

## ПРЕДЛОГ

На основу члана 38. став 1. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18),

Влада доноси

СТРАТЕГИЈУ  
ЗА БОРБУ ПРОТИВ ПРЕВАРА И УПРАВЉАЊЕ НЕПРАВИЛНОСТИМА У ПОСТУПАЊУ  
СА ФИНАНСИЈСКИМ СРЕДСТВИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ ЗА  
ПЕРИОД 2021-2023. ГОДИНЕ

## I Увод

Пуноправно чланство у Европској унији (у даљем тексту: ЕУ) представља један од главних циљева Републике Србије. На путу ка испуњењу наведеног циља неопходно је, између осталог, достизање стандарда ЕУ, успостављање владавине права и унапређење институционалног оквира, као и економски развој и напредак државе. С обзиром на задате циљеве, Република Србија спроводи реформе и предузима мере како би се остварили задовољавајући резултати. Државама кандидатима на европском путу, како финансијску тако и саветодавну помоћ пружа ЕУ. Финансијска помоћ огледа се у давању средстава из претприступних фондова ЕУ (ИПА фондови) у циљу квалитетнијег спровођења промена које се односе на хармонизацију националног законодавства са легислативом ЕУ, оснаживања рада правосудног система, реформе државне управе и унапређења њених капацитета.

Како би употреба наведених средства била ефикасна и ефективна и у складу са предвиђеном наменом, потребно је да Република Србија осигура рационално и одговорно коришћење истих као и да успостави систем контроле како би се потенцијалне неправилности и преваре правовремено уочиле. С тим у вези, Влада Републике Србије донела је дана 26. октобра 2017. године Стратегију за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за период 2017 - 2020. године са пратећим Акционим планом („Службени гласник РС”, број 98/17 - у даљем тексту: Стратегија 2017 - 2020).

Стратегија 2017 - 2020 представљала је документ који први пут у Републици Србији област заштите финансијских средстава ЕУ, самим тим и област заштите сопствених буџетски средстава, третира на систематичан и темељан начин дефинисањем области примене, повезивањем широког круга државних институција и органа који кроз сарадњу и размену информација доприносе ефикасном поступању са идентификованим неправилностима и процесуирању починилаца кривичних дела. Стратегија 2017 - 2020 донета је у циљу успостављања свеобухватног и ефикасног система заштите финансијских интереса ЕУ. Спровођење активности за испуњење циљева, утврђених поменутом стратегијом, било је поверено институцијама и државним органима које су имали своје представнике у Мрежи за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније (у даљем тексту: Мрежа).

Стратешки приступ заштити финансијских интереса ЕУ показао се као ефикасан механизам за успешно остварење задатих циљева и распоређивање ресурса потребних за њихово остварење. У периоду важења Стратегије 2017 - 2020 остварени су позитивни помаци у бројним областима које се односе на заштиту финансијских интереса ЕУ, као што су сарадња са Европском канцеларијом за борбу против превара (у даљем тексту: ОЈАФ), сарадња са државним органима и институцијама чији су представници чланови Мреже кроз потписивање споразума о сарадњи, едукација запослених у државним органима о претприступној помоћи ЕУ и неправилностима насталим приликом коришћења тих средстава, измена позитивног законодавства Републике Србије, као и успостављање процеса управљања ризицима у вези са појавом неправилности и превара у поступању са финансијским средствима ЕУ.

Ради одржавања континуитета у постигнутом нивоу заштите финансијских интереса ЕУ, као и ради обезбеђивања даљег унапређења истог, израђен је нови стратешки документ. Доношење Стратегије за борбу против превара и управљање неправилностима у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за период 2021-2023. године (у даљем тексту: Стратегија) представља наставак политике Републике Србије која се односи на заштиту финансијских интереса ЕУ, а самим тим и заштите средстава националног буџета.

## II Плански документи и правни оквир релевантни за стратегију

Кључни плански документи које су у одговорима идентификовали чланови Мреже који се могу сагледати у будућој Стратегији су наведени испод:

- 1) **Преговарачка позиција Републике Србије за Међувладину конференцију о приступању Републике Србије Европској унији за поглавље 32 – Финансијски надзор (у даљем тексту: Преговарачка позиција за поглавље 32. Финансијски надзор)**

Преговарачком позицијом за поглавље 32. Финансијски надзор, коју је Влада усвојила 25. јула 2014. године, приказано је тренутно стање институционалног и законодавног оквира свих потпоглавља, као и будући концепт усклађивања законодавног и институционалног оквира са правним тековинама ЕУ.

Поглавље 32. Финансијски надзор званично је отворено на међувладиној конференцији 14. децембра 2015. године и представља једно од кључних поглавља у процесу приступања Републике Србије ЕУ.

Поменуто поглавље састоји се од четири потпоглавља:

- Интерна финансијска контрола у јавном сектору;
- Екстерна ревизија;
- Заштита финансијских интереса ЕУ; и
- Заштита евра од фалсификовања.

Доношење и имплементација Стратегије представља испуњење једне од обавеза, с обзиром на то да је у оквиру потпоглавља Заштита финансијских интереса ЕУ предвиђена, између осталог, припрема и доношење Националне стратегије за борбу против превара.

- 2) **Програм реформе управљања јавним финансијама за период 2021 - 2025.** (у плану је доношење истог)
- 3) **Стратегија развоја правосуђа за период 2020 - 2025. године** („Службени гласник РС”, број 101/20) и Акциони план за Поглавље 23
- 4) **Стратешки план Агенције за борбу против корупције за период 2019 - 2023. године**
- 5) **Стратегија за борбу против прања новца и финансирања тероризма за период 2020 - 2024. године** („Службени гласник РС”, број 14/20)
- 6) **Стратешки план Буџетске инспекције Министарства финансија за период 2021 - 2026. године**

Стратешки план буџетске инспекције Министарства финансија за период 2021-2026. године, наставља да подржава Програм реформе управљања јавним финансијама 2016-2020. године, који је део свеобухватне реформе јавне управе у Републици Србији. У оквиру ове реформе планирано је спровођење низа реформских мера које су усмерене на повећање одговорности и сврсисходности коришћења јавних средстава чија примена треба да представља полазни основ за одржив економски развој и макроекономску стабилност државе.

Трећи ревидирани Програм реформе управљања јавним финансијама 2016-2020. године за период од јула 2019. године до децембра 2020. године, садржи предлог циљева и активности у процесу спровођења реформских мера структурисаних у пет области деловања које обухватају све фазе буџетског циклуса и које ће у наредном периоду унапредити управљање јавним финансијама у Републици Србији. Активности у области „Делотворне финансијске контроле“ спроводе се, између осталог, у циљу јачања буџетске инспекције и представљају значајан допринос реформи која се односи на успостављање буџетске дисциплине. Ефикасна финансијска контрола коришћења јавних средстава, је кључни корак у правцу успостављања буџетске дисциплине и представља инструмент који детерминише подизање свести код корисника буџетских односно јавних средстава, што доприноси јачању одговорности управљања јавним средствима и обезбеђивања ефикасне и квалитетне заштите финансијских интереса ЕУ, а тако и трансформацији читавог друштва у смеру који води остварењу националних циљева дефинисаних јавним политикама релевантних за ову област.

