

На основу члана 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12-УС, 72/12, 7/14-УС, 44/14 и 30/18-др. закон), а у вези са чланом 68б став 4. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др.закон, 103/15, 99/16, 113/17 и 95/18), на предлог Министарства финансија,

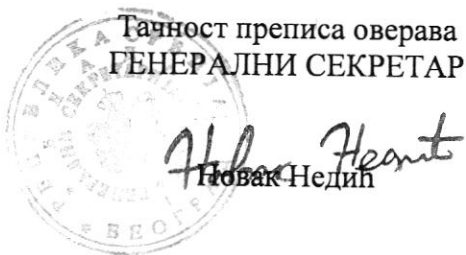
Влада доноси

ЗАКЉУЧАК

1. Прихвата се Годишњи извештај о активностима спроведеним у циљу сузбијања неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за 2018. годину, који је саставни део овог закључка.
2. Влада ће извештај из тачке 1. овог закључка доставити Народној скупштини.
3. Овај закључак доставити Министарству финансија.

05 Број: 021-789/2019
У Београду, 31. јануара 2019. године

В Л А Д А



ПРЕДСЕДНИК

Ана Брнабић, с.р.

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ
о активностима спроведеним у циљу сузбијања неправилности и
превара у поступању са финансијским средствима Европске уније у
Републици Србији за 2018. годину

Чланом 68б став 4. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исп., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17 и 95/18) прописано је да Министарство финансија доставља Влади годишњи извештај о активностима из става 1. овог члана, а у вези са пословима координације активности у области сузбијања неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније (у даљем тексту: ЕУ), подршке раду мреже за сузбијање неправилности и превара, координације правне, оперативне и техничке сарадње са Европском канцеларијом за борбу против превара и другим надлежним телима и службама Европске комисије, као и административне провере пријављених неправилности у поступању са финансијским средствима ЕУ.

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија 08 Број:112-01-1/408-2017 од 4. августа 2017. године, Одељење за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније (АФКОС) је систематизовано у оквиру Сектора за контролу јавних средстава, са детаљним описом послова и задатака који се односе на заштиту финансијских интереса ЕУ, као и бројем извршилаца.

Овај извештај садржи предузете активности утврђене чланом 68б став 1. Закона о буџетском систему и Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија, које су спроведене у циљу сузбијања неправилности и превара у поступању са финансијским средствима ЕУ у Републици Србији за 2018. годину.

▪ **Координација активности у области сузбијања неправилности и превара у поступању са финансијским средствима ЕУ**

Влада је, на седници одржаној дана 26. октобра 2017. године, у циљу успостављања адекватне координације активности у области сузбијања неправилности и превара у поступању са финансијским средствима ЕУ, усвојила Стратегију за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за период 2017 - 2020. године („Службени гласник РС”, број 98/17 - у даљем тексту: Стратегија), заједно са пратећим Акционим планом за њено спровођење.

Наведеним Акционим планом Стратегије дефинисани су циљеви, активности за реализацију постављених циљева, надлежне институције које су носиоци појединачних активности, рокови и начин финансирања појединачних активности. Дефинисањем циљева и мера за њихово испуњавање, планирано је да се постигне оптимални ниво заштите финансијских интереса ЕУ, а самим тим и интереса Републике Србије. Праћење спровођења

активности из Стратегије у надлежности је Министарства финансија, Сектора за контролу јавних средстава, АФКОС-а и представља континуирану активност од усвајања исте.

Сходно томе, у наставку следи приказ циљева утврђених Акционим планом за спровођење Стратегије и активности предузетих у складу са истима:

Циљ 1: Унапређење сарадње са Европском канцеларијом за борбу против превара (у даљем тексту: ОЛАФ).

Предузете активности: ОЛАФ-у је током 2018. године пружена подршка од стране АФКОС-а у спровођењу истрага на територији Републике Србије и праћењу тока истрага и судских поступака у вези са случајевима доказане преваре, вршена је размена информација и остварена је сарадња на више нивоа учешћем на састанцима, радионицама и семинарима посвећеним заштити финансијских интереса ЕУ. Одржана су два редовна састанка са ОЛАФ-ом, и то 19. априла 2018. године у Бриселу и 5. и 6. јуна 2018. године у Београду.

