

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА
05 Број: 48-2325/2026
19. март 2026. године
Београд

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
ПИСАРНИЦА - 1015.

ПРИМЉЕНО: 20.03.2026

Орган	Орг.јед.	Број	Прилог	Вредн.
		111845	2026	10526 025 200

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

БЕОГРАД

У прилогу се доставља Закључак о прихватању Годишњег извештаја о активностима спроведеним у циљу сузбијања неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за 2025. годину, који је донела Влада на седници одржаној 19. марта 2026. године.

Прилог: као у тексту

ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР



4101226.052/90

На основу члана 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон), а у вези са чланом 68б став 4. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 – исправка, 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 118/21 – др. закон, 138/22, 92/23 и 94/24), на предлог Министарства финансија,

Влада доноси

ЗАКЉУЧАК

1. Прихвата се Годишњи извештај о активностима спроведеним у циљу сузбијања неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за 2025. годину, који је саставни део овог закључка.

2. Влада ће извештај из тачке 1. овог закључка доставити Народној скупштини.

3. Овај закључак доставити Министарству финансија.

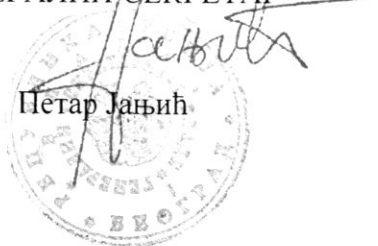
05 Број: 48-2325/2026

У Београду, 19. марта 2026. године

В Л А Д А

Тачност преписа оверава
ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР

Петар Јањић



ПРЕДСЕДНИК

проф. др Ђуро Маџут, с.р.

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ
о активностима спроведеним у циљу сузбијања неправилности и
превара у поступању са финансијским средствима Европске уније
у Републици Србији за 2025. годину

Чланом 686 став 1. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исп., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 118/21 - др. закон, 138/22, 92/23 и 94/24) утврђено је да послове координације активности у области сузбијања неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније, подршке раду мреже за сузбијање неправилности и превара, координације правне, оперативне и техничке сарадње са Европском канцеларијом за борбу против превара и другим надлежним телима и службама Европске комисије, као и административне провере пријављених неправилности у поступању са финансијским средствима Европске уније обавља Министарство финансија.

Имајући у виду да је чланом 686 став 4. наведеног закона прописано да Министарство финансија доставља Влади годишњи извештај о активностима из става 1. овог члана, која га подноси Народној скупштини до 31. марта текуће године за претходну буџетску годину, у наставку следи приказ активности које су предузете током 2025. године.

▪ **Спровођење активности из Стратешког плана за борбу против превара и управљање неправилностима у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за период 2024 - 2026. године**

Стратешки план за борбу против превара и управљање неправилностима у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за период 2024 - 2026. године (у даљем тексту: Стратешки план) усвојен је Закључком 05 Број: 48-4570/2024 који је Влада, на предлог Министарства финансија, донела на седници одржаној дана 30. маја 2024. године. Наведени закључак објављен је у Службеном гласнику Републике Србије број 48 од 31. маја 2024. године и постављен на интернет страницама Владе и Министарства финансија.

Стратешким планом предвиђена је, у оквиру првог посебног циља, активност која се односи на одржавање обука и радионица у циљу подизања капацитета свих релевантних учесника у процесу управљања средствима Европске уније (у даљем тексту: ЕУ), са фокусом на приоритизацију задатака и одговорности појединаца. Поменута активност је, сагласно Стратешком плану, додељена у надлежност Министарству финансија - Сектору за управљање средствима Европске уније.

Сходно наведеном, поменути сектор реализовао је, у оквиру програмске области „Управљање програмима и пројектима и међународном развојном помоћи”, а у организацији Националне академије за јавну управу, обуке које су обухватале следеће теме:

- Инструмент за претприступну помоћ ЕУ;
- Управљање пројектним циклусом;
- Програм секторске буџетске подршке у оквиру програмирања ИПА годишњих акционих програма;
- Уговори о грантовима-припрема и уговарање;
- Уговори о грантовима-спровођење;

