



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

08 Број: 404-02-168/10/2016-5
Датум: 27. децембар 2018. године
Кнеза Милоша 20
Београд

На основу члана 115. став 5. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15 - у даљем тексту: Закон), а у складу са Решењем о преносу овлашћења 08 бр. 112-01-1/867-2018 од 24. децембра 2018. године, државни секретар доноси

ОДЛУКУ О ИЗМЕНИ УГОВОРА О ЈАВНОЈ НАБАВЦИ
Редни број јавне набавке 6/2016

Назив, адреса и интернет страница Наручиоца: Министарство финансија, Кнеза Милоша 20, 11000 Београд, www.mfin.gov.rs

Врста наручиоца: Орган државне управе

Врста поступка јавне набавке: Отворени поступак.

Врста предмета набавке: услуге.

Предмет јавне набавке: Набавка менаџмент информационог система (МИС) са пратећом рачунарском опремом.

Назив и ознака из општег речника набавке: 30210000-4 – Машине за обраду података (хардвер); 72262000-9 – Услуге израде софтвера.

Првобитна вредност уговора: 122.133.333,00 динара без ПДВ, односно 146.559.999,60 динара са ПДВ.

Измењена вредност уговора: не мења се првобитно уговорена вредност, већ се продужава уговорени рок.

Објективни разлози за измену уговора, уз извод из конкурсне документације или одговарајућег прописа у којима се налази основ за измену:

Министарство финансија је као Наручилац у складу са Законом спровело отворени поступак јавне набавке и са групом понуђача коју чине Nites d.o.o. Beograd, Булевар Михаила Пупина 165е, Нови Београд, матични број: 17516582, ПИБ: 103133748 и ZIP2000 Information Technology Trading and Service Limited Liability Company, Bartók Béla street 21, 2045, Törökbálint, Mađarska и COMTRADE System Integration d.o.o. Beograd, Савски насип 7, Нови Београд и ASSECO SEE d.o.o. Beograd, Милутина Миланковића 19г, Нови Београд (у даљем тексту: Добављач) закључило Уговор за набавку менаџмент информационог система (МИС) са пратећом рачунарском опремом, заведен код Министарства под 08 бр. 404-02-168/10/2016 од 2. августа 2017. године (у даљем тексту: Уговор).

Укупна уговорена цена, односно вредност овог уговора износи 122.133.333,00 динара без ПДВ-а, односно 146.559.999,60 динара са ПДВ-ом.

Предмет овог уговора је набавка менаџмент информационог система (МИС) са пратећом рачунарском опремом. Рокови реализације пројекта одређени су кроз четири фазе.

Након завршетка Фазе 1 пројекта, из разлога изузетне комплексности, захтевности и обимности послова који су предмет Уговора, у складу са иницијативом и Одлуком Управног одбора пројекта (у даљем тексту: УО) о продужењу важења уговора, закључен је Анекс Уговора за набавку менаџмент информационог система (МИС) са пратећом рачунарском опремом 08 бр: 404-02-168/10/2016 од 7. августа 2017. године, заведен код Наручиоца под 08 бр: 404-02-168/10/2016-2 од 14. августа 2018. године, а код Добављача под бр. 216/18 од 14. августа 2018. године. Анексом су одређени нови рокови за завршетак преосталих фаза пројекта, који излазе из оквира рокова одређених Уговором.

Приликом реализације Фазе 3, наступили су објективни разлози који онемогућавају да се пројекат реализује у уговореним роковима.

Чланом 17. Уговора је регулисано да ће се за све што није предвиђено овим уговором примењивати одредбе Закона о облигационим односима („Службени лист СФРЈ”, бр. 29/78, 39/85, 45/89 – УСЈ, 57/89, „Службени лист СРЈ”, број 31/93), док је чланом 19. Уговора предвиђено да се измене и допуне овог уговора, могу вршити у писаној форми и уз обострану сагласност уговорних страна.

