



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА**

М Е М О Р А Н Д У М

**О БУЏЕТУ И ЕКОНОМСКОЈ И ФИСКАЛНОЈ ПОЛИТИЦИ
ЗА 2009. ГОДИНУ, СА ПРОЈЕКЦИЈАМА
ЗА 2010. И 2011. ГОДИНУ**

Београд, децембар 2008. године

Садржај

РЕВИДИРАНИ МАКРОЕКОНОМСКИ ОКВИР ЗА ПЕРИОД ОД 2009. ДО 2011.	
I. ГОДИНЕ	1
1. Макроекономска кретања у периоду 2005-2007. године	3
2. Макроекономска кретања и изгледи за 2008. године	10
3. Пројекција основних показатеља међународног економског окружења	12
4. Пројекција макроекономских показатеља за период 2009-2011. године	15
5. Циљеви и смернице економске политике	22
5.1. Смернице фискалне политике	23
5.2. Смернице монетарне политике	24
5.3. Смернице спољноекономске политике	25
5.4. Смернице политике запошљавања	27
5.5. Смернице политике плата у јавном сектору	28
5.6. Смернице политике цена	29
II. ФИСКАЛНИ ОКВИР ЗА ПЕРИОД ОД 2009. ДО 2011. ГОДИНЕ	31
1. Фискална кретања у периоду 2005-2007. године	31
2. Фискална кретања у 2008. години и пројекције за период 2009 – 2011. године	39
2.1. Фискална кретања у 2008. години	39
2.2. Фискалне пројекције за период 2009 – 2011. године	41
2.3. Локална самоуправа	46
2.4. Пореске реформе	51
2.5. Реформе у област царинске политике	52
2.6. Унапређење управљања јавним финансијама	52
2.7. Фискални ризици	55
III. СТРАТЕГИЈА ЗА УПРАВЉАЊЕ ЈАВНИМ ДУГОМ У ПЕРИОДУ ОД 2009. ДО 2011. ГОДИНЕ	56
1. Институционални и правни оквир	56
2. Стање и анализа кретања јавног дуга	57
3. Основни принципи управљања јавним дугом и мере за унапређење управљања јавним дугом	65
4. Пројекција јавног дуга у периоду 2009-2011. године	68
5. Тест осетљивости кретања јавног дуга	70
6. Кредитни рејтинг Републике Србије	72
IV. СТРУКТУРНЕ РЕФОРМЕ У ПЕРИОДУ ОД 2009. ДО 2011. ГОДИНЕ	73
1. Реформе реалног сектора	73
1.1. Реструктурирање и приватизација друштвених предузећа	73
1.2. Реструктурирање и приватизација јавних предузећа	74
1.3. Развој малих и средњих предузећа	79
1.4. Политика заштите конкуренције	80
1.5. Побољшање пословног и инвестиционог амбијента	82
2. Реформе финансијског сектора	85
2.1. Банкарство	85

2.2.	Финансијска тржишта	85
2.3.	Осигурање	87
2.4.	Лизинг и фондови	88
2.5.	Финансијско извештавање и ревизија	89
3.	Реформе тржишта рада	90
4.	Реформе друштвених делатности	92
4.1.	Образовање	92
4.2.	Наука	94
4.3.	Култура и медији	95
4.4.	Омладина и спорт	96
4.5.	Здравство	97
5.	Реформе социјалне заштите	99
5.1.	Социјална заштита	99
5.2.	Активности у популационој политици	99
5.3.	Родна равноправност	101
5.4.	Социјални дијалог	101
6.	Административне реформе	102
6.1.	Јавна управа	102
6.2.	Полиција	104
6.3.	Правосуђе	105
7.	Реформе привредних делатности	107
7.1.	Рударство	107
7.2.	Енергетика	107
7.3.	Индустрија	110
7.4.	Пољопривреда и рурални развој	112
7.5.	Шумарство	113
7.6.	Водопривреда	114
7.7.	Саобраћај	114
7.8.	Комуникације и информационо друштво	115
7.9.	Трговина и услуге	117
7.10.	Туризам	118
7.11.	Регионални развој	119
7.12.	Животна средина	120
8.	Остале реформе	121
8.1.	Религија	121
8.2.	Дијаспора	122
8.3.	Организације цивилног друштва	123
V.	ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ	123

ПРИЛОГ I Пројекције макроекономских индикатора за период 2009-2011. година

ПРИЛОГ II Трансфери за ЈЛС 2009 – по врстама

ПРИЛОГ III Разлике у пројекцијама

На основу члана 14. став 1. тачка 1) Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 9/02, 87/02, 61/05-др. закон, 66/05, 101/05-др. закон, 62/06-др. закон и 85/06),

