

ИЗВЕШТАЈ

о спроведеним јавним консултацијама у изради Предлога концепта политике у области јавних инвестиција

На основу члана 34. став 6. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18) Министарство финансија објављује Извештај о спроведеним јавним консултацијама у вези са Предлогом концепта политике у области јавних инвестиција.

Министарство финансија је 11. августа 2025. године обавестило јавност преко портала еКонсултације као и на својој интернет страници www.mfin.gov.rs, да отпочиње израду Концепта политика у области јавних инвестиција и у складу са одредбама члана 34. став 1. Закона о планском систему Републике Србије позвало све заинтересоване стране, односно представнике институција, стручну јавност, академску заједницу, организације цивилног друштва и грађане, да до 26. августа 2025. године, учествују у јавним консултацијама. Такође, упућен је позив свим ресорним министарствима да дају своје коментаре, сугестије и примедбе на Предлог концепта политике у области јавних инвестиција. Предмет консултација био је документ чији је циљ унапређење система планирања и праћења јавних инвестиција у складу са најбољим међународним стандардима, уз подршку новог и унапређеног правног оквира.

Ова активност се спроводи у складу са закључцима Стратешког политичког дијалога о реформи јавне управе одржаног у октобру 2024. године са Европском комисијом, као и преузетим обавезама Републике Србије у процесу европских интеграција. Документ представља основу за унапређени правни оквир у овој области.

Фаза консултација спроведена је у периоду од 11. до 26. августа 2025. године, где су сви заинтересовани могли своје предлоге, сугестије, иницијативе и коментаре доставити путем електронске поште на адресу orpr@mfin.gov.rs или писаним путем на адресу Министарства финансија, ул. Кнеза Милоша бр. 20, 11000 Београд, као и путем портала еКонсултације.

Учешћем у овом процесу, сви заинтересовани су могли дати свој допринос унапређењу система јавних инвестиција у Републици Србији.

Током периода јавних консултација пристигле су следеће примедбе, сугестије и коментари од стране представника заинтересоване јавности:

Начин на који је достављена примедба/ сугестија/ коментар	Подносилац примедбе/ сугестије/ коментара	Примедба/ сугестија/ коментар	Одговор на примедбу/сугестију/коментар
Портал е-консултације	Републички секретаријат за јавне политике	У вези са објављеним документом „Предлог концепта политике у области јавних инвестиција”, Републички секретаријат за јавне политике је скренуо пажњу на потребу усклађивања форме и назива документа са прописима из Закона о планском систему и пратеће Уредбе о методологији израде документа јавних политика. Посебно је указано да концепт политике, као врста документа јавне политике, подразумева одређене формалне и садржајне елементе, укључујући принципе и смернице за системску реформу, јасну временску одређеност, као и ситуације у којима постоји више различитих опција за спровођење промене. Секретаријат је такође истакао да се, у складу са чланом 18. Закона о планском систему, акциони план усваја искључиво уз стратегије и програме, а не уз концепт политике, који служи као основ за каснију разраду јавне политике. Стога, навођење акционог плана као пратећег документа уз концепт политике није у потпуности у сагласности са правним оквиром. Узимајући у обзир садржину документа, као и обавезе из Реформске агенде Републике Србије у оквиру Инструмента за реформе и раст, Републички секретаријат за јавне политике је изнео сугестију да се назив документа „Концепт политике у области јавних инвестиција” преименује у „Полазне основе за израду мапа пута у области јавних инвестиција”, при чему би мапа пута представљала акциони план.	Сугестија прихваћена
Електронска пошта	Министарство рударства и енергетике	1. Поглавље 1.3 – Иницијатива SIGMA Указано је на потребу да се у документу детаљније представи иницијатива SIGMA – као заједнички програм OECD-а и Европске уније, која пружа подршку државама у процесу реформе јавне управе и управљања јавним финансијама. Истакнуто је да SIGMA има значајну улогу у праћењу напретка реформи у Србији, те се предлаже да се ова улога јасније истакне у документу. 2. Улога Министарства финансија и ресорних министарстава Предложено је јасније дефинисање координационе улоге Министарства финансија као централног тела у систему управљања јавним инвестицијама, уз истовремено наглашавање надлежности и одговорности ресорних министарстава у процесу припреме и предлагања пројеката. Овакво појашњење допринело би прецизнијој подели улога и већој транспарентности у процесу планирања.	Сугестије под тачкама 1 и 2 су прихваћене. Сугестије под тачкама 3,4 и 5 превазилазе оквир овог документа у форми концепта политике (Полазне основе за израду мапа пута у области јавних инвестиција), али ће бити узете у разматрање приликом израде стратешких докумената у перспективи.

