

На основу члана 35. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исправка, 108/13, 142/14, 68/15 - др.закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20, 118/21 и 118/21- др.закон)

Министар финансија доноси

УПУТСТВО ЗА ПРИПРЕМУ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЗА 2023. ГОДИНУ И ПРОЈЕКЦИЈА ЗА 2024. И 2025. ГОДИНУ

У складу са чланом 35. Закона о буџетском систему буџетски корисници, на основу овог упутства, припремају предлог финансијског плана, за 2023. годину, са пројекцијама за 2024. и 2025. годину.

1. Основне економске претпоставке и смернице за припрему предлога финансијског плана буџетског корисника и нацрта буџета Републике Србије са средњорочним пројекцијама

Привреда Србије је током две године глобалне кризе изазване пандемијом коронавируса остварила добре резултате. Кумулативни раст БДП у овом периоду износио је 6,4%, што представља један од најбољих резултата у Европи. Paket економских мера током две кризне године допринео је повећању ликвидности привредних субјеката и олакшању пословања, док је кроз давања становништву подстицао домаћу тражњу и на тај начин индиректно утицао на економску активност. Поред ових привремених фактора који су позитивно допринели расту БДП дошло је и до структурних побољшања. Она се пре свега огледају у активирању нових и проширењу постојећих извозно конкурентних производних капацитета, као и у даљем убрзаном развоју путне и железничке инфраструктуре којима се трајно повећао потенцијал домаће привреде. Раст економске активности и пакет економске подршке резултирали су стабилним кретањима на тржишту рада. Очувана су радна места и зараде, како у приватном тако и у јавном сектору, а стопа незапослености у 2021. години била је испод предпандемијског нивоа. Истовремено, није нарушена ни унутрашња нити спољна равнотежа уз стабилан прилив СДИ које су обезбеђивале више него пуну покривеност дефицита текућег рачуна. Повећана експанзивност фискалне политике није угрозила одрживост јавних финансија. Боља наплата прихода, пре свега пореских, услед бржег од очекиваног раста привреде одразила се на очување фискалне стабилности.

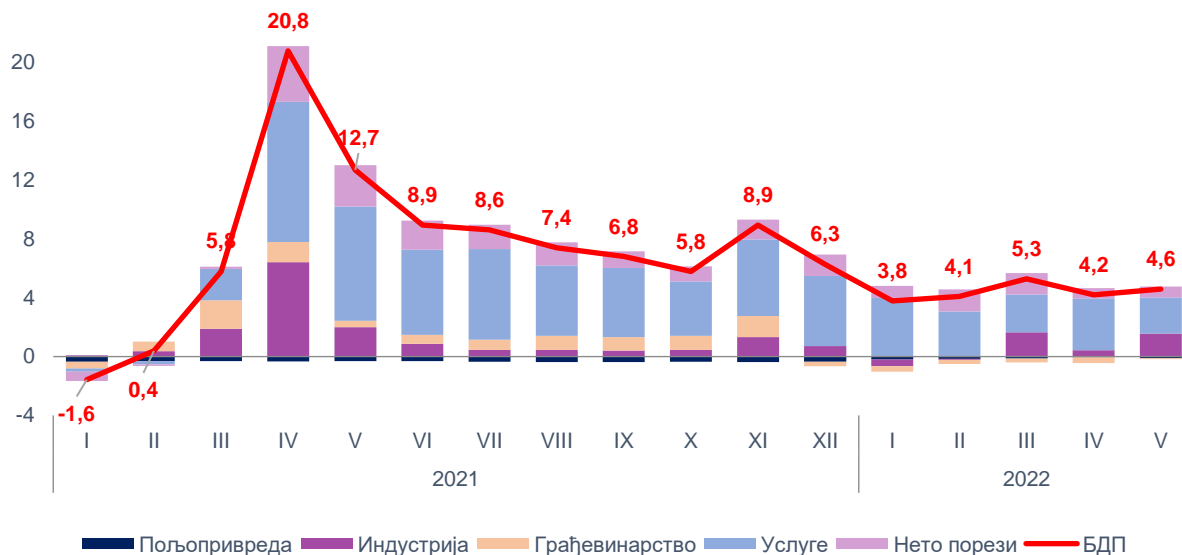
Текућа макроекономска кретања почетком 2022. године генерално су на нивоу пројектованих али су изгледи значајно погоршани као последица новог глобалног шока изазваног сукобом у Украјини. Иако је у првом кварталу 2022. године остварен солидан економски раст изостали су значајнији негативни ефекти ових геополитичких дешавања на динамику домаће привредне активности. Међутим, ескалација сукоба и заоштравање међународних економских и политичких односа, праћени рекордним ценама енергената и последично смањеној глобалној трговини и спољној тражњи, неминовно ће се одразити и на домаћу економску активност у наредном периоду.

Према подацима РЗС, раст БДП у првом кварталу 2022. године износио је 4,4%. Посматрано са производне стране, економски раст у првом кварталу 2022. године био је вођен услужним сектором. Повећање економске активности забележено је код

свих услужних делатности, а најзначајнији допринос расту дошао је од трговине, саобраћаја, туризма и ИКТ услуга, који опредељују око половине укупног раста БДП. Упркос значајно мањем обиму производње електричне енергије, позитиван допринос забележила је и укупна индустријска производња, са растом од 1,9% мг., као резултат добрих кретања прерађивачког сектора и рударства. Благ негативан допринос потекао је од грађевинарства делом и због високе базе из истог периода претходне године, док је пољопривреда под претпоставком просечне пољопривредне сезоне забележила стагнативна кретања у првом кварталу. Посматрано по агрегатима употребе, раст БДП у овом периоду био је у потпуности вођен домаћом тражњом, док је допринос нето извоза био негативан. Раст расположивог дохотка становништва, уз знатно боље епидемиолошке услове одразио се на снажан раст приватне потрошње, који је износио око 7,1% мг. Благи позитиван допринос забележиле су и инвестиције са растом од 1,0% мг. Ефекат на страни понуде уз опоравак спољне тражње, резултирао је растом реалног извоза од 19,6% мг. Истовремено, увозна активност забележила је снажан раст од око 27,3% услед повећаног увоза репроматеријала за потребе привреде, али и енергената како би се осигурала сигурност снабдевања домаћих потрошача и обезбедио одређен ниво залиха.

Месечна динамика привредне активности наставила је са растом током априла и маја 2022. године. То потврђује и Индикатор привредне активности (ИПАС) који Министарство финансија израђује за потребе сагледавања месечне динамике укупне економске активности, према коме је раст БДП у априлу и мају износио 4,2 мг и 4,6%, респективно. Тиме је привредни раст у првих пет месеци према процени Министарства финансија износио 4,4%.

Индикатор привредне активности по секторима, (доприноси расту, п.п.)



