

На основу члана 19. став 7. Уредбе о управљању капиталним пројектима ("Службени гласник РС", број 51/19),  
Министар финансија доноси

## П Р А В И Л Н И К О ПРАЋЕЊУ ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ КАПИТАЛНИХ ПРОЈЕКТА

### И. УВОДНЕ ОДРЕДБЕ

#### Члан 1.

Овим правилником ближе се прописује начин и динамика достављања података о имплементацији капиталних пројеката, начин израчунавања и референтне вредности показатеља учинка имплементације капиталних пројеката, извештавање о имплементацији појединачних капиталних пројеката и извештавање о делу односно портфолију капиталних пројеката у целини.

Праћење имплементације капиталних пројеката се спроводи у сврху идентификације и отклањања препрека у имплементацији капиталних пројеката да би се обезбедило ефикасно и правовремено остваривање циљева капиталних пројеката и реализовале предвиђене друштвено-економске користи.

### II. ДЕФИНИЦИЈЕ ПОЈМОВА

#### Члан 2.

Поједини појмови употребљени у овом правилнику имају следеће значење:

- 1) Извештај о напретку имплементације капиталног пројекта је извештај који се сачињава и доставља квартално Министарству финансија и који садржи податке о реализованим активностима у погледу финансијске и физичке имплементације капиталног пројекта, као и ажурне податке о предвиђеној динамици имплементације у будућности;
- 2) Показатељи учинка капиталног пројекта су квантитативни или квалитативни критеријуми који се израчунавају и тумаче у процесу процењивања ефикасности коришћења јавних средстава и примењују се на појединачни капитални пројекат или на портфолио капиталних пројеката у целини.

Остали појмови, дефинисани Уредбом о управљању капиталним пројектима ("Службени гласник РС", број 51/19, у даљем тексту: Уредба), употребљени у овом правилнику имају значење утврђено Уредбом.

### III. ДОКУМЕНТАЦИЈА

#### Члан 3.

Овлашћени предлагач подноси план имплементације пројекта (у даљем тексту: План) Министарству финансија, непосредно пре отпочињања имплементације капиталног пројекта, а најкасније до краја јануара у првој години имплементације капиталног пројекта.

Првом годином имплементације капиталног пројекта сматра се прва фискална година у којој постоје обезбеђена финансијска средства за спровођење активности у имплементацији пројекта, како је дефинисано Уредбом.

Током имплементације капиталног пројекта, овлашћени предлагач подноси извештај о напретку имплементације капиталног пројекта (у даљем тексту: Извештај) Министарству финансија.

Извештај се израђује и доставља Министарству финансија квартално, најкасније 15 дана по истеку сваког квартала.

План и Извештај подносе се Министарству финансија на обрасцу прописаном Правилником о инвестиционој документацији.

Овлашћени предлагач је одговоран за тачност и веродостојност података који су садржани у Плану и Извештају.

#### IV. ПОКАЗАТЕЉИ УЧИНКА

##### Члан 4.

Министарство финансија израчунава показатеље учинка који приказују ефикасност којом се капитални пројекти имплементирају и служе као рани сигнали за идентификацију препрека у имплементацији капиталних пројеката.

Показатељи учинка се израчунавају на основу података које овлашћени предлагачи достављају на почетку имплементације капиталног пројекта у форми Плана и података које достављају током имплементације капиталног пројекта у форми Извештаја.

Показатељи учинка се деле на основне и помоћне.

У основне показатеље учинка спадају: време до имплементације пројекта (ВДР), неактивност и показатељ адекватности финансирања (ПАФ).

Граничне вредности за основне показатеље учинка се утврђују на следећи начин:

- 1) За ВДР показатељ - уколико је вредност ВДР показатеља за одређени квартал за 25 процената, а најмање једну годину, већа од ВДР показатеља који је за тај квартал индикован подацима достављеним у Плану;
- 2) За неактивност - уколико је пројекат у статусу неактивног пројекта према критеријумима из члана 6. овог правилника, а да такав статус пројекта није предвиђен подацима достављеним у Плану;
- 3) За ПАФ - уколико је вредност ПАФ за два узастопна квартала у оквиру једне фискалне године мања од 20 процената, док је вредност збира преосталих буџетских апропријација већа од 50 процената.

Поред граничних вредности из става 5. овог члана, Министарство се у даљем поступању у односу на добијене вредности основних показатеља учинка, руководи и свим другим релевантним подацима и сагледава целокупне околности имплементације предметног капиталног пројекта.

##### Време до имплементације (ВДР)

##### Члан 5.

ВДР показује колико ће времена бити потребно да се пројекат имплементира у потпуности, узимајући у обзир тренутну динамику трошења односно повлачења средстава.

Да би се извео закључак о ефикасности имплементације капиталног пројекта, неопходно је вредност овог показатеља током имплементације пројекта упоређивати са његовом вредношћу индикованом Планом.

