



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Број: 000069245 2026 10520

003 051 427 015

12. јануар 2026. године

Ул. Кнеза Милоша бр. 20

Београд

На основу члана 15. став 4. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 – др. закон и 47/18), и члана 36а став 3. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исправка, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 138/22, 118/21 - др. закон, 92/23 и 94/24),

Министар финансија доноси

**УПУТСТВО ЗА ПРОВЕРУ УСАГЛАШЕНОСТИ ОДЛУКА О БУЏЕТУ ЛОКАЛНИХ
ВЛАСТИ СА УПУТСТВОМ ЗА ИЗРАДУ ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ ЛОКАЛНИХ ВЛАСТИ**

І УВОДНЕ ОДРЕДБЕ

Овим упутством ближе се одређује поступак провере усаглашености донетих одлука о буџету локалних власти локалних власти са смерницама из Упутства за израду одлуке о буџету локалних власти које Министарство финансија доставља локалним властима (у даљем тексту: Упутство).

Министарство финансија спроводи поступак провере усаглашености одлука о буџету локалних власти са смерницама из Упутства, на основу података из усвојених одлука о буџету локалних власти, као и података унетих у Информациони систем за планирање, извршење, рачуноводство и извештавање који функционише у оквиру Управе за трезор (у даљем тексту: СПИРИ).

**ІІ ДОСТАВЉАЊЕ ОДЛУКА О БУЏЕТУ/ РЕБАЛАНСА БУЏЕТА ЛОКАЛНИХ
ВЛАСТИ**

Достављање одлука о буџету локалних власти врши се непосредно у писарници Министарства финансија или путем поште, као и електронским путем (преко налога електронске поште који су назначени у Упутству).

Министарство финансија врши проверу:

- да ли су локалне власти доставиле одлуке о буџету у роковима прописаним чланом 31. Закона о буџетском систему;
- да ли су локалне власти објавиле одлуке о буџету, односно одлуке о ребалансу буџета на интернет страници надлежног органа локалне власти у складу са чланом 45. Закона о буџетском систему;
- да ли су локалне власти унеле податке из усвојених одлука о буџету, односно одлука о ребалансу буџета у СПИРИ.

Уколико се утврди да локалне власти нису доставиле или објавиле одлуке о буџету/ребалансу буџета, као и да нису унеле податке из истих у СПИРИ, упућује у

писаној и електронској форми опомену локалним властима да то учине у року од три дана од дана пријема опомене.

Уколико локалне власти не поступе по опомени, Министарство финансија може обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде и пореза на добит предузећа, до момента достављања одлуке о буџету, односно одлуке о ребалансу буџета.

III ПОСТУПАК ПРОВЕРЕ УСАГЛАШЕНОСТИ ОДЛУКА О БУЏЕТУ/РЕБАЛАНСА БУЏЕТА ЛОКАЛНИХ ВЛАСТИ СА УПУТСТВОМ

Министарство финансија врши проверу усаглашености усвојених одлука о буџету локалних власти са смерницама из Упутства у делу:

- планирања укупног обима прихода;
- планирања масе средстава за плате;
- навођења броја запослених за које су обезбеђена средства у буџету локалних власти;
- планирања фискалног дефицита.

А) АНАЛИЗА ПЛАНИРАЊА УКУПНОГ ОБИМА ПРИХОДА

Анализа планирања укупног обима прихода у одлукама о буџету локалних власти врши се ради утврђивања да ли се приликом планирања прихода за текућу буџетску годину пошло од основа за увећање, односно од остварења прихода за три квартала претходне године и остварења прихода у четвртном кварталу године која јој претходи који је увећан за номинални раст ПДВ-а за ту годину. Тако утврђен износ прихода не сме да буде већи од номиналног раста БДП-а који је наведен у Упутству.

С тим у вези, сачињава се табеларни преглед стања планираних текућих прихода (класа 7) за сваку јединицу локалне самоуправе, у којем је приказан:

- остварени текући приходи за три квартала претходне године;
- остварени текући приходи у четвртном кварталу године која претходи текућој;
- корекција прихода за номинални раст ПДВ-а у текућој години
- укупно утврђени текући приходи као основ за планирање
- номинални раст БДП-а наведен у Упутству;
- планирани приходи за текућу буџетску годину (класа 7)

Уколико се на основу наведених података утврди да је код одређене јединице локалне самоуправе раст планираних текућих прихода већи од пројектованог номиналног раста БДП-а који је наведен у Упутству, у извештају се констатује да није поступила у складу са смерницом из Упутства везану за планирање укупног обима прихода.

Б) АНАЛИЗА ПЛАНИРАЊА МАСЕ СРЕДСТАВА ЗА ПЛАТЕ

Министарство финансија приликом анализе планирања масе средстава за плате у одлукама о буџету локалних власти посматра да ли је укупна маса средстава за обрачун и исплату плата запослених који се финансирају из буџета планирана на основу смерница из Упутства.

