

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
В Л А Д А
05 Број: 021-1656/2021
4. март 2021. године
Београд

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИ ОРГАН
ПИСАРНИЦА - 1015
ПРИМАЉЕНО: 05.03.2021

№ 021-01-13/21

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

08.11.01-21

БЕОГРАД

У прилогу се доставља Закључак о прихватању Годишњег извештаја о активностима спроведеним у циљу сузбијања неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за 2020. годину, који је донела Влада на седници одржаној 4. марта 2021. године.

Прилог: као у тексту

ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР
Новак Недић
Новак Недић

На основу члана 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12-УС, 72/12, 7/14-УС, 44/14 и 30/18-др. закон), а у вези са чланом 68б став 4. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20), на предлог Министарства финансија,

Влада доноси

ЗАКЉУЧАК

1. Прихвата се Годишњи извештај о активностима спроведеним у циљу сузбијања неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за 2020. годину, који је саставни део овог закључка.

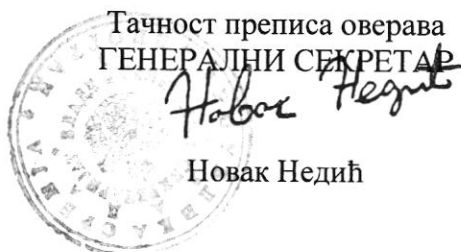
2. Влада ће извештај из тачке 1. овог закључка доставити Народној скупштини.

3. Овај закључак доставити Министарству финансија.

05 Број: 021-1656/2021

У Београду, 4. марта 2021. године

В Л А Д А



ПРЕДСЕДНИК

Ана Брнабић, с.р.

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ
о активностима спроведеним у циљу сузбијања неправилности и
превара у поступању са финансијским средствима Европске уније у
Републици Србији за 2020. годину

Чланом 686 став 1. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исп., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20) утврђено је да послове координације активности у области сузбијања неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније (у даљем тексту: ЕУ), подршке раду мреже за сузбијање неправилности и превара, координације правне, оперативне и техничке сарадње са Европском канцеларијом за борбу против превара и другим надлежним телима и службама Европске комисије, као и административне провере пријављених неправилности у поступању са финансијским средствима ЕУ обавља Министарство финансија.

Имајући у виду да је чланом 686 став 4. наведеног закона прописано да Министарство финансија доставља Влади годишњи извештај о активностима из става 1. овог члана, која га подноси Народној скупштини до 31. марта текуће године за претходну буџетску годину, у наставку следи приказ активности које су предузете током 2020. године.

▪ **Координација активности у области сузбијања неправилности и превара у поступању са финансијским средствима ЕУ**

Влада је, на седници одржаној дана 26. октобра 2017. године, донела Стратегију за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за период 2017 - 2020. године („Службени гласник РС”, број 98/17 - у даљем тексту: Стратегија), са пратећим Акционим планом.

Акционим планом Стратегије дефинисани су циљеви, активности за реализацију постављених циљева, надлежне институције које су носиоци појединачних активности, рокови и начин финансирања појединачних активности. Дефинисањем циљева и мера за њихово испуњење, планиран је оптимални ниво заштите финансијских интереса ЕУ, а самим тим и интереса Републике Србије.

Имајући у виду да је праћење спровођења активности, утврђених Акционим планом Стратегије, као и извештавање Владе, у надлежности Министарства финансија, Одељења за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније (АФКОС), од стране овог одељења израђен је Годишњи извештај за 2019. годину о спровођењу циљева и активности из Стратегије за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за период 2017 - 2020. године. Поменути извештај је достављен Влади која је исти прихватила Закључком 05 Број: 021-2238/2020-1 од 12. марта 2020. године.

С обзиром на то да је Стратегија донета за период од 2017. до 2020. године, АФКОС је у току 2020. године започео са активностима на изради новог стратешког документа. Чланом 34. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18), прописано је да је надлежни предлагач дужан да омогући

учешће, између осталог, организацијама цивилног друштва, у процесу консултација, које спроводи током израде документа јавних политика. Сходно наведеном члану, Министарство финансија је, дана 6. марта 2020. године, у сарадњи са Канцеларијом за сарадњу са цивилним друштвом, упутило јавни позив организацијама цивилног друштва за учешће у процесу израде новог стратешког документа.

