



Република Србија

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Сектор за буџетску инспекцију

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2021. ГОДИНУ**

САДРЖАЈ

1.	УВОД.....	3
2.	ПОКАЗАТЕЉ НИВОА УСКЛАЂЕНОСТИ ПОСЛОВАЊА И ПОСТУПАЊА КОНТРОЛИСАНИХ СУБЈЕКТА СА ЗАКОНОМ И ДРУГИМ ПРОПИСИМА, КОЈИ СЕ МЕРИ ПОМОЋУ КОНТРОЛНИХ ЛИСТИ.....	4
3.	РЕАЛИЗАЦИЈА ПРОГРАМА РАДА БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ.....	4
3.1	Остварење програма рада и однос редовних и ванредних контрола.....	4
3.2	Незаконитости и неправилности утврђене у инспекцијским контролама буџетске инспекције.....	7
3.3	Предузимање мера.....	12
3.4	Остварени финансијски ефекти у 2021. години.....	15
4.	ПРИДРЖАВАЊЕ РОКОВА ПРОПИСАНИХ ЗА ПОСТУПАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ.....	16
5.	ПРИМЕДБЕ НА ЗАПИСНИКЕ.....	16
6.	ЗАКОНИТОСТИ УПРАВНИХ АКТА ДОНЕТИХ У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ (ДОНЕТА РЕШЕЊА, ПОДНЕТИ ЗАХТЕВИ ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА, ОБАВЕШТЕЊА НАДЛЕЖНИМ ОРГАНИМА ПО ЗАВРШЕНИМ ИНСПЕКЦИЈСКИМ КОНТРОЛАМА У 2021. ГОДИНИ, БРОЈ ПОКРЕНУТИХ УПРАВНИХ СПОРОВА И ЊИХОВ ИСХОД).....	16
7.	ИСХОДИ ПОСТУПАЊА ПРАВОСУДНИХ ОРГАНА ПО ЗАХТЕВИМА ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА, ПРИЈАВАМА ЗА ПРИВРЕДНИ ПРЕСТУП И КРИВИЧНИМ ПРИЈАВАМА КОЈЕ ЈЕ ПОДНЕЛА ИНСПЕКЦИЈА....	17
8.	ДОНЕТА РЕШЕЊА О ПРИВРЕМЕНОЈ ОБУСТАВИ ПРЕНОСА ПРИПАДАЈУЋЕГ ДЕЛА ПОРЕЗА НА ЗАРАДЕ ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ.....	17
9.	ИЗМЕНА НОРМАТИВНОГ ОКВИРА.....	17
10.	МАТЕРИЈАЛНИ, ТЕХНИЧКИ И КАДРОВСКИ РЕСУРСИ.....	19
11.	ПРОГРАМ СТРУЧНОГ УСАВРШАВАЊА КОЈИ СУ ПОХАЂАЛИ ИНСПЕКТОРИ, ОДНОСНО СЛУЖБЕНИЦИ ОВЛАШЋЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКЕ КОНТРОЛЕ.....	20
12.	НИВО КООРДИНАЦИЈЕ БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ СА ДРУГИМ ИНСПЕКЦИЈАМА.....	20
13.	ПРЕДУЗЕТЕ МЕРЕ У ЦИЉУ ПОТПУНОСТИ И АЖУРНОСТИ ПОДАТАКА У ИНФОРМАЦИОНОМ СИСТЕМУ.....	21
14.	ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ.....	21
14.1	Поступање по представкама.....	21
14.2	Извештавање у вези са документима јавних политика.....	22
15.	ЗАКЉУЧАК.....	22

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ СЕКТОРА БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2021. ГОДИНУ

1. УВОД

Буџетска инспекција Министарства финансија у складу са чланом 84. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС” бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 -др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20 и 118/21), обавља послове инспекцијске контроле над директним и индиректним корисницима буџетских средстава, организацијама за обавезно социјално осигурање, као и осталим субјектима који су наведени у тачкама 3, 4. и 5. истог члана овог Закона.

Функција буџетске инспекције је, како је то прописано чланом 86. Закона о буџетском систему, контрола примене закона у области материјално-финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава од стране напред наведених субјеката.

Достављање годишњег извештаја о раду буџетске инспекције прописано је одредбом члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18), као и одредбом члана 91. став 3. Закона о буџетском систему.

Истакнуте активности Сектора за буџетску инспекцију у 2021. години.

Сектор за буџетску инспекцију је у 2021. години предузео низ мера које имају за циљ унапређење буџетске дисциплине корисника јавних средстава, повећање одговорности у управљању буџетским, односно јавним средствима и заштиту финансијског интереса Републике Србије, а нарочито у погледу утврђивања да ли се јавна средства користе законито и наменски, да ли корисници буџетских средстава потпуно и благовремено наплаћују приходе и примања из своје надлежности, предузимане су мере ради отклањања незаконитости односно отклањања злоупотреба и одређивања мера за отклањање штете као и провере примене закона и подзаконских прописа који имају утицај на јавна средства у погледу прихода, примања, расхода, издатака, имовине или обавеза надзираних субјеката.

Најзначајније мере и истакнуте активности предузете у 2021. години, односе се на: измену нормативног оквира, смањење непоштовања прописа ефикасном функцијом надзора и нову организациону структуру, што је у посебним поглављима у наставку детаљније описано.

2. ПОКАЗАТЕЉ НИВОА УСКЛАЂЕНОСТИ ПОСЛОВАЊА И ПОСТУПАЊА КОНТРОЛИСаниХ СУБЈЕКТА СА ЗАКОНОМ И ДРУГИМ ПРОПИСИМА, КОЈИ СЕ МЕРИ ПОМОЋУ КОНТРОЛНИХ ЛИСТИ

Буџетска инспекција је сачинила контролне листе из своје надлежности и након добијене сагласности Координационе комисије објавила их на својој интернет страници. У поступку инспекцијске контроле, поступајући у границама предмета инспекцијске контроле, буџетски инспектор врши контролу у складу са питањима садржаним у контролној листи.

Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, утврђивао се помоћу контролних листи на основу којих се врши процена ризика субјекта контроле са аспекта извршене инспекцијске контроле. У највећем броју спроведених контрола, ризик утврђен у поступку контроле је у сагласности са процењеним ризиком.

Имајући у виду специфичност буџетске инспекције у погледу обављања контрола које се врше *ex post*, односно након што је штета већ настала, као и да контролне листе, по областима надлежности, садрже исцрпан списак приоритетних питања које се односе на ризике и опасности који се могу јавити услед постојања незаконитости или недостатака у пословању или поступању надзираног субјекта, може доћи до различитог степена ризика који је утврђен по представи и степена ризика који је утврђен у контроли, нарочито када су инспекцијске контроле усмерене само на један сегмент пословања који је предмет контроле.

У спроведеним инспекцијским контролама утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући.