Циљ 2: Унапређење сарадње између Министарства финансија, Сектора за контролу јавних средстава, АФКОС-а и државних органа и институција чији су представници чланови Мреже за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније (у даљем тексту: Мрежа).

Предузете активности: Дана 28. марта 2018. године потписани су споразуми који дефинишу међусобну сарадњу Министарства финансија са Републичким јавним тужилаштвом, Државном ревизорском институцијом и Агенцијом за борбу против корупције.

Циљ 3: Упознавање државних службеника кроз обуке са значајем превенције неправилности у ИПА програмима.

Предузете активности: Израда Годишњег плана обука на основу претходно урађене анализе потреба за обукама уз подршку немачке организације за међународну сарадњу - ГИЗ (*Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit*).

Циљ 4: Спровођење политике управљања ризиком у контексту превенције неправилности и превара са средствима ЕУ.

Предузете активности: Обављене су припремне активности за идентификацију свих тела која учествују у управљању средствима ЕУ и крајњих корисника ради спровођења политике управљања ризиком, уз подршку немачке организације за међународну сарадњу - ГИЗ (*Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit*).

Циљ 5: Осигурати делотворну унутрашњу и спољну комуникације у вези са механизмима за сузбијање неправилности и превара.

Предузете активности: У току 2018. године Мрежа је одржала укупно пет састанака (27. фебруара - осми састанак, 23. априла - девети састанак, 28. јуна - десети састанак, 30. октобра - једанаести састанак и 25. децембра - дванаести састанак).

Мрежа је, преко Министарства финансија, АФКОС-а, о свом раду подносила извештај Одбору за привреду и финансије, као и Влади, у складу са тачком 9. Одлуке о образовању Мреже за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније („Службени гласник Републике Србије”, број 78/15, 43/17 и 74/18) и чланом 22. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14).

Циљ 7: Успостављање одговарајућег законодавног оквира за финансијску инспекцију усклађену са интерном финансијском контролом у јавном сектору.

Предузете активности:

- сарадња са СИГМА (Support for Improvement in Governance and Management) у току израде „Анализа тренутне ситуације - процена правног оквира и административних капацитета у циљу обезбеђивања функционалне финансијске инспекције”, документа који је резултирао предлогом препорука и анализе рационализације рада Буџетске инспекције и Одељења за сузбијање неправилности и превара у поступању са средствима Европске уније (АФКОС); и

- Закон о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, број 95/18) од 8. децембра 2018. године, у делу који се односи на заштиту финансијских интереса ЕУ.

Циљ 9: Јачање АФКОС-а квалитативно и квантитативно, ради предузимања административних провера пријављених неправилности у поступању са финансијским средствима ЕУ.

Предузете активности:

- израда анализе обима посла (*WLA - Work Load Analysis*), уз подршку немачке организације за међународну сарадњу - ГИЗ (*Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit*);

- повећање броја извршилаца у Министарству финансија, Сектору за контролу јавних средстава, АФКОС-у, пријемом три нова извршиоца, тако да је на крају 2018. било укупно 5 (пет) извршилаца;

- припремне активности за израду оперативних процедура Министарства финансија, Сектора за контролу јавних средстава, АФКОС-а за спровођење административних провера пријава неправилности у вези са финансијским средствима ЕУ уз подршку немачке организације за међународну сарадњу - ГИЗ (*Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit*);

- учешће представника Министарства финансија, АФКОС-а, на конференцијама и семинарима:

а) од 6. до 11. маја 2018. године, у организацији Службе за координацију борбе против превара у Републици Хрватској (АФКОС Хрватска) и ОЛАФ-а, организована је у Загребу конференција на тему „Даље јачање надлежних институција у области превенције,

откривања, поступања, извештавања и праћења утврђених неправилности и сумњи на превару у циљу заштите финансијских интереса ЕУ". Поред представника Министарства финансија, АФКОС-а, учешће на овој конференцији узели су и представници Европске комисије, ОЛАФ-а, релевантних институција земље домаћина Хрватске, Црне Горе, Бугарске, Босне и Херцеговине, Естоније, Малте, Холандије, Румуније и Шпаније.

