



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Број: 011-00-00099/2021-41

12. март 2021. године

Кнеза Милоша 2021.

Београд

На основу члана 41. став 10. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61 од 18. јула 2006 - пречишћен текст, 69 од 18. јула 2008, 88 од 28. октобра 2009, 33 од 18. маја 2010, 69 од 24. септембра 2010, 20 од 25. марта 2011, 37 од 31. маја 2011, 30 од 2. априла 2013, 76 од 22. јула 2014, 8 од 8. фебруара 2019 - др. уредба), Министарство финансија објављује:

## ИЗВЕШТАЈ

### о спроведеној јавној расправи о Нацрту закона о електронском фактурисању

У складу са Законом о министарствима („Службени гласник РС”, број 128 од 26. октобра 2020) и утврђеним делокругом рада, Министарство финансија припремило је Нацрт закона о електронском фактурисању.

Закључком 05 Број: 011-988/2021 Одбора за привреду и финансије Владе Републике Србије од 3. фебруара 2021. године, Министарство финансија је спровело јавну расправу о Нацрту закона о електронском фактурисању у периоду од 5. фебруара до 25. фебруара 2021. године.

Нацрт закона о електронском фактурисању, заједно са Образложењем и Програмом јавне расправе постављен је на интернет презентацији Министарства финансија и на Порталу еУправе. Програмом јавне расправе о Нацрту закона о електронском фактурисању одређено је да се примедбе, предлози и сугестије достављају Министарству финансија, писаним путем на адресу Кнеза Милоша 20, Београд, са напоменом: „За јавну расправу о Нацрту закона о електронском фактурисању” или електронским путем на е-mail адресу: [elektronsko.fakturisanje@mfin.gov.rs](mailto:elektronsko.fakturisanje@mfin.gov.rs).

Презентација и расправа о Нацрту закона организована је у сарадњи са Привредном комором Србије, 18. и 23. фебруара 2021. године, у периоду од 13 до 15 часова. Сходно мерама Владе, а у циљу спречавања ширења епидемије заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2 и заштите здравља грађана, презентације и расправе о Нацрту закона спроведене су електронским путем у форми видео конференције.

Учесници у јавној расправи били су представници државних органа и институција, представници пословних удружења, као и остали заинтересовани субјекти. Регистровано је било више од 150 учесника.

Учесници јавне расправе су узели активно учешће и изнели своје коментаре на текст Нацрта закона о електронском фактурисању. У периоду трајања јавне расправе 14 (четрнаест) различитих учесника доставило је коментаре на текст Нацрта закона о електронском фактурисању, и то:

1. Привредна комора Србије
2. Национална алијанса за локални економски развој (НАЛЕД)
3. Ерсте Банка а.д. Нови Сад
4. Акционарско друштво Електромрежа Србије
5. Foreign Investors Council (Савет страних инвеститора)
6. Телеком Србија а.д.
7. Америчка привредна комора у Србији (AmCham)
8. НИС а.д. Нови Сад
9. РНОENIX Pharma д.о.о.
10. Бранко Лукић (Национална служба за запошљавање - филијала Лозница)
11. Акционарско друштво Метанолско-сирћетни комплекс Кикинда
12. СЕТ д.о.о. Шабац
13. Тенфоре д.о.о. Београд платна институција
14. Агенција за консалтинг Кала, Зоран Ђурђевић ПР Београд (Вождовац) – *Брисан из Регистра привредних субјеката који води Агенција за привредне регистре Решењем регистратора број БП 88706/2017 од 23.08.2017. године*

На одржаним презентацијама представницима Министарства финансија и ангажованим консултантима изнети су предлози и питања, од којих је претежни део ишао у правцу појашњења концептуалних и појединачних решења садржаних у тексту Нацрта закона о електронском фактурисању, а што је допринело бољем разумевању текста овог Нацрта закона и основних циљева (унапређење транспарентности, правне сигурности и конзистентности националног правног оквира који регулише област електронског фактурисања и усаглашавање са релевантним прописима ЕУ) који се желе постићи.

У Министарству финансија сагледани су и размотрени сви достављени предлози, сугестије и примедбе на Нацрт закона о електронском фактурисању за време трајања јавне расправе.

