

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. тач. 6, 7, 12. и 17. Устава Републике Србије, према којима Република Србија уређује и обезбеђује, поред осталог, правни положај привредних субјеката, систем обављања појединих привредних и других делатности, економске односе са иностранством, својинске и облигационе односе и заштиту свих облика својине, развој Републике Србије; организацију и коришћење простора; научно-технолошки развој, као и друге односе од интереса за Републику Србију, у складу с Уставом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Законом о потврђивању Конвенције о међународним изложбама („Службени гласник РС”, број 105/09 и „Службени гласник РС – Међународни уговори”, број 6/2023-806), Република Србија је ратификовала Конвенцију о међународним изложбама која је сачињена у Паризу дана 22. новембра 1928. године, са изменама и допунама, чиме је постала чланица Међународног бироа за изложбе 2010. године.

Република Србија је преузела међународну обавезу да организује међународну специјализовану изложбу EXPO BELGRADE 2027 у роковима и на начин који су предвиђени Конвенцијом о међународним изложбама и документима усвојеним, односно донетим за њено спровођење, те одлукама Међународног бироа за изложбе.

Закон о посебним поступцима ради реализације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027 који је објављен у Службеном гласнику број 92 од 27. октобра 2023. године, а ступио на снагу дана. 4. новембра 2023. године (у даљем тексту: Закон) донет је у циљу реализације међународних обавеза Републике Србије као домаћина међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027. Намера законодавца није била да се искључе нити допуњују одредбе већ постојећих закона којима се уређују планирање и изградња објеката, експропријација, становање и одржавање зграда, правни положај привредних субјеката и општи управни поступак, већ да се Законом уреде услови, критеријуми, начин и поступак који ће се примењивати, на подручју просторних планова у оквиру којих ће се градити објекти и пратећи садржаји потребни за реализацију међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027, која је закључком Владе проглашена за пројекат од значаја за Републику Србију, а имајући у виду кратке рокове и специфичне услове за реализацију предметне изложбе који су, у складу са међународно преузетим обавезама Републике Србије као домаћина, као и Конвенцијом, орочени до краја 2026. године.

На седници Генералне скупштине Међународног бироа за изложбе одржаној у Паризу дана 26. новембра 2024. године, усвојен је Досије за признање, на основу којег је призната међународна специјализована изложба EXPO BELGRADE 2027, која ће се одржати у Београду од 15. маја до 15. августа 2027. године са темом „Играј за човечанство - спорт и музика за све”.

С тим у вези, основни циљ доношења Закона о изменама и допунама Закона јесте да се омогући ефикаснија реализација пројеката и активности у вези са организацијом који су неопходни за испуњење међународних обавеза Републике Србије као домаћина међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027.

Стога, предложене измене и допуне Закона условљене су потребом да се обезбеди правовремена изградња свих објеката и пратеће инфраструктуре неопходне за одржавање међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027, имајући у виду да се ради о објектима различите намене и конструктивних карактеристика, који су, с једне стране, монтажно - демонтажни објекти привременог карактера, а с друге стране објекти трајне намене, чија је изградња условљена комплексним технолошким захтевима. Из тих разлога,

Нацртом закона не мења се правни режим успостављен законом којим се уређује планирање и изградња објеката, већ се поједина питања уређују на делимично другачији начин, у једином и искључивом циљу да се убрза изградња објеката потребних за реализацију специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027, а посебно имајући у виду специфичност објеката које је неопходно изградити за потребе изложбе, пре свега павиљона који ће представљати изложбени простор акредитованих учесника при чему се не одступа од правила којима се регулишу стабилност, безбедност и сигурност за употребу изграђених објеката.

Наиме, Нацртом закона предвиђено је да се објекти и инфраструктурни објекти у оквиру Просторног плана, као и објекти који нису обухваћени Просторним планом, а у функцији су реализације пројекта EXPO BELGRADE 2027, за које је издата грађевинска дозвола, привремена грађевинска дозвола, односно решење о одобрењу за извођење радова, могу користити, односно пустити у рад, као и прикључити на комуналну и осталу инфраструктуру по издавању позитивног извештаја Комисије за технички преглед који ће обавезно садржати констатацију да су испуњени основни захтеви за објекат прописани законом којим се уређује планирање и изградња објеката, други услови прописани подзаконским актом донетим у складу са Нацртом закона и предлог да објекат може да се користи, односно пусти у рад. Комисија за технички преглед из члана 155. Закона о планирању и изградњи, односно предузеће или друго правно лице коме је поверено вршење техничког прегледа, издаје позитиван извештај о испуњености услова за коришћење, односно пуштање у рад за објекте који испуњавају основне захтеве прописане законом којим се уређује планирање и изградња објеката и друге услове прописане прописом донетим у складу са Нацртом закона. Објекти и инфраструктурни објекти могу се користити, односно пустити у рад најдуже 24 месеца почев од дана издавања позитивног извештаја Комисије за технички преглед. Дакле, када предметни објекти буду изграђени, Комисија за технички преглед проверава да ли су испуњени услови да се ти објекти користе, односно пусте у рад, што подразумева проверу потпуности техничке и друге документације за изградњу објекта, односно за извођење радова, као и контролу усклађености изведених радова са грађевинском дозволом, техничком документацијом на основу које се објекат градио, као и са техничким прописима и стандардима који се односе на поједине врсте радова, односно материјала, опреме и инсталација. Комисија потврђује да су извршене провере које се односе на механичку отпорност и стабилност, безбедност у случају пожара, безбедност и приступачност приликом употребе, заштиту од буке и све друге провере којима се утврђује да ли је објекат сигуран за употребу. Уколико су сви услови за безбедно коришћење објеката испуњени Комисија издаје позитиван извештај о испуњености услова за коришћење, односно пуштање у рад објекта. Иако се наведено решење разликује од решења прописаног законом којим се уређује планирање и изградња објеката, оваквим предлогом се не умањује било какав захтев у погледу очувања захтева безбедности, као и обезбеђивања ефикасности изградње објеката неопходних за спровођење и организацију изложбе и испуњење преузетих међународних обавеза.