Влада усваја ревидирани

М Е М О Р А Н Д У М О БУЏЕТУ И ЕКОНОМСКОЈ И ФИСКАЛНОЈ ПОЛИТИЦИ ЗА 2009. ГОДИНУ, СА ПРОЈЕКЦИЈАМА ЗА 2010. И 2011. ГОДИНУ

I. РЕВИДИРАНИ МАКРОЕКОНОМСКИ ОКВИР ЗА ПЕРИОД ОД 2009. ДО 2011. ГОДИНЕ

Влада Републике Србије усвојила је 2. октобра 2008. године ревидирани Меморандум о буџету и економској и фискалној политици за период 2009-2011. године у складу са Законом о буџетском систему. Међутим, глобалне економске прилике су значајно погоршане у последњих месец дана са јаким последицама по економију Србије. Наиме, сада се предвиђа да ће светска економија порасти скромних 2,2% у 2009. години у односу на месец дана раније пројектованих 3%. Очекује се да пад економске активности (БДП-а) у развијеним економијама (САД, ЕУ, Јапан) и скромнији раст код земаља у развоју нарочито код земаља региона тј. централне и источне Европе. Имајући у виду овако брзо измењене глобалне процене неопходно је било усагласити раније усвојене економске пројекције и политике из Меморандума о буџету са новим околностима.

Табела 1. Преглед ревидираних стопа раста светске економије за 2009. годину

	Остварење 2007	Процена 2008	Пројекција 2009
Светска економија	5,0	3,7	2,2
Развијене земље	2,6	1,4	-0,3
- САД	2,0	1,4	-0,7
- ЕУ	3,1	1,5	-0,2
- Јапан	2,1	0,5	-0,2
Земље у развоју	8,0	6,6	5,1
- Кина	11,9	9,7	8,5
- Русија	8,1	6,8	3,5
- централна и источна Европа	5,7	4,2	2,5
Србија	7,1	6,0	3,5

Извор: IMF, World Economic Outlook, november 2008.

Светска економска криза се продубљује, након финансијске кризе – кризе дугова и пада вредности акција, криза се проширила и на реални сектор преко пада поверења како потрошача тако и произвођача и инвеститора. Око 40 земаља света се налази у рецесији, углавном водећих светских привреда. Величина рецесије се мери онима из периода 1975. и 1982. године, док се опоравак очекује тек крајем 2009. године.

Светска економска криза се пренела и на финансије и економију Србије. Као и у осталим земљама у региону цене акција на берзи су доживеле суноврат, трошкови финансирања су повећани, становништво је повукло део штедње из банака, индустријска производња и извоз се успоравају, а динар је депресирао.

Међутим, високе девизне резерве и ликвидност банака и Народне банке Србије помогли су да не дође до већих поремећаја у финансијском систему. Посматрано у кратком року, повољно је за финансијску стабилност то што је затечена висока ликвидност банкарског сектора и низак ниво краткорочног дуга.

Главне компоненте успоравања привредног раста у Србији у условима глобалне финансијске кризе светске привреде су:

- смањење домаће тражње кроз смањење јавне и приватне потрошње, због слабијег раста зарада и пензија и кроз оскудицу кредита;
- смањење извоза због смањења увозне тражње у земљама ЕУ као главних спољнотрговинских партнера Србије;
- смањење прилива страних инвестиција и међународних кредита;
- успоравање раста услуга финансијског сектора због погоршавања ликвидности и поскупљења кредита.

Високи дефицит текућих трансакција представља основни канал високој изложености Србије даљим ефектима светске кризе. Домаћа тражња се не задовољава домаћом понудом тј. производњом. Као последица тога дефицит текућих трансакција растао је протеклих година у условима веома повољних глобалних финансијских услова (инострани кредити и инвестиције). Дефицит текућих трансакција ће достићи 18,3% БДП-а у 2008. години или скоро 6 млрд евра. Финансирање из иностранства у новим околностима је ограничено и скупо, док се не очекује велики прилив страних директних инвестиција. Такође, рефинансирање постојећих отплата кредита привреде и државе биће ограничено у 2009. години. Због тога је неопходно да Влада склопи аранжман са Међународним монетарним фондом (у даљем тексту: ММФ) којим би се ојачале постојеће девизне резерве и осигурала финансијска стабилност и смањио финансијски ризик.

