

**НАЦРТА ЗАКОНА
О ФИНАНСИРАЊУ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ**

I ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Предмет уређивања

Члан 1

Овим законом уређује се обезбеђивање средстава општинама, градовима и граду Београду (у даљем тексту: јединица локалне самоуправе) за обављање изворних и поверених послова.

Појмови

Члан 2

Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење:

1) изворни приходи су приходи чију стопу, односно начин и мерила за утврђивање висине износа, утврђује јединица локалне самоуправе, при чему се законом може ограничити висина пореске стопе, као и утврдити висина накнаде, односно таксе;

2) уступљени приходи су они приходи чија се основица и стопа, односно начин и мерила за утврђивање висине износа утврђују законом, а приход остварен на територији јединице локалне самоуправе се уступа у целини или делимично тој јединици локалне самоуправе;

3) укупан ненаменски трансфер је збир трансфера за уједначавање, општег трансфера, трансфера по основу пореског напора, трансфера по основу капиталне интезивности и транзиционог трансфера, при чему је:

(1) трансфер за уједначавање део укупног ненаменског трансфера који се расподељује јединицама локалне самоуправе чији су процењени приходи по глави становника по основу уступљених пореза мањи од 70% процењеног прихода по становнику од уступљених пореза свих јединица локалне самоуправе

(2) општи трансфер део укупног ненаменског трансфера који се расподељује свим јединицама локалне самоуправе према критеријумима утврђеним овим законом;

(3) трансфер по основу пореског напора утврђује се у висини од 5% од укупног ненаменског трансфера и расподељује се свим јединицама локалне самоуправе сразмерно висини достигнутог пореског напора;

(4) трансфер по основу капиталне интезивности утврђује се у висини од 5% од укупног ненаменског трансфера и расподељује се свим јединицама локалне самоуправе сразмерно висини достигнуте капиталне интезивности расхода јединице локалне самоуправе;

(5) транзициони трансфер део укупног ненаменског трансфера који се јединици локалне самоуправе додељује у прелазном периоду утврђеном овим законом и користи

се у циљу постепеног прилагођавања буџета јединице локалне самоуправе смањеном обиму расположивих средстава који настаје као последица измене методологије утврђивања трансфера;

4) наменски трансфер је трансфер који се користи за финансирање одређених функција, односно врсте расхода и издатака и може бити:

- (1) функционални трансфер - трансфер који се користи за финансирање расхода и издатака у оквиру одређене функције,
- (2) наменски трансфер у ужем смислу - трансфер који се користи за тачно одређену сврху, односно врсту расхода и издатка за коју је трансфер додељен.

II ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Гаранција довољности прихода

Члан 3

Република је дужна да при сваком преношењу или поверавању нових послова јединици локалне самоуправе обезбеди одговарајућа средства, односно изворе прихода, потребне за обављање тих послова.

Ненаменски карактер прихода

Члан 4

Сви приходи јединице локалне самоуправе су општи приход буџета јединице локалне самоуправе и могу се користити за било коју намену, у складу са законом и одлуком о буџету јединице локалне самоуправе, сем оних прихода чији је наменски карактер утврђен законом, односно уговором.

Врсте прихода и примања јединице локалне самоуправе

Члан 5

Средства буџета јединице локалне самоуправе обезбеђују се из изворних и уступљених прихода, трансфера, примања по основу задуживања и других прихода и примања утврђених законом.

1. Изворни приходи и примања јединице локалне самоуправе

Члан 6

Јединици локалне самоуправе припадају изворни приходи остварени на њеној територији, и то:

- 1) порез на имовину,
- 2) порез на пренос апсолутних права,
- 3) порез на наслеђе и поклон,
- 4) локалне административне таксе;
- 5) боравишна такса;
- 6) концесиона накнада;
- 7) приходи по основу самодоприноса;

8) приходи од новчаних казни изречених у прекршајном поступку за прекршаје прописане актом јединице локалне самоуправе, као и одузета имовинска корист у том поступку;

9) приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности и покретних ствари у својини Републике Србије, које користи јединица локалне самоуправе, односно органи и организације и службе јединице локалне самоуправе и индиректни корисници њеног буџета;

10) приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности и покретних ствари у својини јединице локалне самоуправе;

11) приходи настали продајом услуга корисника средстава буџета јединице локалне самоуправе чије је пружање уговорено са физичким и правним лицима;

12) приходи од камата на средства буџета јединице локалне самоуправе;

13) приходи по основу донација јединици локалне самоуправе и финансијске помоћи Европске уније;

14) други приходи у складу са законом.

