



Република Србија

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Сектор за буџетску инспекцију

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2020. ГОДИНУ**

Садржај	
1. УВОД	3
2. ПОКАЗАТЕЉ НИВОА УСКЛАЂЕНОСТИ ПОСЛОВАЊА И ПОСТУПАЊА КОНТРОЛИСАНИХ СУБЈЕКТА СА ЗАКОНОМ И ДРУГИМ ПРОПИСИМА, КОЈИ СЕ МЕРИ ПОМОЋУ КОНТРОЛНИХ ЛИСТИ	3
3. РЕАЛИЗАЦИЈА ПРОГРАМА РАДА БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ У 2020. ГОДИНИ	4
3. 1 Остварење програма рада, однос редовних и ванредних контрола, број редовних контрола које нису извршене и разлози за то, као и број допунских налога	4
3. 2 Незаконитости и неправилности утврђене у инспекцијским контролама буџетске инспекције	6
3. 3 Предузимање мера	8
3. 4 Остварени финансијски ефекти у 2020. години	10
4. НИВО КООРДИНАЦИЈЕ БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ СА ДРУГИМ ИНСПЕКЦИЈАМА	10
5. МАТЕРИЈАЛНИ, ТЕХНИЧКИ И КАДРОВСКИ РЕСУРСИ	11
6. ПРИДРЖАВАЊЕ РОКОВА ПРОПИСАНИХ ЗА ПОСТУПАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ	11
7. ЗАКОНИТОСТИ УПРАВНИХ АКТА ДОНЕТИХ У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ (ДОНЕТА РЕШЕЊА, ПОДНЕТИ ЗАХТЕВИ ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА, ОБАВЕШТЕЊА НАДЛЕЖНИМ ОРГАНИМА ПО ЗАВРШЕНИМ ИНСПЕКЦИЈСКИМ КОНТРОЛАМА У 2020. ГОДИНИ, БРОЈ ПОКРЕНУТИХ УПРАВНИХ СПОРОВА И ЊИХОВ ИСХОД)	12
8. ПРОГРАМ СТРУЧНОГ УСАВРШАВАЊА КОЈИ СУ ПОХАЂАЛИ ИНСПЕКТОРИ, ОДНОСНО СЛУЖБЕНИЦИ ОВЛАШЋЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКЕ КОНТРОЛЕ	12
9. ИНИЦИЈАТИВЕ ЗА ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА И ДРУГИХ ПРОПИСА	13
10. МЕРЕ И ПРОВЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ЦИЉУ ПОТПУНОСТИ И АЖУРНОСТИ ПОДАТАКА У ИНФОРМАЦИОНОМ СИСТЕМУ	13
11. ИСХОДИ ПОСТУПАЊА ПРАВОСУДНИХ ОРГАНА ПО ЗАХТЕВИМА ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА, ПРИЈАВАМА ЗА ПРИВРЕДНИ ПРЕСТУП И КРИВИЧНИМ ПРИЈАВАМА КОЈЕ ЈЕ ПОДНЕЛА ИНСПЕКЦИЈА	13
12. ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ	14
12. 1 Поступање по представкама	14
12. 2 Донета решења о привременој обустави преноса припадајућег дела пореза на зараде јединицама локалне самоуправе	14
12. 3 Извештавање у вези са документима јавних политика	14
13. ЗАКЉУЧАК	15

1. УВОД

Буџетска инспекција Министарства финансија у складу са чланом 84. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 -др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20), обавља послове инспекцијске контроле над директним и индиректним корисницима буџетских средстава, организацијама за обавезно социјално осигурање, као и осталим субјектима који су наведени у тачкама 3, 4. и 5. истог члана овог Закона.

Функција буџетске инспекције је, како је то прописано чланом 86. Закона о буџетском систему, контрола примене закона у области материјално-финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава од стране напред наведених субјеката.

Достављање годишњег извештаја о раду буџетске инспекције прописано је одредбом члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18), као и одредбом члана 91. став 3. Закона о буџетском систему.

