



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

08 Број: 404-02-244/7/2019

Датум: 18. јул 2019. године

Кнеза Милоша 20

Београд

На основу члана 32, члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 124/12, 14/15 и 68/15 - у даљем тексту: Закон), члана 23. ст. 1. и 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18 - др.закон) и Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке бр. 110-00-497/2018-08 од 6. новембра 2018. године, министар финансија доноси

О Д Л У К У
О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

1. Усваја се Извештај о стручној оцени понуда 08 бр. 404-02-244/6/2019 од 18. јула 2019. године, Комисије за јавну набавку у отвореном поступку јавне набавке добара - Набавка централизоване платформе за слање, пријем, управљање и чување електронских фактура правних лица и предузетника, ЈН 9/2019, и обуставља се поступак јавне набавке из разлога што нису испуњени услови за доделу уговора.

2. Ову одлуку објавити на Порталу јавних набавки и на интернет страници Министарства финансија у року од 3 (словима: три) дана од дана доношења.

3. О реализацији ове одлуке стараће се Секретаријат Министарства.

Образложење

Одлуком о покретању поступка јавне набавке 08 бр. 404-02-214/2019 од 7. јуна 2019. године, покренут је отворени поступак јавне набавке, чији је предмет набавка добара, и то централизоване платформе за слање, пријем, управљање и чување електронских фактура правних лица и предузетника (лиценци софтвер са припадајућим лиценцама и хардверском инфраструктуром), ЈН 9/2019.

За спровођење јавне набавке средства, у укупном износу од 400.000.000,00 (словима: четиристотинемилiona и 00/100) динара, обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2019. годину („Службени гласник РС”, број 95/18) и Финансијским планом Министарства финансија за 2019. годину, у оквиру Раздела 16 - Министарство финансија, Глава 16.0 - Министарство финансија, Програм 2301 - Уређење, управљање и надзор финансијског и фискалног система, Функција 110 - Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови, Програмска активност 0004 - Административна подршка управљању финансијским и фискалним системом, и то износ од 14.400.000,00 (словима: четрнаестмилионачетиристотинехиљада и 00/100) динара на економској класификациј 512221, а износ од 385.600.000,00 (словима: тристотинеосамдесетпетмилионашестстотинахиљада и 00/100) динара на економској класификацији 515192.

Закључком Владе 05 бр. 46-5452/2019 од 30. маја 2019. године, сагласно члану 27. став 2. и члану 28. став 1. Закона о јавној својини („Службени гласник РС”, бр. 72/11, 88/13, 105/14, 104/16 - др. закон, 108/16 и 113/17), прибављена је прописана сагласност на прибављање у јавну својину Републике Србије, а за потребе Министарства финансија наведеног предмета јавне набавке.

Јавна набавка је предвиђена Планом јавних набавки Министарства финансија за 2019. годину, и то у делу јавних набавки добара под ред. бр. 1.1.20 – Набавка централизоване платформе за слање, пријем, управљање и чување електронских фактура правних лица и предузетника.

Назив и ознака из Општег речника набавке: 48311000-1 - Програмски пакет за управљање документима.

Процењена вредност јавне набавке износи 333.333.333,33 (словима: тристотинетридесеттримилонатридесеттрихиљадтристотинетридесеттри и 33/100) динара без припадајућег износа пореза.

Позив за подношење понуда, на српском и енглеском језику, и Конкурсна документација објављени су дана 7. јуна 2019. године на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца (www.mfin.gov.rs). Позив за подношење понуда, на српском и енглеском језику, објављен је и на Порталу службених гласила Републике Србије и бази прописа. Даном 27. јуна 2019. године, на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца (www.mfin.gov.rs) објављена је измењена Конкурсна документација за предметну набавку. Даном 11. јула 2019. године, на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца (www.mfin.gov.rs) објављена је измењена Конкурсна документација за предметну набавку, као и обавештење о продужењу рока за подношење понуда, на српском и енглеском језику. Обавештење о продужењу рока за подношење понуда, на српском и енглеском језику, објављено је и на Порталу службених гласила Републике Србије и бази прописа.