- Увод у кохезиону политику ЕУ;
- Хоризонтална питања за носиоце хоризонталних услуга;
- ИПА програми европске територијалне сарадње;
- Уговори о извођењу радова-спровођење;
- Спровођење интерне ревизије у контексту ИПА;
- ФИДИК¹ радови-припрема и уговарање;
- ФИДИК радови - спровођење;
- Неправилности у ИПА контексту;
- Планирање средстава ИПА и националног учешћа у контексту индиректног система управљања и контроле;
- ИПА програми европске територијалне сарадње (ИНТЕРРЕГ) - програмирање, спровођење, праћење и вредновање;
- Резултатски оријентисано праћење и вредновање програма у оквиру Националних акционих програма у оквиру ИПА;
- Обезбеђивање финансирања из различитих доступних извора;
- Основе јавних набавки и управљања уговорима (ПРАГ²);
- ИПАРД;
- Ослобађање од ПДВ-а и царине у индиректном управљању;
- Управљање ризицима у оквиру ИПА;
- Методологија за управљање пројектима;
- Спровођење позива за доделу ИПАРД средстава;
- Финансијско управљање у ИПАРД контексту;
- Финансијско управљање у контексту индиректног система управљања и контроле;
- Методологија за селекцију и приоритизацију инфраструктурних пројеката;
- Стратешка релевантност и зрелост пројеката;
- Уговори о набавци робе ПРАГ - припрема и уговарање;
- Уговори о набавци робе ПРАГ- спровођење;
- Уговори о пружању услуга ПРАГ - припрема и уговарање; и
- Уговори о пружању услуга ПРАГ - спровођење.

У организацији Националне академије за јавну управу и уз подршку пројекта Немачке организације за међународну сарадњу - ГИЗ одржане су радионице које су обухватале следеће теме:

- Кохезиона политика-планирање и програмирање (кохезиона политика-напредни ниво);
- Кохезиона политика-планирање и програмирање - имплементација грантова;
- Кохезиона политика-планирање и програмирање - набавка робе и услуга;
- Кохезиона политика-планирање и програмирање - евалуација пројеката;
- Кохезиона политика-планирање и програмирање - дигитална безбедност; и
- Кохезиона политика-планирање и програмирање - припрема уговора о радовима.

У оквиру пројекта ДИС 4 спроведене су следеће обуке, и то:

- Ефикасно преговарање;
- Управљање ризицима;
- Управљање пројектом - доношење одлука;
- Отворена врата - ПРАГ 2025;

¹ Међународни савез инжењера консултаната

² Практични водич кроз процедуре уговарања за спољне активности Европске уније

- Измена уговора и преговарачки поступак;
- Уговори о набавци робе;
- Уговори о радовима;
- Верификација трошкова на пројектима и рачуноводство;
- Примена финансијских корекција;
- Уговори о радовима;
- Неправилности и преваре;
- Информационе и комуникационе технологије за пројектне менаџере;
- Тренинг тренера;
- Управљање стресом;
- Верификација на основу узорка;
- Државна помоћ;
- Јавне набавке у оквиру ЕУ правила - напредна обука;
- Поједностављена опција обрачуна трошкова;
- Управљање неправилностима и ефикасно извештавање о насталим неправилностима;
- Управљање грађевинским пројектима - уводна обука;
- Грађевински пројекти - напредни ниво;
- Алати за праћење пројеката; и
- Панел за управљање ризицима у оквиру прозора 3 - оперативни програми.

У оквиру пројекта „Развој система за управљање кохезионом политиком” одржане су следеће обуке:

- Програмирање средстава у оквиру кохезионе политике;
- Програмирање инфраструктурних пројеката у оквиру ИПА III;
- Имплементација грантова у оквиру ИПА III - управљање, извештавање, финансијско управљање;
- Уговори о раду ПРАГ/ФИДИК;
- Информатичка безбедност;
- Праћење и евалуација програма и пројеката финансираних из ЕУ фондова;
- Уговори о услугама и набавкама у оквиру дељеног управљања;
- Развој инфраструктурних пројеката;
- Развој садржаја, вештачка интелигенција и јавни наступ; и
- Јачање административних капацитета за управљање пројектима.

Такође, у оквиру овог пројекта, успешно је реализован и програм обуке тренера у области кохезионе политике чиме је формирана база будућих локалних тренера.

Поред наведеног, у оквиру пројекта „Подршка планирању, програмирању и координацији у вези са ЕУ и развојном помоћи (*PPF 10*)”, спроведена је обука на тему „Јавне набавке и имплементација уговора о радовима у оквиру ИПА III”.

