



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА



СТРАТЕШКИ ПЛАН
БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА

за период 2021-2026. године

Новембар 2023. године

Садржај:

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 1. Увод | 2 |
| 1.1. Стратешки оквир | 2 |
| 1.2. Законодавни оквир | 5 |
| 2. Преглед постојећег стања у области буџетске инспекцијске контроле | 6 |
| 3. Мисија и визија буџетске инспекције, дефинисање стратешких циљева | 8 |
| 3.1. Мисија и визија | 8 |
| 3.2. Општи стратешки циљ | 9 |
| 3.3. Посебни стратешки циљеви | 9 |
| 4. Мере и активности за остварење стратешких циљева | 11 |
| 4.1. Регулаторне и организационо - управљачке мере | 12 |
| 4.1.1. Активност 1: Измене и допуне Закона о буџетском систему, доношење и примена Закона о буџетској инспекцији и доношење подзаконских аката буџетске инспекције | 12 |
| 4.1.2. Активност 2: Израда инструкција односно стручно-методолошких упутстава о начину рада буџетске инспекције | 15 |
| 4.2. Кадровске мере | 16 |
| 4.2.1. Активност 1: Запошљавање нових буџетских инспектора и других државних службеника на извршилачким радним местима | 16 |
| 4.2.2. Активност 2: Професионално усавршавање буџетских инспектора и других запослених у буџетској инспекцији континуираном едукацијом | 19 |
| 4.3. Информационо - технолошке и комуникационе мере | 19 |
| 4.3.1. Активност 1: Повезивање буџетске инспекције, преко информационог система еИнспектор, са информационим системима правосудних и других органа са којима буџетска инспекција остварује сарадњу и увођење софтвера за утоматизовано дигитално спровођење и праћење поступка инспекцијског надзора | 19 |
| 5. Индикатори спровођења и праћење спровођења стратешког плана | 21 |
| 6. Акциони план | 22 |

СТРАТЕШКИ ПЛАН БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА ЗА ПЕРИОД 2021-2026. ГОДИНЕ

1. Увод

1.1. Стратешки оквир

Процес реформе јавне управе Републике Србије отпочео је спровођењем циљева и мера у свим областима друштва, па тако и у области управљања јавним финансијама, у складу са међународним стандардима и на темељима европских принципа и најбоље праксе Европске уније (у даљем тексту: ЕУ).

Стратешки план буџетске инспекције Министарства финансија за период 2021-2026. године (у даљем тексту: Стратешки план), наставља да подржава Програм реформе управљања јавним финансијама 2016-2020. године, који је део свеобухватне реформе јавне управе у Републици Србији. У оквиру ове реформе планирано је спровођење низа реформских мера које су усмерене на повећање одговорности и сврсисходности коришћења јавних средстава чија примена треба да представља полазни основ за одржив економски развој и макроекономску стабилност државе.

Трећи ревидирани Програм реформе управљања јавним финансијама 2016-2020. године за период од јула 2019. године до децембра 2020. године, садржи предлог циљева и активности у процесу спровођења реформских мера структурисаних у пет области деловања које обухватају све фазе буџетског циклуса и које ће у наредном периоду унапредити управљање јавним финансијама у Републици Србији.

Активности у области „Делотворне финансијске контроле“ спроводе се између осталог у циљу јачања буџетске инспекције и представљају значајан допринос реформи која се односи на успостављање буџетске дисциплине. Ради спровођења ових активности, поред буџетске инспекције Министарства финансија - Сектор за буџетску инспекцију, укључени су и Сектор - Централна јединица за хармонизацију (ЦЈХ), Одељење за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима ЕУ (АФКОС) и Канцеларија за ревизију система управљања средствима ЕУ.

Ефикасна финансијска контрола коришћења јавних средстава, је кључни корак у правцу успостављања буџетске дисциплине и представља инструмент који детерминише подизање свести код корисника буџетских односно јавних средстава, што доприноси јачању одговорности управљања јавним средствима, а тако и трансформацији читавог друштва у смеру који води остварењу националних циљева дефинисаних јавним политикама релевантних за ову област.

Буџетска инспекција Министарства финансија се у великој мери укључила у свеобухватни систем реформских мера у области финансијске контроле коришћења буџетских, односно јавних средстава.

Изазови са којима се буџетска инспекција, Министарства финансија у протеклом периоду суочавала, говоре у прилог томе да су, упркос ограниченим кадровским и техничким ресурсима, постигани све бољи резултати у њеном раду. Наведени проблеми препознати су вршењем анализа од стране Министарства финансија, Координационе комисије за инспекцијски надзор Владе Републике Србије, Светске банке и Европске комисије. Заједничка очекивања су да ће се новим Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, значајно повећати број запослених што ће додатно утицати на позитиван тренд у успостављању законитости у области материјално - финансијског пословања и наменског и законитог коришћења буџетских односно јавних средстава, и тако допринети свеукупној заштити националних интереса и испуњењу услова за приступање Републике Србије (ЕУ).

Важно је истаћи да је донета и Методологија рада Буџетске инспекције у циљу правилног и уједначеног поступања и рада буџетских инспекција и на начин како је то дефинисала Европска комисија кроз Поглавље 32 - Финансијски надзор. Такође, усвојен је Програм обука за буџетске инспекторе у складу са којим је вршено спровођење обука запослених у организацији Националне академије за јавну управу (НАЈУ), Републичког секретаријата за јавну политику, Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ), Организације за сарадњу и безбедност у Европи (ОЕБС), Националне алијансе за локални економски развој (НАЛЕД), Управе за трезор и др.

Овим су испуњене активности предвиђене Ревидираним програмом реформе управљања јавним финансијама 2016-2020. године за период од јула 2019. до децембра 2020. године, а које су дате кроз меру 3.4. „Ојачани институционални капацитети буџетске инспекције за заштиту финансијских интереса Републике Србије“, према временском оквиру како је приказано у графичком прегледу у наставку:

Активности дефинисане Ревидираним Програмом реформе управљања јавним финансијама 2016-2020 за период од јула 2019. до децембра 2020.

| МЕРЕ/АКТИВНОСТИ | 2019 | | | | 2020 | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---|---|---|------|---|---|
| | квартал | | | | | | |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 |
| МЕРА 3.4: ОЈАЧАНИ ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТИ БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ФИНАНСИЈСКИХ ИНТЕРЕСА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ | | | | | | | |
| 3.4.1 Израда Методологије рада буџетске инспекције | | | | | | | |
| 3.4.2. Израда Програма обуке за буџетске инспекторе | | | | | | | |
| 3.4.3. Спровођење обука у складу са Програмом обука | | | | | | | |
| 3.4.4 Припрема и усвајање Планског документа и пратећег Акционог плана за развој буџетске инспекције у периоду 2020-2025. године | | | | | | | |

Извор: Ревидирани Програм реформе управљања јавним финансијама 2016-2020

Доношењем наведених аката, мења се полазна основа за суштински приступ даљем унапређењу контроле система финансијског управљања у складу са утврђеним дугорочним

стратешким циљевима буџетске инспекције, чије испуњење треба да осигура да ће се буџетска односно јавна средства користити економично, ефикасно и ефективно.

Циљ Стратешког плана је унапређење рада буџетске инспекцијске контроле, повећање броја спроведених инспекцијских контрола, њихово ефикасније и економичније спровођење кроз смањење броја утврђених незаконитости и неправилности, посматрано дугорочно. У својој основи, Стратешки план се бави захтевима и циљевима који проистичу из процеса приступања Републике Србије ЕУ који је дефинисан Споразумом о придруживању и Преговарачким поглављем 32 – Финансијски надзор.

За испуњење циљева дефинисаних стратешким планом, успостављен је свеобухватан систем мера и активности у сврху постизања ефикасног управљања и контроле коришћења јавних средстава, а читав приступ Стратешком плану базира се на остварењу учинака, праћењем и мерењем постигнутих резултата. Прецизно и јасно постављени индикатори за мерење постигнутих резултата у сврху остварења постављених циљева, засновани су на контролним механизмима којима се смањује ризик погрешног начина спровођења активности и побољшава економичност, ефикасност, ефективност и транспарентност у коришћењу јавних средстава.

Испуњење постављених стратешких циљева доприноси даљем развоју, унапређењу и реализацији читавог процеса финансијске контроле трошења јавних средстава, а постиже се унапређењем законодавног оквира и низом предвиђених регулаторних мера, организационо - управљачких и кадровских мера као и мера у области информационе технологије. Реализација стратешких циљева последично има за резултат остварење мисије, односно разлога постојања буџетске инспекције као и њене визије, односно остварење предвиђених позитивних промена на дуги рок. Постизање циљева буџетске инспекцијске контроле, доприноси остварењу националног програма економских реформи, чија је примена један од услова за приступање ЕУ.

Такође, активан приступ ка остварењу стратешких циљева доводи до побољшања функционалности и делотворности инспекцијске контроле и њеној ефикасности у спречавању незаконитог и ненаменског трошења јавних средстава у сврху заштите финансијских интереса Републике Србије.