Такође, Нацрт закона предвиђа да за постављање и уклањање павиљона за учеснике, који се налазе унутар објеката, Министарство издаје привремену грађевинску дозволу, док извођење радова може да отпочне по издавању позитивног извештаја Комисије за технички преглед о коришћењу, односно пуштању у рад објеката унутар којих се постављају и уклањају павиљони за учеснике, с тим да Влада ближе уређује услове, начин и поступак за коришћење, односно пуштање у рад објеката, садржај извештаја комисије за технички преглед објеката, као и правила за постављање и уклањање павиљона за учеснике. С тим у вези, предвиђено је да се уз захтев за издавање привремене грађевинске дозволе, који подноси учесник, не прилажу локацијски услови, а као доказ о одговарајућем праву на објекту прилаже се правноснажно решење о грађевинској дозволи за објекат унутар ког се постављају и уклањају павиљони за учеснике. Такође, предвиђено је и да се предметна привремена грађевинска дозвола издаје на име инвеститора и учесника, као финансијера, ако је уз захтев за издавање привремене грађевинске дозволе приложена сагласност инвеститора да носилац права и обавеза из привремене грађевинске дозволе буде и учесник. Објекти - павиљони за које се

издаје привремена грађевинска дозвола су привременог, монтажно - демонтажног карактера, те се након завршетка међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027 уклањају. Након уклањања павиљона, објекти у оквиру којих су они били постављени прилагођавају се за трајну употребу, након чега је инвеститор дужан да поднесе захтев за издавање употребне дозволе у складу са законом којим се уређује планирање и изградња објеката.

Даље, изменама закона је прописано да инвеститор може поверити управљање деловима EXPO комплекса посебном привредном друштву, или друштву посебне намене, на основу уговора којим се, између осталог, регулишу период управљања, услови под којима се непокретности дате на управљање могу давати у закуп или на коришћење, као и накнада за управљање и поступак враћања непокретности по истеку периода управљања, док је нацртом закона дефинисано шта се сматра управљањем EXPO комплексом. EXPO 2027 доо, које је основано од стране Владе Републике Србије ради припреме и одржавања изложбе, уједно је и организатор изложбе, који у складу са Конвенцијом о међународним изложбама и прописима донетим за њену примену, има низ обавеза и одговорности према учесницима изложбе, укључујући и вршење надзора над применом смерница и правила која се односе на изложбу. Имајући у виду наведене активности EXPO 2027 доо као Организатора изложбе, изменама закона му је омогућено да управља појединим просторима у оквиру EXPO комплекса, а све у циљу успешне организације изложбе.

Како ће се одређени садржаји у вези са изложбом одвијати на различитим локацијама, јавила се потреба да јединице локалне самоуправе уреде локације и просторе у којима ће се одвијати активности у вези са изложбом, па је Нацртом закона предвиђено да се обнова фасада зграда у одређеним урбанистичким зонама и целинама врши у складу са Нацртом закона и прописима којима се уређују изградња објеката, становање и одржавање зграда, а јединица локалне самоуправе доноси одлуку којом утврђује зграде на којима ће се извршити обнова фасада. Обнова фасада је у функцији заштите и очувања културних, историјских и друштвених обележја градова и унапређења туристичких потенцијала локалних самоуправа што може имати позитивне финансијске ефекте како на локалну самоуправу, тако и на Републику Србију. На овај начин пружа се подршка локалним самоуправама да искажу своје могућности у оквиру пројекта EXPO BELGRADE 2027 који је проглашен за пројекат од значаја за Републику Србију и чија реализација представља општи интерес од значаја за свеукупни привредни развој Републике Србије.

Предложеним изменама и допунама Закона, поједина питања из одређених области уређују на другачији начин у односу на законе којима су те области већ регулисане, без нарушавања основних принципа владавине права и јединственог правног поретка. Закон о изменама и допунама Закона, који је по својој правној природи *lex specialis* у односу на друге законе, доноси се имајући у виду да је ово пројекат од значаја за Републику Србију и да се извршавају међународне обавезе у складу са Конвенцијом о међународним изложбама. Предложене измене и допуне Закона треба да обезбеде правовремену, ефикасну и правно сигурну реализацију свих активности у оквиру организације Међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027, уз обезбеђивање највишег степена сигурности изграђених објеката и уважавање основних начела правног поретка Републике Србије.

Због свега напред наведеног предлаже се доношење овог закона, којим ће се омогућити бржа и ефикаснија реализација пројеката од значаја за Републику Србију.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У члану 1. Нацрта закона измењен је члан 3. Закона, односно извршена су прецизирања значења појединих појмова и унете су дефиниције одређених нових појмова у циљу

усаглашавања са важећим правним оквиром Републике Србије и уз уважавање других предложених измена и допуна Закона.

Извршена је допуна дефиниције инвеститора тако да обухвати и јединице локалне самоуправе и имаоце јавних овлашћења, у циљу омогућавања да се, за појединачне локације у оквиру Просторног плана, и ова лица појаве као инвеститори у смислу овог закона, како би и они у року извршили своје обавезе ради реализације пројекта EXPO BELGRADE 2027 који је проглашен за пројекат од значаја за Републику Србију и чија реализација представља општи интерес за свеукупни привредни развој Републике Србије.

Извршена је допуна дефиниције друштва посебне намене тако да обухвати и привредно друштво које оснива Република Србија ради реализације и управљања другим садржајима у оквиру Просторног плана, а које послује у складу са законом којим се уређује правни положај привредних друштава, и чији законски заступник може бити физичко лице или друштво регистровано у Републици Србији.

Извршена је измена дефиниције учесника у циљу прецизирања, односно усклађивања исте са Законом о потврђивању Конвенције о међународним изложбама („Службени гласник РС”, број 105/09 и „Службени гласник РС – Међународни уговори”, број 6/2023-806) и прописима донетим за њено спровођење.

Додата је дефиниција павиљона за учеснике као привременог изложбеног објекта који се поставља и уклања у складу са одредбама овог закона ради учешћа на међународној специјализованој изложби EXPO BELGRADE 2027, у циљу прецизирања обавезе према учесницима међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027 и другим лицима.

Додата је дефиниција EXPO комплекса као просторно-функционалне целине у оквиру Просторног плана, у циљу прецизирања подручја које се може дати на управљање посебном привредном друштву или друштву посебне намене.

У члану 2. Нацрта закона измењен је члан 8. Закона, тако што је прописано да инвеститор може поверити управљање деловима EXPO комплекса посебном привредном друштву или друштву посебне намене, на основу уговора којим се, између осталог, регулишу период управљања, услови под којима се непокретности дате на управљање могу давати у закуп или на коришћење, као и накнада за управљање и поступак враћања непокретности по истеку периода управљања, у циљу омогућавања реализације међународних обавеза које је Република Србија преузела као домаћин међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027. Коначно, дефинисано је управљање EXPO комплексом тако да нарочито обухвата дефинисање и уређивање комерцијалних и некомерцијалних целина и простора, организацију програма, давање на коришћење учесницима и трећим лицима, давање у закуп непосредном погодбом испод тржишне вредности, ангажовање трећих лица у циљу одржавања и/или пружања других услуга, као и спровођење других активности у складу са овим законом.