ВДР се изражава у годинама са једним децималним местом и израчунава се на основу следеће формуле:

$$\text{ВДР} = \frac{\text{ДИ} - \text{ДП}}{\frac{\sum_{t=0}^N P_t}{\text{нУТП}}} - (\text{ДИ} - \text{ДП})$$

У формули из става 3. овог члана, ДИ означава дан најскоријег Извештаја, ДП дан почетка имплементације капиталног пројекта (при чему се разлика између ове две вредности изражава у годинама са једним децималним местом),  $P_t$  означава укупне расходе везане за пројекат приказане у оквиру сваког од претходних Извештаја,  $N$  број извештајних периода од дана почетка имплементације пројекта, а нУТП означава текућу процењену вредност укупних трошкова пројекта.

## Неактивност

### Члан 6.

Неактивност пројекта као показатељ учинка представља раскорак између протока времена и степена финансијске имплементације пројекта.

Да би се извео закључак о ефикасности имплементације капиталног пројекта, неопходно је вредност овог показатеља током имплементације пројекта упоређивати са његовом вредношћу индикованом Планом.

Капитални пројекат добија статус неактивног пројекта на основу следећих критеријума:

1) Пројекат је активан 25 процената периода предвиђеног за имплементацију пројекта.

$$\left(\frac{\text{ДИ}-\text{ДП}}{\text{ДЗ}-\text{ДП}} > 25\%\right) \quad \text{и има укупни ниво финансијске имплементације једнак или мањи од 10 процената} \quad \left(\frac{\sum_{t=0}^N P_t}{\text{пУТП}} \leq 10\%\right);$$

2) Пројекат је активан 50 процената периода предвиђеног за имплементацију пројекта.

$$\left(\frac{\text{ДИ}-\text{ДП}}{\text{ДЗ}-\text{ДП}} > 50\%\right) \quad \text{и има укупни ниво финансијске имплементације једнак или мањи од 20 процената} \quad \left(\frac{\sum_{t=0}^N P_t}{\text{пУТП}} \leq 20\%\right);$$

3) Пројекат је активан 75 процената периода предвиђеног за имплементацију пројекта.

$$\left(\frac{\text{ДИ}-\text{ДП}}{\text{ДЗ}-\text{ДП}} > 75\%\right) \quad \text{и има укупни ниво финансијске имплементације једнак или мањи од 30 процената} \quad \left(\frac{\sum_{t=0}^N P_t}{\text{пУТП}} \leq 30\%\right).$$

У формули из става 3. овог члана, ДИ означава дан најскоријег Извештаја, ДП дан почетка имплементације капиталног пројекта, ДЗ процењени дан завршетка пројекта (при чему се разлика између ДИ и ДП, односно ДЗ и ДП ове две вредности изражава у годинама са једним децималним местом),  $P_t$  означава укупне расходе везане за пројекат приказане у оквиру сваког од претходних Извештаја,  $N$  број извештајних периода од дана почетка имплементације пројекта, а пУТП означава текућу процењену вредност укупних трошкова пројекта.

### Показатељ адекватности финансирања (ПАФ)

### Члан 7.

ПАФ показује способност предлагача идеје капиталног пројекта да ангажује финансијска средства која адекватно одражавају капацитете за имплементацију предметног капиталног пројекта у одређеној буџетској години.

ПАФ се изражава у процентима и израчунава на кварталном нивоу на основу следеће формуле:

$$\text{ПАФ}_q = \frac{P_q}{\text{БА}_t}$$

У формули из става 2. овог члана,  $P_q$  се односи на збир расхода за имплементацију капиталног пројекта у кварталу  $q$ , док је  $\text{БА}_t$  збир свих буџетских апропријација за пројекат у току те године.

## V. ПОМОЋНИ ПОКАЗАТЕЉИ УЧИНКА

### Члан 8.

Помоћни показатељи учинка служе као допунска аналитичка основа и изводе се из осталих података који се достављају у оквиру Плана и Извештаја.

Група помоћних показатеља учинка укључује: степен физичке имплементације пројекта (садржан је у Извештају), укупно трајање имплементације (укупно време од почетка имплементације пројекта) и укупан степен финансијске имплементације (рачуна се на основу збира укупних реализованих трошкова и укупних процењених трошкова пројекта).

## VI. ПОСТУПАК НАКОН ИЗРАЧУНАВАЊА ПОКАЗАТЕЉА УЧИНКА

### Члан 9.

Министарство прикупља, консолидује и анализира податке садржане у Плану и Извештају.

По пријему Извештаја, најкасније месец дана по истеку квартала, Министарство израчунава вредности основних и помоћних показатеља учинка за све активне капиталне пројекте.

Уколико се анализом показатеља учинка утврди да се пројекат не спроводи у складу са Планом и Извештајем, примениће се одредбе правилника којим се уређује поступак рационализације капиталних пројеката.

## VII. ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

### Члан 10.

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије", а примењиваће се од дана почетка примене Уредбе .

Број 110-00-625/2019-40  
У Београду 3. децембра 2019. године

МИНИСТАР

Синиша Мали