Република Србија

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Сектор – Централна јединица за хармонизацију

Број: 401-00-10589/2022-09

19.5.2023. године

Београд

**Сaглeдaвaњe квaлитeтa рада интерне ревизије**

Извршен је преглед сaглeдaвaња квaлитeтa рада интерне ревизије у шест корисника јавних средстава, за период од 01.10.2021. године до 30.09.2022. године, у складу са чланом 83. став 2. тачка 1) Зaкoна o буџeтскoм систeму 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 - др. зaкoн, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 138/2022 и 118/2021 (др. закон)), а у вези члана 11. и 12. Прaвилника o зaјeдничким критeриjумимa зa oргaнизoвaњe и стaндaрдимa и мeтoдoлoшким упутствимa зa пoступaњe и извeштaвaњe интeрнe рeвизиje у jaвнoм сeктoру („Службени гласник РС” број: 99/2011 и 106/2013).

Преглед сагледавања квалитета извршен је у:

* Министарство унутрашњих послова,
* Министарство државне управе и локалне самоуправе,
* Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде,
* Национална служба за запошљавање,
* Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање,
* Републички фонд за здравствено осигурање.

Преглед је обухватио проверу испуњености прописаних захтева за успостављање функције интерне ревизије, обухват ревизије, компетентност и обученост интерних ревизора, функционалну и организационалну независност интерне ревизије, повељу и етички кодекс интерне ревизије, познавање стандарда интерне ревизије, стратешке и годишње планове интерне ревизије, примене методологије рада интерне ревизије у ревизорским ангажманима, управљање ризиком интерне ревизије, интерне контроле квалитета, потреба за будућим обукама и чланства у струковним удружењима.

Овај извештај формиран на основу појединачних прегледа у корисницима јавних средстава извршених од стране овлашћених интерних ревизора у јавном сектору, запослених у Сектору – Централна јединица за хармонизацију Министарства финансија, а сагледавање квалитета рада интерне ревизије Министарства државне управе и локалне самоуправе обавио је тим којим руководи Сектор – Централна јединица за хармонизацију, по методу колегијалног прегледа (peеr review) у коме су учествовали и овлашћени интерни ревизори у јавном сектору из Националне службе за запошљавање, Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање и „Инфраструктуре железнице Србије“ а.д.

**Јединице за интерну ревизију**

Начин успостављања функције интерне ревизије код корисника јавних средстава одређен је чланом 3. Правилника o зajeдничким критeриjумимa зa oргaнизoвaњe и стaндaрдимa и мeтoдoлoшким упутствимa зa пoступaњe и извeштaвaњe интeрнe рeвизиje у jaвнoм сeктoру (у даљем тексту: Правилник ИР). Пoсeбнa функциoнaлнo нeзaвиснa oргaнизaциoнa jeдиницa зa интeрну рeвизиjу успoстaвљa сe кoд кoрисникa jaвних срeдстaвa кojи имajу вишe oд 250 зaпoслeних, што је прописано чланом 4. наведеног правилника. Јединица за интерну ревизију нe мoжe имaти мaњe oд три интeрнa рeвизoрa oд кojих je jeдaн рукoвoдилaц jeдиницe зa интeрну рeвизиjу. Брoj интeрних рeвизoрa код корисника јавних средстава oдрeђуje се интeрним oпштим aктoм - правилником о унутрашњем уређењу и системазацији радних места, нa oснoву прoцeнe ризикa, oбимa и слoжeнoсти пoслoвних прoцeсa, oбимa срeдстaвa кojимa рaспoлaжe и брoja зaпoслeних.

У корисницима јавних средстава, обухваћеним прегледом сaглeдaвaња квaлитeтa рада интерне ревизије, успостављена је функција интерне ревизије одређивањем радних места за интерну ревизију у правилницима о унутрашњем уређењу и системазацији радних места, а у складу са Правилником ИР. У свима су систематизоване јединице за интерну ревизију са три и више радних места за интерне ревизоре, од којих је код четири попуњено најмање три радна места за интерну ревизију, а код једног је попуњено само два радна места. Као разлог за непопуњена радна места наведен је недостатак одговарајућег кадра.

У претходној години, у једној јединици интерне ревизије руководилац јединице је раскинуо радни однос због стицања услова за одлазак у пензију. Радно место овог руководиоца није попуњено до дана завршетка извештаја. Поред наведеног интерног ревизора, у наредне две године још четири стиче услове за раскид радног односа због стицања услова за одлазак у пензију.

Неопходно је да у складу са својим кадровским капацитетима, корисници јавних средстава обезбеде извршиоце за послове интерне ревизије, како би се одржао континуитет ове функције и да би се суштински користила од стране руководилаца као алат за подршку управљања организацијом.

**Обухват ревизије**

Успостављене јединице за интерну ревизију у свом обухвату имју све унутрашње организационе јединице код корисника јавних средстава, а код директних буџетских корисника обухватају и индиректне кориснике који нису успоставили сопствену интерну ревизију.