У сврху контроле и праћења циљева, мера, резултата и активности у области управљања јавним финансијама, као и извештавања о њиховој о реализацији, формирана је Радна група Програма реформе управљања јавним финансијама, којом председава министар надлежан за послове финансија. Ова Радна група је састављена од представника релевантних институција, а у оквиру Министарства финансија од представника Управа и Сектора у њеном саставу, између осталих и Сектора за буџетску инспекцију. Улога овог тела је и да, по потреби, предлаже измене дефинисаних активности и мера у области управљања јавним финансијама и врши њихово усклађивање са другим релевантним стратешким документима.

У протеклом периоду, вршено је извештавање Радне групе за интерну финансијску контролу о активностима буџетске инспекције у сврху спровођења контроле квалитета финансијског управљања и доприноса остварењу циљева датих Стратегијом реформе јавне управе у Републици Србији, Програмом реформе управљања јавним финансијама 2016 – 2020 и Поглављем 32 - Финансијски надзор.

Експерти међународне организације СИГМА, (Подршка за побољшање управљања) у оквиру Организације за економску сарадњу и развој, такође, својим анализама и препорукама дају значајан допринос идентификацији предности и недостатака у организацији и поступку рада буџетске инспекције као и препознавању прилика и начина за унапређење активности буџетске инспекцијске контроле.

1.2. Законодавни оквир

Реформа јавних финансија у Републици Србији отпочела је доношењем Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 – исправка, 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15 и 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20), који као посебан системски закон регулише област јавних финансија у Републици Србији, односно уређује буџетски систем и управљање јавним финансијама.

До 1. јануара 2023. године буџетска инспекција поступа у складу са Законом о буџетском систему, који прописује надлежност и функцију буџетске инспекције као и Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18), који као општи системски закон, уређује садржину, врсту, облике и поступак инспекцијског надзора, овлашћења и обавезе учесника у инспекцијском надзору и друга питања од значаја за инспекцијски надзор. На основу Закона о буџетском систему донета је Уредба о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Службени гласник РС”, број 93/2017, у даљем тексту: Уредба), као и Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора, односно контроле на основу процене ризика и посебним елементима програма инспекцијског надзора, односно контроле из делокруга буџетске инспекције („Службени гласник РС”, број 90/2018).

У 2021. години извршена је измена нормативног оквира тако што је 17. децембра доношењем Закона о буџетској инспекцији употпуњен законодавни оквир за свеобухватну примену контролних механизма у систему јавних финансија у Републици Србији. Закон о буџетској инспекцији примењује се од 1. јануара 2023. године и њиме се уређује надлежност, поступак, рад и овлашћења буџетске инспекције.

Поред наведених прописа, буџетска инспекција је овлашћена да поступа и по сваком посебном закону или другом пропису који се односи на употребу буџетских односно јавних средстава.

У наредном периоду, осим усаглашавања појединих одредби Закона о буџетском систему којима је уређено поступање буџетске инспекције, извршиће се усаглашавање националног правног система са међународно прихваћеним стандардима и најбољом праксом ЕУ у складу са Акционим планом за усклађивање домаћих закона са прописима ЕУ.

Национални програм за интеграцију Републике Србије са ЕУ садржи обавезе и задатке који се морају спроводити како би се истакла потреба усклађивања са прописима ЕУ, надограђивањем и уређивањем домаћег правног поретка, чиме би се испунили политички и економски критеријуми за приступања Србије ЕУ.

У извештају Европске комисије, као извршног органа ЕУ, о напретку Србије у процесу придруживања, позитивно је оцењен досадашњи напор Србије да има свеобухватни законодавни оквир у складу са европским стандардима, нарочито у области финансијске контроле.

2. Преглед постојећег стања у области буџетске инспекцијске контроле

Значајну карику у систему унутрашње финансијске контроле у Републици Србији, на којој почива преговарачко поглавље 32 - Финансијски надзор, представља буџетска инспекција Министарства финансија, односно служба за буџетску инспекцију аутономне покрајине и служба за буџетску инспекцију јединице локалне самоуправе која врши финансијску контролу законите и наменске потрошње јавних средстава и средстава за финансирање јавних расхода, која се распоређују њиховим корисницима, у складу са унапред утврђеним наменама.

Ревидирани Програм реформе управљања јавним финансијама 2016-2020. за период од јула 2019. до децембра 2020. године, предвиђа планирану активност „Ојачани институционални капацитети буџетске инспекције за заштиту финансијских интереса Републике Србије”. У сврху даљег унапређења капацитета за обављање функције буџетске инспекције, са фокусом на повећању броја инспекцијских контрола у области наменског и законитог трошења средстава националног буџета, формиран је посебан Сектор за буџетску инспекцију у Министарству финансија, чиме се даје на значају јачање постојећег механизма „*ex-post*“ контрола законитости појединачних трансакција у циљу побољшања заштите финансијских интереса Републике Србије.

Сектор за буџетску инспекцију Министарства финансија, у оквиру кога се обављају послови буџетске инспекцијске контроле, своје активности спроводи у два одељења: Одељење буџетске инспекције и Одељење за нормативне, студијско - аналитичке послове, процену и управљање ризицима. Измена организационе структуре, која је извршена доношењем Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места из децембра 2018. године, односно извршена реорганизација рада буџетске инспекције, спроведена у складу са препорукама СИГМА анализе „Рационализација рада буџетске инспекције и Одељења за сузбијање неправилности и превара у поступању са средствима Европске уније“, значајно је повећала њену функционалност и ефикасност.

Буџетска инспекција Министарства финансија послове инспекцијске контроле обавља по програму рада који утврђује министар надлежан за послове финансија. Поред редовних контрола буџетска инспекција врши и ванредне инспекцијске контроле.

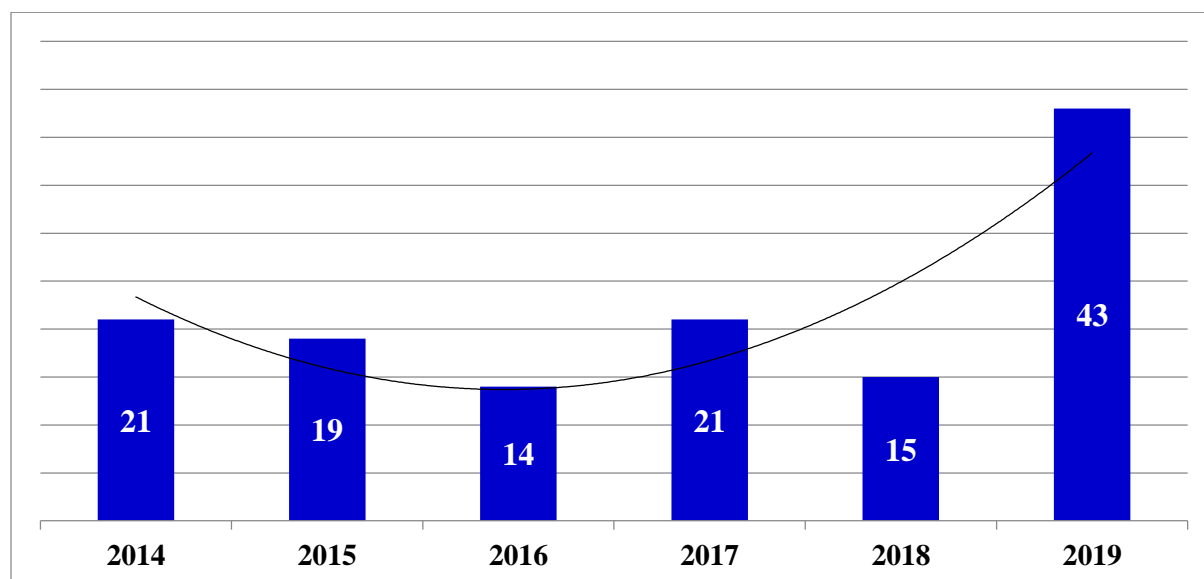
Основна функција буџетске инспекције је инспекцијска контрола примене закона у области материјално - финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава код директних и индиректних корисника буџетских односно јавних средстава, организација за обавезно социјално осигурање, предузећа, правних лица и других субјеката који су у надлежности буџетске инспекције.

Успешно функционисање буџетске инспекције Министарства финансија у протеклој 2019. години у односу на 2018.годину, допринело је остваривању значајног раста укупног броја спроведених инспекцијских контрола, од 286%, односно повећан је број контрола за 2,5 пута, што далеко превазилази задати индикатор „Повећање броја спроведених инспекцијских контрола“ на нивоу постављеног циља.

Све наведено, кумулативно је довело до повећања броја идентификованих незаконитости и неправилности код контролисаних субјеката, а сходно томе и на повећање броја предложених мера за њихово отклањање.

У табели у наставку, приказан је број спроведених инспекцијских контрола по годинама у периоду од 2014-2019. године, из које се може издвојити значајан пораст броја спроведених контрола у 2019.години у односу на 2018.годину. На већи број укупно спроведених контрола утицао је знатно већи број извршених контрола по инспектору, односно два пута више у 2019. години у односу на 2018. годину.

