



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Број: 482843-7 2023 10520 008 003 000 001

Датум: 5. фебруар 2024. године

Кнеза Милоша 20

Београд

На основу члана 146. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС” бр. 91/19 и 92/23 - у даљем тексту Закон), члана 23. став 1. и 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18 - др. закон) и Директиве о ближем уређивању планирања набавки, спровођења поступака набавки и праћења извршења уговора о набавкама бр. 110-00-430/2020-08 од 10. новембра 2020. године,

потпредседник Владе и министар финансија доноси

О Д Л У К У О ДОДЕЛИ УГОВОРА

1. Усваја се Извештај о поступку јавне набавке бр. 482843-6 2023 10520 008 003 000 001 од 5. фебруара 2024. године, Комисије за јавну набавку у отвореном поступку, чији је предмет набавка услуга под називом *Управљање и одржавање објекта - зграде државних органа у Београду, у ул. Балканска бр. 53, на кат. пар. бр. 22635 КО Савски венац (ЈН 31/2023)*, образоване Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке бр. 482843-2 2023 10520 008 003 000 001 од 25. децембра 2023. године.

2. Уговор се додељује понуђачу ГРАЂЕВИНСКА ДИРЕКЦИЈА СРБИЈЕ ДОО, са седиштем у Београду - Нови Београд, ул. Јурија Гагарина бр. 76, матични бр. 17354043, ПИБ: 100291007, Понуда бр. ИП 94/24.

3. Укупна вредност уговора о јавној набавци износи 240.479.145,00 (словима: двеста четрдесет милиона четиристо седамдесет девет хиљада сто четрдесет пет и 00/100) динара без припадајућег износа пореза, односно 288.574.974,00 (словима: двеста осамдесет осам милиона петсто седамдесет четири хиљаде деветсто седамдесет четири и 00/100) динара са урачунатим порезом, од чега:

– услуге управљања и одржавања објекта износе (редовно одржавање + фто + чишћење) износе 209.112.300,00 (словима: двеста девет милиона сто дванаест хиљада триста и 00/100) динара без припадајућег износа пореза, односно 250.934.760,00 (словима: двеста педесет милиона деветсто тридесет четири хиљаде седамсто шездесет и 00/100) динара са урачунатим порезом;

– непредвиђене услуге износе 31.366.845,00 (словима: тридесет један милион триста шездесет шест хиљада осамсто четрдесет пет и 00/100) динара без припадајућег износа пореза, односно 37.640.214,00 (словима: тридесет седам милиона шесто четрдесет хиљада двеста четрнаест и 00/100) динара са урачунатим порезом.

4. Ову одлуку објавити на Порталу јавних набавки и на интернет страници Министарства финансија у року од 3 (словима: три) дана од дана доношења.

5. О реализацији ове одлуке стараће се Секретаријат Министарства.

Образложење

Дана 25. децембра 2023. године, донета је Одлука о спровођењу поступка јавне набавке бр. 482843-2 2023 10520 008 003 000 001, чији је предмет набавка услуга управљања и одржавања објекта - зграде државних органа у Београду, у ул. Балканска бр. 53, на кат. пар. бр. 22635 КО Савски венац (ЈН 31/2023).

За спровођење јавне набавке средства у укупном износу до 150.000.000,00 (словима: сто педесет милиона и 00/100) динара обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину („Службени гласник РС”, број 92/23). Преостала средства, у износу од 150.000.000,00 (словима: сто педесет милиона и 00/100) динара биће обезбеђена у складу са билансним могућностима буџета за наредне године, по претходно прибављеној сагласности у складу са Уредбом о критеријумима за утврђивање природе расхода и условима и начину прибављања сагласности за закључивање одређених уговора који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година („Службени гласник РС”, бр. 21/14 и 18/19).

Предметна јавна набавка је предвиђена Планом јавних набавки Министарства финансија за 2023. годину, под редним бр. 37 - *Управљање и одржавање објекта - зграде државних органа у Београду, у ул. Балканска бр. 53, на кат. пар. бр. 22635 КО Савски венац*. Назив и ознака из CPV-а: 79993000 - Услуге управљања зградама и објектима. Процењена вредност јавне набавке износи 250.000.000,00 (словима: двеста педесет милиона и 00/100) динара без припадајућег износа пореза.

