

ПРОГРАМ ПОДРШКЕ МАЛИМ ПРЕДУЗЕЋИМА ЗА НАБАВКУ ОПРЕМЕ У 2013. ГОДИНИ

I. ПРЕДМЕТ

Законом о буџету Републике Србије за 2013. годину („Службени гласник РС”, број 114/12) члан 7, у оквиру раздела 16 - Министарство финансија и привреде, функција 410 - Општи, економски и комерцијални послови и послови по питању рада, апропријација економска класификација 451 - Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, опредељена су средства у износу од 100.000.000,00 динара, намењена за реализацију Програма подршке малим предузећима за набавку опреме у 2013. години (у даљем тексту: Програм).

Програмом се утврђују циљеви, намена средстава, начин реализације и праћење реализације Програма.

Програм спроводи Министарство финансија и привреде (у даљем тексту: Министарство) у сарадњи са Националном агенцијом за регионални развој (у даљем тексту: Национална агенција) и одабраним пословним банкама.

II. ЦИЉЕВИ

Циљ Програма јесте јачање конкурентности привредних субјеката, унапређење њиховог пословања и интернационализације, као и креирање нових радних места кроз инвестиције у опрему.

Специфични циљеви Програма су:

- 1) унапређење технолошких процеса, производа и услуга малих и средњих предузећа и предузетника;
- 2) повећање вредности и обима промета;
- 3) смањење ризика кредитирања набавке опреме;
- 4) смањење трошкова финансирања производне опреме кроз ниже каматне стопе и/или накнаде;
- 5) промовисање залогe на опреми, као примарног и довољног средства обезбеђења;
- 6) побољшање кредитне понуде банака за финансирање набавке опреме и капиталних добара;
- 7) јачање партнерства између банака и државе у унапређењу извора финансирања за мала и средња предузећа и предузетнике.

III. НАМЕНА СРЕДСТАВА

Средства опредељена Програмом намењена су за суфинансирање набавке опреме и то:

- 1) нове производне опреме и/или машина;
- 2) половне производне опреме и/или машина, не старије од пет године;
- 3) нових делова, специјализованих алата за машине или других капиталних добра која ће се искористити како би се ставиле у погон неискоришћене машине и опрема које производе размењива добра.

Средства из овог програма не могу се користити за набавку путничких возила.

Кроз овај програм суфинансираће се само трошкови које привредни субјекти остваре у набавци напред наведене опреме.

Средства за реализацију Програма се не могу користити за:

- 1) заостале обавезе по основу такси и пореза;
- 2) зајмове и рате за отплату кредита, као и за репрограм кредита;
- 3) трошкове гаранција, полисе осигурања, камате, трошкове банкарског пословања, курсне разлике;
- 4) царинске и административне трошкове;
- 5) трошкове ангажовања физичких лица и трошкове запослених у предузећу;
- 6) трошкове израде веб презентација;
- 7) остале трошкове који нису у складу са наменом Програма.

1. Корисници

Привредни субјекти који задовоље услове Програма и којима банке укључене у реализацију Програма условно одобре кредит могу остварити право на суфинансирање до 25% трошкова набавке опреме. Привредни субјекат је у обавези да обезбеди 5% учешћа, док ће се преосталих 70% вредности инвестиције обезбедити из кредита пословних банака укључених у спровођење овог програма.

Износ одобрене бесповратне помоћи у висини до 25% од вредности опреме не може бити мањи од 250.000,00 динара, нити већи од 2.500.000,00 динара.

Средства одобрене бесповратне помоћи ће се исплатити на наменски рачун привредног субјекта отворен код пословне банке код које му је одобрен кредит.

Право да се пријаве на конкурс за доделу бесповратних средстава имају привредни субјекти, регистровани у Агенцији за привредне регистре, и то:

- 1) привредна друштва категорисана као мала правна лица (1-50 запослених, до 960.000.000,00 динара годишњи приход);
- 2) предузетници који воде двојно књиговодство (1-50 запослених, до 960.000.000,00 динара годишњи приход);
- 3) задруге.