Преглед инспекцијских контрола Буџетске инспекције Министарства финансија у периоду од 2014-2019. године



Извор: Годишњи извештај о раду буџетске инспекције

Наведено је утицало и на повећан број донетих решења за отклањање утврђених незаконитости, што је значајно допринело правилној и ефикасној примени закона у области материјално - финансијског пословања и наменског и законитог коришћења буџетских односно јавних средстава.

Буџетска инспекција Министарства финансија је, услед непримењивања законских одредби у пословању контролисаних субјеката, надлежним прекршајним судовима подносила захтеве за покретање прекршајног поступка, што је првенствено имало за циљ спречавање поновног настанка једном утврђених незаконитости и неправилности, а све у сврху спровођења што ефикаснијег финансијског управљања буџетским односно јавним средствима од стране њихових корисника.

У новембру 2019. године, донет је Правилник о начину и поступању буџетске инспекције у вршењу надзора над спровођењем Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, а у децембру 2019. године, донета је Методологија рада буџетске инспекције у циљу правилног и уједначеног поступања и рада буџетске инспекције Министарства финансија, Службе за буџетску инспекцију аутономне покрајине и Службе за буџетску инспекцију јединица локалне самоуправе.

Успешним отпочињањем имплементације сложеног информационог система електронске управе, еИнспектор у своје пословне процесе, буџетска инспекција Министарства финансија је унапредила припрему и управљање електронским документима и предметима из области инспекцијског надзора, што ће у великој мери допринети ефикасности и ефективности инспекцијског надзора, чиме се, поред осталих погодности, остварује и значајан бенефит за буџет Републике Србије.

3. Мисија и визија буџетске инспекције, дефинисање стратешких циљева

3.1. Мисија и визија

Сврха постојања буџетске инспекције је заштита финансијских интереса Републике Србије која се постиже спровођењем ефикасних и свеобухватних контрола материјално-финансијског пословања и законитог и наменског трошења буџетских односно јавних средстава. Такође, буџетска инспекција своју мисију остварује кроз допринос ефективном управљању јавним финансијским средствима који обухвата и повезује контролу планирања и правилног извршења буџетских односно јавних средстава.

Инспекцијска контрола примене закона и других прописа који имају утицај на буџетска односно јавна средства, предузимање мера за отклањање незаконитости и неправилности као и сарадња са другим државним органима, доприноси сузбијању превара и незаконитости у пословању корисника јавних средстава.

Визија буџетске инспекције је остварење општег циља, који је постављен овим стратешким планом, како би се обезбедио одрживи раст и развој Републике Србије, и успешно спровођење процеса приступања Европској унији.

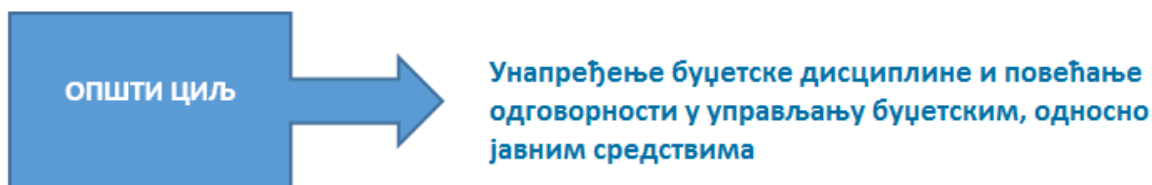
Стратешким планом и Акционим планом који је његов саставни део, дефинише се општи план активности које је потребно спровести у сврху постизања дугорочног циља у области целокупне финансијске контроле трошења буџетских односно јавних средстава.

Извештавање спровођења плана активности, представља контролни механизам у циљу благовременог испуњења постављених циљева и потврду степена посвећености буџетске инспекције целокупној реформи управљања јавним финансијама.

3.2. Општи стратешки циљ

Дефинисање стратешких циљева буџетске инспекцијске контроле базирано је на анализама предходно постигнутих резултата, расположивих ресурса и избору приоритета у развоју буџетске инспекције, имајући у виду стратешке циљеве Владе Републике Србије у области реформе управљања јавним финансијама. Истовремено, стратешки циљеви за буџетску инспекцију су специфични, учинковито мерљиви, оствариви и реални у односу на ресурсе и потенцијал буџетске инспекције и временски су ограничени на период од 2021-2026. године.

Општи стратешки циљ који се поставља овим документом је унапређење буџетске дисциплине што подразумева веће поштовање свих прописа у области материјално - финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава директних и индиректних корисника буџетских односно јавних средстава, организација за обавезно социјално осигурање предузећа, правних лица и других субјеката код којих буџетска инспекција врши контролу.

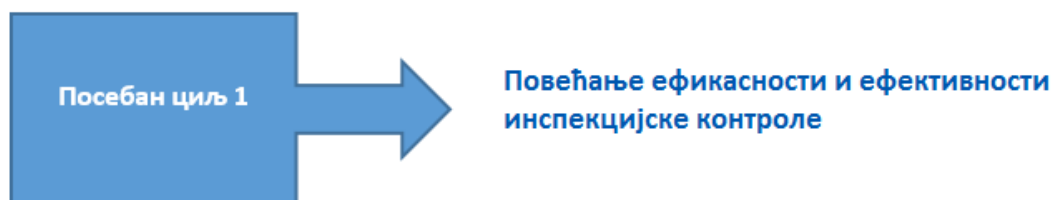


Испуњење овог циља утицаће на смањење незаконитог поступања субјеката контроле, а тиме и смањење утврђених незаконитости и неправилности.

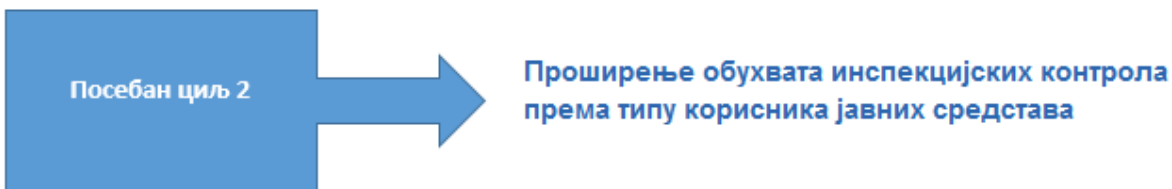
Све наведено последично ће имати за резултат постизање ефикасне контроле над јавном потрошњом, правилност планирања и извршавања буџета, сврсисходност и транспарентност коришћења јавних средстава, што ће заједно допринети повећању одговорности у финансијском управљању буџетским односно јавним средствима и испуњењу друштвене, економске, социјалне и развојне функције буџета.

3.3. Посебни стратешки циљеви

За испуњење општег стратешког циља дефинисани су посебни циљеви чије испуњење представља предуслов за остварење општег циља.



Посебан циљ 1, у својој основи прати повећање укупног броја спроведених контрола као и постизање одређених финансијских ефеката.



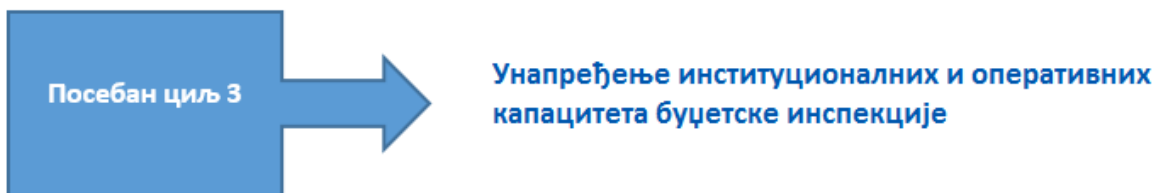
Посебан циљ 2. подразумева шири дијапазон контрола, односно већи обухват субјеката контроле разврстаних према типу корисника јавних средстава.