**Компетентност и обученост интерних ревизора**

У корисницима јавних средстава који су обухваћени прегледом систематизовано је 59 радних места за интерне ревизоре, а запослено 40, од којих сви имају стечено звање овлашћени интерни ревизор у јавном сектору, изузев једног који је у процесу обуке за стицање звање овлашћени интерни ревизор у јавном сектору. Сви интерни ревизори испуњавају захтеве прописане чланом 3. Правилником o услoвимa и пoступку пoлaгaњa испитa зa стицaњe звaњa oвлaшћeни интeрни рeвизoр у jaвнoм сeктoру, у вези неопходне стручне спреме и радног искуства за систематизоване позиције у правилницима о унутрашњем уређењу и системазацији радних места. Интерни ревизори су похађали додатне обуке из области интерне ревизије, јавних финансија, рада јавне управе и специјализованих обука које су повезане са делатношћу организације у којој раде.

**Функционална и организационална независност интерне ревизије**

Интерна ревизија код корисника јавних средстава који су обухваћени прегледом је успостављена као функционално и организационо независна, директно подређена руководиоцу корисницика јавних средстава, што је и прописано у правилницима о унутрашњем уређењу и системазацији радних места. Интерна ревизија директно извештава руководиоца корисника јавних средстава и за свој рад им директно одговара. Планови интерне ревизије, рад интерне ревизије и извештаји о обављеним интерним ревизијама и о раду интерне ревизије, посебни су и независни од осталих делова организације. Средства за рад интерне ревизије, сем код једног корисника јавних средстава, нису посебно исказана у финансијским плановима, већ су обухваћена у укупним расходима оргнизације.

Неопходно је јасно исказивање потреба интерне ревизије као посебне функције у оквиру организације, која би у потпуности била препозната у поступку припреме и реализације финансијских планова, односно да средства за рад интерне ревизије буду исказана и да се прати њихово извршење.

**Повеља и етички кодекс интерне ревизије**

Све интерне ревизије имају повељу интерне ревизије потписану од стране руководиоца корисника јавних средстава и руководиоца интерне ревизије у којој су јасно дефинисане права и обавезе руководиоца корисника јавних средстава и интерних ревизора. Повеље се објављују на интранет, односно интернет странама. Интерни ревизори се у усменој комуникацији са субјектима ревизије на припремним састанцима позивају на повељу и по потреби је достављају субјекту ревизије.

Етички кодекс интерне ревизије имају све интерне ревизије, потписан од стране интерних ревизора. Етички кодекси су усклађени са моделом кодекса датим у Приручнику за интерну ревизију Министарства финансија, и у већини су задржане у датом генеричком облику. Етички кодекси, се објављују на интранет односно, интернет странама организације.

Неопходно је редовно вршити преглед повеље и ажурирања у складу са променама у организацији, стандардима интерне ревизије и релевантним прописима. Доступност повеље и етичког кодекса интерне ревизије свим руководиоцима и запосленима унутар организације омогућава да се јасно прикажу права, обавезе и овлашћења интерне ревизије и етичка правила рада и понашања интерних ревизора.

**Познавање стандарда интерне ревизије**

Сви интерни ревизори се упознати са Meђунaрoдним стaндaрдима прoфeсиoнaлнe прaксe интeрнe рeвизиje Институтa интeрних рeвизoрa (IIA), кроз процес обуке за стицање звања овлашћени интерни ревизор у јавном сектору и кроз Приручник за интерну ревизију Министарства финансија. Такође је доступан званичан превод стандарда који је извршило Удружење интерних ревизора Србије (http://uirs.rs/wp-content/uploads/2017/12/Standardi-Decembar-2017-.pdf).

**Стратешки и годишњи планови интерне ревизије**

Интерне ревизије код корисника јавних средстава који су обухваћени прегледом имају одобрен стратешки план за трогодишњи период од стране руководиоца корисника јавних средстава, изузев код једног где је стратешким планом обухваћен петогодишњи период. По потреби, у појединим случајевима вршена је измена стратешког плана коју је одобрио руководилац корисника јавних средстава. У припреми стратешког плана интерни ревизори се консултују са вишим руководством (начелници управа, руководиоци секретаријата, руководиоци виших организационих целина у организацијама), али најчешће усмено на састанцима или путем електронске комуникације (електронска пошта) и не поседују увек ревизорки траг о донетим закључцима.

Годишњи планови интерне ревизије су усклађени са стратешким плановима и одобрени су од руководиоца корисника јавних средстава. У припреми годишњег плана интерни ревизори се консултују са вишим руководством, али најчешће усмено на састанцима или путем електронске комуникације (електронска пошта) и не поседују у потпуности ревизорки траг о донетим закључцима. Измене годишњег плана су одобрене од стране руководиоца корисника јавних средстава.