Циљ конференције био је размена информација у вези са анализом ризика у области неправилности и превара, контролом на лицу места (тзв. *on the spot controls*), спровођењем административних истрага, разменом информација у вези са неправилностима и сумњама на превару у поступању са финансијским средствима ЕУ са надлежним органима, као и различитим системима извештавања о неправилностима и сумњама на превару кроз примере добре праксе и размену искустава.

б) од 14. до 15. маја 2018. године, у организацији ОЛАФ-а и италијанске агенције за промоцију подршке јавним институцијама које послују са фондовима ЕУ - *ISES*, организована је у Милану, конференција у вези са заштитом финансијских интереса ЕУ под називом „*Откривање, поступање, превенција неправилности и превара као и размена искустава у пројектима међународне сарадње и развоја*”.

Поред представника Републике Србије, учесници су били представници АФКОС јединица из земаља чланица ЕУ (Хрватска, Литванија, Естонија, Бугарска и Италија) и представници земље потенцијалног кандидата за чланство у ЕУ (Грузија).

в) од 7. до 8. јуна 2018. године, у организацији ОЛАФ-а и АФКОС-а из Италије, организована је у Риму конференција у вези са заштитом финансијских интереса ЕУ „*Anti-fraud initiative called Cooperation Project 2*”.

Поред представника Републике Србије, на конференцији су учествовали представници 27 АФКОС јединица из земаља чланица ЕУ, представници земаља кандидата за чланство у ЕУ, као и представници земаља потенцијалних кандидата за чланство у ЕУ (Украјина и Грузија).

г) од 20. до 22. јуна 2018. године, у организацији ОЛАФ-а, одржан је у Сарајеву годишњи АФКОС семинар који је био посвећен заштити финансијских интереса ЕУ. Циљ овог семинара био је упознавање учесника са новинама које се односе на сарадњу у истрагама у вези са средствима ЕУ и методе које се користе приликом истрага случајева превара, извештавање о неправилностима са посебним освртом на предстојеће заједничко упутство од стране Директората за политику суседства и преговоре о проширењу (у даљем тексту: DG NEAR) и ОЛАФ-а, као и на успостављање сарадње са Украјином, Молдавијом и Грузијом у вези са заштитом финансијских интереса ЕУ.

Осим представника Министарства финансија и Министарства унутрашњих послова Републике Србије, семинару су присуствовали и представници релевантних институција из Црне Горе, Босне и Херцеговине, Македоније, Албаније, АП Косова и Метохије под ознаком UNSCR1244, Молдавије, Грузије, Украјине, Аустрије, Италије, као и представници

Делегација Европске уније (из: Албаније, Србије, Босне и Херцеговине, Турске, Црне Горе, Македоније и АП Косова и Метохије под ознаком UNSCR1244), ОЛАФ-а и DG NEAR- а.

д) од 9. до 12. јула 2018. године, у организацији Секретаријата Регионалне антикорупцијске иницијативе, одржана је у Београду Летња школа за млађе службенике у области борбе против корупције из југоисточне Европе, на тему „Истрага корупције и одузимање имовине проистекле из кривичног дела - ефикасна средства и методе”.

ђ) дана 21. септембра 2018. године, у Београду, у организацији Министарства финансија - АФКОС-а, ОЛАФ-а, и италијанске агенције за промоцију подршке јавним институцијама које послују са фондовима ЕУ - *ISES*, одржана је конференција на тему „Откривање, поступање и превенција неправилности и превара као и размена искустава у пројектима међународне сарадње и развоја”. На поменутој конференцији учествовали су представници АФКОС јединица из земаља чланица ЕУ, земаља кандидата и потенцијалних кандидата за чланство у ЕУ. Размењена су искустава у пројектима који се односе на међународну сарадњу и развој, а представник Министарства финансија - АФКОС-а је искористио прилику да присутнима презентује искуство АФКОС-а у сарадњи са институцијама Републике Србије.

