



**Република Србија**  
**МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА**

08 Број: 404-02-168/10/2016-9

Датум: 31. мај 2019. године

Кнеза Милоша 20

Београд

На основу члана 115. став 5. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15 - у даљем тексту: Закон), министар финансија доноси

**ОДЛУКУ О ИЗМЕНИ УГОВОРА О ЈАВНОЈ НАБАВЦИ**  
**Редни број јавне набавке 6/2016**

**Назив, адреса и интернет страница Наручиоца:** Министарство финансија, Кнеза Милоша 20, 11000 Београд, [www.mfin.gov.rs](http://www.mfin.gov.rs)

**Врста наручиоца:** Орган државне управе

**Врста поступка јавне набавке:** Отворени поступак.

**Врста предмета набавке:** услуге.

**Предмет јавне набавке:** Набавка менаџмент информационог система (МИС) са пратећом рачунарском опремом.

**Назив и ознака из општег речника набавке:** 30210000-4 – Машине за обраду података (хардвер); 72262000-9 – Услуге израде софтвера.

**Првобитна вредност уговора:** 122.133.333,00 динара без ПДВ, односно 146.559.999,60 динара са ПДВ.

**Измењена вредност уговора:** не мења се првобитно уговорена вредност, већ се продужава уговорени рок.

**Објективни разлози за измену уговора, уз извод из конкурсне документације или одговарајућег прописа у којима се налази основ за измену:**

Министарство финансија је као Наручилац у складу са Законом спровело отворени поступак јавне набавке и са групом понуђача коју чине Nites d.o.o. Beograd, Булевар Михаила Пупина 165е, Нови Београд, матични број: 17516582, ПИБ: 103133748 и ZIP2000 Information Technology Trading and Service Limited Liability Company, Bartók Béla street 21, 2045, Törökbálint, Madarska и COMTRADE System Integration d.o.o. Beograd, Савски насип 7, Нови Београд и ASSECO SEE d.o.o. Beograd, Милутина Миланковића 19г, Нови Београд (у даљем тексту: Добављач) закључило Уговор за набавку менаџмент информационог система (МИС) са пратећом рачунарском опремом, заведен код Министарства под 08 бр. 404-02-168/10/2016 од 2. августа 2017. године (у даљем тексту: Уговор).

Укупна уговорена цена, односно вредност овог уговора износи 122.133.333,00 динара без ПДВ-а, односно 146.559.999,60 динара са ПДВ-ом.

Предмет овог уговора је набавка менаџмент информационог система (МИС) са пратећом рачунарском опремом. Рокови реализације пројекта одређени су кроз четири фазе.

Уговором за набавку менаџмент информационог система (МИС) са пратећом рачунарском опремом, Анексом број 404-02-168/10/2016-2, који је закључен 14. августа

2018.године и Анексом II, број 404-02-168/10/2016-6, који је закључен 27. децембра 2018.године, одређено је да је рок за извршење треће фазе МИС пројекта 30. април 2019. године, а рок за завршетак последње четврте фазе, а уједно и целокупног пројекта 31. мај 2019. године.

Од поменуте четири фазе од којих се МИС пројекат састоји, прве две фазе су успешно реализоване и пројектно руководство је потписало Записнике о прихватању фаза.

У оквиру треће фазе МИС пројекта- Тестирање и обука успешно су реализоване следеће кључне активности:

- Први део треће фазе – Обуке, реализован је у октобру 2018. године одржавањем обука за МИС пројекат према претходно усаглашеном распореду. Уколико се у наставку пројекта укаже потреба на страни Наручиоца додатном обуком, Добављач је спреман да у сарадњи са Наручиоцеморганизује додатне обуке.
- Преостали део треће фазе -тестирање почео је 30. октобра 2018.године;
- У оквиру тестирања кључни резултати су:
  - У јануару 2019. одржане су вишедневне радионице са циљем разјашњавања отворених питања у областима које су веома важне за функционисање целокупног МИС решења.
  - Решено је до тада отворено техничко питање у вези МИС инфраструктуре, које је важан услов за правилно функционисање МИС-а.
  - У фебруару 2019. године Наручилац и Добављач су у циљу реализације предуслова за наредни циклус тестирања успешно реализовали већи број консултација и усаглашавања.
  - Добављач је припремио и доставио Наручиоцу Нацрт корисничког упутства за МИС. Током наставка пројекта Добављач ће доставити ажуриране Нацрте корисничког упутства у складу са прилагођавањима МИС-а.
  - У марту 2019. Добављач је доставио Наручиоцу на разматрање Интерни извештај о контроли квалитета МИС-а.
  - Након тога у договору са пројектним руководством одржан је састанак на којем је Добављач представио Наручиоцу демо верзију *end to end* процеса у МИС апликацији са посебним акцентом на апликативно решење за модуле Финансија и Рачуноводства.

Након што су реализовани сви предуслови, започет је други циклус корисничког тестирања 28. марта 2019.године. Корисници су тестирање МИС апликације вршили на својим радним местима. Први круг тог циклуса тестирања је завршен 17. априла 2019. године и од укупног броја тестних случајева чланови тестног тима Наручиоца су потврдили 53,54% успешних тестних случајева. Резултати овог круга корисничког тестирања су показали да постоји велика разлика у резултату у односу на резултате Интерне контроле квалитета Добављача.