У табели у наставку, дат је преглед субјеката под надзором буџетске инспекције који припадају јавном сектору и уписани су у Регистар корисника јавних средстава, разврстаних према типу корисника јавних средстава:

Преглед субјеката под надзором буџетске инспекције из Регистра КЈС

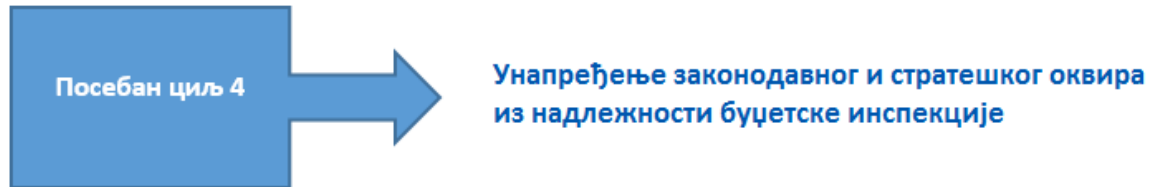
| Р.бр. | Врста субјекта под надзором /корисника јавних средстава | Број субјеката/корисника јавних средстава |
|---------------|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|
| 1 | Извршење буџета (Република, АП, Локална самоуправа) | 201 |
| 2 | Директни корисници јавних средстава | 1,130 |
| 3 | Индиректни корисници јавних средстава | 7,853 |
| 4 | Организационе јединице директних корисника буџетских средстава | 137 |
| 5 | Намена средстава директних корисника буџетских средстава | 322 |
| 6 | Други корисници јавних средстава (агенције, институти, заводи и тд) | 44 |
| 7 | Остали корисници јавних средстава (јавна предузећа, фондови, дирекције итд) | 1,327 |
| УКУПНО | | 11,014 |

Извор: Извештај Управе за трезор Министарства финансија

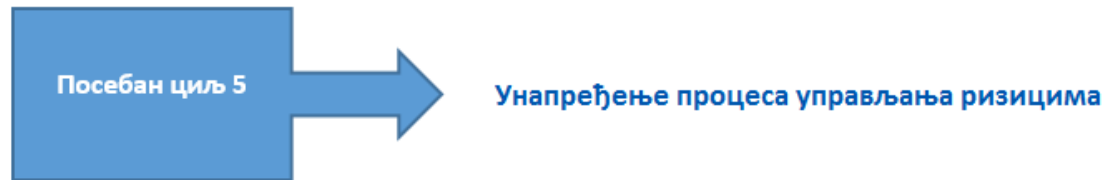


Посебан циљ 3. подразумева повећање броја запослених инспектора, повећање техничке опремљености и услова за рад инспектора. Све наведено ће допринети јачању

поверења целокупног система у допринос буџетске инспекције остварењу националних циљева у области финансијске контроле коришћења буџетских односно јавних средстава.



Испуњење наведеног циља потпуно ће уредити начин рада, надлежности и функције буџетске инспекције.



Испуњење наведеног циља подразумева унапређење методологије утврђивања односно идентификације степена ризика, матрице ризика, као и унапређење анализе и евалуације ризика.

4. Мере и активности за остварење стратешких циљева

Имајући у виду приоритете Владе Републике Србије у вези са циљевима у области јавних финансија, као и међународне обавезе у овој области, реформски циљеви дефинисани Програмом реформи управљања јавним финансијама 2016-2020. године, унапређују се и остварују кроз мере које је потребно предузети као скуп међусобно повезаних активности ради постизања општег и посебних стратешких циљева буџетске инспекције.

У складу са тим утврђују се следеће мере:

- 1) регулаторне и организационо - управљачке;
- 2) кадровске;
- 3) информационо - аналитичке и комуникационе мере.

4.1. Регулаторне и организационо - управљачке мере

4.1.1. Активност 1: Измене и допуне Закона о буџетском систему, доношење и примена Закона о буџетској инспекцији и доношење подзаконских аката буџетске инспекције

Акционим планом Програма реформе управљања јавним финансијама 2016-2020. године, мером 15. „Унапређење управљања неправилностима, координације и сарадње на сузбијању превара и заштите финансијских интереса Европске уније“, предвиђене су активности за спровођење оцене актуелног законодавног оквира за буџетску инспекцију као и израда и усвајање измена релевантних законодавних аката буџетске инспекције за вршење послова из своје надлежности.

Очекивани резултат у вези са овим активностима, предвиђен Програмом реформе управљања јавним финансијама 2016-2020. године је „успостављен одговарајући законодавни оквир за финансијску инспекцију усклађену са интерном финансијском контролом у јавном сектору“, како би се обезбедила пуна функционалност буџетске инспекције у складу са захтевима ЕУ.

Новим Акционим планом за спровођење Програма реформе управљања јавним финансијама 2021 - 2025. године, мером 3.3. „Повећање ефикасности и делотворности инспекцијског надзора“, планиране су и нове реформске мере буџетске инспекције у оквиру посебног циља III „Унапређење буџетске дисциплине и транспарентније коришћење јавних средстава“.

Измене и допуне Закона о буџетском систему и, у складу са њим, измене подзаконских аката, ће допринети повезивању стратешких и организационих циљева буџетске инспекције са циљевима националне политике и свеукупном визијом Владе Републике Србије у процесу реформе управљања јавним финансијама.

Уређивање поступка буџетске инспекцијске контроле

Позиција Европске Уније, у вези са приступним преговорима и у оквиру поглавља 32: Финансијски надзор, указује на неопходност да Република Србија оствари напредак у усклађивању и спровођењу правних тековина ЕУ обухваћених поглављем о финансијском надзору, као и да ово поглавље може привремено да се затвори тек када се ЕУ сагласи да је Република Србија, између осталог, изменила правни оквир како би обезбедила кохерентност законодавства у јавном сектору.

Осим усаглашавања важеће законске регулативе уопште са међународно прихваћеним стандардима и најбољом праксом ЕУ, у циљу побољшања ефикасности и ефективности рада буџетске инспекције, успостављања буџетске дисциплине корисника буџетских односно јавних средстава као и заштите финансијских интереса државе, потребно је извршити измене појединих одредби закона којима је уређено поступање буџетске инспекције.

У складу са наведеним буџетска инспекција ће у наредном периоду:

- предложити измене и допуне Закона о буџетском систему или предложити нов системски закон у циљу уређивања поступка буџетске контроле кроз законски акт. На овај начин ће се поступак буџетске контроле, односно рад буџетске инспекције уредити законом.

Поступак буџетске инспекцијске контроле, у време доношења Стратешког плана је уређен у Закону о буџетском систему и, највећим делом, Уредбом о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције. На поступак буџетске инспекцијске контроле супсидијарно се примењују Закон о инспекцијском надзору и Закон о општем управном поступку, као општи системски закони, сагласно природи и сврси буџетске инспекцијске контроле.

Сагласно методолошким правилима за припрему прописа, поступци се уређују законом. Закон о општем управном поступку и Закон о инспекцијском надзору предвиђају уређење посебних управних поступака законом. Исто тако, Координационо тело за усклађивање посебних закона са Законом о општем управном поступку издало је 2018. године Закључак у чијој тачки 2. се утврђује следеће: „2. Питања поступка не могу се уређивати подзаконским актима. Подзаконским актом могу се, када је то предвиђено посебним законом, прописивати изглед и садржина образаца, начина комуникације између органа, као и функционалне надлежности, тј. расподела послова унутар органа надлежног за вођење управног поступања.” Одавде се може закључити да би се поступак буџетске инспекцијске контроле требало уредити законом, а не уредбом.

Уредба је у великој мери усаглашена са Законом о инспекцијском надзору, који је у члану 69. предвидео усаглашавање посебних закона, па тиме и прописа донетих на основу посебних закона, са овим системским законом, међутим, у погледу одређених процесних радњи и рокова је потребно даље усаглашавање Закона о буџетском систему, као посебног инспекцијског закона, са системским законом.

Како је поступање у свим управним стварима уређено Законом о општем управном поступку, у сагласности са основним начелима одређеним овим законом, законом ће се уредити поједина питања управног поступања из делокруга рада буџетске инспекције.

Такође, у сагласности са Законом о инспекцијском надзору којим је уређен поступак инспекцијског надзора уопште и друга питања од значаја за инспекцијски надзор, законом ће се уредити поједина питања у складу са природом и сврхом буџетске инспекцијске контроле.

Уколико је буџетски извршни поступак недовољно ефикасан и сложен, то има значајан негативан утицај на правилну примену закона у области материјално - финансијског пословања и наменско и законито коришћење средстава корисника буџетских средстава, организација, предузећа, правних лица и других субјеката из чл. 84. и 85. Закона о буџетском систему, и значајне негативне ефекте по законито и правилно извршавање буџета.

Како би се унапредило извршење решења које доносе буџетски инспектори, налазимо да је потребно и целисходно законом уредити овлашћење буџетске инспекције да непосредно иницира и предузме управно извршење у случају када решење буџетског

инспектора није извршено у остављеном року. Наведено је сагласно члану 192. став 3. Закона о општем управном поступку, којим је прописано да се управно извршење спроводи по службеној дужности ако то налаже јавни интерес.

Такође, одредбама би се могла прописати и друга обележја поступка извршења решења која су карактеристична за извршење решења донетог у поступку буџетске инспекцијске контроле, посебне радње које се предузимају у поступку извршења овог решења, као и да је буџетска инспекција овлашћена да одреди управно извршење посредном принудом (путем новчаних казни). Имајући у виду својства и обележја контролисаних субјеката, правних и финансијских односа у питању и наложених мера за отклањање незаконитости и неправилности, налазимо да је погодан начин за управно извршење мера које је наложио буџетски инспектор, од три, Законом о општем управном поступку прописана начина: 1) преко других лица, 2) посредном принудом (путем новчаних казни) и 3) непосредном принудом – управно извршење посредном принудом, тј. путем новчаних казни. Притом, према Закону о инспекцијском надзору (члан 41. став 5), инспектор може изрећи новчану казну у извршењу решења посредном принудом, поред правног лица, и одговорном лицу у правном лицу, што има значајан ефекат на то да се решење стварно изврши.

