

На основу члана 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12-УС, 72/12, 7/14-УС и 44/14), на предлог Министарства финансија,

Влада доноси

ЗАКЉУЧАК

1. Усваја се Акциони план Програма трансформације Пореске управе за период 2018 – 2023. године, који је саставни део овог закључка.

2. Овај закључак, ради реализације, доставити Министарству финансија и Министарству финансија – Пореској управи.

05 Број: 021-12037/2017
У Београду, 5. децембра 2017. године

ВЛАДА

Тачност преписа оверава
ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР


Новак Недић

ПРЕДСЕДНИК

Ана Брнабић, с.р.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКЉУЧКА

Правни основ за доношење овог закључка садржан је у члану 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12-УС, 72/12, 7/14-УС и 44/14).

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКЉУЧКА

Након две и по године спровођења Програма трансформације и реализације значајног дела његових одредби које су резултирале побољшаном наплатом јавних прихода за које је надлежна Пореска управа, Влада је констатовала да није направљен значајан напредак у преносу надлежности за измештање функција које се не односе на примарни задатак и послове Пореске управе.

Поред тога, по препорукама домаћих и међународних институција као што су Међународни монетарни фонд, Светска банка, ГИЗ и друге заинтересоване стране, на лето 2017. године, ради наставка спровођења успешне трансформације Пореске управе у смислу ефективне контроле над главним елементима пореског система и ефикасног управљања ризицима добровољности за основне пореске облике, препоручено је да Влада усвоји ажурирани Акциони план Програма трансформације Пореске управе за период 2018 – 2023. године, као и то да Пореска управа буде фокусирана само на развој основних пореских облика, како би спровела прву фазу консолидације до јуна 2019. године којом би се знатно смањио број филијала, а затим би се процес консолидације наставио до краја 2023. године, када би могла да функционише у значајно мањем броју организационих јединица него што је то случај данас.

Додатно поједностављене и обједињене пореске процедуре, боље обучавање пореских службеника, као и побољшање оперативних активности на сузбијању сиве економије, треба да допринесу смањењу трошкова у испуњавању пореских обавеза (лакше и праведније услове за пословање) и побољшању наплате пореза (стабилност јавних финансија). У оквиру Акционог плана Програма трансформације Пореске управе за период 2018 – 2023. године планирано је усвајање нове организационе структуре која подразумева консолидацију основних пословних функција на мање локација и диференцирање између наплате основних пореских прихода и администрирања споредних задужења, редизајн система за управљање људским ресурсима и израду плана задржавања квалитетних кадрова, као и унапређење система за управљање ризиком и функције пружања услуга пореским обвезницима. Предвиђене су и активности везане за унапређење функције контроле и наплате, пореско-правних послова, као и за ефикасније управљање материјалним средствима и ИТ ресурсима.

III САДРЖИНА ЗАКЉУЧКА

У тачки 1. овог закључка усваја се Акциони план Програма трансформације Пореске управе за период 2018 – 2023. године.

У тачки 2. утврђује се да, ради реализације, овај закључак треба доставити Министарству финансија и Министарству финансија – Пореској управи.

IV ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ОВОГ ЗАКЉУЧКА

За спровођење овог закључка процењена су финансијска средства из буџета Републике Србије у износу од 55.000.000 динара, за реализацију активности у 2018. години, затим средства из инвестиционог финансирања пројеката (ИФП) кредитном линијом Светске банке, као и средства донатора за финансирање активности до краја реализације Програма трансформације Пореске управе за период 2018 – 2023. године.



