

**Извештај Радне групе за израду Стратегије за решавање проблематичних кредита
о спровођењу Стратегије за решавање проблематичних кредита
за IV квартал 2017. године и I квартал 2018. године**

ОБЛАСТИ	Питања	Мере	Одговорно тело	Рок	Исход/Индикатор	Степен реализације (*)	Статус
I ЈАЧАЊЕ КАПАЦИТЕТА БАНАКА ЗА ПОСТУПАЊЕ СА ПРОБЛЕМАТИЧНИМ КРЕДИТИМА							
1. Процена вредности средстава обезбеђења	1.1. Унапређење регулативе којом се уређује професија проценитеља вредности непокретности, са циљем подизања нивоа стручних знања, искуства, кредибилитета и интегритета професије	Нацрт Закона о регулисању процене вредности непокретности и релевантних подзаконских аката којима се уређује професија проценитеља	МФ	IV кв. 2015.(I кв. 2016.)	Предлог Закона о процени вредности упућен Скупштини на усвајање; ако буде усвојен, релевантна подзаконска акта објављена	✓	Закон о проценитељима вредности непокретности усвојен је 28.12.2016. године и примењује се од 06.06.2017. године. Сви подзаконски акти су усвојени и објављени.
	1.2. Повећање тачности процена вредности, у складу са добром међународном праксом	Израда минималних стандарда за процену вредности средстава обезбеђења са транспарентним критеријумима процене вредности	МФ	IV кв. 2015.(I кв. 2016.)	Усвојени минимални стандарди за процену вредности средстава обезбеђења	✓	На предлог Стручног одбора, 20. јула 2017. године, усвојен је Правилник о Националним стандардима, кодексу етике и правилима професионалног понашања лиценцираног проценитеља.
II СТВАРАЊЕ УСЛОВА ЗА РАЗВОЈ ТРЖИШТА ПРОБЛЕМАТИЧНИХ КРЕДИТА							
1. Порески подстицаји	1.1. Предузимање свих потребних активности у циљу изналажења могућности да се банкарски отписи корпоративних кредита признају као расходи за потребе	У случају усвајања предлога израдити измене Закона о порезу на добит предузећа како би се такво признавање омогућило; издавање упутства о	МФ	IV кв. 2015.	Предлог измена и допуна Закона о порезу на добит правних лица упућен Скупштини; Уколико је Предлог закона	✓	29. децембра 2015. године, усвојен је Закон о изменама и допунама Закона о порезу на добит правних лица (ступио на снагу 1. јануара 2016. године). Поред тога МФ донело је Мишљење број

<p>опорезивања без потребе да се претходно покрене поступак у складу са законом за кредите који су у доцњи дуже од две године</p>	<p>последицама нових пореских прописа</p>			<p>усвојен, упутство о последицама нових пореских прописа</p>		<p>011-00-135/2016-04 од 29.09.2016. године, као и Мишљење број 011-00-179/2017-04 од 24.03.2017. године, чиме су отклоњене недоумице у вези признавања расхода по основу исправке вредности појединачних потраживања банака. Закон о изменама и допунама Закона о порезу на добит правних лица, усвојен је 14. децембра 2017. године, и у оквиру кога се, између осталог, прописује да се на терет пореског расхода признаје отпис вредности појединачног потраживања по основу кредита, који се у складу са прописима НБС-а сматрају проблематичним кредитима. Наведене одредбе примењују се приликом утврђивања, обрачунавања и плаћања пореске обавезе за 2017. годину.</p>
<p>1.2. Предузимање свих потребних активности у циљу укидања захтева да банке плаћају по одбитку порез на доходак грађана за опроштени дуг физичких лица</p>	<p>У случају усвајања предлога, измене Закона о порезу на доходак грађана како би се искључила таква обавеза; издавање упутства о последицама нових пореских прописа</p>	<p>МФ</p>	<p>IV кв. 2015.</p>	<p>Предлог измена и допуна Закона о порезу на доходак грађана упућен Скупштини; Уколико је Предлог закона усвојен, упутство последицама нових пореских прописа</p>	<p>✓</p>	<p>29. децембра 2015. године, усвојен је Закон о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана (ступео на снагу 1. јануара 2016. године). Изменама Закона о порезу на доходак грађана, који је у примени од 1. јануара 2018. године, уређено је, између осталог, да исплатилац – правно лице које је, од почетка примене Одлуке о рачуноводственом</p>

							отпису, платило порез по одбитку у складу са Законом о порезу на доходак грађана, а на дан ступања на снагу овог Закона испуњава услове за признавање расхода банци по основу отписа вредности потраживања, која се односе на проблематичне кредите, у смислу прописа НБС-а, сагласно Закону о порезу на добит, може да оствари право на повраћај тако плаћеног пореза. Примања физичког лица која су била предмет таквог опорезивања не урачунавају се у основицу годишњег пореза на доходак грађана.
	1.3. Спровођење свеобухватне анализе пореских прописа са циљем идентификовања других (потенцијалних) препрека, укључујући пореске импликације које се могу појавити у контексту продаје проблематичних кредита	Ако се установи, и имајући у виду питање фискалне одрживости, идентификовати и припремити измене и допуне других пореских прописа односно обавезујућих упутстава за запослене у Пореској управи	МФ	IV кв. 2015.	Предлог измена и допуна идентификованих пореског(их) закона упућен Скупштини; Уколико су измене усвојене упутство последицама нових пореских прописа	✓	У оквиру Студије „Нацрт анализе постојећих препрека у продаји проблематичних кредита у Србији», анализирана су пореска питања пре продаје, као и порески аспект саме трансакције продаје проблематичних кредита. Закључци ове Студије разматрани су у оквиру Радне групе, а на одређене налазе Студије, у домену своје надлежности, изјаснила се и Пореска управа.
2. Решавање постојећег проблема продаје проблематичних кредита у току	2.1. Предузимање свих потребних активности у циљу изналажења могућности промене тужиоца у случају	Заузимање правних ставова, односно измена Закона о парничном поступку	Надлежни суд, М. правде	II кв. 2016.	Заузимање правних ставова, односно упућивање предлога измена	★	У Министарству правде образована је радна група за израду Закона о изменама Закона о