У члану 3. Нацрта закона измењен је члан 13. Закона, на начин да прописује да се објекти у оквиру Просторног плана, као и објекти који нису обухваћени Просторним планом, а у функцији су реализације пројекта EXPO BELGRADE 2027, за које је издата грађевинска дозвола, привремена грађевинска дозвола, односно решење о одобрењу за извођење радова, могу користити односно пустити у рад, као и прикључити на комуналну и осталу инфраструктуру по издавању позитивног извештаја Комисије за технички преглед, који ће обавезно садржати констатацију да су испуњени основни захтеви за објекат прописани законом којим се уређује планирање и изградња објеката, други услови прописани подзаконским актом донетим у складу са Нацртом закона и предлог да објекат може да се користи, односно пусти у рад. Наведени објекти се могу користити, односно пустити у рад најдуже 24 месеца почев од дана издавања позитивног извештаја Комисије за технички преглед.

Даље, прописано је да министарство надлежно за послове планирања и изградње издаје привремену грађевинску дозволу, за постављање и уклањање павиљона за учеснике који се налазе унутар објеката из става 1. овог члана, у складу са чланом 147. Закона о планирању и

изградњи и овим законом, при чему се уз захтев за издавање привремене грађевинске дозволе не прилажу локацијски услови, а као доказ о одговарајућем праву на објекту прилаже се правноснажно решење о грађевинској дозволи за објекат унутар ког се постављају и уклањају павиљони за учеснике. Такође, захтев за издавање привремене грађевинске дозволе може се поднети по добијању грађевинске дозволе за објекте у оквиру којих се постављају павиљони за учеснике, а извођење радова може отпочети по издавању позитивног извештаја Комисије за технички преглед о коришћењу, односно пуштању у рад објеката у оквиру којих се постављају павиљони за учеснике.

Прописано је и да Влада ближе уређује услове, начин и поступак за коришћење, односно пуштање у рад објеката, садржај извештаја комисије за технички преглед објеката, као и правила за постављање и уклањање павиљона.

Додатно, прописано је да по отпочињању привременог коришћења, односно пуштања у рад објеката, јединице локалне самоуправе, јавне службе, други надлежни органи и тела у обавези су да преузму одржавање површина јавне намене предвиђене Просторним планом које су изграђене и користе се у складу са овим законом.

У **члану 4.** Нацрта закона у потпуности је измењен члан 16. Закона, којим се сада прописује да ће се обнова фасада зграда у смислу члана 1. став 2. Нацрта закона вршити у складу са Нацртом закона и прописима којима се уређује изградња објеката, становање и одржавање зграда, као и да јединица локалне самоуправе доноси одлуку којом утврђује зграде на којима ће се извршити обнова фасада у складу са овим законом, коју доставља министарству надлежном за послове планирања и изградње, као и министарству надлежном за послове финансија заједно са свим подацима потребним за планирање средстава у буџету Републике Србије, уколико се обнова фасада зграда финансира или суфинансира средствима буџета Републике Србије.

Такође, прописано је да за обнову фасада зграда Скупштина стамбене заједнице, односно власници посебних делова зграде доносе Одлуку о обнови фасаде зграде обичном већином гласова власника посебних делова, односно присутних чланова скупштине стамбене заједнице који имају право гласа по овом питању.

У **члановима. 5. и 6.** Нацрта закона уређено је окончање започетих поступака у циљу избегавања паралелне примене различитих закона, уз очување правне сигурности и процесних права странака и ступање на снагу овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

Средства за спровођење овог закона ће бити обезбеђена у буџету Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА СТУПАЊЕ НА СНАГУ ЗАКОНА НАРЕДНОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије” будући да за то постоје нарочито оправдани разлози који се односе на међународно преузету обавезу Републике Србије да све активности у циљу реализације и организације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027 испуни у роковима и на начин који су предвиђени Конвенцијом о међународним изложбама и документима усвојеним, односно донетим за њено спровођење, те одлукама Међународног бироа за изложбе.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

Члан 3.

Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење:

- 1) EXPO BELGRADE 2027 јесте пројекат који обухвата све фазе реализације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027, других садржаја у оквиру Просторног плана и садржаја који нису обухваћени Просторним планом, а у функцији су реализације пројекта EXPO BELGRADE 2027, и односи се на пројекат у целини и на појединачне локације и радње које су одређене за реализацију;
- 2) Просторни план јесте Просторни план подручја посебне намене Националног фудбалског стадиона и Просторни план подручја посебне намене Националног фудбалског стадиона – друга фаза, односно других фаза просторног плана подручја посебне намене Националног фудбалског стадиона са свим каснијим изменама и допунама, другим просторним целинама ван обухвата просторног плана, а које су у функцији реализације пројекта EXPO BELGRADE 2027, као и сви остали документи просторног и урбанистичког планирања који се односе на овај пројекат;
- 3) Инфраструктурни објекат подразумева комунални објекат дефинисан у члану 2. став 1. тачка 35) и линијски инфраструктурни објекат-линијску инфраструктуру дефинисан у члану 2. став 1. тачка 37) Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 81/09 – исправка, 64/10 – УС, 24/11, 121/12, 42/13 – УС, 50/13 – УС, 98/13 – УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19 – др. закон, 9/20, 52/21 и 62/23);
- 4) Инвеститор у смислу овог закона је Република Србија, ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, ИМАОЦИ ЈАВНИХ ОВЛАШЋЕЊА или привредно друштво које оснива Република Србија, који има права и обавезе инвеститора у складу са одредбама овог закона и закона којим се уређује изградња објеката;
- 5) Управљач EXPO BELGRADE 2027 је привредно друштво које ангажује инвеститор и које врши саветодавне и консултантске услуге у свим аспектима планирања и изградње, укључујући правни аспект, управља пројектовањем и извођењем радова, врши контролу динамике напретка радова, по потреби организује састанке са извођачима и стручним надзором, о чему извештава инвеститора, као и предлаже спровођење евентуалних корективних активности;
- 6) Орган надлежан за издавање грађевинске дозволе јесте министарство надлежно за послове просторног планирања и изградње објеката (у даљем тексту: Министарство);
- 7) Појединачна локација јесте комплекс земљишта на коме је планирана изградња стамбеног комплекса или комплекса друге намене, у циљу реализације EXPO BELGRADE 2027, која је одређена у складу са одредбама овог закона и која се састоји од једне или више катастарских парцела;
- 8) Стамбени комплекс јесте комплекс земљишта са једном или више стамбених зграда за колективно становање на појединачној локацији, које имају претежно стамбену намену, која је одређена у складу са овим законом и који представља стамбени блок у смислу прописа о изградњи објеката;
- 9) Привредно друштво из тачке 4) овог става је привредно друштво које оснива Република Србија, а које послује у складу са законом којим се уређује правни положај привредних друштава, које има права и обавезе инвеститора у складу са одредбама овог закона и закона којим се уређује изградња објеката, а које се оснива за сваку појединачну локацију, КАО И ПРИВРЕДНО ДРУШТВО КОЈЕ ОСНИВА РЕПУБЛИКА СРБИЈА РАДИ РЕАЛИЗАЦИЈЕ И УПРАВЉАЊА ДРУГИМ САДРЖАЈИМА У ОКВИРУ ПРОСТОРНОГ ПЛАНА, А КОЈЕ ПОСЛУЈЕ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПРАВНИ ПОЛОЖАЈ ПРИВРЕДНИХ ДРУШТАВА, И ЧИЈИ ЗАКОНСКИ ЗАСТУПНИК МОЖЕ БИТИ ФИЗИЧКО ЛИЦЕ ИЛИ ДРУШТВО РЕГИСТРОВАНО У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ (у даљем тексту: друштво посебне намене);

