



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Сектор за буџетску инспекцију

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2025. ГОДИНУ**

Београд, фебруар 2026. године

1. УВОД.....	3
1.1. Истакнуте активности буџетске инспекције у 2025. години	3
2. ПОКАЗАТЕЉ НИВОА УСКЛАЂЕНОСТИ ПОСЛОВАЊА И ПОСТУПАЊА НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА СА ЗАКОНОМ И ДРУГИМ ПРОПИСИМА, КОЈИ СЕ МЕРИ ПОМОЋУ КОНТРОЛНИХ ЛИСТИ	3
3. РЕАЛИЗАЦИЈА ПЛАНА РАДА БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ	4
3.1 Остварење плана рада и однос редовних и ванредних инспекцијских надзора	4
3.2 Незаконитости и неправилности утврђене у инспекцијским надзорима буџетске инспекције	8
3.3 Предузимање мера	12
3.4 Остварени финансијски ефекти у 2025. години.....	15
4. ТРАЈАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И ПРИДРЖАВАЊЕ РОКОВА ПРОПИСАНИХ ЗА ПОСТУПАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ	16
5. ПРИМЕДБЕ НА ЗАПИСНИКЕ	17
6. ЗАКОНИТОСТИ УПРАВНИХ АКТА ДОНЕТИХ У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ (донета решења, број покренутих управних спорова и њихов исход) ..	17
7. ИСХОДИ ПОСТУПАЊА ПРАВОСУДНИХ ОРГАНА ПО ЗАХТЕВИМА ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА, ПРИЈАВАМА ЗА ПРИВРЕДНИ ПРЕСТУП И КРИВИЧНИМ ПРИЈАВАМА КОЈЕ ЈЕ ПОДНЕЛА ИНСПЕКЦИЈА	17
8. ДОНЕТА РЕШЕЊА О ПРИВРЕМЕНОЈ ОБУСТАВИ ПРЕНОСА ПРИПАДАЈУЋЕГ ДЕЛА ПОРЕЗА НА ЗАРАДЕ ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ.....	17
9. ИЗМЕНА НОРМАТИВНОГ ОКВИРА	18
10. МАТЕРИЈАЛНИ, ТЕХНИЧКИ И КАДРОВСКИ РЕСУРСИ	18
11. ОБУКЕ И ДРУГИ ОБЛИЦИ СТРУЧНОГ УСАВРШАВАЊА ИНСПЕКТОРА, ОДНОСНО СЛУЖБЕНИКА ОВЛАШЋЕНИХ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА.....	18
12. НИВО КООРДИНАЦИЈЕ БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ СА ДРУГИМ ИНСПЕКЦИЈАМА.....	19
13. ПРЕДУЗЕТЕ МЕРЕ У ЦИЉУ ПОТПУНОСТИ И АЖУРНОСТИ ПОДАТАКА У ИНФОРМАЦИОНОМ СИСТЕМУ	19
14. ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ.....	20
14.1 Поступање по представкама	20
14.2 Извештавање у вези са документима јавних политика	20
15. ЗАКЉУЧАК.....	21

1. УВОД

Буџетска инспекција Министарства финансија је у току 2025. године, у складу са чланом 6. Закона о буџетској инспекцији („Службени гласник РС” број 118/2021), обављала послове инспекцијског надзора над директним и индиректним корисницима буџетских средстава, корисницима средстава организација за обавезно социјално осигурање, као и осталим субјектима који су наведени у тачкама 3, 4 и 5) истог члана Закона.

Буџетска инспекција, сходно члану 2. горе наведеног закона, у вршењу инспекцијског надзора проверава примену закона и других прописа у области наменског и законитог коришћења јавних средстава и материјално - финансијског пословања.

Послови буџетске инспекције Министарства финансија обављају се у оквиру Сектора за буџетску инспекцију.

Обавеза достављања годишњег извештаја о раду буџетске инспекције је прописана одредбом члана 29. став 3. Закона о буџетској инспекцији.

1.1. Истакнуте активности буџетске инспекције у 2025. години

Активности буџетске инспекције у 2025. години биле су усмерене на унапређење буџетске дисциплине корисника јавних средстава и повећање одговорности у управљању јавним средствима, а нарочито у погледу утврђивања да ли се јавна средства користе законито и наменски, да ли корисници јавних средстава потпуно и благовремено наплаћују приходе и примања из своје надлежности, да ли се уговори о јавним набавкама извршавају у складу са условима који су одређени у документацији о набавци и изабраном понудом, као и да ли корисници јавних средстава у законом прописаном року измирују новчане обавезе у комерцијалним трансакцијама.

У циљу смањења незаконитог поступања субјеката надзора, буџетска инспекција је током 2025. године, у инспекцијским надзорима, вршила проверу примене законских и подзаконских аката који имају утицај на јавна средства у погледу прихода, примања, расхода, издатака, имовине или обавеза надзираних субјеката.

Буџетска инспекција је у току 2025. године предузимала мере ради отклањања утврђених незаконитости, како би се обезбедило веће поштовање свих прописа у области материјално - финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава, и постигао ефикасан надзор над јавном потрошњом, правилност планирања и извршавања буџета, као и транспарентност коришћења јавних средстава.

2. ПОКАЗАТЕЉ НИВОА УСКЛАЂЕНОСТИ ПОСЛОВАЊА И ПОСТУПАЊА НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА СА ЗАКОНОМ И ДРУГИМ ПРОПИСИМА, КОЈИ СЕ МЕРИ ПОМОЋУ КОНТРОЛНИХ ЛИСТИ

Буџетска инспекција је сачинила контролне листе из своје надлежности које је, након добијене сагласности Координационе комисије за инспекцијски надзор, објавила на својој интернет страници. Објављене контролне листе буџетска инспекција преиспитује једном у шест месеци у циљу вршења потребних измена и допуна или доношења нових контролних листи.

У поступку инспекцијског надзора, поступајући у оквирима предмета инспекцијског надзора, буџетски инспектор врши надзор у складу са питањима садржаним у контролној листи. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, утврђивао се помоћу контролних листи на основу којих се врши процена ризика субјекта надзора са аспекта извршеног инспекцијског надзора.

У највећем броју спроведених надзора, ризик утврђен у поступку инспекцијског надзора је у сагласности са процењеним ризиком.