2. Примања јединице локалне самоуправе

Члан 7

Јединици локалне самоуправе припадају примања остварена на њеној територији, и то:

1) примања од продаје непокретности у својини јединице локалне самоуправе;

2) примања од продаје покретних ствари у својини Републике Србије које користе органи, организације и службе јединице локалне самоуправе и индиректни корисници њеног буџета;

3) примања од продаје покретних ствари у својини јединице локалне самоуправе које користе органи, организације и службе јединице локалне самоуправе и индиректни корисници њеног буџета;

4) примања од продаје робних резерви;

5) примања од продаје осталих основних средстава;

6) примања од продаје драгоцености;

7) примања од продаје природне имовине;

8) примања од задуживања;

9) примања од продаје финансијске имовине;

10) друга примања у складу са законом.

3. Утврђивање изворних прихода

Члан 8

Стопе изворних прихода, као и начин и мерила за одређивање висине локалних пореза и такси утврђује скупштина јединице локалне самоуправе својом одлуком, у складу са овим и другим законом.

Одлука из става 1. овог члана доноси се након одржавања јавне расправе, а може се мењати највише једанпут годишње, и то у поступку утврђивања буџета јединице локалне самоуправе за наредну годину.

Изузетно, одлука из става 1. овог члана може се изменити и у случају доношења, односно измене закона или другог прописа којим се уређују изворни приходи јединице локалне самоуправе.

Одлука се објављује на начин на који се објављују акти јединице локалне самоуправе.

Члан 9

Јединица локалне самоуправе у целисти утврђује, наплаћује и контролише изворне приходе и примања из чл. 6. и 7. овог закона.

Актом скупштине јединице локалне самоуправе, поједини послови из става 1. овог члана могу бити поверени привредном друштву, јавном предузећу, односно организацији којима је поверено вршење јавних овлашћења.

Члан 10

Две или више јединица локалне самоуправе могу споразумно пренети овлашћење за обављање послова из члана 9. овог закона на једну од јединица локалне самоуправе.

Порез на имовину

Члан 11

Скупштина јединице локалне самоуправе утврђује висину стопе пореза на имовину, осим пореза на пренос апсолутних права и пореза на наслеђе и поклон, до висине највише стопе прописане законом којим се уређују порези на имовину.

Стопе пореза на пренос апсолутних права и пореза на наслеђе и поклон јесу стопе прописане законом којим се уређују порези на имовину.

Локалне административне таксе

Члан 12

Скупштина јединице локалне самоуправе може увести локалне административне таксе за списе и радње у управним стварима, као и за друге списе и радње које органи јединице локалне самоуправе издају, односно обављају у оквиру послова из своје изворне надлежности (у даљем тексту: Акт).

Јединица локалне самоуправе не може увести локалну административну таксу за списе и радње из надлежности органа за које је законом којим се уређују републичке административне таксе прописано плаћање републичких административних такси.

Методологија и начин утврђивања висине локалне административне таксе из става 1. овог члана, мора бити у складу са актом министарства надлежног за послове финансија (у даљем тексту: Министарство).

Члан 13

Акт из члана 12. став 1. овог закона садржи следеће елементе:

- 1) списе и радње за које се уводи локална административна такса;
- 2) настанак таксене обавезе;
- 3) обвезнике таксе;
- 4) начин плаћања таксе;
- 5) ослобађања од плаћања таксе;
- 6) висина таксе.

Висина таксе не може бити већа од износа републичке административне таксе прописане за одговарајући, односно сличан спис или радњу.