Дана 15. марта 2020. године, од стране председника Републике, председника Народне скупштине и председника Владе донета је Одлука о проглашењу ванредног стања („Службени гласник РС”, број 29/20), због опасности ширења заразне болести COVID-19 на територији Републике Србије, чију пандемију је прогласила Светска здравствена организација. Имајући у виду јавну опасност која је претила да угрози опстанак државе и њених грађана у том периоду, као и мере превенције и заштите од корона вируса издате од стране Министарства здравља, организације цивилног друштва нису се одазвале наведеном јавном позиву.

Како је чланом 31. Закона о планском систему Републике Србије утврђено да се документа јавних политика израђују сагласно резултатима *ex-ante* анализе ефеката и *ex-post* анализе ефеката важећих докумената јавних политика, АФКОС је, у складу са упутством Републичког секретаријата за јавне политике, спровео активности у вези са наведеним анализама, у циљу сагледавања и процене позитивних и негативних ефеката мера из Стратегије и утврђивања приоритета у деловању путем новог стратешког документа.

У циљу спровођења *ex-post* анализе ефеката, сачињен је упитник са упутством који је достављен члановима Мреже за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније (у даљем тексту: Мрежа), ради давања одговора на постављена питања. Упитник је подељен на четири области (релевантност/значај, ефективност, ефикасност и одрживост) и обухватао је питања која се односе на тренутно стање и спровођење активности из Стратегије. Чланови Мреже су имали задатак да опишу тренутно стање, дају оцену досадашње ситуације и предложе мере за примену у будућности. Укупно је прикупљено 11 упитника од којих су два попуњена у целости (дати одговори на сва питања и извршено оцењивање досадашње ситуације), док су остали попуњени делимично и без образложења, што је умањило квантитет и квалитет информација. Код предлагања мера у наступајућем периоду приметна је употреба општих формулација попут „јачање капацитета”, „развијање сарадње”, „унапређење односа” и „подизање свести”, без навођења конкретних активности које ће омогућити остварење циљева.

Анализа одговора датих у оквиру области релевантност/значај указује на оправданост и потребу наставка стратешког деловања у области заштите финансијских интереса ЕУ и даљег развоја ове области као „интегралног дела процеса ЕУ интеграција”. У исто време, прикупљене информације указују на потребу унапређења процеса праћења имплементације кроз редовне анализе проблема и проактивно деловање на њиховом отклањању, као и на то да резултате имплементације у наредном периоду треба активније промовисати јавности и заинтересованим странама.

Прикупљени одговори у оквиру области ефективност указују на потребу бржег усвајања оних правних решења која су усмерена на усклађивање са правилима ЕУ. Када се заједно погледају прикупљене информације у сегменту релевантности и ефективности може се констатовати да је Стратегија била усмерена на праве области.

Од 15 циљева предвиђених Акционим планом Стратегије, 13 је испуњено, спровођење једног циља је у току, док један циљ није остварен.

Одговори у сегменту ефикасности указују да је новом стратегијом потребно ојачати приступ праћењу и извештавању и предвидети једногодишњи формат акционог плана који је погоднији за фреквентније ажурирање активности и прилагођавање уоченим проблемима током имплементације. Овакав модалитет омогућава флексибилност у одговору на питања која се отварају током имплементације стратешког документа, а која није било могуће предвидети у време његовог усвајања.

Сагледавањем информација прикупљених кроз одговоре у оквиру поља одрживост може се закључити да је АФКОС обезбедио функционисање координационе улоге што не искључује потребу за њеним јачањем у будућности.

У делу упитника из *ex-post* анализе који се односи на предлоге чланова Мреже за предузимање мера у будућности наведене су мере и активности које се могу груписати у следеће категорије:

Дефинисање правног оквира

- наставак процеса хармонизације националног законодавства са прописима ЕУ; и
- правно регулисање механизма за повраћај неправилно утрошених средстава ЕУ у буџет Републике Србије.

Јачање капацитета (ново запошљавање, прераспоређивање постојећих кадрова, едукација)

- јачање капацитета запослених у државним органима који раде на откривању, гоњењу и санкционисању починилаца кривичних дела са елементима злоупотребе финансијских средстава ЕУ; и
- спровођење едукације на свим нивоима код институција укључених у процес заштите финансијских интереса ЕУ.