- **Примена Закона о буџетској инспекцији и доношење подзаконских аката**

У складу са донетим Законом о буџетској инспекцији, чија је примена почела 1. јануара 2023. године, током 2022. године извршена је измена нормативног оквира, доношењем подзаконских аката, правилника, методологија, упутстава и то:

- сачињен је Правилник о поступку принудне наплате извршног решења буџетске инспекције („Службени гласник РС” број 2/2023). Овим правилником ближе се уређује поступак принудне наплате извршног решења које је донела буџетска инспекција након истека рока за достављање доказа о поступању по наложеним мерама.

- **извршене су измене и допуне Методологије рада буџетске инспекције** у циљу усклађивања са Законом о буџетској инспекцији, која се примењује од 1. јануара 2023. године.

- **сачињена је** Методологија за вршење надзора над извршењем уговора о јавним набавкама којом се ближе уређује поступак и радње у складу са којим буџетска инспекција врши надзор извршења уговора о јавним набавкама.

- **сачињена је** Инструкција о поступању буџетске инспекције у вршењу избора корисника јавних средстава код којих се врши инспекцијски надзор над извршењем уговора о јавним набавкама, којом се ближе уређује поступање буџетске инспекције у вршењу избора корисника јавних средстава, односно субјеката инспекцијског надзора, код којих Министарство финансија, Сектор за буџетску инспекцију врши инспекцијски надзор над извршењем уговора о јавним набавкама.

Организационо - управљачка мера

- **Образовање заједничких служби за буџетску инспекцију више јединица локалне самоуправе**

Начелно, свеопшта позиција ЕУ и Републике Србије наглашава потребу да се, системским спровођењем, обезбеди централизација буџетске инспекције, чија ће функција

тако бити потпуно усклађена са захтевима Програма реформе управљања јавним финансијама.

Предложиће се да се законом пропише образовање заједничких служби за буџетску инспекцију више јединица локалне самоуправе, чиме би се успоставио законски основ за заједничко обављање ових послова из изворне надлежности више јединица локалне самоуправе. На овај начин омогућава се постепена централизација буџетске инспекције, како би се у крајњем циљу спровела потпуна централизација буџетске инспекције.

Заједничке службе буџетске инспекције образловале би се за више јединица локалне самоуправе на територији управног округа.

На овај начин би се значајно ублажио проблем недостајућих капацитета служби за буџетску инспекцију јединица локалне самоуправе, а такође, би се повећала самосталност у раду инспектора, тако што би сваки инспектор заједничке инспекцијске службе био месно надлежан за целу територију за коју је организована заједничка служба буџетске инспекције.

- **Централизација буџетске инспекције у Републици Србији**

У преговарачком поглављу 32 - Финансијски надзор поставља се обавеза централизације буџетске инспекције и јасно разграничење са интерном ревизијом. Како републичка буџетска инспекција обухвата надлежности и буџетске инспекције јединица локалне самоуправе и аутономне покрајине, односно надлежна је за вршење инспекцијског надзора корисника средстава локалног, односно покрајинског буџета, оцењено је да је сврсисходније и ефикасније да буџетски инспектори имају исти ниво овлашћења чиме се доприноси јачању капацитета буџетске инспекције. Обједињавање буџетских инспекција у једну институцију треба да доведе до једнообразности у поступању свих буџетских инспектора и до веће ефикасности.

4.1.2. Активност 2: Израда инструкција односно стручно-методолошких упутстава о начину рада буџетске инспекције

Посебним инструкцијама односно стручно-методолошким упутствима за вршење инспекцијске контроле, по областима које су предмет контроле, уредиће се поступање и начин рада буџетске инспекције Министарства финансија.

Инструкцијом за израду годишњег програма рада буџетске инспекције ближе ће се уредити начин доношења, садржај, рок израде и објављивање годишњег програма рада буџетске инспекције Министарства финансија.

Инструкције ће бити израђене у сврху једнообразности вршења послова из надлежности буџетске инспекције и биће објављене на интернет презентацији Министарства финансија, са обавезујућом применом.

4.2. Кадровске мере

4.2.1. Активност 1: Запошљавање нових буџетских инспектора и других државних службеника на извршилачким радним местима

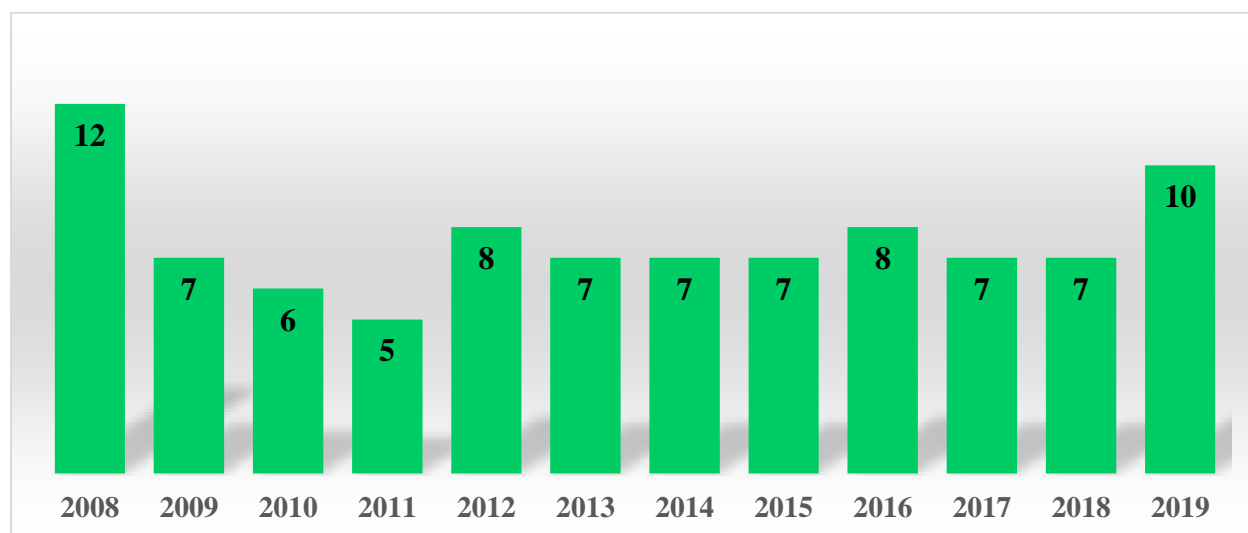
Буџетска инспекција има велики број потенцијалних субјеката инспекцијске контроле, због чега је уочена потреба да се уради измена организационе структуре и систематизованих радних места, како би се обезбедило њено ефективније и ефикасније функционисање.

Ова измена ће додатно утицати на позитиван тренд када је у питању број извршених инспекцијских контрола и идентификовање неправилности и незаконитости и тако допринети успостављању ефикасне контроле законитог поступања корисника јавних средстава посебно у области материјално - финансијског пословања и наменског и законитог коришћења јавних средстава.

Према вертикалној функционалној анализи Министарства финансија, коју је сачинила Светска банка у 2016. години, уочена је разлика у броју потребних и постојећих кадрова у буџетској инспекцији, која је окарактерисана као недовољан број запослених за обављање свих предвиђених послова.

У графикону, у наставку дат је преглед кретања броја буџетских инспектора у протеклом десетогодишњем периоду.

КРЕТАЊЕ БРОЈА БУЏЕТСКИХ ИНСПЕКТОРА У ПЕРИОДУ ОД 2008–2019. ГОДИНЕ



Извор: Годишњи извештај о раду буџетске инспекције

Како се из предходног приказа може закључити, због неповољног тренда раста броја буџетских инспектора, Акционим планом Програма реформе управљања јавним финансијама 2016-2020. године, мером 15, предвиђена је активност у вези са обезбеђењем већег броја компетентних запослених за вршење буџетске инспекцијске контроле са очекиваним резултатом да се унапреде капацитети буџетске инспекције која ће спроводити активности из своје надлежности.

У складу са наведеном мером, усвојен је Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, којим је у новообразованом Сектору за буџетску инспекцију Министарства финансија, систематизовано укупно 40 радних места за разлику од претходног Правилника којим је било систематизовано укупно 23 радна места.

У складу са, Закључком Владе 05 Број: 101-6204/2019-3 од 8. августа 2019. године, дата је сагласност на Трогодишњи акциони план (за 2019, 2020. и 2021. годину), који предвиђа запошљавање државних службеника који обављају послове инспекцијског надзора у надлежности републичких инспекција и наложено је свим министарствима да изврше измену Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места и спроведу попуњавање извршилачких радних места државних службеника који обављају послове инспекцијског надзора.

Овај закључак Владе представља основ за добијање сагласности за додатним запошљавањем од стране Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, као и код свих министарстава на која се овај закључак односи. О спровођењу овог закључка стара се Координациона комисија за инспекцијски надзор.

У наставку текста дата је табела из Трогодишњег акционог плана за запошљавање инспектора са предвиђеним додатним бројем новозапослених буџетских инспектора.

Извод из Трогодишњег акционог плана за ново запошљавање буџетских инспектора

| Министарство | Инспекција | Број инспектора које треба додатно запослити | 2019 | 2020 | 2021 |
|------------------------|-------------------------------|----------------------------------------------|------|------|------|
| Министарство финансија | Сектор за буџетску инспекцију | 17 | 7 | 7 | 3 |

Извор: Трогодишњи Акциони план за запошљавање инспектора и других службеника у републичким инспекцијама

Трогодишњи акциони план за запошљавање инспектора урађен је на основу функционалне анализе капацитета републичких инспекција коју је урадило Министарство државне управе и локалне самоуправе и њен је саставни део.