Дана 26. децембра 2023. године, упућени су на објављивање на Портал јавних набавки јавни позив и прописана документација за предметну јавну набавку, што је постало јавно доступно на наведеном систему наредног дана, тј. дана 27. децембра 2023. године. На званичној интернет страници Наручиоца (www.mfin.gov.rs) објављена је јавна набавка са пратећим јавним позивом дана 27. децембра 2023. године. Прописана акта су упућена и на објављивање на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

До истека рока за подношење понуда, благовремено, односно до 10,00 часова дана 26. јануара 2024. године, приспела је једна понуда, и то:

Понуђач	Облик понуде	Ознака / број понуде	Подизвођачи	Датум и време подношења
ГРАЂЕВИНСКА ДИРЕКЦИЈА СРБИЈЕ ДОО, са седиштем у Београду - Нови Београд, ул. Јурија Гагарина бр. 76, матични бр. 17354043, ПИБ: 100291007, Понуда бр. ИП 94/24	Самостална	ИП 94/24	НЕ	25.01.2024 12:50:42

Није било неблаговремених понуда.

Комисија за јавну набавку (у даљем тексту: Комисија) спровела је поступак јавног отварања понуда путем Портала јавних набавки истог дана, тј. дана 26. јануара 2024. године, са почетком у 10,00 часова, у просторијама Министарства финансија, у Београду, ул. Кнеза Милоша бр. 20, о чему је сачињен и записник посредством наведеног портала.

Подаци из понуде:

– Назив понуђача: ГРАЂЕВИНСКА ДИРЕКЦИЈА СРБИЈЕ ДОО, са седиштем у Београду - Нови Београд, ул. Јурија Гагарина бр. 76, матични бр. 17354043, ПИБ: 100291007;

– Број под којим је понуђач завео понуду: Понуда бр. ИП 94/24;

– Самостално, без подизвођача;

– Понуђена цена и подаци из понуде који су одређени као елементи критеријума и који се могу нумерички приказати:

Подаци о цени		Остали захтеви		
Цена без ПДВ-а	Цена са ПДВ-ом	Критеријуми квалитета	Рок и начин плаћања [дан]	Рок важења понуде [дан]
		Референтни уговори [уговор о техничком одржавању административних објеката државних органа и некомерцијалних објеката]		
239.916.105,00	287.899.326,00	94.844.715,22	15	60

– Понуђена цена за услуге управљања и одржавања објекта (редовно одржавање + фто + чишћење) износи 208.622.700,00 динара без припадајућег износа пореза, односно 250.347.240,00 динара са урачунатим порезом;

– Понуђени проценат за непредвиђене услуге (не може бити већи од 20% од вредности понуде за за услуге управљања и одржавања објекта - зграде државних органа у Београду, у ул. Балканска бр. 53) – 15% (словима: петнаест процената) - што износи 31.293.405,00 динара без припадајућег износа пореза, односно 37,552,086.00 динара са урачунатим порезом;

– Понуђени проценат марже за прибављање за резервне делове за непредвиђене радове – 12% (словима: дванаест процената).

Поступак јавног отварања понуда, завршен је истог дана што је и констатовано у Записнику о отварању понуда, који је сачињен посредством Портала јавних набавки.

Комисија је констатовала да је уз понуду достављен само део тражених доказа, те је посредством Портала јавних набавки дана 26. јануара 2024. године, сагласно члану 119. став 1. Закона о јавним набавкама, упутила позив - захтев понуђачу да у примереном року, не дужем од 10 (словима: десет) радних дана, на начин предвиђен конкурсном документацијом, конкретно актом *Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума*, достави тражене доказе о испуњености наведених критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, у неовереној копији, и то захтеве постављене конкурсном документацијом под тачком 3. *Финансијски и економски капацитет*, подтачка 3.1. *Укупни приход*, тачком 4. *Технички и стручни капацитет* и тачком 5. *Стандарди осигурања квалитета и стандарди управљања животном средином*. На крају захтева понуђач је упознат да за случај да у остављеном року не достави тражене доказе или да се истим не докаже испуњеност захтева - критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, Законом је тада предвиђена обавеза Наручиоца да одбије понуду тог понуђача, те да позове следећег понуђача који је поднео најповољнију понуду или да обустави поступак јавне набавке, ако постоје разлози за обуставу.

