



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

08 Број: 404-02-131/4/2022
Датум: 17. август 2022. године
Кнеза Милоша 20
Београд

На основу члана 146. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 91/19 - у даљем тексту Закон), члана 23. став 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18 - др. закон), Директиве о ближем уређивању планирања набавки, спровођења поступака набавки и праћења извршења уговора о набавкама бр. 110-00-430/2020-08 од 10. новембра 2020. године,

министар финансија доноси

О Д Л У К У О ДОДЕЛИ УГОВОРА

1. Усваја се Извештај о поступку јавне набавке 08 бр. 404-02-131/3/2022 од 15. августа 2022. године, Комисије за јавну набавку у отвореном поступку, чији је предмет набавка услуга под називом - *Набавка услуга посебних дијагностичких испитивања пословања Фонда за развој Републике Србије*, ЗЈН 1/2022, образоване Одлуком о спровођењу поступка заједничке јавне набавке 08 бр. 404-02-131/1/2022 од 1. јуна 2022. године.

2. Уговор се додељује понуђачу ERNST & YOUNG DOO BEOGRAD, са седиштем у Београду - Нови Београд, ул. Владимира Поповића бр. 8А, ПИБ: 101824091, матични бр. 17155270, Понуда бр. ИВ-06-5/2022.

3. Укупна вредност уговора о јавној набавци износи 20.308.401,00 (словима: двадесет милиона триста осам хиљада четиристо један и 00/100) динара без припадајућег износа пореза, односно 24.370.081,20 (словима: двадесет четири милиона триста седамдесет хиљада осамдесет један и 20/100) динара са урачунатим порезом.

4. Ову одлуку објавити на Порталу јавних набавки и на интернет страници Министарства финансија у року од 3 (словима: три) дана од дана доношења.

5. О реализацији ове одлуке стараће се Секретаријат Министарства.

Образложење

Дана 1. јуна 2022. године, донета је Одлука о спровођењу поступка заједничке јавне набавке 08 бр. 404-02-131/1/2022, чији је предмет набавка услуга под називом *Набавка услуга посебних дијагностичких испитивања пословања Фонда за развој Републике Србије*, ЗЈН 1/2022.

За спровођење јавне набавке средства, у укупном износу од 28.320.000,00 динара, обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину („Службени гласник РС”, бр. 110/2021) и Финансијским планом Министарства финансија за 2022. годину у оквиру Раздела 16 - Министарство финансија, Глава 16.0 - Министарство финансија, Програм 2301 - Уређење, управљање и надзор финансијског и фискалног система, Функција 110 - Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови, Програмска активност 0004 - Административна подршка управљању финансијским и фискалним системом, на економској класификацији 423.

Предметна јавна набавка је предвиђена Планом јавних набавки Министарства финансија за 2022. годину (под редним бр. 28), као и Планом јавних набавки Фонда за развој Републике Србије (под редним бр. 11) под називом - *Набавка услуга посебних дијагностичких испитивања пословања Фонда за развој Републике Србије*, чија процењена вредност износи 23.600.000,00 (словима: двадесет три милиона шестсто хиљада и 00/100) динара без припадајућег износа пореза. Назив и ознака из CPV-а: 79212000-3 - Ревизорске услуге.

Дана 8. јуна 2022. године, упућено је Порталу јавних набавки на објављивање јавни позив и прописана документација за предметну јавну набавку, што је објављено наредног дана, тј. дана 9. јуна 2022. године. Истог дана је објављен и јавни позив на интернет страници Наручиоца (www.mfin.gov.rs). Прописана акта, сагласно Закону, објављена су и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

До истека рока за подношење понуда, благовремено, односно до 12,00 часова дана 8. јула 2022. године, приспеле су понуде два понуђача, и то:

