

Редакцијски пречишћен текст

На основу члана 53. став 4, члана 58. став 3. и члана 96. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09 и 73/10),

Министар финансија доноси

ПРАВИЛНИК

о систему извршења буџета Републике Србије

“Службени гласник РС”, бр. 83 од 9. новембра 2010, 53 од 24. маја 2012, 20 од 21. фебруара 2014, 88 од 28. октобра 2016, 110 од 6. децембра 2017.

I. ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овим правилником уређују се процеси и поступци функционисања система извршења буџета Републике Србије (у даљем тексту: СИБ), као дела система управљања јавним финансијама, који обухвата процесе и поступке који се спроводе електронском комуникацијом са Управом за трезор у саставу Министарства финансија (у даљем тексту: Трезор), а којима се извршавају расходи корисника средстава утврђених у буџету Републике Србије, односно актом о привременом финансирању Републике Србије (у даљем тексту: буџет).

СИБ обухвата поступке и услове за одређивање и промену квота које, за тромесечни или неки други период, сагласно закону којим се уређује буџетски систем, утврђује министар и ближе уређује начин настанка обавезе, извештавање о преузетим обавезама и начин плаћања, која се врше из буџета.

Члан 2.

Поједини изрази у овом правилнику имају следеће значење:

Корисник је корисник средстава буџета Републике Србије који буџет извршава коришћењем наменске комуникационе мреже и опреме Трезора за приступ СИБ, у складу са одредбама овог правилника;

Корисник сертификата је овлашћено физичко лице коме је издат електронски сертификат са правима приступа СИБ;

Регистар корисника је списак корисника који су укључени у консолидовани рачун трезора Републике и који извршавају буџет у складу са одредбама овог правилника;

Регистар апропријација је електронска евиденција апропријација корисника утврђених буџетом, као и промена тих апропријација на нивоу буџета за фискалну годину;

Регистар квота је електронска евиденција квота и промена квота корисника;

Регистар преузетих обавеза је преглед података о обавезама које је преuzeо корисник на основу поднетих захтева. СИБ садржи званичне податке о преузетим обавезама Републике Србије, а сви остали подаци се сматрају помоћним у односу на СИБ;

Регистар рачуна је скуп евиденционих рачуна на којима се региструју извршена плаћања и примања корисника у току фискалне године;

Регистар прималаца средстава је списак правних и физичких лица којима се врши плаћање, који садржи податке о пореском идентификационом броју (ПИБ) за правна лица и јединственом матичном броју (ЈМБГ) за физичка лица, број текућих рачуна прималаца средстава, а за примаоце који су корисници буџетских средстава ознаку врсте корисника;

План извршења буџета представља преглед планираних прихода и примања према извору финансирања и преглед планираних расхода и издатака корисника за све изворе финансирања за временски период дефинисан овим правилником, а који корисник припрема у складу са буџетом;

Евиденциони рачун корисника у СИБ представља рачун на коме се евидентирају извршена плаћања и примања од стране корисника, за све трансакције захтева за плаћање са подрачуна извршења буџета Републике Србије, у току буџетске године, који не учествује у платном промету.

Члан 3.

Процесе и поступке из члана 1. овог правилника корисници спроводе у оквиру СИБ електронском комуникацијом са Трезором, на основу процедуре (са обрасцима и шифарницима) које су као прилози одштампане уз овај правилник и чине његов саставни део, и то:

Прилог 1 – Процедуре за евидентирање апропријација;

Прилог 2 – Процедуре за евидентирање квота;

Прилог 3 – Процедуре за сачињавање и подношење захтева за промену квота;

Прилог 4 – Процедуре за преузимање обавеза;

Прилог 5 – Процедуре за извршавање плаћања;

Прилог 6 – Процедуре за прекњижавање расхода и издатака у СИБ;

Прилог 7 – Процедуре за издавање и поступање са идентификационом („смарт“) картицом.

Трезор доставља корисницима Корисничко упутство за СИБ, којим се обезбеђује технички приступ СИБ.

СИБ-ом управља Трезор.

Члан 4.

Ради извршења буџета, Трезор обезбеђује корисницима комуникациону везу која се користи за приступ и коришћење СИБ.

II. РЕГИСТАР КОРИСНИКА

Члан 5.

Регистар корисника води се као електронска база података у оквиру СИБ, у коју се уносе следећи подаци: јединствени број корисника, назив корисника, матични број корисника, јединствени број директног корисника који је у буџетском смислу одговоран за индиректног корисника, назив директног корисника који је у буџетском смислу одговоран за индиректног корисника, врста организовања корисника, модел буџетског планирања (* програмско) и период постојања корисника.

Унос, промену и брисање података у Регистру корисника, као и одржавање базе података, врши Трезор.

У оквиру СИБ отварају се и воде шифарници система јединствене буџетске класификације (економска класификација прихода и примања, економска класификација расхода и издатака, организациона класификација, функционална класификација, програмска класификација и класификација према изворима финансирања).

Трезор одржава и ажурира податке у шифарницима из става 3. овог члана.

Корисник отвара, води, ажурира и одржава шифарнике подекономске класификације прихода и примања, подекономске класификације расхода и издатака и подкласификације расхода и издатака према подизворима финансирања.

*Службени гласник РС, број 110/2017

III. ИДЕНТИФИКАЦИЈА КОРИСНИКА

Члан 6.

Ради приступа СИБ, корисник подноси Трезору захтев за издавање идентификационе („смарт“) картице на Обрасцу број 01 (Прилог 7/2), за једно или више лица за која он то захтева.

