

На основу члана 41. став 8. и члана 41г став 3. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14, 8/19 – др. пропис и 106/25), на предлог Министарства финансија,

Влада доноси

З А К Л Ј У Ч А К

1. Спроводи се јавна расправа о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о дувану.
2. Одређује се Програм јавне расправе о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о дувану, који је саставни део овог закључка.
3. Јавна расправа о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о дувану спроводи се у периоду од 27. априла до 16. маја 2026. године.
4. Овај закључак, ради реализације, доставити Министарству финансија.

05 Број:
У Београду, 23. априла 2026. године

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК

проф. др Ђуро Маџут

ПРОГРАМ ЈАВНЕ РАСПРАВЕ
О НАЦРТУ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА
ЗАКОНА О ДУВАНУ

1. У поступку припреме Нацрта закона о изменама и допунама Закона о дувану (у даљем тексту: Нацрт закона), Министарство финансија спроводи јавну расправу о Нацрту закона, који је саставни део овог програма.

2. Јавна расправа о Нацрту закона спроводи се у периоду од 27. априла до 16. маја 2026. године.

3. Учесници у јавној расправи су релевантни државни органи, представници привредних субјеката, стручна јавност, као и друге заинтересоване стране.

4. Нацрт закона биће објављен на интернет страници Министарства финансија www.mfin.gov.rs и на Порталу „е-Консултације”.

5. Примедбе, предлози и сугестије достављају се Министарству финансија електронским путем преко Портала „е-Консултације” <https://ekonsultacije.gov.rs/>, путем електронске поште на e-mail адресу: fiskalni.sektor@mfin.gov.rs или писаним путем на адресу: Министарство финансија – Сектор за фискални систем, ул. Кнеза Милоша бр. 20, 11000 Београд, са назнаком „Јавна расправа – Нацрт закона о изменама и допунама Закона о дувану”.

6. Презентација и јавна расправа о Нацрту закона спровешће се путем online састанка, који ће се одржати током трајања јавне расправе, о чему ће јавност бити накнадно упозната путем обавештења које ће бити објављено на интернет страници Министарства финансија www.mfin.gov.rs, као и на Порталу „е-Консултације”.

7. Министарство финансија ће јавни позив за учешће у јавној расправи са овим програмом објавити на својој интернет страници и на Порталу „е-Консултације”.

8. По окончању поступка јавне расправе, Министарство финансија ће анализирати све примедбе, предлоге и сугестије учесника у јавној расправи и сачиниће извештај о спроведеној јавној расправи о Нацрту закона, који ће објавити на интернет страници Министарства финансија и на Порталу „е-Консултације”, најкасније у року од 15 радних дана од дана завршетка јавне расправе.

ЗАКОНА
О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ДУВАНУ

Члан 1.

У Закону о дувану („Службени гласник РС”, бр. 101/05, 90/07, 95/10, 36/11, 108/13, 95/18, 91/19 и 92/23) у члану 80б после става 1. додаје се став 2. који гласи:

„У вршењу пољопривредног надзора из члана 80а овог закона пољопривредни инспектор овлашћен је да предузме све мере утврђене овим законом и подзаконским актима донетим на основу овог закона.”.

Члан 2.

У члану 82. став 1. после речи: „санитарни надзор” додају се запета и речи: „као и подзаконским актима донетим на основу овог закона”.

Члан 3.

У члану 83. тачка 3а) после броја: „73,” додаје се реч: „74а”.

Члан 4.

У члану 84. став 1. после речи: „инспекцијски надзор” додају се запета и речи: „као и подзаконским актима донетим на основу овог закона”.

Члан 5.

У Закону о изменама и допунама Закона о дувану („Службени гласник РС”, број 92/23) у члану 77. речи: „1. јануара 2027. године” замењују се речима: „1. јуна 2027. године”.

Члан 6.

Произвођачи, трговци на велико, као и увозници који имају на залихама дуванске производе, и то: цигаре, цигарилосе, цигарете, резани дуван, дуван за лулу и дуван за водену лулу, који нису обележени у складу са чл. 77а-77г Закона о дувану („Службени гласник РС”, бр. 101/05, 90/07, 95/10, 36/11, 108/13, 95/18, 91/19 и 92/23) извршиће попис залиха тих производа са стањем на дан 31. мај 2027. године, укључујући и залихе у свим складиштима, магацинима и акцизним складиштима и сачинити пописну листу.