3. РЕАЛИЗАЦИЈА ПРОГРАМА РАДА БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

3.1 Остварење програма рада и однос редовних и ванредних контрола

У извештајном периоду, буџетска инспекција је вршила редовне контроле у складу са Програмом рада буџетске инспекције за 2021. годину, број 401-00-05908/2020-26 од 28. јануара 2021. године, утврђеног од стране министра финансија, као и ванредне контроле у складу са чланом 90. став 2. Закона о буџетском систему и чланом 5. став 2. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Службени гласник РС”, број 93/2017 - у даљем тексту: Уредба о раду).

Програмом рада буџетске инспекције за 2021. годину планирано је вршење инспекцијских контрола код 47 субјекта, а исти је сачињен на основу извршене анализе и процене ризика примљених пријава, представки, приговора и захтева за вршење контроле поднетих од органа, организација, правних и физичких лица током 2020. године. Број планираних контрола је усклађен са расположивим материјалним и људским ресурсима Сектора за буџетску инспекцију, односно са бројем запослених буџетских инспектора у време сачињавања програма.

У току 2021. године буџетска инспекција је извршила контролу код 67 субјекта које су окончане сачињавањем и уручењем записника.

У наставку је приказан збирни преглед укупно планираних и извршених инспекцијских контрола према типу корисника јавних средстава, у складу са чланом 84. Закона о буџетском систему (табела 1).

Табела 1. Планиране и завршене инспекцијске контроле према типу корисника јавних средстава у 2021. години

Бр.	Тип корисника јавних средстава	Број планираних контрола	Број извршених контрола	више од планираних
1.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава Републике Србије	19	19	0
2.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава АП и ЈЛС	13	30	17
3.	Јавна предузећа основана од стране Републике Србије, АП и ЈЛС	6	7	1
4.	Корисници средстава Републичког фонда за здравствено осигурање	0	1	1
5.	Остали корисници јавних средстава	4	5	1
6.	Пренете инспекцијске контроле из 2020. године	5	5	0
Укупно		47	67	20

Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2021. годину

Према подацима из табеле, буџетска инспекција је извршила укупно 30 контрола које се односе на директне и индиректне кориснике буџетских средстава АП и ЈЛС од чега је 17 ванредних и 13 редовних као и да је извршено 19 редовних контрола које се односе на директне и индиректне кориснике буџетских средстава Републике Србије.

Предмет контроле код 67 контролисаних субјеката (ванредне и редовне контроле) је различит и односи се на контроле материјално-финансијског пословања, контроле плата, накнада и других примања, контроле примене Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама и контроле примене Закона о јавним набавкама и реализације уговора закључених у складу са одредбама Закона о јавним набавкама. Према подацима из службене евиденције код 53 субјеката или 79% од укупног броја контролисаних субјеката је предмет контроле материјално - финансијско пословање, код 13 субјекта или 19 %, контрола плата, накнада и других примања, код 15 субјеката или 22% је предмет контроле примена Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама и код 19 субјеката или 28% је предмет контроле примена Закона о јавним набавкама, односно реализације закључених уговора.

Од укупно 47 извршених контрола које су планиране Програмом рада за 2021. годину, и сматрају се редовним инспекцијским контролама, код 34 субјеката је извршена контрола материјално - финансијског пословања, код 12 субјекта контрола плата, накнада и других примања, код 14 субјеката је извршена контрола примене Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, и код 17 субјеката је извршена контрола примене Закона о јавним набавкама, односно реализације закључених уговора. Наведени подаци представљени су у табели у наставку.

Табела бр. 2 Број инспекцијских контрола, у 2021. години, према врсти контроле и предмету контроле

Рб.	Врсте инспекцијских контрола и број извршених по предмету контроле	Број завршених контрола у 2021. години
1.	Број контролисаних субјеката – редовне контроле	47
	Број субјеката код којих је вршена контрола материјално - финансијског пословања	34
	Број субјеката код којих је вршена контрола плата, накнада и других примања	12
	Број субјеката код којих је вршена контрола примене Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама	14
	Број субјеката код којих је вршена контрола примене Закона о јавним набавкама, односно извршења уговора	17
2.	Број контролисаних субјеката – ванредне контроле	20
	Број субјеката код којих је вршена контрола материјално - финансијског пословања	19
	Број субјеката код којих је вршена контрола плата, накнада и других примања	1
	Број субјеката код којих је вршена контрола примене Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама	1
	Број субјеката код којих је вршена контрола примене Закона о јавним набавкама, односно извршења уговора	2
	Укупно контролисаних субјеката – редовне и ванредне контроле	67

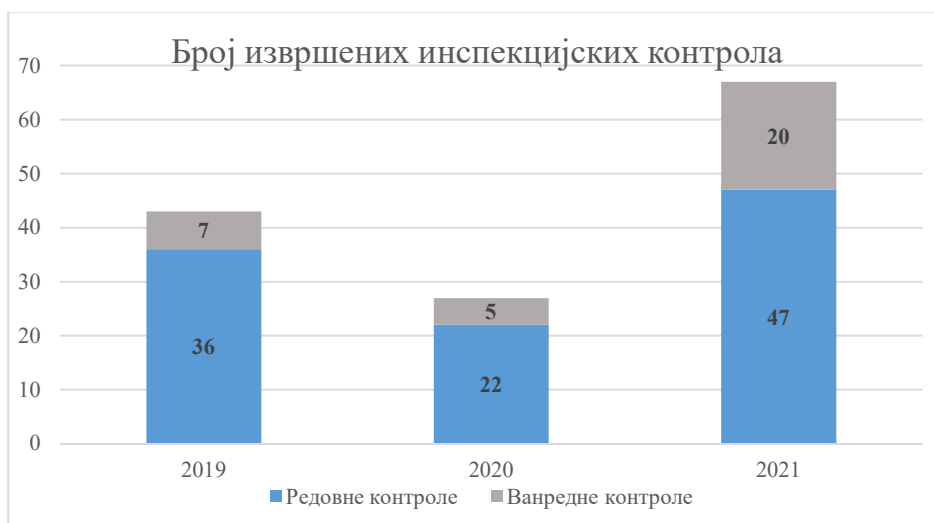
Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2021. годину

Потребно је напоменути да је код субјеката код којих је предмет контроле материјално-финансијско пословање, вршена између осталог, и контрола плата, накнада и других примања, контрола примене Закона о јавним набавкама као и контрола примене Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, у зависности од навода из представке.

Процент учешћа ванредних контрола у укупно извршеним контролама износи 29,85 %, будући да се од укупно 67 извршених контрола 20 односи на ванредне. Од 20 извршених ванредних контрола код 19 субјеката, предмет контроле је материјално-финансијско пословање.

На основу наведеног Буџетска инспекција Министарства финансија је извршила Програм рада за 2021. годину у проценту од 100 %, и поред тога премашила план за 43 % имајући у виду да је извршено укупно 67 контрола.