Боравишна такса

Члан 14

Актом скупштине јединице локалне самоуправе уводи се боравишна такса, у складу са законом којим се уређује област туризма.

Приход од боравишне таксе представља приход јединице локалне самоуправе на чијој територији је наплаћен.

Самодопринос

Члан 15

Одлуку о увођењу самодоприноса (у даљем тексту: Одлука) грађани доносе референдумом, у складу са законом којим се уређује начин одлучивања грађана референдумом.

Члан 16

Одлука садржи податке који се односе на:

- 1) потребе, односно намене за које се средства прикупљају;
- 2) подручје на коме се средства прикупљају;
- 3) време за које се средства прикупљају;
- 4) укупан износ средстава која се прикупљају;
- 5) обвезнике, начин и рокове извршавања самодоприноса, као и лица која се ослобађају те обавезе;
- 6) висину самодоприноса (основица, пропорционална стопа и др.);
- 7) начин вођења евиденције о средствима;
- 8) износ и јединицу мере прерачунавања када се самодопринос изражава у раду, превозничким и другим услугама;
- 9) начин остваривања надзора грађана у наменском коришћењу средстава;
- 10) начин враћања средстава која се пре истека периода за који је уведен самодопринос остваре изнад износа који је одлуком одређен у случају да месна заједница не обавести обвезнике да је престала потреба плаћања самодоприноса због достигнутог износа предвиђеног одлуком;
- 11) намена средстава остварених до износа који је одлуком одређен, а која се не утроше за реализацију пројекта који је предмет одлуке.

Члан 17

Скупштина јединице локалне самоуправе утврђује предлог одлуке на начин и у поступку предвиђеном за доношење статута јединице локалне самоуправе.

Иницијативу за доношење одлуке грађани, односно одборници подносе у складу са статутом.

Уз иницијативу се подноси и програм којим се утврђују извори, намена и начин обезбеђивања укупних финансијских средстава за реализацију пројекта који је предмет одлуке.

Члан 18

Одлуку доносе грађани који имају изборно право и пребивалиште на подручју на коме се средства прикупљају.

Одлуку доносе и грађани који немају изборно право и пребивалиште на подручју на коме се прикупљају средства, ако на том подручју имају непокретну имовину, а средствима се побољшавају услови коришћења те имовине.

Одлука се сматра донетом када се за њу изјасни већина од укупног броја грађана из ст. 1. и 2. овог члана.

Члан 19

Одлука се објављује на начин на који се објављују акти јединице локалне самоуправе.

Одлука са списком грађана који су у обавези да плаћају самодопринос доставља се исплатиоцу чије је седиште ван подручја на коме се средства прикупљају.

Члан 20

Самодопринос се може изразити у новцу, роби, раду, превозничким и другим услугама, зависно од потреба и могућности грађана.

За грађане из члана 18. став 2. овог закона самодопринос се утврђује према вредности имовине, односно прихода од те имовине.

Члан 21

Основица самодоприноса уређује се одлуком.

Ако одлуком није друкчије одређено, основицу самодоприноса чине зараде (плате) запослених и приходи од самосталне делатности, на које се плаћа порез на доходак грађана у складу са законом који уређује порез на доходак грађана, пензије остварене у земљи и иностранству, односно вредност имовине на коју се плаћа порез на имовину, у складу са законом који уређује порез на имовину.

Члан 22

Самодопринос се не може уводити на примања и имовину који су законом изузети од опорезивања.

Пензионери могу добровољно уплаћивати самодопринос по основу пензија остварених у земљи и иностранству на основу писане изјаве.

Члан 23

Обрачун и наплата самодоприноса врши се на начин и у роковима одређеним одлуком, осим у случају када се обрачун врши по основу прихода на које се порез плаћа по одбитку. У случају када се обрачун врши системом пореза по одбитку, обавеза је исплатиоца да приликом сваке исплате одговарајућег прихода, обрачуна и уплати самодопринос на тај приход.