Имајући у виду специфичност буџетске инспекције у погледу обављања надзора који се врше *ex post*, односно након што је евентуално ненаменско и незаконито коришћење јавних средстава већ настало, као и да контролне листе, по областима надлежности, садрже исцрпан списак приоритетних питања које се односе на ризике и опасности који се могу јавити услед постојања незаконитости или недостатака у пословању или поступању надзираног субјекта, постоји могућност да се степен ризика који је утврђен по представци разликује од степена ризика који је утврђен у надзору, нарочито када су инспекцијски надзори усмерени само на један сегмент пословања који је предмет надзора.

У спроведеним инспекцијским надзорима утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, који се мери контролним листама, задовољавајући.

3. РЕАЛИЗАЦИЈА ПЛАНА РАДА БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

3.1 Остварење плана рада и однос редовних и ванредних инспекцијских надзора

У извештајном периоду, буџетска инспекција је вршила редовне инспекцијске надзоре у складу са Годишњим планом надзора буџетске инспекције за 2025. годину (у даљем тексту: Годишњи план надзора), број: 003213370 2024 10520 026 008 427 015 од 29. новембра 2024. године, који је утврђен од стране министра финансија.

Поред редовних инспекцијских надзора, буџетска инспекција је, сходно члану 12. став 3. тачка 2) Закона о буџетској инспекцији, вршила и ванредне инспекцијске надзоре.

Годишњим планом надзора планирано је вршење инспекцијских надзора код 85 субјекта, а исти је сачињен на основу извршене анализе и процене ризика примљених пријава, представки, приговора и захтева за вршење надзора поднетих од органа, организација, правних и физичких лица током 2024. године.

Број планираних надзора је усклађен са расположивим материјалним и људским ресурсима буџетске инспекције, односно са бројем запослених буџетских инспектора у време сачињавања Годишњег плана надзора.

У току 2025. године буџетска инспекција је вршила укупно 210 инспекцијских надзора, од којих је 188 завршено, а 22 инспекцијска надзора се преносе и настављају у 2026. години, због сложености предмета надзора, као и због истовременог ангажовања буџетских инспектора на вршењу редовних и ванредних инспекцијских надзора код више субјеката.

У наставку је приказан збирни преглед укупно планираних и укупно извршених надзора према типу корисника јавних средстава. (Табела бр. 1).

Табела бр. 1. Број планираних и број извршених инспекцијских надзора према типу корисника јавних средстава у 2025. години

Р. бр.	Тип корисника јавних средстава	Број планираних надзора	Број извршених надзора	Разлика између броја извршених и планираних надзора
1	Директни и индиректни корисници буџетских средстава	68	99	> 31
2	Јавна предузећа основана од стране Републике Србије, АП и ЈЛС	3	61	> 58
3	Остали корисници јавних средстава	7	12	> 5
4	Корисници средстава Републичког фонда за здравствено осигурање	7	16	> 9
Укупно		85	188	> 103

Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2025. годину

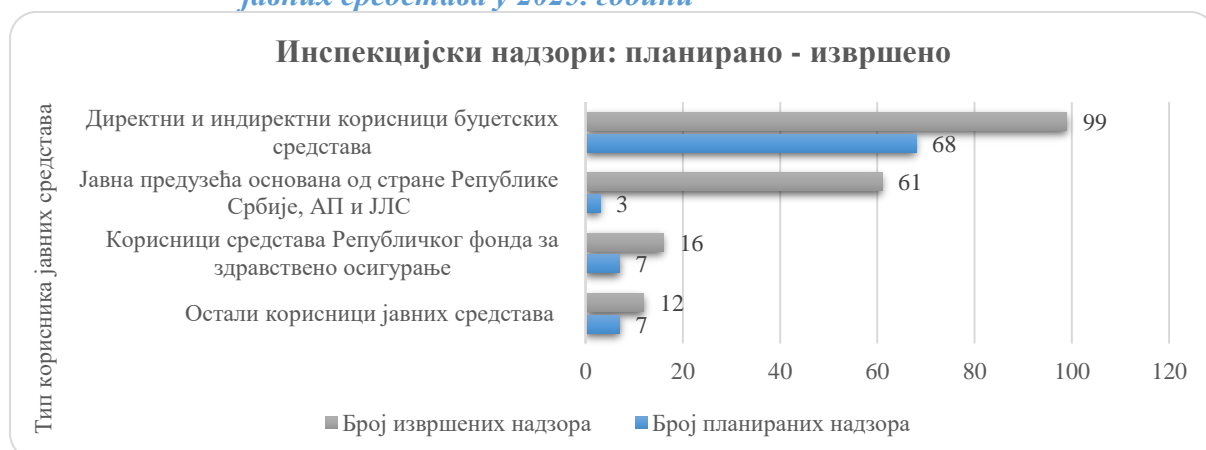
Од укупно 210 инспекцијских надзора који су вршени у току 2025. године, 72 инспекцијска надзора се односе на редовне, а 138 на ванредне инспекцијске надзоре.

Буџетска инспекција је током 2025. године примила знатно већи број пријава, представки и захтева за вршење инспекцијског надзора у односу на претходне године. На основу наведених пријава, представки и захтева прикупљани су подаци, анализирано стање у области инспекцијског надзора и вршена је идентификација ризика по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, који могу настати из пословања или поступања корисника јавних средстава. Процењени степен ризика указивао је на потребу приоритетног спровођења ванредних инспекцијских надзора велике сложености, што је утицало на динамику спровођења редовног Годишњег плана надзора.

Буџетска инспекција Министарства финансија је, за планиране редовне надзоре који нису започети и извршени до краја 2025. године, ускладила процену ризика у складу са новонасталим околностима и на основу исте разматрала сврсисходност и оправданост спровођења истих у 2026. години, сходно члану 13. став 4. Закона о буџетској инспекцији.

У наставку је дат графички приказ броја планираних и броја укупно извршених инспекцијских надзора према типу корисника јавних средстава (Графикон број 1).