Понуђач	Облик понуде	Ознака / број понуде	Подизвођачи	Датум и време подношења
Група понуђача коју чине DELOITTE DOO BEOGRAD, са седиштем у Београду, ул. Теразије бр. 8, ПИБ: 100048772, матични бр. 07770413, DELOITTE ADVISORY DOO BEOGRAD-STARI GRAD, са седиштем у Београду, ул. Теразије бр. 8, ПИБ: 112302250, матични бр. 21645567, DELOITTE DOO SARAJEVO, са седиштем у Сарајеву - Федерација Босна и Херцеговина, ул. Змаја од Босне бр. 12ц, ПИБ: 4200047380000, матични бр. 4200047380000, DELOITTE SAVJETODAVNE USLUGE DOO ZAGREB, са седиштем у Загребу - Република Хрватска, ул. Радничка цеста бр. 80, ПИБ: 69797026382, матични бр. 080509041, DELOITTE DOO ZA USLUGE REVIZIJE ZAGREB, са седиштем у Загребу - Република Хрватска, ул. Радничка цеста бр. 80, ПИБ: 11686457780, матични бр. 030022053, DELOITTE SVETOVANJE DOO LJUBLJANA, са седиштем у Љубљани - Република Словенија, ул. Дунајска цеста	Заједничка понуда	87-ИИФ	НЕ	8.7.2022. 11:24:03

бр. 165, ПИБ: СИ 15049027, матични бр. 5573092000				
ERNST & YOUNG DOO BEOGRAD, са седиштем у Београду - Нови Београд, ул. Владимира Поповића бр. 8А, ПИБ: 101824091, матични бр. 17155270	Самосталн о	ИБ-06- 5/2022	НЕ	8.7.2022. 11:55:23

Није било неблаговремених понуда.

Комисија за јавну набавку (у даљем тексту: Комисија) спровела је поступак јавног отварања понуда путем Портала јавних набавки истог дана, тј. дана 8. јула 2022. године, са почетком у 12,00 часова, у просторијама Министарства финансија, у Београду, ул. Кнеза Милоша бр. 20, о чему је сачињен и записник посредством наведеног портала.

Подаци из понуда:

I

–Назив понуђача: Група понуђача коју чине DELOITTE DOO BEOGRAD, са седиштем у Београду, ул. Теразије бр. 8, ПИБ: 100048772, матични бр. 07770413, DELOITTE ADVISORY DOO BEOGRAD-STARI GRAD, са седиштем у Београду, ул. Теразије бр. 8, ПИБ: 112302250, матични бр. 21645567, DELOITTE DOO SARAJEVO, са седиштем у Сарајеву - Федерација Босна и Херцеговина, ул. Змаја од Босне бр. 12ц, ПИБ: 4200047380000, матични бр. 4200047380000, DELOITTE SAVJETODAVNE USLUGE DOO ZAGREB, са седиштем у Загребу - Република Хрватска, ул. Радничка цеста бр. 80, ПИБ: 69797026382, матични бр. 080509041, DELOITTE DOO ZA USLUGE REVIZIJE ZAGREB, са седиштем у Загребу - Република Хрватска, ул. Радничка цеста бр. 80, ПИБ: 11686457780, матични бр. 030022053, DELOITTE SVETOVANJE DOO LJUBLJANA, са седиштем у Љубљани - Република Словенија, ул. Дунајска цеста бр. 165, ПИБ: СИ 15049027, матични бр. 5573092000;

–Број под којим је понуђач завео понуду: Понуда бр. 87-ИИФ;

–Заједничка понуда;

–Понуђена цена и подаци из понуде који су одређени као елементи критеријума и који се могу нумерички приказати:

Цена (без ПДВ-а)	Цена (са ПДВ-ом)	Валута	Рок плаћања (дан)	Рок важења понуде (дан)
17.625.000,00	21.150.000,00	РСД	30	90

Уз понуду је достављен део доказа, односно све изјаве тражене конкурсном документацијом.

II

–Назив понуђача: ERNST & YOUNG DOO BEOGRAD, са седиштем у Београду - Нови Београд, ул. Владимира Поповића бр. 8А, ПИБ: 101824091, матични број: 17155270;

–Број под којим је понуђач завео понуду: Понуда бр. ИВ-06-5/2022;

–Самостална понуда;

–Понуђена цена и подаци из понуде који су одређени као елементи критеријума и који се могу нумерички приказати:

Цена (без ПДВ-а)	Цена (са ПДВ-ом)	Валута	Рок плаћања (дан)	Рок важења понуде (дан)
20.308.401,00	24.370.081,00	РСД	45	60

Уз понуду су достављени сви докази, односно све изјаве тражене конкурсном документацијом.