е) од 24. до 28. септембра 2018. године у оквиру Европског програма размене државних службеника (ЦЕПОЛ) реализована је посета представника АФКОС-а Служби за борбу против превара Републике Румуније (*Fight Against Fraud Department - DLAF*). Циљ овог програма је непосредно упознавање са функционисањем Службе за борбу против превара Републике Румуније у разним областима спровођења закона, остваривање личних контаката, као и размена примера најбоље праксе.

ж) од 23. до 26. октобра 2018. године, у оквиру Пројекта „*Реформа државне управе*” који спроводи немачка организација за међународну сарадњу - ГИЗ (*Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit*), реализована је посета представника Министарства финансија Републике Србије, укључујући и представнике АФКОС-а, Министарству финансија Републике Хрватске.

Циљ 10: Усклађивање позитивног законодавства републике Србије ради унапређења нормативног оквира подобног за ефикасно откривање, кривично гоњење и суђење за кривична дела у вези са финансијским средствима ЕУ.

Предузете активности: Координација израде табеле усклађености Кривичног законика на снази са Директивом 2017/1371 (*Directive (EU) 2017/1371 of the European Parliament and of the Council of 5 July 2017 on the fight against fraud to the Union's financial interests by means of criminal law*) у циљу усклађивања позитивног законодавства Републике Србије са правом ЕУ и међународним стандардима, као и унапређења нормативног оквира за ефикасно откривање, кривично гоњење и суђење за кривична дела у вези са финансијским средствима ЕУ. За израду табеле усклађености задужено је Министарство правде, иста је у завршној фази и након одобрења и превода биће прослеђена Европској комисији и ОЛАФ-у.

Циљ 11: Унапређење капацитета надлежних институција за ефикасно откривање, кривично гоњење и суђење за кривична дела у вези са финансијским средствима ЕУ кроз обуке.

Предузете активности:

- организација, учешће и држање презентације на семинарима, у оквиру Пројекта „Јачање капацитета српске полиције у борби против корупције - Фаза I” који спроводи Канцеларија OSCE у Београду, у циљу јачања капацитета Републичког јавног тужилаштва и Министарства унутрашњих послова, у раду са предметима који се односе на неправилности и преваре у поступању са финансијским средствима ЕУ. Наведени семинари одржани су у Београду (2. марта 2018. године), Крагујевцу (9. марта 2018. године), Нишу (16. марта 2018. године) и Новом Саду (23. марта 2018. године); и

- организација, учешће и држање презентације на семинарима у оквиру Пројекта „Јачање капацитета српске полиције у борби против корупције - Фаза II”, који спроводи Канцеларија OSCE у Београду, у циљу јачања капацитета представника Одељења за борбу против корупције у Министарству унутрашњих послова и Одељења за борбу против корупције у Републичком јавном тужилаштву, за ефикасно откривање, кривично гоњење и суђење за кривична дела у вези са финансијским средствима ЕУ. Поменути семинари одржани су у Београду од 16. до 19. октобра 2018. године и Врњачкој Бањи од 6. до 9. новембра 2018. године.

Теме које су представљене учесницима, обухватале су, између осталог, систем и правила за управљање средствима из Инструмента за претприступну помоћ (ИПА) у Републици Србији, систем за децентрализовано/индиректно управљање средствима ЕУ, програме прекограничне и транснационалне сарадње у Републици Србији, надлежности Сектора за контролу јавних средстава у Министарству финансија, односно АФКОС-а и Мреже, као и сарадњу са Републичким јавним тужилаштвом и Министарством унутрашњих послова у сузбијању неправилности и превара у поступању са финансијским средствима ЕУ.

Циљ 12: Унапређење механизма међуинституционалне и међународне сарадње.

Предузете активности: Одржани су редовни састанци са представницима институција укључених у спровођење истрага кривичних дела и кривичних поступака. Сврха ових састанака је размена информација о пријавама неправилности и сумње на превару у поступању са финансијским средствима ЕУ.

Циљ 13: Праћење извештавања кроз Информациони систем за управљање неправилностима (IMS).