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
ПОРЕСКА УПРАВА
БЕОГРАД

**Акциони план Програма
трансформације
Пореске управе
за период 2018 – 2023. године**

Београд,

децембар 2017.године

САДРЖАЈ

| | |
|--|---|
| I. УВОД | 1 |
| II. БУДУЋЕ СТАЊЕ..... | |
| III. НАЧЕЛА ПОСЛОВНОГ МОДЕЛА | |
| 1. НАЧЕЛО 1 - Једноставност правилног поступања | |
| 2. НАЧЕЛО 2 – Приступ прилагођен пореском обvezнику..... | |
| 3. НАЧЕЛО 3 - Одлична услуга | |
| 4. НАЧЕЛО 4 - Правичан однос, са уважавањем..... | |
| IV. ТРАНСФОРМАЦИОНЕ СТРУКТУРНЕ ПРОМЕНЕ | |
| 1. Идентификација основних активности..... | |
| 2. Одвајање споредних активности..... | |
| 3. Обједињавање основних активности на мањем броју локација..... | |
| 4. Идентификација и решавање законских и техничких препрека које онемогућавају увођење новог пословног модела | |
| 5. Нова организациона структура | |
| 6. Модернизација информационог система и реинжењеринг пословних процеса. | |
| 7. Управљање евиденцијама и архивирање | |
| Модернизација и јачање капацитета људских ресурса | |
| 9. Унапређење основних пословних функција | |
| V. УПРАВЉАЊЕ | 1 |
| VI. ПРИЛОГ 1:..... | 1 |

I. УВОД

Пореска управа Републике Србије (ПУРС) кренула је 2015. године, уз одобрење Владе, на амбициозно путовање реформе администрирања пореског система. Оквир за ову трансформацију постављен је Програмом трансформације Пореске управе за период 2015 – 2020.године (у даљем тексту - Програм трансформације), у којем су изнети мисија, визија, вредности и реформске активности ПУРС и који је Влада Републике Србије усвојила на својој 128. седници одржаној 08. јуна 2015.године.

Више од две године Програм трансформације је спровођен, значајан део је реализован и начињен је видљив напредак у ефикасности функционисања ПУРС. Помак је највидљивији у делу реализације наплате и то је од свих домаћих и међународних институција констатовано као један од најважнијих разлога за општи успех фискалне консолидације Републике Србије.

Област у којој напредак није направљен односи се на измештање надлежности за непореске активности по којима је Пореској управи делегиран значајан број активности које немају директне везе са примарним задатком који је утврђивање, контрола и наплата јавних прихода – пореза. Након више контаката, посета и препорука делегација међународних институција као што су ММФ, Светска банка, ГИЗ и друге заинтересоване стране, на лето 2017.године закључено је да, без обзира на напредак који је остварен, ПУРС мора да интензивира реформске напоре и усредсреди се на значајне структурне промене ако жели да постигне ефикасну савремену администрацију.

Овај Акциони план трансформације допуњава Програм трансформације Пореске управе 2015.-2020.године и додатно учвршује смер утврђен у том програму тако што се овде износи будуће стање, обезбеђује стратешко управљање и појашњава како ће се остварити трансформација ПУРС.

Овај Акциони план не само да уважава пресудни значај улагања у кадрове, пословне процесе, пословни простор и информационе технологије, већ препознаје и чињеницу да се у основи овог трансформационог путовања налази промена културе у организацији. Лидери ПУРС имаје важну улогу да подрже ту промену кроз непрестано учвршћивање вредности, претпоставки и начина понашања који су у складу са начелима новог пословног модела.

Овај план има пуну подршку Владе Републике Србије која ће пружити подршку реализацији овог плана укључујући и финансирање пројеката који су кључни за успех овог Акционог плана трансформације, укључујући:

- ангажовање спољних консултаната за пројекат који ће извршити анализу и планирање за остваривање трансформационих структурних промена 1 и 2.
- одобравање финансијског инструмента Светске банке према Пројекту Светске банке за модернизацију пореског система

II. БУДУЋЕ СТАЊЕ

Пореска управа се трансформисала у ефикасну пореску администрацију. Располаже модерним интегрисаним информационим системом који подржавају пословне процесе који су једноставни и разумљиви и у складу са најбољом међународном праксом.

Пореска управа је снажно усмерена на утврђивање и наплату основних пореских прихода и ефикасно руководи својим осталим надлежностима у оквиру посебне организационе и руководеће структуре. Централа ПУРС има ефикасне управљачке информационе системе и усмерава и врши контролу како мањег броја организационих јединица које администрирају основне пореске облике, а евентуално и ширу мрежу организационих јединица које администрирају споредне пословне активности.

Подела послова врши се кроз савремене системе управљања пословним процесима и управљања предметима. Управљање поштовањем прописа врши се на основу процене ризика и уз помоћ великог броја расположивих база података, а порески јаз има снажан силазни тренд. Запослени су високо обучени и добро плаћени за обављање послова, а шира друштвена заједница је веома задовољна начином на који ПУРС администрира порески систем.

III. НАЧЕЛА ПОСЛОВНОГ МОДЕЛА

Ова начела пословног модела дају смернице за израду концепта и реализацију начина на који се администрира порески систем.