2. ПОКАЗАТЕЉ НИВОА УСКЛАЂЕНОСТИ ПОСЛОВАЊА И ПОСТУПАЊА КОНТРОЛИСаниХ СУБЈЕКТА СА ЗАКОНОМ И ДРУГИМ ПРОПИСИМА, КОЈИ СЕ МЕРИ ПОМОЋУ КОНТРОЛНИХ ЛИСТИ

Буџетска инспекција је сачинила контролне листе из своје надлежности и након добијене сагласности Координационе комисије објавила их на својој интернет страници. У поступку инспекцијске контроле, поступајући у границама предмета инспекцијске контроле, буџетски инспектор предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи.

Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, утврђивао се помоћу контролних листи на основу којих се врши процена ризика субјекта контроле са аспекта обављене инспекцијске контроле. У највећем броју спроведених контрола, ризик утврђен у поступку контроле је у сагласности са процењеним ризиком.

Међутим, имајући у виду специфичност буџетске инспекције у погледу обављања контрола које се врше *ex post*, односно након што је штета већ настала, као и да контролне листе, по областима надлежности, садрже исцрпан списак приоритетних питања које се односе на ризике и опасности који се могу јавити услед постојања незаконитости или недостатака у пословању или поступању надзираног субјекта, може доћи до непоклапања степена ризика који се утврђује по представци и степена ризика који је утврђен у контроли, нарочито када су инспекцијске контроле усмерене само на један сегмент пословања који је предмет контроле.

У поступку спроведених инспекцијских контрола утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући.

3. РЕАЛИЗАЦИЈА ПРОГРАМА РАДА БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ У 2020. ГОДИНИ

3.1 Остварење програма рада, однос редовних и ванредних контрола, број редовних контрола које нису извршене и разлози за то, као и број допунских налога

У извештајном периоду, буџетска инспекција је вршила редовне контроле у складу са Програмом рада буџетске инспекције за 2020. годину, број 400-00-05291/2019-26 од 27. децембра 2019. године, утврђеног од стране министра финансија, као и ванредне контроле у складу са чланом 90. став 2. Закона о буџетском систему и чланом 5. став 2. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Службени гласник РС”, број 93/2017 - у даљем тексту: Уредба о раду).

Програмом рада буџетске инспекције за 2020. годину планирано је вршење инспекцијских контрола код 74 субјекта, а исти је сачињен на основу извршене анализе и процене ризика примљених пријава, представки, приговора и захтева за вршење контроле поднетих од органа, организација, правних и физичких лица током 2019. године. Број планираних контрола је усклађен са расположивим материјалним и људским ресурсима Сектора за буџетску инспекцију, односно са бројем запослених буџетских инспектора у време сачињавања програма.

У току 2020. године буџетска инспекција је вршила контролу код 34 субјекта, од чега је 27 контрола окончано сачињавањем и уручењем записника, док се извршење преосталих 7 контрола преноси и наставља у 2021. години.

У наставку је приказан збирни преглед укупно извршених инспекцијских контрола према типу корисника јавних средстава, у складу са чланом 84. Закона о буџетском систему (табела 1).

Табела 1. Завршене инспекцијске контроле према типу корисника јавних средстава у 2020. години

Бр.	Тип корисника јавних средстава	Број контрола
1.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава	18
2.	Организације за обавезно социјално осигурање	2
3.	Јавна предузећа основана од стране Републике Србије, АП и ЈЛС	4
4.	Остали корисници јавних средстава	3
Укупно		27

Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2020. годину

Од укупно 27 спроведених инспекцијских контрола, 22 контроле су редовне инспекцијске контроле, планиране Програмом рада за 2020. годину, од чега се 12 контрола односи на контролу материјално - финансијског пословања субјекта контроле, 10 контрола се односи на примену Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС” бр. 119/12, 68/15, 113/17 и 91/19), табела 2.

Табела 2. Број инспекцијских контрола, у 2020. години, према врсти контроле

Бр.	Врста инспекцијске контроле	Број завршених контрола	Број контрола који се наставља у 2020.години
1.	Редовне контроле	22	1
2.	Ванредне контроле	5	6
Укупно		27	7

Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2020. годину

Према издатим налозима за вршење ванредне инспекцијске контроле, у 2020. години, започето је 11 ванредних контрола, или 32,4% од укупног броја свих започетих контрола, од којих је у извештајном периоду завршено 5 контрола. У 2021. годину преноси се вршење 6 ванредних контрола.