Даље, Комисија је констатовала и да је у понуди садржана рачунска грешка, и то у предмеру, тачније у радном листу под називом *Спринклер и гас*. Наиме, приликом рачунске провере јединичних и укупних цена датих у оквиру сваке појединачне позиције у сваком радном листу у предмеру у горе описаном радном

листу, конкретно у оквиру позиција 6/2.2 и 6/3.2 уочена је рачунска грешка, и то тако што је за исте наведен износ од 30.600,00 динара без ПДВ-а за активности које се реализују на недељном нивоу, при чему је за обе позиције као укупан износ за период од дванаест месеци наведен износ од 1.468.800,00 динара без ПДВ-а, односно за период од две године износ од 2.937.600,00 динара без ПДВ-а. Како свака година има 52 седмице, множењем понуђене јединичне цене са бројем недеља у једној години за период од дванаест месеци за сваку од позиција (6/2.2 и 6/3.2) добија се сума од 1.591.200,00 динара без ПДВ-а, односно за период од две године износ од 3.182.400,00 динара без ПДВ-а. Самим тим долази и до корекције укупне понуђене цене за све ставке у оквиру радног листа *Спринклер и гас*, и то тако што иста за период од дванаест месеци треба да износи 6.739.400,00 динара без ПДВ-а, односно за период од двадесет четири месеца 13.478.800,00 динара без ПДВ-а. Следом реченог, произилази да стварна укупна понуђена цена за услуге које су предмет ове јавне набавке за период од дванаест месеци износи 104.556.150,00 динара без ПДВ-а (125.467.380,00 динара са ПДВ-ом) уместо понуђене цене од 104.311.350,00 динара без ПДВ-а (125.173.620,00 динара са ПДВ-ом), односно кад је реч о укупној понуђеној цени за период од две године иста треба да износи 209.112.300,00 динара без ПДВ-а (250.934.760,00 динара са ПДВ-ом) уместо понуђене цене од 208.622.700,00 динара без ПДВ-а (250.347.240,00 динара са ПДВ-ом). Описана корекција повлачи за собом и измену у погледу понуђене цене за непредвиђене услуге тако да ова за период од дванаест месеци треба да износи 15.683.422,50 динара без ПДВ-а уместо првобитне цене од 15.646.702,50 динара без ПДВ-а, односно за период од две године 31.366.845,00 динара без ПДВ-а уместо првобитне цене од 31.293.405,00 динара без ПДВ-а. С тим у вези, у складу са чланом 142. став 4. Закона о јавним набавкама, понуђачу је посредством Портала јавних набавки дана 29. јануара 2024. године, упућен позив да се у примереном року, не дужем од 5 дана од дана пријема овог захтева, посредством наведеног портала изјасни да ли се саглашава са исправком рачунске грешке, уз напомену, сагласно члану 142. став 5. Закона, да ако се не сагласи са исправком рачунске грешке, наручилац је тада дужан да његову понуду одбије. Дакле, као коначна вредност понуде за услуге које су предмет јавне набавке за период од 24 (двадесет четири) месеца, а која представља збир вредности понуђене цене за редовно одржавање и понуђене цене за непредвиђене услуге, долази се до износа од 240.479.145,00 динара без ПДВ-а, односно 288.574.974,00 динара са ПДВ-ом.

У вези са другим делом захтева, Понуђач је на прописан начин, тј. посредством Портала јавних набавки дана 30. јануара 2024. године, доставио тражену сагласност на исправку рачунске грешке. У вези са првим захтевом, тј. поднеском којим се захтева достављање доказа о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, понуђач је дана 1. фебруара 2024. године, доставио све горе наведене доказе.

Обзиром на изнето, након допуштених исправки, понуђена цена и подаци из понуде који су одређени као елементи критеријума и који се могу нумерички приказати треба да гласе на начин који следи:

Подаци о цени		Остали захтеви		
Цена без ПДВ-а	Цена са ПДВ-ом	Критеријуми квалитета	Рок и начин плаћања [дан]	Рок важења понуде [дан]
		Референтни уговори [уговор о техничком одржавању административних		

		објеката државних органа и некомерцијалних објеката]		
240.479.145,00	288.574.974,00	94.844.715,22	15	60

– Понуђена цена за услуге управљања и одржавања објекта (редовно одржавање + фто + чишћење) износи 209.112.300,00 динара без припадајућег износа пореза, односно 250.934.760,00 динара са урачунатим порезом;

– Понуђени проценат за непредвиђене услуге (не може бити већи од 20% од вредности понуде за за услуге управљања и одржавања објекта - зграде државних органа у Београду, у ул. Балканска бр. 53) – 15% (словима: петнаест процената) - што износи 31.366.845,00 динара без припадајућег износа пореза, односно 37.640.214,00 динара са урачунатим порезом;

– Понуђени проценат марже за прибављање за резервне делове за непредвиђене радове – 12% (словима: дванаест процената).