Трезор на основу захтева из става 1. овог члана издаје кориснику:

- кориснички сертификат за период од три године, који уписује на „смарт“ картицу;

- одобрење за коришћење СИБ, са ПИН кодом и шифрама овлашћења, на Обрасцу број 04 (Прилог 7/6);
- „смарт“ картицу са читачем картице;
- примопредајни лист.

Читач картице се издаје уз реверс на Обрасцу број 03 (Прилог 7/4).

Члан 7.

Кориснички сертификат из члана 6. став 2. алинеја 1. овог правилника може бити повучен, односно искључен из употребе у следећим случајевима:

- уколико је корисник сертификата злоупотребио своја овлашћења;
- када постоји било каква сумња да је тајни кључ корисника сертификата злоупотребљен или изгубљен;
- уколико је корисник сертификата сигуран да у одређеном периоду неће користити свој тајни кључ;
- престанак овлашћења одређеном кориснику сертификата код корисника код којег је добио „смарт“ картицу;
- престанком рада корисника.

Захтев за опозив корисничког сертификата Трезору подноси се на Обрасцу број 02 (Прилог 7/3).

Члан 8.

Овлашћено лице у Трезору спроводи процедуру повлачења корисничког сертификата најкасније 48 сати од момента пријема захтева за опозив сертификата.

Повучени сертификати се евидентирају у листи повучених сертификата (CRL) која се креира периодично (једном недељно).

Издавање, продужење и опозив „смарт“ картице (сертификата) за коришћење СИБ врши се у складу са процедурома за издавање и поступање са „смарт“ картицама датим у Прилогу 7 овог правилника.

IV. РАЧУНИ КОРИСНИКА

Члан 9.

СИБ садржи евиденционе рачуне на којима се евидентирају извршена плаћања и остварена примања за све трансакције захтева за плаћање са подрачуна извршења буџета Републике Србије (Регистар плаћања).

Све остале евиденције сматрају се помоћним у односу на регистар из става 1. овог члана.

Корисник има један евиденциони рачун за евидентирање плаћања на терет средстава одобрених буџетом – извор 01 – Приходи из буџета.

Евиденциони рачун средстава буџета у оквиру СИБ је рачун који Трезор отвара кориснику.

Евиденциони рачун средстава буџета не учествује у платном промету.

На евиденционом рачуну се евидентирају извршене трансакције плаћања од стране корисника.

Почетно стање на евиденционом рачуну средстава буџета у свакој години износи нула, тако да се по извршеним трансакцијама плаћања на том рачуну у току године исказује негативно стање, да би се у поступку затварања буџетске године салдо на евиденционом рачуну поново свео на нулу.

За евидентирање примања и издатака на терет средстава осталих извора прихода корисник може да има више евиденционих рачуна.

Евиденциони рачун средстава остварених из осталих извора финансирања је рачун корисника у оквиру СИБ који се отвара на захтев корисника и на којем се евидентирају средства остварена из осталих извора финансирања корисника, остварена примања и извршени расходи и издаци.

Евиденциони рачун других средстава из става 9. овог члана не учествује у платном промету.

Корисник који одређени расход извршава из средстава буџета и из других прихода, обавезан је да измирење тог расхода прво врши из прихода из тих других извора, евидентираних на евиденционом рачуну из става 9. овог члана, након чијег утрошка се преостали износ расхода извршава из средстава буџета.

Члан 10.

Рачун за готовину отвара се у Трезору, а на основу налога министра надлежног за послове финансија.

Рачун за готовину се отвара кориснику, односно његовом организационом делу.

Рачун за организациони део корисника из става 2. овог члана, отвара се у оквиру рачуна 806 – Пренета средства за готовинске исплате (у даљем тексту: рачун за готовину).

Исплата готовине појединим корисницима, односно њиховим организационим деловима, са рачуна из става 3. овог члана, врши се преко организационих јединица Трезора.

Корисник доставља Трезору оверен списак лица овлашћених за преузимање готовине за организациони део корисника којем се отвара рачун.

По захтеву корисника, средства са рачуна извршења буџета Републике Србије (у даљем тексту: рачун извршења буџета), преносе се на рачуне за готовину.

Исплата готовине се врши искључиво лицима овлашћеним за преузимање готовине наведеним у списку из става 5. овог члана, на основу налога за исплату, који се испоставља и оверава у надлежној организацијој јединици Трезора.

У случају да се средства не исплате истог радног дана овлашћеном лицу корисника из става 5. овог члана, надлежна организациона јединица Трезора може, на захтев корисника, извршити исплату тих средстава у року од два радна дана, после ког рока организациона јединица Трезора врши повраћај неисплаћеног износа средстава са рачуна за готовину корисника, на рачун извршења буџета.

Изузетно од става 8. овог члана, на посебно образложени захтев одређеног корисника, Трезор може одобрити стално држање неопходног износа на рачуну за готовину, односно у благајни корисника, за специјалне намене, до висине средстава коју својим актом, уз сагласност Трезора, утврди тај корисник.

Накнада за промет остварен на том рачуну наплаћује се на терет рачуна извршења буџета.

Члан 11.

Трезор обезбеђује корисницима електронским путем изводе са евиденционих рачуна, сваког радног дана за трансакције плаћања за извршене расходе и издатке претходног радног дана.

V. ЗАХТЕВИ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ТРАНСАКЦИЈА

Члан 12.

Спровођење сваке трансакције у оквиру СИБ обавља се у две фазе: припрема трансакције и одобравање трансакције.