Програм рада за 2020. годину извршен је у проценту од 30%, имајући у виду да је од укупно планираних 74, извршено укупно 22 редовне контроле.

На одступање од извршења инспекцијских контрола планираних Програмом рада за 2020. годину у великој мери је имала утицај изузетно неповољна епидемиолошка ситуација у Републици Србији услед проглашења ванредног стања као и учешће ванредних инспекцијских контрола, њихова сложеност, дужина периода који је обухваћен контролом, одсуство запослених услед режима рада у ванредним околностима, као и због дужег боловања једног вишег буџетског инспектора.

Имајући у виду да се 82% контрола од укупно планираног броја по Програму рада односило на контроле субјеката чије је седиште ван територије града Београда и да се послови буџетске инспекцијске контроле обављају највећим делом у просторијама субјекта контроле, додатни је разлог због кога Програм рада није у потпуности остварен.

Такође, Програмом рада је предвиђена контрола материјално-финансијског пословања код 18 субјеката у области здравствене и социјалне заштите, које није било могуће спровести у условима пандемије корона вируса COVID - 19.

Услед свих наведених разлога вршено је продужавање трајања инспекцијских контрола кроз укупно 12 допунских налога.

3. 2 Незаконитости и неправилности утврђене у инспекцијским контролама буџетске инспекције

Код укупно 27 контролисаних субјеката, код којих су инспекцијске контроле окончане у 2020. години, утврђено је укупно 66 незаконитости и неправилности. Просечан број утврђених неправилности је 2 по контроли.

Утврђене неправилности се односе на непоступање или погрешну примену следећих прописа:

1) Закона о буџетском систему у чијој примени је утврђено укупно 37 неправилности које се најчешће односе на:

- заснивање радног односа са новим лицима и радно ангажовање лица по другом основу изнад законом прописаног ограничења од 10% укупног броја запослених, без прибављене сагласности Комисије за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава (члан 27е ст. 34 - 37.);
- непоступање у складу са одредбама које се тичу припреме буџета и финансијских планова, буџетске класификације и финансијског плана директних корисника буџетских средстава непоступање у складу са Упутством за припрему програмског буџета и достављање предлога финансијских планова корисника средстава буџета локалне власти, као и необјављивање Одлуке о буџету локалне власти на интернет страници надлежног органа локалне власти (чл. 29, 37,40, 41 и 45.);
- непоступање у вези са одредбама закона који регулише преузимање обавеза корисника буџетских средстава локалне власти, односно преузимање обавеза без предходно сачињеног писаног уговора или другог правног акта (члан 56. став 2);
- исказивање расхода без правног основа корисника буџетских средстава, без одговарајуће изворне рачуноводствене документације (члан 58. став 2.);
- непоступање корисника буџетских средстава у вези са достављањем Извештаја о структури и вредности имовине својини Републике Србије, Републичкој дирекцији за имовину (члан 79а);
- непоштовање одредби које регулишу одговорност функционера, односно руководиоца директног, односно индиректног корисника буџетских средстава (члан 71. ст. 1 и 2.).

2) Закона о инспекцијском надзору којим се уређује садржина, врсте, облици и поступак инспекцијског надзора као и овлашћења и обавезе учесника у инспекцијском надзору, укупно 1 неправилност:

- неблаговремено поступање (непоступање) у вези са издатим закључком како би се омогућио несметан инспекцијски надзор (члан 20. став 7).

3) Прописа у вези са финансијском дисциплином, односно Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама којим се регулишу рокови измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама између јавног сектора и привредних субјеката, између привредних субјеката односно између субјеката јавног сектора као и начин регистравања и достављања електронских фактура, укупно 11 неправилности које се најчешће односе на:

- непоступање у складу са роковима за измирење новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама између јавног сектора и привредних субјеката, односно између субјеката јавног сектора, као и непоступање у вези са обавезом регистравања издатих фактура поверилаца у којима су субјекти јавног сектора дужници, у Централном регистру фактура (члан 4. ст. 1 и 2 и члан 4а).