Благовремено, односно до 12,30 часова дана 17. јула 2019. године, приспеле су две понуде понуђача, и то према следећем редоследу приспећа:

Ред. бр.	Назив понуђача	Број под којим је понуда заведена код Наручиоца 08 бр. 404-02-244/4/2019-	Датум и час пријема понуде
1.	ИНФОРМАТИКА АД, Београд, ул. Јеврејска бр. 32	1	17. јул 2019. године у 10,07 часова
2.	ASSECO SEE DOO, Београд, Милутина Миланковића 19 г	2	17. јул 2019. године у 10,32 часова

Није било неблаговремених понуда.

Комисија за јавну набавку (у даљем тексту: Комисија) спровела је поступак јавног отварања понуда истог дана, тј. у 13,00 часова дана 17. јула 2019. године.

Подаци из понуде:

1) Назив понуђача: ИНФОРМАТИКА АД, из Београда, ул. Јеврејска бр. 32, матични бр. 07024592, ПИБ: 100001716;

–Број под којом је понуђач завео понуду: Понуда бр.7-1020 од 17. јула 2019. године (код Наручиоца заведена под 08 бр. 404-02-244/4-1/2019);

–Самостална понуда;

–Понуђена цена и подаци из понуде који су одређени као елементи критеријума и који се могу нумерички приказати:

Укупна цена лиценцног софтверског решења без ПДВ-а (принцип неограниченог броја лиценци на неодређено време)	321.012.000,00 динара
--	-----------------------

Укупна цена лиценцног софтверског решења са ПДВ-ом (принцип неограниченог броја лиценци на неодређено време)	385.214.400,00 динара
Укупна цена хардверске инфраструктуре без ПДВ-а	11.988.000,00 динара
Укупна цена хардверске инфраструктуре са ПДВ-ом	14.385.600,00 динара
Понуђени период гаранције на лиценцни софтвер (не може бити краћи од 12 месеци од дана пуштања платформе у рад, односно од дана потписивања Записника о испуњењу уговорне обавезе)	12 месеци
Понуђени период гаранције на хардверску инфраструктуру (<i>произвођачка гаранција с тим да не може бити краћи од 12 месеци од дана имплементације хардвера, односно од дана потписивања Записника о испуњењу уговорне обавезе</i>)	12 месеци
Јединствени рок за испоруку лиценци и хардвера (<i>не може бити дужи од 45 календарских дана од дана закључења уговора</i>)	45 дана
Рок за имплементацију хардверске инфраструктуре (<i>не може бити дужи од 5 радних дана од дана испоруке</i>)	5 дана
Рок за инсталацију лиценци на хардвер (<i>не може бити дужи од 5 радних дана од дана имплементације хардвера</i>)	5 дана
Рок важења понуде (<i>не може бити краћи од 30 дана од дана отварања понуда</i>)	30 дана
Јединствени рок плаћања за лиценцно софтверско решење и хардверску инфраструктуру (<i>не може бити краћи од 15 дана нити дужи од 45 дана од дана службеног пријема рачуна</i>)	15 дана

Уз понуду нису достављени сви тражени докази, односно изјаве.

2) Назив понуђача: ASSECO SEE DOO, из Београда – Нови Београд, ул. Милутина Миланковића 19г, матични бр. 07432461, ПИБ: 100389094;

– Број под којом је понуђач завео понуду: Понуда бр. 235/19 од 17. јула 2019. године (код Наручиоца заведена под 08 бр. 404-02-244/4-2/2019);

– Самостална понуда;

– Понуђена цена и подаци из понуде који су одређени као елементи критеријума и који се могу нумерички приказати:

Укупна цена лиценцног софтверског решења без ПДВ-а (принцип неограниченог броја лиценци на неодређено време)	319.632.000,00 динара
---	-----------------------