У анализи је процењен неопходан, односно оптималан број инспектора по областима инспекцијског надзора, као и број и оспособљеност службеника који обављају аналитичке, правне, административне и послове информационе технологије у инспекцијама.

Из свега изложеног, буџетска инспекција ће у наредном периоду:

- извршити измене и допуне Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија у складу са одредбама Уредбе о разврставању радних места и мерилима за опис радних места државних службеника и усвојеним Акционим планом запошљавања;
- предузети све потребне радње у циљу попуњавања извршилачких радних места;
- побољшати услове рада буџетских инспектора и техничку опремљеност;
- распоредити кадровске капацитете у више група организованим по областима вршења контроле.

Акционим планом за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период од 2018-2020. године, мером 3.4. „Функционално унапређење рада буџетске инспекције“ предвиђена је активност попуњавања радних места буџетске инспекције у пуном капацитету од 100% у складу са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, а у циљу повећања броја извршених инспекцијских контрола, што доприноси јачању финансијске дисциплине.

Акционим планом за спровођење националног програма за сузбијање сиве економије за период 2019-2020. године, мером 1.14. „Достизање неопходних људских и материјалних капацитета инспекција и увођење нових критеријума за вредновање рада инспектора“, предвиђена је активност побољшања материјалног положаја инспектора, услова, техничке опремљености, као и активност израде адекватног модела за вредновање рада инспектора.

Балкански центар за регулаторну реформу (БЦРР) и Национална алијанса за локални економски развој (НАЛЕД) су спровели функционалну анализу републичких инспекција са анализом капацитета којом је утврдила недовољну попуњеност радних места у Сектору за буџетску инспекцију, те да је у наредном периоду приликом новог запошљавања потребно водити рачуна о одговарајућем профилу образовања инспектора (економисти и правници), као и о добром познавању буџетског рачуноводства.

Додатним запошљавањем новог стручног кадра у Сектору за буџетску инспекцију знатно ће се ојачати и унапредити капацитети буџетске инспекције што ће додатно повећати позитиван тренд откривања и процесуирања неправилности и незаконитости у коришћењу буџетских односно јавних средстава код корисника јавних средстава и тако допринети заштити финансијских интереса Републике Србије.

4.2.2. Активност 2: Професионално усавршавање буџетских инспектора и других запослених у буџетској инспекцији континуираном едукацијом

Савремене тенденције ка професионалном приступу пословима јавне управе подразумевају организовани процес континуираног унапређења постојећих и стицање нових знања, вештина и способности запослених у јавној управи којим се обезбеђује компетентност, законитост, правилност и целисходност у обављању послова јавне управе.

Право и дужност државног службеника је континуирано стручно усавршавање и стицање нових знања и вештина, чиме се повећава способност за извршавање послова, у складу са потребама државног органа.

Трећи ревидирани програм реформе управљања јавним финансијама 2016-2020. године за период од јула 2019. до децембра 2020.године, мером 3.4. „Ојачани институционални капацитети буџетске инспекције за заштиту финансијских интереса Републике Србије“, предвиђа активности израде програма обука и спровођење обука у складу са донетим програмом.

Током 2019. године унапређена је координација рада и успешно је имплементиран Програм обука за стручно усавршавање буџетских инспектора у Сектору за буџетску инспекцију, који је израђен са циљем да се додатно ојачају административни капацитети запослених кроз стицање стручних знања и додатних вештина буџетских инспектора, како би се боље одговорило радним захтевима, а у складу са пратећим законским оквиром. Програм обука се спроводи у организацији Националне академије за јавну управу (НАЈУ), Републичког секретаријата за јавне политике, Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ), Организације за европску безбедност и сарадњу (ОЕБС), Националне алијансе за локални економски развој (НАЛЕД), Управе за трезор др.

За наредни период у плану је даље спровођење обуке за буџетске инспекторе за рад у апликативном софтверу еИнспектор као и других обука, тренинга, радионица, саветовања и семинара.

4.3. Информационо - технолошке и комуникационе мере

4.3.1. Активност 1: Повезивање буџетске инспекције, преко информационог система еИнспектор, са информационим системима правосудних и других органа са којима буџетска инспекција остварује сарадњу и увођење софтвера за аутоматизовано дигитално спровођење и праћење поступка инспекцијског надзора

Као основни елемент спровођења реформских мера у правцу ефикасног управљања системом јавних финансија, поред измене правне регулативе и јачања административних капацитета, препозната је и неопходност инвестирања у унапређење и повезивање постојећих капацитета ИТ, што је потврђено и вертикалном функционалном анализом

Министарства финансија коју је израдила Светска банка. У склопу спровођења Акционог плана Програма реформе управљања јавним финансијама 2016-2020. године, значајно су унапређени информациони капацитети Министарства финансија.

Акционим планом за спровођење националног програма за сузбијање сиве економије за период 2019-2020. године, мером 1.5. „Успостављање система за размену информација о току и исходу поступака које покреће инспектор – повезивање система еИнспектор и СИПРЕС“, предвиђене су активности успостављања електронског система за подношење и пријем захтева за покретање прекршајног поступка, вођење прекршајних поступака праћење тока реализације као и успостављање размене података о поднетим захтевима за покретање прекршајног поступка и фази у којој се предмет налази.

Јединствено функционално софтверско решење еИнспектор, предвиђено Законом о инспекцијском надзору, које се реализује у сарадњи Координационе комисије за инспекцијски надзор, Канцеларије за ИТ и еУправу, Министарства државне управе и локалне самоуправе и других министарстава у чијем саставу су инспекције, аутоматизује процесе планирања и вршења инспекцијског надзора, путем модула за процену ризика, поступак инспекцијског надзора, управљања документима, предметима и процесима.

Систем еИнспектор уводи електронску управу у област инспекцијског надзора, омогућавајући припрему електронских докумената у области инспекцијског надзора и електронско управљање документима, предметима и процесима, те електронско умрежавање инспекција међусобно и са другим органима, електронску размену података и интероперабилност. Поред заједничког модула, постоје и посебни модули дефинисани за појединачне инспекције, где је уврштен и посебан модул буџетске инспекције.

Једну од кључних додатних функционалности чини повезивање система еИнспектор и у оквиру њега - буџетске инспекције, са информационим системима правосудних органа. Тиме би се олакшала, ажурирала и аутоматизовала обавеза прописана Законом о инспекцијском надзору, којим је прописано да правосудни орган коме је инспекција поднела захтев за покретање прекршајног поступка, пријаву за привредни преступ или кривичну пријаву, по службеној дужности обавештава инспекцију о исходу поступања.

Поред повезивања са правосудним органима, целисходно је да се буџетска инспекција, преко е-Инспектор софтверског решења, повеже и са информационим системима других органа са којима остварује сарадњу.

Очекивања су да софтверски систем е-Инспектор, као велики реформски корак у области информационе технологије и комуникација, значајно унапреди резултате инспекцијског надзора кроз бољу ефикасност надзора, бољу координацију и стандардизацију рада инспекцијских служби.

Увођење софтвера за аутоматизовано дигитално спровођење и праћење поступка инспекцијског надзора олакшаће планирање надзора, обезбедиће базу података свих надзираних субјеката, биће омогућено праћење тока инспекцијског надзора, затим статуса пријава, као и електронско управљање документима у инспекцијском надзору.

5. Индикатори спровођења и праћење спровођења стратешког плана

За успешно спровођење Стратешког плана од изузетне важности је успостављање одговарајућег система на основу којег ће буџетска инспекција пратити, евалуирати и извештавати о резултатима остваривања унапред пројектованих и планираних активности у свим фазама њиховог спровођења.

Праћење имплементације Стратешког плана односно остварења стратешки постављеног општег и посебних циљева, а последично и остварења мисије и визије буџетске инспекцијске контроле, спроводиће се преко унапред дефинисаних индикатора на основу којих ће се вршити мерење учинака. С тим у вези, индикаторе је неопходно правилно поставити на нивоу резултата сваког постављеног циља (општег и посебних), као и на нивоу резултата сваке појединачне активности, односно мере за остварење циља.

Дефинисани индикатори мерења резултата спровођења активности и мера, у правцу остварења стратешких циљева, ће пружати континуиране информације о степену постигнутих резултата у сврху правовременог уочавања недостатака и разлога за одступање или неспровођење планираних активности.

Постигнути ниво остварења стратешких циљева ће одредити начин на који ће се активности даље спроводити како би се повећао учинак, односно остварили постављени циљеви. Резултати спроведених евалуација ће пружати потребне информације да ли планиране активности имају жељени ефекат на постављене циљеве, као и да ли и у којој мери посебни циљеви дају допринос остварењу општег циља.