Припрему трансакције спроводи службеник корисника задужен за ту врсту после (службеник за припрему), електронским уношењем захтева за спровођење те трансакције у СИБ (захтев за креирање). Захтев се уноси на основу оригиналне документације коју поседује корисник, и садржи потребне елементе из те документације.

У случају када је корисник електронски повезан на СИБ преко Трезора, службеник за припрему по извршеном креирању захтева из става 2. овог члана, штампа захтев, потписује га и доставља на потпис лицу овлашћеном за оверавање и одобравање у оквиру корисника (службеник за одобравање).

По добијању потписаног документа из става 3. овог члана, службеник за одобравање врши одобравање трансакција у оквиру СИБ.

Члан 13.

Приликом исплате плате запослених, корисник који самостално врши обрачун плате, доставља овлашћеном службенику у Трезору оверену рекапитулацију обрачунатих плате са медијем за чување података (дискета, CD). Трезор после спроведене техничке контроле врши учитавање података са медија за чување, односно исплату плате запослених.

У случају када Трезор врши централизовани обрачун плате запослених код корисника, Трезор штампа рекапитулацију обрачунатих плате и доставља је кориснику на оверу.

На основу оверене рекапитулације из става 2. овог члана, Трезор врши исплату плате.

Захтев за исплату обавеза по основу плате запослених извршава се из расположивих извора финансирања корисника.

VI. АПРОПРИЈАЦИЈЕ

Члан 14.

У СИБ се врши евидентирање апрапријација и промена у тим апрапријацијама.

Поступке који се односе на евидентирање и промене на апрапријацијама контролише организациони део Министарства финансија надлежан за припрему буџета (у даљем тексту: МФ – Сектор буџета).

Члан 15.

Директни корисник буџетских средстава који је, у буџетском смислу, одговоран за индиректне кориснике буџетских средстава утврђује предлог расподеле средстава индиректном кориснику, у оквиру својих одобрених апрапријација, и доставља предлог расподеле МФ – Сектору буџета у року од **30 дана*** од дана ступања на снагу закона о буџету, односно ребаланса буџета.

Брисан је ранији став 2. (види члан 2. Правилника - 110/2017-39)

Трезор разматра предлог расподеле и, уколико је расподела извршена у складу са буџетом, даје сагласност на предложену расподелу из става 1. овог члана.*

По добијању сагласности **из става 2.*** овог члана, надлежни корисник, одмах о томе обавештава индиректног корисника.

После одобравања расподеле средстава, а најкасније у року од осам дана, МФ – Сектор буџета евидентира у СИБ апрапријације утврђене буџетом, које је утврдио надлежни директни корисник, и за директног корисника и за своје индиректне кориснике.

*Службени гласник РС, број 110/2017

Члан 16.

Промене у апропријацијама евидентираним у СИБ могу се извршити у следећим случајевима: по основу ребаланса буџета; у случају продужења привременог финансирања; уколико се средства текуће буџетске резерве користе за непланиране сврхе за које нису утврђене апропријације или за сврхе за које се у току године покаже да апропријације нису биле довољне; у случају коришћења средстава сталне буџетске резерве; уколико се, уз одобрење министра надлежног за послове финансија, изврши преусмерење апропријације одобрено директном кориснику на име одређеног расхода у укупном износу до 5% износа апропријације за расход чији се износ смањује, односно унутар програма до износа до 10% вредности апропријације чија се средства умањују; у случају када се остваре приходи из других извора (осим извора 01), у случају када Влада због промене околности у току године која не угрожава утврђене приоритете унутар буџета, донесе одлуку да се износ апропријације који није могуће искористити, пренесе у текућу буџетску резерву, као и промене у вези са принудном наплатом.

Члан 17.

Остале евиденције о апропријацијама сматрају се помоћним у односу на Регистар апропријација у СИБ.

Регистар апропријација у СИБ садржи информације о свим одобреним апропријацијама и променама у апропријацијама, и то:

- јединствени број документа апропријације;
- датум када је промена у апропријацији припремљена и измене у СИБ;
- разлог за промену;
- шифра трансакције;
- укупан износ по апропријацији;
- укупан износ трансакције.

Корисници обавештавају МФ – Сектор буџета о евентуалним грешкама у Регистру апропријација, које МФ – Сектор буџета отклања у сарадњи са корисником.

Члан 18.

Ради евидентирања апропријација у СИБ, примењују се Процедуре за евидентирање апропријација дате у Прилогу 1 овог правилника.

VII. ПРИПРЕМА И УСАГЛАШАВАЊЕ ПЛНОВА КОРИСНИКА ЗА ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА

Члан 19.*

Трезор планира буџетску ликвидност готовинских токова буџета за буџетску годину на основу планираних прихода, односно примања и

расхода, односно издатака, у оквиру планова за извршење буџета које припрема корисник.*

Корисник је дужан да план за извршење буџета достави Трезору након доношења закона о буџету, односно акта о привременом финансирању, у року од пет дана од дана евидентирања у СИБ апpropriјација утврђених тим законом, односно актом о привременом финансирању*.***

Корисник је дужан да план за извршење буџета достави Трезору сваког месеца најкасније до 5. у месецу, за период од наредног месеца до краја буџетске године, при чему се могу кориговати раније достављени планови за извршење буџета за наредне месеце.*

Брисан је ранији став 4. (види члан 1. Правилника - 88/2016-53)

Израда и достављање планова за извршење буџета*, врши се путем корисничке апликације ФИНПЛАН којом управља Трезор.***

Уколико је 5. у месецу нерадни дан, корисник је дужан да план за извршење буџета достави најкасније наредног радног дана.*

У случају доношења ребаланса, врши се усклађивање плана за извршење буџета са ребалансом према посебном обавештењу које доставља Трезор.*

*Службени гласник РС, број 20/2014

**Службени гласник РС, број 88/2016

Члан 20.