Ако се обрачун и извршење наплате одлуком не уреду на други начин, обрачун и наплату самодоприноса из личног примања, од ауторских права, права сродних ауторском праву и права индустријске својине и других личних примања, односно прихода на које се плаћа порез на доходак грађана, дужни су да врше исплатиоци тих личних примања, односно прихода, истовремено са уплатом одговарајућих пореза и доприноса, а из пензија - приликом њиховог обрачуна.

Члан 24

Стопа самодоприноса је пропорционална и одређује се одлуком.

Олакшице и ослобођења у плаћању самодоприноса утврђују се одлуком.

Члан 25

Новчана средства која се прикупљају на основу одлуке о самодоприносу приход су буџета јединице локалне самоуправе и строго су наменског карактера.

Члан 26

У погледу начина утврђивања локалних пореза и самодоприноса, обрачунавања, застарелости, наплате, рокова за плаћање, обрачуна камате и осталог што није посебно прописано овим законом, сходно се примењују одредбе закона којим се уређује порески поступак и пореска администрација.

Приходи од закупа

Члан 27

Надлежни локални орган води евиденцију о приходима оствареним од закупа из члана 6. овог закона по корисницима.

Приходи од донација и финансијска помоћ Европске уније

Члан 28

Јединица локалне самоуправе може да прими донацију од физичког или правног лица на основу уговора.

Јединица локалне самоуправе остварује приходе од страних донација, на основу закљученог уговора о донацији или другог сличног уговора.

Јединица локалне самоуправе може да прими финансијску помоћ Европске уније која се користи за намене и спроводи према правилима утврђеним споразумима између Републике Србије и Европске уније.

4. Приходи од осталих нивоа власти

Врсте прихода од осталих нивоа власти

Члан 29

Јединици локалне самоуправе са нивоа Републике припадају:

1) уступљени приходи, и то од:

(1) уступљених пореза,

(2) уступљених накнада за коришћење јавних добара, у складу са законом;

2) трансфери.

Приходи јединице локалне самоуправе између корисника на истом нивоу су:

1) плаћања за услуге;

2) други приходи утврђени законом.

Аутономна покрајина може јединици локалне самоуправе да додели наменски трансфер приликом поверавања послова из своје надлежности.

Приходи од уступљених пореза

Члан 30

Јединици локалне самоуправе припада порез на доходак грађана остварен на њеној територији, и то на приходе од:

1) самосталне делатности,

2) непокретности,

3) давања у закуп покретних ствари,

4) осигурања лица,

5) 50 % пореза на зараде који се плаћа према пребивалишту запосленог,

6) остали приходи у складу са законом;

Приходи од уступљених накнада за коришћење јавних добара

Члан 31

Република уступа јединици локалне самоуправе приходе од накнада за коришћење јавних добара остварених на територији јединице локалне самоуправе, у складу са законом.

Укупни ненаменски трансфер

Члан 32

Годишњи износ укупног ненаменског трансфера, који се расподељује јединицама локалне самоуправе, износи 1,48 % оствареног бруто домаћег производа према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике.

За утврђивање висине појединих врста ненаменских трансфера, прописаних овим законом, процена висине прихода, укупно и по структури, по појединим јединицама локалне самоуправе, врши се на бази остварења ових прихода, према подацима Управе за трезор за последњу годину за коју постоје расположиви подаци, а на основу параметара из фискалне стратегије.

Трансфер за уједначавање

Члан 33

У оквиру укупног ненаменског трансфера из члана 32. овог закона, приоритетно се утврђује потребан износ трансфера за уједначавање.

Право на трансфер за уједначавање има јединица локалне самоуправе чији је процењени износ прихода од уступљених пореза по становнику, за годину за коју се утврђује износ ненаменског трансфера, мањи од 70% процењеног просечног прихода по становнику од уступљених пореза свих јединица локалне самоуправе.

Износ трансфера за уједначавање за сваку јединицу локалне самоуправе из става 2. овог члана утврђује се путем следеће методологије:

- 1) број становника јединице локалне самоуправе множи се са 70% процењеног просечног износа уступљених пореза за све јединице локалне самоуправе;
- 2) износ из тачке 1) овог става умањује се за износ процењених уступљених пореза јединице локалне самоуправе.