Поступак јавног отварања понуда, завршен је истог дана, што је и констатовано у Записнику о отварању понуда, који је сачињен посредством Портала јавних набавки.

По окончању поступка отварања понуда, Комисија је приступила прегледу и стручној оцени благовремено поднетих понуда, укључујући и проверу рачунских грешака, те је увидом у Регистар понуђача, који води Агенција за привредне регистре, као и увидом у достављену документацију констатовала да су сви привредни субјекти уписани у исти, односно да не постоји неки од основа за искључење у смислу Закона.

Одредбом члана 119. Закона прописана је обавеза Наручиоца да пре доношења одлуке у поступку јавне набавке захтева од понуђача који је доставио економски најповољнију понуду да у примереном року, не краћем од пет радних дана, достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, и то у неоввереним копијама.

Сагласно одредби Закона, Комисија је Групи понуђача коју чине DELOITTE DOO BEOGRAD, са седиштем у Београду, ул. Теразије бр. 8, ПИБ: 100048772, матични бр. 07770413, DELOITTE ADVISORY DOO BEOGRAD-STARI GRAD, са седиштем у Београду, ул. Теразије бр. 8, ПИБ: 112302250, матични бр. 21645567, DELOITTE DOO SARAJEVO, са седиштем у Сарајеву - Федерација Босна и Херцеговина, ул. Змаја од Босне бр. 12ц, ПИБ: 4200047380000, матични бр. 4200047380000, DELOITTE SAVJETODAVNE USLUGE DOO ZAGREB, са седиштем у Загребу - Република Хрватска, ул. Радничка цеста бр. 80, ПИБ: 69797026382, матични бр. 080509041, DELOITTE DOO ZA USLUGE REVIZIJE ZAGREB, са седиштем у Загребу - Република Хрватска, ул. Радничка цеста бр. 80, ПИБ: 11686457780, матични бр. 030022053, DELOITTE SVETOVANJE DOO LJUBLJANA, са седиштем у Љубљани - Република Словенија, ул. Дунајска цеста бр. 165, ПИБ: СИ 15049027, матични бр. 5573092000 (у даљем тексту: Група понуђача), обзиром да иницијално достављена понуда, заведена под бр. 87-ИИФ, има статус економски најповољније понуде, на основу спроведене стручне оцене понуда на бази достављених и расположивих доказа, дана 8. јула 2022. године, затражила да посредством Портала јавних набавки достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта сагласно члану 119. Закона. Даље, учињена је напомена да за случај да у остављеном року не доставе тражене доказе или да се истим не докаже испуњеност захтева - критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, тада ће Наручилац одбити учињену понуду и позвати следећег понуђача који је поднео најповољнију понуду или ће обуставити поступак јавне набавке, ако постоје разлози за обуставу.

У складу са учињеним захтевом Група понуђача је посредством Портала јавних набавки, благовремено дана 21. јула 2022. године, доставила само део тражених акта - доказа. Конкретно, није достављен део доказа који се односи на захтев у погледу квалификација пружаоца услуга/извођача којим је одређено да право учешћа има понуђач који је у периоду од последњих пет година пре објављивања јавног позива у уговореном року и квалитету извршио најмање два уговора чији је предмет ангажман у вези са проценама квалитета активе (asset quality review) финансијских институција, дијагностичким студијама и сличним ангажманима у Европској унији или земљама Западног Балкана, у укупној (збирној) вредности од најмање 47.200.000,00 динара без пореза на додату вредност, већ је достављен списак реализованих услуга, од којих неке носе ознаку *пројекат процене квалитета активе*, а неке *пројекат припреме за наступајућу за наступајућу AQR ревизију*, при том исправно дат у траженој слободној форми, са датумима и називима друге уговорне стране (тзв. референц листа), али без

навођења износа појединачних уговора, већ је само наведена збирна вредност свих уговора. Овде указујемо и да је наведени документ Група понуђача класификовала као строго поверљив.