У току 2021. године постигнут је значајан напредак у раду буџетске инспекције, у односу на број спроведених инспекцијских контрола у ранијим годинама. Поређења ради у 2019. години, као упоредној години (будући да 2020. година због пандемије корона вируса није упоредна) извршено је укупно 43 контрола док је у 2021. години спроведених контрола 67, односно остварен је раст за 56 %, што је графички приказано у наставку.



Такође, повећан је и просечан број извршених контрола по инспектору, са 4 извршене контроле у 2019. години на 4,5 што је кумулативно довело и до повећања броја идентификованих незаконитости и неправилности као и до повећања броја предложених мера за њихово отклањање код контролисаних субјеката.

3.2 Незаконитости и неправилности утврђене у инспекцијским контролама буџетске инспекције

Код укупно 67 контролисаних субјеката, код којих су инспекцијске контроле завршене у 2021. години, утврђена је укупно 231 незаконитост и неправилност. Просечан број утврђених неправилности је 3,45 по контролисаном субјекту.

Утврђене неправилности се односе на непоступање или погрешну примену следећих прописа:

1) Закона о буџетском систему у чијој примени је утврђено укупно **87** неправилности које се најчешће односе на:

- заснивање радног односа са новим лицима и радно ангажовање лица по другом основу изнад законом прописаног ограничења од 10% укупног броја запослених, без прибављене сагласности Комисије за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава (члан 27е ст. 34 - 37.);
- непоступање у складу са одредбама које се тичу припреме буџета и финансијских планова, буџетске класификације и финансијског плана директних корисника буџетских средстава, непоступање у складу са Упутством за припрему програмског буџета и достављање предлога финансијских планова корисника средстава буџета локалне власти, као и необјављивање Одлуке о буџету локалне власти на интернет страници надлежног органа локалне власти (чл. 29, 37,40, 41 и 45.);
- непоступање у вези са одредбама закона који регулише преузимање обавеза корисника буџетских средстава локалне власти, односно преузимање обавеза без претходно сачињеног писаног уговора или другог правног акта (члан 56. став 2);
- преузимање обавеза чији је износ већи од износа средстава предвиђених буџетом, односно финансијским планом (члан 56 став 4);
- исказивање расхода без правног основа корисника буџетских средстава, без одговарајуће изворне рачуноводствене документације (члан 58. став 1. и 2.);

- непоштовање одредби које регулишу одговорност функционера, односно руководиоца директног, односно индиректног корисника буџетских средстава (члан 71. ст. 1 и 2.);
- непоштовање одредби које регулишу одговорност за рачуноводство сопствених трансакција (члан 74.);
- непоштовање рокова за припрему, састављање и подношење завршних рачуна буџета Републике Србије, буџета локалне власти и организација за обавезно социјално осигурање и годишњих финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање (члан 78.).

2) Закон о буџету којим се уређују општи приходи и примања, расходи и издаци буџета Републике Србије, њихово извршавање, обим задуживања за потребе финансирања дефицита и конкретних пројеката и давање гаранција, управљање јавним дугом, коришћење донација, пројектних зајмова, коришћење прихода од продаје добара и услуга буџетских корисника и права и обавезе корисника буџетских средстава, у чијој примени је утврђено укупно **9** неправилности које се односе на:

- неправилности у вези са уплатом дела од најмање 50% сразмерног дела добити у буџет Републике Србије по завршном рачуну за 2019. годину (члан 16. став 1. Закона о буџету за 2020. годину);
- неправилности у вези са исплатом увећаних накнада председнику и члановима комисија и других сталних и привремених радних тела у јавном сектору у 2019. години (члан 18. став 1 Закона о буџету за 2020. годину);
- неправилности у вези са уплатом дела од најмање 50% сразмерног дела добити у буџет Републике Србије по завршном рачуну за 2018. годину (члан 16. став 1. Закона о буџету за 2019. годину);
- неправилности у вези са исплатом увећаних накнада председнику и члановима комисија и других сталних и привремених радних тела у јавном сектору у 2018. години (члан 18. став 1 Закона о буџету за 2019. годину);
- неправилности у вези са обрачуном и исплатом поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда и бонуса, као и других примања из члана 120. став 1. тачка 4) Закона о раду (члан 16. Закона о буџету за 2016. годину, члан 16. Закона о буџету за 2017. годину, члан 17. Закона о буџету Републике Србије за 2018. годину, члан 17. Закона о буџету за 2019. годину и члан 17. Закона о буџету за 2020. годину);
- неправилности у вези са формирањем комисија и других сталних и привремених радних тела код директних и индиректних корисника средстава буџета Републике Србије (члан 18. став 3. Закона о буџету за 2018. годину, члан 18. став 3. Закона о буџету РС за 2019. годину, члан 18. став 3. Закона о буџету РС за 2020. годину и члан 18. став 3. Закона о буџету за 2021. годину);

3) Прописа у вези са финансијском дисциплином, односно Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама којим се регулишу рокови измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама између јавног сектора и привредних субјеката, између привредних субјеката односно између субјеката јавног сектора као и начин регистравања и достављања електронских фактура, укупно **19** неправилности које се најчешће односе на:

- непоступање у складу са роковима за измирење новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама између јавног сектора и привредних субјеката, односно између субјеката јавног сектора, као и непоступање у вези са обавезом регистравања издатих фактура поверилаца у којима су субјекти јавног сектора дужници, у Централном регистру фактура (члан 4. ст. 1 и 2 и члан 4а).

4) Прописа о раду, односно Закона о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2017 –одлука УС, 113/2017 и 95/2018 – аутентично тумачење) којим се регулишу права, обавезе и одговорности из радног односа, односно по основу рада, укупно **4** неправилности које се односе на:

- неправилности у вези са обрачуном и исплатом увећане зараде по основу прековременог рада без веродостојне документације (члан 53., члан 56. став 1 и члан 193.)
- неправилности у вези са накнадом трошкова запосленог у складу са уговором о раду и општим актом (члан 118.)
- неправилности у вези са одредбама којима је прописана могућност послодавца да са одређеним лицем закључи уговор о делу ради обављања послова који су ван његове делатности (члан 199.)