парничног поступка	продаје проблематичних кредита током парничног поступка или алтернативно разјаснити постојеће правила о начину окончања парничног поступка				Закона о парничном поступку у Скупштину		парничном поступку, којим ће бити обухваћена измена члана 204. којим се уређује предметно питање. Предвиђено је да Закон буде усвојен у првој половини 2018. године.
3. Ефикасније решавање портфолија проблематичних кредита којима управља АОД	3.1. Израда нацрта Стратешког плана управљања имовином који обухвата: (I) вишегодишње пројекције готовинских токова по основу наплате потраживања лоше активе која се налази у реструктурирању, приватизацији или другим поступцима наплате потраживања, и (II) издатака у погледу управљања портфељом лоше активе	Израда Нацрта стратешког плана	АОД	IV кв. 2015.	Нацрт Стратешког плана АОД прелиминарно усвојен од стране Управног одбора АОД	✓	У сарадњи са Саветником сачињен је Стратешки план управљања имовином за целокупну активу (потраживања) којом АОД управља. Управни одбор Агенције усвојио је Стратешки план у који је инкорпориран и Годишњи оперативни план за 2017.годину на седници од 26.4.2017. године.
	3.2. Успостављање интерних процедура и потребних капацитета за редовно вршење процене вредности потраживања и намирења по основу средстава обезбеђења и њиховог правног статуса	Израда интерних процедура и формирање потребних капацитета за вршење процене			II кв. 2016.	Редовна процена вредности потраживања и процена намирења по основу средстава обезбеђења и њиховог правног статуса	★

						<p>наредном периоду ће се у сарадњи са Министарством финансија решавати о потраживањима и имовини којом Агенција управља у име и за рачун државе. У погледу потраживања финансијских институција у којима Агенција врши функцију стечајног управника, УО Агенције је 27.12.2017. године, усвојио Правилник о начину и поступку наплате потраживања уступањем потраживања финансисјких институција у стечају и ликвидацији, као и Смернице за наплату потраживања финансисјких институција у стечају и ликвидацији. Предметним актима је обухваћен начин и поступак процене наплативости потраживања, као и услови и поступак ангажовања овлашћених проценитеља за процену наплативости потраживања. Агенција спроводи поступак за усвајање листе акредитованих проценитеља за процену вредности потраживања и средстава обезбеђења.</p>
--	--	--	--	--	--	---

3.3. Израда Годишњег оперативног плана за праћење учинка руководства и запослених у овој области на основу Нацрта стратешког плана	Израда Годишњег оперативног плана	II кв. 2016.	Годишњим оперативним планом установљен начин праћења учинка руководства и запослених у овој области	✓	Годишњи оперативни план (у виду Акционог плана за период 2017-2019. године) је део усвојеног Стратешког плана за управљање имовином (тачка 3.1).
3.4 Усвајање Стратешког плана и Годишњег оперативног плана од стране Управног одбора АОД	Стратешки план и Годишњи оперативни план	IV кв. 2016.	Омогућено решавање проблема портфеља проблематичних кредита којим управља АОД. Усвајање Стратешког плана и Годишњег оперативног плана од стране УО АОД и Владе	✓	Стратешки план и Годишњи оперативни план, у виду Акционог плана за период 2017-2019. године, усвојен је од стране УО АОД (тачка 3.1).
3.5. Јачање капацитета АОД за решавање проблематичних кредита државних и фирми у стечају из сопственог портфолија	Ангажовање спољног саветника	III кв. 2015.	Ангажован спољни саветник	✓	Уговор о ангажовању потписан је 24.08.2015. са PricewaterhouseCoopers Consulting doo.
	Израда програма обуке	III кв. 2016.	Програм обуке израђен	✓	У оквиру Генералног плана за спровођење програма изградње институционалног капацитета АОД-а, који је УО Агенције усвојио 28.07.2016. године, израђен је програм обука у области управљања имовином који ће ангажовани саветник држати за запослене у Агенцији.
	Формирање обједињеног тима АОД за проблематичне кредите	I кв. 2016.	Формиран обједињени тим АОД за проблематичне кредите	✓	Формиран је тим који се на свеобухватан начин бави активностима везаним за решавање проблематичних кредита

