

ЗАКОН
О ОБИМУ СРЕДСТАВА И УЧЕШЋУ ОПШТИНА, ГРАДОВА И ГРАДА
БЕОГРАДА У ПОРЕЗУ НА ЗАРАДЕ И ПОРЕЗУ НА ПРОМЕТ У 2004. ГОДИНИ

Члан 1.

Овим законом утврђује се обим средстава за вршење поверених и других законом одређених послова општина, градова и града Београда, која се користе за уједначавање обима јавних расхода између појединих општина и градова, а уступају се општинама, градовима и граду Београду, кроз учешће у порезу на зараде и порезу на промет производа и услуга.

Члан 2.

Годишњи обим средстава у 2004. години за буџете општина, градова и града Београда по основу прихода, утврђених у члану 98. тачка 1) подтачка (8) и тачка 6) подтачка (1) Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 9/02 и 33/02) - у даљем тексту: Закон), износи до:

А)

градови	у динарима
1. Београд	4.614.774.816
2. Крагујевац	363.063.638
3. Ниш	573.002.425
4. Нови Сад	822.156.487

Б)

општине	у динарима
1. Ада	35.166.553
2. Александровац	55.655.889
3. Алексинац	105.052.886
4. Алибунар	44.412.274
5. Апатин	63.824.221
6. Аранђеловац	90.643.708
7. Ариље	42.134.922
8. Бабушница	32.212.383
9. Бајина Башта	55.130.722
10. Баточина	21.627.066
11. Бач	28.783.291

општине	у динарима
12. Бачка Паланка	105.830.613
13. Бачка Топола	75.728.439
14. Бачки Петровац	28.112.983
15. Бела Паланка	31.835.012
16. Бела Црква	40.643.868
17. Беочин	33.581.417
18. Бечеј	83.675.396
19. Блаце	24.526.968
20. Богатић	38.860.072
21. Бојник	21.562.389
22. Бољевац	39.935.174
23. Бор	123.548.559
24. Босилеград	27.427.019
25. Брус	39.598.285
26. Бујановац	74.673.112
27. Ваљево	183.183.898
28. Варварин	31.762.523
29. Велика Плана	78.553.678
30. Велико Градиште	28.755.082
31. Владимирци	27.770.420
32. Владичин Хан	41.536.757
33. Власотинце	53.512.004
34. Врање	179.349.128
35. Врбас	97.822.370
36. Врњачка Бања	55.656.202
37. Вршац	129.836.687
38. Гацин Хан	22.115.961
39. Голубац	20.797.907
40. Горњи Милановац	105.690.702
41. Деспотовац	54.212.619
42. Димитровград	28.479.905
43. Доњевац	30.003.840
44. Жабалъ	40.988.453
45. Жабари	17.283.416
46. Жагубица	35.415.106
47. Житиште	32.918.579
48. Житорађа	26.813.760
49. Зајечар	138.855.376
50. Зрењанин	272.393.056
51. Ивањица	64.027.496
52. Инђија	85.139.334
53. Ириг	19.500.910
54. Јагодина	132.134.921
55. Кањижа	58.425.629

општине	у динарима
56. Кикинда	144.526.985
57. Кладово	45.803.927
58. Кнић	24.805.654
59. Књажевац	75.859.478
60. Ковачица	44.734.603
61. Ковин	63.572.555
62. Косјерић	25.734.646
63. Коцељева	25.513.278
64. Краљево	254.318.154
65. Крупањ	31.170.620
66. Крушевац	264.024.644
67. Кула	95.201.671
68. Куршумлија	51.857.370
69. Кучево	39.095.774
70. Лајковац	50.587.813
71. Лапово	14.103.200
72. Лебане	39.455.323
73. Лесковац	276.531.703
74. Лозница	136.793.044
75. Лучани	41.192.037
76. Љиг	29.836.011
77. Љубовија	29.004.099
78. Мајданпек	56.907.476
79. Мали Зворник	25.284.772
80. Мали Иђош	23.660.830
81. Мало Црниће	19.990.453
82. Медвеђа	29.615.216
83. Мeroшина	22.327.478
84. Мионица	25.248.944
85. Неготин	82.376.247
86. Нова Варош	42.619.825
87. Нова Црња	21.744.436
88. Нови Бечеј	51.281.613
89. Нови Кнежевац	30.647.396
90. Нови Пазар	156.825.740
91. Опово	17.406.368
92. Осечина	21.372.746
93. Оџаци	64.544.635
94. Панчево	364.142.735
95. Параћин	88.848.782
96. Петровац	52.210.137
97. Пећинци	41.446.251
98. Пирот	139.654.376
99. Пландиште	28.949.000