10) Посебно привредно друштво јесте привредно друштво које оснива Република Србија ради испуњења обавезе преузете у складу са Конвенцијом о међународним изложбама, у циљу реализације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027, а које послује у складу са законом којим се уређује правни положај привредних друштава;

11) Регистровано привредно друштво јесте привредно друштво Београдски сајам д.о.о. основано од стране Републике Србије у циљу обављања основне делатности организације сајмова и састанака;

~~12) Акредитовани учесник је учесник који испуњава услове за излагача у оквиру међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027;~~

12) УЧЕСНИК ЈЕ ЛИЦЕ КОЈЕ ИСПУЊАВА УСЛОВЕ ЗА УЧЕСНИКА МЕЂУНАРОДНЕ СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ ИЗЛОЖБЕ EXPO BELGRADE 2027, У СКЛАДУ СА КОНВЕНЦИЈОМ О МЕЂУНАРОДНИМ ИЗЛОЖБАМА И ПРОПИСИМА ДОНЕТИМ ЗА ЊЕНО СПРОВОЂЕЊЕ, КАО И СПОНЗОР, ПАРТНЕР И ДРУГО ЛИЦЕ КОЈЕ СТЕКНЕ ПРАВО НА ПОСТАВЉАЊЕ ПАВИЉОНА ЗА УЧЕСНИКЕ НА МЕЂУНАРОДНОЈ СПЕЦИЈАЛИЗОВАНОЈ ИЗЛОЖБИ EXPO BELGRADE 2027;

13) Комплекс павиљона у смислу овог закона је просторно-функционална целина која је планирана као изложбени простор са павиљонима и пратећим садржајима, у складу са Просторним планом;

14) ПАВИЉОН ЗА УЧЕСНИКЕ У СМИСЛУ ЧЛАНА 13. ОВОГ ЗАКОНА ЈЕ ПРИВРЕМЕНИ ИЗЛОЖБЕНИ ОБЈЕКАТ КОЈИ СЕ ПОСТАВЉА И УКЛАЊА У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА РАДИ УЧЕШЋА НА МЕЂУНАРОДНОЈ СПЕЦИЈАЛИЗОВАНОЈ ИЗЛОЖБИ EXPO BELGRADE 2027;

15) EXPO КОМПЛЕКС У СМИСЛУ ОВОГ ЗАКОНА ЈЕ ПРОСТОРНО-ФУНКЦИОНАЛНА ЦЕЛИНА У ОКВИРУ ПРОСТОРНОГ ПЛАНА;

16) Коришћење.

Члан 8.

Локацијски услови, решење о грађевинској дозволи, пријава радова и решење о употребној дозволи издају се инвеститору, у складу са одредбама закона којим се уређује изградња објеката, ако овим законом није другачије прописано.

Решење о грађевинској дозволи издаје се инвеститору или инвеститору и финансијеру.

Орган надлежан за издавање решења о грађевинској дозволи, може издати локацијске услове, односно издати решење о грађевинској дозволи и пријаву радова за више катастарских парцела, односно делова катастарских парцела, што представља грађевинску парцелу, уз обавезу инвеститора да пре издавања употребне дозволе изврши спајање тих катастарских парцела, у складу са одредбама закона којим се уређује изградња објеката.

Површина грађевинске парцеле из става 3. овог члана утврђује се на основу копије плана парцеле са уцртаном основом будућег објекта.

У оквиру стамбеног комплекса се формира више грађевинских парцела при чему је неопходно да се урбанистички параметри дефинишу и остваре на нивоу целог стамбеног комплекса, а не на нивоу појединачне грађевинске парцеле.

Када је инвеститор изградње у складу са овим законом привредно друштво основано од стране Републике Србије, Влада, пре издавања грађевинске дозволе, преноси право својине Републике Србије на катастарској, односно катастарским парцелама, односно грађевинској парцели на привредно друштво, без накнаде.

Станови и други посебни делови у стамбеном комплексу који су изграђени за потребе јавне намене, односно смештај учесника манифестације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027, по завршетку манифестације могу се, по комерцијалним условима, отуђити трећим лицима, на начин, у поступку и под условима које прописује Влада.

~~Одржавање и управљање унутар стамбеног блока за време одржавања међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027 врши инвеститор или лице које он овласти;~~

а по завршетку манифестације ЕХРО БЕЛГРАДЕ 2027, одржавање и управљање спроводи се у складу са одредбама закона којим се уређује изградња објеката и становање.

ИНВЕСТИТОР МОЖЕ ПОВЕРИТИ УПРАВЉАЊЕ ДЕЛОВИМА ЕХРО КОМПЛЕКСА ПОСЕБНОМ ПРИВРЕДНОМ ДРУШТВУ ИЛИ ДРУШТВУ ПОСЕБНЕ НАМЕНЕ, НА ОСНОВУ УГОВОРА КОЈИМ СЕ, ИЗМЕЂУ ОСТАЛОГ, РЕГУЛИШУ ПЕРИОД УПРАВЉАЊА, УСЛОВИ ПОД КОЈИМА СЕ НЕПОКРЕТНОСТИ ДАТЕ НА УПРАВЉАЊЕ МОГУ ДАВАТИ У ЗАКУП ИЛИ НА КОРИШЋЕЊЕ, КАО И НАКНАДА ЗА УПРАВЉАЊЕ И ПОСТУПАК ВРАЋАЊА НЕПОКРЕТНОСТИ ПО ИСТЕКУ ПЕРИОДА УПРАВЉАЊА.