							који су у надлежности Агенције.
		Обука и кадровско попуњавање обједињеног тима АОД за проблематичне кредите		IV кв. 2016.	Обједињени тим АОД-а за проблематичне кредите прописно кадровски попуњен и обучен	★	Обуке у области процене вредности имовине, потраживања и средстава обезбеђења и у области припреме података за анализу портфеља су одржане у јуну 2017. године. Обука на тему вансудског поравнања и алтернативних начина за решавање спорова одржана је 30.3.2018. године. Кадровско попуњавање тима за проблематичне кредите спроводи се континуирано у складу са могућностима и тренутно важећом организацијом и систематизацијом. До краја 2018. године планира се измена постојеће унутрашње организације и систематизације радних места у оквиру које ће се дефинисати оптималан број запослених за наведене послове.
4. Анализа препрека у продаји проблематичних кредита (правних, регулаторних, рачуноводствених, фискалних или везаних за податке у различитим јавним регистрима) како би се обезбедила свеобухватност	4.1. Детаљна анализа препрека у продаји проблематичних кредита и формирању и раду друштава за управљање имовином или других друштава за посебне намене која се формирају у те сврхе. Разматрање потреба, последица и неопходних мера	Ангажовање спољних консултаната за рад са банкама, инвеститорима, експертима и МФИ ради спровођења процене	МФ	IV кв. 2015.	Процена израђена и представљена Радној групи како би се размотриле потенцијалне измене Стратегије	✓	У оквиру Студије „Нацрт анализе постојећих препрека у продаји проблематичних кредита у Србији», урађена је детаљна анализа препрека у продаји проблематичних кредита. Закључци ове Студије разматрани су у оквиру Радне групе, а на

реформе	заштите у случају либерализације продаје проблематичних кредита инвеститорима и субјектима чије је седиште ван Србије.						поједине налазе Студије изјасниле су се државне институције у оквиру својих надлежности. С обзиром да је третман банкарске тајне у поступку продаје потраживања идентификован као једна од препрека за развој тржишта проблематичних кредита, у мају 2017. године НБС је издала Мишљење, којим су додатно прецизиране одредбе Закона о банкама који уређују банкарску тајну, како би овај проблем био решен.
---------	--	--	--	--	--	--	---

III УНАПРЕЂЕЊЕ И ПРОМОВИСАЊЕ ВАНСУДСКОГ РЕСТРУКТУРИРАЊА ДУГОВА

1. Унапређење законског оквира за споразумно финансијско реструктурирање	1.1. Убрзање и поједностављење постојећег поступка СФР, омогућавање предузетницима да поднесу захтев за поступак СФР и унапређење оквира који уређује учешће медијатора	Измена Закона о споразумном финансијском реструктурирању; Измена подзаконских аката Закона о СФР у вези са медијаторима	МП, Привредна комора Србије	III кв. 2015.	Предлог Закона о споразумном финансијском реструктурирању упућен Скупштини; Уколико је Предлог закона усвојен, релевантни подзаконски акти објављени	✓	Закон о споразумном финансијском реструктурирању и сва подзаконска акта донета су током IV квартала 2015. године и примењују се од фебруара 2016. године
2. Промовисање вансудског реструктурирања дугова	2.1. Унапређење информисаности потенцијалних корисника о вансудском (споразумном) финансијском реструктурирању	Организовање радионица и семинара за потенцијалне учеснике споразумног финансијског реструктурирања	МП, Привредна комора Србије	II кв. 2016.	Одржан низ радионица и семинара о примени споразумног финансијског реструктурирања	✓	У оквиру пројекта IFC и Привредне коморе Србије одржано је више радионица.

	2.2. Јачање подршке коју Привредна комора Србије пружа МСП (и предузетницима ако им буде дозвољено да учествују у поступку споразумног реструктурирања) у изради одрживих планова реструктурирања и преговора са финансијским повериоцима	Израда образаца који обухвата кључне финансијске и пословне податаке које дужник мора пружити својим финансијским повериоцима на почетку поступка СФР	МП, Привредна комора Србије, Удружење банака Србије	II кв. 2016.	Образац који обухвата кључне финансијске и пословне податаке које дужник мора пружити својим финансијским повериоцима на почетку поступка СФР објављен на вебсајту Привредне коморе Србије	✓	Структура плана споразумног финансијског реструктурирања може се преузети путем линка: http://217.24.23.93/SADRZAJ/Files/Struktura%20plana%20SFR.pdf
3. Повећање ефикасности државних поверилаца у поступцима реструктурирања	3.1. Анализа изводљивости и припрема предлога релевантних измена прописа односно упутстава и дефинисање кључних одредби за интерне политике реструктурирања за рад Пореске управе, Фонда за развој и АОФИ у вези са њиховим учешћем у вансудском реструктурирању	Вршење анализе изводљивости и формулисање измена постојећих прописа и кључних одредби за интерне политике	МП, МФ	II кв. 2016.	Анализа изводљивости урађена; измене и допуне постојећих прописа усвојене и објављене; кључне одредбе за интерне политике државног повериоца формулисане	★	Од стране ангажованог консултаната, урађена је Дијагностичка студија Фонда за развој и АОФИ-ја и послата наведеним институцијама на изјашњење. У складу са налазима Студије, као и Закључком Владе од 05.12.2017. године, у току првог квартала 2018. године, у Фонду за развој измењен је већи број интерних аката и имплементиран нови информациони систем.
	3.2. Обезбеђивање ефикаснијег и конструктивнијег учешћа државних поверилаца (Фонд за развој и АОФИ) у вансудском финансијском реструктурирању (укључујући поступке СФР), са јасним роковима и оквирним условима јавно најављеним за све	Израда формалних интерних политика за учешће у СФР и вансудском финансијском реструктурирању за Фонд за развој и АОФИ	МП, Фонд за развој, АОФИ		I кв. 2016.	Интерне политике за Фонд за развој и АОФИ усвојене и објављене	✓