Ови привредни субјекти морају да испуне следеће услове:

- 1) да су поднели попуњен пријавни формулар са потребном документацијом једној од банака укључених у реализацију овог програма;
- 2) да су уписани у регистар Агенције за привредне регистре најкасније 31. децембра 2010. године;
- 3) да над њима није покренут стечајни поступак или поступак ликвидације;
- 4) да су измирили обавезе по основу пореза и доприноса;
- 5) да им у року од две године пре подношења пријаве није изречена правноснажна мера забране обављања делатности;
- 6) да власници и/или одговорна лица нису осуђивани;
- 7) да су у већинском домаћем приватном власништву односно нису у групи повезаних лица у којој су неки од чланова велика правна лица;
- 8) да је сврха и намена инвестирања у опрему у складу са природом делатности субјекта;
- 9) да нису у тешкоћама, а према следећој дефиницији:

Привредни субјект у тешкоћама је привредни субјект који није способан да сопственим средствима, средствима својих власника/акционара или поверилаца или средствима из других извора на тржишту спречи губитке и који би, без интервенције државе, краткорочно или средњерочно, угрозили његов опстанак.

Привредни субјект је у тешкоћама:

- ако је одговорност за његове дугове ограничена, а изгубио је више од половине основног капитала, од чега је у последњих 12 месеци изгубио више од четвртине основног капитала;
- ако најмање једно лице неограничено одговора за његове дугове, а у финансијским извештајима приказано је да је његов капитал смањен за више од половине, од чега је у последњих 12 месеци изгубљено више од четвртине капитала;
- ако испуњава услове за отварање стечајног поступка.

Привредни субјект је у тешкоћама и ако није испуњен ниједан услов из става 1. ове тачке, ако постоје очигледни показатељи који указују на то да је у тешкоћама, као што су раст губитака, смањење укупног прихода, раст залиха, вишак капацитета, смањење новчаних токова, раст дуга, пораст трошкова камата и пад или нулта нето вредност имовине. У највећим тешкоћама је привредни субјект који је неспособан за плаћање (инсолвентан) или над којим је отворен стечајни поступак.

Привредни субјект који је основан пре мање од три године не сматра се привредним субјектом у тешкоћама, изузев ако је реч о малом или средњем привредном субјекту који испуњава услове за отварање стечајног поступка.

Приоритет при додели бесповратних средстава и кредитирању имаће привредни субјекти који обављају производне делатности.

Привредни субјекти који обављају делатности у следећим секторима нису квалификовани за учешће у Програму:

- примарна пољопривредна производња;
- трговина (малопродаја и велепродаја);
- производња и продаја оружја и војне опреме;
- организовање игара на срећу и сличних делатности;
- производње челика и синтетичких влакана и вађења угља;
- производња и промет било којих производа или активности које се према домаћим прописима или међународним конвенцијама сматрају забрањеним.

2. Подношење захтева за доделу бесповратних средстава

Министарство ће, након избора пословних банака за учешће у Програму, објавити јавни позив привредним субјектима за доделу бесповратних средстава. Јавни позив је отворен док се средства из Програма не утроше.

Привредни субјекти могу поднети само један захтев за доделу бесповратних средстава за набавку опреме. Захтев за доделу бесповратних средстава се подноси истовремено са захтевом за кредит у експозитури/филијали једне од пословних банака које учествују у реализацији Програма и то достављањем попуњеног обрасца за пријаву, чију форму ће прописати Министарство, као и пратеће документације:

- 1) оригинал или оверена фотокопија потврде из Пореске управе о измиреним порезима и доприносима;

2) оригинал или оверена фотокопија потврде да привредном субјекту у року од две године пре подношења пријаве није изречена правноснажна мера забране обављања делатности;

3) оригинал или оверена фотокопија потврде да власници и/или одговорна лица привредног субјекта нису осуђивана.

Прецизно и тачно попуњена пријава за доделу бесповратних средстава и пратећа документација у два примерка, предаје се приликом подношења захтева за кредит.

Разматраће се само комплетни захтеви.

Пријаве достављене на писарницу Министарства ће бити дисквалификоване.