Министарство за европске интеграције је, сагласно Стратешком плану, током извештајног периода реализовало следеће активности:

- Имплементациону радионицу за кориснике првог позива, одржану дана 15. јануара 2025. године у Зрењанину (Интеррег ИПА програм Румунија - Србија);
- Радионицу за други позив, одржану дана 22. јануара 2025. године у Бору (Интеррег ИПА програм Румунија - Србија);
- Радионицу за други позив, одржану дана 23. јануара 2025. године у Вршцу (Интеррег ИПА програм Румунија - Србија);

- Радионицу и форум за тражење партнера за други позив, одржану дана 30. јануара 2025. године у Пожаревцу (Интеррег ИПА програм Румунија - Србија);
- Радионицу за потенцијалне подносиоце предлога пројеката на другом позиву, одржану дана 7. фебруара 2025. године (Интеррег VI-A ИПА програм Хрватска-Србија);
- Имплементациону радионицу за први позив, одржану дана 11. фебруара 2025. године у Новом Бечеју (Интеррег ИПА програм Румунија - Србија);
- Имплементациону радионицу за први позив, одржану дана 12. фебруара 2025. године у Панчеву (Интеррег ИПА програм Румунија - Србија);
- Тематску радионицу за први позив, одржану дана 13. фебруара 2025. године у Белој Цркви (Интеррег ИПА програм Румунија - Србија);
- Онлајн имплементациону радионицу за пројектне партнере из Републике Србије, одржану дана 9. априла 2025. године (Интеррег VI-B Програм за Дунавски регион за период 2021 - 2027);
- Представљање Интеррег VI-B Програма за Дунавски регион у оквиру предавања „Интеррег програми у Суботици - могућности за локални развој пограничних подручја”, реализовано дана 24. априла 2025. године, а организовано од стране Европске куће из Ниша (Интеррег VI-B Програм за Дунавски регион за период 2021 - 2027);
- Представљање Програма Интеррег ИПА АДРИОН у оквиру предавања „Интеррег програми у Суботици - могућности за локални развој пограничних подручја”, реализовано дана 24. априла 2025. године, а организовано од стране Европске куће из Ниша (Програм Интеррег ИПА АДРИОН);
- Онлајн предавање о Позиву за Мреже за пренос добрих пракси, одржано дана 15. априла 2025. године (Програм УРБАКТ);
- Представљање Програма УРБАКТ у оквиру предавања „Интеррег програми у Суботици - могућности за локални развој пограничних подручја”, реализовано дана 24. априла 2025. године, а организовано од стране Европске куће из Ниша (Програм УРБАКТ);
- Представљање Интеррег VI-A ИПА програма Хрватска-Србија у оквиру предавања „Интеррег програми у Суботици - могућности за локални развој пограничних подручја”, реализовано дана 24. априла 2025. године, а организовано од стране Европске куће из Ниша (Интеррег VI-A ИПА програм Хрватска-Србија);
- Представљање Интеррег VI-A ИПА програма Мађарска-Србија у оквиру предавања „Интеррег програми у Суботици - могућности за локални развој пограничних подручја”, реализовано дана 24. априла 2025. године, а организовано од стране Европске куће из Ниша (Интеррег VI-A ИПА програм Мађарска-Србија 2021 - 2027);
- Предавање о пројектима, одржано у Нишу, дана 9. априла 2025. године (Програм Интеррег VI-A Бугарска-Србија 2021 - 2027);
- Представљање Програма Интеррег Европа у оквиру предавања „Интеррег програми у Суботици - могућности за локални развој пограничних подручја”, реализовано дана 24. априла 2025. године, а организовано од стране Европске куће из Ниша (Програм Интеррег Европа);