Поред планских докумената, директан утицај на Стратегију имају и закони и подзаконски акти који пружају заштиту финансијским интересима ЕУ у Републици Србији, и то:

- **Закон о буџетском систему** („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исп., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20);

- **Кривични законик** („Службени гласник РС”, бр. 85/05, 88/05 - исп., 107/05 - исп., 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16 и 35/19);

- **Законик о кривичном поступку** („Службени гласник РС”, бр. 72/11, 101/11, 121/12, 32/13, 45/13, 55/14 и 35/19);

- **Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције** („Службени гласник РС”, бр. 94/16 и 87/18);

- **Закон о одговорности правних лица за кривична дела** („Службени гласник РС”, број 97/08);

- **Закон о потврђивању Оквирног споразума између Европске комисије и Владе Републике Србије о правилима за сарадњу која се односе на финансијску помоћ Европске заједнице Републици Србији у оквиру спровођења помоћи према правилима инструмента за претприступну помоћ** („Службени гласник РС - Међународни уговори”, број 124/07 - у даљем тексту: Закон о потврђивању Оквирног споразума за ИПА I);

- **Закон о потврђивању Оквирног споразума између Републике Србије и Европске комисије о правилима за спровођење финансијске помоћи Европске уније Републици Србији у оквиру Инструмента за претприступну помоћ ИПА II** („Службени гласник Републике Србије - Међународни уговори”, број 19/14 - у даљем тексту: Закон о потврђивању Оквирног споразума за ИПА II);

- **Уредба о управљању програмима претприступне помоћи Европске уније у оквиру компоненте I Инструмента претприступне помоћи (ИПА) - Помоћ у транзицији и изградња институција за период 2007 - 2013. године** („Службени гласник РС”, број 10/19 - у даљем тексту: Уредба за ИПА I);

- **Уредба о управљању програмима претприступне помоћи Европске уније у оквиру инструмента за претприступну помоћ (ИПА II) за период 2014 - 2020. године** („Службени гласник РС”, број 10/19 - у даљем тексту: Уредба за ИПА II); и

- **Уредба о спровођењу програма прекограничне и транснационалне сарадње са државама чланицама Европске уније у Републици Србији у оквиру инструмента за претприступну помоћ (ИПА II) за период 2014-2020. године** („Службени гласник РС”, број 37/18 - у даљем тексту: Уредба о спровођењу програма прекограничне и транснационалне сарадње за ИПА II).

- **Уредба о одређивању тела за ревизију система управљања програмима претприступне помоћи Европске уније у оквиру инструмента претприступне помоћи ИПА** („Службени гласник РС”, број 113/13);

- **Уредба о одређивању тела за ревизију система управљања програмима претприступне помоћи Европске уније у оквиру инструмента за претприступну помоћ ИПА II** („Службени гласник РС”, број 86/15);

- **Акциони план за Преговарачко поглавље 23 – Правосуђе и основна права**

- **Акциони план за Преговарачко поглавље 24 – Правда, слобода и безбедност**

7) **Директива о спровођењу административних провера (у даљем тексту: Директива)**

Директивом, коју је министар финансија издао дана 24. марта 2021. године, уређује се процес рада и одлучивања у Одељењу за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније (у даљем тексту: АФКОС) у вези са организовањем и/или спровођењем административних провера поводом пријављених неправилности и/или сумњи на превару, а у циљу заштите финансијских интереса ЕУ.

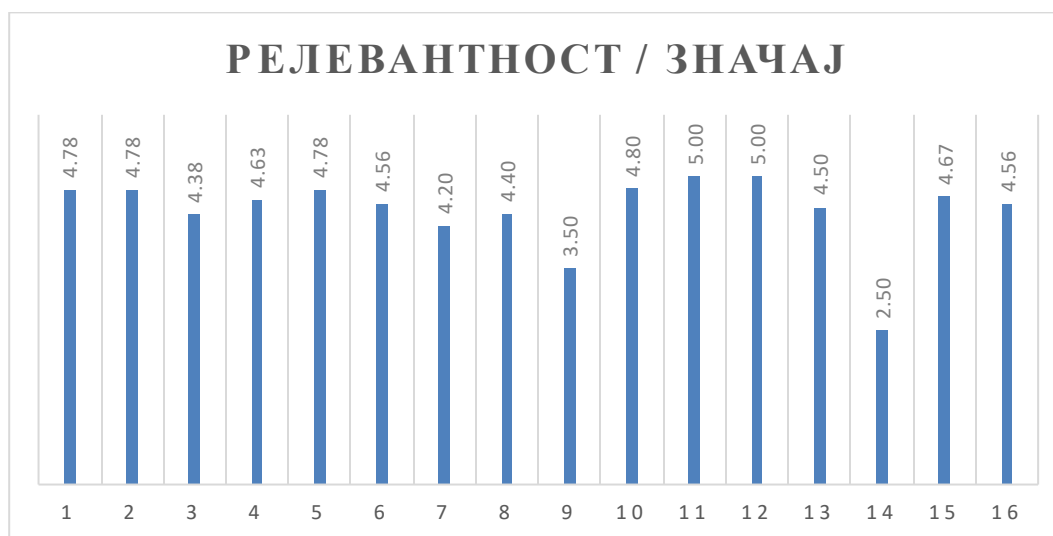
8) **Методолошко упутство за управљање ризицима у вези са појавом неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније (у даљем тексту: Методолошко упутство)**

Министар финансија је дана 19. марта 2021. године донео Решење о Методолошком упутству са циљем пружања подршке надлежним телима и институцијама Републике Србије у заштити финансијских интереса Европске уније. Наведено упутство садржи смернице и практичне алате за управљање ризицима од неправилности и превара на нивоу пословних процеса, као и ризицима у оквиру система заштите финансијских интереса Европске уније.

### III Опис постојећег стања

У циљу спровођења ex-post анализе ефеката, сачињен је упитник који је достављен члановима Мреже за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније (у даљем тексту: Мрежа) ради давања одговора на постављена питања. Упитник је био подељен на четири области (релевантност/значај, ефективност, ефикасност и одрживост) и садржао је 36 питања која су се односила на тренутно стање и спровођење активности из Стратегије за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за период 2017 - 2020. године („Службени гласник РС”, број 98/17 - у даљем тексту: Стратегија 2017 - 2020). Чланови Мреже су имали задатак да опишу тренутно стање, дају оцену досадашње ситуације и предложе мере за примену у будућности.

#### 1. Релевантност и значај



Графикон 1

Увидом у графикон 1. може се констатовати да је средња оцена одговора у погледу релевантности Стратегије 2017 - 2020 висока (4.4/5) и указује на оправданост и потребу наставка стратешког деловања у области заштите финансијских интереса Европске уније (у даљем тексту: ЕУ). У прикупљеним одговорима се истиче препознавање неопходности наставка политике у вези са заштитом финансијских интереса ЕУ и даљег развоја ове области као „интегралног дела процеса ЕУ интеграција”.

У исто време, прикупљене информације указују на простор за побољшање „учешћа организација цивилног друштва” док се у домену „учених проблема у току спровођења стратегије” може констатовати да је потребно оснажити праћење имплементације кроз редовне анализе проблема у току спровођења мера и проактивно деловање на њиховом отклањању.

У наредном периоду потребно је јавности и заинтересованим странама активније промовисати резултате имплементације, што су поједине институције из Мреже предложиле у погледу унапређења јавне доступности будуће Стратегије и извештаја о праћењу.

