалне власти доставља предлог одлуке о буџету скупштини локалне власти;

(5) 20. децембар - скупштина локалне власти доноси одлуку о буџету локалне власти;

(6) 25. децембар - локални орган управе надлежан за финансије доставља министру одлуку о буџету локалне власти.

Рокови из става 1. овог члана представљају крајње рокове у буџетском календару.“

Члан 17.

Наслов изнад члана 33. и члан 33. бришу се.

Члан 18.

Наслов изнад члана 34. и члан 34. бришу се.

Члан 19.

У члану 51. став 1. после речи: „Министарство“ додају се речи: „- Управа за трезор“.

Члан 20.

У члану 56. после става 4. додају се нови ст. 5. и 6, који гласе:

„Код корисника буџетских средстава код кога је искоришћена укупна годишња апропријација за извршење принудне наплате, Управа за трезор врши преусмеравање средстава умањењем друге одговарајуће апропријације за износ за који треба извршити принудну наплату.

Извршавање налога принудне наплате спроводи Управа за трезор.“

Досадашњи ст. 5, 6. и 7. постају ст. 7, 8. и 9.

Члан 21.

У члану 58. став 1. реч: „књиговодственој“ замењује се речју: „рачуноводственој“.

У ставу 2. реч: „књиговодствене“, замењује се речју: „рачуноводствене“.

Члан 22.

У члану 60. став 5. после речи: „пет“ додаје се реч: „радних“.

Члан 23.

У члану 61. додају се ст. 12. и 13, који гласе:

„Ако у току године дође до промене околности која не угрожава утврђене приоритете унутар буџета, Влада, односно надлежни извршни орган локалне власти, доноси одлуку да се износ апропријације који није могуће искористити, пренесе у текућу буџетску резерву и може се користити за намене које нису предвиђене буџетом или за намене за које нису предвиђена средства у довољном обиму.

Укупан износ преусмеравања из става 12. овог члана не може бити већи од износа разлике између буџетом одобрених средстава текуће буџетске резерве и максимално могућег износа средстава текуће буџетске резерве утврђеног овим законом.“

Члан 24.

У члану 65. став 1. тачка 3) мења се и гласи:

„3) других прихода.“

Члан 25.

У члану 69. после става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

„Текућа буџетска резерва опредељује се највише до 1,5% укупних прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за буџетску годину.“

Досадашњи ст. 3. и 4. постају ст. 4. и 5.

У досадашњем ставу 5, који постаје став 6, речи: „ст. 1 – 4.“ замењују се речима: „ст. 1 – 5.“

Члан 26.

У члану 70. став 3. проценат: „1,5 %“ замењује се процентом: „0,5 %“, а после речи: „прихода“ додају се речи: „и примања од продаје нефинансијске имовине“.

Члан 27.

У члану 75. став 4. речи: „завршних рачуна“ замењују се речима: „финансијских извештаја“.

Члан 28.

У члана 78. став 1. уводна реченица за тачку 1) и подтач. (1), (2) и (3) мењају се и гласе:

„Поступак припреме, састављања и подношења завршних рачуна буџета Републике Србије, буџета локалне власти и организација за обавезно социјално осигурање и годишњих финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање извршава се према следећем календару, и то:

1) Календар за ниво Републике Србије:

(1) 28. фебруар - индиректни корисници средстава буџета Републике Србије припремају годишњи финансијски извештај за претходну буџетску годину и подносе га надлежним директним корисницима средстава буџета Републике Србије; правосудни органи који се у буџету Републике Србије исказују збирно припремају годишњи финансијски извештај за претходну буџетску годину и подносе га Високом савету судства, односно Државном већу тужилаца; корисници средстава Републичког завода за здравствено осигурање припремају годишњи финансијски извештај за претходну буџетску годину и подносе га Републичком заводу за здравствено осигурање;

(2) 31. март - директни корисници средстава буџета Републике Србије припремају годишњи извештај и подносе га Управи за трезор, а директни корисници средстава буџета Републике Србије који у својој надлежности имају индиректне кориснике средстава буџета Републике Србије контролишу, савњају податке из њихових годишњих извештаја о извршењу буџета и састављају консолидовани годишњи извештај о извршењу буџета који подносе Управи за трезор; Високи савет судства, односно Државно веће тужилаца контролишу, савњају податке из годишњих извештаја о извршењу буџета правосудних органа који се исказују збирно у оквиру њихових раздела и састављају консолидоване годишње извештаје о извршењу буџета, које подносе Управи за трезор;