Трансфер по основу пореског напора

Члан 34

Укупан износ трансфера по основу пореског напора утврђује се у висини од 5% укупног ненаменског трансфера из члана 32. овог закона.

Право на трансфер по основу пореског напора имају све јединице локалне самоуправе и расподељује се сразмерно висини достигнутог пореског напора.

Порески напор се дефинише на бази критеријума, и то као:

- однос укупног броја непокретне имовине физичких и правних лица према евиденцији надлежног органа јединице локалне самоуправе у последњој години за коју постоје расположиви подаци и броја непокретне имовине према евиденцији надлежног органа за катастар непокретности за исти период, који се пондерише са коефицијентом 0,5, и

- однос између висине оствареног прихода од пореза на имовину по појединим јединицама локалне самоуправе у последњој години за коју постоје расположиви подаци и утврђеног износа прихода од пореза на имовину по појединим јединицама локалне самоуправе за исти период, према подацима надлежног органа јединице локалне самоуправе, који се пондерише са коефицијентом 0,5.

Утврђени износ трансфера по основу пореског напора за сваку јединицу локалне самоуправе може да износи највише до 25% од збира износа трансфера за уједначавање и општег трансфера утврђених за сваку јединицу локалне самоуправе.

Трансфер по основу пореског напора неће се расподељивати по јединицама локалне самоуправе према критеријумима из става 2. овог члана, до успостављања свеобухватне евиденције непокретне имовине физичких и правних лица од стране надлежног органа за катастар

непокретности, већ ће се износ овог трансфера до тада расподељивати према критеријумима из члана 38. овог закона.

Трансфер по основу капиталне интезивности

Члан 35

Укупан износ трансфера по основу капиталне интезивности утврђује се у висини од 5% укупног ненаменског трансфера из члана 32. овог закона.

Право на трансфера по основу капиталне интезивности имају све јединице локалне самоуправе и расподељује се сразмерно висини достигнуте капиталне интезивности расхода јединице локалне самоуправе.

Капитална интезивност расхода по појединим јединицама локалне самоуправе исказује се као просечно учешће износа издатака за нефинансијску имовину и збира износа текућих расхода и издатака за нефинансијску имовину, остварених за последње три године за које постоје расположиви подаци.

Утврђени износ трансфера по основу капиталне интезивности за сваку јединицу локалне самоуправе може да износи највише до 25% од збира износа трансфера за уједначавање и општег трансфера утврђених за сваку јединицу локалне самоуправе.

Транзициони трансфер

Члан 36

Уколико је изменом методологије утврђивања трансфера, износ процењених укупних прихода јединице локалне самоуправе мањи од прописаног лимита, тој јединици локалне самоуправе додељује се транзициони трансфер.

Прописани лимит из става 1. овог члана износи 90% укупних прихода које би јединица локалне самоуправе остварила да није дошло до измене методологије утврђивања трансфера.

Надомештање прихода може се вршити најдуже у периоду од три године, и то према следећој динамици:

- у првој години јединици локалне самоуправе надомешта се целокупан износ изгубљених прихода до прописаног лимита;
- у другој години 2/3 од утврђеног износа за надомештање у првој години;
- у трећој години 1/3 од утврђеног износа за надомештање у првој години.

Општи трансфер

Члан 37

Право на општи трансфер имају све јединице локалне самоуправе.

Укупан износ средстава за општи трансфер добија се када се од укупног износа ненаменског трансфера одбије износ трансфера за уједначавање, трансфера по основу пореског напора, трансфера по основу капиталне интезивности и транзиционог трансфера.