## 2. Ефективност



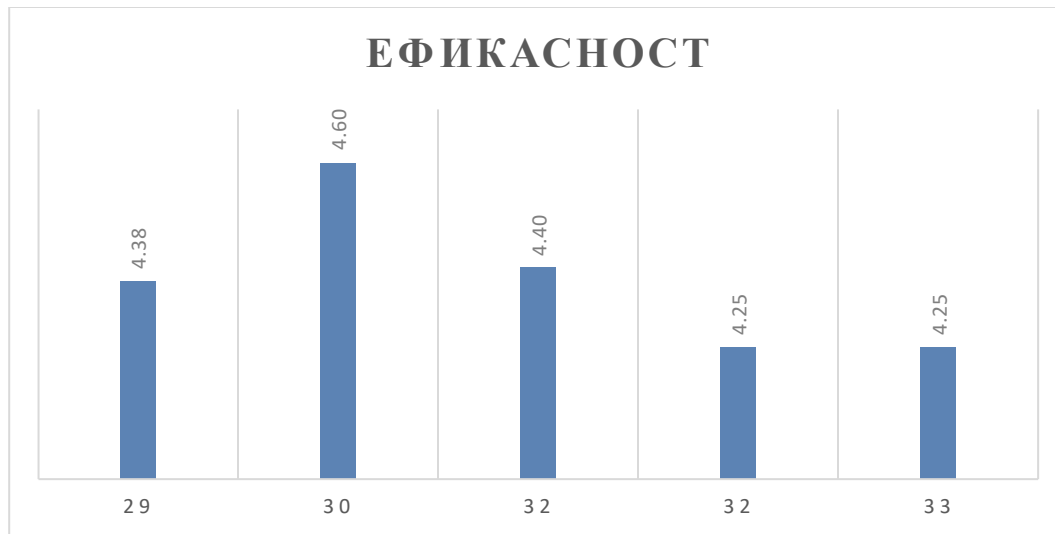
Графикон 2

Анализом питања која се односе на ефективност уочава се да је средња оцена досадашње имплементације релативно ниска (3.6/5). Циљеви у вези са подизањем нивоа свести јавности и јачањем институција кроз обуке оцењени су ниским вредностима, док су остали стратешки циљеви оцењени тек незнатно вишим просечним вредностима. Код циља који се односи на „јачање АФКОС-а” сугерисано је да би даље капацитете требало побољшати у складу са анализом потреба за деловањем у наредном периоду. Одговори прикупљени у вези циља „унапређење правног оквира” указују на потребу приоритизације (бржег усвајања) оних правних решења која су усмерена на усклађивање са правилима ЕУ. Приликом оцене циљева „успостављање ефикасног система за сузбијање неправилности и превара” и „јачање сарадње АФКОС-а са националним и међународним институцијама” није прикупљено довољно квалитативних информација тако да је изостала анализа ниских оцена ових циљева и могућих проблема у њиховом остваривању.

Када се заједно погледају прикупљене информације у сегменту релевантности и ефективности, а на основу достављених одговора из упитника, може се констатовати да је Стратегија 2017 - 2020 била усмерена на праве области.

Кумулативно, налази из ex-post анализе указују да би сагледавање циљева у перспективи 2021-2023. требало почети са детаљнијом анализом испуњености циљева из Стратегије 2017 - 2020, уз обавезну анализу ризика и фактора који су допринели нижој реализацији, како би исти могли бити отклоњени у наредном периоду. Паралелно, за наредни период, у коме ће нова стратегија бити на снази, потребно је оквир за праћење и извештавање уподобити са чланом 43. Закона о планском систему Републике Србије, који уређује извештавање о резултатима спровођења докумената јавних политика.

### 3. Ефикасност



Графикон 3

Одговори у сегменту ефикасности указују да су параметри ефикасности у имплементацији Стратегије 2017 - 2020 оцењени доста високо са средњом оценом (4.37/5). Релативно ниже кумулативне вредности везују се уз „релевантност”, „адекватност” и „рокове” у којима су реализоване активности за имплементацију Стратегије 2017 - 2020. Наведено указује на потребу да се новом стратегијом ојача приступ праћењу и извештавању. Предвиђени једногодишњи формат акционог плана је погодан за ажурирање активности, сагласно потребама, и његово прилагођавање у циљу отклањања проблема који се јављају у току имплементације. То је уједно и научена лекција из првог циклуса стратешког деловања у овој области која је указала на потребу да се задржи флексибилност код одговора на питања која се отварају током имплементације стратешког документа, а која није било могуће предвидети у време његовог усвајања. Прикупљене информације указују да на реализацију активности није утицало ограничење ресурса, односно да су ресурси за имплементацију Стратегије 2017 - 2020 били адекватно алоцирани.

### 4. Одрживост



Графикон 4



Средња оцена у области одрживости је релативно висока (4.36/5). Одговори упућују на то да је АФКОС обезбедио функционисање координационе улоге што не искључује потребу за њеним јачањем у будућности. Нешто нижа оцена у погледу „одрживости ефеката Стратегије” је очекивана јер Стратегија 2017 - 2020 није прецизно утврдила ефекте дефинисане по СМАРТ критеријумима.

## Упоредна међународна пракса

Главом II Уговора о функционисању Европске уније која се односи на Финансијске одредбе уређена је борба против превара. Чланом 325. наведеног уговора установљена је обавеза ЕУ и држава чланица да сузбијају преваре и друге противправне активности усмерене против финансијских интереса ЕУ. Државе чланице дужне су да, ради сузбијања превара које угрожавају финансијске интересе ЕУ, предузимају исте мере као и у случају сузбијања превара које штете њиховим сопственим финансијским интересима. Такође, државе чланице су у обавези да координирају своје деловање усмерено на заштиту финансијских интереса ЕУ, као и да организују редовну сарадњу између надлежних националних тела. Поред наведеног, утврђена је и потреба за доношењем мера које имају за циљ сузбијање и борбу против превара усмерених против финансијских интереса ЕУ.

Република Србија је, као држава кандидат за чланство у ЕУ, преузела обавезу усклађивања свог националног законодавства са законодавством ЕУ, као и обавезу успостављања свих органа и тела који су потребни за правилну примену обавеза које произилазе из чланства.

Успостављање заштите финансијских интереса ЕУ представља меру институционалне надоградње којом Република Србија показује спремност да пружи ефикасну заштиту средствима ЕУ, у једнакој мери и под истим третманом, као да је реч о сопственим буџетским средствима. Заштита финансијских интереса ЕУ представља обавезу свих земаља чланица ЕУ, као и земаља које су у процесу приступања ЕУ.

Уредба бр. 883/2013 Европског парламента и Савета од 11. септембра 2013. године донета је у циљу јачања борбе против превара, корупције и других незаконитих активности којима се угрожавају финансијски интереси ЕУ.

Ради остварења наведеног циља, Европска канцеларија за борбу против превара (ОЛАФ) пружа помоћ државама чланицама у организовању редовне сарадње између надлежних националних тела како би активности које имају за циљ заштиту финансијских интереса ЕУ биле усклађене.

Такође, ОЛАФ спроводи административне истраге у циљу борбе против превара, корупције и других незаконитих активности којима се штети финансијским интересима ЕУ. Приликом спровођења ових истрага, ОЛАФ има могућност да спроводи провере и инспекције на лицу места, како у државама чланицама ЕУ, тако и у трећим земљама, као и у просторијама међународних организација.

Наведене контролне активности ОЛАФ спроводи на основу овлашћења која су Европској комисији додељена Уредбом број 2185/96, као и у складу са важећим споразумима о сарадњи и међусобној помоћи. Током провера и инспекција на лицу места, ОЛАФ поступа сагласно важећем праву ЕУ, правилима и праксама државе чланице, која је на захтев ОЛАФ-а дужна пружити неопходну помоћ његовом особљу у циљу успешног обављања контролних активности.

Чланом 12а Уредбе бр. 883/2013 прописано је, без детаљнијег дефинисања мандата, задатака и институционалног оквира, да свака држава чланица треба да установи службу за координацију борбе против превара (*Anti-fraud coordination service - AFCOS*) са циљем унапређења сарадње и размене информација са ОЛАФ-ом.

С тим у вези, Европска комисија и ОЛАФ објавили су „Смернице о главним задацима и одговорностима Службе за координацију борбе против превара (АФКОС)” које имају за циљ пружање подршке државама приликом успостављања АФКОС-а и утврђивања надлежности и делокруга истог. Према овом документу, мандат АФКОС-а може се разликовати од земље до земље узимајући у обзир специфичност сваке понаособ. Минимум утврђен поменутих смерницама налаже да АФКОС унутар земље координира свим законодавним, административним и истражним обавезама и активностима у вези са заштитом финансијских интереса ЕУ, као и да осигура сарадњу са ОЛАФ-ом. На захтев ОЛАФ-а, наведена служба пружа потребну помоћ пре доношења одлуке о спровођењу истраге, током истраге, као и након спровођења исте.

У већини држава чланица ЕУ, АФКОС је позициониран у Министарству финансија, док се надлежност и улога истог разликују и варирају од координационе улоге до независне службе са истражним овлашћењима (нпр. *Fight Against Fraud Department - DLAF, Romania*).

Уредба 2020/2223 Европског парламента и Већа од 23. децембра 2020. године односи се на измену и допуну Уредбе бр. 883/2013, а у погледу дефинисања нових правила за даљње јачање ОЛАФ-а и утврђивања начина рада и координације са Европском канцеларијом јавних тужилаца (*EPPO*). Европска канцеларија јавних тужилаца (*EPPO*) представља прво наднационално јавно тужилаштво које ће деловати у 22 државе чланице ЕУ, са основним циљем који се односи на спровођење истрага и процесуирање извршилаца кривичних дела која погађају финансијске интересе ЕУ.