1. НАЧЕЛО 1 - Једноставност правилног поступања

- Олакшати правилно поступање, а отежати неправилно поступање.
- Пружање електронских услуга у складу са потребама ширег друштвеног окружења
- Обезбедити извесност и предвидивост за пореске обvezниke
- Успоставити чврсте односе са пословном заједницом
- Смањити трошкове поштовања пореских прописа
- Ставити нагласак на превентивно деловање
- Пружање правих информација у право време. Одговори се лако налазе и разумљиви су.

2. НАЧЕЛО 2 – Приступ прилагођен пореском обvezнику

- Однос са пореским обveznicima се заснива на узајамном поверењу и поштовању уз уважавање датих околности
- Утиче на будуће поштовање прописа, нарочито уз примену сазнања о бихевиоризму
- Очекивања и одговорности су јасни. Порески обvezници и запослени разумеју шта треба да раде.
- Потребе се предвиђају уз примену података и информација, подаци и информације се примењују ефикасно и помажу свим заинтересованим странама да исправно поступају
- За идентификовање, анализу и процену ризика, као и за осмишљавање нових и употребу расположивих приступа на основу степена ризика примењује се структуирани приступ на основу процене ризика

3. НАЧЕЛО 3 - Одлична услуга

- Услуге се пружају на најделовнији и најефикаснији начин
- Међусобна комуникација је професионална, благовремена и са уважавањем
- Сигуран и благовремен приступ потребним услугама и информацијама на једноставан начин
- Преузете обавезе према Влади и широј друштвеној заједници се извршавају благовремено и тачно
- Опредељеност за стандарде у пружању услуга и извештавање о томе
- Пружамо прецизне информације које су поуздане и разумљиве
- Оптимизација примене електронских сервиса и пословања и смањење потребе за директним контактом
- Улагање у специјализоване вештине у области аналитике, пројектовања интернет сервиса, форензичке пореске контроле, и пореско-правних послова
- Укључивање пореских обvezника и других заинтересованих страна у осмишљавање и извођење програма подршке и реализације администрирања пореза.

4. НАЧЕЛО 4 - Правичан однос, са уважавањем

- ПУРС и шира пословна заједница имају заједничку одговорност за ефикасан порески систем
- Поставити јасан и видљив образац начина доношења одлука
- Фокус на јачању поверења друштва
- Чују се и разматрају и другачији ставови са уважавањем чињеница
- Благовремено се доносе квалитетне и прагматичне одлуке

IV. ТРАНСФОРМАЦИОНЕ СТРУКТУРНЕ ПРОМЕНЕ

1. Идентификација основних активности

(рок за реализацију: децембар 2018.године)

- На основу анализе висине наплаћених јавних прихода за чије администрацирање (утврђивање, контрола и наплата) као и ефикасности поступања запослених у ПУРС идентификовати основне активности управе које ће у будућем периоду бити посебно развијане како би се достигло жељено стање до окончања спровођења овог Акционог плана.

2. Одвајање споредних активности¹

(рок за реализацију: средина 2019.године)

- Идентификовати основне и споредне активности које администрацира ПУРС.
- Влада и ПУРС треба формално да усвоје одлуку о споредним активностима које ће бити или пренете на друге институције или ће се њима руководити одвојено (као посебном облашћу рада у оквиру ПУРС-а).
- Формираће се нова организациона јединица чији ће руководилац за свој рад одговарати директно директору ПУРС. Руководилац ове области рада ће се усмерити на унапређење пословних процеса за споредне активности у складу са Начелима пословног модела, као и на ефикасно и ефективно извршавање активности из свог делокруга рада и надлежности.
- Пословима споредне области рада управља се одвојено од основних преко посебне мреже организационих јединица на терену. Ове организационе јединице могу (барем у почетку) да буду смештене у истом пословном простору као и јединице које припадају основној области рада, али би их требало јасно означити као посебне области администрацирања унутар ПУРС.
- Споредне активности за које је логичније да припадају другим органима или државним ресорима биће измештене што пре то буде практично могуће.