Упркос остварењима која су почетком 2022. године генерално на нивоу пројектованих, Министарство финансија је, због очекиваног негативног утицаја растућих геополитичких тензија, енергетске кризе, као и повећане глобалне неизвесности, ревидирало наниже процену раста БДП за 2022 годину за 1,0 п.п., са 4,5% на 3,5%. Оваква годишња динамика подразумевала би раст БДП у другом кварталу од око 4% мг, док се преливање утицаја текућих геополитичких дешавања на

домаћу економску активност у овом сценарију очекује са одређеним временским помаком, што ће за последицу имати мање стопе раста у другој половини године од првобитно пројектованих. Евентуална даља ескалација сукоба и додатно заостравање политичких и економских односа могли би да се одразе да очекивани привредни раст у 2022. години буде и мањи од тренутне процене, те матрицу ризика оцењујемо као благо асиметричну наниже.

Очекивана кретања реалног сектора у 2023. години узимају у обзир актуелне економске трендове и изгледе за Србију и међународно окружење. Материјализација ризика из међународног окружења, везана са сукоб у Украјини и економске последице овог конфликта, у великој мери опредељује кретања у пројекцијском периоду. У складу са тим, раст БДП Србије у 2023. ревидиран је наниже у односу на претходна очекивања за 1 п.п., са 5% на 4%. У основном сценарију полази се од претпоставки да неће доћи до даље ескалације војних сукоба и додатног заостравања међународних економских и политичких односа, да ће се цене енергената стабилизovati у средњем року уз очувану сигурност снабдевања, као и да неће доћи до поновног избијања пандемије у мери у којој би то имало значајније негативне ефекте на економску активност. Такође, очекује се наставак стабилног прилива СДИ које ће обезбедити трансфер знања и технологија, као и нове продајне канале домаћим произвођачима. Неизвесност присутна код пројекција далеко је већа од уобичајене због природе и обима шокова на глобалном нивоу. Канали преко којих они могу потенцијално деловати на домаћу привреду су бројни, често ланчано повезани, а сама јачина потенцијалних шокова таква да у великој мери могу утицати на средњорочна кретања.

Посматрано по агрегатима употребе раст БДП у 2023. години ће у потпуности бити опредељен домаћом тражњом, док ће нето извоз имати неутралан допринос. Све три компоненте домаће тражње позитивно ће утицати на раст економске активности. Очекивано реално повећање зарада, како у приватном тако и у јавном сектору, већа запосленост и стабилан раст пензија, резултираће растом личне потрошње од 3,8% и следствено највећем учешћу овог агрегата у БДП, допринеће повећању економске активности за 2,6 п.п. Геополитичке тензије и аверзија према ризику имаће за последицу спорију динамику инвестиција, што је условило ревизију наниже стопе раста инвестиција, са 8,1% на 6,1%. Динамика инвестиционе активности биће у потпуности опредељена приватним инвестицијама и даљим повећањем производних капацитета привреде, пре свега у секторима који производе разменљива добра, док ће допринос јавних инвестиција бити готово неутралан. Благо позитиван допринос расту БДП у 2023. години од 0,1 п.п. доћи ће и од државне потрошње.

Посматрано са производне стране, повећање креиране БДВ очекује се код свих привредних сектора, као и у претходној пројекцији, али споријим темпом. Услужни сектор ће у 2023. години имати улогу доминантног носиоца раста економске активности. Раст би требало да буде диверсификован и остварен у већини услужних делатности а посебно снажан у ИКТ сектору, трговини и саобраћају, као и туризму и угоститељству. Укупна индустрија ће пре свега услед активирања нових производних капацитета, али и ниске базе у производњи електричне енергије, наставити са растом и током 2023. године и забележити повећање од 5,1%. Убрзања приватне грађевинске

оперативе, али и наставак реализације инфраструктурних пројеката резултираће умереним растом грађевинарства од 5,5% у 2023. години. За сектор пољопривреде, под претпоставком просечних агрометеоролошких услова уз задржавање тренда повећања продуктивности, пројектован је неутралан допринос расту БДП.

Почетак 2022. године карактерише наставак позитивних кретања на тржишту рада, који се одражава, пре свега, кроз раст запослености и реалних зарада, али под утицајем геополитичких тензија нешто успореније у поређењу са претходним периодом. Према подацима Анкете о радној снази за први квартал 2022. године, у односу на први квартал 2021. године, бележе се позитивна кретања на тржишту рада. Тако стопа запослености је повећана за 3,0 п.п. и износила је 49,3%, док је стопа незапослености смањена за 2,2 п.п. и износила је 10,6%. У овом периоду дошло је до пораста броја запослених за 147,5 хиљада лица, од чега је број формално запослених био већи за 61,8 хиљада, а неформалних за 85,7 хиљада. Позитивна кретања потврђују и подаци о стопи становништва ван радне снаге, која је смањена за 2,0 п.п. на 44,8%, стопи незапослености младих (смањење за 3,4 п.п. на 28,8%), стопи дугорочне незапослености (смањење за 2,3 п.п. на 4,5%). Истовремено, забележено је повећање стопе неформалне запослености за 2,4 п.п. на 13,3%. Према подацима из Централног регистра обавезног социјалног осигурања о кретању запослености у периоду јануар-мај 2022. године настављен је раст просечног броја запослених и био је већи за 1,9% м.г, што је било вођено растом запослености у приватном сектору за 36,1 хиљаду лица (2,3%), док је у јавном сектору раст износио 4,9 хиљада, односно 0,8%. Истовремено, најснажнији секторски допринос расту запослености долази од ИКТ, административно услужних делатности и научно-техничких делатности. У периоду јануар-април просечна нето зарада је износила 72.305 динара, што је реално повећање за 3,9% м.г, и спорије је у поређењу са претходним периодом услед нешто више инфлације. Раст зарада био је у потпуности опредељен растом зарада у приватном сектору, који је у истом периоду износио 6,0%, реално, док је у јавном сектору забележено реално смањење од 0,6%. На општи раст зарада утицало је и повећање минималне цене рада за 9,4% на 201,22 динара по радном часу од 2022. године. Посматрано по делатностима, најзначајнији раст зарада био је у ИКТ, трговини, научно-техничким делатностима и прерађивачкој индустрији.

Досадашња стабилна макроекономска кретања, и на време спроведена фискална консолидација која је оставила простор да се економским мерама помогне привреди и грађанима, пре свега одржавањем привредног раста и очувањем запослености, створили су снажну основу за наставак позитивних кретања на тржишту рада и у наредном периоду. Поред наведеног, позитивна очекивања су резултат континуираног рада на побољшању услова рада, унапређивању институција тржишта рада, подстицању запошљавања и укључивања на тржиште рада теже запошљивих лица, као и подршке регионалној и локалној политици запошљавања. Такође, континуирано се ради на унапређивању радне снаге у погледу квалитета, као и на улагању у људски капитал, све у циљу лакшег општег запошљавања, а нарочито у оном делу привреде који има већу додату вредност. Досадашњу успешност ових мера потврђују подаци о порасту броја запослених у периоду од 2014. до 2021. године у сектору ИКТ за 31.112 и научно техничким делатностима за 26.389. Наставиће се са политикама које имају за циљ смањивање броја запослених у сивој зони и њихово превођење у контингент формално запослених, чиме би њихови услови рада били побољшани, а позитиван ефекат би се одразио и на приходе буџета. У средњорочном периоду очекују се позитивни резултати активних мера обука, преквалификација и подршке социјалном предузетништву, чиме ће се олакшати доступност радних места социјално рањивим категоријама друштва и тиме додатно обезбедити инклузивност

привредног раста. Узимајући у обзир све наведено у средњем року се пројектује смањивање стопе незапослености и раст зарада, али под утицајем тренутних геополитичких неизвесности изазваних кризом у Украјини, очекује се да то буде по успоренијој динамици. Ради економске одрживости, раст зарада треба да буде заснован на расту продуктивности.