Стратегијом Европске комисије за борбу против превара представљен је нови приступ борби против превара кроз прилагођене и појачане активности у одређеним областима, а у циљу заштите финансијских интереса ЕУ.

Посебан акценат у овој стратегији ставља се на интензивну борбу против превара које наносе штету приходној страни буџета ЕУ. Кључна подручја покривена поменутом стратегијом су пореске преваре, злоупотребе поступака јавних набавки, као и повреде професионалних дужности од стране особља које припада институцијама и телима ЕУ.

## Анализа проблема

Кроз преглед остварења циљева Стратегије 2017 - 2020, изведени су следећи закључци по областима на које се циљеви односе:

Табела 1 - Идентификовани могући проблеми по фазама циклуса борбе против превара

Фаза	Идентификовани могући проблеми
Превенција	<ol style="list-style-type: none"><li>недостатак координације и размене информација у процени ризика од превара</li><li>недостатак индивидуалне одговорности, због тога што је сукоб интереса прећутно толерисан; чињенице да се не прати спровођење планова</li></ol>

<b>Фаза</b>	<b>Идентификовани могући проблеми</b>
	<p>интегритета због чега се злоупотреба и/или превара доживљава прихватљивом, што има негативне финансијске последице и урушену репутацију институција и државе</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>3. неадекватно праћење идентификованих слабости у ИПА структури</li> <li>4. различити стандарди који се примењују и различито дефинисање појмова грешке, неправилности и преваре</li> <li>5. недовољно развијена свест запослених о појму преваре</li> <li>6. недостатак развијене свести код локалних носилаца власти (корисника /примаоца ЕУ средстава) да имају уговором предвиђену обавезу да изврше повраћај ненаменски утрошеног новца</li> </ol>
<b>Пријављивање и поступање по неправилности и сумњи на превару</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>7. честа флукуација запослених, недовољна обученост кадрова, непознавање улога и одговорности у пријављивању неправилности због различитих услова за пријављивање који се посебно дефинишу за сваку врсту уговора</li> <li>8. непрецизност/мањкавост уговорних одредаба о извештавању о неправилностима (нпр. са добављачима, корисницима гранта, крајњим корисницима), <ul style="list-style-type: none"> <li>- непознавање улога, одговорности и значаја пријављивања неправилности,</li> <li>- недовољно видљив и сложен поступак за пријављивање неправилности и сумње на превару,</li> <li>- неадекватно познавање процедура за анонимно пријављивање неправилности,</li> <li>- страх од последице пријављивања неправилности и сумњи на превару</li> </ul> </li> <li>9. мањкава процена значаја информација којима располаже лице које пријављује неправилност или сумњу на превару, а које би иницирале проверу</li> </ol>
<b>Истрага сумњи на превару у складу са Законом о потврђивању Оквирног споразума за ИПА II</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>10. недовољно познавање важећих правила ЕУ захтева додатно време за обраду сумњи на преваре. Недостатак изворних докумената на српском језику и ограничени преводилачки ресурси доводе до погоршања проблема који резултирају потенцијално мањем броју оптужница и наступања застарелости кривичног гоњења.</li> </ol>
<b>Повраћај финансијских средстава</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>11. недостак посвећености и/или преузете одговорности локалних носилаца власти, који су корисници/примаоци средстава финансираних од стране ЕУ, да у потпуности одговоре обавези повраћаја износа нерегуларно или прекомерно утрошених средстава према важећим правним актима,</li> </ol>

<b>Фаза</b>	<b>Идентификовани могући проблеми</b>
	- промена статуса правног лица (гашење, ликвидација, стечај) корисника/примаоца средстава-организација цивилног друштва доводи до немогућности надокнаде нерегуларно угрошених средстава
<b>Међуинституционална координација и сарадња</b>	<p>12. недовољно развијена свест о постојању обавезе Републике Србије да ЕУ надокнади сав неправилно угрошен новац из претприступне помоћи</p> <p>13. непостојање размене информација о текућим реформама, алатима за управљање ризицима и процену система интерних контрола</p> <p>14. недостаци у прикупљању података и аналитичких алата</p> <p>15. недовољна комуникација (у смислу канала за комуникацију, садржаја и опсега и учесталости ширења информација) као последица неодговарајућег планирања информисања, недовољног познавања односа са јавношћу или недостатка подршке вишег менаџмента за размену информација</p> <p>16. недовољна размена информација између институција задужених за имплементацију ЕУ програма помоћи, ревизорског тела и правосудних органа.</p>

Могући узроци идентификовани кроз анализу ризика указују на потребу да све институције у Мрежи (свака у домену својих надлежности) усмере контролне активности на отклањање узрока и самим тим допринесу смањењу укупне изложености ризику. У одељку XII налази се Табела 2 која садржи идентификоване ризике по фазама борбе против превара, а који произилазе из утврђених могућих проблема, садржаних у Табели 1.

## **IV Промена која се постиже спровођењем стратегије**

Визија ове стратегије је јачање интегритета свих институција Републике Србије које представљају извршну, законодавну и судску власт, као и организација цивилног друштва, применом нормативног и институционалног оквира у циљу борбе против превара и обезбеђивања ефикасне и квалитетне заштите финансијских интереса ЕУ, у једнакој мери и на исти начин као и када је реч о сопственим интересима и средствима.

## **V Циљеви стратегије**

### **Општи циљ**

Општи циљ ове стратегије је унапређење заштите финансијских интереса ЕУ путем међуинституционалне координације и сарадње свих институција Републике Србије које представљају извршну, законодавну и судску власт кроз фазе превенције, детекције, истраге и повраћаја средстава.

Разрађујући наведени општи циљ, издвојени су посебни циљеви на темељу анализа постојећег стања, претходно постигнутих резултата и приоритета за деловање путем новог стратешког документа.

### Посебни циљеви

1. јачање превентивног деловања на заштити финансијских интереса ЕУ;
2. унапређење процеса раног откривања превара;
3. унапређење ефикасног спровођења истраге у складу са Законом о потврђивању Оквирног споразума за ИПА II; и
4. унапређење механизма за повраћај средстава.

Испуњење посебних циљева, путем утврђених мера и активности, допринеће остваривању визије, односно дугорочних промена у раду надлежних институција. Активан приступ у реализацији мера и активности утицаће на побољшање функционалности и делотворности ових институција, што ће за последицу имати унапређење заштите финансијских интереса ЕУ, а самим тим и финансијских интереса Републике Србије.

## VI Анализа опција за остваривање циљева

Чл. 31. и 32. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика утврђена је потреба за поређењем опција јавних политика и одабиром оптималне опције. На основу резултата спроведене анализе ефеката извршен је избор пожељних опција (*status quo* опција, опција доношења стратешког документа појединачно од стране институција и опција доношења јединственог документа јавне политике) и након разматрања истих, као оптимална, одабрана је опција која подразумева доношење националне стратегије као јединственог документа.

Ова опција представља најефикаснији начин за постизање циљева у наредном стратешком периоду и подразумева процес израде и доношења националне стратегије као јединственог документа, који ће предводити АФКОС, уз активно учешће институција које имају своје представнике у Мрежи за борбу против превара и управљање неправилностима у поступању са финансијским средствима Европске уније.

Постојање јединственог стратешког документа показује спремност и одлучност Републике Србије да питању заштите финансијских интереса ЕУ приступи у складу са преузетим обавезама и проблемима уоченим у претходном периоду, чиме се јача репутација државе у међународним оквирима.

У прилог овој опцији иду одредбе Закона о потврђивању Оквирног споразума за ИПА II, као и обавезе преузете Преговарачком позицијом Републике Србије за међувладину конференцију о приступању Републике Србије Европској унији за поглавље 32. Финансијски надзор. Чланом 50. Закона о потврђивању Оквирног споразума за ИПА II утврђено је да Служба за координацију борбе против превара, између осталог, има задатак да предводи израду/спровођење националних стратегија за заштиту финансијских интереса ЕУ, а наведеном преговарачком позицијом, у оквиру потпоглавља Заштита финансијских интереса

ЕУ, предвиђена је, поред осталог, обавеза доношења Националне стратегије за борбу против превара.