	општине	у динарима
100	. Пожаревац	179.383.044
101	. Пожега	64.894.612
102	. Прешево	60.553.852
103	. Прибој	59.213.238
104	. Пријеполје	90.954.076
105	. Прокупље	97.773.270
106	. Ражањ	20.313.629
107	. Рача	20.298.645
108	. Рашка	56.300.897
109	. Рековац	24.526.280
110	. Рума	106.624.697
111	. Свилајнац	39.972.962
112	. Сврљиг	29.930.731
113	. Сента	55.309.209
114	. Сечањ	36.560.792
115	. Сјеница	58.937.310
116	. Смедерево	225.897.200
117	. Смедеревска Паланка	102.085.743
118	. Сокобања	39.341.786
119	. Сомбор	195.450.655
120	. Србобран	26.208.761
121	. Сремска Митровица	172.446.048
122	. Сремски Карловци	20.506.795
123	. Стара Пазова	122.270.084
124	. Суботица	323.451.063
125	. Сурдулица	50.966.246
126	. Темерин	46.395.921
127	. Тител	30.182.978

	општине	у динарима
128	. Топола	36.587.948
129	. Трговиште	18.824.612
130	. Трстеник	78.403.162
131	. Тутин	58.303.744
132	. Ћићевац	18.792.021
133	. Ћуприја	62.026.658
134	. Уб	58.990.076
135	. Ужице	189.104.464
136	. Црна Трава	11.718.596
137	. Чајетина	41.277.591
138	. Чачак	216.552.253
139	. Чока	25.656.892
140	. Шабац	212.334.206
141	. Шид	68.105.744

Средства из става 1. овог члана и средства из члана 98. тачка б) подтач. (2), (3) и (4) Закона, користе се у општинама, градовима и граду Београду, за вршење послова утврђених Уставом и законом и над тим средствима се не може спроводити принудно извршење.

Изузетно од става 2. овог члана, ако Република Србија изврши обавезу за рачун општине, града и града Београда, по кредиту за који је дала гаранцију, односно контрагаранцију, своје право на повраћај средстава оствариће ограничењем права учешћа општине, града и града Београда, у порезу на зараде и порезу на промет производа и услуга, до висине износа измирене обавезе.

Члан 3.

Годишњи обим средстава утврђен у члану 2. овог закона остварује се учешћем општина, градова и града Београда у:

1) порезу на зараде оствареном на територији општине, града и града Београда, и то:

- (1) у периоду април-јун у висини од 5%,
- (2) у периоду јул-децембар у висини од 30%;

2) порезу на промет производа и услуга који се оствари на територији општине, града и града Београда, и то:

(1) у периоду април-јун у следећим процентима:

А) градови

1. Београд	0,5
2. Крагујевац	4,1
3. Ниш	2,2
4. Нови Сад	0,9
5. Приштина	17,0

Б)

општине

1. Ада	7,3
2. Александровац	19,5
3. Алексинац	17,0
4. Алибунар	25,3
5. Апатин	1,2
6. Аранђеловац	4,3
7. Ариље	11,2
8. Бабушница	22,0
9. Бајина Башта	11,8
10. Баточина	10,9
11. Бач	15,0
12. Бачка Паланка	4,2
13. Бачка Топола	5,6
14. Бачки Петровац	11,8
15. Бела Паланка	26,6
16. Бела Црква	22,7
17. Беочин	6,8
18. Бечеј	6,4
19. Блаце	16,5
20. Богатић	9,9
21. Бојник	28,4
22. Бољевац	32,5
23. Бор	13,4
24. Босилеград	70,7
25. Брус	20,6
26. Бујановац	18,7
27. Ваљево	5,2
28. Варварин	18,2
29. Велика Плана	6,0