Члан 38

Утврђивање основице за обрачун износа општег трансфера по појединим јединицама локалне самоуправе врши се на бази јединствених критеријума, и то:

- 65,0% од укупног износа средстава опредељених за општи трансфер дели се према броју становника, при чему се висина трансфера по једном становнику израчунава тако што се износ општег трансфера намењен за расподелу према броју становника, подели са укупним бројем становника, према податку републичког органа надлежног за послове статистике из последњег пописа становништва;

- 19,3% дели се према површини територије, при чему се висина трансфера по једном квадратном километру површине израчунава тако што се износ општег трансфера намењен за расподелу према површини, подели са укупном површином јединица локалне самоуправе, према податку републичког органа надлежног за послове статистике;
- 4,56% дели се према броју одељења у основном образовању, при чему се висина трансфера по једном одељењу израчунава тако што се износ општег трансфера намењен за расподелу према броју одељења у основном образовању, подели са укупним бројем одељења према последњем податку министарства надлежног за послове просвете;
- 1,14% дели се према броју објеката у основном образовању, при чему се висина трансфера по једном објекту израчунава тако што се износ општег трансфера намењен за расподелу према броју објеката у основном образовању, подели са укупним бројем објеката, према последњем податку министарства надлежног за послове просвете;
- 2,0% дели се према броју одељења у средњем образовању, при чему се висина трансфера по једном одељењу израчунава тако што се износ општег трансфера намењен за расподелу према броју одељења у средњем образовању, подели са укупним бројем одељења, према последњем податку министарства надлежног за послове просвете;
- 0,5% дели се према броју објеката у средњем образовању, при чему се висина трансфера по једном објекту израчунава тако што се износ општег трансфера намењен за расподелу према броју објеката у средњем образовању, подели са укупним бројем објеката, према последњем податку министарства надлежног за послове просвете;
- 6,0% дели се према броју деце обухваћене непосредном дечијом заштитом и то посебно за децу у целодневном, односно полудневном боравку, при чему се укупан износ трансфера намењен финансирању деце обухваћене непосредном дечијом заштитом дели на два дела: део за финансирање боравка деце у целодневном, односно полудневном боравку, у сразмери са ценом коштања у ова два вида боравка, а висина трансфера по једном детету у целодневном, односно полудневном боравку, утврђује тако што се припадајући део трансфера подели са укупним бројем деце у целодневном, односно полудневном боравку, према последњим подацима јединица локалне самоуправе;
- 1,5% дели се према броју објеката у дечијој заштити, при чему се висина трансфера по једном објекту израчунава тако што се износ општег трансфера намењен за расподелу према броју објеката у дечијој заштити, подели са укупним бројем објеката, према последњем податку министарства надлежног за послове просвете.

Надлежни органи из из става 1. овог члана потребне податке за утврђивање висине појединих врста ненаменских трансфера у обавези су да доставе на захтев Министарства и објави на свом званичном сајту.

Члан 39

Износ трансфера утврђен на основу чл. 32. до 38. овог закона умањује се код оних јединица локалне самоуправе чији је просечан процењени износ уступљених пореза по становнику, за годину за коју се утврђује износ ненаменског трансфера, у односу на просек свих јединица локалне самоуправе у Републици, већи од 50% (индекс 150).

Висина умањења трансфера износи 40% од износа изнад лимита утврђеног у ставу 1. овог члана.

За износ умањења трансфера из става 2. овог члана увећава се износ општег трансфера код оних јединица локалне самоуправе код којих је просечан износ уступљених пореза, у односу на просек свих јединица локалне самоуправе у Републици, испод лимита утврђеног у ставу 1. овог члана.

Расподела по појединим јединицама локалне самоуправе врши се на основу критеријума из члана 38. овог закона.

Функционални трансфер

Члан 40

Укупан износ функционалног трансфера израчунава се на основу података о укупним трошковима обављања одређене функције у последњој години пре њеног преношења на ниво локалне самоуправе.

Наменски трансфер у ужем смислу

Члан 41

Република може јединицама локалне самоуправе, на основу јавног конкурса, да обезбеди наменски трансфер за обављање одређених послова у оквиру њиховог изворног делокруга.

Надлежно министарство, односно посебна организација утврђује висину, критеријуме и мерила за расподелу наменског трансфера по појединим јединицама локалне самоуправе и динамику преноса средстава.

Предвидљивост трансфера

Члан 42

Преглед ненаменских трансфера по свакој јединици локалне самоуправе припрема Министарство.

Преглед из става 1. овог члана саставни је део ревидиране фискалне стратегије.