Графикон бр. 1. Планирани и извршени инспекцијски надзори према типу корисника јавних средстава у 2025. години



Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2025. годину

Према подацима из службене евиденције буџетске инспекције за 2025. годину, предмет извршених редовних и ванредних инспекцијских надзора, код укупно 188 надзираних субјеката, односи се на различите сегменте пословања субјеката инспекцијског надзора. У табели у наставку, приказан је укупан број извршених надзора, према предмету надзора:

Табела бр. 2. Извршени инспекцијски надзори у 2025. години, према предмету надзора

Извршени надзори по предмету надзора	Број извршених надзора	Процентуално учешће у укупном броју надзора
Субјекти код којих је вршен надзор материјално - финансијског пословања	75	40%
Субјекти код којих је вршен надзор обрачуна и исплата плата, накнада и других примања и додатно запошљавање и ново радно ангажовање код корисника јавних средстава	15	8%
Субјекти код којих је вршен надзор над применом Закона о јавним набавкама, односно надзор над извршењем уговора о јавним набавкама	58	31%
Субјекти код којих је вршен надзор над применом Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама	40	21%
Укупан број извршених надзора	188	100%

Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2025. годину

Посматрано према предмету инспекцијског надзора, код 75 субјекта надзора или код 40% од укупног броја надзираних субјеката извршен је надзор материјално - финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава, код 58 субјеката, или код 31% од укупног броја надзираних субјеката, извршен је надзор над применом Закона о јавним набавкама, односно надзор над извршењем закључених уговора о јавним набавкама, код 40 субјеката или код 21% од укупног броја надзираних субјеката предмет надзора је била примена Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, док је предмет надзора код 15 субјекта или код 8% од укупног броја надзираних субјеката био обрачун и исплата плата, накнада и других примања и додатно запошљавање и ново радно ангажовање код корисника јавних средстава.

У наставку је графички приказан укупан број извршених надзора, процентуално, према предмету надзора:

Графикон бр. 2. Извршени инспекцијски надзори према типу надзора, приказано као процентуално учешће у укупном броју надзора



Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2025. годину

У току 2025. године, поред редовних надзора, извршено је и 122 ванредна инспекцијска надзора. Посматрано према предмету надзора, код 28 субјеката извршен је надзор материјално - финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава, код 54 субјекта предмет надзора је примена Закона о јавним набавкама, односно вршен је надзор над извршењем закључених уговора о јавним набавкама, а код 40 субјекта, предмет надзора је примена Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама.

Такође, потребно је истаћи да је код већег броја надзираних субјеката, код којих је предмет инспекцијског надзора материјално - финансијско пословање, извршен и надзор плата, накнада и других примања, и надзор над применом Закона о јавним набавкама и извршењем уговора закључених у складу са одредбама истог, у зависности од навода из представке по основу које је надзор вршен.

Период који је обухваћен инспекцијским надзором у 2025. години, одређен је на основу прикупљених и анализираних података о надзираном субјекту и предмету надзора и у највећем броју случајева се односио на 2023. и 2024. годину као и на текућу пословну годину (до дана почетка вршења инспекцијског надзора). Раније пословне године биле су обухваћене инспекцијским надзором само уколико су идентификовани значајни ризици који су могли настати из пословања или поступања надзираног субјекта у том периоду.

Имајући у виду да је планирани број инспекцијских надзора 85, а да је извршено укупно 188 инспекцијских надзора, односно да је у 2025. години извршено 103 надзора више од планираног броја, премашен је укупан број извршених инспекцијских надзора у односу на број надзора утврђених Годишњим планом рада, односно извршено је 221% у односу на планирани број надзора.

Из свега наведеног произилази да је повећањем броја укупно спроведених надзора у 2025. години, у односу на планирани број, буџетска инспекција испунила задати индикатор повећања укупног броја спроведених надзора на нивоу посебног циља „Повећање ефикасности и ефективности инспекцијских надзора“. Такође, повећањем броја спроведених надзора према типу корисника јавних средстава испуњен је посебан циљ буџетске инспекције „Проширење обухвата инспекцијских надзора према типу корисника јавних средстава“.

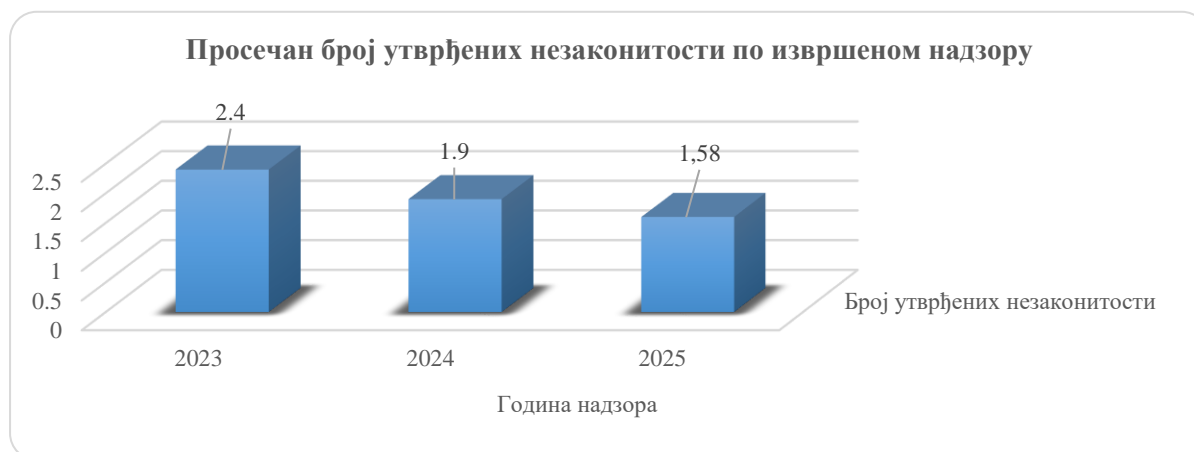
3.2 Незаконитости и неправилности утврђене у инспекцијским надзорима буџетске инспекције

Код укупно 188 надзирана субјекта, код којих је инспекцијски надзор извршен у 2025. години, утврђено је укупно 297 незаконитости и неправилности, односно просечан број утврђених незаконитости и неправилности је 1,58 по надзираном субјекту.

У односу на раније године, у 2025. години је смањен број утврђених незаконитости и неправилности са укупно 475 утврђених незаконитости, односно просечно 2,4 незаконитости по надзираном субјекту у 2023. години и укупно 420 незаконитости које су утврђене у 2024. години, односно просечно 1,9 незаконитости по надзираном субјекту, на укупно 297 незаконитости које су утврђене у 2025. години, односно на просечно 1,58 утврђених незаконитости по субјекту надзора, у 2025. години

У наставку је графички приказано кретање просечног броја утврђених незаконитости по надзору, у периоду од 2023. године до 2025. године:

Графикон бр. 3. Приказ просечног броја утврђених незаконитости по надзору у периоду од 2023. године до 2025. године



Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2025. годину

На овај начин, смањењем просечног броја утврђених незаконитости по надзору, испуњен је један од кључних показатеља реализације општег стратешког циља буџетске инспекције унапређење буџетске дисциплине и повећање одговорности у управљању буџетским, односно јавним средствима.

Незаконитости и неправилности утврђене приликом вршења инспекцијских надзора у 2025. години се односе на непоступање или погрешну примену Закона о буџетском систему, Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, Закона о јавним набавкама, прописа о рачуноводству као и других прописа.

