

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. Уставни основ за доношење Закона

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 6. Устава Републике Србије, према коме Република Србија уређује и обезбеђује, између осталог, монетарни, банкарски, девизни и царински систем.

II. Разлози за доношење закона и циљеви који се њиме желе остварити

Закон о Царинској тарифи („Службени гласник РС”, бр. 63/05, 61/07, 5/09 и 85/18 – др. закон) у примени је од 2005. године, уз мање измене и допуне 2007, 2009. и 2018. године. Овим законом уређују се Царинска тарифа, која је одштампана уз њега и чини његов саставни део; правила о обрачунавању царине; систем назива робе која се увози, уноси или прима у царинско подручје Републике Србије, односно извози, износи или шаље из царинског подручја Републике Србије разврстани по одељцима и главама Царинске тарифе; систем нумеричког означавања робе (тарифни бројеви, тарифни подбројеви и тарифне ознаке) у Царинској тарифи, као и правила о сврставању поједине робе у тарифне бројеве, тарифне подбројеви и тарифне ознаке Царинске тарифе.

Разлози за допуне овог закона су:

1. Прописивање појма сврставања робе у Царинску тарифу, обавезе примене одлука о сврставању које је донео Комитет за Хармонизовани систем које је потврдила Светска царинска организација (СЦО) и одлука о сврставању објављених у „Службеном листу Европске уније” и обавезе њиховог објављивање у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Наиме, ова одредба је била на снази у Закону о Царинској тарифи до 17. јуна 2019. године, а укинута је новим Царинским законом (члан 282.). Слична одредба је пренета у члан 42. Царинског закона, али иста није прописивала обавезу објављивања наведених одлука у „Службеном гласнику Републике Србије”, што је направило проблем у пракси.

2. Прописивање номенклатурних промена за одређене категорије нових трактора за пољопривреду и шумарство из тарифног броја 8701, као и прописивање ниже стопе царине када се исти увозе за индустријску монтажу (склапање), у несастављеном стању.

Напомена за тарифне ставове 1. уз Главу 87 прописује да се у тар. бр. 8701; 8703; 8704; 8707 и 8708 наименовања тарифних подбројева „за индустријску монтажу” односе само на производе обухваћене тим наименовањима и намењене искључиво серијској монтажи нових возила у фабрикама које производе или склапају возила (укључујући делимичну монтажу склопова у кооперантским погонима). Ова наименовања не обухватају производе исте врсте ако су намењени за појединачну монтажу возила или за замену склопова, подсклопова и делова на раније произведеним возилима. Напомињемо да је анализом података Управе царина о увоза трактора за индустријску монтажу (склапање), у несастављеном стању за период 2016 - 2018. године, утврђено да су само две компаније које се управо и баве овом производњом увозиле наведену робу током 2017. и 2018. године („Агровојводина - механизација” д.о.о., Нови Сад и „Фабрика пољопривредне механизације (ФПМ) Агромеханика”, Бољевац).

У оквиру тарифног броја 8701 се, на основу измена Закона о Царинској тарифи из 2009. године, овај појам примењивао само на тракторе снаге мотора 18 до 37 kW (важећа тарифна ознака 8701 92 10 11). На захтев Привредне коморе Србије и „Индустрије механизације и трактора” д.о.о., Београд, ова мера је проширена на све категорије нових пољопривредних и шумских трактора, точкаша, чија је снага мотора мања или већа од наведене.

При том напомињемо да су тарифне ознаке у важећем Закону о Царинској тарифи из 2005. године усклађене са номенклатуром која је важила у моменту његовог доношења – Хармонизованим системом назива и шифарских ознака – верзија 2002 (на нивоу првих шест цифара) и Комбинованом номенклатуром ЕУ из 2005. године (на нивоу седме и осме цифре). Редовно усклађивање номенклатуре је обавеза коју Република Србија има као потписница Међународне конвенције о хармонизованом систему назива и шифарских ознака и као земља кандидат за улазак у ЕУ (сходно одредбама Споразума о стабилизацију и придруживању између ЕУ и њених држава чланица, са једне стране и Републике Србије, са друге стране). На основу члана 3. став 8. Закона о Царинској тарифи, Влада уредбом најкасније у новембру текуће године за наредну годину усклађује номенклатуру Царинске тарифе са Комбинованом номенклатуром Европске уније, која ће се примењивати на сврставање производа у Царинској тарифи. Ова уредба обухвата и стопе, односно износ царине утврђене овим законом, односно закљученим споразумима о слободној трговини примењене на усклађену номенклатуру. Усклађивање номенклатуре из става 8. овог члана врши се у складу са обавезама преузетим међународним уговорима и обухвата измене, односно допуне наименовања, нумеричких ознака, напомена, укључујући и напомене за тарифне ставове и Основна правила за примењивање Царинске тарифе.