Међугодишња инфлација у Србији, као и у већини других земаља, наставила је да се креће узлазном путањом и почетком ове године. На овакво кретање инфлације утицала је, пре свега, тзв. увезена инфлација, тј. фактори екстерног карактера на које НБС нема директан утицај, као што су пораст светских цена нафте и примарних пољопривредних производа и застоји у глобалним ланцима снабдевања. Такође, у извесној мери на више стопе инфлације утицала је и њена ниска базна вредност. Тако у мају 2022. године раст потрошачких цена је био изнад горње границе дозвољеног одступања од циљане инфлације, па је на међугодишњем нивоу износио 10,4%. У овом периоду више од две трећине инфлације било је опредељено повећањем цена хране и безалкохолних пића, нафтних деривата и воћа и поврћа. Истовремено базна инфлација је била знатно нижа и износила је 6,2%, на шта је значајно утицала очувана стабилност девизног курса и укупна макроекономска стабилност, као и инфлациона очекивања финансијског сектора и привреде у границама циља. Очекује се да ће инфлација под негативним утицајем фактора екстерног карактера, пре свега, раста светских цена примарних производа, енергената и више увозне инфлације наставити да се креће изнад горње границе циља у 2022. и у првој половини 2023. године. Са постепеним ишчезавањем дејства наведених фактора предвиђа се враћање инфлације у оквиру циљаних вредности у другој половини 2023. године.

Након смањеног обима спољнотрговинске робне размене у 2020. години, изазваног, пре свега, смањеном спољном тражњом и увођењем ванредног стања, кретања у екстерном сектору су била далеко повољнија у 2021. години. Томе је допринело више фактора, пре свега опоравак економија најзначајнијих трговинских партнера Србије и последично повећана екстерна тражња, побољшана структура домаће економије и активирање нових привредних капацитета, као и наставак побољшања односа размене. Укупан обим спољнотрговинске робне размене у 2021. години износио је 50,2 млрд евра, и био је за 25,5% већи него у истом периоду прошле године. Висок међугодишњи раст био је резултат, пре свега убрзања економске активности, мада је једним делом и последица базног ефекта, односно ниског обима спољнотрговинске размене, нарочито у другом кварталу 2020. године. Током првих пет месеци 2022. године, обим спољнотрговинске размене је повећан за 40,1%, и износио је 26,5 млрд евра. У овом периоду, извоз робе је вредео 10,8 милијарде евра, што је повећање од 30,3% мг. У оквиру прерађивачке индустрије забележен је раст извоза од 26,7%, мг (прираст од 2,0 млрд евра), уз забележен раст у 22 од 23 делатности. Највећа повећања у оквиру прерађивачке индустрије регистрована су код извоза металске (46,7%), хемијске (46,1%) и прехранбене индустрије (29,7%), док су истовремено забележене и високе стопе раста извоза у нафтној (106,9%) и гумарској индустрији (21,2%). На раст извоза у посматраном периоду позитивно се одразио и значајно виши извоз рударства (прираст од 612,7 мил. евра), док је извоз пољопривредних производа забележио пад од 17,1%. У периоду јануар-мај 2022. године, увоз робе износио је 15,7 милијарди евра, што је раст од 47,8% мг. у односу на исти период претходне године. Раст увоза забележен је код свих категорија производа. Близу две трећине раста увоза опредељена је вишим увозом репроматеријала, док је код потрошне робе и опреме забележен раст од 452,9 и 337,6 мил. евра, респективно. До краја године очекује се наставак оваквих трендова у спољнотрговинској робној размени, при чему ће увоз роба расти брже од извоза (по стопама од 20,5% и 18,4%, респективно), првенствено услед повећаног увоза енергената,

као и раста њихових цена на светском тржишту. Пројекцијом за 2023. годину предвиђено је побољшање спољнотрговинских токова које се заснива на ширењу производних капацитета у делатностима разменљивих добара, јачању конкурентности на међународном тржишту и освајању нових тржишних ниша. Очекује се да ће досадашњи интензивирани инвестициони циклус из опоравак спољне тражње имати утицај на извозну активност и учинити је динамичнијом од увозне тако да се очекује раст робног извоза у еврима у 2023. години од 14,2% и увоза за 13,1%.

Иновирани фискални оквир за 2022. годину

Фискални оквир за текућу годину предвиђа дефицит од 3% БДП. Најважнији фактори измене приходне и расходне стране биланса опште државе у текућој години су:

- значајна ревизија пројекције прихода опште државе навише;
- додатна помоћ одређеним категоријама становништва;
- обезбеђивање додатних средстава за здравствену заштиту становништва;
- примена нових мера популационе политике;
- увећани расходи за ублажавање енергетске кризе и набавку енергената и подстицаји за повећање енергетске ефикасности у јавним зградама и стамбеном сектору;
- стопа инфлације виша од оригинално планиране са истовременим утицајем и на висину прихода и расхода.

Пандемија изазвана коронавирусом током 2020. и 2021. године имала је изразито негативне здравствене, економске и шире друштвене последице, како у читавом свету, тако и у Републици Србији. Током ове две године реализовани су пакети мера економске подршке привреди и становништву за превазилажење кризе изазване пандемијом. Реализоване су мере у вредности од 15,6% БДП, чиме су значајно ублажени негативни ефекти кризе, забележен је мањи пад економске активности у поређењу са другим европским економијама, а избегнуте су и турбуленције на тржишту радне снаге.

Крајем 2021. и почетком 2022. године долази до интензивног слабљења пандемије, као и негативних здравствених последица по становништво, добрим делом и услед процеса масовне вакцинације на глобалном нивоу. Изласком из ове кризе очекивао се мирнији период који би омогућио економској, пре свега фискалној политици, довољно времена да се врати на одрживу путању. Међутим, престанком здравствене кризе нису нестале све негативне економске последице које је проузроковала. Убрзан раст цена подстакнут ранијом експанзивном глобалном монетарном и фискалном политиком, још увек нарушеним ланцима снабдевања и логистичким проблемима, постепено, па затим убрзан раст цена енергије само су неки од горућих проблема који пред креаторе економске политике постављају нове изазове. Сукоб у Украјини додатно је интензивирао постојеће и донео нове изазове посебно у сфери енергетике и прехрамбених производа. Транзиторни инфлаторни притисци постају перманентни, док започето поштравање монетарне политике у свету додатно отежава могућности за финансирање растућих фискалних дефицита.