Најчешће утврђене незаконитости и неправилности које се односе на непоступање или погрешну примену појединих прописа датих у наставку:

1. **Закон о буџетском систему** („Службени гласник РС”, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр. 108/2013, 142/2014, 68/2015 - др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 138/2022, 118/2021 - др. закон, 92/2023 и 94/2024), у чијој примени су утврђене незаконитости и неправилности које се односе на непоштовање следећих одредби: одредбе које прописују да преузете обавезе директних, односно индиректних корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање морају одговарати апропријацији која им је одобрена за ту намену у тој години; одредбе које прописују да су сви корисници јавних средстава дужни да на својој интернет страници објављују своје финансијске планове за наредну годину, информатор о раду, као и завршне рачуне и финансијске извештаје; одредбе закона које регулишу преузимање обавеза директних и индиректних корисника буџетских средстава; извршавање на терет консолидованог рачуна трезора Републике Србије, односно локалне власти преузетих обавеза чији је износ већи од износа средстава предвиђених буџетом, односно финансијским планом, или које су настале у супротности са овим законом или другим прописом; одредбе закона које прописују да фискални дефицит локалне власти у одређеној години не може бити већи од 10 % њених прихода у тој години; одредбе које прописују да уговори о набавци добара, финансијске имовине, пружању услуга или извођењу грађевинских радова, које закључују директни и индиректни корисници буџетских средстава и корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање, морају бити закључени у складу са прописима који регулишу јавне набавке; исказивање расхода без правног основа корисника буџетских средстава, без одговарајуће изворне рачуноводствене документације; заснивање радног односа са новим лицима на одређено време и радно ангажовање лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге, као и посредством агенције за привремено запошљавање и лица ангажованих по другим основама изнад законом прописаног ограничења од 10% укупног броја запослених на неодређено време, односно 7 лица уколико корисник јавних средстава има мање од 50 запослених на неодређено време, без прибављене сагласности Комисије за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава; одредбе које обавезују директне и индиректне кориснике буџетских средстава да обезбеде потпуно и равноправно, на дан реализације, уплаћивање прихода и примања буџета из оквира своје надлежности на прописани рачун одговарајућег консолидованог рачуна трезора, за потребе распоређивања у буџету; одредбе које регулишу успостављање финансијског управљања и контроле, одредбе које прописују поделу одговорности односно да се функције наредбодавца и рачунополагача не могу поклапати; одредбе које прописују да се предлози финансијских планова индиректних корисника средстава буџета Републике Србије припремају на основу смерница утврђених Фискалном стратегијом.

2. **Прописи у вези са финансијском дисциплином**, односно Закон о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС”, бр. 119/2012, 68/2015, 113/2017, 91/2019, 44/2021, 44/2021 - др. закон, 130/2021, 129/2021 - др. закон, 138/2022 и 109/2025), у чијој примени су утврђене незаконитости које се односе на непоступање у складу са роковима за измирење новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама између јавног сектора и привредних субјеката, односно између субјеката јавног сектора.
3. **Прописи о јавним набавкама**, односно Закон о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 124/12, 14/2015 и 68/2015), који је био у примени до 1. јула 2020. године и Закон о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 91/2019 и 92/2023), којим се дефинишу јавне набавке као и правила и поступци приликом јавних набавки које спроводе наручиоци ради закључења уговора, у чијој примени су утврђене незаконитости и неправилности које се у највећој мери односе на извршење уговора о јавним набавкама.
У вези са наведеним, најчешће утврђене незаконитости у извршењу уговора о јавним набавкама односе се на: средства обезбеђења која нису у уговореном року и уговореном износу достављена наручиоцу од стране добављача (банкарске гаранције, менице); преузимање обавезе наручиоца према добављачу која је већа од уговорене и која је настала изменом уговорене цене добара, услуга или радова; уговорену обавезу наручиоца да сачини Записник о квантитативном и квалитативном пријему добара, уговорену обавезу извођача радова да води грађевински дневник; непоштовање уговорене динамике плаћања; вршење набавке добара, услуга и радова пре закључења уговора као и прекорачење уговореног рока за испоруку добара, услуга или радова; вршење набавке добара, услуга или радова у већем обиму од уговореног; вршење набавке добара, услуга или радова који нису уговорени, односно који нису предвиђени понудом; уговорену обавезу плаћања казни, пенала, услед прекорачења уговореног рока за испоруку робе, извршење услуге или извођење радова; обавезу наручиоца да контролише извршење уговора о јавној набавци у складу са условима који су одређени у документацији о набавци и изабраном понудом; измене уговора о јавној набавци, без испуњења законских услова за измене. Поред незаконитости које се односе на извршење уговора о јавној набавци, буџетска инспекција је у примени прописа о јавним набавкама утврдила и незаконитости и неправилности које се односе на закључивање уговора и вршење набавке без спроведеног поступка јавне набавке; доношење и објављивање посебног акта којим се ближе уређује начин планирања, спровођења поступка јавне набавке и праћења извршења уговора о јавној набавци, начин планирања и спровођења набавки на које се закон не примењује.
4. **Закон о рачуноводству** („Службени гласник РС” бр. 73/19 и 44/21 - др.закон), којим се уређује начин вођења пословних књига обвезника овог закона, у чијој примени су утврђене незаконитости и неправилности које се нпр. односе на: евидентирање пословних промена у пословним књигама без контроле веродостојности исправа и потписа одговорног лица односно или друге идентификационе ознаке којом се потврђује веродостојност исправа; евидентирање пословних промена у помоћним књигама и аналитичким евиденцијама које се воде одвојено за различите врсте средстава; попис имовине и обавеза и усклађивање стања по књигама са стањем по попису на датум биланса.