(3) 30. април - организације за обавезно социјално осигурање доносе одлуке о завршним рачунима организација за обавезно социјално осигурање, усвајају извештаје о извршењу финансијских планова и подносе их Управи за трезор; Републички завод за здравствено осигурање контролише, савњаје податке из годишњих извештаја о извршењу финансијског плана корисника средстава који се налазе у његовој надлежности, консолидује податке и саставља консолидовани годишњи извештај о извршењу финансијског плана, који подноси Управи за трезор;“.

У тачки 2) уводна реченица и подтач. (1) и (2) мењају се и гласе:

„2) Календар завршних рачуна буџета локалне власти:

(1) 28. фебруар - индиректни корисници средстава буџета локалне власти припремају годишњи финансијски извештај за претходну буџетску годину и подносе га надлежним директним корисницима средстава буџета локалне власти;

(2) 31. март - директни корисници средстава буџета локалне власти припремају годишњи извештај и подносе га локалном органу управе надлежном за финансије, а директни корисници средстава буџета локалне власти који у својој надлежности имају индиректне кориснике средстава буџета локалне власти контролишу, савјерују податке из њихових годишњих извештаја о извршењу буџета и састављају консолидовани годишњи извештај о извршењу буџета, који подносе локалном органу управе надлежном за финансије;“.

Члан 29.

Члан 79. мења се и гласи:

„Члан 79.

Завршни рачун садржи:

1) годишњи финансијски извештај о извршењу буџета, са додатним напоменама, објашњењима и образложењима;

2) годишњи финансијски извештај о извршењу плана организација за обавезно социјално осигурање, као и годишњи консолидовани финансијски извештај Републичког завода за здравствено осигурање, са додатним напоменама, објашњењима и образложењима;

3) извештај екстерне ревизије.

Годишњи финансијски извештаји из става 1. овог члана, који чине завршни рачун буџета Републике Србије, завршни рачун буџета локалне власти и завршни рачун организација за обавезно социјално осигурање, морају бити у складу са садржајем и класификацијом буџета, односно плана, с тим да се финансијски резултат у тим извештајима утврђује сагласно Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор - готовинска основа.

Облик и садржај додатних напомена, објашњења и образложења, која се достављају уз годишње финансијске извештаје из става 1. тач. 1) и 2) овог члана, уређују се актом министра.“

Члан 30.

После члана 79. додаје се члан 79а, који гласи:

„Члан 79а

Републичка дирекција за имовину Републике Србије, која води јединствену евиденцију непокретности и збирну евиденцију покретних ствари у својини Републике Србије, дужна је да до 31. марта текуће године, достави Министарству - Управи за трезор, извештај о структури и вредности имовине Републике Србије, на основу добијених извештаја о структури и вредности имовине корисника средстава у својини Републике Србије, ради састављања завршног рачуна буџета Републике Србије за претходну годину.

Садржај извештаја из става 1. овог члана прописане министар.“

Члан 31.

У члану 80. тачка 3) после речи: „хармонизацију“ додају се речи: „и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије“.

Члан 32.

Члан 81. мења се и гласи:

„Члан 81.

Корисници јавних средстава успостављају финансијско управљање и контролу, која се спроводи политикама, процедурама и активностима са задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће своје циљеве остварити кроз:

- 1) пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима;
- 2) реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја;
- 3) економично, ефикасно и ефективно коришћење средстава;
- 4) заштиту средстава и података (информација).

Финансијско управљање и контрола обухвата следеће елементе:

- 1) контролно окружење;
- 2) управљање ризицима;
- 3) контролне активности;
- 4) информисање и комуникације;
- 5) праћење и процену система.

Финансијско управљање и контрола организује се као систем процедура и одговорности свих лица у организацији.

За успостављање, одржавање и редовно ажурирање система финансијског управљања и контроле, одговоран је руководилац корисника јавних средстава. Руководилац корисника јавних средстава може пренети надлежност за успостављање, одржавање и редовно ажурирање система финансијског управљања и контроле на лице које он овласти.

