

На основу члана 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12-УС, 72/12, 7/14-УС и 44/14), а у вези са чланом 68б став 4. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др. закон, 103/15, 99/16 и 113/17), на предлог Министарства финансија,

Влада доноси

### З А К Л Ј У Ч А К

1. Прихвата се Годишњи извештај о активностима спроведеним у циљу сузбијања неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за 2017. годину, који је саставни део овог закључка.

2. Влада ће извештај из тачке 1. овог закључка доставити Народној скупштини.

3. Овај закључак доставити Министарству финансија.

05 Број: 021-2921/2018

У Београду, 29. марта 2018. године

### В Л А Д А

Тачност преписа оверава  
ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР



Новак Неђић

ПРЕДСЕДНИК

Ана Брнабић, с.р.

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ**  
**о активностима спроведеним у циљу сузбијања неправилности и**  
**превара у поступању са финансијским средствима Европске уније у**  
**Републици Србији за 2017. годину**

Чланом 68б став 4. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исправка, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16 и 113/17) прописано је да Министарство финансија доставља Влади годишњи извештај о активностима из става 1. истог члана, а у вези са пословима координације у области сузбијања неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније, подршке раду мреже за сузбијање неправилности и превара, координације правне, оперативне и техничке сарадње са Европском канцеларијом за борбу против превара и другим надлежним телима и службама Европске комисије, као и административне провере пријављених неправилности у поступању са финансијским средствима Европске уније.

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија, на који је Влада дала сагласност дана 4. августа 2017. године, Одељење за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније (у даљем тексту: АФКОС), унутар Сектора за контролу јавних средстава, одређено је као ужа организациона јединица Министарства финансија надлежна за послове утврђене одредбом члана 68б став 1. Закона о буџетском систему.

▪ **Координација активности у области сузбијања неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније**

У циљу успостављања адекватне координације активности у области сузбијања неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније израђена је Стратегија за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за период 2017 - 2020. године („Службени гласник РС”, број 98/17 - у даљем тексту: Стратегија) заједно са пратећим Акционим планом за њено спровођење која је усвојена на седници Владе одржаној дана 26. октобра 2017. године.

Стратегија представља документ који први пут у Републици Србији питање заштите финансијских интереса Европске уније, а самим тим и питање заштите сопствених буџетских средстава, третира на свеобухватан начин кроз дефинисање области примене, повезивање широког круга државних органа и институција, који сарађујући и размењујући информације доприносе ефикасном поступању са идентификованим неправилностима и процесуирањем починилаца кривичних дела.

Доношењем и имплементацијом Стратегије испуњен је захтев утврђен у оквиру Преговарачке позиције Републике Србије за међувладину конференцију о приступању Републике Србије Европској унији за поглавље 32. Финансијски надзор, као и један од задатака АФКОС-а прописаних чланом 50. став 2. Закона о потврђивању Оквирног споразума између Републике Србије и Европске комисије о правилима за спровођење

финансијске помоћи Европске уније Републици Србији у оквиру Инструмента за претприступну помоћ ИПА II („Службени гласник РС - Међународни уговори”, број 19/14). Обавеза доношења Стратегије дефинисана је и мером 15. Програма реформе управљања јавним финансијама 2016 - 2020.

▪ **Подршка раду Мреже за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније**

На основу члана 68б став 2. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исправка, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон) и члана 33. ст. 2. и 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 7/14 - УС и 44/14), Влада је дана 10. септембра 2015. године донела Одлуку о образовању Мреже за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније („Службени гласник РС”, број 78/15).

Мрежа за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније (у даљем тексту: Мрежа) представља повремено радно тело Владе образовано са циљем спречавања неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније док траје пружање финансијске помоћи Европске уније Републици Србији за програме финансиране до 2020. године.

Чланови Мреже су именовани представници следећих органа и институција:

- Министарства финансија (Сектор за управљање средствима Европске уније, Сектор за контролу јавних средстава, Пореска управа, Управа за трезор, Управа за спречавање прања новца);
- Министарства унутрашњих послова;
- Министарства правде;
- Републичког јавног тужилаштва;
- Државне ревизорске институције;
- Канцеларије за ревизију система управљања средствима Европске уније;
- Агенције за борбу против корупције.

У циљу обезбеђивања континуитета у раду Мреже, Влада је дана 4. маја 2017. године, на предлог Министарства финансија, донела Одлуку о изменама Одлуке о образовању Мреже за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније („Службени гласник РС”, број 43/17). Измене су уследиле као последица организационих и кадровских промена, како у Министарству финансија, тако и у осталим институцијама чији представници учествују у раду Мреже.

У 2017. години Мрежа је одржала два састанака:

- Шести састанак - 26. мај 2017. године
- Седми састанак - 10. новембар 2017. године.

