



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Број: 002070919 2026 10520 004 005 011
002

18. мај 2026. године
Кнеза Милоша 20
Београд

На основу члана 41в Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. , 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14, 8/19 – др. уредба и 106/25), Министарство финансија објављује

ИЗВЕШТАЈ

О СПРОВЕДЕНОЈ ЈАВНОЈ РАСПРАВИ О НАЦРТУ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ДУВАНУ

Назив нацрта/предлога акта:	НАЦРТ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ДУВАНУ
Надлежни предлагач:	МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Период спровођења јавне расправе:	Од 27. априла 2026. године до 16. маја 2026. године.

<p>Методи спровођења: Достављање писаних коментара (навести рок):</p>	<p>Објава јавног позива за учешће у јавној расправи са Програмом јавне расправе, Нацртом текста закона са образложењем, на сајту Министарства финансија: https://mfin.gov.rs/propisi/javne-rasprave, као и на Порталу „еКонсултације”, на адреси: https://ekonsultacije.gov.rs/.</p> <p>Достављање писаних коментара омогућено је електронским путем преко Портала „е-Консултације”, путем електронске поште на е-мејл адресу fiskalni.sektor@mfin.gov.rs или писаним путем на адресу: Министарство финансија – Сектор за фискални систем, ул. Кнеза Милоша бр. 20, 11000 Београд, у периоду од 27. априла 2026. године до 16. маја 2026. године.</p>
<p>Други методи спровођења јавне расправе (навести методе, време и место одржавања):</p>	<p>Израда презентације, представљање презентације текста Нацрта закона и две <i>online</i> јавне расправе, одржане дана 13. и 15. маја 2026. године, са почетком у 12 часова, при чему је <i>online</i> учешће заинтересованих страна било омогућено путем линка https://mfin.webex.com/mfin/j.php?MTID=mfb2c61ac5e36410ca15279042f40a8e8 односно https://mfin.webex.com/mfin/j.php?MTID=mcc8ba59b3702b00ed55fc5b2a510e779, који су објављени на сајту Министарства финансија: https://mfin.gov.rs/propisi/javne-rasprave, као и на Порталу „еКонсултације”, на адреси: https://ekonsultacije.gov.rs/.</p>
<p>Да ли је у потпуности спроведен програм јавне расправе (ако није, навести разлоге):</p>	<p>Програм је спроведен у потпуности у складу са Закључком Владе 05 Број: 011-3898/2026-1 од 23. априла 2026. године и Програмом јавне расправе.</p>

<p>Да ли је осигурано учешће свих идентификованих циљних група у јавној расправи (навести које су циљне групе учествовале у јавној расправи, а које нису):</p>	<p>Учесници у јавној расправи су релевантни државни органи, представници привредних субјеката, стручна јавност, као и друге заинтересоване стране.</p>
<p>Које су друге заинтересоване стране учествовале у јавној расправи (уколико је могуће идентификовати их):</p>	<p>Није било других заинтересованих страна које су учествовале у јавној расправи.</p>
<p>Да ли је спровођење јавне расправе изазвало додатне буџетске трошкове (ако јесте, навести разлоге):</p>	<p>Спровођење јавне расправе није изазвало додатне буџетске трошкове.</p>
<p>Информације о достављеним коментарима, предлозима и сугестијама</p>	<p>На Порталу „еКонсултације”, путем електронске поште, као и писаним путем, нису достављене примедбе, предлози ни сугестије.</p> <p>Током одржавања <i>online</i> јавне расправе, примедбе, предлоге и сугестије доставила су три учесника, и то:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Душан Чаркић, „IT International” а.д. Сента 2. Јелена Шега, адвокатска канцеларија „Исаиловић” 3. Сања Ћосовић, „Monus” предузеће за производњу, спољну и унутрашњу трговину и услуге д.о.о. <p>Укупно је достављено четири коментара, који су размотрени у оквиру јавне расправе, поводом којих су дата одговарајућа појашњења и образложења.</p>

Анализа примљених коментара	У Табели 1. приказани су достављени коментари, као и анализа примљених коментара са одговорима.
-----------------------------	---

На предлог Министарства финансија, Закључком Владе 05 Број: 011-3898/2026-1 од 23. априла 2026. године, одређено је спровођење јавне расправе о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о дувану (у даљем тексту: Нацрт закона) и Програм јавне расправе, која је спроведена у периоду од 27. априла до 16. маја 2026. године.