Руководилац из става 4. овог члана до 31. марта текуће године за претходну годину на прописани начин извештава министра о адекватности и функционисању система финансијског управљања и контроле.

Министар утврђује заједничке критеријуме и стандарде за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.“

Члан 33.

Члан 82. мења се и гласи:

„Члан 82.

Корисници јавних средстава успостављају интерну ревизију.

За успостављање и обезбеђење услова за адекватно функционисање интерне ревизије одговоран је руководилац корисника јавних средстава.

Интерна ревизија је организационо независна од делатности коју ревидира, није део ни једног пословног процеса, односно организационог дела

организације, а у свом раду је непосредно одговорна руководиоцу корисника јавних средстава.

Функционална независност интерне ревизије се обезбеђује самосталним одлучивањем о: подручју ревизије на основу процене ризика, начину обављања ревизије и извештавању о обављеној ревизији.

Интерна ревизија на основу објективног прегледа доказа обезбеђује уверавање о адекватности и функционисању постојећих процеса управљања ризиком, контроле и управљања организацијом да ли ови процеси функционишу на предвиђен начин и омогућују остварење циљева организације.

Интерна ревизија пружа саветодавне услуге које се састоје од савета, смерница, обуке, помоћи или других услуга у циљу повећања вредности и побољшања процеса управљања датом организацијом, управљања ризицима и контроле.

Интерну ревизију обављају интерни ревизори.

Интерни ревизори у вршењу функције, примењују међународне стандарде интерне ревизије, етички кодекс интерне ревизије и принципе објективности, компетентности и интегритета.

Интерни ревизори су обавезни да чувају тајност службених и пословних података.

Руководилац из става 1. овог члана до 31. марта текуће године за претходну годину на прописани начин извештава министра о функционисању система интерне ревизије.

Министар прописује заједничке критеријуме за организовање и стандарде и методолошка упутства за поступање и извештавање интерне ревизије и ближе уређује послове интерне ревизије у јавном сектору.“

Члан 34.

Члан 83. мења се и гласи:

„Члан 83.

Хармонизацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије врши Министарство - Централна јединица за хармонизацију.

Централна јединица за хармонизацију обавља послове:

1) централне хармонизације, координације, праћење примене и сагледавање квалитета финансијског управљања и контроле и интерне ревизије у јавном сектору;

2) дефинисања заједничких критеријума и стандарда за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле;

3) дефинисања заједничких критеријума за организацију и поступање интерне ревизије у јавном сектору;

4) вођење регистра овлашћених интерних ревизора у јавном сектору и евиденције повеља интерне ревизије;

5) стручног усавршавања, сертификације и надзора над радом интерних ревизора;

6) стручног усавршавања руководиоца и запослених у јавном сектору из области финансијског управљања и контроле, у складу са међународно прихваћеним стандардима;

7) обједињавање годишњих извештаја из члана 81. став 5. и члана 82. став 10. овог закона о стању финансијског управљања и контроле и интерне ревизије.

Министар доставља Влади обједињени годишњи извештај из става 2. тачка 7) овог члана.

Запослени на пословима Централне јединице за хармонизацију су обавезни да чувају тајност службених и пословних података.

Министар прописује програм за стручно образовање и услове и поступак сертификавања, односно полагања испита за стицање професионалног звања овлашћени интерни ревизор у јавном сектору, стручно оспособљавање, усавршавање и даје смернице и упутства за обављање послова из става 2. овог члана.“

Члан 35.

После члана 92. додаје се ново поглавље VIIIА са чл. 92а - 92ђ и насловима изнад тих чланова, који гласе:

„VIIIа ФИСКАЛНИ САВЕТ

Фискални савет

Члан 92а

Овим законом установљава се Фискални савет.

Фискални савет је независан државни орган.

За обављање послова из своје надлежности Фискални савет је одговоран Народној скупштини.

Фискални савет има својство правног лица.

Фискални савет има печат у складу са законом.

Седиште Фискалног савета је у Београду.

Фискални савет састоји се од три члана које бира Народна скупштина.

За вршење стручних и административних послова образују се стручне службе Фискалног савета.