4) Прописа о раду, односно Закона о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2017 –одлука УС, 113/2017 и 95/2018 – аутентично тумачење) којим се регулишу права, обавезе и одговорности из радног односа, односно по основу рада, укупно 3 неправилности које се односе на:

- неправилности у вези са накнадом трошкова запосленог у складу са уговором о раду и општим актом (члан 118.).
- неправилност у вези са одредбом којом је прописана могућност послодавца да са одређеним лицем закључи уговор о делу ради обављања послова који су ван његове делатности (члан 199.).

5) Прописа о јавним набавкама, односно Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/2015 и 68/2015), којим се дефинишу јавне набавке као и правила и поступци приликом јавних набавки које спроводе наручиоци ради закључења уговора, укупно 2 неправилности које се односе на:

- неправилност у вези са сукобом интереса у поступку јавне набавке и то онда када би сукоб интереса могао утицати на правилност и одлучивање у поступку јавне набавке члан 3. тачка 11).
- неправилност у вези са обавезујућом применом одредби овог закона на набавке чија процењена вредност није већа од законом прописаног износа појединачно или на годишњем нивоу, члан 39. став 2.

6) Прописа о јавном дугу, односно Закона о јавном дугу, („Службени гласник РС“, бр. 61/2005, 107/2009, 78/2011, 68/2015, 95/2018, 91/2019 и 149/2020), којим се уређују услови, начин и поступак задуживања, управљања и евиденције о јавном дугу Републике Србије, локалне власти, организације обавезног социјалног осигурања као и правних лица чији је оснивач Република Србија, укупно 1 неправилност која се односи на:

- неправилност у вези са поступком задуживања локалне власти, овлашћењем за задуживање као и поступање у вези са прибављањем сагласности Министарства финансија о задуживању (члан 33.).

7) Прописа о спорту, односно Закона о спорту („Службени гласник РС“ број 10/2016), којима се уређују права и обавезе спортиста и осталих физичких лица у систему спорта као и питања везана за правни положај, организацију и регистрацију предузетника и правних лица у систему спорта, укупно 1 неправилност, која се односи на:

- неправилност у вези са извештавањем, члан 130. став 7.

8) Прописа о буџетском рачуноводству, односно Уредбе о буџетском рачуноводству, („Службени гласник РС“ бр. 125/2003, 12/2006 и 27/2020), којом се уређује буџетско рачуноводство, услови и начин вођења пословних књига, састављање, приказивање, достављање и објављивање финансијских извештаја, укупно 5 неправилности које се најчешће односе на следеће:

- да су корисници буџетских средстава, организација обавезног социјалног осигурања, дужни да воде пословне књиге, састављају, приказују, достављају и објављују финансијске извештаје у складу са овом уредбом, да пословне књиге воде по систему двојног књиговодства у складу са Правилником којим се уређује стандардни класификациони оквир и контни план за буџетски систем, као и да воде помоћне књиге и евиденције у складу са овом уредбом (члан 3., члан 9. ст. 1 и 2., члан 14. став 1 тачка 4)
- да интерним општим актом дефинишу кретање рачуноводствених исправа и одговорна лица за њихову законитост и исправност, рокове за њихово

достављање као и да усклађивање стања имовине и обавеза у књиговодственој евиденцији корисника буџетских средстава и организација обавезног социјалног осигурања као и корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање, са стварним стањем које се утврђују пописом на крају буџетске године, са стањем на дан 31. децембра текуће године (члан 16. ст. 3, 5, 7 и 9. члан 18. став 2.).

9) Прописа о рачуноводству, односно Закона о рачуноводству („Службени гласник РС“, број 73/2019), којим се уређује начин вођење пословних књига обвезника овог закона, вредновање позиција у финансијским извештајима, њихово састављање и јавно објављивање, укупно 1 неправилност која се односи на:

- да вођење пословних књига правно лице повери другом правном лицу који је уписан у регистар пружалаца рачуноводствених услуга (члан 16. став 1.), да се поштују прописани рокови за достављање пословне документације на књижење (члан 11. став 1.).

10) Неправилности у примени других подзаконских аката: Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/2010, 100/2011, 91/2012, 37/2013 и 97/2013), члан 1а, Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава и усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем, („Службени гласник РС“, бр. 33/2015 и 101/2018), члан 6. став 7. тач. 1-5) и став 8., чл. 10. и 11. Програма запошљавања на територији јединица локалне самоуправе, поштовање одредби закључених уговора, укупно 4 неправилности.