Због тога су тарифне ознаке у оквиру тарифног броја 8701 промењене и у овом моменту би се жељена измена номенклатуре и стопа царине у Уредби о усклађивању номенклатуре Царинске тарифе за 2019. годину („Службени гласник РС”, бр. 97/18, 34/19 и 50/19) примењивала на тренутно важеће ознаке 8701 91 10 10, 8701 93 10 10, 8701 94 10 10 и 8701 95 10 10. Корелациона табела која садржи наведене номенклатурне промене у оквиру броја 8701 је садржана у Уредби о усклађивању номенклатуре Царинске тарифе за 2017. годину („Службени гласник РС”, бр. 97/16 и 17/17) у складу са изменама које је донео Хармонизовани систем назива и шифарских ознака – верзија 2017 и одговарајућим изменама Комбиноване номенклатуре ЕУ за 2017. годину.

Царинска тарифа 2016		Царинска тарифа 2017	
Тарифна ознака	Стопа царине	Тарифна ознака	Стопа царине
8701 90 11 00	15	8701 91 10 10	15
8701 90 20 10	1	8701 92 10 11	1
8701 90 20 90	15	8701 92 10 19	15
8701 90 25 00	15	8701 93 10 10	15
8701 90 31 00	15		
8701 90 35 00	15	8701 94 10 10	15
8701 90 39 00	15	8701 94 10 10	15
		8701 95 10 10	15

3. Престанак важења члана 42. ст. 4. и 5. и члана 282. Царинског закона даном ступања на снагу овог закона.

Овим је омогућено да све одредбе од кључног значаја за сврставање по Царинској тарифи буду у матичном закону који регулише ту област – Закону о Царинској тарифи.

Ступање на снагу овог закона осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, осим члана 2. који почиње да се примењује протеком рока од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона, је предложено из разлога да би се увозницима оставио рок за прилагођавање, јер у тренутку ступања на снагу сигурно постоји одређени број трактора који се налази у фази транспорта или се на основу већ потврђених поруџбина налази у фази производње.

III. Објашњење основних института

Чланом 1. овог закона прописано је шта представља сврставање робе у Царинску тарифу, обавезност за примену одлука о сврставању које је донео Комитет за Хармонизовани систем које је потврдила Светска царинска организација и одлука о сврставању објављених у „Службеном листу Европске уније” и њихово објављивање у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Чланом 2. овог закона прописане су номенклатурне промене за одређене категорије нових трактора за пољопривреду и шумарство из тарифног броја 8701, као и прописивање ниже стопе царине када се исти увозе за индустријску монтажу (склапање), у несастављеном стању.

Чланом 3. прописано је да ступањем на снагу овог закона престају да важе члан 42. ст. 4. и 5. и члан 282. Царинског закона („Службени гласник РС”, број 95/18).

Чланом 4. овог закона прописано је да исти ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, осим члана 2. који почиње да се примењује протеком рока од шест месеци од дана ступања на снагу Закона.

IV. Потребна финансијска средства за спровођење овог закона

За спровођење овог закона нису потребна финансијска средства из буџета Републике Србије.

V. Преглед одредаба Закона које се допуњују

ЧЛАН ЗА

СВРСТАВАЊЕ РОБЕ У ЦАРИНСКУ ТАРИФУ ПРЕДСТАВЉА ОДРЕЂИВАЊЕ ТАРИФНОГ СТАВА ЗА ТУ РОБУ, У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ И ПРОПИСИМА ДОНЕТИМ НА ОСНОВУ ОВОГ ЗАКОНА.