Имајући у виду наведено, Комисија је констатовала да је учињена понуда, код понуђача заведена под ИП 94/24, прихватљива у смислу Закона.

У складу са чл. 132. и 133. Закона критеријум за доделу уговора је „однос цене и квалитета”. Оцењивање и рангирање понуда вршиће се на основу следећих елемената критеријума:

ЕЛЕМЕНТИ КРИТЕРИЈУМА	ПОНДЕРИ
Укупна понуђена цена за услуге одржавања објекта	60
Референтни уговори	40
УКУПНО	100

1. Понуђена цена: 60 пондера

Понуда са најнижом укупном понуђеном ценом за услуге унапређења нивоу вредноваће се са 60 пондера

Вредновање осталих понуда, израчунава се по формули:

Број пондера по основу понуђене цене за услуге одржавања објекта	=	$\frac{60 \times \text{Најнижа понуђена цена за услуге одржавања објекта}}{\text{Понуђена цена за услуге одржавања објекта}}$
--	---	---

2. Референтни уговори - 40 пондера

У оквиру овог елемента критеријума вредноваће се закључени уговори у последње 3 године (2021, 2022. и 2023. године) о техничком одржавању административних објеката државних органа и некомерцијалних објеката минималне бруто површине 11.000,00 m² за сваки појединачни објекат у вредности од минимум 80.000.000,00 динара годишње са ПДВ-ом, и то тако што ће се са 40 пондера вредновати понуда понуђача који има закључене референтне уговоре, док ће се остале понуде вредновати са 0 пондера.

Уколико би две или више понуда имале исти број пондера, као најповољнија би била изабрана понуда оног понуђача који је имао већи број пондера по основу елемента критеријума *референтни уговори*. У случају и истог броја пондера по основу елемента критеријума *референтни уговори*, као најповољнија била би изабрана понуда оног понуђача који би био извучен путем жреба. Наручилац би тада писаним путем обавестио све понуђаче који су поднели понуде о датуму када би се одржало извлачење путем жреба. Жребом би биле обухваћене само оне понуде које имају исти укупан број пондера, те имају и исти број пондера по основу елемента критеријума референтни уговори. Извлачење путем жреба наручилац би извршио јавно, у присуству понуђача, и то тако што би називе понуђача исписао на одвојеним папирима, који би биле исте величине и боје, те би све те папире ставио у кутију,

куглицу или други подесан предмет одакле би извукао само један папир. Понуђачу чији назив би био на извученом папиру био би додељен уговор. Понуђачима који не би присуствовали овом поступку, Наручилац би доставио записник о извлачења путем жреба.

Како је у овом поступку јавне набавке за примљена само једна понуда, која је оцењена као прихватљива у смислу Закона, то нису испуњени услови за примену описаног критеријума и рангирање понуђача. Сагласно изнетом, након спроведеног поступка прегледа и стручне оцене понуде, Комисија је предложила одговорном лицу код Наручиоца да у отвореном поступку јавне набавке, чији је предмет набавка услуга под називом *Управљање и одржавање објекта - зграде државних органа у Београду, у ул. Балканска бр. 53, на кат. пар. бр. 22635 КО Савски венац*, ЈН 31/2023, у складу са чл. 92. и 145. Закона, уговор додели понуђачу ГРАЂЕВИНСКА ДИРЕКЦИЈА СРБИЈЕ ДОО, са седиштем у Београду - Нови Београд, ул. Јурија Гагарина бр. 76, матични бр. 17354043, ПИБ: 100291007, Понуда бр. ИП 94/24. Изабрани понуђач не извршава набавку уз помоћ подизвођача.

Одговорно лице Наручиоца је прихватило предлог Комисије, те је донета одлука као у диспозитиву.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против ове одлуке, у складу са чланом 214. Закона, може да се поднесе захтев за заштиту права у року од 10 (словима: десет) дана од дана њеног објављивања на Порталу јавних набавки, уз уплату таксе у прописаном износу. Захтев за заштиту права подноси се електронским путем преко Портала јавних набавки истовремено Наручиоцу и Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, односно у писаном облику, непосредном предајом или препорученом поштом Наручиоцу, у ком случају је подносилац захтева дужан да копију захтева достави Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

**ПОТПРЕДСЕДНИК ВЛАДЕ
И МИНИСТАР ФИНАНСИЈА**



Синиша Мали