Иновирани фискални оквир за 2022. годину рефлектује последице, али и одговоре на наведене изазове, при чему се нарочито водило рачуна о одрживости фискалне позиције.

Правци фискалне политике у 2023. години

Циљеви фискалне политике су усмерени на одржање фискалне стабилности и смањење учешћа јавног дуга у БДП. Средњорочни фискални оквир предвиђа постепено смањење дефицита опште државе на ниво од 0,5% БДП до 2025. године и пад учешћа

јавног дуга на 50,7% БДП. Пројекције фискалних агрегата у периоду од 2023. до 2025. године заснивају се на пројекцијама макроекономских показатеља за наведени период, планираној пореској политици која подразумева даље усаглашавање са законима и директивама ЕУ и фискалним и структурним мерама, укључујући и даљу реформу великих јавних предузећа. У 2023. години предвиђен је дефицит у износу од 1,5% БДП. Одговорном фискалном политиком у предпандемијском периоду створен је значајан фискални простор који је омогућио пакете мера у склопу борбе против ефеката кризе изазване пандемијом током 2020. и 2021. године. У овој и наредној години не очекује се истоветан утицај пандемије који би захтевао сличан пакет мера, али ће ситуација у Украјини и међународни односи који се формирају као реакција на њу снажно утицати на економска кретања. У 2022. години су већ почеле да се примењују мере које би требало да амортизују шокове настале из ове кризе. Реакција фискалне политике у наредном периоду, креиране мере и њихове фискалне импликације биће дизајниране тако да не угрозе стабилност јавних финансија и темпо смањења јавног дуга, затим да одрже животни стандард становништва и помогну привредни развој, али и да осигурају флексибилност реакције на евентуално снажнији удар кризе. Расположив фискални простор у 2023. години биће опредељен за наставак реализације приоритетних капиталних инвестиција, повећање пензија и плата у јавном сектору као и наставак пореског растеређења привреде.

Прилог 1 – Процена основних макроекономских индикатора

	2022	2023
Стопа реалног раста БДП, %	3,5	4,0
БДП у текућим тржишним ценама (у млрд. динара)	6.904,4	7.465,2
Стопа номиналног раста БДП, %	10,1	8,1
Извори раста: процентне промене у сталним ценама		
Лична потрошња	3,1	3,8
Државна потрошња	-0,4	1,0
Инвестиције у основна средства	3,0	6,1
Извоз робе и услуга	9,0	9,6
Увоз робе и услуга	8,6	8,0
Раст БДВ по секторима и нето пореза, %		
Пољопривреда	0,5	0,0
Индустрија	3,7	5,1
Грађевинарство	1,4	5,5
Услуге	4,0	4,1
Нето порези	4,0	3,8
Кретање цена, %		
БДП дефлатор	6,5	4,0
Потрошачке цене (годишњи просек)	9,2	5,3
Фискални индикатори, % БДП		
Фискални резултат опште државе	-3,0	-1,5
Консолидовани приходи	42,0	41,2
Консолидовани расходи	45,0	42,7
Бруто дуг сектора опште државе	54,6	53,1

2. Обим средстава, односно лимит расхода и издатака буџетског корисника за 2023. годину, са пројекцијама за наредне две фискалне године

У овом упутству утврђују се смернице за планирање појединих категорија расхода и издатака као и ограничења расхода и издатака корисника буџетских средстава.

Приликом утврђивања лимита расхода и издатака за сваког буџетског корисника, пошло се од важеће организационе, функционалне и програмске структуре, надлежности корисника према Закону о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 128/20), предлога приоритетних области финансирања буџетских корисника, извршења расхода и издатака у претходном периоду и пројекције извршења расхода и издатака до краја 2022. године, као и остварених учинака програма.

Код буџетских корисника код којих је у току 2022. године дошло до промена у организационој структури или у надлежностима, извршена је одговарајућа корекција обима средстава за 2022. годину, што је представљало основ за утврђивање лимита за 2023. годину.

Такође, у утврђеним лимитима садржана су финансијска средства која су потребна за спровођење донетих закона, измена закона, као и других аката у 2022. години и ранијим годинама, а који захтевају ангажовање финансијских средстава у 2023. години и наредне две године. Наведена средства планирана су на основу процене финансијских ефеката достављених од стране буџетских корисника приликом предлагања тих аката.

Финансирање нових пројеката у оквиру лимита корисници могу предлагати уколико је дошло до ослобађања фискалног простора услед завршетка финансирања неке од постојећих мера, гашења оних мера које нису дале жељене резултате финансирања и остварених уштеда.

Уколико буџетски корисници имају потребу за финансијским средствима изнад утврђених лимита, потребно је доставе захтев детаљно образложен по Програмима, Програмским активностима/Пројектима и економским класификацијама.

Ограничења расхода по корисницима буџетских средстава постављена су на изворима финансирања 01 - Општи приходи и примања буџета, 10 - Примања од домаћих задуживања и 11 - Примања од иностраних задуживања.

Уколико корисници буџетских средстава очекују донације, апропријације прихода и расхода (извор финансирања 05 и 06) могу планирати у складу са очекиваним износом средстава донације. Апропријације прихода и примања, расхода и издатака из извора финансирања 07 - Трансфери од других нивоа власти, 08 - Добровољни трансфери од физичких и правних лица и 09 - Примања од продаје нефинансијске имовине, могу се планирати у складу са реално очекиваним приливом средстава по том основу.

У складу са успостављањем децентрализованог система управљања средствима ЕУ, извор финансирања 56 - Финансијска помоћ ЕУ, треба планирати у складу са оствареним приливом у текућој години и очекиваним приливом средстава из ЕУ у наредној години, а што је детаљније објашњено у Инструкцији за обезбеђивање износа суфинансирања пројеката који се финансирају из финансијске помоћи Европске уније, достављене у прилогу овог упутства.

Средства потребна за суфинансирање ИПА пројеката садржана су у оквиру лимита буџетских корисника, а обрачуната су у сарадњи са Министарством за европске интеграције и секторима Министарства финансија надлежним за координацију система управљања и спровођења програма финансираних из средстава ЕУ. Буџетским корисницима који у својим предлозима финансијских планова не буду планирали

довољно средстава потребних за суфинансирање, Министарство финансија ће приликом израде нацрта закона о буџету умањити друге економске класификације у потребном износу.

Распоред лимита по „главама” у оквиру раздела је прелиминаран. Надлежно министарство може да предложи другачији распоред у оквиру укупног лимита.

Ограничења расхода по корисницима буџетских средстава постављена су на групи конта 41 - Расходи за запослене, као и на економским класификацијама 411 - Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) и 412 - Социјални доприноси на терет послодавца, на нивоу главе. Приказ лимита је доступан кроз апликацију за припрему буџета „БИС” приликом уноса предлога финансијског плана буџетског корисника.

Структура расхода индиректних корисника буџетских средстава мора да буде у складу са смерницама датим у даљем тексту овог упутства. Надлежни директни корисници су дужни да реално планирају приходе и расходе индиректних корисника.