3.3 Предузимање мера

На основу члана 87. став 1. Закона о буџетском систему, члана 35. став 2. Закона о инспекцијском надзору и члана 15. став 3. Уредбе о раду, а у циљу отклањања утврђених незаконитости и неправилности, и спречавања њиховог поновног настанка, субјектима контроле код којих је у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2020. године вршена инспекцијска контрола, достављени су записници којима је предложено укупно 6 мера.

Субјектима контроле је записницима о извршеној контроли, од укупно 6 мера предложено извршење 3 мере које се односе на испуњење финансијске обавезе (повраћај незаконито утрошених средстава у буџет или враћање ненаменски утрошених средстава), док су 3 мере нефинансијске природе и односе се на доношење законом прописаних интерних аката.

Предложене мере субјектима контроле се односе на следеће поступање:

- да субјекат контроле изврши повраћај средстава у буџет Републике Србије, која су по попису исказана као мањак, а која представљају расход који је настао без правног основа;
- да субјекат контроле изврши уплату средстава који представља износ незаконито исплаћених новчаних средстава по основу новог запошљавања закључивањем уговора о раду на одређено време;
- да субјекат контроле изврши повраћај ненаменски и незаконито утрошених средстава по основу накнаде трошкова превоза запослених и по основу пореза на накнаду трошкова превоза већих од неопорезивог износа;
- да субјекат контроле донесе интерни акт којим ће уредити организацију рачуноводственог система, интерне рачуноводствене контролне поступке, лица која су одговорна за законитост, исправност и састављање исправа о пословној

промени и другом догађају, кретање рачуноводствених исправа као и рокове за њихово достављање;

- да субјекат контроле усклади број запослених на одређено време због повећаног обима посла, лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге и лица ангажованих по другим основама, са законом прописаним бројем;
- да субјекат контроле објави на својој интернет страници Одлуке о буџету општине Одлуке о изменама и допунама Одлуке о буџету Општине.

У табели 3. приказане су утврђене незаконитости и неправилности као и записницима предложене мере, према типу субјекта инспекцијске контроле.

Табела 3. *Утврђене незаконитости и неправилности и предложене мере у инспекцијским контролама спроведеним у 2020. години, према типу корисника буџетских средстава*

Бр	Инспекцијске контроле у 2020. години, према типу корисника јавних средстава	Број утврђених незаконитости и неправилности	Број предложених мера
1.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава РС, АП и ЈЛС – Контрола примене Закона о РИНО – Редовне контроле	11	-
2.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава РС, АП и ЈЛС – Контрола материјално-финансијског пословања– Редовне контроле	12	2
3.	Јавна предузећа основана од стране РС, АП и ЈЛС - Контрола материјално-финансијског пословања– Редовне контроле	-	-
4.	Корисници средстава Републичког фонда за здравствено осигурање - Контрола материјално-финансијског пословања– Редовне контроле	-	-
5.	Остали корисници јавних средстава - Контрола материјално-финансијског пословања– Редовне контроле	-	-
6.	Ванредне контроле	10	3
7.	Контроле пренете из 2019. године, обухваћене Програмом рада – Редовне контроле	33	1
Укупно		66	6

Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2020. годину

Према подацима о броју утврђених неправилности и незаконитости може се закључити да се 11 утврђених неправилности или 16,9% од укупног броја неправилности, односи на незаконитост у плаћању по фактурама, у складу са роковима измирења који су прописани Законом о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, 55 утврђених неправилности или 83,1% од њиховог укупног броја, односи на незаконитости утврђене у редовним и ванредним контролама материјално – финансијског пословања.

3. 4 Остварени финансијски ефекти у 2020. години

У поступцима инспекцијских контрола у 2020. години, субјектима контроле је записницима о извршеној контроли, наложено да изврше уплату ненаменски и незаконито утрошених новчаних средстава у буџет Републике Србије у укупном износу од 58,57 милиона динара.

Укупно уплаћена финансијска средства у буџет Републике Србије, у 2020. години, по извршеним контролама износе 97,12 милиона динара и то: 4,16 милиона по контролама из 2020. године и 92,96 милиона динара по контролама из предходних година.