С тим у вези, посебно истичемо да је конкурсном документацијом, тачније документом *Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума*, у погледу описаног захтева експлицитно наведено да се испуњеност траженог захтева доказује достављањем у слободној форми списка реализованих услуга са износивама, датумима и називима друге уговорне стране (тзв. референтна листа), при чему Наручилац задржава право да провери истинитост изнетих тврдњи.

Како услед наведеног објективно није било могуће да се утврди испуњеност описаног захтева, то је Комисија, а посредством Портала јавних набавки, дана 28. јула 2022. године, затражила достављање додатних доказа који требају да аргументују раније дате наводе о испуњености услова и то у року не дужем од пет радних дана. Истим актом, поново је дата напомена да за случај да се у остављеном року не доставе тражени докази или да се истим не докаже испуњеност захтева - критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, тада ће Наручилац одбити учињену понуду и позвати следећег понуђача који је поднео најповољнију понуду или ће обуставити поступак јавне набавке, ако постоје разлози за обуставу.

Група понуђача је дана 3. августа 2022. године, преко Портала јавних набавки доставила допуну доказа - коју је поново класификовала као строго поверљиву, којом врши допуну раније поднетих доказа у погледу новчаних износа реализованих пројеката - појединачних послова, али којом опет није документован захтев у погледу квалификација пружаоца услуга/извођача којим је одређено да право учешћа има понуђач који је у периоду од последњих пет година пре објављивања јавног позива у уговореном року и квалитету извршио најмање два уговора чији је предмет ангажман у вези са проценама квалитета активе (asset quality review) финансијских институција, дијагностичким студијама и сличним ангажманима у Европској унији или земљама Западног Балкана, у укупној (збирној) вредности од најмање 47.200.000,00 динара без пореза на додату вредност, зато што нису наведени износи појединачних послова означених од стране Групе понуђача као „Пројекат процене квалитета активе (енг. AQR)”, а који су постављени као захтев ове јавне набавке, већ је изнад табеле у којој су наведене референце којима се доказује испуњеност овог захтева стављена назнаку *Табела референци, за које до датума овог документа још нису пристигла одобрења за обелодањивање уговорних износа дата је ниже*.

На овом месту, кад је реч о одређењу дела документације од стране Групе понуђача *строго поверљивим*, сагласно одредби члана 38. став 2. Закона, истичемо и да није наведен правни основ на основу којег су подаци који су Наручиоцу учињени доступним означени као поверљиви, већ је само наведен разлог, чиме нису реализовани кумулативно постављени услови наведене норме, обзиром да иста захтева навођење разлога и правни основ на основу којег се одређени податак означава поверљивим. С тим у вези, указујемо да је одредбом става 3. члана 38. Закона нормирано да се као поверљиви податак не сме означити изјава и податак о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, каталоге, понуђену цену и елементе цене, као и друге податке у вези са критеријумима за доделу уговора и условима за извршење уговора.

Дакле, поред тога што није наведен правни основ поверљивости података, то су поверљивим означени и подаци који, према слову Закона и његовим фундаменталним начелима, не могу бити означени као поверљиви.

Како је остављени рок за доставу доказа истекао, а при том додатна документација није достављена, Комисија је констатовала да Група понуђача која је поднела економски најповољнији понуду није доказала испуњеност захтева - критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, и то конкретно захтева којим је одређено да право учешћа има понуђач који је у периоду од последњих пет година пре објављивања јавног позива у уговореном року и квалитету извршио најмање два уговора чији је предмет ангажман у вези са проценама квалитета активе (asset quality review) финансијских институција, дијагностичким студијама и сличним ангажманима у Европској унији или земљама Западног Балкана, у укупној (збирној) вредности од најмање 47.200.000,00 динара без пореза на додату вредност, те је из тог разлога предложила да се учињена понуда одбије као неприхватљива.