Увозници ће, са стањем на дан 31. мај 2027. године, извршити попис залиха дуванских производа из става 1. овог члана које се налазе под царинским надзором, односно у фабрици иностраног произвођача и сачинити пописну листу.

Произвођачи и увозници ће, са стањем на дан 31. мај 2027. године, извршити попис залиха дуванских производа из става 1. овог члана које су отпремили у авионе и бродове који саобраћају на међународним линијама, односно слободне царинске продавнице и сачинити пописну листу.

Лица из става 1. овог члана, дужна су да податке из пописних листи из ст. 1-3. овог члана доставе Управи за дуван, најкасније до 15. јуна 2027. године. Пописна листа може се доставити и електронским путем.

Дувански производи из става 1. овог члана који су пописани на начин прописаним овим чланом, могу бити у промету на тржишту Републике Србије.

Члан 7.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. тач. 6. и 15. Устава Републике Србије, којим је предвиђено да Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује, порески систем и финансирање остваривања права и дужности Републике Србије утврђених Уставом и законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

• *Проблеми које овај закон треба да реши, односно циљеви који се овим законом постижу*

У циљу утврђивања надлежности у поступку контроле приликом примене подзаконских аката донетих на основу Закона о изменама и допунама Закона о дувану („Службени гласник РС“, број 92/23) прецизирају се овлашћења пољопривредног и републичког санитарног инспектора, док се права и дужности републичког тржишног инспектора прецизирају у делу контроле обележавања сродних производа.

Такође, Законом о изменама и допунама Закона о дувану („Службени гласник РС“, број 92/23) извршено је усклађивање с правним тековинама Европске уније (*EU aquis*) и то Директивом 2014/40/EУ у делу који се односи на паковање и обележавање дуванских производа. Законским решењем прописана је обавеза постављања упозорења које се односи на штетна дејства по живот и здравље људи или друге штетне последице употребе дуванских производа, укључујући текстуална упозорења, комбинована здравствена упозорења, општа упозорења и информативне поруке. Чланом 77. Закона о изменама и допунама Закона о дувану, прописан је рок 1. јануар 2027. године, у делу којим се прописује обележавање дуванских производа и то: цигара, цигарилоса, цигарета, резаног дувана, дувана за лулу и дувана за водену лулу.

Имајући у виду да је примена прописаних обавеза захтеван и сложен процес за који је потребан дужи временски период како би привредни субјекти ускладили своје пословање са наведеним обавезама, било је неопходно померити прописани рок за обележавање и паковање дуванских производа и то: цигара, цигарилоса, цигарета, резаног дувана, дувана за лулу и дувана за водену лулу до 1. јуна 2027. године.

Сходно свему наведеном, констатовано је да је потребно приступити изменама и допунама Закона о дувану.

• *Разматране могућности да се проблеми реше и без доношења закона*

Имајући у виду да је реч о законској материји, увођење и измене предметне материје могу се вршити само изменом закона. Како се материја која се уређује овим законом спада у законодавну регулативу, није разматрано, нити је било основа за разматрање њеног уређења другим законом или подзаконским актом.

- *Зашто је доношење закона најбољи начин за решавање проблема*

Доношење овог закона је најбољи начин за решавање проблема из разлога што се ради о законској материји коју је једино могуће мењати и допуњавати одговарајућим изменама закона.

Поред тога, уређивањем предметне материје законом, даје се допринос правној сигурности у пословању привредних субјеката као и јачање контроле тржишта дуванских и сродних производа.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У члану 1. Нацрта закона врши се прецизирање овлашћења пољопривредног инспектора у поступку контроле приликом примене подзаконских аката донетих на основу Закона о изменама и допунама Закона о дувану („Службени гласник РС“, број 92/23).

У члану 2. Нацрта закона врши се прецизирање овлашћења републичког санитарног инспектора у поступку контроле приликом примене подзаконских аката донетих на основу Закона о изменама и допунама Закона о дувану.

У члану 3. Нацрта закона прецизирају се права и дужности републичког тржишног инспектора у делу контроле обележавања сродних производа.

У члану 4. Нацрта закона прецизирају се овлашћења републичког тржишног инспектора у поступку контроле приликом примене подзаконских аката донетих на основу Закона о изменама и допунама Закона о дувану.

У члану 5. Нацрта закона помера се рок за обележавање и паковање дуванских производа и то: цигара, цигарилоса, цигарета, резаног дувана, дувана за лулу и дувана за водену лулу до 1. јуна 2027. године.