	општине	
30.	Велико Градиште	9,4
31.	Витина	56,4
32.	Владимирци	19,0
33.	Владичин Хан	18,4
34.	Власотинце	20,3
35.	Врање	5,5
36.	Врбас	3,1
37.	Врњачка Бања	5,8
38.	Вршац	3,1
39.	Вучитрн	46,1
40.	Гацин Хан	13,4
41.	Глоговац	14,1
42.	Гњилане	26,3
43.	Голубац	16,3
44.	Гора	75,4
45.	Горњи Милановац	8,1
46.	Деспотовац	13,9
47.	Дечане	75,4
48.	Димитровград	22,0
49.	Дољевац	14,3
50.	Ђаковица	38,0
51.	Жабалъ	11,0
52.	Жабари	14,9
53.	Жагубица	33,6
54.	Житиште	20,3
55.	Житорађа	28,3
56.	Зајечар	5,8
57.	Звечан	75,4
58.	Зрењанин	2,6
59.	Зубин Поток	69,0
60.	Ивањица	17,5
61.	Инђија	6,1
62.	Ириг	17,7
63.	Исток	65,5
64.	Јагодина	5,1
65.	Кањижа	4,3
66.	Качаник	13,6
67.	Кикинда	5,5
68.	Кладово	7,4
69.	Клина	75,4
70.	Кнић	23,4
71.	Књажевац	16,4
72.	Ковачица	16,5
73.	Ковин	13,4

	општине	
74.	Косјерић	8,9
75.	Косово Поље	42,0
76.	Косовска Каменица	50,1
77.	Косовска Митровица	31,8
78.	Коцељева	16,2
79.	Краљево	5,2
80.	Крупањ	31,1
81.	Крушевац	4,4
82.	Кула	5,1
83.	Куршумлија	23,2
84.	Кучево	17,5
85.	Лајковац	6,0
86.	Лапово	4,6
87.	Лебане	31,1
88.	Лепосавић	54,9
89.	Лесковац	8,6
90.	Липљан	55,8
91.	Лозница	10,6
92.	Лучани	17,6
93.	Љиг	12,1
94.	Љубовија	19,4
95.	Мајданпек	26,2
96.	Мали Зворник	15,5
97.	Мали Иђош	15,6
98.	Мало Црниће	18,2
99.	Медвеђа	47,7
100	.	
	Мерошина	18,1
101	.	
	Мионица	18,7
102	.	
	Неготин	10,2
103	.	
	Нова Варош	14,4
104	.	
	Нова Црња	24,4
105	.	
	Нови Бечеј	11,2
106	.	
	Нови Кнежевац	13,9
107	.	
	Нови Пазар	13,5
108	.	
	Ново Брдо	75,4
109	.	
	Обилић	2,5
110	.	
	Опово	21,9

	општине	
111	. Ораховац	2,8
112	. Осечина	19,0
113	. Оџаци	9,9
114	. Панчево	3,2
115	. Параћин	4,2
116	. Петровац	12,6
117	. Пећ	17,8
118	. Пећинци	16,8
119	. Пирот	8,5
120	. Пландиште	27,3
121	. Подујево	41,0
122	. Пожаревац	1,7
123	. Пожега	10,7
124	. Прешево	31,2
125	. Прибој	20,5
126	. Призрен	30,0
127	. Пријеполје	20,1
128	. Прокупље	12,7
129	. Ражањ	34,7
130	. Рача	22,9
131	. Рашка	5,2
132	. Рековац	32,0
133	. Рума	5,1
134	. Свилајнац	7,1
135	. Сврљиг	25,1
136	. Сента	4,0
137	. Сечањ	35,7
138	. Сјеница	60,4

	општине	
139	. Смедерево	3,4
140	. Смедеревска Паланка	12,7
141	. Сокобања	11,1
142	. Сомбор	5,1
143	. Србица	75,4
144	. Србобран	10,1
145	. Сремска Митровица	6,9
146	. Сремски Карловци	17,5
147	. Стара Пазова	8,1
148	. Суботица	2,9
149	. Сува Река	55,1
150	. Сурдулица	17,2
151	. Темерин	6,4
152	. Тител	27,5
153	. Топола	11,0
154	. Трговиште	81,4
155	. Трстеник	14,0
156	. Тутин	64,8
157	. Ћићевац	8,5
158	. Ћуприја	7,1
159	. Уб	12,2
160	. Ужице	3,1
161	. Урошевац	20,4
162	. Црна Трава	65,7
163	. Чајетина	8,8
164	. Чачак	2,8
165	. Чока	17,8
166	. Шабац	4,5