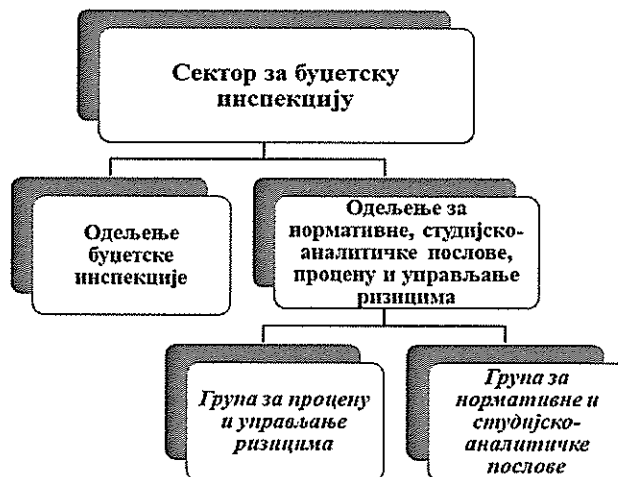
4. НИВО КООРДИНАЦИЈЕ БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ СА ДРУГИМ ИНСПЕКЦИЈАМА

Током 2020. године координација буџетске инспекције са другим инспекцијама, обављала се кроз:

- уступање представки од стране других инспекција Министарству финансија из надлежности буџетске инспекције;
- прослеђивање представки на даљу надлежност и поступање другим инспекцијама с обзиром на садржину представке (буџетским инспекцијама ЈЛС, инспекцији рада, просветној инспекцији...);
- координацију и унапређење инспекцијског надзора у одређеној области, разменом искустава, давањем предлога и указивањем на незаконитости и неправилности из надлежности буџетске инспекције (здравствена инспекција, просветна инспекција, инспекција рада...)
- усклађивање планиране активности буџетске инспекције приликом давања сагласности на програме рада јединица локалне самоуправе са пословима из изворне надлежности;
- сарадњу са другим инспекцијама у поступку вршења самосталног инспекцијског надзора.

5. МАТЕРИЈАЛНИ, ТЕХНИЧКИ И КАДРОВСКИ РЕСУРСИ

Послови инспекцијске контроле обављају се у оквиру ужих унутрашњих јединица, и то: Одељења буџетске инспекције и Одељења за нормативне, студијско - аналитичке послове, процену и управљање ризицима, а у чијем саставу су: Група за нормативне и студијско - аналитичке послове и Група за процену и управљање ризицима.



У 2020. години окончан је поступак за попуњавање 9 извршилачких радних места, тако да је укупан број запослених у Сектору за буџетску инспекцију на дан 31. децембра 2020. године 26, од којих је један државни службеник на положају (помоћник министра), 17 инспектора на извршилачким радним местима у Одељењу буџетске инспекције и 8 запослених на извршилачким радним местима у Одељењу за нормативне, студијско - аналитичке послове, процену и управљање ризицима.

У извештајном периоду испит за инспектора, у складу са Законом о инспекцијском надзору и Правилником о програму и начину спровођења испита за инспектора („Службени гласник РС”, број 36/15) положило је 6 запослених који обављају послове инспекцијског надзора.

У обављању својих послова буџетска инспекција располаже потребним материјалним и техничким ресурсима.

6. ПРИДРЖАВАЊЕ РОКОВА ПРОПИСАНИХ ЗА ПОСТУПАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

У току 2020. године вршено је продужавање трајања инспекцијских контрола кроз укупно 12 допунских налога који се односе на продужење времена за вршење контроле, као и на замену инспектора услед дуже болести. Продужење времена инспекцијске контроле вршено је због епидемиолошке ситуације и мера које су донете, а како би се на безбедан начин обавила контрола.

7. ЗАКОНИТОСТИ УПРАВНИХ АКТА ДОНЕТИХ У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ (донета решења, поднети захтеви за покретање прекршајног поступка, обавештења надлежним органима по завршеним инспекцијским контролама у 2020. години, број покренутих управних спорова и њихов исход)

Због непоступања по записником предложеним мерама, које се односе на испуњење финансијске обавезе, буџетска инспекција је у току 2020. године донела 2 решења, којима је субјектима контроле наложено извршење мера.