У анализи разлога због којих је дошло до велике разлике у резултатима уочено је да услед велике сложености система МИС, у одређеним сегментима постоје неусаглашена очекивања од дефинисаних тестних случајева и функционалности како код корисника који су тестирали решење, тако и код тима за интерну контролу Добављача, иако су Наручилац и Добављач претходно заједнички дефинисали тестне случајеве, резултате као и кораке у апликацији за сваки појединачни тестни случај. Из тог разлога је организована тематска радионица на којој су обрађени специфични примери различитих резултата и закључено је да је неопходно организовати заједничке радионице тестних тимова Наручиоца и Добављача, који би прошли сваки отворен тестни случај. Ово захтева другачију организацију корисничког тестирања и повећава време и ангажовање оба тима, како би се ова фаза пројекта успешно привела крају.

Примењујући наведени приступ током радионица, број тестних случајева који су успешно прошли тестирање се повећао са 53,54% на 60,36% што потврђује да је примењени приступ адекватан нивоу сложености МИС-а и да даје потребне резултате.

На бази наведеног Наручилац је предложио активнији приступ у процесу тестирања кроз горе описане радионице представника Наручиоца и Добављача, који би омогућио да се кораци *тест-усаглашавање и прилагођавање функционалности-ретест* понављају у краћим циклусима, како би се одржала одговарајућа контрола квалитета апликације и правовремено добила адекватна повратна информација од Наручиоца која је неопходна за корекције и додатно прилагођавање МИС-а пословним потребама Наручиоца.

Горе наведени приступ корисничком тестирању са пратећим резултатима, имајући у виду садржај и обим посла који је неопходно урадити, би омогућио завршетак треће фазе пројекта у року од четири месеца, а најкасније до 30. септембра 2019. године. Након тога би била реализована четврта фаза пројекта- Продукција, у року од месец дана како је Анексом II било дефинисано.

Чланом 17. Уговора је регулисано да ће се за све што није предвиђено овим уговором примењивати одредбе Закона о облигационим односима („Службени лист СФРЈ”, бр. 29/78, 39/85, 45/89 – УСЈ, 57/89, „Службени лист СРЈ”, број 31/93), док је чланом 19. Основног уговора одређено да се измене и допуне овог уговора, могу вршити у писаној форми и уз обострану сагласност уговорних страна.

У складу са иницијативом и образложењем Добављача од 30. маја 2019. године, у коме су детаљно описани разлози за померање датума у пројектном плану, Управни одбор пројекта је донео Одлуку о продужењу важења уговора бр. 401-00-2546/39/2018-29-1 од 31. маја 2019. године, којом је констатовано да су завршене прва и друга фаза пројекта и да су нови рокови за завршетак преосталих фаза пројекта следећи:

- Трећа фаза: 30. септембар 2019. године;
- Четврта фаза и уједно завршетак пројекта: 31. октобар 2019. године.

Имајући у виду напред наведено, потребно је продужити реализацију пројекта за још 5 месеци, са крајњим роком за реализацију пројекта до 31. октобра 2019. године.

С обзиром да се ради о јединственој организационој структури, обимности и комплексности пословних процеса, који треба да одговоре на специфичне захтеве правне регулативе, како регулативе Европске уније, тако и домаће правне регулативе, која прати ову област, ово представља јединствен и комплексан пројекат од велике важности за Републику Србију и сва тела обухваћена истим.

Чланом 133. став 4. Закона о облигационим односима прописано је да се уговор неће раскинути ако друга страна понуди или пристане да се одговарајући услови правично измене.

Како предметни уговор истиче дана 31. маја 2019. године, а до продужетка рокова није дошло услед кривице уговорних страна, да се не мења уговорена вредност нити предмет уговора, неопходно је, услед новонасталих објективних разлога изменити Уговор, на тај начин што ће се одредити нови рокови за завршетак пројекта и имплементацију информационог система, чиме би се остварили потребни резултати, због којих је и покренут поступак јавне набавке, и то:

- Трећа фаза: 30. септембар 2019. године;
- Четврта фаза и уједно завршетак пројекта: 31. октобар 2019. године.

**Извод из одговарајућег прописа:**  
**Извод из Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15)**

**Измене током трајања уговора**

**Члан 115.**

(1) Наручилац може након закључења уговора о јавној набавци без спровођења поступка јавне набавке повећати обим предмета набавке, с тим да се вредност уговора може повећати максимално до 5% од укупне вредности првобитно закљученог уговора, при чему укупна вредност повећања уговора не може да буде већа од вредности из члана 39. став 1. овог закона, односно члана 124а за наручиоце из области водопривреде, енергетике, саобраћаја и поштанских услуга, под условом да је та могућност јасно и прецизно наведена у конкурсној документацији и уговору о јавној набавци.

(2) Након закључења уговора о јавној набавци наручилац може да дозволи промену цене и других битних елемената уговора из објективних разлога који морају бити јасно и прецизно одређени у конкурсној документацији, уговору о јавној набавци, односно предвиђени посебним прописима. Променом цене не сматра се усклађивање цене са унапред јасно дефинисаним параметрима у уговору и конкурсној документацији.

(3) Лимити из става 1. овог члана не односе се на вишкове радова уколико су исти уговорени.

(4) Изменом уговора о јавној набавци из ст. 1. и 2. овог члана не може се мењати предмет набавке.

(5) У случају из ст. 1. и 2. овог члана наручилац је дужан да донесе одлуку о измени уговора која садржи податке у складу са Прилогом 3Л и да у року од три дана од дана доношења исту објави на Порталу јавних набавки и извештај достави Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији.

**МИНИСТАР**

**Синиша Мали**