Током 2021. године је код појединих јединица за интерну ревизију вршено усклађивање годишњих планова рада услед одласка запослених и дужег одсуства запослених (боловање) због негативног утицаја насталог услед болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

Извесна ограничења су исказана и у плановима јединца за интерну ревизију код којих је дошло до промене кадровске структуре због одласка искусних интерних ревизора и пријема нових који су укључени у процес обуке. У плановима нису у потпуности приказани саветодавни ревизорски ангажмани, који су у великој мери заступљени у раду интерне ревизије. Део јединица интерне ревизије је планирао извођење ревизија за праћење извршења препорука (,,follow up”), али у ограниченом обиму. Најчешћи разлог изостанка ових ревизија је мали број запослених ревизора у јединицама интерне ревизије, односно недовољан број расположивих ревизор-дана у односу на обухват ревизије.

Неопходно је у поступку припреме планова документовати сваки појединачни корак и омогућити доступност усвојених планова вишим руководиоцима. У току припреме планова непходно је приказати обављене консултације са свим вишим руководиоцима и мора се исказивати планирано ревизор-време за спровођење саветодавних ангажмана. На овај начин се подиже на виши ниво јавност рада интерне ревизије унутар организације и доприноси јачању свести о потреби спровођења свих активности у систему интерне контроле од стране свих руководилаца и запослених.

**Примена методологије рада интерне ревизије**

Интерни ревизори се у свом раду придржавају методологије рада, дате у Приручнику за интерну ревизију у јавном сектору. Свака појединачни ревизорски ангажман уверавања обавља се на основу припремљеног плана који детаљно описује предмет, циљеве, трајање, расподелу ресурса, ревизорски приступ, технике и обим провера. За сваку обављени ангажман уверавања саставља се ревизорски извештај који садржи резиме, циљеве и обим ревизије, налазе, закључке и препоруке, детаљни извештај, као и коментаре руководства субјекта ревизије. За сваки обављени ангажман уверавања интерни ревизори израђују радне папире ревизије који се чувају у досијеима ревизије, најчешће у папирном облику, а поједини ревизори их формирају у електронском облику. Код појединих интерних ревизија су уочени недостаци у повезивању радних докумената, најчешће када се ревизорски досијеи формирају у мешовитом папирном и електронском облику. Такође није у потпуности обезбеђено чување ревизорских докумената у електронском облику.

Документовање планирања и извршења саветодавних аранжмана често није концизно и недостају пратећа радна документа која приказују употребу ревизорског времена. Због непотпуног документовања извршених саветодавних аранжмана уочавају се недоследности у извештајима о раду интерне ревизије, јер није адекватно оправдано уптребљено ревизор-време за извршавање задатака интерне ревизије.

Поједине јединице за интерну ревизију у организацијама где је успостављен систем процедура, интерна ревизија је успоставила сопствене процедуре рада.

**Управљањем ризиком интерне ревизије**

Код корисника јавних средстава који су обухваћени прегледом где је успостављен процес управљања ризиком, ризици интерне ревизије су обухваћени регистрима ризика. Управљање ризицима ревизије је најчешће документовано у процедурама рада интерне ревизије.

**Интерна контрола квалитета**

Интерна контрола квалитета рад интерне ревизије врши се сталним надзором од стране руководиоца интерне ревизије и периодичним прегледима. У оквиру сваке појединачне ревизије руководилац ревизије надгледа ток ревизије, што се документује у радном папиру – Преглед ревизије. У јединицама интерне ревизије са више извршилаца овај поступак се спроводи, док у јединицама са недовољним бројем интерних ревизора у оквиру јединице за интерну ревизију, овај поступак је најчешће изостављен или се само формално спроводи (руководилац интерне ревизије је истовремено и ревизор који је обавио ревизију) и није доследно формализован и документован. Код дела јединица за интерну ревизију није развијен Програм обезбеђења и унапређења квалитета рада и нису вршена периодична самооцењивања.

Сагледавање квалитета рада интерне ревизије у предходном петогодишњем периоду је вршена од стране Централне јединице за хармонизацију.

**Потребе за обукама**

Интерни ревизори у оквиру годишњих планова исказују потребу за обуком, али уопштено без навођења конкретних области. У директној комуникацији исказали су потребу за практичном обуком за вршење ревизија успешности и ревизије електронских информационих система, а такође и потребу директне размене искустава са колегама из других држава. Такође су истакли да су често онемогућени да похађају поједине обуке због недостатка средстава за ту намену у буџетима организације.

Интерни ревизори су исказали потребу за систематским приступом у организацији обука од стране Централне јединице за хармонизацију и да је потребно додатно јачање постојеће добре неформалне сарадње са другим колегама и запосленим из Централне јединице за хармонизацију.

**Чланство у струковним удружењима**

Једанест интерних ревизора су чланови струковних удружења. Најчешће наведени разлог за мали број чланова у струковним удружењима је недостатак средстава за ту намену. Информације о променама у професији најчешће се прате путем интернета и кроз неформалну комуникацију са колегама

Преглед сачинио

Руководилац Групе за праћење квалитета рада интерне ревизије

Зоран Живојиновић