Информисање и подизање свести

- подизање нивоа свести о потреби пријављивања неправилности, како код запослених у систему за управљање финансијским средствима ЕУ, тако и код корисника тих средстава и грађана.

Унапређење имплементације стратешких активности

- одређивање реалних рокова за спровођење активности из нове стратегије.

Координација, додатне анализе и разговори у циљу утврђивања развојних потреба

- успостављање везе са другим стратешким документима; и
- идентификовање, у сарадњи са представницима репресивних органа (МУП и тужилаштво) њихових конкретних потреба и формулисање мера у правцу испуњења тих потреба.

Приликом спровођења *ex-ante* анализе ефеката АФКОС је сачинио упитник са питањима која су се односила на:

- везу будућег стратешког документа и референтних стратешких докумената институција чланова Мреже,

- промене на нивоу институција које ће допринети остварењу општег циља будуће стратегије,
- одређивање рокова за остваривање предложених промена, као и
- потребна финансијска средства за финансирање ових промена.

Већина чланова Мреже није дала одговоре на сва питања из упитника, користећи, као и у случају ex-post анализе, опште формулације без конкретних активности, док поједини одговори нису у складу са постављеним питањима.

Поред наведених активности, АФКОС је уз подршку експерта ангажованог од стране Немачке организације за међународну сарадњу - ГИЗ (*Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit*), извршио анализу и процену ризика применом Методолошког упутства за управљање ризицима у вези са појавом неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније (у даљем тексту: Методолошко упутство) и пратећих анекса. Процена је спроведена на основу доступних информација и искустава из праксе у области заштите финансијских интереса ЕУ.

Анализом ризика разматран је начин функционисања система заштите финансијских интереса ЕУ по фазама циклуса борбе против превара. За потребе анализе ризика система борбе против превара, поред четири основне фазе циклуса борбе против превара (превенција; пријављивање и поступање по неправилности и сумњи на превару; истрага сумњи на превару; и повраћај финансијских средстава) узета је у обзир и пета фаза (међуинституционална координација и сарадња) која прожима све основне фазе у домену сарадње релевантних институција. Поменути поступком идентификовани су и описани ризици са могућим узроцима и спроведена квалитативна анализа и процена укупне изложености ризику.

Анализа ризика у погледу начина функционисања система заштите финансијских интереса ЕУ показала је да постоји значајан простор за унапређење контролних механизма у свим фазама циклуса борбе против превара. Могући узроци ризика, идентификовани применом Методолошког упутства, указују да све институције у Мрежи (свака у домену својих надлежности) треба да усмере контролне активности на отклањање узрока и самим тим допринесу смањењу укупне изложености ризику.

Имајући у виду отежано обављање послова за време ванредног стања, као и опште и посебне мере превенције садржане у инструкцијама Генералног секретаријата Владе којима се уређује организација радних процеса у органима државне управе и служби Владе у примени мера заштите од заразне болести COVID-19 након укидања ванредног стања, АФКОС је у току 2020. године спровео активности које су Акционим планом Стратегије утврђене као континуиране.

▪ **Подршка раду Мреже за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније**

Влада је дана 10. септембра 2015. године, на основу члана 68б став 2. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исп., 108/13, 142/14 и 68/15 - др. закон) и члана 33. ст. 2. и 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 74/12, 7/14 - УС и 44/14), донела Одлуку о образовању Мреже за сузбијање

неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније („Службени гласник РС”, бр. 78/15, 43/17, 74/18, 15/19 и 63/20 - у даљем тексту: Одлука).

Мрежа за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније (у даљем тексту: Мрежа) образована је као повремено радно тело Владе ради ефикаснијег спровођења мера и поступака за превенцију, контролу, откривање и санкционисање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима ЕУ.

Шеснаести састанак Мреже одржан је дана 6. фебруара 2020. године, у просторијама Министарства финансија, на коме су учесници информисани, између осталог, о предстојећим активностима у вези са изработом новог стратешког документа, обуци одржаној дана 23. и 24. јануара 2020. године у Београду, коју је организовао АФКОС у сарадњи са Немачком организацијом за међународну сарадњу - ГИЗ (*Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit*), као и новој методологији проширења ЕУ.