У складу са иницијативом и образложењем Добављача од 24. децембра 2018. године, у коме су детаљно описани разлози за померање датума у пројектном плану, Управни одбор пројекта је донео Одлуку о продужењу важења уговора бр. 401-00-2546/29/2018-29-1 од 26. децембра 2018. године, којом је констатовано да су завршене прва и друга фаза пројекта и да су нови рокови за завршетак преосталих фаза пројекта следећи:

- Трећа фаза: 30. април 2019. године;
- Четврта фаза и уједно завршетак пројекта: 31. мај 2019. године.

У складу са Уговором и Анексом уговора, рок за пријем софтвера (МИС) врши се по фазама. Сходно Уговору, укупно је предвиђено четири фазе, од који су прва фаза – Анализа и дизајн, као и друга фаза – Реализација успешно реализоване у претходном периоду.

Након завршетка друге фазе, иницирана је трећа фаза МИС пројекта- Тестирање и обука. У складу са терминским планом, у периоду од 1. до 19. октобра 2018. године, одржане су обуке за један број будућих корисника МИС апликације, сходно унапред договореном терминском плану. У недељи од 3. до 5. октобра 2018. године, такође одржане су основне обуке, где је главни циљ био представљање МИС апликације и упознавање полазника обука са основним функционалностима и начином коришћења МИС апликације. У року од три дана одржано је укупно шест обука, на којима је присуствовало 66 полазника од 80 колико је било планирано. У периоду од 8. до 19. октобра 2018. године одржане су обуке за све модуле МИС-а: Људске ресурсе, Ризике, Супервизију, Интерну контрола и обука за процесе програмирања, тендеринга, евалуације, уговарања, имплементације и контроле квалитета, Интерне контроле, Финансија, Рачуноводства, Неправилности, Скенирања и Архивирања. Обука за хардвер је одржана 10. октобра 2018. године у Управи за заједничке послове на опреми Наручиоца.

Други део треће фазе који се односи на тестирање, започео је у складу са терминским планом, односно 30. октобра 2018. године.

Заједничке припремне активности пројектног тима Наручиоца и Добављача обухватале су припрему и усаглашавање Плана тестирања, као и одређивање корисника, који ће учествовати у тестирању са стране Наручиоца. Овоме су претходиле активности припреме тестних случајева, које су завршене у складу са предвиђеним роковима за реализацију.

Након 13 радних дана корисничког тестирања, у периоду од 1. до 20. новембра 2018. године, постигнути су следећи резултати тестирања:

- Од укупно предвиђених 676 тестних случајева (за све модуле) тестирано је 534 односно 79%;
- Од тестираних 534 случајева исправних је 284 односно 53%, а неисправних 250 тј. 47%;
- Није тестирано 142 случаја (21%).

Разлог за обављање тестирања у отежаним условима лежи у броју, величини и сложености функционалности система тражених и дефинисаних током фазе анализе и дизајна.

Ради се наике о систему у којем је развијено додатно преко 5000 поља и око 400 специфичних форми, чије тестирање, накнадне исправке и поновно тестирање, захтева значајно више времена него што је иницијално планирано и предвиђено терминским планом. Током тестирања испоставило се да су везе између појединих модула, форми и поља дубље и сложеније, да постоје значајне варијације тестних случајева, који захтевају додатно време да би се реализовали, а исто тако у исправкама, те све варијације је неопходно да се имплементирају и у факторском тестирању понове, како би тај део система био спреман за поновно корисничко тестирање.

Имајући у виду неопходност обезбеђивања адекватног нивоа квалитета целокупног система, закључено је да је неопходно продужити тестирање за 4 месеца, које би се састојало из неколико корака. Први корак би био спецификација варијација тестних случајева између Наручиоца и Добављача, сходно чему би се договорене варијације имплементирале, након тога би се наставило тестирање са стране корисника на преосталим тестним случајевима, као и на оним тестним случајевима који су у међувремену поправљени и/или измењени.