Члан 92б

Чланове Фискалног савета предлажу:

- 1) председник Републике предлаже председника Фискалног савета;
- 2) министар предлаже једног члана;
- 3) гувернер Народне банке Србије предлаже једног члана.

Уколико Народна скупштина не изабере предложеног члана, поступак за избор тог члана се понавља.

Фискални савет врши своје надлежности након избора сва три члана Фискалног савета.

Након избора чланови Фискалног савета полажу заклетву пред Народном скупштином, чиме преузимају дужност. Заклетва гласи: „Заклињем се на оданост Републици Србији. Обећавам да ћу поштовати Устав и законе.

Заклињем се чашћу да ћу своју дужност обављати независно, поштено и на добробит садашњих и будућих генерација“.

Члан 92в

За члана Фискалног савета може бити изабрано лице које је држављанин Републике Србије, које не врши јавну функцију, није осуђивано и које има:

1) одговарајућу магистарску, мастер или докторску диплому из области економских наука, објављене научне радове из области макроекономије, фискалне политике, јавних финансија, рачуноводства или неке друге сродне научне области и најмање пет година радног искуства;

2) поред услова из тачке 1) овог става, кандидат за председника Фискалног савета треба да има најмање пет година искуства у обављању руководећих послова.

Члан Фискалног савета не може обављати друга задужења или плаћене дужности, осим научног, образовног, уметничког, књижевно-саветодавног, уредничког или неког другог интелектуалног рада, у складу са законом.

Члан Фискалног савета не може бити члан политичке странке нити се у свом раду може водити политичким уверењима.

Члан 92г

Чланови Фискалног савета се бирају на период од шест година, а чланство у Фискалном савету члану Савета престаје пре истека мандата:

- 1) уколико почне да обавља било коју јавну функцију;
- 2) испуњењем услова за пензију;
- 3) подношењем оставке;
- 4) ако је правоснажном судском одлуком осуђен на казну затвора безусловно у трајању од најмање шест месеци;
- 5) ако је правоснажном судском одлуком лишен пословне способности;
- 6) губљењем држављанства;
- 7) услед смрти;
- 8) разрешењем.

Народна скупштина може разрешити дужности члана Фискалног савета уколико се испостави да:

1) није способан да врши функцију због менталне или физичке неспособности, што се утврђује на основу документације релевантне медицинске установе;

2) не поступа у складу са Уставом и законом.

Члан 92д

О наступању разлога за престанак мандата или разрешење, Фискални савет без одлагања обавештава Народну скупштину.

Иницијативу за разрешење члана Фискалног савета може да поднесе најмање 20 народних посланика.

Иницијатива се подноси у писаном облику, са образложењем и доказима о наступању разлога из члана 92г овог закона.

Иницијативу разматра надлежно радно тело Народне скупштине.

Члан Фискалног савета чије се разрешење предлаже, има право да се писмено или усмено обрати члановима надлежног радног тела Народне скупштине, на седници на којој се разматра иницијатива о његовом разрешењу.

Након обављене расправе и гласања, надлежно радно тело Народне скупштине подноси извештај Народној скупштини са предлогом да Народна скупштина донесе одлуку о разрешењу члана Фискалног савета или да иницијативу одбаца.

Члану Фискалног савета престаје мандат и сва права по том основу даном доношења одлуке о његовом разрешењу на седници Народне скупштине.

Члан 92ђ

Надлежно радно тело Народне скупштине може самоиницијативно да предложи Народној скупштини да се члан Фискалног савета разреши када, на основу континуираног праћења рада Фискалног савета у складу са законом или на основу других сазнања, утврди да су наступили разлози за разрешење из члана 92г овог закона.

У поступку када надлежно радно тело Народне скупштине самоиницијативно предложи да се члан Фискалног савета разреши, примењују се одредбе члана 92д став 5. овог закона.