Следствено томе, Комисија констатује да иницијално другорангирана понуда понуђача ERNST & YOUNG DOO BEOGRAD, са седиштем у Београду - Нови Београд, ул. Владимира Поповића бр. 8А, ПИБ: 101824091, матични бр. 17155270, постаје прворангирана, односно економски најповољнија. Даље, Комисија констатује и да је наведени правни субјект доставио све тражене доказе, односно све изјаве тражене конкурсном документацијом, али и да је у понуди садржана рачунска грешка. Описана грешка се огледа у омашци приликом одређења понуђене цена са урачунатим порезом, будући да је као понуђена цена са урачунатим порезом наведен износ од 24.370.081,00 динара, а треба да нуде наведен износ од 24.370.081,20 динара. Сагласно наведеном, а у складу са одредбом члана 142. ст. 4. и 5. Закона, Комисија је извршила корекцију рачунске грешке те је дана 14. августа 2022. године, посредством Портала јавних набавки, упутила позив - захтев понуђачу да се у примерном року, не дужем од пет дана од дана пријема поднеска - захтева изјасни да ли се саглашава са исправком рачунске грешке тако да уместо цене са урачунатим износом пореза наведене у обрасцу понуде, као и обрасцу структуре цене а која износи 24.370.081,00 динара, стварна понуђена цена износи 24.370.081,20 динара.

У вези са учињеним захтевом Понуђач је на прописан начин, тј. посредством Портала јавних набавки дана 15. августа 2022. године, доставио тражену сагласност чиме је Комисија констатовала да је предметна понуда, код Понуђача заведена под бр. ИВ-06-5/2022, прихватљива у смислу Закона.

У складу са чл. 132. и 133. Закона критеријум за доделу уговора је „цена”, док је за случај постојања две или више понуда са истом понуђеном ценом, предвиђено да би уговор тада био додељен оном понуђачу који би понудио дужи рок плаћања. Уколико би две или више понуда имали исту понуђену цену, те исти понуђени рок плаћања уговор би тада био додељен оном понуђачу који би био извучен путем жреба. Наручилац би тада писаним путем обавестио све понуђаче који су поднели понуде о датуму када ће се одржати извлачење путем жреба. Жребом би биле обухваћене само оне понуде које имају једнаку најнижу понуђену цену и исти рок плаћања и рок важења понуде. Извлачење путем жреба Наручилац би извршио јавно, у присуству понуђача, и то тако што би називе понуђача исписао на одвојеним папирима, који су исте величине и боје, те би све те папире ставио у кутију, куглицу или други подесан предмет одакле би извукао само један папир. Понуђачу чији назив би био на извученом папиру био би додељен уговор. Понуђачима који не би присуствовали овом поступку, Наручилац би доставио записник о извлачењу путем жреба.

Како су у овом поступку јавне набавке запримљене две понуде, при чему је само једна понуда оцењена као прихватљива у смислу Закона, то нису испуњени услови за примену описаног критеријума и рангирање понуђача.

Након спроведеног поступка прегледа и стручне оцене понуда, применом критеријума предвиђених конкурсном документацијом, Комисија је предложила

одговорном лицу код Наручиоца да у отвореном поступку заједничке јавне набавке, чији је предмет набавка услуга посебних дијагностичких испитивања пословања Фонда за развој Републике Србије, ЗЈН 1/2022, у складу са чл. 92. и 145. Закона, уговор додели понуђачу ERNST & YOUNG DOO BEOGRAD, са седиштем у Београду - Нови Београд, ул. Владимира Поповића бр. 8А, ПИБ: 101824091, матични бр. 17155270, Понуда бр. ИВ-06-5/2022. Изабрани понуђач не извршава набавку уз помоћ подизвођача.

Одговорно лице Наручиоца је прихватило предлог Комисије, те је донета одлука као у диспозитиву.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против ове одлуке, у складу са чланом 214. Закона, може да се поднесе захтев за заштиту права у року од 10 (словима: десет) дана од дана њеног објављивања на Порталу јавних набавки, уз уплату таксе у прописаном износу. Захтев за заштиту права подноси се електронским путем преко Портала јавних набавки истовремено наручиоцу и Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, односно у писаном облику, непосредном предајом или препорученом поштом наручиоцу, у ком случају је подносилац захтева дужан да копију захтева достави Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

МИНИСТАР

Синиша Мали