Сходно ревидираном терминском плану, након реализације тестирања, Добављач ће приступити исправкама уочених недостатака, након чега ће радити поновну инсталацију. Потом је предвиђено поновно тестирање. Предметни процес тест - исправка - поновљено тестирање ће се понављати у недељним циклусима, како би се обезбедила вишеструка провера тестних случајева и минимализовала могућност да се поправкама једних функционалности наруше друге функционалности. Узимајући у обзир и непредвиђене ситуације, процена је да ће ова фаза трајати 4 месеца. Након потврде од стране Наручиоца о исправности тестираних случајева, финализираће би се фаза Обуке и тестирање и отпочела би реализација последње фазе – Продукција. Предметна фаза би остала у непромењеном трајању од месец дана, како је то и иницијалним планом предвиђено.

Имајући у виду горе наведено, потребно је продужити реализацију пројекта за још 5 месеци, са крајњим роком за реализацију пројекта до 31. маја 2019. године.

С обзиром да се ради о јединственој организационој структури, обимности и комплексности пословних процеса, који треба да одговоре на специфичне захтеве правне регулативе, како регулативе Европске уније, тако и домаће правне регулативе, која прати ову област, ово представља јединствен и комплексан пројекат од велике важности за Републику Србију и сва тела обухваћена истим.

Чланом 133. став 4. Закона о облигационим односима прописано је да се уговор неће раскинути ако друга страна понуди или пристане да се одговарајући услови правично измене.

У складу са горе изнетим, Министарство финансија се дописом 08 бр. 404-02-193/2018-1 од 26. децембра 2018. године, сагласно члану 136. став 1. тачка 4) Закона, обратило Управи за јавне набавке са образложеним захтевом за мишљење о основаности примене одредбе члана 115. став 2. Закона на конкретни случај, односно са захтевом за мишљење о основаности анексирања уговора, и то искључиво у погледу продужења рока за извршење уговорних обавеза.

Управа за јавне набавке дописом бр. 011-00-275/18 од 26. децембра 2018. године, даје мишљење да се наведени уговор може изменити, под претпоставком да су

разлози за то објективни, јасни, недвосмислени и образложени, односно да не постоји кривица уговорних страна.

Како предметни уговор истиче дана 31. децембра 2018. године, а до продужетка рокова није дошло услед кривице уговорних страна, да се не мења уговорена вредност нити предмет уговора, неопходно је, услед новонасталих објективних разлога изменити Уговор, на тај начин што ће се одредити нови рокови за завршетак пројекта и имплементацију информационог система, чиме би се остварили потребни резултати, због којих је и покренут поступак јавне набавке, и то:

- Трећа фаза: 30. април 2019. године;
- Четврта фаза и уједно завршетак пројекта: 31. мај 2019. године.

Извод из одговарајућег прописа:

Извод из Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15)

Измене током трајања уговора

Члан 115.

(1) Наручилац може након закључења уговора о јавној набавци без спровођења поступка јавне набавке повећати обим предмета набавке, с тим да се вредност уговора може повећати максимално до 5% од укупне вредности првобитно закљученог уговора, при чему укупна вредност повећања уговора не може да буде већа од вредности из члана 39. став 1. овог закона, односно члана 124а за наручиоце из области водопривреде, енергетике, саобраћаја и поштанских услуга, под условом да је та могућност јасно и прецизно наведена у конкурсној документацији и уговору о јавној набавци.

(2) Након закључења уговора о јавној набавци наручилац може да дозволи промену цене и других битних елемената уговора из објективних разлога који морају бити јасно и прецизно одређени у конкурсној документацији, уговору о јавној набавци, односно предвиђени посебним прописима. Променом цене не сматра се усклађивање цене са унапред јасно дефинисаним параметрима у уговору и конкурсној документацији.

(3) Лимити из става 1. овог члана не односе се на вишкове радова уколико су исти уговорени.

(4) Изменом уговора о јавној набавци из ст. 1. и 2. овог члана не може се мењати предмет набавке.

(5) У случају из ст. 1. и 2. овог члана наручилац је дужан да донесе одлуку о измени уговора која садржи податке у складу са Прилогом 3Л и да у року од три дана од дана доношења исту објави на Порталу јавних набавки и извештај достави Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији.

**П.О. МИНИСТРА
ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР**

Јелена Танасковић