5) Прописа о јавним набавкама, односно Закона о јавним набавкама као и реализација уговора закључених по основу Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/2015, 68/2015, 91/19), којим се дефинишу јавне набавке као и правила и поступци приликом јавних набавки које спроводе наручиоци ради закључења уговора, укупно **19** неправилности које се најчешће односе на:

- неправилности у вези са обавезујућом применом одредби овог закона на набавке чија процењена вредност није већа од законом прописаног износа појединачно или на годишњем нивоу (члан 39. став 2.);
- неправилности у вези са објављивањем плана јавних набавки на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца (члан 88. став 3 новог Закона);
- неправилности у вези са изменама цена и других битних елемената уговора о јавним набавкама (члан 115. старог Закона, чланови 156. и 158. новог Закона);
- неправилности у вези са исказивањем процењене вредности јавне набавке (члан 64. став 1 и 2. старог Закона);

6) Прописа о јавном дугу, односно Закона о јавном дугу, („Службени гласник РС“, бр. 61/2005, 107/2009, 78/2011, 68/2015, 95/2018, 91/2019 и 149/2020), којим се уређују услови, начин и поступак задуживања, управљања и евиденције о јавном дугу Републике Србије, локалне власти, организације обавезног социјалног осигурања као и правних лица чији је оснивач Република Србија, укупно **1** неправилност која се односи на:

- неправилност у вези са враћањем укупног износа задуживања локалне власти пре краја буџетске године у којој је уговорено, без могућности рефинансирања или преноса у наредну буџетску годину (члан 35. став 2.).

7) Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“ број 129/2007, 83/2014 – др. Закон, 101/2016 – др. Закон и 47/2018) којим се уређују локалне самоуправе, критеријуми за њихово оснивање, надлежности, органи, надзор над њиховим актима и радом, заштита локалне самоуправе и друга питања од значаја за остваривање права и дужности јединица локалне самоуправе, укупно **14** неправилности, које се односе на:

- неправилности у вези са прибављањем сагласности на финансијске планове месних заједница од надлежног органа општине (члан 75. став 2).

8) Прописа о спорту, односно Закона о спорту („Службени гласник РС“ број 10/2016), којима се уређују права и обавезе спортиста и осталих физичких лица у систему спорта као и питања везана за правни положај, организацију и регистрацију предузетника и правних лица у систему спорта, укупно **3** неправилности, које се односе на:

- неправилност у вези са ненаменским коришћењем средстава добијених из буџета Републике Србије (члан 122. став 4. Закона о спорту);
- неправилност у вези са признавањем трошкова реализације програма (члан 12. став 5. тачка 4. Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта, односно члан 118. став 10. Закона о спорту);
- неправилност у вези са документовањем реализованих трошкова програма (члан 39. став 4. Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта, односно члан 118. став 10. Закона о спорту);

9) Прописа о буџетском рачуноводству, односно Уредбе о буџетском рачуноводству, („Службени гласник РС“ бр. 125/2003, 12/2006 и 27/2020), којом се уређује буџетско рачуноводство, услови и начин вођења пословних књига, састављање, приказивање, достављање и објављивање финансијских извештаја, укупно **26** неправилности које се најчешће односе на следеће:

- да су корисници буџетских средстава, организација обавезног социјалног осигурања, дужни да воде пословне књиге, састављају, приказују, достављају и објављују финансијске извештаје у складу са овом уредбом, да пословне књиге воде по систему двојног књиговодства у складу са Правилником којим се уређује стандардни класификациони оквир и контни план за буџетски систем, као и да воде помоћне књиге и евиденције у складу са овом уредбом (члан 3., члан 9. ст. 1 и 2.);
- неправилности у вези са дефинисаним кретањем рачуноводствених исправа и њихове законитости и исправности, рокове за њихово достављање као и у вези са усклађивањем стања имовине и обавеза у књиговодственој евиденцији корисника буџетских средстава и организација обавезног социјалног осигурања као и корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање, са стварним стањем које се утврђују пописом на крају буџетске године, са стањем на дан 31. децембра текуће године (члан 16. ст. 3, 5, 6, 7 и 9. и члан 18. став 2.);
- непоштовање рокова чувања рачуноводствених исправа и пословних књига (члан 17. став 4.).

10) Прописа о рачуноводству, односно Закона о рачуноводству („Службени гласник РС“, број 73/2019), којим се уређује начин вођење пословних књига обвезника овог закона, вредновање позиција у финансијским извештајима, њихово састављање и јавно објављивање, укупно **16** неправилност које се најчешће односе на следеће:

- да вођење пословних књига није уређено на начин који треба да омогући контролу улазних података, исправност унетих података, чување података, могућност коришћења података, могућност увида у промет и стања на рачунима главне књиге и помоћни књига, односно трансакције, као и увид у хронологију обављеног уноса пословних промена (члан 13. став 3);
- евидентирање пословних промена и догађаја без веродостојних рачуноводствених исправа (члан 9. став 1 и 2);

- вођење пословних књига другим правним лицима без правног основа (члан 16. став 1);
- евидентирање пословних промена на рачунима супротно наменама рачуна прописаним важећим контним оквиром (члан 14. став 1);
- неусаглашеност интерних аката са Законом (члан 8. став 1);
- вршење пописа супротно одредбама Правилника о начину и роковима вршење пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем (члан 20. став 5.).

11) Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава („Службени гласник РС“ број 116/2014 и 95/2018) којим се привремено уређују основица, односно вредност радног часа, вредност бода и вредност основне зараде за обрачун и исплату плата, односно зарада као и других сталних примања, изабраних, именованих, постављених и запослених лица код корисника јавних средстава, укупно **4** неправилности које се односе на:

- неправилности у вези са умањењем основице за обрачун и исплату плата код корисника јавних средстава, утврђена законом, другим прописом или другим општим и појединачним актом, за 10%, односно 5% почев од јануара 2019. године (члан 5 став 1 и 2) и уплату разлике између укупног износа плата обрачунатих применом основице која није умањена у смислу члана 5. ст. 1. и 2. овог закона са урачунатим доприносима који се исплаћују на терет послодавца и укупног износа плата обрачунатих применом умањене основице у смислу овог закона са урачунатим доприносима који се исплаћују на терет послодавца на рачун прописан за уплату јавних прихода Републике Србије (члан 7);
- неправилности у вези са повећавањем основице, коефицијената и других елемената, односно увођење нових елемената, на основу којих се повећава износ плата и другог сталног примања за време примене Закона (члан 4.)

12) Закона о основама система образовања и васпитања („Службени гласник РС“ број 88/2017, 27/2018 – др.закон, 10/2019, 27/2018-др.закон, 6/2020 и 129/2021) којим се уређују основе система предшколског, основног и средњег образовања и васпитања и образовања одраслих, као и радни односи запослених у установи, укупно **2** неправилности и то:

- неправилност у вези са ангажовањем помоћника директора у складу са нормативом којим се утврђују стандарди и критеријуми за финансирање установе (члан 129. став 1.)
- неправилност у вези са доношењем финансијског плана установе (члан 119. став 1. тачка 4);

13) Закона о јавним предузећима („Службени гласник РС“ број 15/2016, 88/2019) којим се уређује положај јавних предузећа и других облика организовања који обављају делатност од општег интереса, укупно **7** неправилности које се односе на:

- неправилности у вези са овером обрасца за контролу обрачуна и исплате зарада (члан 66. став 1);
- неправилности у вези са коришћењем средстава из буџета (члан 61.);
- неусаглашеност општих аката са Законом и оснивачким актом (члан 79. став 2).