У циљу обезбеђења континуитета у раду Мреже, Влада је дана 30. априла 2020. године, на предлог Министарства финансија, донела Одлуку о изменама Одлуке о образовању Мреже за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније („Службени гласник РС”, број 63/20). Измене су уследиле као последица организационих и кадровских промена, како у Министарству финансија, тако и у осталим институцијама које имају представнике у Мрежи.

Мрежа је преко Министарства финансија, АФКОС-а, о свом раду подносила извештај Одбору за привреду и финансије, као и Влади, у складу са тачком 9. Одлуке и чланом 22. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19). Сваки извештај о раду Мреже који је поднет Одбору за привреду и финансије и Влади, прихваћен је од стране истих путем доношења одговарајућих Закључака.

• **Сарадња са институцијама Републике Србије**

У току 2020. године настављена је добра пракса сарадње и размене информација о неправилностима и сумњама на превару са надлежним институцијама Републике Србије, првенствено са Републичким јавним тужилаштвом, Министарством унутрашњих послова и Министарством за европске интеграције.

Размена информација са Републичким јавним тужилаштвом одвијала се, између осталог, према закљученом Споразуму о међусобној сарадњи, потписаним дана 28. марта 2018. године, између Министарства финансија и Републичког јавног тужилаштва.

У току 2020. године АФКОС је примио три захтева за вршење административних провера од стране надлежних тужилаштава, од којих је:

- у једном случају потврђена неправилност која је наведена у овом извештају, у делу који се односи на спровођење административних провера;
- у једном случају потврђена сумња на превару, при чему је АФКОС обезбедио контакт поступајућем тужиоцу са представницима Европске канцеларије за борбу против превара (ОЛАФ); и
- један случај без потврђених неправилности и сумњи на превару.

АФКОС је у сва три случаја сачинио одговарајуће извештаје, давао појашњења појединих одредаба међународних правила и на тај начин помогао институцијама надлежним за вођење поступка.

На основу члана 12. Уредбе о спровођењу програма прекограничне и транснационалне сарадње са државама чланицама Европске уније у Републици Србији у оквиру инструмента за претприступну помоћ (ИПА II) за период 2014 - 2020. године („Службени гласник РС”, број 37/18), министар за европске интеграције образује Комисију за неправилности. Ова комисија разматра пријаву сумње на неправилност у поступању са финансијским средствима ЕУ која се користе кроз програме прекограничне и транснационалне сарадње са земљама чланицама и даје предлог одлуке Одговорном лицу за послове Националног тела¹.

Представници АФКОС-а у поменутој Комисији за неправилности имају улогу посматрача и по позиву учествују на састанцима ове комисије.

Уколико након провере сумње на неправилност Одговорно лице за послове Националног тела, донесе одлуку о постојању сумње на превару, проневеру или друго кажњиво дело, релевантне информације прослеђује надлежним органима у Републици Србији и Европској комисији у сарадњи са АФКОС-ом.

У току 2020. године, представници АФКОС-а присуствовали су на пет састанака Комисије за неправилности.

АФКОС је током 2020. године наставио добру сарадњу и са одговорним лицима и телима из ИПА структуре, првенствено са Националним службеником за одобравање². Ова сарадња допринела је ефикаснијем обављању административних провера.

У два случаја АФКОС је имао консултативну улогу и, након извршене анализе предметне документације и спроведене канцеларијске провере, мишљење је достављено секторима за чији рад је одговоран Национални службеник за одобравање.

У једном случају, АФКОС није вршио административну проверу, већ је након донете Одлуке Националног службеника за одобравање о постојању сумње на превару, случај прослеђен Републичком јавном тужилаштву на даљу надлежност и поступање.

▪ **Сарадња са Европском канцеларијом за борбу против превара (ОЛАФ)**

ОЛАФ је независно тело Европске комисије са истражним надлежностима, чији представници имају право да врше техничке и финансијске провере које сматрају неопходним за спровођење програма, акција или уговора, укључујући и посете на локацијама и у просторијама где се врше активности које се финансирају из претприступне помоћи ЕУ.