случајеве (или категорије случајева)						развој активно учествује у процесу одобравања споразумног финансијског реструктурирања. Такође, Фонд за развој клијентима омогућава закључивање споразумног измирења обавеза и репрограма кредита.
3.3. Предузимање свих потребних активности у циљу изналажења нових правила поступка за Пореску управу како би се поступало ефикасно и конструктивно у вансудском финансијском реструктурирању (укључујући поступке СФР), са јасним роковима и оквирним условима јавно најављеним за све случајеве (или категорије случајева)	Ако се тако одлучи, измена Закона о пореском поступку; издавање формалних упутстава Пореској управи; дефинисање јасних правила поступка	МФ, Пореска управа	I кв. 2016.	Ако се тако одлучи, Предлог измена Закон о пореском поступку упућен Скупштини; ако буде усвојен, формална упутства Пореској управи за примену закона издата и објављена од стране МФ; јасна правила поступка донесена и објављена од стране за Пореске управе	★	Одредбом члана 74б Закона о пореском поступку и пореској администрацији прописано је поступање Пореске управе у поступку одлагања плаћања дуваног пореза у случајевима када захтев за одлагање поднесе порески обвезник који је закључио уговор о финансијском реструктурирању, у складу са законом којим се уређује споразумно финансијско реструктурирање. Из тог разлога, потребно је размотрити додатно прописивање нових правила поступања за Пореску управу, у оквиру поступка вансудског реструктурирања дугова.
IV УНАПРЕЂЕЊЕ ОКВИРА ЗА СУДСКО РЕШАВАЊЕ ДУГОВА И ХИПОТЕКЕ						

<p>1. Јачање стечајног регулаторног оквира</p>	<p>1.1. Јачање мера заштите обезбеђених поверилаца и у случајевима реорганизације и банкротства дефинисањем строгих рокова за реорганизацију и друге важне одлуке о току поступка; обезбеђивање брзог отуђења свих средстава која нису строго неопходна за реорганизацију; давање конкретних услова за укидање забране извршења у стечају; омогућавање обезбеђеним повериоцима да активно учествују у доношењу одлука поверилаца о давању у закуп и продаји заложене имовине као и о току стечајног поступка; пружање обезбеђеним повериоцима ефикасних инструмената и правних лекова у вези са проценом вредности заложене имовине у разним ситуацијама (у процесу продаје и у формирању класа поверилаца приликом реорганизације)</p>	<p>Измена Закона о стечају, Закона о АЛСУ и релевантних подзаконских аката</p>	<p>МП</p>	<p>IV кв. 2015.(I кв. 2016.)</p>	<p>Предлог измена и допуна Закона о стечају упућен Скупштини; ако буде усвојен, доношење и објављивање релевантних подзаконских аката</p>	<p>★</p>	<p>Народна скупштина Републике Србије усвојила је 14. децембра 2017. године Закона о изменама и допунама Закона о стечају. Министарство привреде је 19. јануара 2018. године донело Решење о образовању Радне групе чији је задатак израда Нацрта правилника о изменама и допунама Правилника о утврђивању националних стандарда за управљање стечајном масом, као и предлагање подзаконских аката које је потребно донети у складу са Законом о стечају.</p>
---	---	--	-----------	----------------------------------	---	----------	---

	<p>1.2. Предузимање свих потребних активности у циљу усвајања додатних правила за стечајни поступак за групе предузећа у финансијским тешкоћама како би се омогућило ефикасније временско и процедурално управљање вишеструким предметима стечаја или реорганизације за такве субјекте, уз анализу сличних земаља</p> <p>1.3. Предузимање свих потребних активности у циљу јачања заштите новог финансирања у реорганизацији, али уз мере заштите обезбеђених поверилаца и избегавање злоупотреба, уз анализу сличних земаља</p>						
<p>2. Повећање учинка и одговорности стечајних управника</p>	<p>2.1. Јачање капацитета АЛСУ кроз техничко саветовање и програме обуке, повећање броја лица која врше надзор, искључивање ризика дослуха насумичним избором надзорника за контролу досијеа предмета на месечном нивоу</p>	<p>Измена Закона о АЛСУ и релевантних подзаконских аката; измена интерних процедура АЛСУ</p>	<p>МП, АЛСУ</p>	<p>II кв. 2016.</p>	<p>Одељење за надзор АЛСУ кадровски попуњено и обучено; Предлог измена Закона о АЛСУ упућен Скупштини; релевантне интерне процедуре АЛСУ измењене и допуњене</p>	<p>✓</p>	<p>Скупштина Републике Србије је на дневном реду треће седнице другог редовног заседања дана 20. октобра 2015. године усвојила Закон о изменама и допунама Закона о Агенцији за лиценцирање стечајних управника, а који је ступио на снагу 04.11.2015. године. У новембру 2015. године донет је нов Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних</p>