Програм јавне расправе о Нацрту закона, са прилозима утврђеним Пословником Владе, објављен је на интернет страници Министарства финансија <https://mfin.gov.rs/propisi/javne-raspave> и на Порталу „еКонсултације”, са позивом свим заинтересованим странама да у току трајања јавне расправе доставе своје коментаре, предлоге и сугестије за унапређење текста Нацрта закона, преко Портала еКонсултације <https://ekonsultacije.gov.rs/>, путем електронске поште на е-мејл адресу fiskalni.sektor@mfin.gov.rs или писаним путем на адресу: Министарство финансија – Сектор за фискални систем, ул. Кнеза Милоша бр. 20, 11000 Београд, са назнаком „Јавна расправа – Нацрт закона о изменама и допунама Закона о дувану“. Јавна расправа реализована је у потпуности у складу са усвојеним Програмом јавне расправе.

Текст Нацрта закона представљен је и на јавној расправи коју је Министарство финансија одржало 13. и 15. маја 2026. године путем *online* презентације и расправе. Учесници на *online* јавној расправи били су: привредни субјекти и друга заинтересована лица.

Табела 1. Анализа примљених коментара на Нацрт закона пристиглих током спровођења online јавне расправе

Р.бр.	Подносилац примедбе/ сугестије/ коментара	Члан на који се примедба/ сугестија/ коментар односи	Примедба/сугестија/коментар	Одговор на примедбу/сугестију/ коментар
1.	Душан Чаркић, „ЈТ International“ а.д. Сента	Члан 5. Нацрта закона	Подносилац указује на значај благовременог доношења подзаконских аката из надлежности Министарства здравља који се односе на успостављање библиотеке сликовних упозорења и комбинованих здравствених упозорења, имајући у виду да је рок за примену обавезе обележавања дуванских производа комбинованим здравственим	У вези са изнетим коментаром указује се да су подзаконски акти из надлежности Министарства здравља, који се односе на успостављање библиотеке сликовних упозорења и комбинованих

			упозорењима померен са 1. јануара 2027. године на 1. јун 2027. године. У том смислу, подносилац истиче да је привредним субјектима потребан адекватан временски период за прилагођавање новим обавезама, односно најмање годину дана од дана доношења наведених подзаконских аката.	здравствених упозорења, у поступку израде и да се очекује њихово доношење у најскоријем року.
2.	Душан Чаркић, „ЈТ International“ а.д. Сента	Члан 6. Нацрта закона	Подносилац указује на потребу додатног појашњења у вези са применом одредбе којом је прописана обавеза произвођача, трговаца на велико и увозника да изврше попис залиха дуванских производа који нису обележени у складу са чл. 77а–77г Закона о дувану, са стањем на дан 31. мај 2027. године, као и да податке из пописних листа доставе Управи за дуван најкасније до 15. јуна 2027. године. С тим у вези, постављено је питање да ли ће дувански производи који буду пописани у складу са овим чланом моћи да се нађу у промету на тржишту Републике Србије до продаје затечених залиха.	У вези са изнетим коментаром указује се да ће дувански производи који буду пописани у складу са чланом 6. Нацрта закона, моћи да се нађу у промету, на тржишту Републике Србије, до истека затечених залиха.
3.	Јелена Шега, адвокатска канцеларија „Исаиловић“	Начелна примедба	Подносилац указује на проблеме у пракси приликом увоза арома које се користе у производњи течности за пуњење електронских цигарета, имајући у виду да се од стране царинских органа наведене ароме третирају као готов производ односно течност за пуњење електронских цигарета, што у пракси доводи до отежаног поступања приликом увоза наведених производа као и да ароме нису дефинисане законом.	У вези са изнетим коментаром указује се да питања која се односе на третман арома које се користе у производњи течности за пуњење електронских цигарета, односно њихово поступање у царинском поступку, нису предмет уређивања Нацрта закона.
4.	Сања Ћосовић, „Mopus“ предузеће за производњу,	Чл. 5. и 6. Нацрта закона	Подносилац указује на потребу додатног појашњења у вези са коришћењем текстуалних упозорења на дуванским производима који се отпремају	У вези са изнетим коментаром указује се да ће текстуална здравствена упозорења бити

	<p>спољну и унутрашњу трговину и услуге д.о.о.</p>		<p>ради продаје у авионима и бродовима који саобраћају на међународним линијама, у слободним царинским продавницама, као и за потребе дипломатских и конзуларних представништава, у случајевима када се здравствена упозорења истичу на страном језику. С тим у вези, постављено је питање да ли ће истицање превода текста здравствених упозорења на енглеском језику бити слободан, као и да ли ће за текст превода бити потребна потврда надлежног органа.</p>	<p>прописана на српском језику, док у случајевима када се здравствена упозорења истичу на страном језику на дуванским производима који се отпремају по посебном поступку, произвођачи и увозници могу користити одговарајући превод прописаних текстуалних упозорења, који по садржини мора бити веран тексту здравственог упозорења прописаног на српском језику.</p>
--	--	--	---	--

Јавна расправа о Нацрту закона спроведена је транспарентно, уз учешће свих заинтересованих страна.