Трезор доставља корисницима Корисничко упутство за апликацију ФИНПЛАН.

Апликацијом ФИНПЛАН управља Трезор.

План за извршење буџета за период из члана 19. овог правилника садржи планиране приходе и примања, односно расходе и издатке на трећем нивоу економске класификације, распоређене на месечном нивоу за све месеце до краја буџетске године, за све изворе финансирања.*

Изузетно од члана 19. овог правилника Трезор може захтевати од корисника да сачине и доставе планове извршења буџета, са садржајем и у роковима, утврђеним посебним обавештењем Трезора.

*Службени гласник РС, број 110/2017

Члан 21.

Трезор и корисник усаглашавају план за извршење буџета руковођећи се пројекцијом прихода и примања буџета, извршењем буџета корисника из

претходног периода и нивоа успешности финансијског планирања корисника**.* Трезор спроводи мере управљања ликвидношћу у координацији са Управом за јавни дуг у саставу Министарства финансија.

****Трезор одобрава планове за извршење буџета и утврђује мере за управљање ликвидношћу буџета Републике.***

*Службени гласник РС, број 20/2014

**Службени гласник РС, број 88/2016

VIII. ПОСТУПАК ЗА ОДРЕЂИВАЊЕ И УСЛОВИ ЗА ПРОМЕНУ КВОТА

Члан 22.

Трезор одређује квоте најкасније до 15. у месецу. Квоте се доносе на месечном нивоу **до краја буџетске године***, и то на основу критеријума утврђених чланом 53. став 2. Закона о буџетском систему.

Квоте се додељују на трећем нивоу економске класификације за извор финансирања 01 – Приходи из буџета.

*Службени гласник РС, број 20/2014

Члан 23.

Захтеве за промену додељених квота буџетски корисници достављају преко система за извршење буџета (ФМИС). Садржај и процедуре за подношење захтева за промену квоте дати су у Прилогу 3 овог правилника.

У случају када се захтевом из става 1. овог члана тражи значајнија промена додељених квота, корисник је дужан да у том захтеву наведе детаљно образложение са навођењем разлога, уз позив на пропис или документацију, на основу којих се та промена квота захтева.*

О захтеву за промену квота до 10% одлучује се у року од 3 радна дана, а о захтеву за промену квота преко 10%, одлучује се у року од пет дана од дана пријема захтева.

При одлучивању по захтеву за промену квота Трезор се руководи пројекцијом прихода и примања буџета, извршењем буџета корисника из претходног периода и оцене успешности финансијског планирања, **као и достављеног образложение из става 2. овог члана.***

Изузетно од **става 3.*** овог члана, о захтевима за промену квоте који настају као последица промене, преусмеравања или креирања априоријације по одлуци Владе или министра надлежног за послове финансија, поступаће се у складу са донетом одлуком.

*Службени гласник РС, број 20/2014

Члан 24.

Остали подаци о квотама сматрају се помоћним у односу на податке из Регистра квота у СИБ.

Регистар квота у СИБ садржи следеће информације о свим додељеним квотама и променама квоте:

- 1) јединствени број захтева;
- 2) датум када је промена квоте унета у СИБ;
- 3) шифре трансакције;
- 4) укупни износ за жељени период, по априоријацији;
- 5) укупни износ по захтеву.

Корисници обавештавају Трезор о евентуалним грешкама у Регистру квота, а које Трезор отклања у сарадњи са корисником.

Ради евидентирања квота у СИБ, примењују се Процедуре за евидентирање квота наведене у Прилогу 2 овог правилника.

IX. ПРЕУЗИМАЊЕ ОБАВЕЗЕ

Члан 25.

Пријем обавезе представља ангажовање средстава по основу правног акта, у складу са законом, од стране корисника, за која се, у моменту ангажовања, очекује да представљају готовински издатак, непосредно или у будућности.

Корисник буџетских средстава обавештава Трезор о намери преузимања обавезе.*

Након потписивања уговора или другог правног акта којим се преузима обавеза, корисник буџетских средстава је дужан да у СИБ унесе преузету обавезу*, са подацима о износима и роковима за плаћање преузете обавезе.***

Корисник обавештава Трезор о свакој промени преузете обавезе која се односи на износе и рокове плаћања.**

Датум уноса преузете обавезе, као и датум промене преузете обавезе која се односи на износе и рокове плаћања, не може бити дужи од три радна дана од датума уговора или другог правног акта којим се преузима обавеза, односно којим се врши промена преузете обавезе која се односи на износе и рокове плаћања.**

Евидентирање и спровођење захтева за преузимање обавеза у СИБ врши се на основу одговарајуће **рачуноводствено-финансијске**** документације (одлука, решење, уговор, предрачун, рачун и др.).

Уговор о набавци добара и услуга и уступању извођења радова или други правни акт на основу којег корисник преузима обавезу мора бити сачињен у складу са прописима којима се уређују јавне набавке.

Обавезе које преузима корисник морају бити у складу са прописаним априоријацијама.

*Службени гласник РС, број 20/2014

**Службени гласник РС, број 110/2017

Члан 26.

Корисник је обавезан да унесе захтев за преузимање обавеза за све врсте плаћања, које се евидентирају у СИБ.