14) Закона о платама у државним органима и јавним службама („Службени гласник РС“ број 34/2001, 62/2006-др.закон, 92/2011, 99/2011 – др.закони, 10/2013, 55/2013, 99/2014, 21/2016-др.закон, 113/2017-др.закон) укупно **4** неправилности које се односе на:

- неправилности у вези са увећавањем коефицијената (члан 8. Закона у вези са чланом 3. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама).

15). Неправилности у примени других закона, правилника и подзаконских аката: Закона о централном регистру обавезног социјалног осигурања („Службени гласник РС“ број 95/18), Закон о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“ број 73/2019, Закон о привредним друштвима („Службени гласник РС“ број 36/2011, 99/2011, 83/2014 - др. закон, 5/2015, 44/2018, 95/2018, 91/2019 и 109/2021), Правилник о садржини, начину издавања и вођењу путних налога и начину вођења евиденције о издатим путним налозима („Службени гласник РС” бр. 90/16 и 4/17), посебни колективни уговори и сл., укупно **16** неправилности.

3.3 Предузимање мера

На основу члана 87. став 1. Закона о буџетском систему, члана 35. став 2. Закона о инспекцијском надзору и члана 15. став 3. Уредбе о раду, а у циљу отклањања утврђених незаконитости и неправилности, субјектима контроле код којих је у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2021. године извршена инспекцијска контрола, достављени су записници којима је предложено укупно 38 мера.

Од укупно 38 мера предложено је извршење 26 мера које се односе на испуњење финансијске обавезе (повраћај незаконито утрошених средстава у буџет или враћање ненаменски утрошених средстава), док је 12 мера нефинансијске природе.

Предложене мере субјектима контроле се односе на следеће поступање:

- да изврше уплату у буџет Републике Србије износ новчаних средстава који представља део од најмање 50% сразмерног дела добити по завршном рачуну;
- да изврше повраћај средстава који се односе плате, накнаде и остала примања запослених које су у контролисаном периоду исплаћене у већем износу или без веродостојне документације или за послове који су већ предвиђени Правилником о организацији и систематизацији радних места запослених код контролисаног субјекта;
- да изврше уплату у буџет Републике Србије износ који представља утврђену разлику између укупног износа плата или другог сталног примања обрачунатих применом основице која није умањена и укупног износа плата и других сталних примања обрачунатих применом умањене основице;
- да изврши повраћај незаконито исплаћених средстава за решавање вишка запослених у поступку приватизације;
- да изврши повраћај средства која нису оправдана на прописани начин, а додељена су за суфинансирање пројеката и слично;
- да сачињава финансијски план у складу са одредбама Закона о буџетском систему;
- да на законом прописан начин уреди вођење финансијско-материјалних и рачуноводствених послова, у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Законом о буџетском систему;

- да доставља тачне податке о запосленим, изабраним, именованим, постављеним и ангажованим лицима у Регистар запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих код корисника јавних средстава који води Централни регистар обавезног социјалног осигурања;
- да локална самоуправа предузме све потребне мере и радње и изврши наплату потраживања на име пореза на имовину од правних и физичких лица - обвезника;
- да предузме све потребне радње и изврши повраћај пренетих средстава за која нису пружени докази о наменском трошењу истих, субвенције, суфинансирање за пројекте и слично;
- да субјекат контроле усклади број запослених на одређено време због повећаног обима посла, лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге и лица ангажованих по другим основама, са законом прописаним бројем и да изврши уплату средстава по основу новог незаконитог запошљавања закључивањем уговора о раду на одређено време;

У наставку Извештаја у табеларном приказу бр. 3, дати су подаци о укупном броју утврђених незаконитости и укупном броју предложених мера према врсти инспекцијске контроле (ванредне или редовне) и према типу корисника буџетских средстава.

Табела 3. Број утврђених незаконитости и неправилности и предложених мера према врсти инспекцијске контроле и према типу корисника буџетских средстава

Бр	Инспекцијске контроле у 2021. години, према типу корисника јавних средстава	Број утврђених незаконитости и неправилности	Број предложених мера
1.	Редовне контроле	172	33
1.1.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава Републике Србије	65	11
1.2.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава АП и ЈЛС	65	14
1.3.	Јавна предузећа основана од стране Републике Србије, АП и ЈЛС	24	3
1.4.	Остали корисници јавних средстава	18	5
2.	Ванредне контроле	59	5
2.1.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава Републике Србије	5	0
2.2.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава АП и ЈЛС	37	2
2.3.	Јавна предузећа основана од стране Републике Србије, АП и ЈЛС	2	0
2.4.	Корисници средстава Републичког фонда за здравствено осигурање	7	0
2.5.	Остали корисници јавних средстава	8	3
Укупно:		231	38

Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2021. годину

Од укупно 67 контролисаних субјеката, код 11 субјеката нису утврђене неправилности и незаконитости, док је код 56 субјеката утврђена укупно 231 неправилност и незаконитост од којих се 59 односи на ванредне инспекцијске контроле и предложено укупно 38 мера ради отклањања истих, од којих се 5 односи на ванредне контроле.

У наставку Извештаја у табели 4. приказане су утврђене незаконитости и неправилности као и записницима предложене мере, према типу субјекта инспекцијске контроле и предмету контроле.

Табела 4. Утврђене незаконитости и неправилности и предложене мере у инспекцијским контролама спроведеним у 2021. години, према типу корисника буџетских средстава

Бр	Инспекцијске контроле у 2021. години, према типу корисника јавних средстава	Број утврђених незаконитости и неправилности	Број предложених мера
1.1.	<i>Директни и индиректни корисници буџетских средстава РС</i>	70	11
	Контрола материјално - финансијског пословања	37	3
	Контрола плата, накнада и других примања	24	8
	Контрола примене Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама	6	0
	Контрола примене Закона о јавним набавкама и извршења уговора	3	0
1.2.	<i>Директни и индиректни корисници буџетских средстава АП и ЈЛС</i>	102	16
	Контрола материјално - финансијског пословања	75	10
	Контрола плата, накнада и других примања	13	6
	Контрола примене Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама	6	0
	Контрола примене Закона о јавним набавкама и извршења уговора	8	0
1.3.	<i>Јавна предузећа основана од стране РС, АП и ЈЛС</i>	26	3
	Контрола материјално - финансијског пословања	17	0
	Контрола плата, накнада и других примања	6	3
	Контрола примене Закона о јавним набавкама и извршења уговора	3	0
1.4.	<i>Корисници средстава Републичког фонда за здравствено осигурање</i>	7	0
	Контрола примене Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама	7	0
1.5.	<i>Остали корисници јавних средстава</i>	26	8
	Контрола материјално - финансијског пословања	10	3
	Контрола плата, накнада и других примања	11	5
	Контрола примене Закона о јавним набавкама и извршења уговора	5	0
Укупно:		231	38

Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2021. годину

Према подацима о броју утврђених неправилности и незаконитости може се закључити да се највећи број или 102 незаконитости и неправилности односе на директне и индиректне кориснике буџетских средстава АП и ЈЛС, 70 неправилности и незаконитости се односе на директне и индиректне кориснике буџетских средстава РС, 26 неправилности и незаконитости на јавна предузећа основана од стране РС, АП и ЈЛС, 26 на остале кориснике јавних средстава и 7 неправилности и незаконитости на кориснике средстава Републичког фонда за здравствено осигурање. Даље је према подацима из табеле утврђено да се највећи број утврђених незаконитости и неправилности односи на контроле материјално-финансијског пословања и то укупно 139 неправилности и незаконитости или 60,17% од њиховог укупног броја. Контролом плата, накнада и других примања утврђено је укупно 54 незаконитости и неправилности или 23% од њиховог укупног броја. Контролом примене Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама утврђено је укупно 19 незаконитости и неправилности или 8,23% од њиховог укупног броја. Контрола примене Закона о јавним набавкама и извршења уговора утврђено је укупно 19 незаконитости и неправилности или 8,23% од њиховог укупног броја, што је графички приказано у наставку.



Такође се према подацима из табеле може закључити да се највећи број предложених мера односи на контроле плата, накнада и других примања, где је предложено укупно 22 мере или 58% од њиховог укупног броја док се 16 преосталих предложених мера или 42% односи на контролу материјално-финансијског пословања.

3.4 Остварени финансијски ефекти у 2021. години

У поступцима инспекцијских контрола у 2021. години, субјектима контроле је записницима о извршеној контроли, наложено да изврше уплату ненаменски и незаконито утрошених новчаних средстава у буџет Републике Србије или буџет локалних самоуправа у укупном износу од **582,92 милиона** динара.

Укупно уплаћена финансијска средства у буџет Републике Србије или буџет јединица локалне самоуправе, у 2021. години износи **144,67** милиона динара (деталније приказано у Табели број 5).

Табела 5 Уплаћена финансијска средства у буџет Републике Србије и буџет јединица локалне самоуправе по контролама из 2021. године

Бр	Тип корисника јавних средстава	Обавеза по предложеним мерама	Извршено-остварен финансијски ефекат контрола	Неизвршено-остаје за уплату
1.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава Републике Србије	259,279,997	4,055,803	256,224,194
2.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава АП и ЈЛС	271,313,694	129,492,653	141,821,041
3.	Јавна предузећа основана од стране Републике Србије, АП и ЈЛС	18,962,863	0	18,962,863
4.	Остали корисници јавних средстава	33,360,436	12,123,993	21,236,443
	Укупно:	582,916,990	144,672,449	438,244,541

Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2021. годину

4. ПРИДРЖАВАЊЕ РОКОВА ПРОПИСАНИХ ЗА ПОСТУПАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Буџетска инспекција Министарства финансија се у свом раду придржавала прописаних рокова за поступање инспекције. У случајевима када је било потребе да се продужи време за вршење контроле или замени инспектор услед болести, доносили су се допунски налози којих је у 2021. години било укупно 28. Продужење времена инспекцијске контроле вршено је на образложен писани захтев инспектора, најчешће због истовременог ангажовања на вршењу редовних и ванредних контрола код више субјеката.

5. ПРИМЕДБЕ НА ЗАПИСНИКЕ

У току 2021. године на чињенична стања утврђена у записницима субјекти инспекцијске контроле су доставили укупно 14 примедби на основу којих су буџетски инспектори сачинили 3 допуне записника и 11 обавештења.

6. ЗАКОНИТОСТИ УПРАВНИХ АКТА ДОНЕТИХ У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ (донета решења, поднети захтеви за покретање прекршајног поступка, обавештења надлежним органима по завршеним инспекцијским контролама у 2021. години, број покренутих управних спорова и њихов исход)

Због непоступања по записником предложеним мерама, које се односе на испуњење финансијске обавезе, буџетска инспекција је у току 2021. године донела 5 решења, којима је субјектима контроле наложено извршење мера.

Надлежним прекршајним судовима поднето је 33 захтева за покретање прекршајног поступка, од чега се 3 захтева односе на контроле из ранијих година. Захтеви за покретање прекршајног поступка против одговорних лица у правном лицу у највећем броју случајева су поднети због постојања основа сумње да је учињен прекршај прописан Законом о буџетском систему.

Надлежном привредном суду поднето је 3 пријаве за привредни преступ који се односе на контроле из 2021. године.

Надлежним органима, тужилаштву и Агенцији за спречавање корупције достављено је укупно 33 обавештења са записницима о извршеним инспекцијским контролама у 2021. години и 1 обавештење по контроли из претходне године, у циљу предузимања мера из надлежности ових органа. Такође, о исходу извршених контрола сачињена су 10 обавештења која су достављена надлежним министарствима.

Против решења буџетске инспекције у 2021. години пред Управним судом покренут је 1 управни спор у складу са чланом 87. Закона о буџетском систему. Исти је у току.

7. ИСХОДИ ПОСТУПАЊА ПРАВОСУДНИХ ОРГАНА ПО ЗАХТЕВИМА ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА, ПРИЈАВАМА ЗА ПРИВРЕДНИ ПРЕСТУП И КРИВИЧНИМ ПРИЈАВАМА КОЈЕ ЈЕ ПОДНЕЛА ИНСПЕКЦИЈА

Одељење Буџетске инспекције је током 2021. године примило укупно 18 правоснажних пресуда, које се односе на новчане казне правних лица и одговорних лица у правном лицу. Донете пресуде и Решење Прекршајног суда се односе на поднете захтеве за покретање прекршајних поступака по контролама из ранијих година. У току 2021. године поднето је 3 жалбе надлежном Апелационом суду које се односе на донете пресуде Прекршајног суда.

8. ДОНЕТА РЕШЕЊА О ПРИВРЕМЕНОЈ ОБУСТАВИ ПРЕНОСА ПРИПАДАЈУЋЕГ ДЕЛА ПОРЕЗА НА ЗАРАДЕ ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Буџетска инспекција је у периоду од 01.01.2021 до 31.12.2021. године, сходно члану 15. став 5. Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС”, бр. 149/20, 40/21 и 100/21) обрадила и сачинила укупно 253 Решења о привременој обустави преноса припадајућег дела пореза на зараде јединицама локалне самоуправе у 9.877 случајева.

Наведена решења у складу са законским овлашћењима доноси министар финансија због неизмирених новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама у законом предвиђеном року од стране корисника буџетских средстава јединица локалне самоуправе.