	општине	
167	. Шид	12,2
168	. Штимље	60,6
169	. Штрпце	59,0

(2) у периоду јул-децембар у следећим процентима:

А) градови

1.	Београд	0,5
2.	Крагујевац	4,5
3.	Ниш	3,3
4.	Нови Сад	1,1
5.	Приштина	17,0

Б)

	општине	
1.	Ада	7,9
2.	Александровац	20,4
3.	Алексинац	18,2
4.	Алибунар	26,1
5.	Апатин	1,3
6.	Аранђеловац	4,3
7.	Ариље	14,2
8.	Бабушница	23,8
9.	Бајина Башта	12,2
10.	Баточина	11,5
11.	Бач	15,4
12.	Бачка Паланка	4,2
13.	Бачка Топола	5,8
14.	Бачки Петровац	12,3
15.	Бела Паланка	26,6
16.	Бела Црква	26,1
17.	Беоцин	6,8
18.	Бечеј	6,4
19.	Блаце	17,1
20.	Богатић	10,4

	општине	
21.	Бојник	30,4
22.	Бољевац	32,5
23.	Бор	14,7
24.	Босилеград	75,1
25.	Брус	21,2
26.	Бујановац	19,9
27.	Ваљево	5,9
28.	Варварин	19,4
29.	Велика Плана	6,9
30.	Велико Градиште	10,4
31.	Витина	56,4
32.	Владимирци	20,4
33.	Владичин Хан	18,9
34.	Власотинце	21,7
35.	Врање	5,5
36.	Врбас	3,1
37.	Врњачка Бања	6,2
38.	Вршац	3,1
39.	Вучитрн	46,1
40.	Гаџин Хан	23,4
41.	Глоговац	14,1
42.	Гњилане	26,3
43.	Голубац	16,3
44.	Гора	75,4
45.	Горњи Милановац	8,1
46.	Деспотовац	14,2
47.	Дечане	75,4
48.	Димитровград	23,5
49.	Доњевац	14,5
50.	Ђаковица	38,0
51.	Жабалъ	11,0
52.	Жабари	15,9
53.	Жагубица	34,6
54.	Житиште	20,3
55.	Житорађа	29,1
56.	Зајечар	6,2
57.	Звечан	75,4
58.	Зрењанин	2,7
59.	Зубин Поток	69,0
60.	Ивањица	17,5
61.	Инђија	7,2
62.	Ириг	18,9
63.	Исток	65,5
64.	Јагодина	5,8

	општине	
65.	Кањижа	4,5
66.	Качаник	13,6
67.	Кикинда	5,7
68.	Кладово	7,9
69.	Клина	75,4
70.	Кнић	24,2
71.	Књажевац	17,2
72.	Ковачица	17,0
73.	Ковин	13,6
74.	Косјерић	9,0
75.	Косово Поље	42,0
76.	Косовска Каменица	50,1
77.	Косовска Митровица	40,2
78.	Коцељева	17,3
79.	Краљево	7,3
80.	Крупањ	32,1
81.	Крушевац	4,5
82.	Кула	5,2
83.	Куршумлија	24,0
84.	Кучево	18,6
85.	Лајковац	26,5
86.	Лапово	4,6
87.	Лебане	32,6
88.	Лепосавић	54,9
89.	Лесковац	8,9
90.	Липљан	55,8
91.	Лозница	10,9
92.	Лучани	18,5
93.	Љиг	13,6
94.	Љубовија	20,5
95.	Мајданпек	26,3
96.	Мали Зворник	17,3
97.	Мали Иђош	15,6
98.	Мало Црниће	19,7
99.	Медвеђа	49,8
100	.	
.	Мерошина	19,0
101	.	
.	Мионица	19,5
102	.	
.	Неготин	10,6
103	.	
.	Нова Варош	14,9
104	.	
.	Нова Црња	25,3