Такође, мерењем резултата спровођења активности омогућено је да се сагледа допринос остварењу циљева постављених националним стратегијама у области реформе управљања јавним финансијама, што је предуслов за испуњење услова за придруживање Републике Србије ЕУ.

Буџетска инспекција Министарства финансија, ће извештавати Радну групу за израду, праћење и извештавање о спровођењу Програма реформе управљања јавним финансијама, којом председава министар надлежан за послове финансија, о резултатима и активностима у реализацији програмом идентификованих циљева и мера.

Исто тако, буџетска инспекција ће о постигнутим резултатима у спровођењу инспекцијске контроле као и о степену остварења и оправданости дефинисаних циљева и мера утврђених стратешким планом и пратећим акционим планом, вршити редовно годишње извештавање министра надлежног за послове финансија као и Координациону комисију за инспекцијски надзор. Извештаји могу садржати препоруке за измене и допуне стратешког плана.

Годишњи извештај о оствареним резултатима буџетске инспекције као и о резултатима у спровођењу Стратешког плана буџетске инспекцијске контроле се објављује на интернет страници Министарства финансија.

6. Акциони план

Акционим планом предвиђене су конкретне активности које ће се предузети ради обезбеђења услова да се циљеви и мере, које су дате овим Стратешким планом реализују, одређени су носиоци и партнери за спровођење тих мера, као и рокови и средства за њихово спровођење.

Планиране реформске активности у Акционом плану, омогућиће и мерење ефикасности спроведених инспекцијских контрола у наредном акционом документу који се односи на реформу управљања јавним финансијама од 2020. године.

Акциони план чини саставни део овог документа.

АКЦИОНИ ПЛАН

за спровођење Стратешког плана буџетске инспекције Министарства финансија за период 2021 - 2026. године

| Општи циљ | Унапређење буџетске дисциплине и повећање одговорности у управљању буџетским, односно јавним средствима | | | | | | | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|------------------------------------------------------------------|
| Показатељ реализације | 2020 - Базна година | Године реализације | | | | | | Извор података: |
| | Улазна вредност | Изулазне вредности | | | | | | |
| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | |
| Просечан број незаконитости и неправилности по контроли у односу на укупан број извршених контрола | 2 | 2 | 2 | 2 | 1 | 1 | 1 | Годишњи извештај о раду буџетске инспекције |
| % корисника јавних средстава код којих нису утврђене незаконитости и неправилности у односу на укупан број контролисаних субјеката | 30% | 30% | 31% | 30% | 32% | 35% | 37% | Годишњи извештај о раду и интерне евиденције буџетске инспекције |
| Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка | 15 | 15 | 14 | 14 | 13 | 11 | 9 | Годишњи извештај о раду и интерне евиденције буџетске инспекције |
| Број поднетих кривичних пријава | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | Годишњи извештај о раду и интерне евиденције буџетске инспекције |
| Посебан циљ 1 | Повећање ефикасности и ефективности инспекцијске контроле | | | | | | | |
| Показатељ реализације | 2020 - Базна година | Године реализације | | | | | | Извор података: |
| | Улазна вредност | Изулазне вредности | | | | | | |
| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | |
| Укупан број спроведених контрола | 29 | 50 | 52 | 55 | 80 | 85 | 90 | Годишњи извештај о раду буџетске инспекције |
| % извршених контрола по представкама у односу на укупно примљене представке | 12% | 15% | 17% | 20% | 30% | 33% | 36% | Годишњи извештај о раду буџетске инспекције |

| Посебан циљ 2 | | Проширење обухвата инспекцијских контрола према типу корисника јавних средстава | | | | | | |
|--------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| Показатељ реализације | 2020 - Базна година | Године реализације | | | | | | Извор података: |
| | Улазна вредност | Излазне вредности | | | | | | |
| % спроведених контрола са утврђеним ниским степеном ризика | 0% | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | Годишњи извештај о раду буџетске инспекције |
| | | 2% | 4% | 4% | 5% | 7% | 7% | |
| % спроведених контрола према типу корисника јавних средстава | 6 – други корисници јавних средстава 0% | 2% | 4% | 4% | 5% | 7% | 7% | Годишњи извештај о раду буџетске инспекције |
| Посебан циљ 3 | | Унапређење институционалних и оперативних капацитета буџетске инспекције | | | | | | |
| Показатељ реализације | 2020 - Базна година | Године реализације | | | | | | Извор података: |
| | Улазна вредност | Излазне вредности | | | | | | |
| Укупан број запослених | 26 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | Интерни извештај буџетске инспекције и евиденција Одељења за људске ресурсе |
| | | 30 | 32 | 70 (42 инспектора) | 70 (45 инспектора) | 75 (50 инспектора) | 80 (55 инспектора) | |

| Посебан циљ 4 | | Унапређење законодавног и стратешког оквира из надлежности буџетске инспекције | | | | | | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------------------------------|
| Показатељ реализације | 2020 - Базна година | Године реализације | | | | | | Извор података: |
| | Улазна вредност | Излазне вредности | | | | | | |
| Број покренутих иницијатива за унапређење законодавног оквира | 1 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | Интерни извештај буџетске инспекције |
| | | 2 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | |
| Посебан циљ 5 | | Унапређење процеса управљања ризицима | | | | | | |
| Показатељ реализације | 2020 - Базна година | Године реализације | | | | | | Извор: |
| | Улазна вредност | Излазне вредности | | | | | | |
| Степен усаглашености процењеног ризика који је утврђен анализом представки са степеном ризика који је утврђен у току контроле | 75% | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | Годишњи извештај о раду |
| | | 77% | 79% | 81% | 83% | 85% | 90% | |

| Мере за постизање циљева | | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| Врста мере | Регулаторне и организационо управљачке мере | |
| | Регулаторне мере | |
| Активност 1 | Измене и допуне Закона о буџетском систему и подзаконских аката буџетске инспекције / Доношење Закона о буџетској инспекцији/ Примена Закона о буџетској инспекцији | |
| Подактивност 1 | Измена појединих одредби Закона о буџетском систему у циљу уређивања поступка буџетске инспекцијске контроле/ Доношење осталих подзаконских аката 1. Правилник о поступку принудне наплате извршног решења буџетске инспекције 2. Правилник о облику и начину вршења унутрашње контроле у буџетској инспекцији 3. Правилник о начину вршења надзора над извршењем уговора о јавним набавкама. | |
| Носиоци активности, одговорни за реализацију и институције партнери у реализацији | Министарство финансија | Партнерске институције |
| | Сектор за буџетску инспекцију, Одељење буџетске инспекције и Одељење за нормативне, студијско-аналитичке послове, процену и управљање ризицима | Немачка организација за међународну сарадњу (ГИЗ) |
| Прописи и општи акти кроз које се активност/мера спроводи | 1. Закон о буџетском систему / Закон о буџетској инспекцији | |
| Орг. јединица у Министарству финансија одговорна за припрему предлога | 1. Одељење за нормативне, студијско-аналитичке послове, процену и управљање ризицима 2. Одељење буџетске инспекције | |
| Орг. јединица у Министарству финансија којој се доставља Предлог измене Закона на даљу надлежност | 1. Министарство финансија - Сектор буџета 2. Министарство финансија - Секретаријат | |
| Процењена потребна финансијска средства за спровођење активности | Буџет Републике Србије | Екстерна средства |
| | нису потребна средства | нису потребна средства |
| Рок за спровођење активности | Децембар 2022. године Децембар 2022. године Децембар 2023. године | |

Министарство финансија – Буџетска инспекција

| | |
|----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Показатељ спровођења активности/Резултат спроведене активности | Припремљен Нацрт измена и допуна Закона о буџетском систему у делу којим се уређује поступак буџетске инспекцијске контроле / Припрема Нацрта Закона о буџетској инспекцији. Припремљени прописи и општи акти за усаглашавање са Законом о буџетском систему, донета подзаконска акта. |
| Извор за проверу спроведене активности | <ol style="list-style-type: none">1. Министарство финансија2. Службени гласник Републике Србије |

| Мере за постизање циљева | | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| Врста мере | Регулаторне и организационо управљачке мере | |
| | Организационо управљачка мера | |
| Активност 1 | Измене и допуне Закона о буџетском систему и подзаконских аката буџетске инспекције / Доношење закона о буџетској инспекцији | |
| Подактивност 2 | Измена појединих одредби Закона о буџетском систему у којима ће се уредити образовање заједничких служби за буџетску инспекцију више јединица локалне самоуправе/Спровођење централизације буџетске инспекције Министарства финансија, која се уводи Законом о буџетској инспекцији, преузимањем буџетских инспектора од аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе и образовање група за инспекцијски надзор | |
| Носиоци активности, одговорни за реализацију и институције партнери у реализацији | Министарство финансија | Партнерске институције |
| | Сектор за буџетску инспекцију, Одељење буџетске инспекције и Одељење за нормативно-правне, студијско-аналитичке послове и анализу ризика | Немачка организација за међународна сарадњу (ГИЗ) |
| Прописи и општи акти кроз које се активност/мера спроводи | 1. Закон о буџетском систему / Закон о буџетској инспекцији | |
| Орг. јединица у Министарству финансија одговорна за припрему предлога | 1. Одељење за нормативне, студијско-аналитичке послове, процену и управљање ризицима 2. Одељење буџетске инспекције | |
| Орг. јединица у Министарству финансија којој се доставља Предлог измене Закона на даљу надлежност | 1. Министарство финансија - Сектор буџета 2. Министарство финансија - Секретаријат | |
| Процењена потребна финансијска средства за спровођење активности | Буџет Републике Србије | Екстерна средства |
| | нису потребна средства | нису потребна средства |
| Рок за спровођење активности | Децембар 2021. године Јануар 2023. године | |
| Показатељ спровођења активности/Резултат спроведене активности | Припремљен Нацрт измена и допуна Закона о буџетском систему у делу којим се уређује образовање заједничких служби за буџетску инспекцију више јединица локалне самоуправе / Припрема Нацрта Закона о буџетској инспекцији. Припремљени прописи и општи акти за спровођење и усаглашавање са Законом о буџетском систему, донета подзаконска акта. | |