ОДЛУКЕ О СВРСТАВАЊУ КОЈЕ ЈЕ ДОНЕО КОМИТЕТ ЗА ХАРМОНИЗОВАНИ СИСТЕМ (*HARMONIZED SYSTEM COMMITTEE*), А КОЈЕ ЈЕ КАО КЛАСИФИКАЦИОНА МИШЉЕЊА У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 8. СТАВ 2. МЕЂУНАРОДНЕ КОНВЕНЦИЈЕ О ХАРМОНИЗОВАНОМ СИСТЕМУ НАЗИВА И ШИФАРСКИХ ОЗНАКА РОБЕ („СЛУЖБЕНИ ЛИСТ СФРЈ – МЕЂУНАРОДНИ УГОВОРИ”, БР. 6/87 И 14/91 И „СЛУЖБЕНИ ЛИСТ СРЈ”, БРОЈ 2/97) ПОТВРДИЛА СВЕТСКА ЦАРИНСКА ОРГАНИЗАЦИЈА, ОБАВЕЗНЕ СУ ЗА ПРИМЕНУ.

ОДЛУКЕ О СВРСТАВАЊУ ОБЈАВЉЕНЕ У „СЛУЖБЕНОМ ЛИСТУ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ” („*OFFICIAL JOURNAL OF THE EUROPEAN UNION*”) ОБАВЕЗНЕ СУ ЗА ПРИМЕНУ.

ОДЛУКЕ О СВРСТАВАЊУ ИЗ СТ. 2. И 3. ОВОГ ЧЛАНА, КОЈЕ СУ ДО САДА ДОНЕСЕНЕ И КОЈЕ БУДУ ДОНЕТЕ, ОБЈАВЉУЈУ СЕ У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ.

ЧЛАН 4В

У ЦАРИНСКОЈ ТАРИФИ, У ГЛАВИ 87, РЕЧИ:

„8701 90 11 00 - - - - ДО 18 KW KD 15”,

ЗАМЕЊУЈУ СЕ РЕЧИМА:

„ - - - - НЕ ПРЕКО 18 KW:
8701 90 11 10 - - - - ЗА ИНДУСТРИЈСКУ МОНТАЖУ (СКЛАПАЊЕ),
У НЕСАСТАВЉЕНОМ СТАЊУ KD 1
8701 90 11 90 - - - - ОСТАЛИ KD 15”,

РЕЧИ:

„8701 90 25 00 - - - - ПРЕКО 37 KW ДО 59 KW KD 15”,

ЗАМЕЊУЈУ СЕ РЕЧИМА:

„ - - - - ПРЕКО 37 KW , АЛИ НЕ ПРЕКО 59 KW:
8701 90 25 10 - - - - ЗА ИНДУСТРИЈСКУ МОНТАЖУ (СКЛАПАЊЕ),
У НЕСАСТАВЉЕНОМ СТАЊУ KD 1
8701 90 25 90 - - - - ОСТАЛИ KD 15”,

РЕЧИ:

„8701 90 31 00 - - - - ПРЕКО 59 KW ДО 75 KW KD 15”,

ЗАМЕЊУЈУ СЕ РЕЧИМА:

„ - - - - ПРЕКО 59 KW , АЛИ НЕ ПРЕКО 75 KW:
8701 90 31 10 - - - - ЗА ИНДУСТРИЈСКУ МОНТАЖУ (СКЛАПАЊЕ),
У НЕСАСТАВЉЕНОМ СТАЊУ KD 1
8701 90 31 90 - - - - ОСТАЛИ KD 15”,

РЕЧИ:

„8701 90 35 00 - - - - ПРЕКО 75 KW ДО 90 KW KD 15”,

ЗАМЕЊУЈУ СЕ РЕЧИМА:

„ - - - - ПРЕКО 75 KW , АЛИ НЕ ПРЕКО 90 KW:
8701 90 35 10 - - - - ЗА ИНДУСТРИЈСКУ МОНТАЖУ (СКЛАПАЊЕ),
У НЕСАСТАВЉЕНОМ СТАЊУ KD 1
8701 90 35 90 - - - - ОСТАЛИ KD 15” И

РЕЧИ:

„8701 90 39 00 - - - - ПРЕКО 90 KW KD 15”,

ЗАМЕЊУЈУ СЕ РЕЧИМА:

8701 90 39 10 „ - - - - ПРЕКО 90 KW:
- - - - ЗА ИНДУСТРИЈСКУ МОНТАЖУ (СКЛАПАЊЕ),
У НЕСАСТАВЉЕНОМ СТАЊУ KD 1
8701 90 39 90 - - - - ОСТАЛИ KD 15”.