	општине	
105	. Нови Бечеј	11,4
106	. Нови Кнежевац	15,0
107	. Нови Пазар	14,9
108	. Ново Брдо	75,4
109	. Обилић	2,5
110	. Опово	23,4
111	. Ораховац	2,8
112	. Осечина	20,6
113	. Оџаци	10,3
114	. Панчево	3,3
115	. Параћин	4,5
116	. Петровац	13,5
117	. Пећ	17,8
118	. Пећинци	18,8
119	. Пирот	9,4
120	. Пландиште	27,4
121	. Подујево	41,0
122	. Пожаревац	1,7
123	. Пожега	10,8
124	. Прешево	34,9
125	. Прибој	20,5
126	. Призрен	30,0
127	. Пријеполје	20,4
128	. Прокупље	15,7
129	. Ражањ	36,9
130	. Рача	22,9
131	. Рашка	5,2
132	. Рековац	33,2

	општине	
133	. Рума	5,8
134	. Свилајнац	7,7
135	. Сврљиг	25,3
136	. Сента	4,1
137	. Сечањ	35,9
138	. Сјеница	62,3
139	. Смедерево	3,6
140	. Смедеревска Паланка	14,2
141	. Сокобања	11,3
142	. Сомбор	5,4
143	. Србица	75,4
144	. Србобран	10,6
145	. Сремска Митровица	7,1
146	. Сремски Карловци	18,2
147	. Стара Пазова	9,4
148	. Суботица	3,2
149	. Сува Река	55,1
150	. Сурдулица	18,0
151	. Темерин	6,8
152	. Тител	27,8
153	. Топола	12,6
154	. Трговиште	84,5
155	. Трстеник	14,1
156	. Тутин	65,6
157	. Тићевац	9,0
158	. Ћуприја	7,7
159	. Уб	14,9
160	. Ужице	3,7

	општине	
161	. Урошевац	20,4
162	. Црна Трава	73,6
163	. Чајетина	9,1
164	. Чачак	3,1
165	. Чока	18,3
166	. Шабац	5,3
167	. Шид	14,6
168	. Штимље	60,6
169	. Штрпце	59,0

Члан 4.

Ради равномерног остваривања обима средстава из члана 2. овог закона, утврђује се динамика остваривања тих средстава, и то:

- 1) јануар-јун 21,0 %
- 2) јануар- септембар 60,0%
- 3) јануар-децембар 100,0%

Кад се наплатом прихода, по стопама прописаним у члану 3. овог закона, оствари обим средстава из члана 2. овог закона, у складу са динамиком из става 1. овог члана, престаје пренос средстава на консолидовани рачун трезора општине, града и града Београда, остварених од пореза на промет производа и услуга, осим средстава из члана 98. тачка 6) подтач. (2), (3) и (4) Закона.

Средства остварена изнад динамике из става 1. овог члана преносе се са уплатних рачуна пореза на промет производа и услуга на консолидовани рачун трезора Републике Србије - 50% и на консолидовани рачун трезора општине, града и града Београда – 50%.

Члан 5.

Уколико надлежни орган јединице локалне самоуправе не поступи по решењу буџетске инспекције и ревизије, односно не достави извештаје прописане у складу са чланом 62. Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС", бр. 9/02 и 87/02), министар надлежан за послове финансија може издати налог да се

привремено обустави пренос средстава на консолидовани рачун трезора општине, односно града, остварених од пореза на промет производа и услуга, док не поступи у складу са мерама из наведеног решења, односно док не достави прописане извештаје.

Члан 6.

Средства од пореза на промет производа и услуга остварена на територији града Приштине и општина у Аутономној покрајини Косово и Метохија, усмеравају се на консолидовани рачун трезора Републике Србије.

Средства из става 1. овог члана преносиће се граду Приштини и општинама у Аутономној покрајини Косово и Метохија.

Распоред средстава из става 2. овог члана утврђује Влада Републике Србије на предлог Координационог центра Србије и Црне Горе и Републике Србије за Косово и Метохију.

Члан 7.

Овај закон ступа на снагу 1. априла 2004. године.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Основ за доношење Закона садржан је у члану 72. став 1. тачка 4. и у члану 114. став 1. Устава Републике Србије, којим је предвиђено да за обављање Уставом и законом утврђених послова, општинама припадају приходи утврђени законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Законом о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 9/2002 и 33/2002) регулисано је да се посебним законом утврђује учешће општина и градова у приходима од пореза на зараде и пореза на промет производа и услуга оствареног на њиховој територији, као и укупан годишњи обим средстава по основу пореза на зараде и пореза на промет који припада општинама и градовима за вршење послова утврђених Уставом и законом. У складу са тим, овим законом утврђује се обим расхода буџета општина и градова за целу 2004. годину, као и стопе учешћа у порезу на зараде и у порезу на промет за сваку поједину општину, односно град, чиме се постиже уједначавање обима расположивих средстава између појединих јединица локалне самоуправе.