Напомињемо да приликом израде Нацрта закона о буџету Републике Србије за 2023. годину, утврђени обим средстава, односно укупан износ расхода и издатака буџетских корисника може бити коригован, на основу ревидиране Фискалне стратегије, а имајући у виду растућу глобалну неизвесност услед рата у Украјини, уз енергетску кризу, као и још неизвесну ситуацију везану за епидемиолошку ситуацију проузроковану ширењем болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

Група конта 41 - Расходи за запослене

Плате запослених које се обезбеђују у буџету Републике Србије регулисане су Законом о платама у државним органима и јавним службама („Службени гласник РС”, бр. 34/01, 62/06 - др. закон... 99/14 и 21/16 - др. закон), Законом о платама државних службеника и намештеника („Службени гласник РС”, бр. 62/06, 63/06 - исправка... 99/14, 95/18 и 14/22), Законом о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21 и 118/21 - др.закон), Законом о систему плата запослених у јавном сектору („Службени гласник РС”, бр. 18/16, 108/16, 113/17, 95/18, 86/19, 157/20 и 123/21) и другим посебним законима.

Закон о платама државних службеника и намештеника се не односи на плате изабраних лица у Народној скупштини (народни посланици) и Влади, већ се на њих примењују одредбе Закона о платама у државним органима и јавним службама.

На обрачун и исплату плата запослених у Министарству унутрашњих послова, Безбедносно-информативној агенцији, Министарству одбране, као и за носиоце правосудних функција (судије и тужиоци) примењују се одредбе посебних закона.

На плате запослених који раде на спровођењу контроле у Управи царина, Пореској управи и Управи за спречавање прања новца, поред Закона о платама државних службеника и намештеника, примењују се и посебни прописи (уредбе, правилници, одлуке и др.) којима је регулисан њихов рад.

У 2023. години основица за обрачун и исплату плата судија исплаћиваће се: 70% из извора 01 - Општи приходи и примања буџета, а 30% из прихода остварених по основу наплате судских такси које припадају правосудним органима.

Средства за плате у лимитима задржана су на нивоу средстава планираних буџетом Републике Србије за 2022. годину, а евентуална корекција износа планираних за групу конта 41 извршиће се у току буџетске процедуре на основу ревидиране Фискалне стратегије, измена и допуна Закона о буџетском систему и процене потребних средстава за расходе за запослене за 2023. годину, као и података доступних кроз информациони систем за централизован обрачун зарада у јавном сектору - ИСКРА.

Као и у претходним годинама, и у буџетској 2023. години, не треба планирати обрачун и исплату поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда и бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и побољшања услова рада предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава буџета Републике Србије и локалне власти, као и друга примања из члана 120. став 1. тачка 4. Закона о раду („Службени гласник РС”, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17-УС, 113/17 и 95/18 - аутентично тумачење), осим јубиларних награда за запослене који су то право стекли у 2023. години и новчаних честитки за децу запослених. У 2023. години не могу се исплаћивати „нетранспарентни бонуси”.

У складу са чланом 7. Уредбе о припреми кадровског плана у државним органима („Службени гласник РС”, број 8/06) потребно је с предлогом финансијског плана доставити и нацрт кадровског плана на увид.

Група конта 42 - Коришћење услуга и роба

У оквиру групе конта која се односе на куповину роба и услуга, потребно је реално планирати средства за ове намене у 2023. години, водећи рачуна да се не угрози извршавање сталних трошкова (421 - Стални трошкови).

Препорука је да буџетски корисници у буџетској процедури преиспитају могућност смањења других накнада за рад, које нису обухваћене законом (уговори о делу, уговори о привремено повременим пословима и др).

Посебно је приликом планирања ове групе конта потребан крајње реалан приступ и са аспекта Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС”, бр. 119/12, 68/15, 113/17, 91/19, 44/21 и 44/21-др. закон).

У оквиру лимита потребно је планирати средства за коришћење роба и услуга за које је Министарство финансија дало сагласност у складу са Уредбом о критеријумима за утврђивање природе расхода и условима и начину прибављања сагласности за закључивање одређених уговора који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година („Службени гласник РС”, бр. 21/14 и 18/19).

У оквиру лимита ове групе конта садржана су и средства за набавку возила путем оперативног лизинга.

Група конта 44 - Отплата камата и пратећи трошкови задуживања

Пројектовани износ расхода по основу камата за 2023. годину износи 118,6 млрд динара.

Група конта 45 - Субвенције

Приликом планирања расхода за субвенције, буџетски корисници треба да имају у виду њихову намену као и прописе који се тичу државне помоћи. Такође, неопходно је да буџетски корисници преиспитају све програме по основу којих им се додељују субвенције.

Укупне субвенције у области пољопривреде које се исплаћују са раздела Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде које укључују и средства ИПАРД-а, планирати у износу не мањем од 45,8 млрд динара (извор финансирања 01 - Општи приходи и примања буџета).

У оквиру лимита ове групе конта на разделу Министарства рударства и енергетике садржане су и субвенције намењене за „енергетски угроженог купца” и за изградњу прикључка топлодалековода на ТЕНТ А, а на разделу Министарства културе и информисања садржане су и субвенције за подстицаје инвеститору да у Републици Србији производи аудиовизуелно дело.

Група конта 46 - Донације, дотације и трансфери (трансфери другим нивоима власти и организацијама обавезног социјалног осигурања)

Ненаменски трансфери јединицама локалне самоуправе планирани су у износу од 33,3 млрд динара.

У оквиру трансфера другим нивоима власти планира се и трансфер запосленима у образовању и култури на територији АП Војводина на начин како је то описано у делу расхода за запослене.

У оквиру лимита ове групе конта на разделу Министарства културе и информисања садржана су и средства за реализацију пројекта „Престоница културе Србије”, као и средства за наменски трансфер за финансирање основне делатности Јавне медијске установе „Радио-телевизије Војводине” (средства за ове намене треба планирати уколико се стекне правни основ изменом Закона о јавним медијским сервисима).

У оквиру лимита ове групе конта на разделу Министарства државне управе и локалне самоуправе садржана су и средства за спровођење Програма за сузбијање ларви комараца на територији Републике Србије - Централна Србија.

Приликом планирања средстава на економској класификацији 463 - Трансфери осталим нивоима власти треба имати у виду следеће:

Потребно је у предлогу финансијског плана за 2023. годину посебно приказати средства, у Прилогу број 5. (Средства буџета Републике Србије намењена за територију АП Војводина) која ће се из свих извора финансирања усмеравати из буџета Републике Србије буџету АП Војводине (трансфери за поверене послове, наменски трансфери јединицама локалне самоуправе са територије АП Војводине и др.), као и средства за инвестиционе пројекте од значаја за АП Војводину.

У циљу обезбеђивања података о укупним издвајањима за територију АП Косово и Метохија из средстава буџета Републике Србије, потребно је да корисници јавних средстава доставе податке о висини средстава која усмеравају по свим основама (плате, стални трошкови, инвестиције, социјална давања, накнаде за незапослене, пензије и др.) на територију АП Косово Метохија за 2023. годину, уношењем података у табелу у Прилогу број 6. (Средства буџета Републике Србије намењена за територију АП Косово и Метохија).