Надлежним прекршајним судовима поднето је 17 захтева за покретање прекршајног поступка, од чега се 3 захтева односе на контроле из ранијих година. Захтеви за покретање прекршајног поступка против одговорних лица у правном лицу поднети су због постојања основа сумње да је учињен прекршај прописан Законом о буџетском систему.

Надлежним органима достављено је 8 обавештења са записницима о извршеним инспекцијским контролама у 2020. години, у циљу предузимања мера из надлежности ових органа.

Против решења буџетске инспекције у 2020. години пред Управним судом покренут је 1 управни спор у складу са чланом 87. Закона о буџетском систему. Спор је у току.

8. ПРОГРАМ СТРУЧНОГ УСАВРШАВАЊА КОЈИ СУ ПОХАЂАЛИ ИНСПЕКТОРИ, ОДНОСНО СЛУЖБЕНИЦИ ОВЛАШЋЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКЕ КОНТРОЛЕ

Током 2020. године спроведене су обуке из донетог Програма и имплементиране у поступак обављања радних задатака.

Будући да буџетски корисници примењују велики број прописа који су подложни честим изменама и допунама, а чија је законита примена предмет контроле буџетске инспекције, вршена је континуирана обука буџетских инспектора у областима које су предмет контроле.

Током 2020. године запослени у Сектору за буџетску инспекцију у организацији Националне академије за јавну управу, ГИЗ-а, Параграфа, НАЛЕД-а, учествовали су на следећим обукама: Израда финансијских извештаја за 2019. годину буџетских корисника и остале актуелности и новине у пословању јавног сектора; Процес израде прописа и правила писања општих и појединачних правних аката; Кривична дела и кривични поступак, прекршаји и прекршајни поступак; Доказивање прекршаја и забрана двоструког суђења; ИПА 2, Буџетска инспекцијска контрола; Додатне обуке администратора у еИнспектору.

Спроведене су обуке за буџетске инспекторе у виду специфичних тренинга и радионица, сходно планираном развоју капацитета буџетске инспекције и унапређењу знања и вештина запослених.

9. ИНИЦИЈАТИВЕ ЗА ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА И ДРУГИХ ПРОПИСА

Одељења Сектора буџетске инспекције учествовала су у припреми Стратешког плана буџетске инспекције Министарства финансија за период 2021-2026. године.

У циљу дефинисања дугорочних приоритетних циљева као и функционалног јачања буџетске инспекције сачињен је Стратешки план буџетске инспекције Министарства финансија за период 2021-2026. године.

Испуњење постављених стратешких циљева допринеће даљем развоју, унапређењу и реализацији читавог процеса финансијске контроле трошења јавних средстава, а постиже се унапређењем законодавног оквира и низом предвиђених регулаторних мера, организационо - управљачких и кадровских мера као и мера у области информационе технологије.

10. МЕРЕ И ПРОВЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ЦИЉУ ПОТПУНОСТИ И АЖУРНОСТИ ПОДАТАКА У ИНФОРМАЦИОНОМ СИСТЕМУ

Буџетска инспекција у свом раду почев од 01.08.2019. године започела је са коришћењем јединственог функционалног софтверског решења е-Инспектор за вођење Евиденција о инспекцијском надзору и Регистар података о инспекцијском надзору сагласно одредбама члана 43. Закона о инспекцијском надзору.

Систем еИнспектор омогућава припрему електронских докумената у области инспекцијског надзора и електронско управљање документима, предметима и процесима. Увођењем овог информационог система, обезбедила се боља координација и комуникација са осталим инспекцијама.

У примени апликативног софтвера еИнспектор буџетска инспекција је упутила захтев Канцеларији за информационе технологије и електронску управу за усклађивање са пословним процесима буџетске инспекције, у делу унапрђења администрирања представки и процене ризика примљених представки.

Током 2020. године ажурирана је електронска база и регистар података о извршеним пословима из надлежности буџетске инспекције.