Укупна цена лиценцног софтверског решења са ПДВ-ом (принцип неограниченог броја лиценци на неодређено време)	383.558.400,00 динара
Укупна цена хардверске инфраструктуре без ПДВ-а	13.318.000,00 динара
Укупна цена хардверске инфраструктуре са ПДВ-ом	15.981.600,00 динара
Понуђени период гаранције на лиценцни софтвер (не може бити краћи од 12 месеци од дана пуштања платформе у рад, односно од дана потписивања Записника о испуњењу уговорне обавезе)	12 месеци
Понуђени период гаранције на хардверску инфраструктуру (<i>произођачка гаранција с тим да не може бити краћи од 12 месеци од дана имплементације хардвера, односно од дана потписивања Записника о испуњењу уговорне обавезе</i>)	12 месеци
Јединствени рок за испоруку лиценци и хардвера (<i>не може бити дужи од 45 календарских дана од дана закључења уговора</i>)	45 дана
Рок за имплементацију хардверске инфраструктуре (<i>не може бити дужи од 5 радних дана од дана испоруке</i>)	5 дана
Рок за инсталацију лиценци на хардвер (<i>не може бити дужи од 5 радних дана од дана имплементације хардвера</i>)	5 дана
Рок важења понуде (<i>не може бити краћи од 30 дана од дана отварања понуда</i>)	30 дана
Јединствени рок плаћања за лиценцно софтверско решење и хардверску инфраструктуру (<i>не може бити краћи од 15 дана нити дужи од 45 дана од дана службеног пријема рачуна</i>)	15 дана

Уз понуду су достављени сви тражени докази, односно изјаве.

Увидом у Регистар понуђача, који води Агенција за привредне регистре, констатовано је да су сва горе наведена правна лица уписана у исти.

Након отварања понуда Комисија је приступила њиховом прегледу и разматрању, укључујући и проверу рачунских грешака, те је у смислу члана 3. став 1. Закона констатовала да су понуде оба понуђача неприхватљиве, те да их треба одбити из доле наведених разлога.

Наиме, кад је реч о понуди понуђача ИНФОРМАТИКА АД иста не садржи доказе о испуњености већег броја услова који се односе на пословни капацитет, и то:

-2.1. Понуђач мора доказати да је у моменту подношења понуде понуђена платформа успешно имплементирана у најмање једној држави Европске уније;

-2.2. Понуђач мора доказати да у тренутку подношења понуде произвођач понуђене платформе има важећи уговор за најмање једну референтну имплементацију платформе за пријем електронских фактура за најмање 150 државних институција у земљи чланици Европске уније;

-2.3. Понуђач мора доказати да је произвођач платформе обезбедио конекцију платформе са PERPOL мрежом;

-2.7. Понуђач мора имати најмање један WEB базирани софтверски пројекат за минимално 100 (сто) корисника, у институцији/организацији чији су примарни послови одређени позитивним прописима минималне вредности 10.000.000,00 динара без ПДВ-а у последње три године пре дана подношења понуда који испуњава следеће услове: • реализован у складу са сервисно оријентисаном архитектуром (COA) • све WEB странице корисничког интерфејса су у складу са WEB content accessibility guidelines 2.0 • са подршком за следеће претраживаче Internet explorer 7+, Mozilla Firefox 5+, Google Chrome 12+ • са омогућеним приступом софтверско систему са било ког места у било ком тренутку у складу са улогом корисника у оквиру система;

-2.8. Понуђач мора имати најмање две референце у којима активно пружа услуге одржавања софтвера базираног на WEB технологијама.

Даље, кад је реч о услову под редним бр. 2.4. „ИСО20000-1 – за систем за управљање услугама у области информационих технологија”, уместо траженог доказа, тј. копије наведеног сертификата, достављена је изјава понуђача да је у поступку сертификације за ISO 20000-1 (изјава интерно бр. 7-1020/4 од 17. јула 2019. године).

Условом под редним бр. 2.5. захтевано је да понуђач мора да достави минимум пет референци којима потврђује испоруку и имплементацију опреме за серверску инфраструктуру и/или опреме за складиштење података у претходних пет година, при чему свака референца мора бити минималне вредности 10.000.000,00 динара. У погледу наведеног услова истичемо да је Понуђач уместо траженог броја референци доставио само две потврде, при чему свака задовољава захтев у погледу минималне вредности референце.