У наставку су табеларно приказане примедбе и сугестије које су прихваћене, у целини или делимично:

Члан Нацрта закона	Достављач примедбе	Садржај примедбе	Напомена
Члан 1.	Национална алијанса за локални економски развој (НАЛЕД)	Неопходно је дефинисати да Нацрт закона уређује и садржину и елементе електронског документа, односно фактуре	
Члан 2. став 1. тачка 3.	Америчка привредна комора у Србији (AmCham)	Чланом 2. Нацрта прописује се значење појединих појмова, при чему став 1. тачка 3) дефинише „субјект приватног сектора“ као обвезника пореза на додату вредност осим субјекта јавног сектора. Сматрамо да је потребно ближе одредити статус субјеката приватног сектора који нису ПДВ обвезници (примера ради, стамбене заједнице и сл.), а који ће, према информацијама саопштеним током јавне расправе, такође моћи да се појављују у улози издаваоца и примаоца електронске фактуре. И поред тога што су обвезници ПДВ-а истовремено и имаоци права и обавеза у складу са овим законом, ради отклањања недоумица у пракси, пожељно би било размотрити и дефинисање категорије субјеката приватног сектора који имају факултативну могућност коришћења система електронских фактура.	Регулисано изменом члана 5. став 4.
Члан 2. став 1. тачка 4.	Национална алијанса за локални економски развој (НАЛЕД)	Неопходно у оквиру дефиниције појма „електронске фактуре“ дефинисати шта се сматра структурираним електронским форматом	
Члан 6.	Национална алијанса за локални економски развој (НАЛЕД)	Рок за трансакције у приватном сектору није јасно дефинисан и није усклађен са роковима за издавање електронских фактура прописаним у складу са Законом о рачунводству. Није јасно који су прописани рокови за правна лица и предузетнике који нису у систему ПДВ.	

Члан 6.	Национална алијанса за локални економски развој (НАЛЕД)	Почетак примене одредби Закона (за трансакције у којима је једна од страна субјекат јавног сектора) је 1.7.2021, што је релативно кратак рок. Зато предлажемо да се почетак примене Закона одложи или за (1) за 6 месеци од дана ступања на снагу подзаконског акта који би ближе уредио техничке карактеристике платформе за издавање и пријем фактура, или (2) да се рок за трансакције у којима је једна од страна субјекат јавног усклади са роком из става 2 члана 6, односно 1.7.2022, уз одређивање одређеног транзиционог периода како би се субјекти приватног и јавног сектора постепено упознали са новим системом, посебно имајући у виду потребан период прилагођавања и напуштање старих пословних пракси	
Члан 6. став 1.	Акционарско друштво Електромрежа Србије	Рок за примену закона треба да буде дефинисан касније и примерен року за припрему привредних субјеката за његову примену.	
Члан 8.	Foreign Investors Council (Савет страних инвеститора)	Закон не би требало да дефинише елементе електронске фактуре, односно препорука је да садржину (електронског) рачуна уређује само и једино Закон о порезу на додату вредност. Уколико је ипак регулисање садржаја електронске фактуре Законом нужно, као уобичајене елементе електронске фактуре задржати само заиста нужне елементе (пословно име, адреса, ПИБ и слично) а све друге елементе који се појављују инцидентно у складу са посебним прописима, регулисати посебно подзаконским актом за ту ситуацију.	
Члан 10. став 3.	Телеком Србија а.д.	Прецизирати у ком случају постоји оваква обавеза, с обзиром на то да страном лице није субјект приватног сектора.	
Члан 19. став 1. тачка 4.	Привредна комора Србије	Брисати целу тачку.	

Члан 19. став 1. тачка 4.	Национална алијанса за локални економски развој (НАЛЕД)	Потребно брисати предвиђену новчану казну за неизвршење плаћања издате електронске фактуре, пошто би то допринело неравноправном положају субјеката који плаћања врше путем других облика фактура (нпр. у папирном облику)	
Члан 19. став 1. тачка 4.	Национална алијанса за локални економски развој (НАЛЕД)	Потребно брисати одредбу која се односи на кажњивост прекршаја неизвршавања плаћања електронске фактуре, будући да је то већ регулисано Законом о облигационим односима, те да је то ствар облигационог односа између уговорних страна. Осим тога, правна лица би требало да буду у могућности да одбију плаћање фактуре у случају да постоји основ за пребијање потраживања, у случају да партнер није извршио све уговорне обавезе или их је извршио мањкаво	
Члан 23.	Бранко Лукић (Национална служба за запошљавање - филијала Лозница)	<p>Да се у члану 23. Нацрта закона, дода став 2. који гласи:</p> <p>„Одредбе члана 16. став. 2, став 4. и 5. Уребу о буџетском рачуноводству (Сл. гласник РС, бр. 125/03, 12/06 и 27/20) престају да важе 30.јуна 2021. године“, како би фактура имала исто значење и својство код буџетских корисника и као би се избегло непотребно прибављањ и чување фактура у папирнатом облику.</p> <p>Фактура (рачун) као рачуноводствена исправа састављена и достављена у електронском облику мора бити потврђена од стране одговорног лица које својим потписом или другом идентификационом ознаком потврђује њену веродостојност у складу са законом.</p> <p>Рачуноводствена исправа саставља се у потребном броју примерака, на месту и у време настанка пословног догађаја.</p> <p>Рачуноводствена исправа мора бити потписана од стране лица које је</p>	