УПРАВЉАЊЕ ЕХРО КОМПЛЕКСОМ У СМИСЛУ ОВОГ ЗАКОНА НАРОЧИТО ОБУХВАТА ДЕФИНИСАЊЕ И УРЕЂИВАЊЕ КОМЕРЦИЈАЛНИХ И НЕКОМЕРЦИЈАЛНИХ ЦЕЛИНА И ПРОСТОРА, ОРГАНИЗАЦИЈУ ПРОГРАМА, ДАВАЊЕ НА КОРИШЋЕЊЕ УЧЕСНИЦИМА И ТРЕЋИМ ЛИЦИМА, ДАВАЊЕ У ЗАКУП НЕПОСРЕДНОМ ПОГОДБОМ ИСПОД ТРЖИШНЕ ВРЕДНОСТИ, АНГАЖОВАЊЕ ТРЕЋИХ ЛИЦА У ЦИЉУ ОДРЖАВАЊА И/ИЛИ ПРУЖАЊА ДРУГИХ УСЛУГА, КАО И СПРОВОЂЕЊЕ ДРУГИХ АКТИВНОСТИ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ.

По завршетку међународне специјализоване изложбе ЕХРО БЕЛГРАДЕ 2027 и доношењу подзаконског акта из става 6. овог члана ИЗ СТАВА 7. ОВОГ ЧЛАНА, грађевинско земљиште у отвореном стамбеном блоку које је у јавном коришћењу преноси се, без накнаде на јединицу локалне самоуправе на чијој територији се налази.

Члан 13.

~~Употребна дозвола за изградњу навиљона издаје се у степену завршености објекта до нивоа „живе фазе“, односно потребно је да је завршена конструкција објекта, фасада, кров, фасадна естеларија, спољна хидро и термоизолација, сви потребни прикључци и примарни развод инсталација унутар објекта.~~

~~На основу коначног решења из става 1. овог члана, посебно привредно друштво, у име и за рачун инвеститора, подноси Министарству захтев у складу са чланом 145. Закона о планирању и изградњи, за опремање појединачних навиљона, по достављеном и одобреном захтеву акредитованог учесника.~~

~~Пре подношења захтева из става 2. овог члана, акредитовани учесник подноси посебном привредном друштву техничку документацију за опремање одређеног навиљона, у складу са посебним пропозицијама.~~

~~На предлог посебног привредног друштва, правила за опремање навиљона утврђује Влада.~~

ОБЈЕКТИ И ИНФРАСТРУКТУРНИ ОБЈЕКТИ У ОКВИРУ ПРОСТОРНОГ ПЛАНА, КАО И ОБЈЕКТИ КОЈИ НИСУ ОБУХВАЋЕНИ ПРОСТОРНИМ ПЛАНОМ, А У ФУНКЦИЈИ СУ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОЈЕКТА ЕХРО БЕЛГРАДЕ 2027, ЗА КОЈЕ ЈЕ ИЗДАТА ГРАЂЕВИНСКА ДОЗВОЛА, ПРИВРЕМЕНА ГРАЂЕВИНСКА ДОЗВОЛА, ОДНОСНО РЕШЕЊЕ О ОДОБРЕЊУ ЗА ИЗВОЂЕЊЕ РАДОВА, МОГУ СЕ КОРИСТИТИ ОДНОСНО ПУСТИТИ У РАД, КАО И ПРИКЉУЧИТИ НА КОМУНАЛНУ И ОСТАЛУ ИНФРАСТРУКТУРУ ПО ИЗДАВАЊУ ПОЗИТИВНОГ ИЗВЕШТАЈА КОМИСИЈЕ ЗА ТЕХНИЧКИ ПРЕГЛЕД КОЈИ ЋЕ ОБАВЕЗНО САДРЖАТИ КОНСТАТАЦИЈУ ДА СУ ИСПУЊЕНИ ОСНОВНИ ЗАХТЕВИ ЗА ОБЈЕКАТ ПРОПИСАНИ ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПЛАНИРАЊЕ И ИЗГРАДЊА ОБЈЕКТА, ДРУГИ УСЛОВИ ПРОПИСАНИ ПОДЗАКОНСКИМ АКТОМ ИЗ СТАВА 8. ОВОГ ЧЛАНА И ПРЕДЛОГ ДА ОБЈЕКАТ МОЖЕ ДА СЕ КОРИСТИ, ОДНОСНО ПУСТИ У РАД.

ОБЈЕКТИ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА МОГУ СЕ КОРИСТИТИ, ОДНОСНО ПУСТИТИ У РАД НАЈДУЖЕ 24 МЕСЕЦА ПОЧЕВ ОД ДАНА ИЗДАВАЊА ПОЗИТИВНОГ ИЗВЕШТАЈА КОМИСИЈЕ ЗА ТЕХНИЧКИ ПРЕГЛЕД.

КОМИСИЈА ЗА ТЕХНИЧКИ ПРЕГЛЕД ИЗ ЧЛАНА 155. ЗАКОНА О ПЛАНИРАЊУ И ИЗГРАДЊИ, ОДНОСНО ПРЕДУЗЕЋЕ ИЛИ ДРУГО ПРАВНО ЛИЦЕ КОМЕ ЈЕ ПОВЕРЕНО

ВРШЕЊЕ ТЕХНИЧКОГ ПРЕГЛЕДА, ИЗДАЈЕ ПОЗИТИВАН ИЗВЕШТАЈ О ИСПУЊЕНОСТИ УСЛОВА ЗА КОРИШЋЕЊЕ, ОДНОСНО ПУШТАЊЕ У РАД ОБЈЕКТА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА И О ТОМЕ БЕЗ ОДЛАГАЊА ОБАВЕШТАВА МИНИСТАРСТВО.

ЗА ПОСТАВЉАЊЕ И УКЛАЊАЊЕ ПАВИЉОНА ЗА УЧЕСНИКЕ КОЈИ СЕ НАЛАЗЕ УНУТАР ОБЈЕКТА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, МИНИСТАРСТВО ИЗДАЈЕ ПРИВРЕМЕНУ ГРАЂЕВИНСКУ ДОЗВОЛУ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 147. ЗАКОНА О ПЛАНИРАЊУ И ИЗГРАДЊИ И ОВИМ ЗАКОНОМ.