У члану 6. Нацрта закона прописује се обавеза пописа залиха и извештавања произвођача, трговаца на велико, као и увозника, а у вези са залихама дуванских производа, и то: цигара, цигарилоса, цигарета, резаног дувана, дувана за лулу и дувана за водену лулу, који нису обележени у складу са чл. 77а-77г Закона о дувану („Службени гласник РС“, бр. 101/05, 90/07, 95/10, 36/11, 108/13, 95/18, 91/19 и 92/23) и одређује орган коме се извештаји достављају.

У члану 7. Нацрта закона одређује се време ступања на снагу овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити посебна средства у републичком буџету.

V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ДУВАНУ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ И ДОПУЊУЈУ

Овлашћења пољопривредног инспектора

Члан 80б

Пољопривредни инспектор је овлашћен да:

1) забрани обраду дувана, односно прераду дувана, ако утврди неправилности у обављању ових делатности;

2) покрене поступак за одузимање дозволе за обраду дувана, прераду дувана, односно производњу дуванских производа, ако ималац дозволе престане да испуњава услове прописане за њено издавање;

3) забрани промет обрађеног дувана, прерађеног дувана, односно дуванских и сродних производа, ако су стављени у промет супротно одредбама овог закона;

4) нареди вођење и достављање евиденције и извештаја на прописан начин;

5) поднесе захтев за покретање прекршајног поступка и пријаву за привредни преступ због повреде одредаба овог закона и прописа донетих на основу овог закона.

У ВРШЕЊУ ПОЉОПРИВРЕДНОГ НАДЗОРА ИЗ ЧЛАНА 80А ОВОГ ЗАКОНА ПОЉОПРИВРЕДНИ ИНСПЕКТОР ОВЛАШЋЕН ЈЕ ДА ПРЕДУЗМЕ СВЕ МЕРЕ УТВРЂЕНЕ ОВИМ ЗАКОНОМ И ПОДЗАКОНСКИМ АКТИМА ДОНЕТИМ НА ОСНОВУ ОВОГ ЗАКОНА.

Овлашћења републичког санитарног инспектора

Члан 82.

У вршењу санитарног надзора из члана 81. овог закона републички санитарни инспектор овлашћен је да предузме све мере утврђене овим законом, законом којим се уређује здравствена исправност предмета опште употребе и законом којим се уређује санитарни надзор, КАО И ПОДЗАКОНСКИМ АКТИМА ДОНЕТИМ НА ОСНОВУ ОВОГ ЗАКОНА.

Републички санитарни инспектор је дужан да покрене поступак за одузимање дозволе за обраду дувана, прераду дувана, односно производњу дуванских производа, као и за трговину на велико дуванским производима и трговину на мало, ако ималац дозволе престане да испуњава услове прописане за њено издавање.

Права и дужности републичког тржишног инспектора

Члан 83.

Републички тржишни инспектор има право и дужност, нарочито да:

1) врши преглед просторија у којима се стављају у промет дувански и сродни производи;

2) врши преглед пословних књига, дозвола за трговину на велико дуванским производима, увоз и извоз, као и упис у регистар увозника сродних производа и дозвола за трговину на мало, евиденција и друге документације о пословању привредног субјекта, као и других података који се односе на промет дуванских и сродних производа;

3) врши контролу цена дуванских производа, посебних ознака из члана 51. овог закона, испуњености услова за обављање делатности трговине на велико дуванским производима и трговине на мало;

3а) врши контролу испуњености услова у погледу обележавања дуванских и сродних производа из чл. 73, 74А, 76, 77, 77а-77г и 77ђ-77ж овог закона;

4) узима писане и усмене изјаве од одговорних лица у привредном субјекту, као и од других лица, о чињеницама које су од значаја за пословање које се односи на промет дуванских односно сродних производа.

Овлашћења републичког тржишног инспектора

Члан 84.

Републички тржишни инспектор овлашћен је да предузме све мере утврђене овим законом и законом којим се уређује трговина и инспекцијски надзор, КАО И ПОДЗАКОНСКИМ АКТИМА ДОНЕТИМ НА ОСНОВУ ОВОГ ЗАКОНА.

Републички тржишни инспектор је дужан да покрене поступак за одузимање дозволе за трговину на велико дуванским производима, трговину на мало, као и дозволу за увоз и извоз ако ималац дозволе престане да испуњава услове прописане овим законом за њено издавање.