Јединствени документ ће садржати идентификоване проблеме, ризике по фазама циклуса борбе против превара, као и неопходне мере, потребне за остваривање, како општег, тако и посебних циљева. Реализација активности оствариће се кроз деловање више институција појединачно, уз координацију од стране једног тела, чиме ће се побољшати ниво сарадње и обезбедити ефикаснија заштита финансијских интереса ЕУ, а самим тим и буџета Републике Србије.

## **VII Мере за остваривање циљева и анализа њихових ефеката**

Имајући у виду да испуњење посебних циљева представља предуслов за остваривање општег циља, пратећим акционим планом предвиђене су мере, као скуп међусобно повезаних активности, чије спровођење ће бити поверено надлежним институцијама.

Сагласно утврђеним посебним циљевима, предвиђене су следеће мере:

1. јачање превентивног деловања на заштити финансијских интереса ЕУ
  - мера 1.1 - Јачање кадровског потенцијала
  - мера 1.2 - Унапређење интерних процедура
  - мера 1.3 - Развијање сарадње и размене информација
  - мера 1.4 - Подизање нивоа свести о значају заштите финансијских интереса ЕУ и финансијских интереса Републике Србије;
  - мера 1.5 - Измена и/или усклађивање правног оквира
2. унапређење процеса раног откривања превара
  - мера 2.1 - Анализа ризика
  - мера 2.2 - Развијање сарадње и размене информација
  - мера 2.3 - Јачање кадровског потенцијала
3. унапређење ефикасног спровођења истражних радњи
  - мера 3.1 - Развијање сарадње и размене информација
  - мера 3.2 - Јачање кадровског потенцијала
  - мера 3.3 - Измена и/или усклађивање правног оквира
  - мера 3.4 - Организационе промене
  - мера 3.5 - Побољшање материјално техничких капацитета
4. унапређење механизма за повраћај средстава
  - мера 4.1- Измена и/или усклађивање правног оквира
  - мера 4.2 - Развијање сарадње и размене информација

## **VIII Механизам за спровођење стратегије**

Остваривање циљева Стратегије и отклањање уочених ризика конкретизовано је кроз поједине кораке, односно активности утврђене Акционим планом који чини саставни део Стратегије.

Степен остварених стратешких циљева трасира пут спровођењу будућих активности како би се њиховом реализацијом постигли жељени ефекти. Мерење резултата спровођења активности пружаће потребне информације о ефектима планираних активности и њиховом доприносу остваривању посебних циљева, као и доприносу посебних циљева остварењу општег циља.

Спровођење Стратегије је у надлежности институција које су Акционим планом одређене за носиоце појединачних активности, а праћење спровођења Стратегије је у надлежности АФКОС-а и представља континуирану активност. О свим реализованим активностима АФКОС информише Мрежу кроз редовне састанке.

## **IX Извештавање о резултатима спровођења стратегије**

Министарство финансија - АФКОС на крају првог квартала текуће године, извештава Владу путем годишњег извештаја о спровођењу циљева и активности из Стратегије за претходну годину. Приликом израде наведеног извештаја, институције одређене за носиоце појединачних активности, писаним путем извештавају АФКОС о реализацији активности за које су задужене.

## **X Спроведене консултације са заинтересованим странама**

Имајући у виду да је један од задатака Мреже израда Стратегије и Акционог плана за њено спровођење, консултације су спроведене са члановима Мреже, како приликом спровођења ex-post и ax-ante анализе ефеката, тако и приликом израде текста Стратегије.

## **XI Процена финансијских средстава потребних за спровођење стратегије и анализа финансијских ефеката (ефекти на буџет, питања из прилога - економски ефекти)**

За поступак усвајања Стратегије нису потребна финансијска средства, док за спровођење мера, односно активности финансијска средства биће утврђена на основу детаљне процене за сваку појединачну планирану активност.

## **XII Анализа ризика**

Анализом ризика разматран је начин функционисања система заштите финансијских интереса ЕУ по фазама циклуса борбе против превара. За потребе анализе ризика система борбе против превара, поред четири основне фазе циклуса борбе против превара (превенција, пријављивање и поступање по неправилности и сумњи на превару, истрага сумњи на превару, повраћај финансијских средстава) узета је у обзир и пета фаза (међуинституционална координација и сарадња), која прожима све фазе у домену сарадње релевантних институција. Поменути поступком идентификовани су и описани ризици са могућим узроцима и

спроведена је квалитативна анализа и процена укупне изложености ризику. У наставку следи Табела 2. која садржи опис идентификованих ризика и оцену укупне изложености ризику.

Табела 2: *Оцена укупне изложености ризику по фазама циклуса борбе против превара*

Редни број	Опис ризика	Укупна изложеност ризику
<b><i>Превенција</i></b>		
1	Изостанак сарадње приликом успостављања системских контрола усмерених ка превенцији неправилности и превара	висока
2	Изложеност институције злоупотреби ресурса	средња ка високој
3	Непрепознавање слабости у управљању финансијским средствима ЕУ (или злоупотребљена знања о слабостима)	средња ка високој
4	Неадекватно сагледавање процеса управљања ризицима од превара кроз акционе планове корисника за поступање по препорукама ревизорског тела	средња
<b><i>Пријављивање и поступање по неправилности и сумњи на превару</i></b>		
5	Мали број пријава неправилности из система	висока
6	Мали број пријава неправилности из екстерних извора	средња ка високој
7	Потпуност, квалитет (поузданост) и документованост пријављених сигнала неправилности могли би да буду мањкави, тако да је то недовољно добра основа за анализе које спроводи АФКОС, а на крају и ОЛАФ	средња
<b><i>Истрага сумњи на превару</i></b>		
8	Реакција одговорних тела на пријављене неправилности и сумње на превару неће бити адекватна и/или благовремена	висока
<b><i>Повраћај финансијских средстава</i></b>		
9	Немогућност повраћаја незаконито и ненаменски утрошених средстава у буџет Републике Србије	средња ка високој
<b><i>Међуинституционална координација и сарадња</i></b>		
10	Недостатак посвећености свих релевантних институција заштити финансијских интереса ЕУ као и средстава националног буџета	висока



Редни број	Опис ризика	Укупна изложеност ризику
11	Недовољна координација међу институцијама доводи до преклапања контрола, или изостајања контрола	висока
12	Одсуство унакрсног повезивања информација о сумњама на превару за потребе анализе, мониторинга, пријављивања и предузимања системских акција и активности	средња ка високој
13	Непрепознавање улоге АФКОС-а и Мреже у сузбијању неправилности и превара.	средња

Анализа ризика у погледу начина функционисања система заштите финансијских интереса ЕУ је указала је да постоји значајан простор за унапређење контролних механизма у свим фазама циклуса борбе против превара.

### **XIII Акциони план**

Акциони план садржи скуп мера и активности које је потребно предузети ради остварења предвиђених циљева. Поред наведеног, истим су утврђене институције задужене за спровођење мера, тип мера, као и вредносни показатељи резултата мера на годишњем нивоу. Такође, Акционим планом предвиђен је период спровођења конкретних мера, извор финансирања као и активности неопходне за њихову реализацију.

Акциони план чини саставни део овог документа.

Документ ЈП:	Стратегија за борбу против превара и управљање неправилностима у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за период 2021-2023. године
Акциони план:	Акциони план за спровођење Стратегије за борбу против превара и управљање неправилностима у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за период 2021-2023. године
Координација и извештавање:	Министарство финансија - Одељење за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније (АФКОС)
Кровни документ ЈП:	Стратегија за борбу против превара и управљање неправилностима у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за период 2021-2023. године

Општи циљ: Унапређење заштите финансијских интереса ЕУ путем међуинституционалне координације и сарадње свих институција Републике Србије које представљају извршну, законодавну и судску власт кроз фазе превенције, детекције, истраге и повраћаја средстава						
Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МФ, АФКОС						
Показатељ (и) на нивоу општег циља (показатељ ефекта)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у последњој години АП	Последња година важења АП
Испуњеност циљева предвиђених акционим планом за спровођење Стратегије за борбу против превара и управљање неправилностима у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за период 2021-2023. године	Да/Не	Годишњи извештаји који се достављају Влади/Народној скупштини	Не	2020.	Да	2023.