ЗАХТЕВ ЗА ИЗДАВАЊЕ ПРИВРЕМЕНЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ДОЗВОЛЕ ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА, ЗА ПОСТАВЉАЊЕ И УКЛАЊАЊЕ ПАВИЉОНА ЗА УЧЕСНИКЕ КОЈИ СЕ НАЛАЗЕ УНУТАР ОБЈЕКТА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, МОЖЕ СЕ ПОДНЕТИ ПО ДОБИЈАЊУ ГРАЂЕВИНСКЕ ДОЗВОЛЕ ЗА ОБЈЕКТЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, А ИЗВОЂЕЊЕ РАДОВА МОЖЕ ОТПОЧЕТИ ПО ИЗДАВАЊУ ПОЗИТИВНОГ ИЗВЕШТАЈА КОМИСИЈЕ ЗА ТЕХНИЧКИ ПРЕГЛЕД О КОРИШЋЕЊУ, ОДНОСНО ПУШТАЊУ У РАД ОБЈЕКТА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА.

УЗ ЗАХТЕВ ЗА ИЗДАВАЊЕ ПРИВРЕМЕНЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ДОЗВОЛЕ ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА, НЕ ПРИЛАЖУ СЕ ЛОКАЦИЈСКИ УСЛОВИ, А КАО ДОКАЗ О ОДГОВАРАЈУЋЕМ ПРАВУ НА ОБЈЕКТУ ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА ПРИЛАЖЕ СЕ ПРАВНОСНАЖНО РЕШЕЊЕ О ГРАЂЕВИНСКОЈ ДОЗВОЛИ ЗА ОБЈЕКАТ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА.

ПРИВРЕМЕНА ГРАЂЕВИНСКА ДОЗВОЛА ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА СЕ ИЗДАЈЕ НА ИМЕ ИНВЕСТИТОРА И УЧЕСНИКА КАО ФИНАНСИЈЕРА, АКО ЈЕ УЗ ЗАХТЕВ ЗА ИЗДАВАЊЕ ПРИЛОЖЕНА САГЛАСНОСТ ИНВЕСТИТОРА ДА НОСИЛАЦ ПРАВА И ОБАВЕЗА ИЗ ПРИВРЕМЕНЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ДОЗВОЛЕ БУДЕ И УЧЕСНИК.

ВЛАДА БЛИЖЕ УРЕЂУЈЕ УСЛОВЕ, НАЧИН И ПОСТУПАК ЗА КОРИШЋЕЊЕ, ОДНОСНО ПУШТАЊЕ У РАД ОБЈЕКТА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, САДРЖИНУ ИЗВЕШТАЈА КОМИСИЈЕ ЗА ТЕХНИЧКИ ПРЕГЛЕД, КАО И ПРАВИЛА ЗА ПОСТАВЉАЊЕ И УКЛАЊАЊЕ ПАВИЉОНА ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА.

ПО ОТПОЧИЊАЊУ КОРИШЋЕЊА, ОДНОСНО ПУШТАЊА У РАД ОБЈЕКТА У СМISЛУ ОВОГ ЧЛАНА, ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, ЈАВНЕ СЛУЖБЕ, ДРУГИ НАДЛЕЖНИ ОРГАНИ И ТЕЛА У ОБАВЕЗИ СУ ДА ПРЕУЗМУ ОДРЖАВАЊЕ ПОВРШИНА ЈАВНЕ НАМЕНЕ ПРЕДВИЂЕНЕ ПРОСТОРНИМ ПЛАНОМ КОЈЕ СУ ИЗГРАЂЕНЕ И КОРИСТЕ СЕ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ.

Члан 16.

~~Рок за достављање техничке документације из члана 13. став 3. овог закона је 30. август 2026. године.~~

~~На предлог посебног привредног друштва, акт из члана 13. став 4. овог закона Влада доноси до 30. децембра 2024. године.~~

ОБНОВА ФАСАДА ЗГРАДА У СМISЛУ ЧЛАНА 1. СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА ВРШИ СЕ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ И ПРОПИСИМА КОЈИМА СЕ УРЕЂУЈУ ИЗГРАДЊА ОБЈЕКТА, СТАНОВАЊЕ И ОДРЖАВАЊЕ ЗГРАДА.

ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ДОНОСИ ОДЛУКУ КОЈОМ УТВРЂУЈЕ ЗГРАДЕ НА КОЈИМА ЋЕ СЕ ИЗВРШИТИ ОБНОВА ФАСАДА У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ.

ЗА ОБНОВУ ФАСАДА ЗГРАДА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, СКУПШТИНА СТАМБЕНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ, ОДНОСНО ВЛАСНИЦИ ПОСЕБНИХ ДЕЛОВА ЗГРАДЕ, ДОНОСЕ ОДЛУКУ О ОБНОВИ ФАСАДЕ ЗГРАДЕ ОБИЧНОМ ВЕЋИНОМ ГЛАСОВА ВЛАСНИКА ПОСЕБНИХ ДЕЛОВА, ОДНОСНО ПРИСУТНИХ ЧЛАНОВА СКУПШТИНЕ СТАМБЕНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ КОЈИ ИМАЈУ ПРАВО ГЛАСА ПО ОВОМ ПИТАЊУ.

КАДА СЕ ОБНОВА ФАСАДА ЗГРАДА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ФИНАНСИРА ИЛИ СУФИНАНСИРА СРЕДСТВИМА БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ЈЕ У ОБАВЕЗИ ДА МИНИСТАРСТВУ НАДЛЕЖНОМ ЗА

ПОСЛОВЕ ФИНАНСИЈА И МИНИСТАРСТВУ ДОСТАВИ ОДЛУКУ ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА КАО И СВЕ ПОДАТКЕ ПОТРЕБНЕ ЗА ПЛАНИРАЊЕ СРЕДСТАВА У БУЏЕТУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ.

САМОСТАЛНЕ ОДРЕДБЕ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА

Члан 5.

ПОСТУПЦИ КОЈИ СУ ЗАПОЧЕТИ ПО ЗАКОНУ О ПОСЕБНИМ ПОСТУПЦИМА РАДИ РЕАЛИЗАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНЕ СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ ИЗЛОЖБЕ ЕХРО BELGRADE 2027 („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БРОЈ 92/23), А НИСУ ОКОНЧАНИ ДО ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА, ОКОНЧАЋЕ СЕ ПО ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА.

Члан 6.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ НАРЕДНОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”.

АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

ПРИЛОГ 2:

Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности

У складу са Законом о посебним поступцима ради реализације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027 („Службени гласник РС”, број 92/23) (у даљем тексту: Закон) основано је 7 привредних друштава посебне намене, чији је власник Република Србија, ради изградње стамбених објеката за смештај учесника и посетилаца Специјализоване изложбе ЕКСПО 2027 Београд и ради изградње спортског комплекса за водене спортове, а у оквиру Просторног плана, под пословним именом: „СПВ Галовица 1“ доо Београд, „СПВ Галовица 2“ доо Београд, „СПВ Галовица 3“ доо Београд, „СПВ Петрац 1“ доо Београд, „СПВ Петрац 2“ доо Београд, „СПВ Петрац 3“ доо Београд и „СПВ Акватик центар“ доо Београд.