- Предавање за пројектне апликанте из Републике Србије поводом објаве другог јавног позива, одржано дана 19. маја 2025. године (Програм Интеррег ИПА АДРИОН);
- Додатну имплементациону радионицу, намењену пројектним партнерима из Републике Србије у оквиру другог позива, одржану дана 26. маја 2025. године (Интеррег VI-Б Програм за Дунавски регион за период 2021 - 2027);
- Имплементациону радионицу намењену корисницима са трећег позива, одржану дана 27. маја 2025. године (Програм Интеррег Европа);
- Предавање за потенцијалне апликанте у оквиру отвореног позива за услуге од општег интереса, одржано дана 27. јуна 2025. године (Програм Интеррег VI-А Бугарска-Србија 2021 - 2027);
- Вебинар за све потенцијалне подносиоце предлога пројеката (припрема предлога пројекта - правилно планирање буџета) у оквиру Позива за предлоге пројеката у области услуга од општег интереса (Програм Интеррег VI-А Бугарска - Србија 2021 - 2027);
- Онлајн радионицу о спровођењу пројеката (Програм Интеррег VI-А Бугарска - Србија 2021 - 2027);
- Онлајн информативну радионицу за потенцијалне пројектне апликанте из Републике Србије поводом објаве трећег јавног позива за достављање предлога пројеката (Интеррег VI-Б Програм за Дунавски регион за период 2021 - 2027);
- Информативне радионице за потенцијалне апликанте на другом јавном позиву за прикупљање предлога пројеката (Интеррег VI-А ИПА Програм Мађарска - Србија 2021 - 2027);
- Обуку о процесу стратешке евалуације поднетих предлога пројеката у оквиру Позива за пројекте од општег интереса (Програм Интеррег VI-А Бугарска - Србија 2021 - 2027); и
- Онлајн имплементациону радионицу за кориснике у оквиру позива за Мреже за пренос добрих пракси (Програм УРБАКТ).

Поред наведеног, Влада је, на седници одржаној дана 6. новембра 2025. године, а на предлог Министарства за европске интеграције, донела Уредбу о спровођењу програма европске територијалне сарадње са државама чланицама Европске уније у Републици Србији у оквиру Инструмента за претприступну помоћ (ИПА III) за период 2021 - 2027. године.

Овом уредбом ближе се уређује спровођење програма европске територијалне сарадње, тј. програма прекограничне, међурегионалне и транснационалне сарадње са државама чланицама ЕУ, које у смислу ове уредбе подразумева начин припреме, спровођења, праћења, вредновања, извештавања и затварања програма, који се финансирају из инструмента за претприступну помоћ (ИПА III) за период 2021 - 2027. године. Такође, овом уредбом се одређују одговорна лица и тела која се налазе на територији Републике Србије и заједничка тела у којима учествују представници Републике Србије.

Сагласно активностима утврђеним Стратешким планом, а на иницијативу Министарства финансија - Сектора за уговарање и финансирање програма из средстава Европске уније, одржана је у Тирани, у периоду од 3. до 7. новембра 2025. године, регионална радионица службеника за неправилности. Наведеној радионици присуствовали су службеници за неправилности и други представници земаља корисница ИПА средстава,

имајући у виду да је иста имала регионални карактер. Финансирање радионице било је обезбеђено од стране Немачке организације за међународну сарадњу - ГИЗ.

Такође, у извештајном периоду реализована је и активност овог сектора која се односи на успостављање софтверске платформе за размену података и информација из области управљања неправилностима.

Стратешким планом предвиђена је, у оквиру првог посебног циља, активност која се односи на спровођење обука за јавне функционере у области пријаве и провере имовине и решавања о сукобу интереса тако да садрже и сегмент заштите финансијских интереса ЕУ. Поменута активност додељена је у надлежност Агенцији за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција).

Сходно наведеном, Агенција је, уз подршку Генералног секретаријата Владе Републике Србије, за новоизабране министре у Влади, 27. маја и 16. децембра 2025. године, реализовала онлајн обуке на тему „Стандарди интегритета јавних функционера кроз правни и институционални оквир за спречавање корупције”.

Препорука из Евалуационог извештаја Групе држава за борбу против корупције (GRECO) предвиђа спровођење обуке о стандардима интегритета за највише јавне функције извршне власти по преузимању дужности, тако да је овом обуком Агенција пружила члановима Владе ову врсту едукације.

На обуци су представљене теме које су се односиле на примену Закона о спречавању корупције и Закона о лобирању. Конкретно, излагања су била у вези са обавезама јавних функционера у областима етике и интегритета, спречавања сукоба интереса (неспојивост и кумулација јавних функција, обављање другог посла или делатности и др.), пријављивања имовине и прихода јавних функционера, обавештавања о ступању и престанку јавне функције, достављању евиденције поклона, лобирању, процени ризика од корупције у прописима, укључујући и сегмент заштите финансијских интереса ЕУ.

Поред наведеног, онлајн обуке које се односе на теме „Сукоб интереса, регистри и имовина” и „Процена ризика од корупције у прописима” доступне су корисницима на платформи *Moodle*, од 9. децембра 2025. године, а исте садрже и сегмент заштите финансијских интереса ЕУ.