¹ Листа основних и споредних активности ПУРС се налази у прилогу овог документа

3. Обједињавање основних активности на мањем броју локација

(оквирни рокови: јун 2019. године за прву фазу и 2023. година за другу)

- До јуна 2019. године, објединити функције администрирања основних пореза на мањи број локација и наставити процес обједињавања на највише 12-14 локација до 2023. године
- Формираће се нова област рада са два надлежна руководиоца, једним који ће бити задужен за осмишљавање и једним за реализацију, а који ће за свој рад бити директно одговорни директору ПУРС. Руководиоци ће спроводити промене унутар своје области рада у складу са Начелима пословног модела.
- Неке специјализоване функције биће централизоване у једној или само неколико организационих јединица. То значи да организационе јединице у којима ће се вршити послови из основне области рада не морају нужно имати исте надлежности.

4. Идентификација и решавање законских и техничких препрека које онемогућавају увођење новог пословног модела

(оквирни рок – јун 2019. године)

- Извршиће се анализа свих законских и подзаконских аката и политика које нарушавају ефикасно администрирање пореског система Србије од стране ПУРС. Циљ ове анализе биће да се идентификује све оно што онемогућава ПУРС да осмисли и уведе пословне процесе у складу са најбољом праксом, као и политике администрирања у складу са Начелима пословног модела.
- Међуресорна радна група ће размотрити анализу закона и политика и обезбедити благовремено увођење остваривих решења.

5. Нова организациона структура

(оквирни рок – јун 2019. године)

- Као подршка структурним променама 1 и 2, потребна је нова организациона структура. Основне и споредне активности треба да буду раздвојене у посебне области рада, од којих ће свака имати свој додељени буџет, организационе јединице у централи за креирање задатака, пословне планове, структуру руковођења и линије одговорности.
- Директор ПУРС треба да има подршку неколико заменика директора од којих ће сваки имати ресорну одговорност за руковођење значајном компонентом организације.

- Обе области рада, основна и споредна, имаће унутрашњу подршку (ИТ, управљање људским ресурсима, управљање објектима) по моделу заједничких услуга са тачно приписаним свим трошковима, тако да ПУРС може да мери и припрема извештаје о трошковима администрирања посебно за сваку област рада.
- У вези са новом организационом структуром потребно је израдити план пословног простора који узима у обзир потенцијалне и постојеће непокретности у власништву и обавезе за закуп, као и будуће потребе организовања организационих јединица, које ће бити у већој мери обједињене.

6. Модернизација информационог система и реинжењеринг пословних процеса²

(оквирни рок – средина 2019. године)

- Потребно је да се развије савремени интегрисани информациони систем као подршка трансформационим структурним променама. Требало би испитати могућност набавке комерцијалних система, с обзиром да увођење таквог система може имати релативно брз утицај на увођење савремених пословних процеса.
- Да би се одредило којим путем треба ићи, потребно је проценити сваку функционалну компоненту постојећег информационог система да би се утврдило које функционалне компоненте задовољавају критеријуме за савремени информациони систем за администрирање прихода. Ова процена ће такође дати неопходне аргументе и доказе да ли би требало набавити комерцијални систем или које функционалне компоненте више захтевају развој према споственим спецификацијама.
- Пословни процеси се морају прерадити тако да се ускладе са Начелима пословног модела, уместо да се аутоматизују постојеће праксе ручног обављања послова. Програм реинжењеринга пословних процеса зависиће од одлуке о набавци комерцијалног система односно развоју према споственим спецификацијама из претходне тачке.

² У вези са пројектом Светске банке.

7. Управљање евиденцијама и архивирање³

(оквирни рок – 2023.године)

- Испројектовати и увести савремени систем за управљање евиденцијама кроз свеобухватни модел управљања информацијама. Овим програмом решеће се и питање постојеће старе папирне евиденције односно решавање проблема нагомиланог регистратурског материјала.

8. Модернизација и јачање капацитета људских ресурса⁴

(оквирни рок – средина 2019.године)

У вези са програмом реформе јавне управе, израдити темељну и модерну стратегију за људске ресурсе која даје флексибилност за ефикасно распоређивање запослених у свим деловима ПУРС.

- Испитати могућност набавке комерцијалног информационог система за управљање људским ресурсима.
- Извршити процену потреба за обуком (која подржава реализацију пословног модела) и израдити свеобухватну стратегију обуке (укључујући и Пореску академију).
- Израдити стратегију за управљање радном снагом која ће решити питања запошљавања, обуке, премештања запослених (и евентуално плана превременог пензионисања).

9. Унапређење основних пословних функција

(оквирни рок – непрекидно)

- Фокус на унапређењу и поједностављењу пословних процеса основних пословних функција у области наплате, контроле и пореске полиције.
- Јачање јединственог поступања на терену
- Константно унапређење услуга пореским обвезницима

³ У вези са пројектом Светске банке.