5. **Уредба о буџетском рачуноводству** („Службени гласник РС” бр. 125/03, 12/06 и 27/20 у даљем тексту: Уредба), којом се уређује буџетско рачуноводство, услови и начин вођења пословних књига, састављање, приказивање, достављање и објављивање финансијских извештаја, и Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем („Службени гласник РС”, бр. 16/16, 49/16, 107/16, 46/17, 114/17, 20/18, 36/18, 104/18, 14/19, 33/19, 68/19, 84/19, 151/20, 19/21, 66/21, 130/21, 144/22, 26/23, 83/23 и 118/23 у даљем тексту: Правилник), у чијој примени су утврђене незаконитости и неправилности које се нпр. односе на то да корисници буџетских средстава и организације обавезног социјалног осигурања, не воде пословне књиге, састављају, приказују, достављају и објављују финансијске извештаје у складу са овом уредбом и да пословне књиге не воде у складу са структуром конта која је прописана правилником којим се уређује стандардни класификациони оквир и контни план за буџетски систем, као и да не воде помоћне књиге и евиденције у складу са овом уредбом; кретање рачуноводствених исправа и њихове законитости и исправности, рокове за њихово достављање; евидентирање расхода; сачињавање периодичних и годишњих финансијских извештаја; сачињавање годишњих финансијских извештаја на основу података из својих рачуноводствених евиденција; вођење буџетског рачуноводства на готовинској основи односно евидентирања трансакција и догађаја у тренутку када се готовинска средства приме, односно исплате.
6. **Закон о платама у државним органима и јавним службама** („Службени гласник РС” бр. 34/01, 62/06 - др. закон, 63/06 - испр. др. закона, 116/08 - др. закони, 92/11, 99/11 - др. закон, 10/13, 55/13, 99/14, 21/16 - др. закон, 113/17 - др. закони, 95/18 - др. закони, 86/19 - др. закони, 157/20 - др. закони и 123/21 - др. закони) у чијој примени су утврђене незаконитости и неправилности које се нпр. односе на: примену прописане основице коју утврђује Влада приликом обрачуна и исплата плата запосленима у јавним службама које се финансирају из буџета Републике Србије, аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе; увећавање коефицијената; исплате увећаних плата запосленима из сопствених прихода без документације и доказа на који начин је утврђено учешће запосленог у оствареном сопственом приходу и услова за увећање исте; исплате додатка по основу прековременог рада без правног основа; исплате додатка на плату за време проведено у радном односу, тј. минулог рада запосленима кроз увећање коефицијента.
7. **Закон о раду**, којим се регулишу права, обавезе и одговорности из радног односа, односно по основу рада, у чијој примени су утврђене незаконитости и неправилности које се нпр. односе на: обрачун и исплату увећане зараде по основу прековременог рада без веродостојне документације; исплате накнада трошкова запосленог; закључене уговоре о делу ради обављања послова који су из делатности субјекта и исплата накнада по том основу; непостојање општег акта којим су утврђени елементи за обрачун и исплату основне зараде и зараде по основу радног учинка.

8. Други прописи и то: Закон о здравственој заштити, Закон о здравственом осигурању, Закон о јавним предузећима, Закон о спорту, Закон о облигационим односима, Закон о социјалној заштити, Закон о јавној својини, Закон о јавним службама, Закон о науци и истраживањима, Закона о високом образовању, Закон о локалној самоуправи, Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења, Уредба о начину коришћења службених возила, Уредба о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења, Правилник о садржини, начину издавања и вођењу путних налога и начину вођења евиденције о издатим путним налозима, Правилник о начину и поступку обављања платног промета у оквиру консолидованог рачуна трезора, Правилник о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова, Правилник о контном оквиру и садржину рачуна у контном оквиру за привредна друштва, задруге и предузетнике, Правилник о критеријумима и стандардима за финансирање делатности средњег образовања и васпитања, Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, Правилник о начину и поступању буџетске инспекције у вршењу надзора над спровођењем Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, Правилник о начину признавања, вредновања, презентације и обелодањивања позиција у појединачним финансијским извештајима микро и других правних лица, Правилник о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем, Правилник о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта, Посебан колективни уговор за социјалну заштиту у Републици Србији, Посебни колективни уговор за здравствене установе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе, Посебан колективни уговор за запослене у основним и средњим школама и домовима ученика и др.

3.3 Предузимање мера

На основу члана 22. Закона о буџетској инспекцији, а у циљу отклањања утврђених незаконитости, субјектима надзора код којих је у току 2025. године извршен инспекцијски надзор, достављени су записници којима је наложено укупно 32 мере, код 14 субјеката.

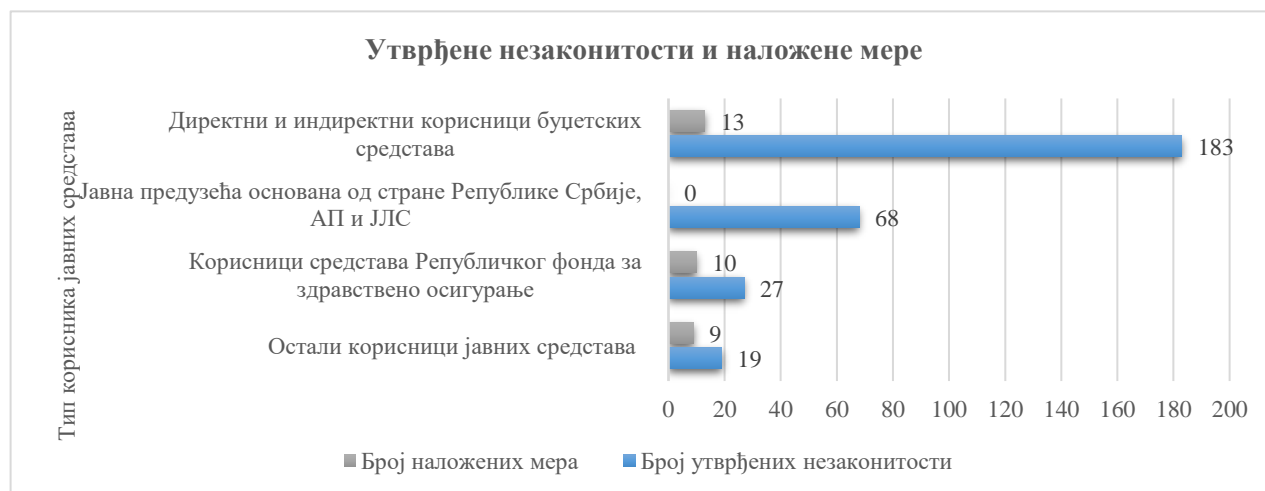
Табела бр. 3. Број утврђених незаконитости и неправилности и наложених мера према врсти инспекцијског надзора и према типу корисника јавних средстава

Р. бр.	Инспекцијски надзори у 2025. години, према типу корисника јавних средстава	Број извршених надзора	Број утврђених незаконитости	Број наложених мера
1.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава	99	183	13
2.	Јавна предузећа основана од стране Републике Србије, АП и ЈЛС	61	68	0
3.	Корисници средстава Републичког фонда за здравствено осигурање	16	27	10
4.	Остали корисници јавних средстава	12	19	9
Укупно		188	297	32

Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2025. годину

Од укупно 188 надзирана субјекта, код 22 субјекта инспекцијског надзора нису утврђене неправилности и незаконитости, док је код 166 субјеката инспекцијског надзора утврђено укупно 297 неправилности и незаконитости и наложено је укупно 32 мере ради отклањања истих.