Дотације Националној служби за запошљавање планиране су у укупном износу од 6,1 млрд динара и то: са раздела Министарства финансија у износу од 5,5 млрд динара; са раздела Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања за подстицање запошљавања особа са инвалидитетом у износу од 0,6 млрд динара.

Дотације Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање планиране су у укупном износу од 110,5 млрд динара и то: са раздела Министарства финансија у износу од 110,2 млрд динара; са раздела Управе за сарадњу с црквама и верским заједницама у износу од 0,3 млрд динара.

Дотације Републичком фонду за здравствено осигурање планиране су у укупном износу од 87,1 млрд динара и то: са раздела Министарства финансија у износу од 75,5 млрд динара; са раздела Министарства здравља у износу од 11,6 млрд динара и то 3,3 млрд динара за накнаду зараде у случају привремене спречености за рад због болести

или компликација у вези са одржавањем трудноће, 3,7 млрд динара за здравствену заштиту лица оболелих од ретких болести, 4,6 млрд динара за здравствену заштиту лица која се сматрају осигураницима по члану 16. став 1. Закона о здравственом осигурању и за подршку активностима Банке репродуктивних ћелија.

Дотације Фонду за социјално осигурање војних осигураника су планиране у износу од 0,4 млрд динара са раздела Министарства одбране за измирење обавеза по основу утврђених права на накнаду дела трошкова становања корисницима војних пензија.

Група конта 47 - Социјално осигурање и социјална заштита

Расходе по основу социјалне заштите из буџета потребно је планирати користећи прописане параметре за индексацију и планирани број корисника одређеног програма социјалне заштите. Потребно је образложити кретање броја корисника по појединим програмима социјалне заштите.

Група конта 48 - Остали расходи

Приликом планирања наведених расхода, треба имати у виду да се услед недовољног износа средстава на економској класификацији 483 - Новчане казне и пенали по решењу судова, иста повећава смањењем осталих економских класификација, на којима је, у складу са одредбом закона о буџету, неопходно прилагодити преузимање обавеза, како би се на тај начин спречило стварање доцњи.

Група конта 49 - Средства резерви

Текућа и стална буџетска резерва планиране су у износу од 5 млрд динара.

Класа 5 - Издаци за нефинансијску имовину

Корисници не исказују као капиталне издатке текуће поправке и одржавање зграда, објеката и опреме, већ расходе за те намене (за молерске, зидарске радове, поправке електронске и електричне опреме итд.) планирају на апропријацији економске класификације 425 - Текуће поправке и одржавање.

Средства за експропријацију планирају се на разделу Министарства финансија. Корисници буџетских средстава дужни су да у току израде предлога финансијског плана доставе Министарству финансија посебним дописом процену неопходних средстава за експропријацију за 2023, 2024. и 2025. годину.

Капитални пројекти

Капитални пројекти су пројекти изградње и капиталног одржавања зграда и грађевинских објеката инфраструктуре од интереса за Републику Србију, односно локалну власт, укључујући услуге пројектног планирања које су саставни део пројекта, обезбеђивање земљишта за изградњу, као и пројекти који подразумевају улагања у опрему, машине и другу нефинансијску имовину, а у функцији су јавног интереса. Капиталне пројекте чине и све јавне инвестиције у нефинансијску имовину чији је век трајања, односно коришћења дужи од једне године, које су финансиране из републичког буџета, буџета локалне самоуправе, зајма и/или бесповратних средстава примљених у име Републике Србије или уз гаранције Републике Србије.

Уредбом о управљању капиталним пројектима („Службени гласник РС”, бр. 51/19), ближе се уређује садржина, начин припреме, оцена и одабир, као и праћење спровођења и извештавање о имплементацији капиталних пројеката, у циљу обезбеђивања вредновања свих позитивних и негативних ефеката тих пројеката.

Капитални пројекти средње вредности (чији су процењени трошкови између 5.000.000 и 25.000.000 евра у динарској противвредности) и капитални пројекти велике вредности (процењени трошкови изнад 25.000.000 евра у динарској противвредности), који су успешно прошли предимплементациону фазу, овлашћени предлагач (директни буџетски корисник) може предложити за укључивање у буџет и у том случају Министарству финансија доставља Захтев за финансирање капиталног пројекта (Прилог 2а) за сваки нови пројекат појединачно.

Буџетски корисници уносе информације о свим капиталним пројектима на њиховом разделу/глави (укључујући и новопредложене капиталне пројекте) у збирну табелу Преглед капиталних пројеката (Прилог 2б) коју достављају Министарству финансија.

Трошкове разраде пројектних идеја (израду претходне студије изводљивости, односно претходне студије оправданости са генералним пројектом, као и студије изводљивости, односно студије оправданости са идејним пројектом) директни буџетски корисници могу планирати у оквиру одговарајуће програмске активности.

Вишегодишње планирање капиталних пројеката

Капиталне пројекте потребно је планирати по годинама у оном износу који је остварив и одговоран са фискалне и економске тачке гледишта.

Приликом вишегодишњег планирања капиталних пројеката корисници полазе од члана 5. Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину („Службени гласник РС”, бр. 110/21), и то за обавезе које су преузели по уговорима које се односе на капиталне издатке и захтевају плаћања у више година, а за које је добијена сагласност Владе. Корисници су дужни да те обавезе укључе у свој финансијски план у износу обавезе за ту годину и планирају по годинама у оквиру лимита на свом разделу/глави.

За капиталне пројекте за које нису преузете вишегодишње обавезе, корисници су дужни да анализирају физичку и финансијску реализацију тих капиталних пројеката, у циљу ефикасније алокације средстава.

Код пројеката где се као извор финансирања појављују пројектни зајмови, потребно је приликом планирања буџета укључити и средства пројектних зајмова намењена за њихову реализацију, али само у износу за који се процењује да ће бити повучен и потрошен у тој години, узимајући у обзир статус пројектног зајма, уговором дефинисане рокове, услове и динамику повлачења средстава итд.

Корисници буџетских средстава достављају Министарству финансија преглед пројектних зајмова (Прилог 3а: Преглед пројектних зајмова) и преглед донација (Прилог 3б: Преглед донација).

Средства остварена продајом доплатне поштанске марке

Корисници који планирају прикупљање средстава издавањем и продајом доплатне поштанске марке за одређену намену морају тачно планирати износе прихода по овом основу како би на одговарајући начин биле планиране апропријације прихода и расхода по овом основу. Податке о издавању доплатне поштанске марке потребно је доставити у форми табеле дате у Прилогу број 7.

Јавне агенције

У вези са одредбама Закона о буџетском систему, које се тичу корисника јавних средстава (у оквиру списка корисника јавних средстава, који утврђује министар посебним актом, посебно ће се водити јавне агенције) потребно је да надлежна министарства, податке о укупним приходима и расходима агенција доставе у форми табеле дате у Прилогу број 8.