Посебни циљ 1.1: Јачање превентивног деловања на заштити финансијских интереса ЕУ							
Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МФ, АФКОС							
Показатељ(и) на нивоу посебног циља (показатељ исхода)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2021. години	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години
Одржане обуке и радионице (МПШВ, МЕИ, МФ)	Да/Не	Листа учесника	Не	2020.	Да	Да	Да
Израђене процедуре Националног тела о спровођењу програма прекограничне и транснационалне сарадње са државама чланицама Европске уније у Републици Србији у оквиру Инструмента за претприступну помоћ (ИПА III) за период 2021-2027. године (МЕИ)	Да/Не	Акт о процедури Националног тела	Не	2020.	Не	Не	Да
Интерна процедура унапређена у складу са спроведеном анализом (Агенција за спречавање корупције)	Да/Не	Акт о интерној процедури	Не	2020.	Не	Да	Не
Израђен извештај на основу препорука спроведених контрола квалитета планова интегритета (Агенција за спречавање корупције)	Да/Не	Извештај	Не	2020.	Не	Не	Да
Успостављена регионална мрежа службеника за неправилност (МФ)	Да/Не	Документ о успостављању регионалне мреже службеника за неправилност	Не	2020.	Не	Не	Да

Функционална платформа за размену података и информација о неправилностима (МФ)	Да/Не	Платформа за размену података и информација	Не	2020.	Не	Не	Да
Израђен информатор за потенцијалне кориснике финансијских средстава ЕУ (МФ)	Да/Не	Информатор за потенцијалне кориснике	Не	2020.	Не	Не	Да
Одржане обуке у циљу подизања свести корисника (институције које спроводе пројекте прекограничне и транснационалне сарадње у дељеном управљању) о неправилностима (МЕИ)	Да/Не	Листа учесника	Да	2020.	Да	Да	Да
Сprovedена обука за јавне функционере (Агенција за спречавање корупције)	Да/Не	Листа учесника	Не	2020.	Не	Не	Да
Сprovedене обуке о примени Методологије за процену ризика корупције у прописима (Агенција за спречавање корупције)	Да/Не	Листа учесника	Не	2020.	Не	Не	Да
Донета Уредба о спровођењу програма прекограничне и транснационалне сарадње са државама чланицама Европске уније у Републици Србији у оквиру Инструмента за претприступну помоћ (ИПА III) за период 2021-2027. године (МЕИ)	Да/Не	Уредба о спровођењу програма прекограничне и транснационалне сарадње са државама чланицама Европске уније у Републици Србији	Не	2020.	Не	Не	Да

		у оквиру Инструмента за претприступну помоћ (ИПА III) за период 2021-2027. године					
Уредба о управљању програмима претприступне помоћи Европске уније у оквиру инструмента за претприступну помоћ (ИПА III) за период 2021-2027. године (МФ)	Да/Не	Уредба о управљању програмима претприступне помоћи Европске уније у оквиру инструмента за претприступну помоћ (ИПА III) за период 2021-2027. године	Не	2020.	Не	Не	Да

Мера 1.1: Јачање кадровског потенцијала							
Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МФ, АФКОС							
Период спровођења: 2021-2023.				Тип мере: информативно едукативна			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2021. години	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години
Одржане обуке и радионице (МПШВ, МЕИ, МФ)	Да/Не	Листа учесника	Не	2020.	Да	Да	Да

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмс ким буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		
						2021.	2022.	2023.
1.1.1 Одржавање обука и радионица у циљу јачања капацитета свих релевантних учесника у процесу управљања пројектима/уговорима ради обезбеђивања свеобухватније заштите финансијских интереса ЕУ као и сопствених буџета корисника	МФ, Сектор за управља ње средстви ма Европске уније	МФ, Сектор за уговарање и финансирањ е програма из средстава Европске уније, АФКОС	IV квартал 2023.	Донаторска средства или ИПА				

1.1.2 Одржавање радионица у циљу јачања капацитета корисника за самостално спровођење пројектних активности ради обезбеђивања свеобухватније заштите финансијских интереса ЕУ као и сопствених буџета корисника	МЕИ	Управљачка тела програма прекограничне и транснационалне сарадње, Заједнички секретаријат и	IV квартал 2023.	Буџетска средства, ИПА- накнаде које лица ангажована за рад у антенама заједничких секретаријета редовно примају из ИПА средстава за конкретни програм	06020004, 4002, 4003, 4004, 4004, 4005, 4008, 4009			
1.1.3 Одржавање радионица за све крајње примаоце у оквиру МПШВ (Сектори и управе) у вези са неправилностима у ИПА пројектима - ИПАРД	МПШВ	Управе и сектори у оквиру МПШВ	IV квартал 2023.	Буџетска средства				

Мера 1.2: Унапређење интерних процедура							
Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МФ, АФКОС							
Период спровођења: 2021-2023.				Тип мере: Институционално управљачко организациона			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у години 2021.	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години
Израђене процедуре Националног тела о спровођењу програма прекограничне и транснационалне сарадње са државама чланицама Европске уније у Републици Србији у оквиру Инструмента за претприступну помоћ (ИПА III) за период 2021-2027. године (МЕИ)	Да/Не	Акт о процедури Националног тела	Не	2020.	Не	Не	Да
Интерна процедура унапређена у складу са спроведеном анализом (Агенција за спречавање корупције)	Да/Не	Акт о интерној процедури	Не	2020.	Не	Да	Не
Израђен извештај на основу препорука спроведених контрола квалитета планова интегритета (Агенција за спречавање корупције)	Да/Не	Извештај	Не	2020.	Не	Не	Да

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		
						2021.	2022.	2023.
1.2.1 Израда процедура Националног тела о спровођењу програма прекограничне и транснационалне	МЕИ	/	II квартал 2023.	Буџетска средства	0602-0004			



сарадње са државама чланицама Европске уније у Републици Србији у оквиру Инструмента за претприступну помоћ (ИПА III) за период 2021-2027. године								
1.2.2 Унапредити интерне процедуре у складу са препорукама из анализе повезаности надлежности Агенције за спречавање корупције са заштитом финансијских интереса ЕУ	Агенција за спречавање корупције	/	II квартал 2022.	Буџетска средства	1601-0007			
1.2.3 Израдити извештај са препорукама на основу спроведене контроле квалитета планова интегритета у трећем циклусу на одабраном узорку институција	Агенција за спречавање корупције	/	IV квартал 2023.	Буџетска средства	1601-0007			

Мера 1.3: Развијање сарадње и размене информација							
Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МФ, АФКОС							
Период спровођења: 2021-2023.				Тип мере: информативно едукативна			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2021. години	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години
Успостављена регионална мрежа службеника за неправилност (МФ)	Да/Не	Документ о успостављању регионалне мреже службеника за неправилност	Не	2020.	Не	Не	Да
Функционална платформа за размену података и информација (МФ)	Да/Не	Платформа за размену података и информација	Не	2020.	Не	Не	Да

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активност и	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		
						2021.	2022.	2023.
1.3.1 Успостављање и рад регионалне мреже службеника за неправилности	МФ, Сектор за уговарање и финансирање програма из средстава Европске уније	МФ, Сектор за управљање средствима Европске уније	IV квартал 2023.	Донаторска средства или ИПА				
1.3.2 Успостављање регионалне софтверске платформе за размену података и информација из области управљања неправилностима као	МФ, Сектор за уговарање и финансирање програма из средстава Европске уније	МФ, Сектор за управљање средствима Европске уније	IV квартал 2023.	Донаторска средства или ИПА				