Корисник уноси захтев за плаћање који је у складу са већ унетим захтевом за преузимање обавезе, најкасније пет радних дана пре дана очекиваног плаћања, за све захтеве веће од 25.000,00 динара.*

Захтеви* за плаћање у вредности до 25.000,00 динара морају бити унети најкасније један дан пре дана очекиваног плаћања.***

Налози за плаћање који проистичу из **захтева за плаћање** из ст. 2. и 3.*** овог члана извршиће се очекиваним датумом плаћања.

Изузетно од **ст. 2. и 3.*** овог члана, захтеви за преузимање обавеза **и захтеви за плаћање обавеза**** који проистичу из промене, преусмеравања или креирања априоријације по одлуци Владе или министра надлежног за послове финансија, могу се унети и у краћем року.

Налози за плаћање који проистичу из **захтева за плаћање** из става 5.*** овог члана извршиће се у складу са донетом одлуком.

*Службени гласник РС, број 20/2014

**Службени гласник РС, број 110/2017

Члан 26а*

Изузетно од члана 26. ст. 2. и 3. овог правилника, у случају када треба извршити плаћање по основу девизних обавеза корисника према иностранству, односно обавеза у ефективном страном новцу, односно када треба извршити девизно плаћање у земљи по основу програма и пројекта који се финансирају из финансијске помоћи Европске уније, за које се девизна средства, односно ефективни страни новац обезбеђују из динарских средстава куповином код Народне банке Србије, захтев за преузимање обавезе, као и захтев за плаћање динарске противвредности корисник уноси у СИБ на дан очекиваног плаћања Народној банци Србије, до 13 часова.*

Када треба извршити плаћање у динарима по основу програма и пројекта који се финансирају из финансијске помоћи Европске уније, корисник уноси захтев за преузимање обавезе у СИБ на дан очекиваног плаћања.*

Налог за плаћање обавезе који проистиче из захтева за плаћање поднетог у складу са ст. 1. и 2. овог члана, извршава се истог дана када је захтев за плаћање унет у СИБ.*

*Службени гласник РС, број 20/2014

Члан 27.

Трансакције преузимања обавеза у СИБ су: преузимање обавезе, промена преузете обавезе и отказивање преузете обавезе.

Корисник уноси захтев за преузимање обавезе на основу овлашћења датог у писаној форми.

Да би се унео захтев за преузимање обавезе из става 2. овог члана, неопходно је да прималац средстава буде евидентиран у Регистру примаоца средстава.

Захтеви за преузимање обавеза могу бити са статусом „валидан“ и „за плаћање“.

Захтев за преузимање обавезе са статусом „валидан“ обавезно садржи следеће елементе:

- регистровани назив добављача, односно примаоца средстава;
- број рачуна примаоца средстава;
- **број, датум и тип*** рачуноводствено-финансијског документа;
- буџетске класификације и износ по ставци плаћања.

Све трансакције преузетих обавеза морају бити припремљене и извршене у СИБ.

Пре одобравања, захтев за преузимање обавезе се само евидентира у СИБ и има статус „најава обавезе“, и може се мењати или брисати.*

Када преузета обавеза постане важећа, корисник може извршити измену очекиваног датума плаћања у преузетој обавези коришћењем захтева за промену преузете обавезе, при чему временска разлика између дана подношења захтева за промену преузете обавезе и очекиваног датума плаћања не може бити мања од пет радних дана.

У току једне буџетске године, од момента преузимања обавезе до њеног плаћања, корисник може поднети захтев за промену креиране обавезе у СИБ једном или више пута у оквиру буџетске априоријације определјене за одређену намену.

После одобравања креираног захтева за промену преузете обавезе, у СИБ се резервише потребан износ средстава у оквиру евидентиране апропријације и квоте за плаћање те преузете обавезе, при чему се истовремено смањује и износ расположиве апропријације и одговарајуће квоте.

*Службени гласник РС, број 20/2014

**Службени гласник РС, број 110/2017

Члан 28.

Остали подаци о преузетим обавезама се сматрају помоћним у односу на податке из Регистра преузетих обавеза у СИБ.

Ради евидентирања и спровођења трансакција преузетих обавеза, примењују се Процедуре за преузимање обавезе наведене у Прилогу 4 овог правилника.

Х. ПЛАЋАЊЕ

Члан 29.

Плаћање, у смислу овог правилника, означава издавање налога за плаћање обавезе, на основу унетог захтева за плаћање у СИБ.

На основу извршеног плаћања евидентирају се расходи и издаци и смањује салдо на рачуну извршења буџета.

Изузетно, плаћање у поступку спровођења принудне наплате, у смислу овог правилника, означава директно задужење апропријације кориснику.

Члан 30.

Спровођење трансакција плаћања може се обавити плаћањем из буџета или повраћајем (рефундацијом) средстава на одређену апропријацију.

Приликом плаћања из буџета, издатак из буџета заснива се на финансијској, односно рачуноводственој документацији.

Правни основ и износ преузетих обавеза, који проистичу из изворне књиговодствене документације, морају бити потврђени у писаној форми пре плаћања обавезе.

У случају да за извршење одређеног плаћања није постојао правни основ, корисник је обавезан да одмах изврши повраћај средстава у буџет.

Члан 31.

Све трансакције плаћања морају бити припремљене и извршене у СИБ.

Корисник креира захтев за плаћање уколико је у СИБ унета одговарајућа преузета обавеза.

Члан 32.

Захтев за плаћање са преузетом обавезом садржи обавезно следеће елементе:

- 1) јединствени број документа, односно захтева за плаћање;
- 2) датум када је трансакција унета, односно евидентирана у СИБ;
- 3) редни број захтева за преузимање обавезе;
- 4) укупан износ плаћања;
- 5) датум када се плаћање очекује;
- 6) шифра плаћања;
- 7) евиденциони рачун са којег се плаћа.