Комисија за оцену захтева за доделу бесповратних средстава, коју решењем образује министар финансија и привреде, задржава право да затражи додатну документацију односно информације и изврши накнадну верификацију поднете документације, али само привредних субјеката који су испунили услове из Програма и јавног позива.

3. Поступак доделе бесповратних средстава

Након подношења захтева за доделу бесповратних средстава и захтева за кредит у некој од експозитура/филијала одабраних пословних банака, банка оцењује кредитни захтев привредног субјекта и испуњеност услова за доделу бесповратних средстава.

Банка на недељном нивоу доставља Комисији за оцену захтева за доделу бесповратних средстава информације о свим захтевима примљеним односно обрађеним у тој недељи. Ове информације достављају се на обрасцу који ће прописати Министарство по усвајању овог програма.

У случају да су испуњени услови за доделу бесповратних средстава и да банка одлучи да одобри условно кредит у висини од минимум 70% од вредности инвестиције привредном субјекту, банка прослеђује комплетну документацију Комисији за оцену захтева и доделу средстава, која потврђује испуњеност услова за доделу бесповратних средстава и доноси одлуку о додели бесповратних средстава или одбијању захтева. Одлука се доставља Националној агенцији за регионални развој и пословној банци код које је захтев поднет. У року од осам дана од дана доношења одлуке, Национална агенција и пословна банка обавештавају привредни субјекат и у року од 15 дана од дана достављања одлуке склапају уговор о додели бесповратних средстава, односно о кредиту за набавку опреме са привредним субјектом. По склапању уговора о додели бесповратних средстава, Национална агенција ће, у року од 15 дана, пренети одобрена средства на посебан, наменски рачун привредног субјекта код пословне банке код које је одобрен кредит, која ће целокупан износ вредности инвестиције уплатити по фактури за опрему. Даном склапања уговора са банком, привредни субјекат дужан је да уплати 5% учешћа у трошковима набавке опреме.

Кандидати за чије је захтеве Комисија за оцену захтева и доделу средстава донела одлуку о додели бесповратних средстава ће, уз обавештење, добити шест примерака уговора које ће након потписивања вратити Националној агенцији.

Привредни субјекти који нису потписали уговор са Националном агенцијом у наведеном року, сматраће се да су одустали од додељених средстава.

Уговор о додели бесповратних средстава нарочито садржи новчани износ који се додељује кориснику средстава, намене за које се средства додељују, начин преноса бесповратних средстава и обавезу корисника да уколико средства буџета не искористи наменски, мора да иста врати у складу са уговором о додели бесповратних средстава, као и обавезу корисника да набавку опреме оконча до 31. децембра 2013. године. Уговором о додели бесповратних средстава ће бити прецизиран и временски оквир у ком привредни субјекат опрему купљену уз подршку бесповратних средстава додељених из овог програма не сме да отуђи. Уз уговор о додели бесповратних средстава се прилаже и бланко меница која служи као средство обезбеђења за доделу бесповратних средстава у случају да се утврди ненаменско трошење средстава или евентуалне злоупотребе.

Уговором о додели бесповратних средстава ће нарочито бити прецизирано да привредни субјекат предметну опрему не може да отуђи најмање 24 месеца по склашању овог уговора.

Датумом закључења уговора о додели бесповратних средстава се сматра онај датум када је уговор потписан од стране директора агенције и заведен у Националној агенцији. Уколико привредни субјект не потпише уговор о кредиту са банком, уговор о додели бесповратних средстава склопљен са Националном агенцијом сматра се ништавим.

Списак предложених захтева за одбијање, као и разлога одбијања, пословна банка на недељном нивоу доставља Комисији. Након што Комисија изврши проверу и да сагласност на предложени списак, пословна банка обавештава привредни субјект о одбијању захтева, уз образложење донете одлуке.

4. Комисија за оцену захтева и доделу бесповратних средстава

Комисију за оцену захтева за доделу бесповратних средстава, решењем образује министар финансија и привреде.

Комисија има непаран број чланова.

Комисија ради и пуноважно одлучује ако седници присуствује већина од укупног броја чланова.