⁴ У вези са пројектом Реформе јавне управе Министарства државне управе и локалне самоуправе и пројектом Светске банке.

V. УПРАВЉАЊЕ

Посебном одлуком Владе Републике Србије непосредно по усвајању овог Акционог плана биће формирано Међуресорно координационо тело за руковођење и подршку у реализацији овог Акционог плана са нагласком на реализацију трансформационих структурних промена Пореске управе.

Чланове ће чинити најмање по један представник:

- Министарства финансија, као председавајући
- Министарства правде
- Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања
- Министарства државне управе и локалне самоуправе

У зависности од активности и потреба, у рад Међуресорно координационо тело ће бити укључени и представници других министарстава и државних органа. Међуресорно координационо тело ће се састајати најмање тромесечно. Разматраће и месечне записнике са седница ПУРС-овог Одбора за спровођење програма трансформације.

Одбор за спровођење програма трансформације биће задужен за праћење и подршку реализацији Акционог плана трансформације.

Чланови Одбора за спровођење програма трансформације су:

- Директор ПУРС
- Представници Министарства финансија
- Помоћници директора ПУРС

Одбор за спровођење програма трансформације:

- даје стратешке смернице и подршку ПУРС-у,
- одобрава планове и буџете пројекта,
- редовно разматра напредак пројекта и отворена питања,
- решава сва питања од великог утицаја на пројекат,
- решава спорове између руководиоца пројекта и носилаца пословних процеса),
- контролише обим пројекта како новонастала питања буду захтевала да се размотре измене,
- прати буџет пројекта и ризике по пројекат,

- питања која се односе на целу државну управу упућује на Међуресорно координационо тело,
- помаже директору да се залаже за пројекат,
- обезбеди да пројектне активности буду у складу са стандардима најбоље праксе.

Одбор за спровођење програма трансформације се одржава најмање једном месечно, а по потреби и чешће.

VI. ПРИЛОГ 1:

Одлука о основним и споредним активностима Пореске управе Републике Србије

Основне активности Пореске управе су администрирање, односно утврђивање, контрола и наплата основних пореских облика као и откривање пореских кривичних дела и њихових извршилаца:

- Порез на добит правних лица
- Порез на додату вредност
- Порез на доходак грађана
- Доприноси за обавезно социјално осигурање
- Акциза

Споредне активности Пореске управе су:

- Утврђивање, наплата и контрола пореза на пренос апсолутних права, наслеђе и поклон
- Утврђивање и наплату пореза на држање, употребу и ношење добара
- Утврђивање повреде права интелектуалне својине, а нарочито права на рачунарске програме (софтвер) и базе података
- Обављање послова државне управе у области игара на срећу и контрола у области игара на срећу
- Овлашћења Пореске управе у области девизних и мењачких послова
- Надзор над применом Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма,
- Процена тржишне вредности непокретности
- Принудна наплата и контрола обрачуна и уплате накнаде за коришћење минералних сировина и геотермалних ресурса
- Принудна наплата накнаде за амбалажу или упакован производ
- Принудна наплата накнаде за загађивање животне средине
- Принудна наплата накнаде за посебне токове отпада
- Принудна наплата и повраћаји републичких административних такси
- Принудна наплата накнаде за коришћење заштићеног подручја
- Контрола извршавања обавезе запошљавања особа са инвалидитетом
- Надзор над измирењем обавеза у комерцијалним трансакцијама између привредних субјеката
- Контроле плаћања и принудне наплате накнаде за коришћење шума и шумског земљишта

Образложение:

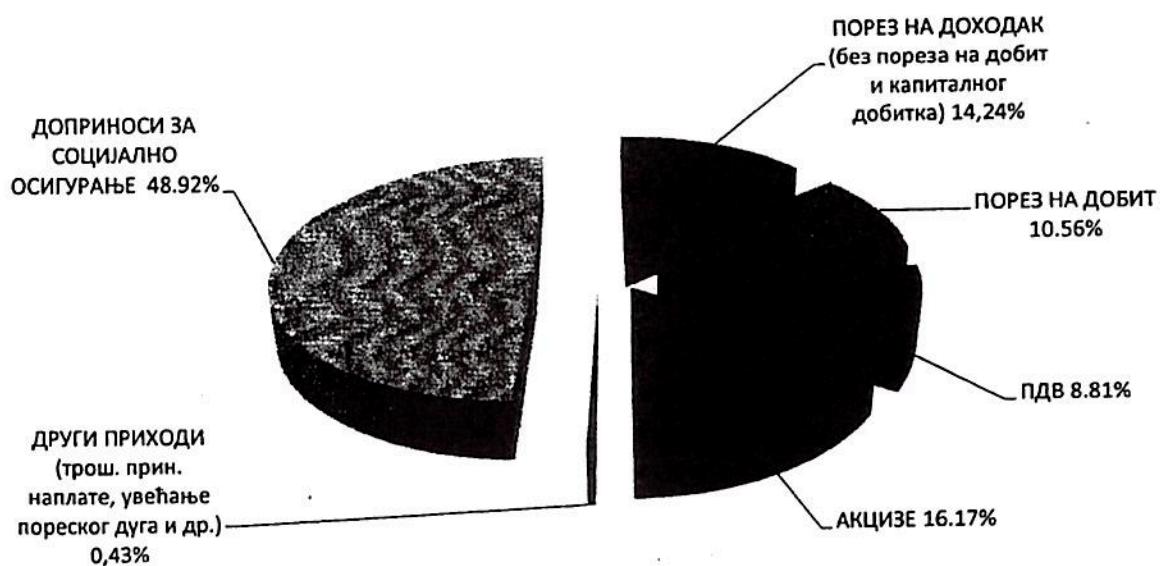
I Развој Пореске управе, као стабилне институције са модерном организационом структуром и ефикасном пореском администрацијом, Планом трансформације Пореске управе за период 2015.–2020. године је дефинисан кроз реализацију три стратешка циља:

1. Унапређење ефикасности и ефективности основних пословних процеса и повећања степена наплате пореза
2. Подизање квалитета услуга и смањење трошкова испуњавања пореских обавеза
3. Успостављање модерне инфраструктуре и радног окружења унутар организације.

Табела 1. - Учење у структури основних пореских облика у укупним пореским приходима (период 01.01.-30.09.2017. год.)

ИЗНОСИ СУ ПРИКАЗАНИ У 000 РСД

| PORESKI OBLIK | ИЗНОС | УЧЕШЋЕ |
|--|-----------------|--------|
| 1. Порез на доходак (без пореза на добит и капиталног добитка) | 121.075.804 РСД | 14,24% |
| 2. Порез на добит | 89.856.407 РСД | 10,56% |
| 3. ПДВ | 74.962.560 РСД | 8,81% |
| 4. Акцизе | 137.513.494 РСД | 16,17% |
| 5. Други приходи (трошкови прин. наплате, увећање пореског дуга и др.) | 3.640.460 РСД | 0,43% |
| 6. Доприноси за социјално осигурање | 416.101.079 РСД | 48,92% |



Организација Пореске управе са тренутним надлежностима за администрирање пореских и непореских прихода и другим пословима који нису у вези са пореским приходима носи ризике који успоравају или онемогућавају процес трансформације Пореске управе. Кључни ризици садашњег начина функционисања Пореске управе су:

- Ефикасно управљање ризицима добровољности за основне пореске облике који чине више од 95% наплате прихода Пореске управе
- Ангажовање високостручних кадрова са посебним пореским знањима на мање захтевним пословима и значајно трошење радног времена у обављању тих послова
- Репутациони ризик Пореске управе

По препорукама мисије ММФ-а за пружање техничке помоћи из јула 2017. године садржане у документу „Приступ правој трансформацији Пореске управе”, ради наставка спровођења успешне трансформације Пореске управе у смислу ефективне контроле над главним елементима пореског система и ефикасног управљања ризицима добровољности за основне пореске облике, неопходно је да Пореска управа буде фокусирана само на основне пореске облике како би у наредних неколико година, конкретно до 2025. године, могла да функционише у не више од 12 организационих јединица. То подразумева да Пореска управа обавља послове пријема пореских пријава, контроле, наплате и пружања услуга обveznicima за ПДВ, порез на добит, порез на доходак грађана, акцизе, као и за доприносе за обавезно социјално осигурање откривање пореских кривичних дела и њихових извршилаца, обзиром да је Законом о доприносима за обавезно социјално осигурање прописано да контролу обрачунавања и плаћања доприноса врши Пореска управа.