Графикон бр.4. Број утврђених незаконитости и мера према типу корисника јавних средстава



Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2025. годину

У наставку Извештаја, у Табели бр. 5. су приказане незаконитости и неправилности као и мере које су наложене Записницима о инспекцијском надзору, према надзираним областима надзора.

Табела бр. 4. Утврђене незаконитости и неправилности и наложене мере у инспекцијским надзорима спроведеним у 2025. години, према надзираним областима

Области надзора у инспекцијским надзорима у 2025. години	Број извршених надзора	Незаконитости и неправилности	Наложене мере
Област материјално - финансијског пословања	75	167	27
Поштовање рокова измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама	40	34	0
Област плата/зарада, накнада, других примања запослених и додатног запошљавања	15	19	5
Примена Закона о јавним набавкама и извршење уговора о јавним набавкама	58	77	0
Укупно	188	297	32

Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2025. годину

Према подацима из табеле закључује се да се највећи број утврђених незаконитости и неправилности односи на примену закона у области материјално - финансијског пословања, укупно 167 незаконитости и неправилности или 56% од њиховог укупног броја као и на инспекцијске надзоре у области Закона о јавним набавкама и извршења уговора о јавним набавкама, укупно 77 незаконитости и неправилности или 26% од њиховог укупног броја.

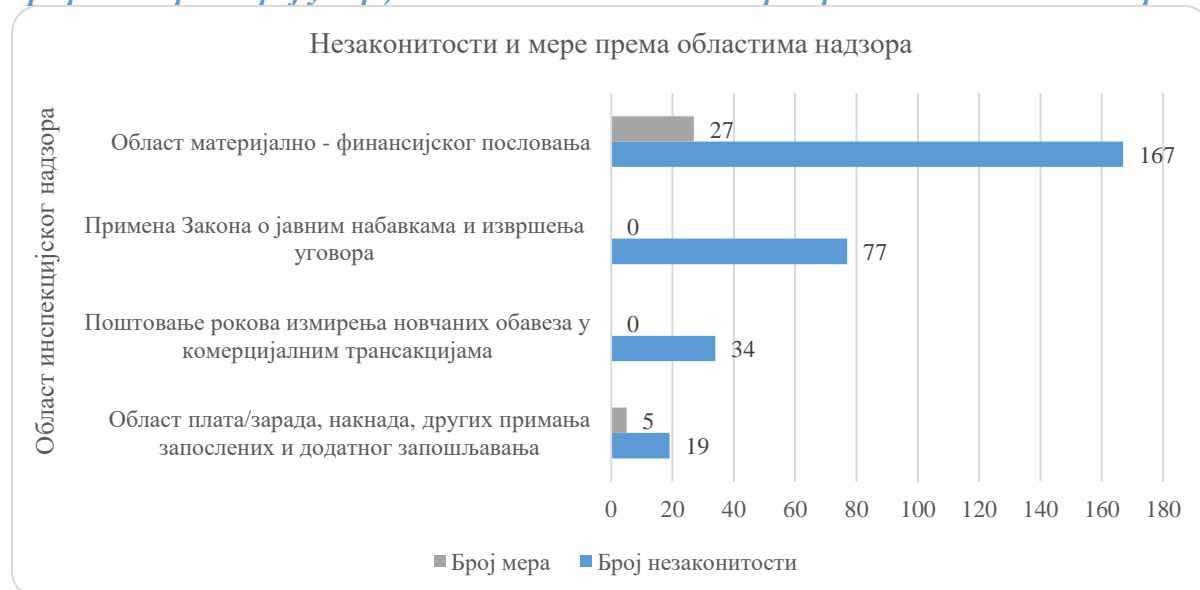
Надзором над применом Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама утврђено је укупно 34 незаконитости и неправилности или 12% од њиховог укупног броја. Надзором плата/зарада, накнада, других примања запослених и додатног запошљавања и новог радног ангажовања код корисника јавних средстава утврђено је укупно 19 незаконитости и неправилности или 6% од њиховог укупног броја.

У односу на претходну годину, у 2025. години је смањен број записницима наложених мера са укупно 47 наложених мера у 2024. години, на укупно 32 наложене мере у 2025. години.

Такође, према подацима из табеле број 5. може се закључити да се највећи број наложених мера у записницима о инспекцијском надзору односи на област материјално - финансијског пословања надзираних субјеката, којима је наложено укупно 27 мера или 84% од њиховог укупног броја, док се 5 мера односно 16% од њиховог укупног броја односи на области обрачуна и исплате плата/зарада, накнада и других примања и област додатног запошљавања и новог радног ангажовања код корисника јавних средстава.

У наставку је графички приказан броја незаконитости и мера према областима надзора:

Графикон бр.5 . Број утврђених незаконитости и мера према областима надзора



Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2025. годину

Из наведеног се може закључити да је смањењем броја укупно утврђених незаконитости и смањењем броја наложених мера у 2025. години, у односу на претходну годину унапређена буџетска дисциплина и повећана одговорност у управљању јавним средствима.

3.4 Остварени финансијски ефекти у 2025. години

У поступцима инспекцијских надзора у 2025. години, субјектима надзора је записницима о извршеном инспекцијском надзору, наложено да изврше уплату ненаменски и незаконито утрошених новчаних средстава у буџет Републике Србије или буџет локалних самоуправа у укупном износу од 447.319.160,88 динара.

У буџет Републике Србије или буџет јединица локалне самоуправе у 2025. години су уплаћена финансијска средства у укупном износу од 117.671.067,59 динара, од чега се износ од 12.917.582,18 динара односи на уплате по мерама које су наложене записницима о извршеној инспекцијском надзору у 2025. години, док се износ од 104.753.485,41 динара односи на извршене уплате које се односе на мере које су наложене записницима о извршеној контроли/надзорима из ранијих година.

У наставку Извештаја у Табели број 6. приказана су уплаћена финансијска средства у буџет Републике Србије и буџет јединица локалне самоуправе по инспекцијским надзорима из 2025. године, као и остварени финансијски ефекат по извршеним надзорима у 2025. години.