Ако се у вршењу инспекцијског надзора утврди да привредни субјект који је уписан у Регистар увозника, Регистар извозника, Регистар трговаца на велико дуванским производима, Регистар увозника сродних производа, односно Евиденциону листу о трговцима на мало, не поседују исправе о роби у складу са прописима којима се уређује трговина, роба ће се одузети решењем.

ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 77.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, осим одредби члана 48. и одредби члана 49. у делу којим се прописује обележавање сродних производа, које се примењују од 1. јануара 2025. године и одредби члана 49. у делу којим се прописује обележавање дуванских производа, и то: цигара, цигарилоса, цигарета, резаног дувана, дувана за лулу и дувана за водену лулу, које се примењују од ~~1. јануара 2027. године.~~ 1. ЈУНА 2027. ГОДИНЕ.

ЧЛАН 6.

ПРОИЗВОЂАЧИ, ТРГОВЦИ НА ВЕЛИКО, КАО И УВОЗНИЦИ КОЈИ ИМАЈУ НА ЗАЛИХАМА ДУВАНСКЕ ПРОИЗВОДЕ, И ТО: ЦИГАРЕ, ЦИГАРИЛОСЕ, ЦИГАРЕТЕ, РЕЗАНИ ДУВАН, ДУВАН ЗА ЛУЛУ И ДУВАН ЗА ВОДЕНУ ЛУЛУ, КОЈИ НИСУ ОБЕЛЕЖЕНИ У СКЛАДУ СА ЧЛ. 77А-77Г ЗАКОНА О ДУВАНУ („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БР. 101/05, 90/07, 95/10, 36/11, 93/12, 108/13, 95/18, 91/19 И 92/23) ИЗВРШИЋЕ ПОПИС ЗАЛИХА ТИХ ПРОИЗВОДА СА СТАЊЕМ НА ДАН 31. МАЈ 2027. ГОДИНЕ, УКЉУЧУЈУЋИ И ЗАЛИХЕ У СВИМ СКЛАДИШТИМА, МАГАЦИНИМА И АКЦИЗНИМ СКЛАДИШТИМА И САЧИНИТИ ПОПИСНУ ЛИСТУ.

УВОЗНИЦИ ЋЕ, СА СТАЊЕМ НА ДАН 31. МАЈ 2027. ГОДИНЕ, ИЗВРШИТИ ПОПИС ЗАЛИХА ДУВАНСКИХ ПРОИЗВОДА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА КОЈЕ СЕ НАЛАЗЕ ПОД ЦАРИНСКИМ НАДЗОРОМ, ОДНОСНО У ФАБРИЦИ ИНОСТРАНОГ ПРОИЗВОЂАЧА И САЧИНИТИ ПОПИСНУ ЛИСТУ.

ПРОИЗВОЂАЧИ И УВОЗНИЦИ ЋЕ, СА СТАЊЕМ НА ДАН 31. МАЈ 2027. ГОДИНЕ, ИЗВРШИТИ ПОПИС ЗАЛИХА ДУВАНСКИХ ПРОИЗВОДА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА КОЈЕ СУ ОТПРЕМИЛИ У АВИОНЕ И БРОДОВЕ КОЈИ САОБРАЋАЈУ НА

МЕЂУНАРОДНИМ ЛИНИЈАМА, ОДНОСНО СЛОБОДНЕ ЦАРИНСКЕ ПРОДАВНИЦЕ И САЧИНИТИ ПОПИСНУ ЛИСТУ.

ЛИЦА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, ДУЖНА СУ ДА ПОДАТКЕ ИЗ ПОПИСНИХ ЛИСТИ ИЗ СТ. 1-3. ОВОГ ЧЛАНА ДОСТАВЕ УПРАВИ ЗА ДУВАН, НАЈКАСНИЈЕ ДО 15. ЈУНА 2027. ГОДИНЕ. ПОПИСНА ЛИСТА МОЖЕ СЕ ДОСТАВИТИ И ЕЛЕКТРОНСКИМ ПУТЕМ.

ДУВАНСКИ ПРОИЗВОДИ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА КОЈИ СУ ПОПИСАНИ НА НАЧИН ПРОПИСАНИМ ОВИМ ЧЛАНОМ, МОГУ БИТИ У ПРОМЕТУ НА ТРЖИШТУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ.

ЧЛАН 7.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”.