## ▪ Сарадња са Европском канцеларијом за борбу против превара (ОЛАФ)

Европска канцеларија за борбу против превара (у даљем тексту: ОЛАФ) представља функционално независно тело Европске комисије са значајним истражним надлежностима формирано са циљем сузбијања неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније и ради ефикасне заштите њених финансијских интереса.

АФКОС је централно контакт тело у Републици Србији за координацију правне, оперативне и техничке сарадњу са ОЛАФ-ом, што подразумева, између осталог, пружање подршке ОЛАФ-у у спровођењу истрага на територији Републике Србије, праћење тока истрага и судских поступака у вези са случајевима доказане преваре и извештавање ОЛАФ-а о њима, размену информација, као и сарадњу на више нивоа која се остварује и учешћем на састанцима, радионицама, семинарима и осталим догађајима организованим ради заштите финансијских интереса Европске уније.

ОЛАФ једном годишње организује семинар посвећен унапређењу сарадње између земаља чланица и земаља кандидата у области заштите финансијских интереса Европске уније, као и размене искустава по питању утицаја нових законодавних иницијатива, сарадње између ОЛАФ-а и надлежних институција, формулисања стратегије за борбу против превара и актуелних изазова који се тичу извештавања о неправилностима. Последњи у низу ових семинара је одржан од 7. до 9. јуна 2017. године у Будви (Црна Гора). Осим представника АФКОС-а, Републичког јавног тужилаштва и Министарства унутрашњих послова, као релевантних надлежних институција Републике Србије, семинару су присуствовали и представници одговарајућих надлежних институција из Црне Горе, Босне и Херцеговине, Македоније, Албаније, АП Косова и Метохије под ознаком UNSCR 1244, Молдавије, Грузије, Украјине, Румуније, Италије, Шпаније, као и представници Делегација ЕУ (из: Србије, Албаније, Босне и Херцеговине, Турске, Црне Горе, Македоније, АП Косова и Метохије под ознаком UNSCR1244), ОЛАФ-а, Директората за политику суседства и преговоре о проширењу (*DG NEAR*), Светске банке (*World Bank*) и Европске банке за обнову и развој (*EBRD*).

Након поменутог семинара, као последица активности и закључака са истог, дана 5. октобра 2017. године Министарству финансија достављен је допис ОЛАФ-а којим се указује на потребу заштите финансијских интереса ЕУ, у целини, не само на средства из инструмента за претприступну помоћ (ИПА), а самим тим и на проширење надлежности АФКОС-а, које је Стратегијом, такође, предвиђено.

На последњем одржаном састанку дана 12. децембра 2017. године у Бриселу, између представника АФКОС-а и ОЛАФ-а, размењене су информације о процедурама и актуелним изазовима који се тичу извештавања о неправилностима.

Састанак са представницима Мониторинг мисије Европске комисије, укључујући и представнике ОЛАФ-а, ради провере напретка у области заштите финансијских интереса Европске уније, а у вези са преговарачким поглављем 32, Финансијски надзор, одржан је у

Београду, дана 3. октобра 2017. године. На поменутом састанку, између осталог, разговарано је и о новој Директиви 1371/17, једној од најзначајних новина из области заштите финансијских интереса Европске уније, која ступа на снагу 2019. године. Наглашено је да је Република Србија приликом отварања преговарачког поглавља 32, Финансијски надзор, добила мишљење Европске комисије да су прописи Републике Србије у највећој могућој мери усклађени са Конвенцијом о заштити финансијских интереса Европске уније и њена три протокола. Поменутом новом директивом стављају се ван снаге све одредбе Конвенције и три протокола, унифицира се терминологија и предвиђају јединствене казнене мере за кривична дела из ове материје на нивоу Европске уније, утврђује се дефиниција преваре коју би требало да користе земље чланице у својим кривично правним и казнено правним прописима. Република Србија ће у наредном периоду доставити свој став Европској комисији у вези са потребом усаглашавања, измене или остављања постојећих прописа на снази у свом законодавству.

На последњем састанку одржаном у Бриселу, дана 12. децембра 2017. године, усаглашено је, са циљем још ефикасније сарадње између АФКОС-а и ОЛАФ-а, потписивање Споразума о сарадњи између Министарства финансија Републике Србије и ОЛАФ-а, којим ће се дефинисати конкретни начини и области сарадње.

#### ▪ **Спровођење административних провера**

У току 2017. године АФКОС је спровео четири административне провере пријављених сигнала на неправилност, од којих је једна спроведена у сарадњи са ОЛАФ-ом, док су три спроведене у сарадњи са Сектором за управљање средствима Европске уније Министарства финансија, а у складу са важећом процедуром за управљање неправилностима у оквиру система за децентрализовано/индиректно управљање средствима претприступне помоћи.