¹Помоћник министра у Сектору за програме прекограничне и транснационалне сарадње и сарадњу са органима и организацијама на локалном и регионалном нивоу ради ефикаснијег коришћења фондова Министарства за европске интеграције;

²Национални службеник за одобравање јесте функционер или државни службеник на положају кога поставља Влада на предлог министра финансија;

Како се наводи у последњем Извештају Европске комисије о напретку за 2020. годину у делу који се односи на Поглавље 32. Финансијски надзор и заштиту финансијских интереса ЕУ, чијим испуњењем координира АФКОС, у посматраном извештајном периоду остварен је добар напредак и препоруке Европске комисије из 2019. године већим делом су спроведене.

Република Србија је постигла висок степен усклађености са правним тековинама ЕУ, међутим, потребно је осигурати пуну усклађеност са Директивом ЕУ о борби против превара почињених против финансијских интереса Уније (Директива 1371/2018). С тим у вези, Европски парламент усвојио је 23. децембра 2020. године Уредбу 2020/2223 којом се замењује Уредба 883/2013 (тзв. ОЛАФ Уредба), којом се дефинишу нова правила за даље јачање ОЛАФ-а, као и начини рада и координације са Европском канцеларијом јавних тужилаца (ЕРРО). Европска канцеларија јавних тужилаца (ЕРРО) представља прво наднационално јавно тужилаштво које ће деловати у 22 државе чланице ЕУ. Циљ је да се омогући спровођење истрага и процесуирање за кривична дела која погађају финансијске интересе ЕУ.

Како је наведено у поменутом Извештају о напретку за 2020. годину Република Србија сарађује са Европском комисијом током истрага и извештава о неправилностима и случајевима где се сумња да је дошло до преваре.

Будући да АФКОС представља централно контакт тело у Републици Србији за координацију правне, оперативне и техничке сарадње са ОЛАФ-ом, током 2020. године АФКОС-у је упућена молба за достављањем информација у вези са једним пројектом финансираним из средстава ЕУ, на коју је одговорено у фебруару 2020. године. На додатну молбу ОЛАФ-а у априлу 2020. године за ажурирањем информација у предметном случају, одговорено је у септембру након достављања информација од стране надлежног поступајућег тужилаштва, у овом случају Вишег јавног тужилаштва у Нишу, Посебног одељења за сузбијање корупције.

У мају 2020. године Републичко јавно тужилаштво обавестило је АФКОС о планираној посети истражитеља ОЛАФ-а у периоду од 13. до 17. јула 2020. године. ОЛАФ је од стране Републичког јавног тужилаштва обавештен да је замолница за пружање помоћи прослеђена на поступање Тужилаштву за организовани криминал и да ће правна помоћ бити пружена у предложеном термину. Услед ситуације изазване вирусом *COVID 19* ова посета је реализована у августу 2020. године.

Министарство финансија примило је, дана 22. јула 2020. године, од Републичког јавног тужилаштва прослеђену Молбу за пружање помоћи Вишем јавном тужилаштву у Београду - Посебном одељењу за сузбијање корупције у вези са кривичном пријавом за пројекат финансиран из средстава ЕУ, а за који је Делегација Европске уније у Републици Србији, у име и за рачун Владе Републике Србије, потписала уговор за спровођење.

Након анализе достављене документације, АФКОС је закључио да не постоји директна надлежност за његово поступање, али је обезбедио контакт између ОЛАФ-а и поступајућег тужилаштва ради размене потребних обавештења. Заједнички састанак представника АФКОС-а, Вишег јавног тужилаштва у Београду и ОЛАФ-а, одржан је у новембру 2020. године. ОЛАФ и Више јавно тужилаштво су након обезбеђеног контакта наставили директну комуникацију.

Почетком септембра 2020. године Европска комисија је усвојила 31. Годишњи извештај о заштити финансијских интереса Европске уније (*PIF report*) за 2019. годину који је припремљен од стране ОЛАФ-а. У овом извештају се наводи да су, у вези са претприступном помоћи, током године на коју се извештај односи, само три земље пријавиле неправилности које садрже сумњу на превару : Северна Македонија, Србија и Турска. Од тога, Република Србија је пријавила највиши износ везан за преваре („*fraud amount level*“) Износ за 8 пријављених случајева од стране Републике Србије, на неправилности које садрже сумњу на превару у поступању са финансијским средствима ЕУ је 1.153.297,00 ЕУР.