Такође, 27. маја и 16. децембра 2025. године одржана је, од стране представника Агенције, обука о примени Методологије за процену ризика од корупције у прописима за јавне функционере који обављају највише извршне функције у државним органима, а која је садржала и сегмент заштите финансијских интереса ЕУ.

Дана 20. јуна 2025. године одржана је, у организацији Министарства финансија, Одељења за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније (АФКОС) - (у даљем тексту: АФКОС), обука намењена буџетским инспекторима, а у вези са заштитом финансијских интереса ЕУ и делокругом АФКОС-а. У садржају, презентованом од стране представника АФКОС-а, акценат је био на правном оквиру који уређује област заштите финансијских интереса ЕУ у Републици Србији, пословима АФКОС-а, као и на разматрању конкретних случајева сумњи на превару. Имајући у виду обавезу Републике Србије у вези са извештавањем Европске комисије/Европске канцеларије за борбу против превара (ОЛАФ) о свим случајевима

потврђених неправилности, буџетским инспекторима је упућена молба за достављање информација АФКОС-у о случајевима утврђених неправилности током реализације пројеката који се финансирају средствима ЕУ, а које буџетски инспектори идентификују вршећи инспекцијски надзор.

Израда интернет странице АФКОС-а налази се у завршној фази, с обзиром на то да су у претходном периоду испуњене све обавезе у вези са достављањем материјала за креирање појединачних секција сајта. Привредно друштво задужено за израду интернет странице, у сарадњи са Канцеларијом за информационе технологије и електронску управу, тренутно предузима активности у циљу осигурања стабилног и поузданог функционисања сајта, након чега ће исти бити доступан јавности.

У извештајном периоду, запослени у АФКОС-у, похађали су обуке са следећим темама:

- Програм секторске буџетске подршке у оквиру програмирања ИПА годишњих акционих програма;
- Уговори о грантовима - припрема и уговарање;
- Уговори о грантовима - спровођење;
- Етика и интегритет, циклус 2025-2027;
- Јавни наступ;
- *Regional online workshop on irregularities with OLAF and DG ENEST representatives;*
- *Management and control in the context of the reform and growth facility;*
- Планирање средстава ИПА и националног учешћа у контексту индиректног система управљања и контроле;
- *Public Procurement and Implementation of Works Contracts under IPA III;* и
- Како вештачка интелигенција утиче на вас и вашу владу.

У периоду од 3. до 7. новембра 2025. године, представник АФКОС-а је присуствовао регионалној радионици службеника за неправилности одржаној у Тирани.

У току извештајног периода успешно је окончан јавни конкурс за попуњавање једног извршилачког радног места у АФКОС-у, док је један извршилац ангажован на основу уговора о обављању привремених и повремених послова.

Стратешким планом предвиђена је у оквиру трећег посебног циља, активност која се односи на одржавање обука представницима надлежних тужилаштава, правобранилаштава и припадницима Министарства унутрашњих послова, а у вези са заштитом финансијских интереса ЕУ. Поменута активност је, сагласно Стратешком плану, додељена у надлежност Министарству финансија, АФКОС-у.

Сходно томе, дана 3. децембра 2025. године, одржана је у просторијама Министарства финансија, а у организацији АФКОС-а, обука на тему „Од превенције до пресуде: свеобухватан институционални приступ заштити финансијских интереса Европске уније у Републици Србији”. Иста је реализована од стране представника Министарства финансија, Министарства за европске интеграције, Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Државног правобранилаштва, Министарства унутрашњих послова и Вишег јавног тужилаштва из Ниша.

Током обуке обрађене су следеће теме:

- Улога АФКОС-а у области заштите финансијских интереса ЕУ;
- Најчешће неправилности у децентрализованом систему управљања ЕУ средствима;
- Неправилности на програмима европске територијалне сарадње са државама чланицама ЕУ;
- Управљање неправилностима у ИПАРД-у;
- Улога Државног правобранилаштва у поступцима покренутим поводом утврђених неправилности и превара у поступању са финансијским средствима ЕУ;
- Поступање полиције приликом откривања и доказивања кривичних дела којима је причињена штета финансијским средствима ЕУ; и
- Прикупљање доказа и практични проблеми у процесуирању кривичних дела у вези са финансијским средствима ЕУ.