Функције и задаци Фискалног савета

Члан 92е

Фискални савет:

1) проверава макроекономске и фискалне претпоставке коришћене за израду Извештаја о фискалној стратегији Владе;

2) даје независну и кредибилну оцену мера економске политике које предлаже Влада у циљу остваривања квантитативних фискалних циљева које је Влада поставила;

3) процењује основне фискалне ризике и вероватноћу да ће Влада испунити своје фискалне циљеве у будућности;

4) процењује у којој мери је Влада у прошлости поштовала фискална правила која је утврдила;

5) процењује има ли основа за активирање било које од одредби за изузетне околности и колика је вероватноћа да ће Владин план прилагођавања омогућити повратак на поштовање фискалних правила;

6) проверава адекватност економских класификација, укључујући правилну класификацију капиталних издатака, како би се обезбедило исправно мерење квантитативних фискалних циљева.

Члан 92ж

Фискални савет обавља следеће задатке:

1) припрема мишљење на нацрт Извештаја о фискалној стратегији;

- 2) припрема и доставља Народној скупштини анализу о:
 - ревидираном Извештају о фискалној стратегији Владе за одговарајућу фискалну годину;
 - предлогу закона о буџету Републике Србије, који подразумева и предлог ребаланса, као и о амандманима који су поднети у току скупштинске расправе;
- 3) припрема и подноси Народној скупштини анализу предлога закона о завршном рачуну буџета Републике Србије и консолидованог биланса општег нивоа државе;
- 4) припрема и доставља Народној скупштини процене о фискалним утицајима предлога других закона, као и амандмана који су поднети у току скупштинске расправе.

Фискални савет подноси анализе из става 1. тачка 2) овог члана Народној скупштини у року од 15 дана од датума под којим је Влада поднела Народној скупштини ревидирани Извештај о фискалној стратегији, односно предлог закона о буџету Републике Србије или предлог ребаланса.

Члан 92з

Фискални савет може у било ком тренутку, на своју иницијативу или на захтев, дати савет Влади о питањима која се односе на фискалну политику и управљање јавним финансијама.

Све анализе, извештаји, препоруке и савети које припреми Фискални савет биће јавно доступни у року од пет радних дана од дана њиховог достављања министру, Влади или Народној скупштини.

Извештаји, анализе и процене Фискалног савета су доступни јавности путем интернет странице Фискалног савета.

Извештаји, анализе и процене Фискалног савета према потреби се објављују у „Службеном гласнику Републике Србије“, као и на интернет страници Народне скупштине, Владе, Министарства финансија, или одговарајуће јединице локалне власти.

Обавеза достављања информација Фискалном савету

Члан 92и

Фискални савет има овлашћење да захтева од министара да му доставе одговарајуће економске и фискалне прогнозе и анализе које могу бити потребне Фискалном савету како би извршио своје надлежности и функције у складу са овим законом.

Поред тога, Фискални савет може захтевати од министра да изради и достави Фискалном савету фискалне пројекције засноване на алтернативним претпоставкама и сценаријима.

Фискални савет има овлашћење да захтева информације од свих субјеката у јавном сектору, укључујући јавна предузећа, ако је таква информација од суштинске важности за рад Фискалног савета.

Ако не добије тражене информације које су од суштинске важности за рад Фискалног савета, председник Фискалног савета о томе обавештава Народну скупштину.

Организација и састав

Члан 92ј

Председник Фискалног савета:

- 1) председава Фискалним саветом;
- 2) сазива састанке Фискалног савета и утврђује дневни ред истих;
- 3) представља Фискални савет;
- 4) одобрава објављивање процена о предлозима закона;
- 5) руководи Фискалним саветом као државним органом;
- 6) одговара Народној скупштини за поузданост процена које буде израђивао Фискални савет.

Председник Фискалног савета доноси Пословник о раду којим се ближе уређује начин и поступак по коме Фискални савет врши своју надлежност, одлучивање и друга питања утврђена овим законом која су од значаја за рад Фискалног савета, уз претходну сагласност надлежног радног тела Народне скупштине.

Члан 92к

Фискални савет има стручну службу са специјалним саветницима и пратећу службу.

Руководиоце служби из става 1. овог члана именује председник Фискалног савета на период од шест година.

Начин обављања послова, организациона структура служби и систематизација радних места ближе се уређују актом Фискалног савета, уз претходну сагласност надлежног одбора Народне скупштине.

Члан 92л

Стручном службом са специјалним саветницима руководи врховни специјални саветник.