		<p>исправу саставило, лица које је исправу контролисало и лица одговорног за насталу пословну промену и други догађај и достављена на књижење наредног дана, а најкасније у року од два дана од дана настанка пословне промене и другог догађаја.</p> <p>Поздрављам доношење наведеног закона јер он у ствари регулише већ ситуације које се у пракси јављају и већ се налазе у догодошњој примени. Међутим, оно што је остало нерешено јесте примена будућег закона на државен органе и установе обавезног социјалног осигурања које примењују Закон о буџетском систему (Сл. гласник РС, бр. 54/09...149/20), а у складу са тим и Уребу о буџетском рачуноводству (Сл. гласник РС, бр. 125/03, 12/06 и 27/20) која савим другачије уређује фактуру (рачун) која је достављена у електронском облику</p>	
Примедба општег карактера	<p>Америчка привредна комора у Србији (AmCham)</p> <p>Национална алијанса за локални економски развој (НАЛЕД)</p>	<p>У додатној разради прописа, неопходно је прецизирати примену прописа на посебан трговински формат „cash &amp; carry“, посебно у погледу издавања документа на лицу места у продајном објекту који има двојни карактер (отпремница и рачун) и чињеницу да се фактура издаје лицима који јесу или нису обвезници ПДВ-а (за шта не постоји могућност провере, или је проверу тешко извршити у реалном времену). Компаније које послују у овом трговинском формату продају робу и субјектима који по правилу, али не искључиво, имају право на пореско ослобођење ПДВ-а, и то пре свега међународним организацијама и дипломатско-конзуларним представништвима. Стога сматрамо целисходним да се прецизирају одредбе Нацрта у случају промета са наведеним субјектима.</p>	Регулисано изменом члана 4.

Примедба општег карактера	Америчка привредна комора у Србији (AmCham)	Нацрт Закона не дефинише довољно јасно на који начин ће функционисати електронско фактурисање у случају када је страном лице издавалац фактуре, нити прецизира како ће функционисати електронско фактурисање у случају увоза робе. Када је реч о пословима као што су факторинг, цесија, компензација и сл, такође предлажемо додатну разраду прописа.	Регулисано изменама члана 4, члана 6. и члана 9.
Примедба општег карактера	Привредна комора Србије	<p>Потребно је решити питање специфичног начина обављања делатности у формату cash&amp;carry, као начину пословања који подразумева да се професионалним купцима (купци велепродаје), продаја, преузимање и плаћање робе врши у самом објекту, односно, издаје се велепродајни рачун – отпремница на каси, на лицу места приликом извршења куповине, а који он одмах плаћа на истом месту (осим у изузетним случајевима када плаћа одложено).</p> <p>У систему cash&amp;carry пословања, уколико би се електронска фактура обавезно издавала субјекту приватног сектора под којим се сматра само обвезник ПДВ, то би значило обавезу да рачуни-отпремнице искључиво буду упућени овој врсти купаца, што отежава начин пословања, односно подразумева идентификацију купца у реалном времену и то под условом да сајт Пореске управе је ажуриран, тј. да ли је или није ПДВ обвезник, што је подложно промени у сваком тренутку. Ова законска одредба онемогућава и отежава пословање, без назнаке уштеда у смислу достављања фактуре-отпремнице купцу електронским путем, јер овај документ ионако се не доставља на тај начин, већ га купац преузима на каси заједно са робом.</p>	Регулисано изменом члана 4.

Остали предлози и примедбе учесника у процесу јавне расправе које су достављене овом министарству након анализе нису прихваћене из разлога што нису дата конкретна образложења за исте, или су предлози у супротности са позитивним правним прописима, односно нису предмет регулисања овог закона, или су супротни одредбама релевантних ЕУ прописа (Директива 2014/55/ЕУ) са којима се врши усклађивање.