

На основу члана 15. став 4. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 – др. закон и 47/18), и члана 36а став 3. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исправка, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20 и 118/21),

Министар финансија доноси

## УПУТСТВО ЗА ПРОВЕРУ УСАГЛАШЕНОСТИ ОДЛУКА О БУЏЕТУ ЛОКАЛНИХ ВЛАСТИ СА УПУТСТВОМ ЗА ИЗРАДУ ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ ЛОКАЛНИХ ВЛАСТИ

### І УВОДНЕ ОДРЕДБЕ

Овим упутством ближе се одређује поступак провере усаглашености донетих одлука о буџету локалних власти локалних власти са смерницама из Упутства за израду одлуке о буџету локалних власти које Министарство финансија доставља локалним властима (у даљем тексту: Упутство).

Министарство финансија спроводи поступак провере усаглашености одлука о буџету локалних власти са смерницама из Упутства, на основу података из усвојених одлука о буџету локалних власти, као и података унетих у Информациони систем за праћење, контролу и извештавање о извршењу буџета јединица локалних самоуправа који функционише у оквиру Управе за трезор (у даљем тексту: ИСИБ ЈЛС АП).

### ІІ ДОСТАВЉАЊЕ ОДЛУКА О БУЏЕТУ/ РЕБАЛАНСА БУЏЕТА ЛОКАЛНИХ ВЛАСТИ

Достављање одлука о буџету локалних власти врши се непосредно у писарници Министарства финансија или путем поште, као и електронским путем (преко налога електронске поште који су назначени у Упутству).

Министарство финансија врши проверу:

- да ли су локалне власти доставиле одлуке о буџету у роковима прописаним чланом 31. Закона о буџетском систему;
- да ли су локалне власти објавиле одлуке о буџету, односно одлуке о ребалансу буџета на интернет страници надлежног органа локалне власти у складу са чланом 45. Закона о буџетском систему;
- да ли су локалне власти унеле податке из усвојених одлука о буџету, односно одлука о ребалансу буџета у ИСИБ ЈЛС АП.

Уколико се утврди да локалне власти нису доставиле или објавиле одлуке о буџету/ребалансу буџета, као и да нису унеле податке из истих у ИСИБ ЈЛС АП, упућује у писаној и електронској форми опомену локалним властима да то учине у року од три дана од дана пријема опомене.

Уколико локалне власти не поступе по опомену, Министарство финансија може обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде и пореза на добит предузећа, до момента достављања одлуке о буџету, односно одлуке о ребалансу буџета.

### III ПОСТУПАК ПРОВЕРЕ УСАГЛАШЕНОСТИ ОДЛУКА О БУЏЕТУ/РЕБАЛАНСА БУЏЕТА ЛОКАЛНИХ ВЛАСТИ СА УПУТСТВОМ

Министарство финансија врши проверу усаглашености усвојених одлука о буџету локалних власти са смерницама из Упутства у делу:

- планирања укупног обима прихода;
- планирања масе средстава за плате;
- навођења броја запослених за које су обезбеђена средства у буџету локалних власти;
- планирања фискалног дефицита.

#### А) АНАЛИЗА ПЛАНИРАЊА УКУПНОГ ОБИМА ПРИХОДА

Анализа планирања укупног обима прихода у одлукама о буџету локалних власти врши се у циљу утврђивања да ли се приликом планирања прихода за текућу буџетску годину пошло од износа прихода који је остварен у три квартала претходне буџетске године, као и процене остварења истих у четвртном кварталу те године, те да ли је укупан раст планираних прихода већи од пројектованог номиналног раста БДП-а који је наведен у Упутству.

С тим у вези, сачињава се табеларни преглед стања планираних текућих прихода (класа 7) за сваку јединицу локалне самоуправе, у којем је приказан:

- износ планираних текућих прихода из претходне буџетске године;
- износ остварених текућих прихода из претходне буџетске године;
- проценат остварења текућих прихода у односу на план из претходне буџетске године;
- износ планираних текућих прихода из текуће буџетске године.
- индекс увећања планираних текућих прихода из текуће буџетске године у односу на износ остварених текућих прихода из претходне буџетске године.

Уколико се на основу наведених података утврди да је код одређене јединице локалне самоуправе раст планираних текућих прихода већи од пројектованог номиналног раста БДП-а који је наведен у Упутству, врши се увид да ли је у одлуци о буџету дато образложење наведеног увећања са навођењем параметара (кретање запослености, просечне зараде, очекиване инвестиционе активности, промене у степену наплате пореза на имовину итд.) који су коришћени за пројекцију таквих текућих прихода.

У случају да јединица локалне самоуправе није дала образложење планираних увећања текућих прихода или је исто непотпуно, у извештају се констатује да није поступила у складу са смерницом из Упутства везану за планирање укупног обима прихода.

#### Б) АНАЛИЗА ПЛАНИРАЊА МАСЕ СРЕДСТАВА ЗА ПЛАТЕ

Анализа планирања масе средстава за плате у одлукама о буџету локалних власти врши се у циљу утврђивања да ли су средства за плате задржане на нивоу средстава планираних Законом о буџету Републике Србије за претходну годину, уз евентуалне корекција износа које су извршене у току буџетске процедуре на основу ревидиране Фискалне стратегије, измена и допуна Закона о буџетском систему и процене потребних средстава за расходе за запослене за текућу годину.