За врховног специјалног саветника може бити именовано лице које је држављанин Републике Србије, које испуњава опште услове за рад у државним органима, које поседује докторат из области економских наука, има објављене научне радове из области макроекономије, фискалне политике, јавних финансија, рачуноводства или неке друге сродне научне области и најмање пет година радног искуства.

Члан 92љ

Послове специјалног саветника обавља лице које је држављанин Републике Србије, које не врши јавну функцију, није осуђивано и које има:

- 1) одговарајућу факултетску диплому из области економије, финансија, рачуноводства или неке друге релевантне области;
- 2) изванредно теоријско и практично знање о буџетским и финансијским питањима;
- 3) најмање пет година радног искуства у области економије, финансија, рачуноводства или другој релевантној области.

Специјални саветник не може обављати друге плаћене послове, осим научног, образовног, уметничког, књижевно-саветодавног, уредничког или неког другог интелектуалног рада у складу са законом.

Члан 92м

Фискални савет може ангажовати спољне стручњаке, ради обављања одређених послова из своје надлежности.

Спољни стручњак мора да има одговарајуће стручно знање и искуство.

Спољни стручњак може бити физичко или правно лице.

За спољног стручњака може бити ангажован и страни држављанин, који је признати стручњак у области од значаја за извршавање послова из надлежности Фискалног саветника.

Сва радна документација, коју изради спољни стручњак, на располагању је и припада Фискалном савету.

Члан 92н

Пратећом службом руководи секретар.

За секретара може бити именовано лице које испуњава опште услове за рад у државним органима, које је дипломирани правник или дипломирани економиста, које има положен државни стручни испит и најмање девет година радног искуства у струци.

Радноправни положај

Члан 92њ

Председник Фискалног савета има право на основну плату у висини основне плате специјалног саветника, увећане за 30 процената.

Чланови Фискалног савета имају право на основну плату у висини од 90 процената од основне плате председника Фискалног савета.

У погледу других права, дужности и одговорности чланова Фискалног савета, сходно се примењују одредбе прописа којима су уређена права изабраних лица.

Члан 92о

Врховни специјални саветник има право на основну плату у висини од 90 процената плате која је одређена за чланове Фискалног савета.

У погледу других примања и права врховног специјалног саветника примењују се одредбе закона које уређују ова права за државне службенике на положају, осим ако овим законом није друкчије прописано.

Члан 92п

Секретар Фискалног савета има право на основну плату у висини плате секретара министарства.

У погледу других примања и права секретара примењују се одредбе закона које уређују ова права за државне службенике на положају, осим ако овим законом није друкчије прописано.

Члан 92р

Број специјалних саветника одређује се актом Фискалног савета, уз претходну сагласност надлежног радног тела Народне скупштине.

Специјални саветник може бити у радном односу на неодређено или одређено време.

Специјални саветник има право на основну плату која се одређује множењем основице за обрачун и исплату плате и коефицијента који припада државном службенику у првој групи положаја - 9,00.

Основица за обрачун и исплату плате из става 5. овог члана утврђује се у складу са законом којим се уређују плате државних службеника и намештеника.

Члан 92с

Лице које ради у служби Фискалног савета има радноправни положај државног службеника на извршилачком радном месту или намештеника, осим ако овим законом није друкчије прописано.

Одлуку о заснивању и престанку радног односа у Фискалном савету доноси председник Фискалног савета.

Одлука из става 2. овог члана је коначна.

Лице које ради у службама Фискалног савета, осим специјалних саветника, има право на плату, која износи онолико колико износи плата по прописима којима се утврђују плате државних службеника и намештеника.

Члан 92т

Основна плата одређена чланом 92њ ст. 1. и 2, чланом 92о став 1. и чланом 92р став 3. може се, услед посебних сложености у раду у Фискалном савету, увећати за додаток који износи до 30 процената.

Критеријуме и висину додатка утврђује председник Фискалног савета.

Средства за рад

Члан 92ћ

Средства за рад Фискалног савета и његових стручних служби обезбеђују се у буџету Републике Србије.

Чланови Фискалног савета на предлог секретара утврђују предлог финансијског плана Фискалног савета, и достављају га надлежном радном телу Народне скупштине на сагласност.

По добијеној сагласности од надлежног радног тела Народне скупштине, Фискални савет доставља предлог финансијског плана Министарству.