С обзиром да је за период јануар-март 2004. године Влада Републике Србије донела Уредбу о обезбеђивању прихода општинама, градовима и граду Београду у периоду јануар-март 2004. године ("Службени гласник РС", број 130/03), којом је утврђен обим средстава, као и стопе учешћа општина и градова у порезу на зараде и порезу на промет за прва три месеца 2004. године, овим годишњим законом се утврђују стопе учешћа у порезу на зараде и порезу на промет за период од априла до краја 2004. године, као и годишњи обим средстава, који укључује и обим средстава опредељен за прва три месеца 2004. године.

Како се од 1. јула 2004. године предвиђа укидање пореза на фонд зарада, који чини око 20% укупних прихода јединица локалне самоуправе, неопходно је да се јединицама локалне самоуправе надомести тај приход и то се чини кроз повећање њихове стопе учешћа у порезу на зараде – стопа учешћа се са досадашњих 5%, почев од јула месеца 2004. године, повећава на 30%.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНИХ ОДРЕДБИ

1. Овим законом се утврђује обим средстава за вршење послова општина и градова, као и њихово учешће у порезу на зараде и порезу на промет производа и услуга у 2004. години (члан 1. овог закона).

2. У члану 2. став 1. овог закона утврђује се за сваку општину и град обим средстава за 2004. годину по основу прихода од пореза на промет производа и услуга и пореза на зараде. Важно је напоменути, да је за разлику од ранијих година, осим пореза на промет који се остварује по основу стопа учешћа из члана 3. овог закона и фиксног учешћа у порезу на зараде од 5%, у исказаном износу садржан износ средстава у висини изгубљених прихода од пореза на фонд зарада, који се укида од 1. јула 2004. године и који се надокнађује повећаним учешћем јединица локалне самоуправе у порезу на зараде од 25% (укупно 30%).

У ставу 2. регулисано је да се средства по основу пореза на зараде и пореза на промет производа и услуга могу користити искључиво за потребе и послове општина и градова утврђене законом и да не могу да буду предмет принудног извршења, с обзиром да се ради о средствима која су неопходна за рад општинских органа и организација и јавних служби. Међутим, у случају да је Република извршила обавезу за рачун општине, односно града по основу дате гаранције, односно контрагаранције, Република ће своје право на повраћај средстава остварити наплатом из пореза на зараде и пореза на промет производа и услуга, до висине износа измирене обавезе.

3. Чланом 3. овог закона утврђује се учешће општина, градова и града Београда у порезу на зараде и порезу на промет производа и услуга, почев од 1. априла 2004. године, с обзиром да је у периоду јануар-март 2004. године учешће општина и градова у порезу на зараде и порезу на промет регулисано Уредбом о привременом финансирању.

Како се Предлогом закона о престанку важења Закона о порезу на фонд зарада предлаже укидање пореза на фонд зарада почев од 1. јула 2004. године,

чланом 3. овог закона предлаже се повећање стопе учешћа општина и градова у порезу на зараде са 5%, која ће важити до краја јуна 2004. године, на 30% почев од 1. јула 2004. године. С обзиром да одређеном броју општина то неће бити довољно за замену изгубљеног прихода по основу пореза на фонд зарада, у члану 3. тачка 2) подтачка (2) за те општине се од 1. јула 2004. године прописују веће стопе учешћа у порезу на промет производа и услуга

4. Чланом 4. овог закона прописује се месечна динамика остваривања обима средстава из члана 2. Динамика је усклађена са укупним износом средстава под ограничењем, у који су укључени приходи од повећаног учешћа у порезу на зараде у висини од 8,5 милијарди динара, а који ће се остварити у другој половини године. Такође, овим чланом регулише се да општини, односно граду престаје пренос прихода од пореза на промет по стопама из члана 3, ако се утврђени обим средстава оствари изнад месечне динамике. Та средства преносе се са уплатних рачуна пореза на промет производа и услуга на консолидовани рачун трезора Републике Србије у висини од 50% и 50% на консолидовани рачун трезора општине, односно града. Ова одредба не односи се на онај део прихода од пореза на промет производа и услуга који општине, односно градови остварују по фиксној стопи од 8% за општине, 10% за градове и 15% за град Београд.