Тренутно, значајан део запослених у Пореској управи је ангажован на пословима администрирања пореза чији фискални капацитет није значајан, на пословима администрирања парофискалних облика, као и на осталим пословима који немају директне везе са утврђивањем прихода а који се обављају на основу разних закона и подзаконских аката.

Током 2015. и 2016. године идентификовани су такозвани „Непорески акти“ којима је Пореској управи дата надлежност а који немају директне додирне тачке са порезима. Дана 26.01.2016. године Министарству финансија је упућен предлог за измене установљене надлежности за:

- Утврђивање повреде права интелектуалне својине, а нарочито права на рачунарске програме (софтвер) и базе података
- Контролу у области игара на срећу Приређивање игара на срећу
- Надзор над применом Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма
- Администрирање пореза на наслеђе и поклон и пореза на пренос апсолутних права на локалну пореску администрацију
- Процену тржишне вредности непокретности
- Накнаде за одводњавање

- Принудну наплату и контролу обрачуна и уплате накнаде за коришћење минералних сировина и геотермалних ресурса
- Принудну наплату накнаде за амбалажу или упакован производ
- Принудну наплату накнаде за загађивање животне средине
- Принудну наплату накнаде за посебне токове отпада
- Принудну наплату републичких административних такси
- Принудну наплату накнаде за коришћење заштићеног подручја
- Контролу плаћања и принудну наплату накнаде за коришћење шума и шумског земљишта
- Контролу извршења обавезе запошљавања особа са инвалидитетом и
- Надзор над измирењем обавеза у комерцијалним трансакцијама између привредних субјеката

Од горе наведених надлежности, конкретан помак направљен је изменама одредби Закона о водама и од 01.01.2017. године Пореска управа Републике Србије није више надлежна за утврђивање и наплату накнаде за одводњавање.

II Пореска управа посебно наглашава облике са ниским фискалним капацитетом за републички буџет а који захтевају значајно време и ресурсе за администрацирање:

Порез на пренос апсолутних права и порез на наслеђе и поклон - обавеза обрачунавања и плаћања прописана је Законом о порезима на имовину, док приход по том основу у целости припада буџету локалних самоуправа. У 2016.-ој години укупна наплата по основу овог пореза износи 7.485.800.000 динара и учествује у укупној наплати Пореске управе са 0,68%. У периоду од 01.01. до 30.09.2017. године укупна наплата износи 6.210.430.000 динара и учествује у укупној наплати са 0,73%. Међутим, да би се овај износ наплатио Пореска управа годишње мора да прими пореске пријаве и донесе око 375.000 решења о утврђивању пореза. Доношењу решења најчешће претходи поступак утврђивања тржишне вредности непокретности која је предмет преноса, анеретко и излазак на терен ради утврђивања чињеничног стања који посао обављају запослени у Пореској управи Републике Србије са неадекватним вештинама и знањима.

Порез на употребу, држање и ношење добара (чији најзначајнији облик представља порез на регистровано оружје) - обавеза обрачунавања и плаћања прописана је Законом о порезима на употребу, држање и ношење добара. Иако је у питању јавни приход који у потпуности припада републичком буџету, његова фискална издашност је ниска јер је у 2016.-ој години укупна наплата по основу овог пореза 1.270.961.000 динара и учествује у укупној наплати Пореске управе са 0,12%. У периоду 01.01. до 30.09.2017. године укупна наплата износи 738.838.000 динара и учествује у укупној наплати Пореске управе са 0,086%. Међутим, да би се овај износ наплатио Пореска управа је у 2017. години донела укупно 286.810 решења о утврђивању овог пореског облика.