Динамика преношења трансфера

Члан 43

Ненаменски трансфери се преносе јединици локалне самоуправе до 25. у месецу за текући месец, у висини једне дванаестине годишњег износа трансфера.

Приходи са истог нивоа власти

Члан 44

Јединица локалне самоуправе остварује приход од других јединица локалне самоуправе за испоруку добара и услуга, на основу закључених уговора.

III ОБЕЗБЕЂЕЊЕ ПРАВИЧНОСТИ, ЕФИКАСНОСТИ И ОТВОРЕНОСТИ СИСТЕМА ФИНАНСИРАЊА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Комисија за финансирање локалне самоуправе

Члан 45

У циљу обезбеђења начела правичности, ефикасности и отворености система финансирања локалне самоуправе и давања препорука за његово унапређење, оснива се Комисија за финансирање локалне самоуправе (у даљем тексту: Комисија).

Члан 46

Комисија има председника и десет чланова који се именују на период од пет година.

Председника и пет чланова именује Влада од којих председника и три члана предлаже Министарство, а пет чланова Стална конференција градова и општина од којих најмање четири члана морају бити представници јединица локалне самоуправе.

За члана Комисије може бити предложено лице које поседује потребно стручно знање из области финансирања локалне самоуправе.

Члан Комисије прима накнаду за рад у Комисији, коју утврђује Влада.

Комисија доноси Пословник.

Средства за рад чланова Комисије које именује Влада обезбеђују се у буџету Републике Србије, а средства за рад чланова које предлаже Стална конференција градова и општина обезбеђују се из средстава тог удружења.

Стручне и административно-техничке послове за потребе Комисије обавља Министарство.

Члан 47

Председник Комисије сазива седницу најмање једном у четири месеца.

Одлуке Комисије се доносе већином гласова присутних чланова, под условом да седници присуствује најмање шест чланова Комисије.

Члан 48

Комисија:

1) анализира висину ненаменских трансфера по јединицама локалне самоуправе у складу са одредбама чл. 32–39. овог закона;

2) анализира програме за додељивање наменских трансфера у ужем смислу;

3) прати вертикалну и хоризонталну уједначеност система;

4) прати резултате постојећег система финансирања локалне власти и предлаже унапређење овог система;

5) разматра предлоге за измену и побољшавање система финансирања локалне самоуправе на основу анализе компаративних система финансирања локалне власти.

Обавеза достављања података

Члан 49

Министарство доставља Комисији и Сталној конференцији градова и општина податке о приходима и расходима јединица локалне самоуправе за претходну годину, најкасније до 30. априла текуће године.

Надлежна министарства и други органи и организације Републике Србије који, у складу са чланом 41. овог закона, обезбеђују наменски трансфер јединица локалне самоуправе имају обавезу да до 31. марта текуће године доставе Комисији податке о висини трансфера опредељених за ту годину по његовим наменама и по јединицама локалне самоуправе.

Надлежни органи из чл. 32. и 34. овог закона потребне податке за утврђивање висине појединих врста ненаменских трансфера у обавези су да доставе на захтев Министарства.

IV ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 50

Комисија за финансирање локалне самоуправе формираће се у року од 45 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 51

Јединица локалне самоуправе може да закључи уговор о пружању техничке и друге помоћи са Министарством финансија-Пореском управом, за послове из члана 9. овог закона, за чије обављање није оспособљена.

Уговорену помоћ из става 1. овог члана Пореска управа ће пружати најкасније до 31. децембра 2017. године.

Члан 52

Расподела трансфера по основу пореског напора из члана 34. овог закона отпочиње када је евиденција непокретне имовине физичких и правних лица код надлежног органа за катастар непокретности обухватнија од евиденције непокретности код надлежног органа јединице локалне самоуправе.

Члан 53

Даном почетка примене овог закона престаје да важи Закон о финансирању локалне самоуправе ("Службени гласник РС", бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13, 125/14 и 95/15 - усклађени дин. изн.).

Члан 54

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије", а примењиваће се од 1. јануара 2017. године.