Комисија врши проверу формалне исправности поднетих пријава, разматра и оцењује поднете захтеве и доноси одлуке о додели бесповратних средстава.

Комисија на располагању има и административно-техничку подршку, као и стручну подршку.

Ради потпунијег сагледавања квалитета предложене активности, Комисија може тражити додатна појашњења предлога и/или обавити интервју са подносиоцем пријаве.

Комисија се састаје једном недељно.

Министарство обезбеђује услове за рад Комисије.

IV. НАЧИН РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА

1. Одабир банака за учешће у реализацији Програма

Министарство ће по усвајању Програма расписати јавни позив за учешће пословних банака у реализацији овог програма.

Пријаве ће се примати у року од десет дана од дана објављивања јавног позива. Министарство ће објавити јавни позив у најмање једном листу који се дистрибуира на целој територији Републике Србије.

Јавни позив и конкурсна документација биће објављена на интернет сајту Министарства: www.mfp.gov.rs и Националне агенције: www.narr.gov.rs.

Јавним позивом ближе ће бити прописана документација коју пословне банке достављају приликом подношења пријаве.

Прегледање, контролу формалне исправности и оцењивање захтева обавља Комисија за оцењивање и селекцију пријава банака коју решењем образује министар финансија и привреде.

Комисија има непаран број чланова.

Седнице Комисије се сазивају, по правилу, писаним путем, а могу се сазивати и телефонским путем или на други одговарајући начин, најкасније два дана пре дана одређеног за одржавање седнице.

Комисија ради и пуноважно одлучује ако седници присуствује већина од укупног броја чланова.

Комисија врши проверу формалне исправности поднетих пријава, разматра и оцењује поднете захтеве, врши селекцију и рангирање захтева и доноси одлуке о избору банака за учешће у реализацији програма.

Комисија на располагању има и административно-техничку подршку, као и стручну подршку.

Ради потпунијег сагледавања квалитета предложене активности, Комисија може тражити додатна појашњења предлога и/или обавити интервју са подносиоцем пријаве.

Министарство обезбеђује услове за рад Комисије.

Оцену захтева који испуњавају формалне услове Програма, као и елиминационе критеријуме, Комисија спроводи према следећим критеријумима: предложена висина каматне стопе, предложен рок отплате, врста колатерала коју ће банка да захтева од клијента да обезбеди (односно да ли ће поред залога над опремом као првенственог средства обезбеђења, захтевати и друге), трошкови обраде, пуштања и администрирања кредита, мрежа филијала/експозитура, промоција Програма, као и план наменске контроле.

2. Уговор о реализацији програма

По усвајању Програма Министарство ће потписати уговор о реализацији Програма са Националном агенцијом, којим ће се на Националну агенцију пренети обавеза закључивања уговора о коришћењу бесповратних средстава са привредним субјектима, као и пренос средстава на наменске рачуне привредних субјеката, као и другостепена контрола наменског коришћења бесповратних средстава, након писаног обавештења банке о могућим неправилностима.

Министарство ће по доношењу одлука о избору банака за учешће у реализацији Програма, потписати уговор о његовој реализацији са Националном агенцијом и сваком од банака. Уговорима ће на банке бити пренета обавеза прикупљања и обраде захтева привредних субјеката за доделу бесповратних средстава, наменска контрола и

редовно извештавање Министарства и Националне агенције о реализацији Програма, као и евентуалним неправилностима и злоупотребама.

Министарство ће, по скалапању уговора са Националном агенцијом и пословним банкама, пренети целокупна средства за реализацију овог програма Националној агенцији на подрачун за посебне намене у складу са уговором о реализацији Програма.

V. ПРАЋЕЊЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА

Надзор и наменску контролу коришћења средстава врше пословне банке и Национална агенција.