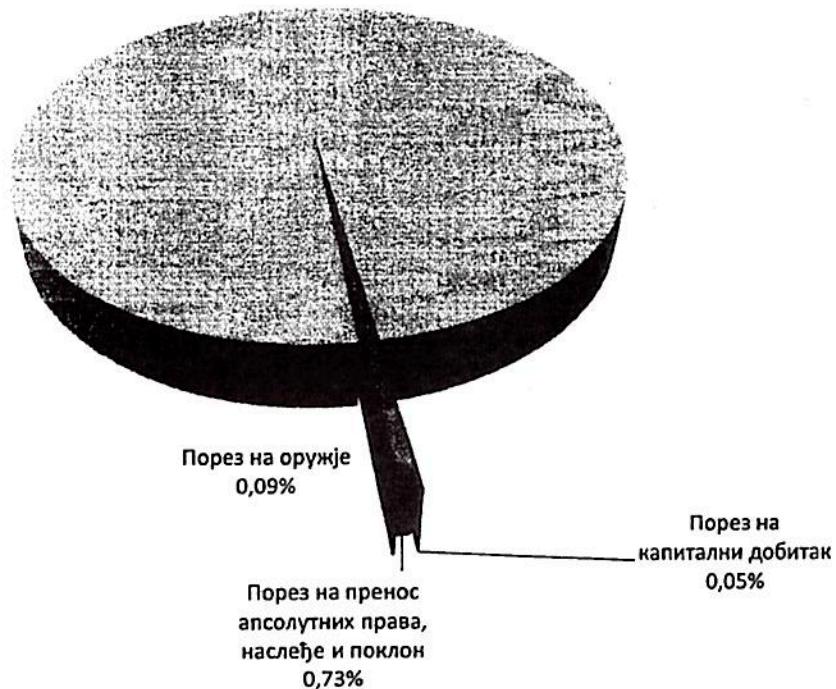
Иако приход у потпуности припада републичком буџету, фискална издашност Пореза на капиталне добитке за физичка лица је веома ниска. Обавеза обрачунавања и плаћања је дефинисана Законом о порезу на доходак грађана. У 2016.-ој години укупна наплата по основу овог пореског облика износи 747.745.000 динара и учествује

у укупној наплати Пореске управе са 0,068%. Такође, администрирање овог пореског облика је најчешће у непосредној вези са порезом на пренос апсолутних права јер се при обрачуну користе исте вредности.

Табела 2. Учешиће у структури споредних пореских облика у укупним пореским приходима (период 01.01.-30.09.2017. године)

ИЗНОСИ СУ ПРИКАЗАНИ У 000 РСД

| ПОРЕСКИ ОБЛИК | ИЗНОС | УЧЕШЋЕ |
|--|-----------------|--------|
| 1. Порез на капитални добитак | 441.211 РСД | 0,05% |
| 2. Порез на пренос апсолутних права, наслеђе и поклон | 6.210.430 РСД | 0,73% |
| 3. Порез на оружје | 738.838 РСД | 0,09% |
| 4. Остало (Облици који спадају у основне пореске активности) | 843.149.804 РСД | 99,13% |



III Парофискални облици које администрира Пореска управа:

- а) Законом или уредбом прописана је надлежност Пореске управе у поступцима:
- Контроле обрачуна и уплате накнаде за коришћење минералних сировина и геотермалних ресурса
- Принудне наплате накнаде за амбалажу или упаковани производ
- Принудне наплате накнаде за загађивање животне средине
- Принудне наплате накнаде за посебне токове отпада
- Принудне наплате и повраћаји републичких административних такси

б) У законима су дефинисане одредбе да се у погледу плаћања накнаде, камате и принудне наплате примењују одредбе закона којим се уређује порески поступак и пореска администрација код:

- Контроле плаћања и принудне наплате накнаде за коришћење шума и шумског земљишта
- Накнаде за коришћење заштићеног подручја

Принудну наплату наведених накнада Пореска управа врши на основу захтева других органа, односно Пореска управа не води евиденцију о обvezницима и висини накнада.

IV Остали послови које обавља Пореска управа:

- Утврђивање повреде права интелектуалне својине, а нарочито права на рачунарске, програме (софтвер) и базе података
- Процена вредности непокретности за разне намене
- Контрола извршавања обавезе запошљавања особа са инвалидитетом
- Послови државне управе у области игара на срећу и контрола у области игара на срећу
- Овлашћења Пореске управе у области девизних и мењачких послова
- Надзор над измирењем обавеза у комерцијалним трансакцијама између привредних субјеката
- Надзор над измирењем обавеза у комерцијалним трансакцијама између привредних субјеката

V Користи од концентрације Пореске управе на утврђивање и наплату основних пореских облика

- Ефикасна организација Пореске управе кроз стварање јаке Централе и мањег броја организационих јединица
- Пореска управа би искључиво свој фокус усмерила ка основним пореским облицима и ефикасном управљању ризицима добровољности за основне пореске облике који чине преко 95% наплате прихода Пореске управе
- Једноставни, ефикасни и ефективни пословни процеси за управљање основним изворима прихода од пореза у циљу оптималне наплате
- Подизање нивоа знања и стручне оспособљености запослених.