Имајући у виду чињеницу да свако неправилно трошење финансијских средстава Европске уније има за последицу обавезу Републике Србије да из националног буџета изврши повраћај новчаних средстава Европске уније која нису правилно искоришћена покренути су поступци за заштиту финансијских интереса ЕУ а самим тим и буџета Републике Србије. У току 2020. године извршен је повраћај средстава у износу од 219.644,84 ЕУР, док је за преостали износ у току процес повраћаја неправилно потрошених средстава

Како криза изазвана вирусом *COVID 19* захтева већа финансијска средства, посебно за здравствени сектор, поменути извештај укључује и анализу неправилности у области улагања у здравствену инфраструктуру и указује на посебну пажњу коју је потребно посветити контроли трошења ових средстава у годинама које долазе.

У октобру 2020. године одржан је Пододбор за економска и финансијска питања и статистику путем *Webex* платформе. Представници АФКОС-а су обавестили представнике ОЛАФ-а о свим активностима спроведеним током 2020. године у циљу заштите финансијских интереса ЕУ, као и о плановима у наредном периоду.

Иако Мониторинг мисија за Преговарачко поглавље 32 - Финансијски надзор, која се одржава на годишњем нивоу, није одржана током 2020. године услед ситуације изазване вирусом *COVID 19*, на захтев Европске комисије, информације релевантне за ово преговарачко поглавље достављене су путем Мониторинг табеле.

Такође, годишњи АФКОС семинар у организацији ОЛАФ-а није одржан 2020. године.

Република Србија без одлагања обавештава ОЛАФ о потврђеним случајевима неправилности путем електронског Информационог система за управљање неправилностима (IMS - Irregularity Management System). Током 2020. године пријављене су 3 неправилности.

▪ Спровођење административних провера

Административне провере су извршене на основу одредбе члана 68б став 1. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/2018, 31/19 72/19 и 149/20), члана 29. Уредбе о управљању програмима претприступне помоћи Европске уније у оквиру инструмента за претприступну помоћ (ИПА II) за период 2014-2020. године („Службени гласник РС”, број 10/19), као и у складу са Директивом о раду и начину поступања Одељења за сузбијање неправилности и превара у поступању са

финансијским средствима Европске уније (АФКОС) поводом пријављених и на друге начине евидентираних неправилности и сумњи на превару у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији.

У току 2020. године АФКОС је примио укупно осам пријава којима се указује на потенцијалне неправилности у поступању са финансијским средствима ЕУ.

Три пријаве, од наведеног броја, примљене су из екстерног извора пријава (било које треће, физичко или правно лице, анонимно или представљено), две пријаве су поднете из системског извора (запослени у структури за управљање програмима претприступне помоћи ЕУ у оквиру ИПА) док су преостале три пријаве пристигле од стране надлежних тужилаштава.

Пристигле пријаве узете су у разматрање од стране АФКОС-а и након извршене прелиминарне анализе, процењено је да шест пријављених неправилности спада у надлежност АФКОС-а, док је у два случаја утврђено да предмет пријаве није у надлежности АФКОС-а.

АФКОС је спровео административне провере у поменутих шест случајева из своје надлежности. Имајући у виду да је у два случаја, који се односе на пријаве из системског извора, АФКОС имао консултативну улогу, спроведене су канцеларијске провере и, након извршене анализе предметне документације, АФКОС је своје мишљење доставио подносиоцима ових пријава ради даљег поступања. У преостала четири случаја, као резултат извршених административних провера, у три случаја није потврђено постојање неправилности, док је у једном случају потврђена следећа неправилност:

- Корисник бесповратних ИПА средстава није одговорио на захтев Тела за уговарање³ и доставио информације у вези реализације пројектних активности у прописаном року. Поступајући на овај начин, корисник ИПА средстава није испоштовао уговорну обавезу према Телу за уговарање.

У току спровођења административних провера АФКОС је прикупио документацију и утврдио чињенице на основу којих је донео закључке који су презентовани у извештајима о спроведеним административним проверама.

Имајући у виду проглашење ванредног стања у Републици Србији, као и опште и посебне мере превенције након укидања ванредног стања услед којих је у више наврата организован рад од куће, административне провере вршене су у отежаним условима што се посебно односи на прикупљање докумената и организовање теренских провера.

³Сектор за уговарање и финансирање програма из средстава Европске уније - унутрашња јединица у Министарству финансија која обавља послове Тела за уговарање