5. Битна новина предложена је у члану 5. овог закона. Предлаже се да уколико надлежни орган јединице локалне самоуправе не поступи по решењу буџетске инспекције и ревизије, односно уколико не достави извештаје прописане у складу са чланом 62. Закона о буџетском систему, министар надлежан за послове финансија може издати налог да се привремено обустави пренос средстава по основу прихода од пореза на промет производа и услуга на консолидовани рачун трезора општине, односно града, док не поступи у складу са мерама из наведеног решења, односно док не достави прописане извештаје.

6. С обзиром на специфичне околности у граду Приштини и општинама на територији АП Косово и Метохија, чланом 6. овог закона регулише се да се средства од пореза на промет уплаћују на консолидовани рачун трезора Републике. Влада Републике Србије, на предлог Координационог центра Србије и Црне Горе и Републике Србије за Косово и Метохију, утврђује износ средстава за сваку општину и град Приштину.

6. Закон ступа на снагу 1. априла 2004. године.

IV. ЕФЕКТИ ПРИМЕНЕ ЗАКОНА

Укупни приходи јединица локалне самоуправе за 2004. годину планирани су у висини од 73,4 милијарди динара, што је у односу на остварене укупне приходе у 2003. години од 68,6 милијарди динара више за 7,0%. У оквиру остварених прихода у 2003. години од 68,6 милијарди динара садржан је и део додатних средстава градовима у висини од 2,4 милијарде динара. У оквиру планираног износа за 2004. годину од 73,4 милијарди динара, нису садржана додатна средства за градове. У том смислу, када се у циљу упоредивости, коригују остварени приходи за 2003.

годину, упоредив раст планираних прихода јединица локалне самоуправе износи 10,9% $(73,4 / 66,2) * 100 - 100$).

Укупан планирани износ средстава у 2004. години у износу од 73,4 милијарди динара оствариће се из следећих основних извора прихода:

- изворни приходи 27,2 милијарде динара,
- уступљени порези ван ограничења 29,7 милијарди динара,
- уступљени приходи под ограничењем 16,5 милијарди динара.

У односу на 2003. годину дошло је до значајне промене структуре основних извора прихода, што се може видети из наредне табеле.

Р.б.	ПРИХОДИ	Структура прихода у %	
		2003	2004
1.	Уступљени порези	39,1	40,4
2.	Трансфери-годишњи закон	14,2	22,5
3.	Изворни приходи	46,7	37,1
УКУПНО ТЕКУЋИ ПРИХОДИ		100,0	100,0

Промене у структури прихода настале су, пре свега, као последица укидања пореза на фонд зарада од 1. јула 2004. године, чиме је укупан износ планираних изворних прихода умањен за 8,5 милијарди динара, а за исти износ увећан је део трансферних средстава чији се обим утврђује управо овим законом.

Укупан износ трансферних средстава, који се утврђује овим законом износи 16,5 милијарди динара и састоји се из:

- дела средстава који се расподељује по појединим општинама и градовима на основу јединствених критеријума утврђених у Закону о локалној самоуправи у висини од 8,0 милијарди динара, и
- дела средстава којим треба да се изврши надомештај изгубљених прихода од пореза на фонд зарада, у висини од 8,5 милијарди динара. Овај део трансферних средстава не дели се према критеријумима, већ ће се општинама непосредно усмеравати кроз уступање повећане стопе учешћа у порезу на зараде од 25%.