| | |
|----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Извор за проверу спроведене активности | <ol style="list-style-type: none">1. Министарство финансија2. Службени гласник Републике Србије |
|----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

| Мере за постизање циљева | | |
|-----------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| Врста мере | Регулаторне и организационо управљачке мере | |
| | Регулаторне мере | |
| Активност 2 | Израда Стручно-методолошких упутстава о начину рада буџетске инспекције по областима вршења контрола Инструкција о поступању буџетске инспекције у вршењу избора корисника јавних средстава код којих се врши инспекцијски надзор над извршењем уговора о јавним набавкама Измене и допуне Методологије рада буџетске инспекције у циљу усклађивања са Законом о буџетској инспекцији Израда Методологије за вршење надзора над извршењем уговора о јавним набавкама Израда Методологије о процени ризика у вршењу надзора у области јавних набавки | |
| Носиоци активности, одговорни за реализацију и институције партнери у реализацији | Министарство финансија | Партнерске институције |
| | Сектор за буџетску инспекцију, Одељење буџетске инспекције | Немачка организација за међународну сарадњу (ГИЗ) |
| Прописи и општи акти кроз које се активност/мера спроводи | 1. Методологија рада буџетске инспекције 2. Стратешки план буџетске инспекцијске контроле за период од 2021 – 2026. године | |
| Орг. јединица у Министарству финансија одговорна за припрему предлога | Радна група Одељења буџетске инспекције | |
| Орг. јединица у Министарству финансија одговорна за примену упутстава | Одељење буџетске инспекције | |
| Процењена потребна финансијска средства за спровођење активности | Буџет Републике Србије | Екстерна средства |
| | нису потребна средства | нису потребна средства |
| Рок за спровођење активности | Децембар 2021. године Децембар 2022. године Децембар 2022. године Децембар 2022. године Децембар 2022. године | |

Министарство финансија – Буџетска инспекција

| | |
|----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Показатељ спровођења активности/Резултат спроведене активности | Донета Стручно-методолошка упутства о начину рада буџетске инспекције по областима вршења контрола |
| Извор за проверу спроведене активности | Министарство финансија |

Мере за постизање циљева

| Врста мере | Кадровске мере | |
|-----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| Активност 1 | Запошљавање нових буџетских инспектора и других државних службеника на извршилачким радним местима у Сектору за буџетску инспекцију | |
| Носиоци активности, одговорни за реализацију и институције партнери у реализацији | Министарство финансија | Партнерске институције |
| | Сектор за буџетску инспекцију, Одељење буџетске инспекције и Одељење за нормативне, студијско-аналитичке послове, процену и управљање ризицима | |
| Прописи и општи акти кроз које се активност/мера спроводи | 1. Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија 2. Трогодишњи акциони план за ново запошљавање буџетских инспектора (за 2019, 2020 и 2021. годину). | |
| Орг. јединица у Министарству финансија одговорна за припрему аката активности | Министарство финансија | Партнерске институције |
| | Секретаријат Министарства финансија, Одељење за људске ресурсе | Служба за управљање кадровима |
| Орг. јединица у Министарству финансија одговорна за примену аката активности | Сектор за буџетску инспекцију | |
| Процењена потребна финансијска средства за спровођење активности | Буџет Републике Србије | Екстерна средства |
| | 1. 1.919.000 динара у 2021. год. 2. 16.738.000 динара у 2022. год. 3. 74.841.000 динара у 2023. год. 4. - у 2024. год. 5. 9.595.000 динара у 2025. год. 6. 9.595.000 динара у 2026. год. | нису потребна средства |
| Рок за спровођење активности | У складу са Трогодишњим акционим планом запошљавања | |
| Показатељ спровођења активности/Резултат спроведене активности | 1. Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија; 2. Број новозапослених у Сектору за буџетску инспекцију | |
| Извор за проверу спроведене активности | Евиденција Министарства финансија, Кадровска служба | |

| Мере за постизање циљева | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Врста мере | Кадровске мере | |
| Активност 2 | Професионално усавршавање буџетских инспектора и других запослених у буџетској инспекцији континуираном едукацијом | |
| Носиоци активности, одговорни за реализацију и институције партнери у реализацији | Министарство финансија | Партнерске институције |
| | Сектор за буџетску инспекцију, Одељење буџетске инспекције и Одељење за нормативне, студијско-аналитичке послове, процену и управљање ризицима | 1. Служба за управљање кадровима 2. Национална академија за јавну управу (НАЈУ) 3. Немачка организација за међународну сарадњу (ГИЗ) |
| Прописи и општи акти кроз које се активност/мера спроводи | 1. Закон о државним службеницима 2. Програм обука за стручно усавршавање запослених у буџетској инспекцији | |
| Орг. јединица у Министарству финансија одговорна за израду потребних аката и спровођење активности | Министарство финансија | Партнерске институције |
| | 1. Сектор за буџетску инспекцију 2. Секретаријат Министарства финансија | 1. Национална академија за јавну управу (НАЈУ) 2. Немачка организација за међународну сарадњу (ГИЗ) |
| Орг. јединица у Министарству финансија одговорна за примену аката активности | Сектор за буџетску инспекцију | |
| Процењена потребна финансијска средства за спровођење активности | Буџет Републике Србије | Екстерна средства |
| | Износ финансијских средстава за семинаре и саветовања по годинама. Предлог: 1. 3.090.000 динара у 2021. години; 2. 3.182.700 динара у 2022. години; 3. 3.278.200 динара у 2023. години; 4. 3.376.600 динара у 2024. години; 5. 3.477.900 динара у 2025. години; 6. 3.582.200 динара у 2026. години. | Немачка организација за међународну сарадњу – ГИЗ, средства међународне помоћи |
| Рок за спровођење активности | Континуирано спровођење од 2021 - 2026. године | |
| Показатељ спровођења активности / Резултат спроведене активности | Реализовани Програми стручног усавршавања буџетске инспекције (општи програм обуке, програм обуке руководиоца и посебни програми обуке ЈЛС) | |
| Извор за проверу спроведене активности | 1. Извештаји о реализацији обука 2. Годишњи извештај о раду буџетске инспекције | |

| Мере за постизање циљева | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Врста мере | Информационо - аналитичке и комуникационе мере | |
| Активност 1 | Повезивање буџетске инспекције, преко информационог система е-Инспектор, са информационам системима правосудних и других органа са којима буџетска инспекција остварује службену сарадњу/Увођење софтвера за аутоматизовано дигитално спровођење и праћење поступка инспекцијског надзора | |
| Носиоци активности, одговорни за реализацију и институције партнери у реализацији | Министарство финансија | Партнерске институције |
| | 1. Сектор за буџетску инспекцију 2. Секретаријат Министарства финансија | 1. Канцеларија за информационе технологије и електронску управу 2. Координациона комисија за инспекцијски надзор 3. Министарство државне управе и локалне самоуправе |
| Прописи и општи акти кроз које се активност/мера спроводи | 1. Закон о инспекцијском надзору 2. Правилници и упутства за коришћење апликације еИнспектор | |
| Орг. јединица у Министарству финансија одговорна за израду потребних аката и спровођење активности | Министарство финансија | Партнерске институције |
| | Сектор за буџетску инспекцију, Одељење буџетске инспекције и Одељење за нормативне, студијско-аналитичке послове, процену и управљање ризицима | |
| Орг. јединица у Министарству финансија одговорна за примену аката активности | Сектор за буџетску инспекцију, Одељење за буџетску инспекцију инспекцију и Одељење за нормативно-правне и студијско-аналитичке послове и анализу ризика | |
| Процењена потребна финансијска средства за спровођење активности | Буџет Републике Србије | Екстерна средства |
| | Нису потребна средства | Нису потребна средства |
| Рок за спровођење активности | Континуирано спровођење од 2021 - 2026. године | |
| Показатељ спровођења активности/Резултат спроведене активности | Већа функционалност и интероперабилност софтверског решења | |
| Извор за проверу спроведене активности | Имплементирано софтверско решење е-Инспектор за обављање послова буџетских инспектора и интеракција са другим органима у комуникацији са буџетским инспекторима | |