						<p>места у АЛСУ којим је формиран Центар за надзор и развој професије - сва радна места попуњена са предвиђеним бројем извршилаца. У складу са наведеним законским и организационим изменама, донете су нове интерне процедуре у АЛСУ.</p>
<p>2.2. Ревидирање награде за стечајне управнике како би се подстакла правовремена продаја имовине или правног лица, у складу са успехом при продаји и/или намиривањем поверилаца; разматрање ограничавања и/или увођења строгих услова за авансно плаћање награда за стечајног управника</p>	<p>Измена Правилника о основама и мерилима за одређивање награде за рад и накнаде трошкова стечајних управника</p>	<p>МП</p>	<p>I кв. 2016.</p>	<p>Усвојене и објављене измене и допуне Правилника о основама и мерилима за одређивање награде за рад и накнаде трошкова стечајних управника</p>	<p>★</p>	<p>Народна скупштина Републике Србије усвојила је 14. децембра 2017. године Закон о изменама и допунама Закона о стечају. Министарство привреде је 19. јануара 2018. године донело Решење о образовању Радне групе чији је задатак израда Нацрта правилника о изменама и допунама Правилника о утврђивању националних стандарда за управљање стечајном масом, као и предлагање подзаконских аката које је потребно донети у складу са Законом о стечају.</p>

	2.3. Давање веће слободе повериоцима у избору стечајног управника како би се створили подстицаји за развој сектора професионалних услуга	Измена и допуна Закона о стечају		IV кв. 2015.	Предлог измена и допуна Закона о стечају упућен Скупштини	✓	Народна скупштина Републике Србије усвојила је 14. децембра 2017. године Закон о изменама и допунама Закона о стечају.
3. Јачање капацитета и унапређење праксе привредних судова у предметима стечаја	3.1. Побољшање способности стечајних судова да управљају стечајним продајама, унапред припремљеним и стечајним плановима реорганизације и повезаним поступцима и тако што ће се успоставити нормативни оквир за ефикасан механизам праћења свих предмета стечаја и реорганизације који трају више од 6 месеци, а код којих (а) одлука о плану реорганизације није донета у првом степену; и/или (б) одлука о проглашавању банкротства није донета у првом степену, а у свим таквим случајевима ће бити уведен посебан ниво контроле у Привредном апелационом суду	Реализација обуке стечајних судија (нарочито за економске и финансијске аспекте планова реорганизације и стечајних продаја); Измена нормативног оквира за ефикасно праћење судских предмета и измена праксе управљања предметима	М. правде, Привредни апелациони суд (ПА суд), Правосудна академија, МП, АЈСУ	I кв. 2017.	Најмање двоје стечајних судија постављено у свим привредним судовима без додатних надлежности; стечајне судије обучене у економским и финансијским аспектима планова реорганизације и стечајне продаје; ефикасан механизам праћења свих предмета стечаја и реорганизације који трају дуже од 6 месеци уведено, са последичним већим нивоом контроле од стране ПА суда; пракса управљања предметима у стечајним судовима измењена и унапређена	★	У Правосудној академији настављена је обука судија привредних судова у вези са применом Закона о стечају.
	3.2. Предузимање свих	Измена нормативног	М. правде,	II кв. 2016.	Измењен	✓	Усвојене су измене и

	<p>потребних активности у циљу повећања јавности стечајних предмета у привредним судовима применом постојећих правила у погледу јавности судских предмета према Закону о стечају, путем веб-страница судова са листом судских предмета за све странке које учествују у стечајним поступцима</p>	<p>оквира за ефикасно праћење судских предмета; примена релевантних хардверских и софтверских решења у свим привредним судовима; пружање уверења да привредни судови поштују законске захтеве за транспарентност свих докумената и одлука</p>	<p>Привредни апелациони суд; привредни судови</p>		<p>нормативни оквир за ефикасно праћење судских предмета; имплементирана софтверска и хардверска решења; стална контрола досијеа предмета стечаја од стране ПА суда уведена и редовно се обавља</p>	<p>допуне Судског пословника ("Службени гласник РС", број 39/16 од 23.04.2016. и број 56/16 од 23.06.2016.)</p>	
<p>4. Повећање ефикасности код принудног извршења дугова од правних лица и предузетника</p>	<p>4.1. Предузимање свих потребних активности у циљу изналагања начина промене поступка продаје (надметања односно аукције) предмета извршења укључујући и хипотеке, у случају правних лица и предузетника, на основу најбоље праксе других земаља, нпр. размотрити могућност првог надметања са почетном ценом од 100% од процењене вредности навише (енглеска аукција) и другог надметања (холандска аукција) са почетном ценом од 100% од процењене вредности наниже, уз утврђивање (ако је неопходно) минималног нивоа продајне цене и дужниковог права прече куповине на другој аукцији и уз</p>	<p>Испитивање могућих опција и измена Закона о извршењу и обезбеђењу</p>	<p>М. правде</p>	<p>IV кв. 2015.</p>	<p>У случају прихватања предлога, Предлог измена Закона о извршењу и обезбеђењу упућен Скупштини</p>	<p>✓</p>	<p>Од 1. јула почела примена Закона о извршењу и обезбеђењу ("Службени гласник Републике Србије" број 106/15 од 21.12.2015. године.) и донети су сви подзаконски акти за спровођење овог Закона.</p>