Предузете активности:

Од августа месеца 2018. године отворена је могућност директног извештавања о неправилностима и сумњама на превару у поступању са финансијским средствима ЕУ од стране АФКОС-а, кроз систем електронског извештавања (IMS) Европске комисије и ОЛАФ-а. Кроз наведени информациони систем извршено је пријављивање 5 (пет) пријава сумњи на неправилност и превару у поступању са финансијским средствима ЕУ.

▪ **Подршка раду Мреже за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније**

На основу члана 68б став 2. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исп., 108/13, 142/14 и 68/15 - др. закон) и члана 33. ст. 2. и 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 74/12, 7/14 - УС и 44/14), Влада је дана 10. септембра 2015. године донела Одлуку о образовању Мреже за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније („Службени гласник РС”, број 78/15).

Наведена одлука претрпела је две измене. Прва измена је уследила као последица организационих и кадровских промена, како у Министарству финансија, тако и у осталим институцијама које су имале именоване представнике у Мрежи, када је Влада, на предлог Министарства финансија, дана 4. маја 2017. године донела Одлуку о изменама Одлуке о образовању Мреже за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније, која је објављена у Службеном гласнику број 43/17 од 5. маја 2017. године.

Друга, а уједно и задња измена, уследила је, како због кадровских промена у Министарству финансија, тако и због потребе да се у рад Мреже укључе и институције које нису имале именоване представнике у Мрежи, што је резултирало доношењем Одлуке о изменама Одлуке о образовању Мреже за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније, на седници Владе одржаној дана 4. октобра 2018. године, која је објављена у Службеном гласнику број 74/18 од 5. октобра 2018. године. Сврха обе измене била је обезбеђивање континуитета у раду Мреже као и ефикасна заштита финансијских интереса ЕУ.

Мрежа представља повремено радно тело Владе образовано са циљем спречавања неправилности и превара у поступању са финансијским средствима ЕУ док траје пружање финансијске помоћи ЕУ Републици Србији за програме финансиране до 2020. године.

Чланови Мреже су именовани представници следећих органа и институција:

- Министарства финансија (Сектора за управљање средствима Европске уније, Сектора за контролу јавних средстава, Сектора за уговарање и финансирање програма из средстава Европске уније, Пореске управе, Управе за трезор, Управе за спречавање прања новца и Управе царина);
- Министарства унутрашњих послова;
- Министарства правде;
- Министарства за европске интеграције;
- Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде;
- Републичког јавног тужилаштва;
- Државне ревизорске институције;
- Агенције за борбу против корупције; и

- Канцеларије за ревизију система управљања средствима Европске уније.

У 2018. години Мрежа је одржала пет састанака:

- Осми састанак - 27. фебруар 2018. године;
- Девети састанак - 23. април 2018. године;
- Десети састанак - 28. јун 2018. године;
- Једанаести састанак - 30. октобар 2018. године; и
- Дванаести састанак - 25. децембар 2018. године.

▪ **Сарадња са Европском канцеларијом за борбу против превара (ОЛАФ)**

ОЛАФ представља функционално независно тело Европске комисије са истражним надлежностима, формирано са циљем сузбијања неправилности и превара у поступању са финансијским средствима ЕУ и ради ефикасне заштите њених финансијских интереса.

АФКОС је централно контакт тело у Републици Србији за координацију правне, оперативне и техничке сарадње са ОЛАФ-ом, што подразумева, између осталог, пружање подршке ОЛАФ-у у спровођењу истрага на територији Републике Србије, праћење тока истрага и судских поступака у вези са случајевима доказане преваре и извештавање ОЛАФ-а о њима, размену информација, као и сарадњу на више нивоа која се остварује учешћем на састанцима, радионицама, семинарима и осталим догађајима организованим ради заштите финансијских интереса ЕУ. У току 2018. године одржана су два редовна састанка са представницима ОЛАФ-а.

На састанку између представника АФКОС-а и ОЛАФ-а, одржаног дана 19. априла 2018. године у Бриселу, у седишту ОЛАФ-а, дискутовало се, између осталог, о модалитетима информисања ОЛАФ-а од стране АФКОС-а, о пристиглим пријавама сумње на неправилности/преваре у поступању са финансијским средствима ЕУ, као и спровођењу специјализованих обука од стране ОЛАФ-а, како запосленима у АФКОС-у тако и запосленима у органима и институцијама који имају своје представнике у Мрежи.