У том контексту, проверава се да ли је маса средстава за плате утврђена на основу нивоа плата исплаћених за септембар претходне године, уз уважавање могућности увећања плата у складу са законом којим се уређује буџет.

Приликом планирања, индексација – ако је предвиђена законом – примењује се на једанаест месечних плата у текућој години. Ово се чини имајући у виду рокове за исплату дефинисане колективним уговорима и чињеницу да се увећање може применити почев од плате за јануар текуће године.

На тај начин, укупна маса за плате код свих буџетских корисника утврђује се као збир масе средстава исплаћене за септембар претходне године и увећања те масе за прописани проценат увећања плата, примењен на једанаест месеци.

Подаци о планираним средствима на економској класификацији 411 и 412 из свих извора финансирања упоређују се са износом планираних средстава који би требало да се добије применом смернице из Упутства.

Уколико се на основу наведених података утврди да је код одређене јединице локалне самоуправе планирани износ средстава за плате већи од износа који би требало да се добије применом смернице из Упутства, констатује се да јединица локалне самоуправе није поступила у складу са смерницом из Упутства везану за планирање масе средстава за плате.

В) ПРОВЕРА НАВОЂЕЊА БРОЈА ЗАПОСЛЕНИХ ЗА КОЈЕ СУ ОБЕЗБЕЂЕНА СРЕДСТВА

Приликом анализа одлуке о буџету локалних власти посматра се да ли у делу буџета који садржи норме битне за извршење буџета, постоји посебна одредба у којој је исказан број запослених на неодређено и одређено време, за које су у буџету локалне власти обезбеђена средства.

Уколико се утврди да одлука о буџету локалне власти не садржи посебну одредбу и којој је исказан број запослених на неодређено и одређено време, за које су у буџету локалне власти обезбеђена средства, констатује се да јединица локалне самоуправе није поступила у складу са смерницом из Упутства везану за навођење броја запослених за које су обезбеђена средства.

Г) АНАЛИЗА ПЛАНИРАЊА ФИСКАЛНОГ ДЕФИЦИТА

Приликом анализирања одлука о буџету, односно одлука о ребалансу буџета локалних власти, посматра се да ли је у случају постојања планираног фискалног дефицита, исти настао као резултат јавних инвестиција, као да ли је испод 10% од прихода које су планирани у тој години, а у складу са чланом 27ж Закона о буџетском систему.

С тим у вези, сачињава се табеларни преглед стања буџета за сваку јединицу локалне самоуправе, у којем су приказани:

- износ планираних текућих прихода (класа 7)
- износ планираних примања од продаје нефинансијске имовине (класа 8);
- укупан износ планираних текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине;
- износ планираних текућих расхода (класа 4);
- износ издатака за нефинансијску имовину (класа 5);
- износ издатака за набавку финансијске имовине (класа 62);
- укупан износ планираних расхода и издатака;
- износ планираног суфицита/дефицита у текућој години;
- проценат планираног суфицита/дефицита у односу на износ планираних текућих прихода у текућој буџетској години.

Уколико се утврди да одређена јединица локалне самоуправе поседује планирани фискални дефицит преко 10% од планираних текућих прихода у тој години, а да при том не поседује за то одобрење Министарства финансија, констатује се да јединица локалне самоуправе није поступила у складу са смерницом из Упутства везану за планирање фискалног дефицита.

IV ДОНОШЕЊЕ ИЗВЕШТАЈА О ПРОВЕРИ УСАГЛАШЕНОСТИ

По извршеној провери Министарство финансија сачињава за сваку јединицу локалне самоуправе Извештај о провери усаглашености усвојених одлука о буџету локалних власти са смерницама из Упутства у којем констатује у ком делу усвојене одлуке нису сачињене у складу са смерницама из Упутства.

Извештај о провери усаглашености усвојених одлука о буџету локалних власти са смерницама из Упутства доноси се у року од 60 дана од дана достављања одлуке Министарству финансија.

У оквиру наведеног рока Министарство финансија може тражити додатна појашњења од стране локалних власти у писаној и електронској форми.

У случају усвајања одлука о ребалансу буџета локалних власти Министарство финансија доноси извештај о провери усаглашености истих са смерницама из Упутства у року од 30 дана од дана њиховог достављања Министарству финансија.

V ДОСТАВЉАЊЕ ЗАХТЕВА ЛОКАЛНИМ ВЛАСТИМА

По доношењу Извештаја о провери усаглашености усвојених одлука о буџету локалних власти са смерницама из Упутства, Министарство финансија у писаној форми обавештава локалне власти у ком делу усвојене одлуке нису сачињене у складу са смерницама из Упутства и одређује рок у којем уочени недостаци требају да се отклоне.

Уколико локална власт не отклони недостатке у року који је одређен, Министарство финансија обавештава исту о мерама које ће предузети у складу са одредбама Закона о буџетском систему.