Табела бр. 5. Утврђена обавеза по наложеним мерама и уплаћена финансијска средства у буџет Републике Србије и буџет јединица локалне самоуправе по инспекцијским надзорима из 2025. године

Р. бр.	Тип корисника јавних средстава	Обавеза по наложеним мерама	Извршено остварен финансијски ефекат надзора	Неизвршено остаје за уплату
1	Директни и индиректни корисници буџетских средстава АП и ЈЛС	30.582.021,72	3.198.831,69	27.383.190,03
2	Јавна предузећа основана од стране Републике Србије, АП и ЈЛС	0,00	0,00	0,00
3	Корисници средстава Републичког фонда за здравствено осигурање	390.024.277,95	5.376.232,59	384.648.045,36
4	Остали корисници јавних средстава	26.712.861,21	4.342.517,90	22.370.343,31
Укупно		447.319.160,88	12.917.582,18	434.401.578,70

Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2025. годину

За највећи део неизвршених наложених мера укупног износа од 434.401.578,70 динара, на дан 31. децембар 2025. године није истекао рок за поступање. Имајући у виду наведено, у наредном периоду ће се вршити праћење поступања по наложеним мерама и предузимати даље радње у циљу наплате наложеног износа.

4. ТРАЈАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И ПРИДРЖАВАЊЕ РОКОВА ПРОПИСАНИХ ЗА ПОСТУПАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Трајање инспекцијских надзора у 2025. години је предвиђено налозима за инспекцијски надзор и то у распону од 15 до 90 радних дана, у зависности од прикупљених и анализираних података о надзираном субјекту и предмету надзора, идентификованим ризицима који могу настати из пословања или поступања надзираног субјеката, временском периоду обухваћеним надзором и других околности од значаја за спровођење конкретног инспекцијског надзора.

Буџетска инспекција Министарства финансија се у свом раду придржавала прописаних рокова за поступање у инспекцијским надзорима.

У случајевима када је било потребе да се продужи време за вршење инспекцијског надзора, донети су допунски налози којих је у 2025. години за 188 извршених инспекцијских надзора било укупно 43, за 34 субјекта инспекцијског надзора. Продужење времена инспекцијског надзора вршено је на образложен писани захтев инспектора, најчешће због сложености предмета надзора и истовременог ангажовања инспектора на вршењу редовних и ванредних инспекцијских надзора код више субјеката инспекцијског надзора.

5. ПРИМЕДБЕ НА ЗАПИСНИКЕ

На чињенична стања утврђена у Записницима о инспекцијском надзору из 2025. године, субјекти инспекцијског надзора су доставили укупно 40 примедби на Записник о инспекцијском надзору, на основу којих су буџетски инспектори сачинили 39 Писана одговора на примедбе и 1 допуну записника.

6. ЗАКОНИТОСТИ УПРАВНИХ АКТА ДОНЕТИХ У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ (донета решења, број покренутих управних спорова и њихов исход)

Због непоступања по Записником наложеним мерама, које се односе на испуњење финансијске обавезе, буџетска инспекција је у току 2025. године донела укупно 5 решења, која се односе на извршене надзоре у текућој и претходној години.

У току 2025. године нису покретани управни спорови против решења буџетске инспекције.

7. ИСХОДИ ПОСТУПАЊА ПРАВОСУДНИХ ОРГАНА ПО ЗАХТЕВИМА ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА, ПРИЈАВАМА ЗА ПРИВРЕДНИ ПРЕСТУП И КРИВИЧНИМ ПРИЈАВАМА КОЈЕ ЈЕ ПОДНЕЛА ИНСПЕКЦИЈА

Одељење Буџетске инспекције је током 2025. године примило укупно 125 судских одлука и то 112 пресуда и решења првостепених прекршајних судова, 12 пресуда и решења прекршајних апелационих судова, као и 1 решење Управног суда која се односи на поступак који је водило Министарство финансија, Сектор за буџетску инспекцију.

Донете пресуде и решења судова се односе на спроведене инспекцијске надзоре у текућој и у претходним годинама.

8. ДОНЕТА РЕШЕЊА О ПРИВРЕМЕНОЈ ОБУСТАВИ ПРЕНОСА ПРИПАДАЈУЋЕГ ДЕЛА ПОРЕЗА НА ЗАРАДЕ ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Буџетска инспекција је у периоду од 1. јануара 2025. године до 31. децембра 2025. године, сходно члану 14. став 5. Закона о буџету Републике Србије за 2025. годину („Службени гласник РС”, бр. 94/24 и 109/25) обрадила и сачинила укупно 251 Решење о привременој обустави преноса припадајућег дела пореза на зараде јединицама локалне самоуправе у 11.700 случаја.

Наведена решења у складу са законским овлашћењима доноси министар финансија због неизмирених новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама у законом предвиђеном року од стране корисника буџетских средстава јединица локалне самоуправе.

9. ИЗМЕНА НОРМАТИВНОГ ОКВИРА

У Сектору за буџетску инспекцију, у току 2025. године, није било измена постојећег нормативног оквира, нити нису донети нови подзаконски акти.

10. МАТЕРИЈАЛНИ, ТЕХНИЧКИ И КАДРОВСКИ РЕСУРСИ

На дан 31. децембар 2025. године у оквиру Одељења буџетске инспекције се обављају послови у оквиру следећих ужих унутрашњих јединица:

1. Одсек за координацију буџетских инспектора, припрему годишњег плана надзора и административну подршку и извештавање о надзорима
2. Одсек за представке, процену и управљање ризицима.

У Одсеку за координацију буџетских инспектора припрему годишњег плана надзора и административну подршку и извештавање о надзорима образоване су уже унутрашње јединице, и то:

- Група за инспекцијски надзор Београд,
- Група за инспекцијски надзор Нови Сад,
- Група за инспекцијски надзор Крагујевац,
- Група за инспекцијски надзор Ниш и
- Група за инспекцијски надзор по захтевима тужилаштва и надзор над извршењем уговора у јавним набавкама.

У Сектору за буџетску инспекцију систематизована је и Група за нормативне и студијско - аналитичке послове у сврху праћење прописа из области буџетског система и буџетске инспекције, ради извештавања у вези са реализацијом постављених циљева Програма реформе управљања јавних финансија који се тичу буџетске инспекције као и ради праћења извршења Плана стручних обука буџетских инспектора.

У току 2025. године послове инспекцијског надзора обављало је 34 буџетска инспектора.

11. ОБУКЕ И ДРУГИ ОБЛИЦИ СТРУЧНОГ УСАВРШАВАЊА ИНСПЕКТОРА, ОДНОСНО СЛУЖБЕНИКА ОВЛАШЋЕНИХ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Имајући у виду потребу из делокруга и надлежности буџетске инспекције током 2025. године, Решењем број: 003668297 2024 10520 026 009 000 001 од 8. јануара 2025. године, донет је Посебан програм обуке запослених у Сектору за буџетску инспекцију за 2025. годину.