Такође, у складу са Законом, основано је посебно привредно друштво ради припреме и одржавања Изложбе, под пословним именом „ЕХРО 2027” д.о.о. Београд, које је уједно и Организатор изложбе и које обавља следеће кључне активности: (i) припрема, организација и одржавање Изложбе; (ii) развој и промоција Изложбе у земљи и иностранству; (iii) имплементација мера неопходних за координацију и организацију Изложбе; (iv) привлачење потенцијалних инвестиција у пројекте који ће се реализовати на простору Изложбе; (v) оснивање тзв. „One-stop-shop“ са посебном online платформом ради олакшавања пружања услуга и процедура за учеснике; (vi) организација конгреса, изложби и сајмова у земљи и иностранству, у вези са промовисањем Изложбе и њених тема; (vii) други повезани и сродни послови. Организатор, у складу са Конвенцијом о међународним изложбама и прописима донетим за њену примену, има низ обавеза и одговорности према учесницима изложбе, укључујући и вршење надзора над применом правила и смерница која се односе на изложбу.

У складу са Законом изводе се радови по пројектима који су проглашени пројектима од значаја, односно посебног значаја за Републику Србију, а за потребе одржавања међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027 која ће се одржати у Београду од 15. маја до 15. августа 2027. године са темом „Играј за човечанство - спорт и музика за све“.

2) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Имајући у виду рокове одређене у складу са међународноправним обавезама Републике Србије као домаћина међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027, утврђено је да решења постојећег закона нису најцелисходнија у контексту благовремене реализације тих обавеза, нарочито у домену изградње објеката и инфраструктуре. Наиме, појавила се потреба да се обезбеди правовремена изградња свих објеката и пратеће инфраструктуре неопходне за одржавање међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027, а уз обезбеђивање највишег степена сигурности изграђених објеката и уважавање основних начела правног поретка Републике Србије.

3) Која промена се предлаже?

Изменама закона Извршена је допуна дефиниције инвеститора тако да обухвати јединице локалне самоуправе и имаоце јавних овлашћења, поред Републике Србије и привредног друштва које оснива Република Србија, које има права и обавезе инвеститора у складу са одредбама овог закона и закона којим се уређује изградња објеката.

Такође, изменама закона је прописано да инвеститор може поверити управљање деловима EXPO комплекса посебном привредном друштву или друштву посебне намене, одређујући да управљање EXPO комплексом нарочито обухвата дефинисање и уређивање комерцијалних и некомерцијалних целина и простора, организацију програма, давање на коришћење учесницима и трећим лицима, давање у закуп непосредном погодбом испод тржишне вредности, ангажовање трећих лица у циљу одржавања и/или пружања других услуга, организацију и координацију услуга јавних служби, као и спровођење других активности у складу са Нацртом закона.

Даље, Нацртом закона предвиђено је да се објекти и инфраструктурни објекти у оквиру Просторног плана, као и објекти који нису обухваћени Просторним планом, а у функцији су реализације пројекта EXPO BELGRADE 2027, могу користити, односно пустити у рад, као и прикључити на комуналну и осталу инфраструктуру по издавању позитивног извештаја Комисије за технички преглед који ће обавезно садржати констатацију да су испуњени основни захтеви за објекат прописани законом којим се уређује планирање и изградња објеката, други услови прописани подзаконским актом донетим у складу са Нацртом закона и предлог да објекат може да се користи, односно пусти у рад. Ови објекти се могу користити, односно пусти у рад најдуже 24 месеца почев од дана издавања позитивног извештаја Комисије за технички преглед. Прописано је и да за постављање и уклањање павиљона за учеснике који се налазе унутар објеката, министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре издаје привремену грађевинску дозволу у складу са законом о планирању и изградњи и овим законом, док ће Влада ближе уредити услове, начин и поступак за коришћење, односно пуштање у рад објеката у оквиру просторног плана, садржај извештаја

комисије за технички преглед објеката, као и правила за постављање и уклањање павиљона за учеснике. Објекти - павиљони за које се издаје привремена грађевинска дозвола су привременог, монтажно - демонтажног карактера, те се након завршетка међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027 уклањају, а објекти у оквиру којих су павиљони били постављени се прилагођавају за трајну употребу, након чега ће инвеститор поднети захтев за издавање употребне дозволе за те објекте у складу са законом којим се уређује планирање и изградња објеката.

Како ће се одређени садржаји у вези са изложбом одвијати на различитим локацијама, јавила се потреба да јединице локалне самоуправе уреде локације и просторе у којима ће се одвијати активности у вези са изложбом, па је Нацртом закона предвиђено је да се обнова фасада зграда у одређеним урбанистичким зонама и целинама врши у складу са овим законом и прописима којима се уређује изградња објеката, становање и одржавање зграда, а јединица локалне самоуправе доноси одлуку којом утврђује зграде на којима ће се извршити обнова фасада. Обнова фасада је у функцији заштите и очувања културних, историјских и друштвених обележја градова и унапређења туристичких потенцијала локалних самоуправа што може имати позитивне финансијске ефекте како на локалну самоуправу, тако и на Републику Србију. На овај начин пружа се подршка локалним самоуправама да искажу своје могућности у оквиру пројекта EXPO BELGRADE 2027 који је проглашен за пројекат од значаја за Републику Србију и чија реализација представља општи интерес од значаја за свеукупни привредни развој Републике Србије.

Кључна питања за утврђивање циљева

- 1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Предложеним изменама и допунама се поједина питања регулисана Законом о посебним поступцима ради реализације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027 уређују на делимично другачији начин, односно поједностављују се поједине процедуре у одређеним областима, пре свега у области грађења, како би се убрзала изградња објеката и инфраструктуре потребних за реализацију међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027, уз очување захтева безбедности, а уједно и обезбеђивања ефикасности изградње објеката неопходних за спровођење и организацију изложбе и испуњење предузетих међународних обавеза.

- 2) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Имајући у виду кратке рокова за организацију међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027, Министарство финансија које врши надзор над применом одредаба овог Закона, предлаже доношење Закона о изменама и допунама са циљем благовременог завршетка свих планираних радова на изградњи објеката и инфраструктуре у оквиру пројекта EXPO BELGRADE 2027 до јуна 2026. године и успешне организације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027, што ће имати далекосежне позитивне ефекте, како на политички утицај и реноме Републике Србије у међународним односима, тако и на очекивани економски раст наше земље у наредних неколико година.

