

ИЗВЕШТАЈ

о спроведеним јавним консултацијама у поступку израде Мапе пута у области јавних инвестиција

Поступајући у складу са одредбама члана 77. Закона о државној управи („Сл. гласник РС”, број 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 30/2018-др. закон и 47/2018) и одредбама Правилника о смерницама добре праксе за остваривање учешћа јавности у припреми нацрта закона и других прописа и аката („Сл. гласник РС”, бр. 51/2019 од 19. јула 2019. год.), Министарство финансија објављује Извештај о спроведеним јавним консултацијама у поступку израде Мапе пута у области јавних инвестиција.

Министарство финансија је 10. августа 2026. године, на својој интернет страници www.mfin.gov.rs, обавестило јавност да отпочиње израду Мапе пута у области јавних инвестиција и позвало све заинтересоване стране, односно представнике институција, стручну јавност, академску заједницу, организације цивилног друштва и грађане, да до 17. августа 2026. године, учествују у јавним консултацијама. Поред тога, Министарство финансија је почев од 27. јула 2026. године, укључило државне органе и организације, као и стручну јавност у поступак израде нацрта мапе пута у области јавних инвестиција, тражећи сугестије и предлоге свих релевантних субјеката. На овај начин обезбеђено је учешће широког круга заинтересованих страна и пружена им је могућност да дају сопствени допринос у сачињавању предметног акта.

Израда Мапе пута у области јавних инвестиција (у даљем тексту: Мапа пута) представља део активности усмерених на системско унапређење оквира управљања јавним инвестицијама у Републици Србији.

У складу са закључцима Стратешког политичког дијалога о реформи јавне управе са Европском комисијом из октобра 2024. године и обавезама у процесу европских интеграција, као и обавезама преузетим у оквиру Инструмента за реформу и раст за Западни Балкан – Реформске агенде, Нацртом мапе пута дефинишу се кључни кораци и мере за даље унапређење управљања јавним инвестицијама у Републици Србији, као основа за унапређење правног и институционалног оквира и успостављање ефикаснијег, транспарентнијег и систематичнијег система управљања јавним инвестицијама.

Имајући у виду наведене обавезе и потребу за даљим унапређењем постојећег оквира, Министарство финансија приступило је изради Полазних основа за израду мапе пута у области јавних инвестиција и пратеће временски ограничене Мапе пута. Полазне основе су израђене са циљем да се обезбеди свеобухватна, објективна и непристрасна анализа постојећег институционалног и правног оквира, идентификују кључни изазови и области за унапређење и предложе мере за њихово превазилажење. У том контексту, Мапом пута утврђени су општи и посебни циљеви, показатељи, активности, рокови за њихову реализацију и партнери у спровођењу, са циљем успостављања ефикаснијег, транспарентнијег и свеобухватнијег система планирања, управљања и праћења јавних инвестиција. Предвиђена решења усмерена су на даље јачање правног и институционалног

оквира, у складу са најбољим међународним стандардима и препорукама релевантних међународних институција.

Мапом пута предвиђене су активности које обухватају више кључних области управљања јавним инвестицијама, укључујући унапређење регулаторног оквира, дефинисање критеријума за приоритизацију капиталних пројеката, унапређење транспарентности и извештавања, усклађивање буџетског и пројектног циклуса, повезивање информационих система СПИРИ и ПИМИС, унапређење садржаја пројектне документације, јасније дефинисање улога Комисије и Поткомисије за капиталне инвестиције, као и унапређење анализе утицаја капиталних пројеката на животну средину и климатске промене. Спровођењем планираних активности очекује се јачање институционалних капацитета и процедура, унапређење координације између релевантних институција и боље повезивање процеса планирања и реализације јавних инвестиција са буџетским процесом. На тај начин створиће се предуслови за ефикасније, одговорније и транспарентније управљање јавним инвестицијама, уз доследнију примену принципа доброг управљања и међународних стандарда.