Корисник средстава дужан је да Министарству, Националној агенцији и Комисији за контролу државне помоћи, у циљу праћења коришћења средстава, омогући надзор у свакој фази реализације активности тако што ће у сваком моменту бити омогућена контрола реализације активности и увид у финансијску документацију. Национална агенција ће по завршетку свих активности, а најкасније до 31. јануара 2014. године, доставити извештај о реализацији Програма Министарству, које ће га ради информисања доставити Влади.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење ове уредбе садржан је у члану 7. Закона о о буџету Републике Србије за 2013. годину („Службени гласник РС”, број 114/2012), где су, у оквиру раздела 16 - Министарство финансија и привреде, функција 410 Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, апропријација економске класификације 451 - Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, предвиђена средства у износу од 4.440.000.000,00 динара , као и у одредби члана 42. Став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11 и 72/12) којим је прописано да Влада уредбом подробније разрађује однос уређен законом, у складу са сврхом и циљем закона. Од наведеног износа опредељена су средства у износу од 100.000.000,00 динара, намењена за реализацију Програма подршке малим предузећима за доделу опреме у 2013. години.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Разлози за доношење ове уредбе садржани су у чињеници да је један од основних циљева Владе Републике Србије системска подршка сектору малих и средњих предузећа.

Како би се подстакле инвестиције малих предузећа и тиме подстакла конкурентност сектора малих и средњих предузећа и предузетника у Републици Србији, унапредила њихова интернационализација, а са циљем отварања нових радних места, Влада доноси Уредбу о утврђивању Програма подршке малим предузећима за набавку опреме у 2013. години. Програмом се утврђују циљеви, намена средстава, начин коришћења средстава и начин реализације програма.

Циљ Програма јесте јачање конкурентности привредних субјеката, унапређење њиховог пословања и интернационализације, као и креирање нових радних места кроз инвестиције у опрему.

Специфични циљеви Програма су:

- 1) Унапређење технолошких процеса, производа и услуга МСПП;
- 2) Повећање вредности и обима промета;
- 3) Смањење ризика кредитирања набавке опреме
- 4) Смањење трошкова финансирања производне опреме кроз ниже каматне стопе и/или накнаде

- 5) Промовисање залогe на опреми, као примарног и довољног средства обезбеђења
- 6) Побољшање кредитне понуде банака за финансирање набавке опреме и капиталних добара
- 7) Јачање партнерства између банака и државе у унапређењу извора финансирања за МСПП.

Програмом су детаљно дефинисани корисници, услови, активности, оправдани трошкови, финансијски оквир, начин пријављивања, критеријуми и поступак оцењивања и избора квалификованих корисника средстава, као и поступак закључивања уговора.

Средства која се утврђују овим Програмом бесповратно се додељују малим привредним друштвима, предузетницима и задругама. Средства предвиђена за реализацију Програма подршке малим предузећима за набавку опреме у 2013. години износе 100.000.000,00 динара.

Министарство ће годишњим извештајем информисати Владу о реализацији програма утврђеног овом уредбом.

III ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА У УРЕДБИ

Чланом 1. ове уредбе утврђује се Програм подршке малим предузећима за набавку опреме у 2013. години, који је одштампан уз ову уредбу и чини њен саставни део.

Чланом 2. ове уредбе уређено је да су средства за спровођење ове уредбе обезбеђена су чланом 7. Закона о буџету Републике Србије за 2013. годину („Службени гласник РС”, број 114/2012).

Чланом 3. ове уредбе прописано је да уредба ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV ПОТРЕБНА ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

Законом о буџету Републике Србије за 2013. годину („Службени гласник РС”, број 114/2012) члан 7, у оквиру раздела 16 - Министарство финансија и привреде, функција 410 Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, апропријација економске класификације 451 - Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, предвиђена су средства у износу од 4.440.000.000,00 динара. Од наведеног износа опредељена су средства у износу од 100.000.000,00 динара, намењена за реализацију Програма подршке малим предузећима за набавку опреме у 2013. години.

V. РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОЈИХ СЕ ПРЕДЛАЖЕ ДА УРЕДБА СТУПИ НА СНАГУ ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Ступање Уредбе на снагу наредног дана од дана објављивања неопходно је због што ранијег отпочивања са реализацијом Програма и стављања средстава на располагање малим и средњим предузећима чиме се жели унапредити конкурентност српске привреде.