Канцеларија за ревизију система управљања средствима Европске уније објавила је на сајту <https://aa.gov.rs/> материјал и представила важне информације које се односе на систем борбе против неправилности и превара у ЕУ, очекивања од земаља чланица у блиској будућности и актуелне податке о случајевима превара у региону.

Министарство правде је, сагласно активностима утврђеним Стратешким планом, 26. августа 2024. године доставило Европској комисији радни текст Закона о изменама и допунама Кривичног законика ради прибављања експертског мишљења, заједно са пратећом табелом усклађености са релевантним прописима ЕУ. Јавна расправа одржана је од 1. октобра до 1. новембра 2024. године, у ком периоду су организована четири округла стола и у инклузивном процесу учествовали су судије, тужиоци, адвокати и професори.

Након тога, приступило се усаглашавању са достављеним коментарима, укључујући експертско мишљење Европске комисије на текст Закона о изменама и допунама Кривичног законика које је достављено Министарству правде средином новембра 2024. године, као и примедбама које је Министарство правде примило током јавне расправе.

Имајући у виду велико интересовање јавности, одржан је још један круг јавне расправе од 10. септембра до 1. октобра 2025. године. Нацрт закона, заједно са унапређеним табелама усклађености, достављен је Европској комисији 15. октобра 2025. године, која је 11. новембра 2025. године упутила додатна питања.

Министарство правде је одговоре на ова питања доставило Европској комисији 14. јануара 2026. године. Усвајање Закона о изменама и допунама Кривичног законика планирано је за први квартал 2026. године.

- **Подршка раду Мреже за борбу против превара и управљање неправилностима у поступању са финансијским средствима Европске уније**

Влада је, на седници одржаној дана 12. јануара 2023. године, а на предлог Министарства финансија, донела Одлуку о образовању Мреже за борбу против превара и управљање неправилностима у поступању са финансијским средствима Европске уније (у

даљем тексту: Одлука), која је објављена у Службеном гласнику Републике Србије број 2 од 13. јануара 2023. године.

Мрежа за борбу против превара и управљање неправилностима у поступању са финансијским средствима Европске уније (у даљем тексту: Мрежа) образована је као повремено радно тело Владе ради ефикаснијег спровођења мера и поступака за превенцију, контролу, откривање и санкционисање превара и управљање неправилностима у поступању са финансијским средствима ЕУ.

Дана 5. марта 2025. године, одржан је, у просторијама Министарства финансија, пети састанак Мреже, на коме су учесници упознати, између осталог, са реализацијом активностима из Стратешког плана, као и предстојећим обавезама, а у циљу благовременог ангажовања потребних ресурса. Присутни су, такође, информисани о ефектима обуке одржане представницима Министарства унутрашњих послова, тужилаштва и правобранилаштва, као и презентације одржане представницима локалних самоуправа.

Током састанака разматрани су актуелни случајеви који се односе на злоупотребе у поступању са финансијским средствима ЕУ, а све ради адекватног, брзог и ефикасног деловања у погледу заштите ових средстава. Имајући у виду да је благовремена размена информација фактор од кључног значаја приликом утврђивања чињеничног стања, закључено је да је иста подигнута на виши ниво, али и да је потребан континуитет и даљи заједнички рад ресорних институција. Приликом анализе сарадње у протеклом периоду оцењено је да је иста била успешна, постигнут је консензус о интензивирању рада у одређеним областима, као и динамици за наредну годину. На састанку су, такође, чланови Мреже информисани о току истрага и покренутим поступцима у вези са противправним поступањем са финансијским средствима ЕУ.

Мрежа је, у складу са тачком 9. Одлуке, преко Министарства финансија, о свом раду подносила извештај Одбору за привреду и финансије, као и Влади. Сваки извештај о раду Мреже који је поднет Одбору за привреду и финансије и Влади, прихваћен је путем одговарајућих закључака.

▪ **Сарадња са институцијама Републике Србије**

У току 2025. године настављена је добра пракса сарадње и размене информација о неправилностима и сумњама на превару са надлежним институцијама Републике Србије, првенствено са Врховним јавним тужилаштвом, Министарством пољопривреде, шумарства и водопривреде - Управом за аграрна плаћања, Министарством за европске интеграције и Канцеларијом за ревизију система управљања средствима Европске уније.