	адекватне мере заштите извршног повериоца које по потреби омогућавају право преузимања предмета обезбеђења						
	4.2. Предузимање свих потребних активности у циљу делегирања надлежности привредним судовима за све судске предмете извршења над предузећима и предузетницима, уз анализу могућности и последица преноса заосталих предмета	Измена Закона о уређењу судова	М. правде	IV кв. 2016.	У случају усвајања предлога, Предлог измена Закона о уређењу судова упућен Скупштини	✓	Чланом 2. Закона о изменама и допунама Закона о уређењу судова (Службени гласник РС, број 106/15) извршена је допуна члана 25. Закона о уређењу судова који прописује надлежност привредних судова.
5. Уклањање препрека за ефикасно функционисање правног оквира за хипотеке	5.1. Предузимање свих потребних активности у циљу изналагања ефикасног начина решавања проблема конкурентских поступака судских и вансудских намирена по основу хипотека	Измена Закона о хипотеци и/или Закона о извршењу и обезбеђењу	МФ, М. правде	IV кв. 2015.	Предлог измена Закона о хипотеци и/или Закона о извршењу и обезбеђењу упућен Скупштини	✓	Измене и допуне Закона о хипотеци у Скупштини Републике Србије су усвојене и Закон је ступио на снагу.
	5.2 Стварање функционалног другостепеног процеса одлучивања о предметима катастра непокретности	Измена и допуна Закона катастру непокретности; обезбеђивање адекватних људских ресурса Републичког геодетског завода	МГ, Републички геодетски завод	IV кв. 2017.	Све нове жалбе решене у року од 30 дана; решени сви заостали предмети жалби	★	Предлог закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова усвојен је на седници Владе одржаној 16.03.2018. године и ушао је у скупштинску процедуру 19.03.2018. године. Временски

						<p>горизонт решавања предмета у другом степену је крај пројекта "Унапређење земљишне администрације у Србији" који се реализује из кредита Светске банке, односно 2020. година. Укупан број преузетих жалби из МГСИ је 25561, од чега је у 1. кварталу 2018. године решених 2857, односно 24,61% у односу на број нерешених заосталих жалби. Укупан број новоформираних жалби (2016-2018) је 20913, од чега је у 1. кварталу 2018. године решених 1665, односно 17,66% у односу на број нерешених жалби.</p>	
	<p>5.3 Идентификовање конкретних катастарских служби (територија Београда, Новог Сада, Ниша и Крагујевца) са великим бројем нерешених заосталих предмета и унапређење њихове ефикасности</p>	<p>Доношење Правилника о интерној организацији и систематизацији радних места у Катастру непокретности; распоређивање довољно додатних службеника у катастарске службе које представљају уска грла у поступку</p>		<p>III кв. 2016.</p>	<p>Идентификована уска грла у Катастру и службе адекватно кадровски попуњене; заостали предмети из 2013 и ранијих година решени; нови предмети се решавају у року од 7 дана.</p>	<p>★</p>	<p>У Службама за катастар непокретности, са великим бројем нерешених заосталих предмета РГЗ ангажована су лица по основу уговора о делу ради решавања заосталих првостепених предмета, како из сопствених средстава тако и из кредита Светске банке за пројекат "Унапређење земљишне администрације". Просечан број ангажованих лица у 1. кварталу 2018. за територију Београда је 185, Нови Сад 33, Ниш 29 и Крагујевац 1. Број</p>

						решених заосталих предмета у 1. кварталу 2018. године у односу на укупан број заосталих предмета: Београд 709 (2%), Нови Сад 28 (1%), Ниш 98 (5%) и Крагујевац 14 (2%).Према подацима од 04.04.2018, у првом степену остало је још 30000 заосталих предмета који би требало да буду решени до краја маја тако што је ангажованима кроз пројекат "Унапређење земљишне администрације у Србији" продужен уговор.
5.4 Обезбеђивање једнообразне примене правила о промени елемената уписане хипотеке у случајевима реструктурираних кредита у вансудским, СФР или унапред припремљеним реструктурирањима	Издавање формалних обавезујућих упутстава свим катастарским службама за поступак уписа хипотеке; обезбеђивање једнообразне примене истих у свим катастарским службама		IV кв. 2015. за издавање упутства; IV кв. 2016. за јединствен у примену	Формална обавезујућа упутства издата и једнообразна примена обезбеђена	✓	На веб сајту РГЗ у делу Документа/Расписи налази се управно упутство за све Службе за катастар непокретности које се односи на примену Закона о хипотеци у случају измене елемената уписане хипотеке. Наведени распис сачињен је у складу са мишљењем Министарства финансија 011-00-1105/2017-16 од 18.12.2017. године. Такође, у делу "Катастарско правна пракса" се континуирано објављују ставови из другостепених решења, који се, између осталих односе и на хипотеке, а у циљу обуке запослених и једнообразне примене прописа, а такође и ради информисања јавности у

							погледу начина поступања.
	5.5 Омогућавање купцу имовине која представља инструмент обезбеђења да је вансудски купи ослобођену од заложних права нижег реда, али истовремено пружити задовољавајућу заштиту хипотекарним повериоцима нижег реда применом адекватне процене вредности у вансудским продајама	Измена и допуна Закона о хипотеци	МФ	II кв. 2015.	Предлог измена Закона о хипотеци упућен Скупштини	✓	Измене и допуне Закона о хипотеци у Скупштини Републике Србије су усвојене и Закон је ступио на снагу.
6. Разматрање развоја правног оквира за лични стечај	6.1 Израда студије о опцијама у погледу стечаја физичких лица, са прегледом законских оквира релевантних земаља	Ангажовање спољног консултанта за израду студије	Радна група	IV кв. 2016.	Студија израђена и представљена Влади Србије и НБС	★	У току је израда Студије о опцијама у погледу стечаја физичких лица. Студија би требало да буде завршена до краја јуна 2018. године.