Корисник може отказати захтев за плаћање до момента слања налога за плаћање у платни промет, при чему се обавезно уноси разлог и статус отказивања.

Члан 33.

У случају када приликом спровођења плаћања буде одбијен налог за плаћање као неисправан, корисник отказује постојећи захтев за преузимање обавезе и захтев за плаћање и креира нови у складу са овим правилником.

Члан 34.

Код извршених уплате прихода код којих због недостатка потребних елемената у налозима за плаћање, СИБ не може препознати на којег корисника се налог односи, такве уплате односно исплате се аутоматски евидентирају као „непрепозната ставка“ – уплата.

Приликом сравњивања извода са рачуна, а у случају када се може утврдити на којег корисника се „непрепознате ставке“ – уплате односе, Трезор електронским путем кроз систем прослеђује на увид тим корисницима списак „непрепознатих ставки“ – уплата.

У случају када се не може утврдити на којег се корисника односе „непрепознате ставке“ – уплате, СИБ омогућава да „непрепознате ставке“ – уплате у систему, у електронској форми, буду доступне свим корисницима.

Корисник који утврди да се „непрепознате ставке“ – уплате из става 3. овог члана односе на њега, о томе обавештава Трезор. По добијању обавештења, Трезор прослеђује електронским путем кроз систем том кориснику „непрепознате ставке“ – уплате ради утврђивања конкретних трансакција на које се те ставке односе.

Финансијска служба корисника из става 4. овог члана дужна је да одмах, а најкасније у року од три радна дана, изврши сравњење „непрепознатих ставки“ – уплата у СИБ.

Уколико финансијска служба корисника не поступи у складу са ставом 5. овог члана, радње из тог става ће предузети Трезор.

Члан 35.

Код извршених исплате код којих због недостатка потребних елемената у налозима за плаћање, СИБ не може препознати на којег корисника се налог односи, такве исплате се аутоматски евидентирају као „непрепозната ставка” – исплата.

Приликом сравњивања извода са рачуна, а у случају када се може утврдити на којег корисника се „непрепознате ставке” – исплате односе, Трезор електронским путем, кроз систем, прослеђује на увид тим корисницима списак „непрепознатих ставки” – исплата, а у случају када то није могуће утврдити, СИБ омогућава да „непрепознате ставке” – исплате буду доступне свим корисницима.

Корисник који утврди да се „непрепознате ставке” – исплате из става 2. овог члана односе на њега, о томе обавештава Трезор. По добијању обавештења, Трезор прослеђује електронским путем кроз систем том кориснику „непрепознате ставке” – исплате ради утврђивања конкретних трансакција на које се те ставке односе.

Финансијска служба корисника из става 3. овог члана дужна је да одмах, а најкасније у року од три радна дана, изврши сравњење и у СИБ унесе број документа на основу којег је преузета обавеза, испостави захтев за преузимање обавезе и одобри тај захтев. У захтеву за преузимање обавезе се наводи финансијски, односно рачуноводствени документ на основу којег је извршено плаћање, а уколико има више евиденционах рачуна зависно од извора финансирања, наводи се и број евиденционог рачуна на којем треба евидентирати такво плаћање.

Уколико финансијска служба корисника не поступи у складу са ставом 4. овог члана у року од три радна дана, радње из тог става ће спровести Трезор.

У случају „непрепознатих ставки” – исплата које се односе на обрачун и исплату плате државним службеницима, Трезор враћа те „непрепознате ставке” – уплате у систем плате, ради исправке грешака.

Члан 36.

Принудна наплата, која се односи на директног корисника буџетских средстава, може се спровести до 50% укупног обима средстава која су му определјена, на терет његових априоријација, а преко априоријације која је намењена за ову врсту расхода (економске класификације 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова или 485000 – Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа), чије се извршење обавља сукцесивно према утврђеним квотама.

Налоге принудне наплате извршава Трезор.

Код директног корисника буџетских средстава код кога је извршењем налога из принудне наплате искоришћена укупна апрапријација намењена за извршење принудне наплате, умањује се друга апрапријација за износ за који треба извршити принудну наплату, а повећава се апрапријација која је намењена за ову врсту расхода (економска класификација 483000 или 485000, зависно од основа за принудну наплату), осим апрапријација изузетих* у члану 56а став 8. Закона о буџетском систему (апрапријације намењене за финансирање плата и пензија; апрапријације за отплату дуга и датих гаранција и извршавање расхода и издатака из средстава донација; апрапријације намењене за финансирање учешћа Републике Србије у спровођењу финансијске помоћи Европске уније; апрапријације које се финансирају из финансијске помоћи Европске уније када су иста дата на управљање Републици Србији), као и средстава изузетих од принудне наплате сагласно члану 48. став 5. Закона о платном промету.***

Износ за који се врши преусмеравање апрапријација из става 3. овог члана, сагласно **члану 56а став 3.**** Закона о буџетском систему, није ограничен у износу до 5%, односно до 10%.

Брисани су ранији ст. 5, 6, 7. и 8. (види члан 3. Правилника - 88/2016-53)

О извршеном преусмеравању апрапријација, а на захтев директног корисника буџетских средстава, Трезор истог а најкасније наредног радног дана, обавештава тог директног корисника буџетских средстава, достављањем извршеног захтева за промену апрапријације.*

По извршеном преусмеравању апрапријација Трезор врши и преусмеравање квота (креирање и оверу), ради извршења налога принудне наплате, које одобрава Трезор.