11. ИСХОДИ ПОСТУПАЊА ПРАВОСУДНИХ ОРГАНА ПО ЗАХТЕВИМА ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА, ПРИЈАВАМА ЗА ПРИВРЕДНИ ПРЕСТУП И КРИВИЧНИМ ПРИЈАВАМА КОЈЕ ЈЕ ПОДНЕЛА ИНСПЕКЦИЈА

Одељење Буџетске инспекције је током 2020. године примило укупно 7 правоснажних пресуда, које се односе на новчане казне правних лица и одговорних лица у правном лицу. Донете пресуде и Решење Прекршајног суда се односе на поднете захтеве за покретање прекршајних поступака од стране буџетске инспекције по основу почињених прекршаја прописаних казним одредбама Закона о буџетском систему.

12. ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ

12. 1. Поступање по представкама

У оквиру својих надлежности Сектор за буџетску инспекцију разматра представке грађана, државних и других органа, институција и удружења у вези са знања и сумњи о неправилностима и незаконитостима у поступању и коришћењу буџетских, односно јавних средстава.

У току 2020. године, примљено је укупно 184 представке, од којих је 62 од стране грађана, 40 анонимних, 13 од стране министарстава и 69 од стране других органа и организација.

Група за процену и управљање ризицима, током 2020. године вршила је анализу и процену ризика примљених представки у складу са Правилником о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора, односно контроле на основу процене ризика и посебним елементима програма инспекцијског надзора, односно контроле из делокруга буџетске инспекције („Службени гласник РС“, бр. 90/2018).

Проценом ризика примљених представки током 2020. године утврђен је степен ризика приоритет вршења инспекцијске контроле код корисника јавних средстава (табела 4)

Табела 4. *Процењени степен ризика по представкама у 2020. години*

Квалитативни опис ризика	% учешћа
Незнатан	19%
Низак	39%
Средњи	40%
Висок	2%
Критичан	-

12. 2. Донета решења о привременој обустави преноса припадајућег дела пореза на зараде јединицама локалне самоуправе

Буџетска инспекција је у 2020. години, сходно члану 15. став 5. Закона о буџету Републике Србије за 2020. годину („Службени гласник РС“, бр. 84/19, 60/20 – др. пропис, 62/20 – др. закон и 65/20 – др. закон и 135/20) обрадила и сачинила 254 Решења о привременој обустави преноса припадајућег дела пореза на зараде јединицама локалне самоуправе у 10.873 случаја.

12. 3. Извештавање у вези са документима јавних политика

Буџетска инспекција као организациона јединица у Министарству финансија задужена је за праћење и учествовање у Преговарачком поглављу 32 – Финансијски надзор.

У току 2020. године припремани су прилози за Годишњи извештај Европске комисије о Србији за 2020. годину кроз Мониторинг табелу.

Вршено је извештавање о спровођењу „Програма реформе управљања јавним финансијама“ 2016–2020 (ПРУЈФ) из надлежности буџетске инспекције. Такође, у току 2020. године буџетска инспекција је учествовала у активностима на припреми нацрта новог Програма реформе управљања јавним финансијама 2021-2025.

13. ЗАКЉУЧАК

Буџетска инспекција Министарства финансија се у великој мери укључила у свеобухватни систем реформских мера у области финансијске контроле коришћења буџетских, односно јавних средстава.

Изазови са којима се буџетска инспекција Министарства финансија у протеклом периоду суочавала, говоре у прилог томе да су, упркос ограниченим кадровским и техничким ресурсима, постигани задовољавајући резултати у њеном раду.

Важно је истаћи да је сачињен Стратешки план буџетске инспекције Министарства финансија за период 2021-2026. године у циљу дефинисања дугорочних приоритетних циљева као и функционалног јачања буџетске инспекције.

У складу са донетом Методологијом рада буџетске инспекције током 2020. године сачињено је пет стручно-методолошких упутстава о начину рада буџетске инспекције по областима вршења контрола, а у плану је доношење још три стручно-методолошких упутстава.

У 2020. години окончан је поступак за попуњавање 9 извршилачких радних места, тако да је укупан број запослених у Сектору за буџетску инспекцију на дан 31. децембра 2020. године 26. У извештајном периоду испит за инспектора положило је 6 запослених. Повећање броја запослених инспектора, обука, усавршавање и оспособљавање за вршење инспекцијских контрола има за циљ унапређење ефикасности и делотворности буџетске инспекције.