Агенда:
 * ✓ - исход постигнут;
 * ✗ - исход није постигнут;
 * ★ - постизање исхода у току

ЛЕГЕНДА:

Министарство финансија	МФ
------------------------	----

Министарство правде	М. правде
Агенција за осигурање депозита	АОД
Министарство привреде	МП
Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	МГ
Агенција за осигурање и финансирање извоза Републике Србије	АОФИ
Агенција за лиценцирање стечајних управника	АЛСУ
Народна банка Србије	НБС
Међународне финансијске институције	МФИ
Споразумно финансијско реструктурирање	СФР
Мала и средња предузећа	МСП

Акциони план Народне банке Србије за спровођење Стратегије за решавање проблематичних кредита

Р.бр	Циљ	Активности	Резултат	Рок	Степен реализације (*)	Статус
Супервизија банака						
1.	Унапређење регулаторног оквира за третман реструктурираних потраживања	<ul style="list-style-type: none"> – Анализа резултата посебних дијагностичких испитивања банака са аспекта праксе и начина реструктурирања потраживања, – Анализа регулаторне праксе у земљама чланицама Европске уније у вези с третманом реструктурираних потраживања, – Идентификовање кључних одредаба прописа које је потребно донети, изменити или допунити и сагледавање ефеката њихове примене на показатеље пословања банкарског сектора ради утврђивања оптималног модела примене – кроз фазни приступ или пуном применом одједном, – Развијање регулаторног оквира за третман реструктурираних потраживања ради подстицања одрживих пракси реструктурирања и спречавања праксе неодрживог рефинансирања (<i>evergreening</i>), у сарадњи с међународним финансијским институцијама (МФИ), – Укључивање супервизорских очекивања у методологије за посредну и непосредну контролу ради обезбеђивања континуиране примене наведених измена 	Припрема нових или измена/допуна постојећих прописа и пратећих докумената	<p align="center"><u>1 кв.</u> <u>2016.</u> <u>године</u>[1 1</p>	✓	Усвојена је Одлука о изменама и допунама одлуке о класификацији билансне aktive и ванбилансних ставки банке („Службени гласник РС“ бр. 61/2016)
2.	Унапређење процеса управљања лошом активом у банкама	<ul style="list-style-type: none"> – Анализа резултата свеобухватне анкете о узроцима настанка проблематичних кредита и плановима за њихово решавање, – Анализа упоредне регулаторне и супервизорске праксе, – Анализа резултата посебних дијагностичких испитивања банака са аспекта управљања проблематичним кредитима у банкама, – Израда нацрта прописа (у сарадњи са МФИ), узимајући у обзир најбоље међународне праксе, 	Припрема новог или измена/допуна постојећег прописа	<p align="center">1 кв. 2016. године</p>	✓	Усвојена је Одлука о изменама и допунама Одлуке о управљању ризицима банке („Службени гласник РС“ бр. 61/2016)

		<ul style="list-style-type: none"> – Укључивање супервизорских очекивања у методологије за посредну и непосредну контролу ради обезбеђивања континуиране примене наведених измена 				
Р.бр	Циљ	Активности	Резултат	Рок	Степен реализације (*)	Статус
Рачуноводствени стандарди и праксе						
3.	Унапређење примене међународног рачуноводственог стандарда 39	<ul style="list-style-type: none"> – Анализа упоредне регулаторне и супервизорске праксе, – Анализа резултата посебних дијагностичких испитивања банака са аспекта примене МРС 39 у банкама, – Припрема (у сарадњи са МФИ) супервизорских смерница које ће одразити јасна супервизорска очекивања у вези с применом МРС 39 у делу који се односи на исправке вредности, – Успостављање (помоћу супервизорских смерница) праксе континуираног преиспитивања политика отписа потраживања које банке примењују, – Укључивање у супервизорске смернице супервизорских очекивања у вези са опрезним признавањем камата на ненаплативе кредите, – Укључивање супервизорских очекивања у методологије за посредну и непосредну контролу ради обезбеђивања њихове континуиране примене 	Израда смерница о очекивањима супервизора у вези с начином утврђивања износа исправке вредности потраживања у билансима банака у складу са МРС 39, уз навођење супервизорских очекивања у вези са отписом потраживања и признавањем камата за проблематичне кредите	IV кв. 2015. године	✓	Објављене су Смернице за примену МРС 39 у делу који се односи на исправке вредности уз навођење супервизорских очекивања у вези са отписом потраживања и признавањем камата за проблематичне кредите
4.	Развијање капацитета Народне банке Србије у области примене Међународних рачуноводствених стандарда	<ul style="list-style-type: none"> – Утврђивање адекватног начина успостављања континуираног преиспитивања класификације и исправки вредности потраживања, као и политика отписа које банке примењују, – Организовање програма едукације запослених у Сектору за контролу пословања банака, – Анализа потреба за развијањем кадровских капацитета Сектора за контролу пословања банака, – Успостављање континуиране комуникације с ревизорима 	Израда плана за развој капацитета Народне банке Србије	IV кв. 2015. године	✓	Израђен је План за развој капацитета Народне банке Србије
5.	Унапређење система извештавања о проблематичним кредитима (прописивање банкама обавезе достављања података у вези са средствима	<ul style="list-style-type: none"> – Анализа капацитета банака за достављање извештаја у захтеваној форми, – Израда нацрта извештаја и упутстава за њихово попуњавање, – Комуникација с банкама ради ефикаснијег прилагођавања система потребама извештавања 	Измене/допуне прописа на основу којих се унапређују извештаји о проблематичним кредитима	IV кв. 2015. године	✓	Усвојене су Одлуке о изменама и допунама Одлуке о извештавању у циљу унапређења система извештавања о проблематичним кредитима („Службени гласник РС“ бр. 111/2015 и „Службени