Пословни простор, опрему и средства неопходна за рад Фискалног савета обезбеђује Влада.

Ревизију финансијског пословања Фискалног савета вршиће Државна ревизорска институција.“

Члан 36.

У члану 93. тач. 1), 2) и 3) мењају се и гласе:

„1) финансијско планирање, које обухвата:

(1) пројекције прилива и одлива буџета Републике Србије у току буџетске године на кварталном, месечном и дневном нивоу;

(2) дефинисање лимита плаћања;

(3) пројектовање потребних износа новчаних средстава на кварталном и месечном нивоу ради финансирања дефицита и отплате доспелих дугова и планирање одржања адекватног нивоа ликвидности током буџетске године;

2) управљање финансијским средствима Републике Србије, које обухвата:

(1) управљање ликвидношћу путем управљања новчаним средствима на консолидованом рачуну трезора Републике Србије и девизним средствима Републике Србије;

(2) извршење буџета и припрема периодичних извештаја о извршавању буџета;

(3) пласирање слободних новчаних средстава;

(4) смањење изложености финансијским ризицима кроз употребу финансијских деривата;

(5) разраду поступака за наплату примања преко банкарског система;

(6) управљање осталим финансијским средствима (акцијама, обвезницама, потраживањима итд.) и финансијским дериватима;

3) контролу расхода, која обухвата одобравање плаћања до висине утврђених апропријација;“.

Тачка 6) мења се и гласи:

„6) успостављање и одржавање информационог система за управљање јавним финансијама Републике Србије, односно локалне власти и управљање тим системом;“.

Члан 37.

У члану 100. став 5. брише се.

Члан 38.

У члану 103. тачка 2) речи: „41, члана 42. став 6. и члана 50.“ замењују се речима: „41. и члана 42. став 6.“

У тачки 6) речи: „чл. 74-79.“ замењују се речима: „чл. 74-79а“.

Члан 39.

У члану 110. додаје се став 2, који гласи:

„Корисници из става 1. овог члана, до рока утврђеног актом министра, воде своје рачуноводствене евиденције и израђују прописане финансијске извештаје, а трансакције и пословни догађаји се не евидентирају у главној књизи трезора.“

Члан 40.

У члану 112. став 2. брише се.

Члан 41.

У чл. 30, 32, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 42, 45. и 109. и наслову изнад члана 45, реч: „Меморандум“ у датом падежу замењује се речима: „Извештај о фискалној стратегији“ у одговарајућем падежу.

Члан 42.

Чланове Фискалног савета предлагачи ће предложити Народној скупштини у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Председник Фискалног савета донеће пословник о свом раду у року од 30 дана од дана сазивања прве седнице Савета.

Влада је дужна да у року од 60 дана од дана избора председника и чланова Фискалног савета обезбеди услове за његов рад.

Члан 43.

Одредбе члана 2. став 1, став 3, у делу који се односи на Извештај о фискалној стратегији (нове тач. 25и) и 25к)), ст. 5. и 7, члана 4, члана 15, у делу који се односи на Извештај о фискалној стратегији (нови чл. 27в, 27г, 27д, 27ђ и 27и) и чл. 16, 17, 18, 28, 40. и 41. овог закона, примењиваће се од 1. јануара 2011. године.

Одредбе члана 29. овог закона примењиваће се од 1. јануара 2012. године.

Одредбе овог закона којима се утврђује надлежност Фискалног савета, у делу који се односи на Извештај о фискалној стратегији, припрему буџета и завршног рачуна буџета, као и на припрему и достављање мишљења, анализа, процена и других аката надлежним органима, примењиваће се од 1. јануара 2011. године.

Подзаконски акт из члана 30. овог закона донеће се у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона, подзаконски акти из чл. 4, 5, 32, 33. и 34. овог закона донеће се у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона, а подзаконски акт из члана 29. овог закона донеће се до 31. децембра 2011. године.

Члан 44.

Одредбе прописа и других општих аката који су ступили на снагу пре ступања на снагу овог закона, у делу који се односи на Меморандум о буџету и економској и фискалној политици, почев од 1. јануара 2011. године, сходно ће се примењивати на Извештај о фискалној стратегији, уколико нису у супротности са овим законом.

Члан 45.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.