У циљу јачања сарадње Врховног јавног тужилаштва и Министарства финансија на пољу борбе против превара, потписан је дана 28. марта 2018. године Споразум о међусобној сарадњи. Овим споразумом обе стране обавезале су се, између осталог, на унапређење организационих структура, јачање административних капацитета и благовремену размену информација у области заштите финансијских интереса ЕУ. Чланом 50. Закона о потврђивању Оквирног споразума о финансијском партнерству између Републике Србије коју заступа Влада Републике Србије и Европске комисије о правилима за спровођење финансијске помоћи Европске уније Републици Србији у оквиру инструмента за претприступну помоћ ИПА III („Службени гласник Републике Србије -

Међународни уговори”, број 6/22) утврђено је да ће АФКОС, између осталог, пружати подршку сарадњи између администрације корисника ИПА III, органа гоњења и Европске канцеларије за борбу против превара (ОЛАФ) - (у даљем тексту: ОЛАФ). Сходно томе, током 2025. године је, захваљујући подршци АФКОС-а, успешно реализована размена кључних информација између Врховног јавног тужилаштва и представника ОЛАФ-а.

Важно је истаћи перманенту сарадњу и размену информација АФКОС-а и представника Министарства за европске интеграције у вези са неправилностима и сумњама на превару у спровођењу пројеката прекограничне сарадње у оквиру дељеног управљања. Такође, успешна сарадња и размена информација остварена је и са представницима Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде - Управе за аграрна плаћања у вези са реализацијом пројеката у оквиру ИПАРД програма.

Представници АФКОС-а су, на позив Министарства за европске интеграције, учествовали у својству предавача на следећим радионицама:

- Онлајн имплементациона радионица за пројектне партнере из Републике Србије, одржана дана 9. априла 2025. године (Интеррег VI-Б Програм за Дунавски регион за период 2021 - 2027);
- Имплементациона радионица намењена корисницима са трећег позива, одржана дана 27. маја 2025. године (Програм Интеррег Европа);
- Онлајн радионица о спровођењу пројеката (Програм Интеррег VI-А Бугарска - Србија 2021 - 2027);
- Имплементациона радионица за први позив, одржана дана 11. фебруара 2025. године у Новом Бечеју (Интеррег ИПА програм Румунија - Србија); и
- Имплементациона радионица за први позив, одржана дана 12. фебруара 2025. године у Панчеву (Интеррег ИПА програм Румунија - Србија).

Такође, представници АФКОС-а су, на позив Канцеларије за ревизију система управљања средствима Европске уније, учествовали на првом инструктивном тренингу на тему „Моја улога у Реформској агенди Републике Србије”. Тренинг је одржан дана 25. децембра 2025. године, у хибридном формату, а имао је за циљ упознавање учесника са делокругом институција, неопходним корацима и мерама у оквиру имплементације, праћења, контроле и извештавања, а сагласно захтевима дефинисаним Инструментом за реформе и раст.

АФКОС је у току 2025. године наставио добру сарадњу и са одговорним лицима и телима из ИПА структуре, првенствено са Националним службеником за одобравање³ и организационим јединицама Министарства финансија - Сектором за уговарање и финансирање програма из средстава Европске уније и Сектором за управљање средствима Европске уније. Наведена сарадња допринела је ефикаснијем утврђивању неправилности и обављању административних провера.

Током 2025. године, у оквиру индиректног модела управљања ИПА средствима, пријављено је укупно 16 неправилности, док је износ потврђених неправилности 324.747,36 ЕУР.

³ Национални службеник за одобравање јесте функционер или државни службеник на положају кога поставља Влада на предлог министра финансија

У оквиру Програма прекограничне, међурегионалне и транснационалне сарадње са државама чланицама ЕУ пријављене су три сумње на неправилности, од којих није потврђена ниједна неправилност, док су потврђене две грешке. Укупна вредност финансијских корекција насталих услед поменутих грешака износи 6.175,50 ЕУР.

Приликом реализације Инструмента претприступне помоћи за рурални развој (ИПАРД), пријављено је укупно 16 неправилности, од којих се 10 поднетих пријава односи на ИПАРД II програм, док је шест пријава у вези са ИПАРД III програмом. У оквиру ИПАРД II програма, потврђено је шест неправилности у износу од 1.272.583,98 ЕУР, док је у оквиру ИПАРД III програма, за једну пријаву утврђено да не постоји неправилност, а за преосталих пет пријава поступак одлучивања је у току.