	обезбеђења, обрачунатим каматама, највећим изложеностима/дужницима)					гласник РС“ бр. 61/2016)
Р.бр	Циљ	Активности	Резултат	Рок	Степен реализације (*)	Статус
Објављивање података и информација од стране банака						
6.	Повећање транспарентности пословања банака у делу који се односи на квалитет активе	<ul style="list-style-type: none"> – Упоредна анализа праксе објављивања информација од стране банака, – Утврђивање одговарајућег начина објављивања информација и података, тј. садржине, форме, степена обавезности и нивоа информација које се објављују, – Комуникација с банкарском индустријом у вези с потенцијалним решењима 	Израда измена/допуна прописа о објављивању информација	<u>I кв. 2016. године</u> 1	✓	Објављене су Смернице за објављивање података и информација банке које се односе на квалитет активе
Тржиште проблематичних кредита						
7.	Идентификовање препрека на тржишту проблематичних кредита у Републици Србији	<ul style="list-style-type: none"> – Допринос свеобухватној анализи препрека за продају проблематичних кредита коју, под надзором Министарства финансија, спроводе екстерни консултанци, у складу са Акционим планом Владе Републике Србије за спровођење Стратегије за решавање проблематичних кредита 	Извештај о идентификацији питања из надлежности Народне банке Србије која су значајна за тржиште проблематичних кредита, уз истицање питања која се могу означити као препреке	IV кв. 2015. године	✓	Израђен је Извештај о могућностима и препрекама за либерализацију уступања потраживања од физичких лица и осталим питањима из надлежности НБС која су значајна за НПЛ тржиште
8.	Анализирање могућности и препрека за либерализацију уступања потраживања по којима су дужници физичка лица	<ul style="list-style-type: none"> – Анализа потенцијалног тржишта проблематичних кредита датих физичким лицима са аспекта понуде и могућих ефеката либерализације уступања потраживања по којима су дужници физичка лица, – Упоредна анализа регулативе и праксе, – Анализа могућности, потенцијалних ризика, регулаторних препрека, као и начина успостављања инфраструктуре (лиценцирање, надзор и др.) у случају либерализације уступања потраживања по којима су дужници физичка лица 	Извештај о могућностима и препрекама за либерализацију уступања потраживања од физичких лица	IV кв. 2015. године	✓	

Р.бр	Циљ	Активности	Резултат	Рок	Степен реализације (*)	Статус
Процена вредности колатерала						
9.	Израда базе података о проценама вредности непокретности које су предмет обезбеђења кредита и вредности кредита који су њима обезбеђени	<ul style="list-style-type: none"> – Израда и усвајање одлуке о достављању Народној банци Србије података о непокретностима које су предмет обезбеђења кредита и о кредитима обезбеђеним тим непокретностима, – Израда упутства о електронском достављању Народној банци Србије података о непокретностима које су предмет обезбеђења кредита и о кредитима обезбеђеним тим непокретностима, – Креирање свеобухватне базе података о непокретностима које су предмет обезбеђења кредита и о кредитима обезбеђеним тим непокретностима, – Омогућавање банкама и проценитељима увида у релевантне податке о проценама вредности непокретности које су предмет обезбеђења кредита, након успостављања одговарајућег регулаторног оквира за професију овлашћеног проценитеља, – Израда аналитичких алата за праћење $LTV^{[3]}$ и $DSTI^{[4]}$ показатеља на основу информација садржаних у бази података о непокретностима које су предмет обезбеђења кредита и о кредитима обезбеђеним тим непокретностима 	Успостављање функционалне базе података о проценама вредности непокретности које су предмет обезбеђења кредита и вредности кредита који су њима обезбеђени	IV кв. 2015. године	✓	Успостављена је функционална база података о проценама вредности непокретности које су предмет обезбеђења кредита и вредности кредита који су њима обезбеђени
10.	Унапређење супервизорских захтева у вези с третманом непокретности које банке узимају као колатерал	<ul style="list-style-type: none"> – Анализа резултата посебних дијагностичких испитивања банака у делу који се односи на процене вредности непокретности и управљање колатералима, – Анализа упоредне регулаторне праксе у вези с третманом колатерала, – Идентификовање кључних одредаба прописа (укључујући учесталост процене вредности колатерала и регулаторне захтеве у вези с том проценом и управљањем колатералом) које је потребно изменити или допунити и сагледавање ефеката њихове имплементације на показатеље пословања банкарског сектора ради утврђивања оптималног модела примене, – Подстицање, кроз посредну и непосредну контролу банака, унапређивања процеса управљања колатералима и праксе процена вредности непокретности 	Извештај о могућностима унапређења супервизорских захтева у вези с третманом непокретности које банке узимају као колатерал	IV кв. 2015. године	✓	Израђен је Извештај о могућностима унапређења супервизорских захтева у вези с третманом непокретности које банке узимају као колатерал