Предложено повећање стопе учешћа у порезу на зараде израчунато је математички на бази структуре, односно висине обавеза по основу пореза и доприноса на зараде $(100 * 3,5\% = 14 * 25\%)$. На основу наплаћених прихода од пореза на зараде и пореза на фонд зарада у 2003. години утврђено је, да је за надомештај прихода по појединим општинама потребна различита стопа учешћа у порезу на

зараде, која се креће у распону од 22,5% код Београда, па све до 41,5% код општине Гаџин Хан. Имајући у виду ову чињеницу, код оних јединица локалне самоуправе, код којих предложено повећање учешћа у порезу на зараде није довољно да покрије губитак прихода настао укидањем пореза на фонд зарада, предложено је да се наведена разлика покрије кроз уступање повећане стопе учешћа у порезу на промет. Из тог разлога, овим Законом предложене су у члану 3. двојне стопе учешћа у порезу на промет, и то:

- стопе које ће важити у периоду април-јун, и
- стопе које ће важити у периоду јули-децембар 2004. године, када ће и настати ефекат губитка прихода по основу укидања пореза на фонд зарада.

Висина трансферних средстава, која се расподељују према јединственим критеријума, од 8,0 милијарди динара, утврђена је тако што је обим остварених средстава по овом основу у 2003. години од 7,1 милијарда динара увећан за 12,43%. На тај начин, обезбеђен је реалан раст ових средстава од 3,6%, обзиром да се за 2004. годину очекује инфлација исказана година на годину у висини од око 8,5%.

Расподела трансферних средстава по појединим општинама извршена је применом јединствених критеријума из Закона о локалној самоуправи. При томе, треба напоменути, да су приликом утврђивања припадајуће висине средстава по појединим општинама коришћени исти подаци о броју становника, површини, односно густини насељености, броју одељења у основном и средњем образовању, броју деце обухваћене непосредном дечијом заштитом, као и о броју објеката у образовању и дечијој заштити, који су коришћени приликом израде Закона за 2003. годину. Промена података по појединим општинама, која је иначе уобичајена сваке године приликом доношења закона, овог пута није могла бити спроведена, услед хитности поступка и немогућности да се у расположивом року прикупе и провере иновирани подаци.

Веома битна промена улазних података урађена је у делу примене критеријума степен развијености, обзиром да је Министарство финансија добило коначне податке о оствареном друштвеном производу по појединим јединицама локалне самоуправе за 2002. годину (подаци за 2003. годину нису још увек доступни), као и да је располагало оствареним приходима ван ограничења за 2003. годину.

Дакле, разлике у висини раста трансферних средстава по појединим општинама настале су, пре свега, као последица промена у висини друштвеног производа, односно промена у висини прихода ван ограничења.

Описани разлози за разлике у висини раста трансферних средстава по појединим општинама су, такође, један од два основна разлога за промене у висини потребних стопа учешћа у порезу на промет, која заједно са приходима од 5% пореза на зараде треба да обезбеде остварење оног дела трансферних средстава, чија је сврха уједначавање висине расхода између јединица локалне самоуправе (

други део трансферних средстава обезбедиће се кроз учешће у порезу на зараде од 25% - замена за порез на фонд зарада).

Промене у предложеној висини трансферних средстава, сразмерно утичу и на промене у висини потребне стопе учешћа у порезу на промет и то у оба правца: на више, али и на ниже, у зависности од тога да ли је планирани раст трансферних средстава код поједине општине, изнад или испод просечног раста од 12,4%.

Други основни разлог за промене, који никако не сме да се превиди, је промена висине основице на коју се примењује утврђена стопа учешћа у порезу на промет. Наиме, у 2003. године поменута основица износила је 82%, док је у 2004. години износила 100%, чиме се код свих општина математички умањује стопа учешћа у порезу на промет потребна да се оствари, на бази критеријума, утврђени оквир. То уједно значи да је стопа учешћа у порезу на промет само технички инструмент који треба да обезбеди утврђени обим прихода, а не обрнуто. Исто тако, нецелисходно је поређење висине стопа учешћа у порезу на промет по појединим годинама. Оно што се може и треба поредити, то је укупна висина средстава, односно висина средстава која су општинама уступана по основу овог закона са којима су јединице локалне самоуправе располагале по појединим годинама.

V. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити посебна средства у буџету Републике Србије.

VI. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Предлаже се да се овај закон разматра и донесе по хитном поступку у складу са чл. 157. и 158. Пословника Народне скупштине Републике Србије, с обзиром да је нужна његова примена почев од 1. априла 2004. године. У супротном, јединице локалне самоуправе би од 1. априла 2004. године остале без прихода од пореза на промет производа и услуга и пореза на зараде.