Програмски буџет и полугодишње извештавање о учинку

Програмски буџет, као један од механизма за спровођење реформе управљања јавним финансијама, омогућава боље управљање учинком јавне управе, већу одговорност корисника буџета, успостављање снажнијих веза између годишњег буџета, утврђивања приоритетних расхода и издатака и спровођења јавних политика, као и већу транспарентност потрошње. Буџетски корисници су у обавези да искажу свој финансијски план према програмској класификацији у складу са Упутством за припрему програмског буџета.

У складу са Законом о буџетском систему директни корисници средстава буџета Републике Србије достављају Министарству финансија уз предлоге финансијских планова и полугодишњи извештај о учинку програма за текућу годину.

Праћење је пословни процес у надлежности корисника буџета у ком се прикупљају, обједињавају, евидентирају и анализирају релевантне информације о томе како се програми, односно програмске активности и пројекти као компоненте програма, спроводе у односу на очекиване резултате у дефинисаном периоду.

Полугодишње извештавање о учинку програма подразумева израду извештаја о учинку програма (за последњу текућу фискалну годину), који садржи: преглед циљних и остварених вредности показатеља учинка и образложење евентуалних одступања и образложење спровођења програма, програмских активности и пројеката у односу на постављене циљеве и опредељена, тј. утрошена средства.

Интерна организација праћења и извештавања о учинку програма државних органа обухвата праћење и извештавање о учинку програма где на организован начин учествују представници свих организационих јединица у саставу корисника буџета. У циљу ефикасности и ефективности овог поступка, потребно је успоставити организациону структуру са јасно дефинисаним надлежностима и одговорностима, прецизирати кораке у поступку, као и канале комуникације и размене информација.

Детаљније информације о претходно наведеном налазе се у Упутству за праћење и извештавање о учинку програма.

Директни буџетски корисници су у обавези да свој полугодишњи извештај о учинку унесу у посебан системски модул у оквиру софтверског система за припрему буџета – БИС.

Препоруке за унапређење израде програмског буџета

На основу искуства у примени програмског буџета, а у циљу унапређења програмског буџета као механизма за повећање транспарентности, одговорности и учинка јавне потрошње, Министарство финансија је припремило следеће препоруке за израду програмског буџета:

- Смернице за уравнотежену програмску структуру: број програма за министарства од 3 до 7, остали буџетски корисници од 1 до 3, број програмских активности и/или пројеката по програму од 2 до 10;

- За програм може бити дефинисано до три циља, а за програмску активност или пројекат до два циља. Број показатеља учинака је до два по циљу;
- У изради програмских информација потребно је да учествују сви сектори у оквиру буџетског корисника у складу са својим надлежностима јер израда програмских информација није посао само финансијске службе;
- Одговорно лице за програм, програмску активност или пројекат, одговорно је за релевантност и тачност програмских информација (укључујући циљеве и показатеље учинка), као и за праћење ефикасности, сврсисходности и делотворности спровођења активности и потрошње у оквиру програма, програмске активности или пројекта;
- Као правни основ није потребно наводити опште законе који се односе на све кориснике као што су Закон о буџету, Закон о буџетском систему, Закон о Влади, Закон о министарствима, Закон о платама државних службеника и намештеника, итд. Такође, није потребно наводити бројеве службених гласника;
- На нивоу програма је потребно дефинисати макар један циљ и показатељ учинка који се односе на исходе, док се циљеви и показатељи учинка који се односе на излазне резултате дефинишу на нивоу програмске активности и пројекта. На нивоу програма и програмских активности не могу бити дефинисани исти циљеви и показатељи учинка;
- Неопходно је да циљеви буду јасно и конкретно дефинисани и да представљају кратку и сажету изјаву о томе како желимо да изгледа промењено будуће стање;
- Циљеви и показатељи учинка не могу бити исто дефинисани. Циљ представља сажету изјаву о томе како желимо да изгледа промењено стање коме тежимо у односу на тренутну ситуацију, а показатељ учинка представља начин мерења постизања циља;
- Потребно је преиспитати број циљева и показатеља учинка и држати се смерница за уравнотежену програмску структуру из прве препоруке;
- Код показатеља учинка је потребно ажурирати базне године тако да имамо податак за последњу релевантну годину за коју постоји податак;
- Потребно је попунити вредности показатеља учинка за све године и не користити цртице и слично уместо конкретног податка;
- Вредност показатеља учинка може бити иста у свим годинама уколико се жели показати одржавање квалитета пружања неке услуге на високом нивоу (нпр. време доласка хитне помоћи на лице места), у том случају унети коментар. Код већине показатеља учинка циљне вредности морају да имају тренд раста или пада;
- У коментару је потребно појаснити да ли се повећање или смањење вредности показатеља учинка сматра унапређењем тренутног стања;
- Потребно је појаснити да ли се вредности показатеља учинка у бројевима или процентима односе на кумулативне податке или појединачне по годинама;
- Неопходно је раздвојити показатеље учинка код којих је више вредности дефинисано у оквиру једног показатеља учинка (нпр. број жена и мушкараца са високом стручном спремом);
- Код уско стручно дефинисаних показатеља учинка у коментару појаснити исте;

- Код одређених показатеља учинка дефинисати распон вредности, нпр. просечна оцена задовољства потрошача (скала од 1 до 4);
- Избежавати показатеље учинка који имају вредност да/не;
- Код показатеља учинка који се односе на инспекцијски надзор препорука је да се користи комбинација два индикатора, први који се односи на број инспекцијских надзора и други који се односи на проценат уочених неправилности у укупном броју инспекцијских надзора;
- Као извор верификације наводити извештаје који су јавно доступни и наводити тачан назив извештаја (није довољно навести само “извештај”);
- Обратити пажњу на тип циља, код неких корисника циљеви су означени као родно одговорни иако нису тако дефинисани.

На следећим линковима се налазе Упутство за израду програмског буџета и Упутство за праћење и извештавање о учинку програма:

https://www.mfin.gov.rs/upload/media/wqiDSC_60e8438280229.pdf

https://www.mfin.gov.rs/upload/media/hZhIZ0_60169cbc90aa9.pdf

Уколико буџетски корисници имају потребу за додатним радионицама за унапређење програмске структуре или програмских информација могу се обратити Сектору буџета Министарства финансија на e-mail адресу: budzet@mfin.gov.rs.

Родно одговорно буџетирање

План увођења родно одговорног буџетирања у поступак припреме и доношења буџета Републике Србије за 2023. годину са Упутством налази се на линку: <https://mfin.gov.rs/dokumenti2/plan-uvoenja-rodno-odgovornog-budzetiranja-u-postupak-privreme-i-donoenja-budzeta-republike-srbije-za-2023-godinu>.

Буџетски корисници обухваћени овим планом настављају са применом и даљим унапређењем родно одговорног буџетирања у својим предлозима финансијских планова за 2023. годину, са пројекцијама за наредне две фискалне године.

3. Садржај предлога финансијског плана

Предлог финансијског плана буџетског корисника за 2023. годину и пројекције за 2024. и 2025. годину, са образложењем уносиће се у апликативни софтвер за планирање буџета „БИС”.