Имајући у виду да, сагласно члану 68б став 1. Закона о буџетском систему, АФКОС обавља, поред осталог, послове координације правне, оперативне и техничке сарадње са ОЛАФ-ом, молба за пружање помоћи у прикупљању информација ради спровођења истрага од стране ОЛАФ-а, упућена је АФКОС-у електронским путем, дана 23. априла 2018. године, који је о садржају исте и планираној посети инспектора ОЛАФ-а писаним путем обавестио члана Мреже, представника Републичког јавног тужилаштва.

Састанци представника надлежних тужилаштава са инспекторима ОЛАФ-а одржани су дана 5. и 6. јуна 2018. године у Београду, у просторијама Републичког јавног тужилаштва и Тужилаштва за организовани криминал. Том приликом усаглашени су наредни кораци и заједничке активности, као и достављање ОЛАФ-у расположиве документације и материјала од стране надлежних тужилаштава, а у вези предмета по којима се воде поступци.

ОЛАФ једном годишње организује семинар посвећен унапређењу сарадње између земаља чланица и земаља кандидата у области заштите финансијских интереса ЕУ, као и размени искустава по питању утицаја нових законодавних иницијатива, сарадњи између ОЛАФ-а и надлежних институција, формулисању стратегије за борбу против превара и актуелних изазова који се тичу извештавања о неправилностима. Последњи у низу ових семинара одржан је од 20. до 22. јуна 2018. године у Сарајеву (Босна и Херцеговина). Осим представника Министарства финансија и Министарства унутрашњих послова Републике Србије, семинару су присуствовали и представници релевантних институција из Црне Горе, Босне и Херцеговине, Македоније, Албаније, Аутономне покрајине Косова и Метохије под ознаком UNSCR1244, Молдавије, Грузије, Украјине, Аустрије, Италије, као и представници Делегација Европске уније (из Албаније, Србије, Босне и Херцеговине, Турске, Црне Горе, Македоније, Аутономне покрајине Косова и Метохије под ознаком UNSCR1244), ОЛАФ-а и DG NEAR-а.

Циљ поменутог семинара био је упознавање учесника са новинама које се односе на сарадњу у истрагама у вези са финансијским средствима ЕУ, методе које се користе приликом истрага случајева преваре, извештавање о неправилностима са посебним освртом на предстојеће заједничко упутство од стране DG NEAR-а и ОЛАФ-а, као и на успостављање сарадње са Украјином, Молдавијом и Грузијом у вези са заштитом финансијских интереса ЕУ.

Састанак са представницима Мониторинг мисије Европске комисије и представника ОЛАФ-а, ради провере напретка у области заштите финансијских интереса Европске уније, а у вези са преговарачким поглављем 32 - Финансијски надзор, одржан је у Београду, дана 29. новембра 2018. године.

На поменутом састанку, разговарало се, између осталог, о Директиви 1371/17, једној од најзначајних новина у области заштите финансијских интереса ЕУ, која ступа на снагу јула 2019. године. Наглашено је, да је Република Србија приликом отварања преговарачког поглавља 32 - Финансијски надзор, добила мишљење Европске комисије да су прописи Републике Србије у највећој могућој мери усклађени са Конвенцијом о заштити финансијских интереса Европске уније и њена три протокола. Поменутом директивом стављају се ван снаге све одредбе наведене конвенције и њена три протокола, унифицира се терминологија, предвиђају јединствене казнене мере за кривична дела из ове материје на нивоу ЕУ и утврђује дефиниција преваре коју би требало да користе земље чланице у својим кривично правним и казнено правним прописима. Република Србија ће у наредном периоду доставити Европској комисији израђену Корелациону табелу, као и став у вези са роковима усаглашавања, изменама или задржавањем одредаба Кривичног законика на снази.