подршка раду регионалне мреже								
-------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Мера 1.4: Подизање нивоа свести о значају заштите финансијских интереса ЕУ и финансијских интереса Републике Србије							
Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МФ, АФКОС							
Период спровођења: 2021-2023.				Тип мере: информативно едукативна			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2021. години	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години
Израђен информатор за потенцијалне кориснике финансијских средстава ЕУ (МФ)	Да/Не	Информатор за потенцијалне кориснике	Не	2020.	Не	Не	Да
Одржане обуке у циљу подизања свести корисника (институције које спроводе пројекте прекограничне и транснационалне сарадње у дељеном управљању) о неправилностима (МЕИ)	Да/Не	Листа учесника	Да	2020.	Да	Да	Да
Спроведене обуке за јавне функционере у области пријаве и провере имовине и решавања о сукобу интереса са сегментом заштите финансијских интереса ЕУ (Агенција за спречавање корупције)	Да/Не	Листа учесника	Не	2020.	Не	Не	Да
Спроведене обуке о примени Методологије за процену ризика корупције у прописима за овлашћене предлагаче прописа (Агенција за спречавање корупције)	Да/Не	Листа учесника	Не	2020.	Не	Не	Да

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		
						2021.	2022.	2023.
1.4.1 Израда информатора за потенцијалне кориснике финансијских средстава ЕУ	МФ, Сектор за уговарање и финансирање програма из средстава Европске уније	МФ, Сектор за управљање средствима Европске уније; АФКОС	IV квартал 2023.	Донаторска средства или ИПА				
1.4.2 Одржавање обука у циљу подизања свести корисника (институције које спровode пројекте прекограничне и транснационалне сарадње у дељеном управљању) о неправилностима и њиховим последицама	МЕИ	Управљачка тела програма прекограничне и транснационалне сарадње, Заједнички секретаријати	IV квартал 2023.	Буџетска средства / ИПА - накнаде које лица ангажована за рад у антенама заједничких секретаријата редовно примају из ИПА средстава за конкретни програм	06020004, 4002, 4003, 4004, 4004, 4005, 4008, 4009			
1.4.3 Спровести обуке за јавне функционере у области пријаве и провере имовине и решавања о сукобу интереса тако да	Агенција за спречавање корупције	МФ, АФКОС	IV квартал 2023.	Буџетска средства	1601-0007		990.000,00	990.000,00

садрже и сегмент заштите финансијских интереса ЕУ								
1.4.4 Спроводити обуке о примени Методологије за процену ризика корупције у прописима за овлашћене предлагаче прописа тако да садрже и сегмент заштите финансијских интереса ЕУ	Агенција за спречавање корупције	МФ, АФКОС	IV квартал 2023.	Буджетска средства	1601-0007		60.00 0,00	60.000, 00

Мера 1.5: Измена и/или усклађивање правног оквира							
Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МФ, АФКОС							
Период спровођења: 2021-2023.				Тип мере: регулаторна			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2021. години	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години
Донета Уредба о спровођењу програма прекограничне и транснационалне сарадње са државама чланицама Европске уније у Републици Србији у оквиру Инструмента за претприступну помоћ (ИПА III) за период 2021-2027. године (МЕИ)	Да/Не	Уредба о спровођењу програма прекограничне и транснационалне сарадње са државама чланицама Европске уније у Републици Србији у	Не	2020.	Не	Не	Да

		оквиру Инструмента за претприступн у помоћ (ИПА III) за период 2021-2027					
Донета Уредба о управљању програмима претприступне помоћи Европске уније у оквиру инструмента за претприступну помоћ (ИПА III) за период 2021-2027. године (МФ)	Да/Не	Уредба о управљању програмима претприступне помоћи Европске уније у оквиру инструмента за претприступн у помоћ (ИПА III) за период 2021-2027. године	Не	2020.	Не	Не	Да

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Вежа са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		
						2021.	2022.	2023.
1.5.1 Припрема и усвајање Уредбе о спровођењу програма прекограничне и транснационалне сарадње са државама чланицама Европске уније у Републици Србији у оквиру Инструмента за претприступну помоћ (ИПА Ш) за период 2021-2027. године	МЕИ	МФ	II квартал 2023.	Буџетска средства, потенцијално: ИПА	06020004			
1.5.2 Припрема и усвајање Уредбе о управљању програмима претприступне помоћи Европске уније у оквиру инструмента за претприступну помоћ (ИПА Ш) за период 2021-2027. године	МФ, Сектор за управљање средствима Европске уније	МЕИ	IV квартал 2023.	Буџетска средства				

Посебни циљ 2: Унапређење процеса раног откривања превара							
Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МФ, АФКОС							
Показатељ(и) на нивоу посебног циља (показатељ исхода)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2021. години	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години
Израђена стратешка анализа (МФ)	Да/Не	Анализа	Не	2020.	Не	Да	Да
Континуитет у размени информација (МУП, МФ)	Да/Не	Извештаји	Да	2020.	Да	Да	Да
Спроведене обуке (МФ)	Да/Не	Листа учесника	Да	2020.	Да	Да	Да

Мера 2.1: Анализа ризика							
Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МФ, АФКОС							
Период спровођења: 2021-2023.				Тип мере: информативно едукативна			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2021. години	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години
Израђена стратешка анализа (МФ)	Да/Не	Анализа	Не	2020.	Не	Да	Да
Континуитет у размени информација (МФ)	Да/Не	Извештаји	Не	2020.	Не	Да	Да

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		
						2021.	2022.	2023.
2.1.1 Израдити стратешку анализу процене ризика од превара. Извори података за ове анализе су завршене административне провере АФКОС-а и МЕИ-а, као и случајеви који су пријављени кроз Информациони систем за управљање неправилностима (ИМС)	МФ, АФКОС	МЕИ, ЕК	IV квартал 2023.	Буџетска средства				
2.1.2 Размена извештаја/резултата ревизије као показатеља за рано откривање ризика	МФ, АФКОС	ЕК, Канцеларија за ревизију система управљања средствима Европске уније	IV квартал 2023.	Буџетска средства				



Мера 2.2: Развијање сарадње и размене информација							
Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МФ, АФКОС							
Период спровођења: 2021-2023.				Тип мере: информативно едукативна			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2021. години	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години
Континуитет у размени информација (МУП, МФ)	Да/Не	Извештаји	Да	2020.	Да	Да	Да

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Већа са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		
						2021.	2022.	2023.
2.2.1 Размена информација у вези са случајевима у што краћем року (посебно са ино партнерима)	МУП	Тужилаштво, ОЛАФ, надлежни полицијски органи	IV квартал 2023.	Буџетска средства				
2.2.2 Квартално одржавање састанака АФКОС – ОЛАФ са циљем узајамне размене информација о актуелним случајевима као и праћења извештавања кроз Информациони систем за управљање неправилностима (ИМС) успостављен од стране ЕК и извештавање путем истог	МФ, АФКОС	ОЛАФ, ЕК	IV квартал 2023.	Буџетска средства				

2.2.3 Одржавање састанака Мреже у циљу благовремене размене информација о уоченим неправилностима и сумњама на превару	МФ, АФКОС	Чланови Мреже	IV квартал 2023.	Буџетска средства				
--	-----------	---------------	------------------	-------------------	--	--	--	--

Мера 2.3: Јачање кадровског потенцијала							
Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МФ, АФКОС							
Период спровођења: 2021-2023.				Тип мере: информативно едукативна			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2021. години	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години
Спроведене обуке (МФ)	Да/Не	Листа учесника	Да	2020.	Да	Да	Да

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		
						2021.	2022.	2023.
2.3.1 Професионално усавршавање службеника на извршилачким радним местима који се баве пословима у вези са управљањем пројектима/уговорима, у циљу раног откривања неправилности	МФ, Сектор за управљање средствима Европске уније	МФ, Сектор за уговарање и финансирање програма из средстава Европске уније, Сектор за буџетску инспекцију	IV квартал 2023.	Донаторска средства или ИПА				