Прилози

Потребно је попунити и посебне прилоге, и то:

Прилог број 1. Планирана средства за плате у 2023. години (попуњен Прилог 1 по функцијама доставља се на имејл dunja.ivalsan@mfin.gov.rs);

Прилог 1-средства. Преглед планираних средстава за плате у 2023. години;

Прилог 1а. Преглед броја државних службеника и намештеника у 2023. години на које се односи Закон о платама државних службеника и намештеника;

Прилог 1б. Преглед броја изабраних лица у 2023. години у Влади, Народној скупштини и Уставном суду;

Прилог 1в. Преглед броја запослених у 2023. години на које се не односи Закон о платама државних службеника и намештеника и у Министарству унутрашњих послова, Војсци Републике Србије и Безбедносно-информативној агенцији;

Прилог 1г. Преглед броја носилаца правосудних функција у 2023. години на које се односи Закон о судијама и Закон о јавном тужилаштву;

Прилог 1д. Број запослених и потребна средства за јубиларне награде и отпремнине запосленима при одласку у пензију у 2023. години. Посебно указујемо да се мора попунити овај образац, нарочито у делу који се односи на број запослених и износ отпремнина који се исплаћује са економских класификација 414 и 463;

Прилог 1ђ. Пројекција плата, при чему ће се за 2022. годину попуњавати реализација закључно са јуном месецом 2022. године, док ће се за преостале месеце уносити планирана маса средстава за плате и планиран број запослених. За 2023. годину попуњавају се планиране вредности за све месеце и планирани број запослених у складу са планираним средствима за 2023. годину;

Прилог 2а. Захтев за финансирање капиталног пројекта;

Прилог 2б. Преглед капиталних пројеката;

Прилог 3а. Преглед пројектних зајмова;

Прилог 3б. Преглед донација;

Прилог 4. Преглед пројеката/секторских програма за децентрализовано управљање;

Прилог 5. Средства буџета Републике Србије намењена за територију АП Војводина;

Прилог 6. Средства буџета Републике Србије намењена за територију АП Косово и Метохија;

Прилог 7. Средства доплатних поштанских марака;

Прилог 8. Подаци о пословању јавних агенција;

Прилог 9. Комисије и уговори;

Прилог 10. Зелени пројекти. Зелени пројекти односе се на: Обновљиву енергију (производња, пренос, примена и сл); Енергетску ефикасност (у новим зградама, чување енергије, топловод...); Контролу и превенцију загађења (смањење издувних гасова, контрола гасова који стварају ефекат стаклене баште, смањење чврстог отпада, рециклажа отпада и др.); Еколошки одрживо становање и коришћење земљишта (пољопривреда, шумарство...); Очување биодиверзитета; Чист транспорт/превоз (електрични, железнички, јавни, такође и инфраструктура за чист превоз); Одрживо управљање водом и отпадним водама (укључујући и инфраструктуру за чисту воду, третман отпадних вода); Адаптацију на климатске промене (системи за проучавање, као и за упозоравање); Еко ефикасни и/или производи настали из циркуларне економије, технологије производње и процеса; Зелене зграде.

Посебне напомене:

Од 2023. године у Систем извршења буџета укључује се индиректни корисник буџета Централни регистар обавезног социјалног осигурања.

Такође, указујемо да Српска академија наука и уметности расходе и издатке треба да извршава као директни корисник буџетских средстава у складу са Правилником о списку корисника јавних средстава („Службени гласник РС”, број 130/21).

У складу са Законом о науци и истраживањима („Сл. гласник РС”, број 49/19), у Систем извршења буџета треба укључити индиректне кориснике Министарства просвете - научноистраживачке организације, а средства за њихов рад планирати на одговарајућим економским класификацијама.

Потребно је да Министарство заштите животне средине планира средства за финансирање Завода за заштиту природе у складу са препорукама Државне ревизорске

институције датим у Извештају о ревизији правилности пословања Министарства заштите животне средине.

Имајући у виду да је Законом о буџетском систему прописано да се апропријације за индиректне кориснике буџетских средстава исказују збирно по врстама индиректних корисника и наменама средстава, потребно је да се у предлогу финансијског плана апропријације за индиректне кориснике у области социјалне заштите исказу у оквиру посебне главе надлежног министарства, односно по намени средстава „Установе у области социјалне заштите“.

4. Поступак и динамика достављања предлога финансијског плана буџетских корисника

Предлог финансијског плана буџетског корисника за 2023. годину и пројекције за 2024. и 2025. годину, са образложењем уносиће се у апликативни софтвер за планирање буџета „БИС“.

Буџетским корисницима ће, у софтверској апликацији за припрему буџета, бити доступна програмска структура, односно програми са припадајућим програмским активностима и пројектима који су усвојени Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину, затим програмске активности и пројекти који су отворени у току буџетске 2022. године, као и током израде предлога приоритетних области финансирања буџетских корисника за 2023. годину са пројекцијама за 2024. и 2025. годину, у складу са актуелном програмском структуром.

Програмске информације (образложења, циљеви и показатељи) ће бити учитане из предлога приоритетних области финансирања буџетских корисника у предлог финансијског плана за 2023. годину са пројекцијама за 2024. и 2025. годину у складу са актуелном програмском структуром.

Овако исказана програмска структура ће буџетским корисницима послужити као основа за израду предлога финансијског плана за 2023. годину са пројекцијама за 2024. и 2025. годину.

Унос предлога финансијских планова буџетских корисника биће омогућен од 5. јула 2022. године у апликативном софтверу за припрему буџета „БИС“.

Уколико буџетски корисник има потребу да исказе нове политике које би се реализовале кроз нове програмске активности/пројекте или кроз постојеће програмске активности/ пројекте, односно уколико има реалну потребу за њиховим финансирањем изнад утврђеног лимита, потребно је да се писмено обрати Министарству финансија са одговарајућим захтевом који мора бити детаљно образложен. Приликом достављања листе нових програмских активности/пројеката неопходно је одредити приоритете. Свака нова програмска активност/пројекат испред свог назива мора имати редни број од 1 до nn који означава приоритет и који се не сме понављати (од 1 - приоритет од највећег значаја до nn - приоритет од најмањег значаја, где nn уједно представља укупан број нових програмских активности/пројеката). Министарство финансија ће, тек након разматрања наведеног захтева, моћи да у апликацији отвори нове програме и пројекте, односно да омогући исказивање изнад утврђеног лимита.

Штампани формат предлога финансијског плана буџетског корисника мора имати печат и потпис функционера буџетског корисника.

Попуњене прилоге потребно је доставити у штампаном и електронском облику на e-mail адресу: budzet@mfin.gov.rs.

Прилози и ажурирано корисничко упутство за рад у апликацији налазиће се на интернет страници Министарства финансија, у секцији „буџетски корисници“. Контакт

телефон за пружање техничке подршке буџетским корисницима при раду у апликацији је 011/765-2138.

За појашњења Упутства и откључавање планова ради уноса захтева за додатним средствима обратити се аналитичарима из Одељења буџета који су задужени за одређеног буџетског корисника.

Рок за достављање предлога финансијских планова је 1. септембар 2022. године.