У питању је сложени пројекат који захтева савремени и иновативни приступ у његовој реализацији, нове стандарде, програме, примену високе технологије, ангажовање стручњака из многих области и координисан рад различитих органа и установа.

Кључна питања за анализу финансијских ефеката

- 1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

До каквих ће финансијских ефеката довести доношење и примена Закона о изменама и допунама Закона о посебним поступцима ради реализације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027 није могуће проценити једнострано и на уобичајени начин без сагледавања значаја и вредности целокупног пројекта EXPO BELGRADE 2027 за свеукупни привредни развој Републике Србије.

- 2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

Из буџета Републике Србије се издвајају средства потребна за реализацију пројекта EXPO BELGRADE 2027.

Кључна питања за анализу управљачких ефеката

- 1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

У складу са одредбом члана 3. став 1. тачка 9. постојећег закона основано је седам привредних друштава посебне намене, чији је власник Република Србија, од чега је шест привредних друштава посебне намене основано ради изградње стамбених објеката за смештај учесника и посетилаца Специјализоване изложбе ЕКСПО 2027 Београд, а једно привредно друштво посебне намене ради изградње спортског комплекса за водене спортове, док предложене измене и допуне члана 3. став 1. тачка 9. постојећег закона имају за циљ да се омогући оснивање привредног друштва посебне намене од стране Републике Србије, ради реализације и управљања другим садржајима у оквиру Просторног плана, како би се спровеле све активности потребне за реализацију Изложбе.

- 2) Да ли постојећа јавна управа има капацит за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Предложеним изменама и допунама не мењају се нити проширују надлежности Ревизионе комисије, Комисије за технички преглед објеката или јединица локалне самоуправе, јавних служби, других надлежних органа и тела, већ је намера да се у највећој мери искористе њихови постојећи ресурси и капацитети, због чега није потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета

- 3) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

Нацртом закона не прописује се рок у коме јединица локалне самоуправе доноси одлуку којом утврђује зграде на којима ће се извршити обнова фасада, већ се предвиђа да ради планирања средстава у буџету Републике Србије, јединица локалне самоуправе предметну одлуку, заједно са свим потребним подацима доставља министарству надлежном за послове финансија и министарству надлежном за послове планирања и изградње.

**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА
ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

1. Овлашћени предлагач прописа – Влада Републике Србије
Обрађивач – Министарство финансија

2. Назив прописа

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОСЕБНИМ ПОСТУПЦИМА РАДИ РЕАЛИЗАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНЕ СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ ИЗЛОЖБЕ EXPO BELGRADE 2027

DRAFT LAW ON AMENDMENTS TO THE LAW ON SPECIAL PROCEDURES FOR THE IMPLEMENTATION OF THE INTERNATIONAL SPECIALIZED EXHIBITION EXPO BELGRADE 2027

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну садржину прописа,

Нема

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,

Нема

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,

Не постоји

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,

Нема

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније,

Не постоји веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,
Нема

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,
Нема

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније,

Нема

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Не

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

У изради овог закона није остварена сарадња са Европском унијом.

У Београду, 12. јун 2025. године

ПРВИ ПОТПРЕДСЕДНИК
ВЛАДЕ И МИНИСТАР

 Синиша Малић

**ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ СА
СТРАТЕШКИМ ДОКУМЕНТОМ ВЛАДЕ**

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа/акта
Министарство финансија
2. Назив прописа/акта
Нацрт закона о изменама и допунама Закона о посебним поступцима ради
реализације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027
3. Да ли је пропис/акт усклађен са стратешким документом/стратешким
документима Владе (заокружити)

ДАНЕ
4. Са којим стратешким документом/стратешким документима Владе је
пропис/акт усклађен?
-

**ИЗЈАВА
О УСКЛАЂЕНОСТИ СА ГОДИШЊИМ ПЛАНОМ РАДА ВЛАДЕ ЗА 2025.
ГОДИНУ**

У плану рада Владе за 2025. годину није предвиђено доношење Нацрта закона о изменама и допунама Закона о посебним поступцима ради реализације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027.

Међутим, имајући у виду да је Међународни биро за изложбе усвојио Досије за признање чиме је Републици Србији потврђен статус домаћина међународне специјализоване изложбе Ехро 2027 која ће се одржати у Београду од 15. маја до 15. августа 2027. године са темом „Играј за човечанство - спорт и музика за све“, потребно је ускладити одређена решења у закону, како би Република Србија била у могућности да у року реализује све активности које се односе на њену међународно преузету обавезу.

**ПОДЗАКОНСКА АКТА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ НАЦРТ ЗАКОНА О ПОСЕБНИМ
ПОСТУПЦИМА РАДИ РЕАЛИЗАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНЕ СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ
ИЗЛОЖБЕ EXPO BELGRADE 2027**

Ради спровођења Нацрта закона о изменама и допунама Закона о посебним поступцима ради реализације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027, биће донета Уредба којом ће Влада уредити услове, начин и поступак за коришћење, односно пуштање у рад објеката из члана 13. Закона, садржину извештаја Комисије за технички преглед, као и правила за постављање и уклањање павиљона из члана 13. Закона.

ИНФОРМАЦИЈА О СПРОВЕДЕНИМ КОНСУЛТАЦИЈАМА У ТОКУ ИЗРАДЕ ПРЕДЛОГА/ НАЦРТА ПРОПИСА

1) Да ли су у току израде предлога/нацрта прописа спроведене консултације са циљним групама и заинтересованим странама* (ако нису спроведене потребно је навести разлог)?

Консултације нису спроведене из разлога што се изменама и допунама Закона о посебним поступцима ради реализације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027 битно не мењају решења постојећег закона, већ се прописују одређена решења која су условљена кратким роковима за предузимање свих активности потребних за реализацију међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027.

2) У ком временском периоду су спроведене консултације?

/

3) Које методе/технике консултација су коришћене (фокус група, округли сто, полуструктурирани интервју, панел, анкета, прикупљање писаних коментара, итд.)?

/

4) Ко су били учесници консултативног процеса?

/

5) Које примедбе, сугестије и коментари упућени током спровођења процеса консултација су прихваћени и уврштени текст у предлога/нацрта прописа?**

/

6) Које примедбе, сугестије и коментари упућени током спровођења процеса консултација нису уважени и који су разлози за њихово неприхватање?**

/

* Циљне групе и заинтересоване стране чине представници релевантних организација цивилног друштва, струковних удружења и научно-истраживачких организација, као и представници јавне управе, укључујући и релевантне органе државне управе.

** Пожељно је представити упућене примедбе, сугестије и коментаре на:

- начела и сврху уређења односа у пропису;
- разраду и прецизирање појединачних решења.