



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Сектор за буџетску инспекцију
Број: 021-01-00270/2022-26
30. децембар 2022. године
Кнеза Милоша 20
Београд

**ПРОГРАМ РАДА
БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2023. ГОДИНУ**

САДРЖАЈ

1. УВОД	3
2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА СЕКТОРА ЗА БУЏЕТСКУ ИНСПЕКЦИЈУ ...	3
3. ПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ	3
3.1. План инспекцијских контрола за 2023. годину са анализом степена ризика.	4
3.2. Обуке и стручно оспособљавање запослених.....	5
4. ЦИЉЕВИ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА РАДА БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ.....	6

1. УВОД

Програм рада буџетске инспекције Министарства финансија за 2023. годину (у даљем тексту: Програм рада) доноси се на основу члана 90. ст. 2. и 3. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21 и 118/21 - др. закон) и члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18).

Програм рада сачињава се на основу процене ризика примљених представки, а извршаваће се у складу са расположивим материјалним и људским ресурсима Сектора за буџетску инспекцију.

Поред планираних инспекцијских контрола у току године буџетска инспекција ће, у складу са чланом 12. став 3. тачка 2) и чланом 12. став 5. Закона о буџетској инспекцији („Службени гласник РС” број 118/2021) вршити и ванредне инспекцијске контроле.

2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА СЕКТОРА ЗА БУЏЕТСКУ ИНСПЕКЦИЈУ

У Сектору за буџетску инспекцију тренутно је систематизовано укупно 40 радних места, а на дан 25. новембра 2022. године попуњено је 27 радних места.

У 2021. години Министарство финансија, Сектор буџетске инспекције припремио је Нацрт закона о буџетској инспекцији, који је Народна скупштина Републике Србије усвојила 9. децембра 2021. године.

Закон о буџетској инспекцији ступио је на снагу 17. децембра 2021. године, а почиње да се примењује од 1. јануара 2023. године. Доношењем овог закона спроводи се централизација буџетске инспекције путем преузимања буџетских инспектора и других државних службеника на извршилачким радним местима од аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе и у складу са тим врше се Измене и допуне правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија у делу који се односи на Сектор буџетске инспекције.

Централизација буџетске инспекције има за циљ административно, организационо и функционално јачање капацитета буџетске инспекције које ће бити остварено спровођењем кадровских мера.

3. ПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Програм рада садржи:

- План инспекцијских контрола за 2023. годину са анализом степена ризика;
- Обуке и стручно оспособљавање запослених;

Циљ свих ових активности је усмерен на подручја контроле која су важна за доношење и спровођење Програма рада.

3.1. План инспекцијских контрола за 2023. годину са анализом степена ризика

Програм рада предвиђа да ће Сектор за буџетску инспекцију, са тренутно запосленим инспекторима и преузетим инспекторима од аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе, чији ће коначан број бити познат од 1. јануара 2023. године, вршити инспекцијске контроле код 55 субјекта. Број инспекцијских контрола ће се према потреби повећати односно ускладити у 2023. години у складу са бројем преузетих инспектора и њиховим стручним компетенцијама. Преглед броја планираних инспекцијских контрола разврстаних према типу корисника јавних средстава у 2023. години, дат је у табели број 1:

Табела 1. Преглед броја планираних инспекцијских контрола разврстаних према типу корисника јавних средстава у 2023. години

1.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава Републике Србије	29
2.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава АП и ЈЛС	12
3.	Јавна предузећа основана од стране Републике Србије, АП и ЈЛС	5
4.	Остали корисници јавних средстава	0
5.	Корисници средстава Републичког фонда за здравствено осигурање	9
Укупно		55

Избор субјеката инспекцијске контроле који је обухваћен Програмом рада резултат је анализе и процене ризика примљених пријава, представки, приговора и захтева за вршење контроле поднетих од органа, организација, правних и физичких лица током 2022. године.