Надаље, условом под редним бр. 2.6. захтевано је да понуђач мора да достави минимум пет референци којима потврђује да активно пружа услуге сервиса одржавања опреме за серверску инфраструктуру и/или за складиштење података. С тим у вези, истичемо да је у понуди достављена само једна потврда – референца уместо тражених пет.

Са друге стране, имајући у виду средства која Наручилац има опредељена за предметну јавну набавку, на страни 34. конкурсне документације, у оквиру обрасца понуде, под тачком 5) Основни елементи понуде, захтевано је да понуђена укупна цена лиценцног софтверског решења, како без тако и са ПДВ-ом, не сме бити већа од 96,4% укупне вредности понуђене цене, односно да понуђена укупна цена хардверске инфраструктуре не сме прећи 3,6 % укупне вредности понуђене цене.

С тим у вези, понуда понуђача ASSECO SEE DOO није прихватљива из разлога описаног у претходном ставу. Наиме, укупна понуђена цена предмета набавке износи 332.950.000,00 динара без ПДВ-а, односно 399.540.000,00 динара са ПДВ-ом, при чему је за лиценцно софтверско решење понуђена цена од 319.632.000,00 динара без ПДВ-а, односно 383.558.400,00 динара са ПДВ-ом, док је за хардверску инфраструктуру понуђена цена од 13.318.000,00 динара без ПДВ-а, односно 15.981.600,00 динара са ПДВ-ом.

Из наведеног произилази да цена лиценцног софтверског решења чини 96%, а цена хардверске инфраструктуре 4% укупне понуђене цене, што је у супротности са горе дефинисаним захтевом.

У складу са чланом 85. став 1. тачка 2) Закона, критеријум за оцењивање одговарајућих и прихватљивих понуда је „најнижа понуђена цена”.

Конкурсном документацијом одређен је начин, односно начини на основу којих се у случају када постоје две или више понуда са истом понуђеном ценом врши рангирање одговарајућих и прихватљивих понуда, те је предвиђено да уколико два или више понуђача понуде исту најнижу цену уговор ће бити додељен понуђачу који је понудио дужи гарантни рок на апликативни софтвер. Уколико буду постојале две или више понуда са истом понуђеном ценом, при чему је исти и понуђени гарантни рок на апликативни софтвер, уговор ће бити додељен понуђачу који буде извучен путем жреба. Наручилац би писаним путем обавестио све понуђаче који су поднели понуде о датуму када ће се одржати извлачење путем жреба. Жребом би биле обухваћене само оне понуде које имају једнаку најнижу понуђену цену и исти понуђени гарантни рок. Извлачење путем жреба Наручилац би извршио јавно, у присуству понуђача, и то тако што би називе понуђача исписао на одвојеним папирима, који су исте величине и боје, те би све те папире ставио у кутију, куглицу или други подесан предмет одакле ће извући само један папир. Понуђачу чији назив буде на извученом папиру би био додељен уговор. Понуђачима који не присуствују овом поступку Наручилац би доставио записник извлачења путем жреба.

Како у овом поступку јавне набавке није заprimљена нити једна понуда која је прихватљива у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона то нису испуњени услови за примену наведеног критеријума и сачињавање ранг листе.

На основу свега изнетог, Комисија је предложила да Наручилац у отвореном поступку јавне набавке, чији је предмет набавка добара, и то централизоване платформе за слање, пријем, управљање и чување електронских фактура правних лица и предузетника (лицензни софтвер са припадајућим лиценцама и хардверском инфраструктуром), ЈН 9/2019, из горе наведених разлога, а у складу са чланом 109. став 1. Закона, обустави поступак јавне набавке

Одговорно лице Наручиоца прихватило је предлог Комисије, те је на основу законског овлашћења донета одлука као у диспозитиву.

Упутство о правном средству:

Против ове одлуке понуђач може да поднесе захтев за заштиту права у року од 10 (словима: десет) дана од дана објављивања исте на Порталу јавних набавки, уз уплату таксе у износу прописаном чланом 156. Закона. Захтев за заштиту права подноси се Наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