▪ Сарадња са Европском комисијом и ОЛАФ-ом

ОЛАФ је независно тело Европске комисије са истражним надлежностима, чији представници имају право да врше техничке и финансијске провере које сматрају неопходним за спровођење програма, акције или уговора, укључујући и посете на локацијама и просторијама где се врше активности које се финансирају из претприступне помоћи ЕУ.

Како се наводи у последњем Извештају Европске комисије о напретку за 2025. годину, у делу који се односи на заштиту финансијских интереса ЕУ, Република Србија је постигла висок степен усклађености са правним тековинама ЕУ, али још увек треба обезбедити потпуну усклађеност са Директивом о борби против превара почињених против финансијских интереса ЕУ кривичноправним средствима. Констатовано је да се Стратешки план спроводи, као и да је током 2024. године, од стране АФКОС-а, спроведено пет поступака административних провера.

Затим, наведено је да је Република Србија наставила добру сарадњу са ОЛАФ-ом током истрага, као и са другим одељењима Европске комисије у вези са поступањем према препорукама. Такође, у поменутом извештају је указано да је у току 2024. године Република Србија пријавила 25 случајева неправилности путем Система за управљање неправилностима, као и то да је потребно наставити са напорима у даљем остваривању солидног биланса резултата у сарадњи у истрагама и извештавању о неправилностима.

Имајући у виду важност сарадње и размене информација успостављених служби за координацију борбе против превара (*Anti-Fraud Coordination Service - AFCOS*) и ОЛАФ-а, у периоду од 7. до 9. октобра 2025. године, одржан је у Тирани годишњи *AFCOS* семинар. Истом су, поред представника Републике Србије, присуствовали представници Делегације Европске уније у Албанији, земаља кандидата за чланство у ЕУ, као и ОЛАФ-а. Том приликом разматране су теме које су се, између осталог, односиле на пријављивање неправилности и превара, примере добре праксе у погледу сарадње током спровођења истрага, као и на трендове превара и студије случајева успешних истрага.

У име Републике Србије, наведеном семинару присуствовали су представници Министарства финансија (АФКОС-а и Сектора за управљање средствима Европске уније), Министарства унутрашњих послова и Вишег јавног тужилаштва из Ниша.

Представници АФКОС-а су, у циљу утврђивања тема за састанак Пододбора за економска и финансијска питања и статистику, доставили Европској комисије писане информације о реализованим активностима током 2025. године. Имајући у виду да је прилог у виду писаних информација био свеобухватан и детаљан, није било потребе за учешћем представника АФКОС-а на поменутом састанку, који је, путем видео конференције, одржан дана 2. децембра 2025. године.

У току 2025. године, представници ОЛАФ-а упутили су АФКОС-у један захтев у вези са прикупљањем информација о физичким лицима и привредним субјектима са територије Републике Србије који су предмет ОЛАФ-ове истраге. По добијању предметног захтева, представници АФКОС-а обратили су се, са циљем прикупљања тражених информација, релевантним институцијама Републике Србије. Након прибављања ових информација, садржај истих прослеђен је, на даљу надлежност и поступање, ОЛАФ-у, уз истовремено информисање Врховног јавног тужилаштва.

▪ Спровођење административних провера

У току 2025. године, АФКОС-у је, ради поступања, упућено 15 пријава сумњи на неправилности. Након разматрања истих утврђено је да осам пријава није у надлежности АФКОС-а, две пријаве су прослеђене ОЛАФ-у на даљу надлежност и поступање, док су поводом четири пријаве покренути поступци административних провера. Три поступка су окончана, резултирајући изградом извештаја и доношењем одговарајућих одлука, док је један поступак административне провере у току. Једна пријава је у поступку селекције.

Административне провере извршене су на основу одредбе члана 68б став 1. Закона о буџетском систему, као и члана 8. Директиве о спровођењу административних провера Број: 021-02-00129/2021-25 од 24. марта 2021. године.

Предмет три окончана поступка административних провера били су:

- *Discover EU* пројекат инклузије у оквиру Еразмус + програма;
- Пројекат за ИПАРД подстицаје (мера 7 - диверзификација пољопривредних газдинстава и развој пословања, други јавни позив - ИПАРД II); и
- Неправилности у поступању државних службеника у Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде - Управи за аграрна плаћања.

Током спровођења административних провера АФКОС је прикупио релевантну документацију од надлежних институција, извршио теренске провере код корисника и утврдио чињенице на основу којих је донео закључке који су презентовани у извештајима о спроведеним административним проверама.