Професионално усавршавање буџетских инспектора и других запослених у буџетској инспекцији континуираном едукацијом вршено је у складу са Програмом обуке за буџетске инспекторе у сарадњи са неком партнерском институцијом или организацијом и кроз програме Националне академије за јавну управу (НАЈУ).

У току 2025. године одржана је обука из области јавних набавки, за запослене у буџетској инспекцији одржане под називом Техника оквирног споразума и закључење уговора на основу оквирног споразума у складу са одредбама Закона о јавним набавкама (31 учесник) у реализацији Канцеларије за јавне набавке.

Канцеларија за јавне набавке за запослене у буџетској инспекцији организовала је семинар на тему Закључење, извршење и измена уговора о јавним набавкама у складу са одредбама Закона о јавним набавкама (11 учесника).

Запослени у буџетској инспекцији унапредили су своје знање и кроз програме Националне академије за јавну управу (НАЈУ) и то: Извршење буџета, Буџетско рачуноводство и извештавање, Увод у јавне финансије, Етика и интегритет циклус 2025-2027, Обука за подизање свести државним службеницима о информационој безбедности, као и обуке у вези са вештинама комуникације, преговарања, управљања временом, састанцима, приоритетима и др.

Циљ похађања обука је развој и унапређење знања и вештина запослених из наведених области како би се унапредио квалитет рада запослених у буџетској инспекцији.

У наредном периоду у плану је додатно унапређење функционалности рада буџетске инспекције, усавршавањем буџетских инспектора и других запослених у буџетској инспекцији спровођењем континуиране едукације, а све у циљу ефикасног вршења инспекцијског надзора.

12. НИВО КООРДИНАЦИЈЕ БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ СА ДРУГИМ ИНСПЕКЦИЈАМА

Током 2025. године координација буџетске инспекције са другим инспекцијама, обављала се кроз:

- уступање представки од стране других инспекција Министарству финансија из надлежности буџетске инспекције;
- прослеђивање представки на даљу надлежност и поступање другим инспекцијама с обзиром на садржину представке (Канцеларији за јавне набавке, инспекцији рада, просветној инспекцији, управној инспекцији, грађевинској инспекцији, санитарној инспекцији и др.);
- координацију са другим инспекцијама која се односи на достављање расположивих информација, документације и сл. у циљу унапређивања инспекцијског надзора.

13. ПРЕДУЗЕТЕ МЕРЕ У ЦИЉУ ПОТПУНОСТИ И АЖУРНОСТИ ПОДАКА У ИНФОРМАЦИОНОМ СИСТЕМУ

Сектор за буџетску инспекцију је, у складу са својим пословним активностима, у току 2025. године ажурно водио евиденцију у електронском облику користећи информациони систем.

14. ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ

14.1 Поступање по представкама

У оквиру својих надлежности буџетска инспекција разматра представке грађана, државних и других органа, институција и удружења у вези сазнања и сумњи о неправилностима и незаконитостима у поступању и коришћењу јавних средстава.

У току 2025. године примљено је укупно 235 представки. Одсек за представке, процену и управљање ризицима извршио је процену ризика код 197 представки, односно процена ризика је извршена за све пристигле представке које су у надлежности буџетске инспекције.

Процена ризика није вршена за представке које нису у надлежности буџетске инспекције и које се прослеђују другим надлежним органима (укупно 38 представки) као и за представке које се односе на субјекте код којих је надзор у току.

Извршеном проценом ризика утврђена је следећа структура представки према степену ризика:

Табела бр. 6. Број представки код којих је процењен степен ризика у 2025. години

Квалитативни опис ризика	Представке код којих је процењен ризик	% учешћа
Незнатан	6	3%
Низак	105	53%
Средњи	64	33%
Висок	22	11%
Критичан	-	-
Укупно	197	100%

Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2025. годину

14.2 Извештавање у вези са документима јавних политика

Буџетска инспекција као организациона јединица у Министарству финансија задужена је за учествовање и извештавање о напретку у Преговарачком поглављу 32 - Финансијски надзор.

У току 2025. године припремљен је извештај у вези са питањима Европске комисије за састанак Посебне групе за реформу јавне управе у делу који се односи на Сектор за буџетску инспекцију.

Вршено је извештавање у вези са Стратегијом реформе јавне управе у Републици Србији 2021-2030. и Програмом реформе управљања јавним финансијама 2021-2025. из надлежности буџетске инспекције за период од јануара до децембра 2025. године.

Током 2025. године припремани су и други извештаји: Извештај у вези са скорашњим напретком у погледу функционисања буџетске инспекције за састанак Пододбора за економска и финансијска питања и статистику, Извештај у вези са праћењем извршења уговора о јавним набавкама за састанак Пододбора за унутрашње тржиште и конкуренцију и квартални извештаји о спровођењу планираних мера и активности у погледу успостављања или јачања институционалних и административних капацитета буџетске инспекције из Националног програма за усвајање правних тековина Европске уније – НПАА за поглавље 32 - Финансијски надзор.

15. ЗАКЉУЧАК

Буџетска инспекција Министарства финансија се у великој мери укључила у свеобухватни систем реформских мера у области финансијског надзора коришћења јавних средстава.

У 2025. години извршено је укупно 188 инспекцијских надзора. Имајући у виду да је планирани број инспекцијских надзора 85, а да је извршено укупно 188 инспекцијских надзора, односно да је у 2025. години извршено 103 надзора више од планираног броја, премашен је укупан број извршених инспекцијских надзора у односу на број надзора утврђених Годишњим планом рада, односно извршено је 221% у односу на планирани број надзора.

Додатно истичемо да је у односу на претходну годину смањен број утврђених незаконитости и неправилности од укупно 420 незаконитости које су утврђене у надзорима у 2024. години на укупно 297 незаконитости које су утврђене у 2025. години, односно смањен је број утврђених незаконитости по субјекту надзора, са просечних 1,9 утврђених незаконитости у 2024. години, на просечно 1,58 утврђених незаконитости по субјекту надзора у 2025. години.

Из наведеног произилази да је смањењем просечног броја утврђених незаконитости по субјекту надзора у 2025. години, унапређена буџетска дисциплина и повећана одговорност у управљању јавним средствима, те је тако испуњен један од кључних показатеља реализације општег стратешког циља буџетске инспекције.

Такође, проширењем обухвата субјеката инспекцијских надзора, буџетска инспекција значајно доприноси успостављању законитости у области материјално-финансијског пословања и наменског и законитог коришћења јавних средстава.