Сагледано у целини, Мапа пута представља основу за даље системско унапређење управљања јавним инвестицијама, са фокусом на унапређење постојећег правног оквира, институционалног оквира и процедура, у циљу ефикаснијег и транспарентнијег управљања јавним инвестицијама.

Током периода јавних консултација пристигле су следеће примедбе, сугестије и коментари од стране представника заинтересоване јавности:

Начин на који је достављена примедба/ сугестија/ коментар	Подносилац примедбе/ сугестије/ коментара	Примедба/ сугестија/коментар	Одговор на примедбу/сугестију/коментар
Електронска пошта	Министарство рударства и енергетике	Министарство рударства и енергетике доставило је коментаре који се односе на допуну циљаних вредности за 2027. и 2028. годину и почетних вредности показатеља, као и на проверу и допуну циљаних вредности за поједине показатеље на нивоу општег и посебних циљева. Предложено је да се у активности које се односе на израду Правилника о приоритизацији капиталних пројеката укључе и ресорна министарства, уз обезбеђивање одговарајуће међуресорне координације. Поред тога, предложено је учешће ресорних министарстава у активностима које се односе на разматрање критеријума за изворе финансирања, као и на анализу постојећих образаца и усвајање Правилника о пројектној документацији. Указано је и на потребу да се провери статус активности 5.1. и, уколико није реализована, утврди одговарајући рок за њену реализацију.	Коментари Министарства рударства и енергетике су размотрени и, као такви, делимично су имплементирани у поступку усвајања Мапе пута. Наиме, Мапом пута утврђен је оквир активности, рокова и партнера у спровођењу, и истовремено је предвиђено да ће се конкретна питања која се односе на методологију, показатеље, изворе финансирања и учешће надлежних институција уредити у оквиру одговарајућих активности и нормативних аката предвиђених Мапом пута. Предлогом уредбе о капиталним пројектима, која се као нормативни акт предвиђен Мапом пута усваја у овом поступку, дефинисани су основни критеријуми и начин приоритизације капиталних пројеката, те је ресорним министарствима омогућено учешће и давање мишљења у процесу дефинисања предметних одредаба. У погледу активности 5.1, њен статус и даљи кораци биће сагледани у оквиру редовног праћења реализације Мапе пута.

Електронска пошта	Министарство државне управе и локалне самоуправе	Министарство државне управе и локалне самоуправе предложило је да се у Мапи пута прецизније наведу извори финансирања и оквирна процена потребних финансијских средстава за реализацију активности у оквиру Посебног циља I, као и да се преиспитају рокови за њихову реализацију. Указано је и на потребу да се партнери у спровођењу јасно разликују од извора финансирања, као и да се показатељи „редовност у објављивању“ и „стандардизација извештаја“ раздвоје. Такође је предложено да се активност 3.3. преформулише у правцу мерења транспарентности остварених резултата. Додатно, предложено је да се активност 4.1.1. подели на анализу постојећих функционалности и израду техничке спецификације/интеграцију, као и да се показатељ у области финансирања формулише као „извор финансирања“.	Коментари Министарства државне управе и локалне самоуправе нису прихваћени, имајући у виду да се већина достављених сугестија и коментара односила на питања правно-техничке редакције, док су суштинска питања обухваћена постојећом структуром Мапе пута. Ближе уређивање појединих питања, укључујући начин финансирања, показатеље, извештавање и информационе системе, биће предмет разматрања у оквиру реализације предвиђених активности и израде одговарајућег нормативног оквира.
Електронска пошта	Милан Милошевић	Физичко лице доставило је поднесак са коментарима на Мапу пута. Поднеском се указује на очекиване ефекте и области које би требало да буду унапређене усвајањем Мапе пута и уопштено се коментарише Мапа пута.	Поднесак је размотрен. Увидом у достављени материјал утврђено је да исти не садржи конкретне сугестије и препоруке за измену или унапређење Мапе пута, већ се уопштено указује на поједине аспекте и очекиване ефекте њене примене.