		3. Дугорочна стратегија привредног развоја Изнета је иницијатива да се документ допуни препоруком за израду дугорочне стратегије привредног развоја (у распону од 10 до 30 година), која би била усклађена са националним секторским политикама и међународним обавезама Републике Србије. Такав документ би могао да служи као стратешки основ за планирање и усмеравање јавних инвестиција. 4. Јачање институционалних капацитета Предложено је укључивање препоруке за даље јачање капацитета ресорних институција, посебно у делу припреме макроекономских анализа, као и развоја дугорочних економских и фискалних пројекција. Овакве активности би допринеле бољем планирању и процени ефеката јавних инвестиција, те доношењу одлука заснованих на подацима. 5. Формирање и улога међуресорне радне групе Постављено је питање да ли је за израду документа формирана међуресорна радна група, као и које су биле њене надлежности и улоге. Такође, изнета је препорука да се обезбеде одговарајући људски и финансијски ресурси за даљи развој и унапређење система управљања јавним инвестицијама.	
Електронска пошта/ на адресу МФ	Министарство унутрашњих послова	Указано је да нема примедби на достављени материјал у целини, уз сугестију да би било пожељно прецизније ускладити члан 26. Уредбе о капиталним пројектима са чланом 114. Закона о планирању и изградњи. Конкретно, предложено је да се у ставу 1. члана 26. након термина „студија оправданости“ дода: „...за пројекте у чијем финансирању не учествују корисници јавних средстава“, како би се у складу са законом јасно разграничиле обавезе израде студије оправданости.	Достављена сугестија се не односи на документ који је био предмет јавних консултација, већ на одредбе важеће Уредбе о капиталним пројектима. Ипак, предлог ће бити узет у разматрање приликом првих наредних измена и допуна Уредбе.
Електронска пошта	Стална конференција градова и општина	Стручна служба СКГО изразила је подршку кључним препорукама документа, посебно у погледу измена важеће Уредбе које се односе на поједностављење процедура предлагања ППЗ и ЈПП пројеката, дефинисање критеријума за рангирање, увођење јавних извештаја и бољу повезаност између ПИМИС и СПИРИ система. Такође је подржана иницијатива за уважавање секторских специфичности и примену зелених критеријума у процесу приоритизације. Посебан осврт дат је на састав локалних комисија за капиталне инвестиције. Предложено је да чланове комисије именује извршни орган ЈЛС, уместо представничког, као и да се формирање комисије врши одлуком општинског, односно градског већа. Наведено је да би такво решење било усклађеније са надлежностима органа ЈЛС и у пракси доследније	Достављена сугестија се не односи на документ који је био предмет јавних консултација, већ на одредбе важеће Уредбе о капиталним пројектима. Ипак, предлог ће бити узет у обзир приликом првих наредних измена и допуна Уредбе.

		моделима на републичком и покрајинском нивоу. СКГО је уз коментаре доставила и документ са претходно размењеним предлозима за унапређење примене Уредбе у ЈЛС, припремљен у оквиру рада на Приручнику за локалне самоуправе. Додатно је изражена спремност за наставак дијалога и даља промишљања у правцу развоја прилагођене методологије управљања капиталним пројектима на локалном нивоу, имајући у виду различите капацитете и специфичности ЈЛС.	
Електронска пошта	Министарство финансија - Сектор за уговарање и финансирање програма из средстава ЕУ	Сектор је начелно сагласан са текстом документа, уз напомену уочене техничке грешке које се односе на словне грешке, поновљене речи, уједначавање фонта и сличне елементе формалне природе.	Сугестије прихваћене