Посебни циљ 3: Унапређење ефикасног спровођења истражних радњи							
Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МФ, АФКОС							
Показатељ(и) на нивоу посебног циља (показатељ исхода)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2021. години	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години
Одржана регионална конференција (МФ)	Да/Не	Листа учесника	Не	2020.	Да	Не	Не
Одржавање континуитета у размени искустава са ино партнерима који су ангажовани на сличним или истим пословима (МУП)	Да/Не	Извештаји	Не	2020.	Да	Да	Да
Одржани састанци Мреже (МФ)	Да/Не	Записници и извештаји	Да	2020.	Да	Да	Да
Одржавање редовне комуникације АФКОС-а са ОЛАФ-ом (МФ)	Да/Не	Мејлови, дописи, извештаји	Да	2020.	Да	Да	Да
Спроведена обука јавних тужилаца (РТ)	Да/Не	Листа учесника	Не	2020.	Не	Да	Да
Израђена Табела усклађености (Министарство правде)	Да/Не	Табела усклађености	Не	2020.	Не	Да	Да
Успостављена посебна организациона јединица МУП-а која се бави злоупотребама везаним за располагање средствима ЕУ (МУП)	Да/Не	Акт о организацији и систематизацији и радних места у МУП-у	Не	2020.	Не	Не	Да
Оперативно функционална опрема (МУП)	Да/Не	Фактура о испоруци	Не	2020.	Не	Да	Да

Мера 3.1: Развијање сарадње и размене информација							
Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МФ, АФКОС							
Период спровођења: 2021-2023.				Тип мере: информативно едукативна			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2021. години	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години
Одржана регионална конференција (МФ)	Да/Не	Листа учесника	Не	2020.	Да	Не	Не
Одржавање континуитета у размени искустава са ино партнерима који су ангажовани на сличним или истим пословима (МУП)	Да/Не	Извештаји	Не	2020.	Да	Да	Да
Одржани састанци Мреже (МФ)	Да/Не	Записници и извештаји	Да	2020.	Да	Да	Да
Одржавање редовне комуникације АФКОС-а са ОЛАФ-ом (МФ)	Да/Не	Мејлови, дописи, извештаји	Да	2020.	Да	Да	Да

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмс ким буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		
						2021.	2022.	2023.
3.1.1 Одржавање регионалне конференције	МФ, АФКОС	АФКОС јединице из земаља региона, полиција, Тужилаштво, Мрежа, ОЛАФ	IV квартал 2021.	Финансира се из средстава међународних донатора (биће накнадно одређен)				

3.1.2 Јачање сарадње са ино партнерима у циљу стварања заједничких тимова за спровођење истрага	МУП	Полиција, Тужилаштво, ОЛАФ АФКОС	IV квартал 2023.	Буџетска средства				
3.1.3 Одржавање састанака Мреже и извештавање о току истрага	МФ, АФКОС	Чланови Мреже	IV квартал 2023.	Буџетска средства				
3.1.4 Размена информација и одржавање редовне комуникације са предстваницима ОЛАФ-а	МФ, АФКОС	ОЛАФ	IV квартал 2023.	Буџетска средства				

Мера 3.2: Јачање кадровског потенцијала							
Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МФ, АФКОС							
Период спровођења: 2021-2023.				Тип мере: информативно едукативна			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2021. години	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години
Спроведена обука јавних тужилаца (РТТ)	Да/Не	Листа учесника	Не	2020.	Не	Да	Да

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		
						2021.	2022.	2023.
3.2.1 Обука/радионица за јавне тужиоце у вези са заштитом финансијских интереса ЕУ	РЈТ	МФ, АФКОС	IV квартал 2023.	Донаторска средства	/			

Мера 3.3: Измена и/или усклађивање правног оквира							
Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МФ, АФКОС							
Период спровођења: 2021-2023.				Тип мере: регулаторна			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2021. години	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години
Израђена Табела усклађености (Министарство правде)	Да/Не	Табела усклађености	Не	2020.	Не	Да	Да

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		
						2021.	2022.	2023.
3.3.1 Израда Табеле усклађености са Директивом 1371/71	Министарство правде	Донатор	IV квартал 2023.	Донаторска средства		Не	Не	Да

Мера 3.4: Организационе промене							
Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МФ, АФКОС							
Период спровођења: 2021-2023.			Тип мере: институционално управљачко организациона				
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2021. години	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години
Успостављена посебна организациона јединица МУП-а која се бави злоупотребама везаним за располагање средствима ЕУ (МУП)	Да/Не	Акт о организацији и систематизацији радних места у МУП-у	Не	2020.	Не	Не	Да

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		
						2021.	2022.	2023.
3.4.1 Формирање посебне организационе јединице МУП-а у чији делокруг спадају злоупотребе везане за располагање средствима ЕУ	МУП	/	I квартал 2023.	Буџетска средства				

Мера 3.5: Побољшање материјално техничких капацитета							
Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МФ, АФКОС							
Период спровођења: 2021-2023.				Тип мере: обезбеђење добара и пружање услуга од стране учесника у планском систему			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2021. години	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години
Оперативно функционална опрема (МУП)	Да/Не	Фактура (испоручена опрема)	Не	2020.	Не	Да	Да

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		
						2021.	2022.	2023.
3.5.1 Набавка опреме и њено коришћење у сврху унапређења истрага које би се водиле по конкретном предмету (информатичка, канцеларијска и средства везе)	МУП	/	I квартал 2022.	Буџетска средства				

Посебни циљ 4: Унапређење механизма за повраћај средстава							
Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МФ, АФКОС							
Показатељ(и) на нивоу посебног циља (показатељ исхода)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2021. години	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години
Урађена анализа и предлог за измену аката (МФ)	Да/Не	Анализа	Не	2020.	Не	Не	Да



Покренути одговарајући поступци за повраћај средстава од стране надлежних институција (МЕИ)	Да/Не	Извештај	Да	2020.	Да	Да	Да
---	-------	----------	----	-------	----	----	----

Мера 4.1: Измена и/или усклађивање правног оквира							
Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МФ, АФКОС							
Период спровођења: 2021-2023.				Тип мере: регулаторна			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2021. години	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години
Урађена анализа и предлог за измену аката (МФ)	Да/Не	Анализа	Не	2020.	Не	Не	Да

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Већа са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		
						2021.	2022.	2023.
4.1.1. Ангажовање експертске правне помоћи за анализу релевантних правних аката, утврђивање недостатака у постојећим актима, као и предлагање измена у циљу унапређења аката	МФ, Сектор за уговарање и финансирање програма из средстава Европске уније	МФ, Сектор за управљање средствима Европске уније	IV квартал 2023.	Донаторска средства или ИПА				

Мера 4.2: Развијање сарадње и размене информација							
Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МФ, АФКОС							
Период спровођења: 2021-2023.				Тип мере: информативно едукативна			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у 2021. години	Циљана вредност у 2022. години	Циљана вредност у 2023. години
Покренути одговарајући поступци за повраћај средстава од стране надлежних институција против корисника у складу са националним законодавством (МЕИ)	Да/Не	Извештај	Да	2020.	Да	Да	Да

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		
						2021.	2022.	2023.
4.2.1 Размена информација у случају неоправдано исплаћених или неутрошених средстава пројеката финансираних из програма прекограничне и транснационалне сарадње који се спроводе у дељеном управљању (SHARED PROGRAMME)	МЕИ	Управљачка тела програма прекограничне и транснационалне сарадње, Републичко јавно правобранилаштво, АФКОС	IV квартал 2023.	Буџетска средства				

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		
						2021.	2022.	2023.
Израда извештаја о степену испуњености активности из стратегије на основу прикупљених информација и њихове анализе	МФ, АФКОС	Мрежа	IV квартал 2023.	Буџетска средства				
У сарадњи са члановима Мреже развити или редефинисати резултате остварених стратешких циљева и утицај ради унапређења истих	МФ, АФКОС	Мрежа	IV квартал 2023.	Буџетска средства				

## Листа скраћеница

АП	Акциони план
ЕК	Европска комисија
ЈП	Јавне политике
МЕИ	Министарство за европске интеграције
МПШВ	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде
МУП	Министарство унутрашњих послова
МФ	Министарство финансија
НАЈУ	Национална академија за јавну управу
РЈТ	Републичко јавно тужилаштво
СУК	Служба за управљање кадровима