У циљу утврђивања приоритета у поступању буџетске инспекције примењују се посебни елементи за процену ризика у складу са чланом 2. Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора, односно контроле на основу процене ризика и посебним елементима програма инспекцијског надзора, односно контроле из делокруга буџетске инспекције („Службени гласник РС”, број 90/2018, у даљем тексту: Правилник о посебним елементима процене ризика) и то:

1. Захтеви за поступање упућени од стране јавних тужилаштава, органа унутрашњих послова и министарстава, других органа и организација и пријава грађана и других органа и организација;
2. Непоступање у складу са прописима;
3. Висина и значај незаконитости, односно неправилности на коју се указује (штета по буџет);
4. Учесталост и број пријава које су поднете против истог субјекта инспекцијске контроле и
5. Догађаји или радње које могу угрозити углед државе и државних органа.

Субјекти контроле за 2023. годину разврстани су по степену ризика како је представљено у табели број 2 у наставку. Планирано је вршење 6 инспекцијске контроле високог степена ризика, што представља 11% од укупно планираних контрола и 49 инспекцијских контрола средњег степена ризика, што представља 89% од укупног броја планираних контрола.

Табела број 2. Субјекти контроле за 2023. годину разврстани су по степену ризика

Квалитативни опис ризика	Број субјеката контроле	% учешћа
Критичан	-	-
Висок	6	11%
Средњи	49	89%
Низак	-	-
Укупно	55	100%

Рок за завршетак планираних активности утврђених Програмом рада је 31. децембар 2023. године.

Прилог Програма рада је списак субјеката предложених за инспекцијску контролу у 2023. години, а који је сачињен у складу са Правилником о посебним елементима процене ризика и Оперативни план контрола Сектора за буџетску инспекцију за 2023. годину.

3.2. Обуке и стручно оспособљавање запослених

На основу делокруга рада Сектора за буџетску инспекцију, а у складу са проценом потреба запослених за унапређењем знања и вештина, састављен је Предлог посебног програма обука запослених у Сектору за буџетску инспекцију за 2023. годину (у даљем тексту: Предлог посебног програма обуке).

Предлог посебног програма обуке има за циљ јачање административних и функционалних капацитета запослених у Сектору за буџетску инспекцију како би одговорили радним захтевима, у складу са законом.

На основу Извештаја о анализи потреба за стручним усавршавањем запослених у Сектору за буџетску инспекцију Министарства финансија за 2023. годину, поред области стручног усавршавања, које обухвата Општи програм обука државних службеника и Програм обуке руководиоца, утврђене су и посебне потребе из делокруга и надлежности буџетске инспекције и у складу са тим је сачињен Предлог посебног програма обуке. У плану је јачање капацитета и функционалности рада буџетске инспекције, унапређење пословних процеса, континуирана едукација буџетских инспектора кроз менторски рад, разне видове предавања, стручних семинара и радионица.

4. ЦИЉЕВИ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА РАДА БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Циљ спровођења Програма рада је заштита финансијских интереса буџета Републике Србије, обезбеђењем законитог и наменског коришћења јавних средстава и остваривањем јавног интереса у областима који су предмет инспекцијске контроле.

Наведени циљ оствариће се и повећањем броја инспектора јачањем административних и функционалних капацитета, што ће бити остварено спровођењем кадровских мера, односно у конкретном случају преузимањем буџетских инспектора од аутономне покрајине и јединица локлане самоуправе у складу са Законом о буџетској инспекцији.

Посебни циљеви буџетске инспекције у 2023. години су:

1. утврђивање да ли се јавна средства користе законито и наменски,
2. предузимање мера ради спречавања незаконитог управљања и трошења буџетских односно јавних средстава, као и одређивање мера за накнаду штете која је настала у буџету,
3. контрола примене закона и на основу закона донетих прописа и аката који имају утицај на буџетска средства и средства из других извора, било да се ради о приходима, расходима, имовини или обавезама,
4. контрола законитог и наменског коришћења буџетских односно јавних средстава код правних и физичких лица којима су одобрена буџетска односно јавна средства,
5. утврђивање чињеничног стања приликом вршења инспекцијских контрола.

МИНИСТАР

Синиша Мали