Преусмеравање апрапријација из овог члана врши се по процедурима датим у Прилогу 1 – Процедуре за евидентирање апрапријација, шифра разлога 12 – Преусмеравање апрапријација ради извршења принудне наплате – **Директни корисници буџетских средстава***.

*Службени гласник РС, број 88/2016

**Службени гласник РС, број 110/2017

Члан 36а*

Принудна наплата, која се односи на индиректног корисника буџетских средстава који плаћање врше преко система извршења буџета Републике Србије, може се спровести до 50% укупног обима средстава која су определјена на терет апрапријација у оквиру главе

у буџету Републике Србије која се односи на ту врсту индиректних корисника буџетских средстава, а преко апопријације која је намењена за ову врсту расхода (економска класификација 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова или 485000 – Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа), тог индиректног корисника буџетских средстава.*

По добијању налога принудне наплате, ако индиректни корисник буџетских средстава немаовољно средстава на економским класификацијама 483000 или 485000, Трезор обуставља извршавање плаћања са свих апопријација индиректног корисника буџетских средстава, осим са апопријација изузетих од принудне наплате чланом* 56а став 8. Закона о буџетском систему (апопријације намењене за финансирање плате и пензија; апопријације за отплату дуга и датих гаранција и извршавање расхода и издатака из средстава донација; апопријације намењене за финансирање учешћа Републике Србије у спровођењу финансијске помоћи Европске уније; апопријације које се финансирају из финансијске помоћи Европске уније када су дата на управљање Републици Србији), као и средстава изузетих од принудне наплате сагласно члану 48. став 5. Закона о платном промету и о томе обавештава директног корисника буџетских средстава који је задужен за конкретног индиректног корисника буџетских средстава.***

Директни корисник буџетских средстава из става 2. овог члана истог дана, а најкасније првог наредног радног дана од дана пријема обавештења Трезора, умањује апопријацију намењену за ову врсту расхода (економска класификација 483000 или 485000, зависно од основа за принудну наплату), у оквиру главе у буџету Републике Србије која се односи на ту врсту индиректних корисника буџетских средстава, а повећава апопријацију намењену за ову врсту расхода (економска класификација 483000 или 485000, зависно од основа за принудну наплату) конкретног индиректног корисника буџетских средстава на чији терет се извршава принудна наплата.*

Ако немаовољно средстава на наведеним апопријацијама из става 3. овог члана у оквиру главе у буџету Републике Србије која се односи на ту врсту индиректних корисника буџетских средстава, директни корисник буџетских средстава из става 2. овог члана истог дана, а најкасније наредног радног дана од дана пријема обавештења Трезора, умањује другу апопријацију, која није изузета од принудне наплате, за износ за који треба извршити принудну наплату, у оквиру главе у буџету Републике Србије која се односи на ту врсту индиректних корисника буџетских средстава, а повећава апопријацију намењену за исту врсту расхода индиректног

корисника буџетских средстава на чији терет се извршава принудна наплата.*

Преусмеравање апропријација из овог члана врши се по процедурата датим у Прилогу 1 – Процедуре за евидентирање апропријација, шифра разлога 12 – Преусмеравање апропријација ради извршења принудне наплате – Индиректни корисници буџетских средстава.*

**Трезор поступа и по одредбама члана 36. ст. 2, 4, 5. и 6. овог
правилника за индиректног корисника буџетских средстава из става
1. овог члана.***

*Службени гласник РС, број 88/2016

**Службени гласник РС, број 110/2017

Члан 37.

Идентификационе податке за плаћање (назив, односно име и презиме, адреса, број извршног решења, број текућег рачуна повериоца и др.), по основу налога за принудну наплату, обезбеђује Народна банка Србије кроз налоге за плаћање које формира и прослеђује електронским путем.

Идентификациони подаци из става 1. овог члана омогућавају да се у СИБ сравњивање ставки принудне наплате изврши аутоматски.

У случају када се у СИБ не изврши аутоматско сравњивање ставки принудне наплате из става 2. овог члана, такве исплате се евидентирају као „непрепознате ставке” – исплате.

У случају када Народна банка Србије не може да идентификује корисника на којег се принудна наплата односи (у решењу је као дужник наведена Република Србија), такве исплате се евидентирају на терет априоријација Министарства финансија.

XI. ПРЕКЊИЖАВАЊЕ

Члан 38.

Прекњижавањем расхода и издатака могу се мењати: функционална, економска и подекономска класификација, извор и подизвор финансирања,

програм, пројекат и износ (у случају да плаћени износ по преузетој обавези треба поделити на више буџетских линија).

Ради спровођења трансакције прекњижавања у СИБ корисник креира захтев за прекњижавање који обавезно садржи следеће елементе:

- 1) јединствени број документа на основу којег је извршено плаћање;
- 2) назив примаоца средстава и укупан износ преузете обавезе;
- 3) разлог исправке;
- 4) укупан износ обавезе са захтеваним елементима класификације извршеног плаћања по преузетој обавези која се прекњижава;
- 5) износ обавезе са захтеваним елементима класификације на коју се извршава прекњижавање.

Правни основ и износ прекњижених расхода и издатака, који проистичу из изворне књиговодствене документације, морају бити потврђени у писаној форми пре њиховог прекњижавања.

Прекњижавање се врши на основу овлашћења у писаној форми које даје функционер директног корисника или друго лице код тог корисника које овласти функционер.

Корисник уз захтев за прекњижавање, зависно од разлога прекњижавања, обезбеђује рачуноводствену документацију.

Прекњижавање из овог члана врши се по Процедурама за прекњижавање расхода и издатака у СИБ, које су дате у Прилогу 6 овог правилника.