Приликом вршења анализе користе се подаци о планираним средствима за плате у текућој буџетској години код корисника буџета локалних власти на економској класификацији 411 и 412.

Наведени подаци преузимају се из усвојених одлука о буџету локалних власти, као и из обрасца ПЛ-1 – плате запослених код корисника буџета локалних власти који је саставни део Правилника о начину и садржају извештавања о планираним и извршеним расходима за плате у буџетима локалне власти.

Подаци о планираним средствима на економској класификацији 411 и 412 упоређују се са износом планираних средстава који би требало да се добије применом смернице из Упутства.

Приликом поређења наведеног износа узима се у обзир и износ средстава који је потребно планирати за остваривање права запослених на увећану зарату (минули рад и сл.).

Уколико се на основу наведених података утврди да је код одређене јединице локалне самоуправе планирани износ средстава за плате већи од износа који би требало да се добије применом смернице из Упутства, констатује се да јединица локалне самоуправе није поступила у складу са смерницом из Упутства везану за планирање укупног обима прихода.

## В) ПРОВЕРА НАВОЂЕЊА БРОЈА ЗАПОСЛЕНИХ ЗА КОЈЕ СУ ОБЕЗБЕЂЕНА СРЕДСТВА

Приликом анализа одлуке о буџету локалних власти посматра се да ли у делу буџета који садржи норме битне за извршење буџета, постоји посебна одредба у којој је исказан број запослених на неодређено и одређено време, за које су у буџету локалне власти обезбеђена средства.

Такође, приликом анализе користе се и подаци из Обрасца ПЛ-2 – број запослених код корисника буџета локалне власти који је саставни део Правилника о начину и садржају извештавања о планираним и извршеним расходима за плате у буџетима локалне власти.

Уколико се утврди да одлука о буџету локалне власти не садржи посебну одредбу и којој је исказан број запослених на неодређено и одређено време, за које су у буџету локалне власти обезбеђена средства или се број који је наведен не слаже са бројем који је наведен у Обрасцу ПЛ-2, констатује се да јединица локалне самоуправе није поступила у складу са смерницом из Упутства везану за навођење броја запослених за које су обезбеђена средства.

## Г) АНАЛИЗА ПЛАНИРАЊА ФИСКАЛНОГ ДЕФИЦИТА

Приликом анализирања одлука о буџету, односно одлука о ребалансу буџета локалних власти, посматра се да ли је у случају постојања фискалног дефицита, исти настао као резултат јавних инвестиција, као да ли је испод 10% од прихода које су планирани у тој години, а у складу са чланом 27ж Закона о буџетском систему.

С тим у вези, сачињава се табеларни преглед стања буџета за сваку јединицу локалне самоуправе, у којем су приказани:

- износ планираних текућих прихода (класа 7)
- износ планираних примања од продаје нефинансијске имовине (класа 8);
- укупан износ планираних текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине;
- износ планираних текућих расхода (класа 4);
- износ издатака за нефинансијску имовину (класа 5);
- износ издатака за набавку финансијске имовине (класа 62);
- укупан износ планираних расхода и издатака;
- износ планираног суфицита/дефицита у текућој години;
- проценат планираног суфицита/дефицита у односу на износ планираних текућих прихода у текућој буџетској години.

Уколико се утврди да одређена јединица локалне самоуправе поседује планирани дефицит преко 10% од планираних текућих прихода у тој години, а да при том не поседује за то одобрење Министарства финансија, констатује се да јединица локалне самоуправе није поступила у складу са смерницом из Упутства везану за планирање фискалног дефицита.

#### IV ДОНОШЕЊЕ ИЗВЕШТАЈА О ПРОВЕРИ УСАГЛАШЕНОСТИ

По извршеној провери Министарство финансија сачињава за сваку јединицу локалне самоуправе Извештај о провери усаглашености усвојених одлука о буџету локалних власти са смерницама из Упутства у којем констатује у ком делу усвојене одлуке нису сачињене у складу са смерницама из Упутства.

Извештај о провери усаглашености усвојених одлука о буџету локалних власти са смерницама из Упутства доноси се у року од 60 дана од дана достављања одлуке Министарству финансија.

У оквиру наведеног рока Министарство финансија може тражити додатна појашњења од стране локалних власти у писаној и електронској форми.

У случају усвајања одлука о ребалансу буџета локалних власти Министарство финансија доноси извештај о провери усаглашености истих са смерницама из Упутства у року од 30 дана од дана њиховог достављања Министарству финансија.

#### V ДОСТАВЉАЊЕ ЗАХТЕВА ЛОКАЛНИМ ВЛАСТИМА

По доношењу Извештаја о провери усаглашености усвојених одлука о буџету локалних власти са смерницама из Упутства, Министарство финансија у писаној форми обавештава локалне власти у ком делу усвојене одлуке нису сачињене у складу са смерницама из Упутства и одређује рок у којем уочени недостаци требају да се отклоне.

Уколико локална власт не отклони недостатке у року који је одређен, Министарство финансија обавештава исту о мерама које ће предузети у складу са чланом 27ж став 10, 36а став 2. и 102. Закона о буџетском систему.