9. ИЗМЕНА НОРМАТИВНОГ ОКВИРА

У 2021. години извршена је измена нормативног оквира тако што је Сектор буџетске инспекције припремио Нацрт Закона о буџетској инспекцији, који је Народна скупштина Републике Србије усвојила 09.12.2021. године и који је ступио на снагу 17.12.2021. године, а чија примена почиње од 01.01.2023. године.

Јавна управа је прошла кроз низ промена и усклађивања целокупног правног система са Уставом и новим друштвеним потребама и захтевима и прилагођавањима ширим савременим, као и европским искуствима. У том смислу је у преговарачком поглављу 32-Финансијски надзор, постављена обавеза централизације буџетске инспекције и јасно разграничење са интерном ревизијом. Оцењено је да се на тај начин доприноси јачању капацитета буџетске инспекције, будући да значајан број локалних самоуправа не спроводи послове буџетске инспекције, а и да није адекватан ни степен попуњености већ систематизованих радних места у појединим јединицама локалне самоуправе.

Иако су Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку у значајној мери уређена процесна питања која су битна за обављање послова буџетске инспекције, садржина, границе, овлашћења, права и обавезе при вршењу инспекцијског надзора у пословима буџетске инспекције уређени су новим законом. Ове посебности огледају се у типу надзираних субјеката (претежно из јавног сектора и групе корисника јавних средстава), садржини обавеза надзираних субјеката у материјалном смислу и уопште приступу провери законитости и правилности рада у овој врсти инспекцијских послова.

Разлог за доношење новог посебног Закона о буџетској инспекцији је и чињеница да је посебним законима утврђен надзор над применом од стране Министарства финансија, као што су нпр. Закон о роковима измиривања новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, Закон о јавним набавкама и др.

Законом о буџетској инспекцији уређена је организација, надлежност, права и дужности буџетске инспекције, будући да је на целовит и систематичан начин уређена надлежност, поступак, рад и овлашћења буџетске инспекције. Организација вршења послова новим законом је прилагођена стварним потребама грађана и заштити јавног интереса у области целокупног буџетског система Републике Србије. Такође је уређено административно и функционално јачање капацитета буџетске инспекције у надзору над свим категоријама надзираних субјеката и на јасан и недвосмислен начин прецизирани услови за обављање послова буџетског инспектора.

Централизација буџетске инспекције која ће се спровести на основу Закона о буџетској инспекцији, између осталог, има за циљ и да повећа просечан број спроведених контрола по инспектору имајући у виду да је анализом података о извршеним контролама, који су прикупљени из Годишњег извештаја о раду буџетских инспекција за 2020. годину, утврђено да просечан број спроведених контрола по инспектору на републичком нивоу износи 4,86, просечан број спроведених контрола по инспектору на нивоу аутономне покрајине износи 3,33, док просечан број спроведених контрола по инспектору на нивоу јединице локалне самоуправе износи 2,65.

Централизација буџетске инспекције путем преузимања буџетских инспектора подразумева и преузимање свих права, обавеза, предмета, опреме, средстава за рад и архиве од аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе као што је и уређено чланом 36. овог закона, док ће се рад буџетских инспектора пратити кроз јединствени информациони систем еИнспектор, који у свом раду користе све републичке инспекције и који дигитализује рад инспекције и омогућава ефикасно извештавање и праћење тока инспекцијског надзора.

Сходно наведеном, циљ доношења Закона о буџетској инспекцији је веће поштовање законских и подзаконских прописа у области материјално - финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава директних и индиректних корисника буџетских средстава, организација за обавезно социјално осигурање предузећа, правних лица и других субјеката код којих буџетска инспекција врши контролу.

Остварење овог циља значајно утиче на ефикасну контролу над јавном потрошњом, правилност извршавања буџета, сврсисходност и транспарентност коришћења јавних средстава што ће допринети повећању одговорности у финансијском управљању буџетским - јавним средствима и испуњењу друштвене, економске, социјалне и развојне функције буџета.

10. МАТЕРИЈАЛНИ, ТЕХНИЧКИ И КАДРОВСКИ РЕСУРСИ

У делу унапређења ефикасности и ефективности пословних процеса, у 2021. години Сектор буџетске инспекције је спровео промене које се односе на даље јачање функције надзора, на начин да је у оквиру новог унутрашњег уређења и систематизације радних места извршена измена организационе структуре доношењем Правилника о изменама правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија из маја 2021. године. Наведеним Правилником извршена је реорганизација рада буџетске инспекције, тако што Сектор за буџетску инспекцију Министарства финансија, у оквиру кога се обављају послови буџетске инспекцијске контроле, своје активности спроводи у две уже унутрашње јединице: Одељењу буџетске инспекције и Групи за нормативне и студијско - аналитичке послове. У Одељењу буџетске инспекције образована су четири Одсека, и то:

1. Одсек за инспекцијску контролу директних буџетских корисника, индиректних буџетских корисника, организација за обавезно социјално осигурање и њихових корисника;
2. Одсек за инспекцијску контролу аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе;
3. Одсек за инспекцијску контролу јавних предузећа, јавно-комуналних предузећа и осталих корисника јавних средстава и
4. Одсек за представке, процену ризика и припрему програма контроле.

У наставку је дата организациона шема сектора за буџетску инспекцију:



Укупан број запослених у Сектору за буџетску инспекцију на дан 31. децембра 2021. године је 30, од којих је један државни службеник на положају (помоћник министра), 25 запослених на извршилачким радним местима (од којих је 15 инспектора) и 4 лица су ангажована по основу уговора о привременим и повременим пословима.

Попуњеност радних места у Сектору буџетске инспекције на крају 2021. године износи 75 %.

Током 2021. године, путем јавног конкурса извршено је попуњавање 4 упражњених радних места, а у току 2022. године извршиће се такође измена организационе структуре доношењем Правилника о изменама правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места којом ће се уредити потребан броја инспектора у складу са Законом о буџетској инспекцији и Стратешким планом буџетске инспекције Министарства финансија за период 2021-2026. године.

11. ПРОГРАМ СТРУЧНОГ УСАВРШАВАЊА КОЈИ СУ ПОХАЂАЛИ ИНСПЕКТОРИ, ОДНОСНО СЛУЖБЕНИЦИ ОВЛАШЋЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКЕ КОНТРОЛЕ

Током 2021. године спроведене су обуке за буџетске инспекторе у виду тренинга и радионица, сходно планираном развоју капацитета буџетске инспекције и унапређењу знања и вештина запослених и то: Аспекти прекршајног права, права привредних друштава, кривичног и управног права у раду буџетске инспекције - захтева за подношење прекршајног поступка, пријава за привредни преступ и обавештења јавном тужилаштву; Аспекти прекршајног права, права привредних друштава, кривичног и управног права у раду буџетске инспекције, са освртом на исказ сведока у прекршајном поступку; Управљање временом и Етика и интегритет државних службеника.