Члан 39.

Финансијска служба директног корисника је у обавези да чува извештаје о свим извршеним трансакцијама у СИБ, са приложеном оригиналном документацијом која је коришћена за те трансакције.

Документација из става овог члана чува се по редоследу спровођења трансакција и мора увек бити доступна ради провере.

Члан 40.

Корисник благовремено обавештава Трезор о свим уоченим неправилностима у спровођењу трансакција плаћања и решава их у сарадњи са Трезором.

У случају када је уплата средстава извршена кориснику уместо неком другом примаоцу, или је уплаћен већи износ средстава у односу на уговорени, финансијска служба корисника поступа на следећи начин:

- испоставља решење функционера о повраћају погрешно, односно више уплаћених средстава уплатиоцу;

– креира захтев за плаћање без преузете обавезе у том износу на терет прихода.

У случају грешке у платном промету (када је извршен трансфер одобрења, али не у складу са инструкцијама из налога за плаћање), пружалац платних услуга који је начинио грешку подноси Трезору захтев за повраћај погрешно дозначеног средстава, у складу са чланом 56. Закона о платним услугама („Службени гласник РС”, број 139/14) и чланом 30. Правилника о начину и поступку обављања платног промета у оквиру консолидованог рачуна трезора („Службени гласник РС”, број 96/17). Трезор проверава наводе из захтева и о томе обавештава корисника, који поступа по одредбама става 2. овог члана.*

Ради евидентирања и спровођења трансакција плаћања, примењују се Процедуре за извршавање плаћања дате у Прилогу 5 овог правилника.

*Службени гласник РС, број 110/2017

Члан 41.

СИБ овлашћеним лицима омогућава приступ подацима и извештајима неопходним за ревизију финансијских извештаја и правилности пословања корисника.

Подаци из става 1. овог члана обезбеђују се по корисницима, а односе се на захтеве корисника за обављање трансакција, извештаје и друге информације у СИБ.

Овлашћење за приступ СИБ из става 1. овог члана издаје Трезор.

XII. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 42.

У складу са одредбама овог правилника, увешће се СИБ и за индиректне кориснике средстава буџета Републике Србије, најкасније до 31. децембра 2012. године.

Члан 43.

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењиваће се од 1. јануара 2011. године.

Број 401-793/2010-001

У Београду, 4. новембра 2010. године

Министар,

др **Диана Драгутиновић**, с.р.

ПРИЛОЗИ

НАПОМЕНА ИЗДАВАЧА:

Правилником о изменама и допунама о систему извршења буџета Републике Србије ("Службени гласник РС", број 53/2012) изменјени су Прилог 4 и Прилог 5 (види чл. 2. и 3. Правилника - 53/2012-100).

Правилником о изменама и допунама о систему извршења буџета Републике Србије ("Службени гласник РС", број 20/2014) изменјени су Прилог 4 и Прилог 5 (види члан 10. Правилника - 20/2014-20).

Правилником о изменама и допунама о систему извршења буџета Републике Србије ("Службени гласник РС", број 88/2016) изменјени су Прилог 1 и Прилог 2 (види чл. 5. и 6. Правилника - 88/2016-53).

Правилником о изменама и допунама о систему извршења буџета Републике Србије ("Службени гласник РС", број 110/2017) изменјени су Прилог 1 и Прилог 4 (види чл. 10. и 11. Правилника - 110/2017-39).

ПРИЛОГ 1 - ПРОЦЕДУРЕ ЗА ЕВИДЕНТИРАЊЕ АПРОПРИЈАЦИЈА

ПРИЛОГ 2 - ПРОЦЕДУРЕ ЗА ЕВИДЕНТИРАЊЕ КВОТА

ПРИЛОГ 3 - ПРОЦЕДУРЕ ЗА САЧИЊАВАЊЕ И ПОДНОШЕЊЕ ЗАХТЕВА ЗА ПРОМЕНУ КВОТА

ПРИЛОГ 4 - ПРОЦЕДУРЕ ЗА ПРЕУЗИМАЊЕ ОБАВЕЗА

ПРИЛОГ 5 - ПРОЦЕДУРЕ ЗА ИЗВРШАВАЊЕ ПЛАЋАЊА

ПРИЛОГ 6 - ПРОЦЕДУРЕ ЗА ПРЕКЊИЖАВАЊЕ РАСХОДА И ИЗДАТАКА У СИБ

ПРИЛОГ 7 - ПРОЦЕДУРЕ ЗА ИЗДАВАЊЕ И ПОСТУПАЊЕ СА ИДЕНТИФИКАЦИОНОМ („СМАРТ“) КАРТИЦОМ

ПРИЛОГ 7/1 - ШИФАРНИК КОРИСНИЧКИХ УЛОГА (ОВЛАШЋЕЊА)

ПРИЛОГ 7/2 - ЗАХТЕВ ЗА ИЗДАВАЊЕ СМАРТ КАРТИЦЕ

ПРИЛОГ 7/3 - ЗАХТЕВ ЗА ОПОЗИВ КОРИСНИЧКОГ СЕРТИФИКАТА

ПРИЛОГ 7/4 - РЕВЕРС ЗА ЧИТАЧ КАРТИЦА "GEMPC USB-SL" РАДИ КОРИШЋЕЊА СИБ

ПРИЛОГ 7/5 - ПРИМОПРЕДАЈНИ ЛИСТ ПАКЕТА ЗА СИБ

ПРИЛОГ 7/6 -ОДОБРЕЊЕ ЗА КОРИШЋЕЊЕ СИБ

ПРИЛОГ 7/7 - УГОВОР