Дана 4. децембра 2018. године, одржан је у Београду састанак ИПА верификационе мисије на коме се дискутовало о Упутству националној структури за пријављивање неправилности путем система за управљање неправилностима (*IMS*), које је достављено Министарству финансија - Националном службенику за одобравање (НАО) и АФКОС-у од стране ОЛАФ-а и DG NEAR-а, у вези са обавезом извештавања Европске комисије о детектованим случајевима неправилности или сумњама на превару. Поменуто упутство је

заједнички став две институције Европске комисије о питањима која су захтевала додатна појашњења, као што су, између осталог, обавеза извештавања Европске комисије о детектованим случајевима неправилности или сумњама на превару (тзв. извештавање о неправилностима).

Представници Министарства финансија су овом приликом захвалили на достављеном упутству, и истакли, да је ово документ на који се јако дуго чекало, а који би требало да помогне и представницима других земаља кандидата за чланство у ЕУ у испуњавању обавезе извештавања о неправилностима. Имајући у виду да поменути документ и даље није одговорио на захтеве које су представници Министарства истицали, потребно је одржати састанак са представницима ОЛАФ-а и DG NEAR-а.

▪ Спровођење административних провера

У току 2018. године, АФКОС је у сарадњи са Сектором за управљање средствима Европске уније у Министарству финансија, а у складу са важећом процедуром за управљање неправилностима у оквиру система за децентрализовано/индиректно управљање средствима претприступне помоћи спровео 7 (седам) административних провера пријављених сигнала на неправилност.

За две спроведене провере донета је Одлука Националног службеника за одобравање (НАО), које су достаљене Сектору за уговарање и финансирање програма из средстава Европске уније и Републичком јавном тужилаштву на даље поступање.

Извештаји за три административне провере су, због сумње на превару прослеђене Републичком јавном тужилаштву на даље поступање. Две административне провере су у завршној фази припреме извештаја.

На захтев Министарства унутрашњих послова - Управе криминалистичке полиције прикупљена је и достављена тражена документација у вези 2 (два) уговора који су предмет поступања овог органа.

Кроз информациони систем Европске комисије за извештавање (*IMS*) пријављено је 5 (пет) пријава сумњи на неправилност и превару у поступању са финансијским средствима ЕУ.

Обављањем административних провера пријављених неправилности уочене су слабости у националном систему за управљање средствима ЕУ, па је кроз извештаје о обављеним административним проверама указано на потребу додатне едукације извршилаца у телима која прате уговоре, редовно праћење реализације пројеката уз ажурно вођење прописане документације и редовно информисање надлежних тела.

- **Учествовање у релевантним преговарачким групама Републике Србије у процесу преговора о приступању ЕУ**

Одељење за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима ЕУ (АФКОС), је као организациона јединица у Министарству финансија задужен за праћење и учествовање у Преговарачком поглављу 32 - Финансијски надзор, потпоглављу - Заштита финансијских интереса ЕУ.

У току 2018. године припремани су прилози за Годишњи извештај о напретку за 2018. годину и Мониторинг табелу, којом се исказује напредак у области заштите финансијских интереса ЕУ у Републици Србији и која садржи податке о свим законским, организационим и административним променама. Кроз ову табелу Европска комисија оцењује напредак Републике Србије у овј области и тај извештај чини саставни део годишњег извештаја о напретку.

Представници АФКОС-а су учествовали на састанку Мониторинг мисије за Преговарачко поглавље 32 - Финансијски надзор, крајем новембра 2018. године, коју редовно сваке године спроводи Европска комисија.

АФКОС је учествовао у изради прилога за Пододбор за економска, финансијска питања и статистику.

АФКОС прати и Преговарачко поглавље 22 - Регионална политика као и Преговарачко поглавље 33 - Финансијске и буџетске одредбе.

- **Учешће у изради подзаконских аката**

АФКОС је, у сарадњи са Сектором за управљање средствима Европске уније у Министарству финансија, учествовао у изради Нацрта уредбе о управљању програмима претприступне помоћи Европске уније у оквиру компоненте I Инструмента претприступне помоћи (ИПА) - Помоћ у транзицији и изградња институција за период 2007 - 2013. године и Нацрта уредбе о управљању програмима претприступне помоћи Европске уније у оквиру Инструмента за претприступну помоћ (ИПА II) за период 2014 - 2020. године.