У циљу ефикасног вршења инспекцијских контрола, током 2021. године, сачињена су и три методолошка упутства у вези са Методологијом рада буџетске инспекције и то: Стручно-методолошко упутство о начину вршења контроле припреме и доношења буџета и финансијских планова, извршења буџета, буџетског рачуноводства и извештавања; Стручно-методолошко упутство о начину вршења контроле примене Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама и Стручно-методолошко упутство о начину вршења контроле спровођења пописа имовине и обавеза и усаглашавања потраживања и обавеза корисника јавних средстава. У даљем раду наставиће се израда упутстава којима се детаљно уређује поступање приликом вршења инспекцијске контроле по областима из делокруга рада буџетске инспекције.

12. НИВО КООРДИНАЦИЈЕ БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ СА ДРУГИМ ИНСПЕКЦИЈАМА

Током 2021. године координација буџетске инспекције са другим инспекцијама, обављала се кроз:

- уступање представки од стране других инспекција Министарству финансија из надлежности буџетске инспекције;
- прослеђивање представки на даљу надлежност и поступање другим инспекцијама с обзиром на садржину представке (буџетским инспекцијама ЈЛС, инспекцији рада, просветној инспекцији...);
- координацију и унапређење инспекцијског надзора у одређеној области, разменом искустава, давањем предлога и указивањем на незаконитости и неправилности из надлежности буџетске инспекције (здравствена инспекција, просветна инспекција, инспекција рада...);
- усклађивање планиране активности буџетске инспекције приликом давања сагласности на програме рада јединица локалне самоуправе са пословима из изворне надлежности;

13. ПРЕДУЗЕТЕ МЕРЕ У ЦИЉУ ПОТПУНОСТИ И АЖУРНОСТИ ПОДАТАКА У ИНФОРМАЦИОНОМ СИСТЕМУ

Буџетска инспекција у свом раду почев од 01.08.2019. године користи јединствени функционални софтвер е-Инспектор који служи за вођење Евиденција о инспекцијском надзору и Регистар података о инспекцијском надзору, сагласно одредбама члана 43. Закона о инспекцијском надзору. Систем еИнспектор омогућава припрему електронских докумената у области инспекцијског надзора и електронско управљање документима, предметима и процесима. Применом овог информационог система, обезбеђена је боља координација и комуникација са осталим инспекцијама, правосудним органима, као и приступ базама података вођених од стране овлашћених тела, органа и др.

У циљу унапређења евиденција и извештаја у софтверу еИнспектор, буџетска инспекција је допунила захтеве Канцеларији за информационе технологије и електронску управу за усклађивање са пословним процесима и потребама буџетске инспекције.

Током 2021. године ажурирана је електронска база и регистар података о извршеним пословима из надлежности буџетске инспекције и дефинисани критеријуми за приступ извештајима и извештајним подацима од стране корисника у систему еИнспектор. Такође, припремљена је листа документарног материјала са роковима чувања у циљу успостављања еПисарнице а која ће повезивати и друге функционалности, између осталог и систем еИнспектор кроз јединствено завођење предмета и канцеларијског пословања у електронском облику.

14. ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ

14.1 Поступање по представкама

У оквиру својих надлежности Сектор за буџетску инспекцију разматра представке грађана, државних и других органа, институција и удружења у вези сазнања и сумњи о неправилностима и незаконитостима у поступању и коришћењу буџетских, односно јавних средстава.

У току 2021. године примљено је укупно 165 представки. Одсек за представке извршио је процену ризика за све пристигле представке, осим за оне које нису у надлежности буџетске инспекције у ком случају се врши прослеђивање другим надлежним органима (укупно 36 или 22% од укупно пристиглих представки) и представке које се односе на субјекте код којих је контрола у току.

Извршеном проценом ризика утврђена је следећа структура представки према степену ризика:

Табела 6. Процењени степен ризика по представкама у 2021. години

Квалитативни опис ризика	број представки	% учешћа
Незнатан	14	8%
Низак	79	48%
Средњи	31	19%
Висок	5	3%
Критичан	-	-
Представке код којих није вршена процена ризика	36	22%
Укупно	165	100%

Извор: Службене евиденције буџетске инспекције за 2021. годину

14.2 Извештавање у вези са документима јавних политика

Буџетска инспекција као организациона јединица у Министарству финансија задужена је за праћење и учествовање у Преговарачком поглављу 32 – Финансијски надзор.

У току 2021. године припремани су прилози за Годишњи извештај Европске комисије о Србији за 2021. годину кроз Мониторинг табелу.

Такође, у току 2021. године припремљен је извештај у вези са испуњавањем мерила за затварање Преговарачког поглавља 32 - Финансијски надзор у делу који се односи на буџетску инспекцију, у складу са новом Одлуком о формирању Координације за вођење преговора о приступању Републике Србије Европској унији образовањем кластера.

Вршено је извештавање о спровођењу Програма реформе управљања јавним финансијама 2021–2025 (ПРУЈФ) из надлежности буџетске инспекције за период од јануара до децембра 2021. године.

Такође, Стратешким планом буџетске инспекције Министарства финансија за период 2021-2026. предвиђено је да буџетска инспекција о постигнутим резултатима у спровођењу инспекцијске контроле као и о степену остварења и оправданости дефинисаних циљева и мера утврђених стратешким планом и пратећим акционим планом, врши годишње извештавање Министра надлежног за послове финансија као и Координациону комисију за инспекцијски надзор.

15. ЗАКЉУЧАК

Буџетска инспекција Министарства финансија се у великој мери укључила у свеобухватни систем реформских мера у области финансијске контроле коришћења буџетских, односно јавних средстава.

Изазови са којима се буџетска инспекција Министарства финансија у протеклом периоду суочавала у свом раду, говоре у прилог томе да су, упркос ограниченим кадровским и техничким ресурсима, постигнути резултати у свим сегментима изнад планираних.

Важно је истаћи да је буџетска инспекција Министарства финансија је у 2021. години, реализовала 100 % Програм рада за 2021. годину, који је донет од стране Министра надлежног за послове финансија. Поред контрола планираних Програмом рада за 2021. годину буџетски инспектори су током 2021 године извршили и додатних 20 ванредних инспекцијских контрола по захтеву министра надлежног за послове финансија, чиме је премашен план за 43 %.

Имајући у виду да ће се од 01. јануара 2023. године примењивати Закон о буџетској инспекцији то је у 2022. години у плану израда подзаконских аката за спровођење наведеног закона, и то: Правилник којим се ближе уређује поступак принудне наплате; Правилник о посебним елементима односно критеријумима процене ризика и посебним елементима програма рада инспекцијске контроле у области буџетске инспекције и Измене и допуне правилника о начину и поступању буџетске инспекције у вршењу надзора над спровођењем Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама. На овај начин започеће се испуњење приоритетних циљева који су дефинисани Стратешким планом буџетске инспекције Министарства финансија за период 2021-2026. године.