Ради ублажавања последица глобалне економске кризе Влада и НБС су већ сада предузеле следеће мере:

- мере за подстицање домаће штедње и трговања на берзи, као што су подизање гарантованог нивоа штедних депозита на 50.000 евра, укидање пореза на камате на девизну штедњу, укидање пореза на капиталну добит и на пренос апсолутних права;
- Укинута је обавезна резерва банака на нове кредите из иностранства како би се повећала ликвидност;
- Укинута су, у сарадњи са банкама, трошкови превремене отплате, осим у случају рефинансирања у другој банци, уз могућност продужења рока отплате узетих кредита до годину дана, као и конверзије дугова у друге валуте;
- У оквиру фискалне политике план је да се смањи буџетски дефицит на 1,5% БДП-а, преко смањења текуће јавне потрошње уз очување капиталне потрошње на постојећем нивоу;
- Договорен је нови петнаестомесечни аранжман са ММФ-ом у вредности од 520 мил. долара који би требало да буде одобрен средином децембра 2008. године од стране борда ММФ-а. Влада и НБС ће до тог рока испунити договорене услове за позитивно одлучивање.

Табела 2. Измене макроекономских пројекција за 2009. и 2010. годину

	Ревидирани Меморандум (октобар 2008. године)		Нова процена (новембар 2008. године)	
	2009	2010	2009	2010
БДП, реални раст, %	6,5	6,5	3,5	4,5
БДП по текућим тржишним ценама, млрд динара	3,169,7	3,564,8	3,060,0	3,428,0
Инфлација, крај периода	6,0	5,0	8,0	6,5
Инфлација, просек периода	7,1	5,3	8,2	7,2
Извоз робе, стопа раста	24,5	25,5	-4,8	12,9
Увоз робе, стопа раста	17,9	17,0	-5,4	7,8
Дефицит текућег рачуна, % БДП	-17,8	-17,1	-16,3	-15,7

Извор: МФИН

1. Макроекономска кретања у периоду 2005-2007. године *

Република Србија је у периоду 2005-2007. године остварила динамичан привредни раст, висок раст извоза, значајан прилив страних директних инвестиција, побољшање ефикасности привреде, раст финансијског сектора, висок раст девизних резерви. Позитивне макроекономске резултате пратили су убрзање инфлације, као и раст спољнотрговинског дефицита и дефицита текућег рачуна, пораст зарада изнад раста продуктивности, раст и велики обим јавне потрошње и висок ниво незапослености.

Најважнији развојни учинци у периоду 2005-2007. године су раст бруто домаћег производа (БДП) просечно годишње по стопи од 6,2% и смањење стопе незапослености са 21,8% у 2005. години на 18,8% у 2007. години. Осим тога, у наведеном трогодишњем периоду остварен је значајан нето прилив страних директних инвестиција од 6,3 млрд евра, пораст девизних резерви које су крајем 2007. године достигле 10,9 млрд евра и повећање девизне штедње становништва која је крајем 2007. године износила 4,9 млрд евра.

Значајни резултати у области привреде у периоду 2005-2007. године праћени су повећањем унутрашњих и спољних неравнотежа. Инфлација је у 2007. години повећана на 10,1%, док је дефицит робних трансакција достигао 22,8% БДП, а дефицит текућих трансакција 14,7% БДП.

Привредна активност. БДП као основни макроекономски индикатор, према подацима Републичког завода за статистику, у периоду 2005-2007. године је растао просечно годишње по стопи од 6,2%, што приказује наредна табела.

Табела 3. Стопе реалног раста БДП, у сталним ценама из 2002. године

Промене према претходној години, у %

	2005	2006	2007
Укупно	6,0	5,6	7,1

Извор: РЗС

* Макроекономска кретања у овој тачки се приказују у трогодишњој ретроспективи (2005-2007. године) на бази корекције БДП од стране Републичког завода за статистику. Из истог разлога се у истом периоду приказују фискална кретања у тачки 1. поглавља II Фискални оквир за период од 2009. до 2011. године, као и због корекције фискалних агрегата на бази примене GFS методологије. На овим методолошким и аналитичким основама утврђен је за период 2009-2011. године макроекономски оквир у поглављу I и фискални оквир у поглављу II.

Привредни раст у периоду 2005-2007. године претежно је вођен агрегатном тражњом (домаћом тражњом и извозом). Додатно, на раст су позитивно деловале и реализоване инвестиције и структурне реформе. Побољшање ефикасности пословања привреде у овом периоду, упоредо са високом стопом раста, указује на охрабрујућу околност да се привредни раст, иако остаје првенствено ослоњен на импулсе тражње, постепено и континуирано све више темељи на факторима на страни понуде (инвестиције, раст конкурентности и раст продуктивности који потиче од реструктурирања и приватизације неефикасног дела привреде). Привреда Србије је у 2006. години први пут након неколико деценија остварила позитиван агрегатни финансијски резултат (добит) у износу од 108 млрд динара. И у 2007. години привреда је остварила добит од 53,5 млрд динара. У целини посматрано, привреда Србије још увек се налази у фази надокнађивања дубоког пада насталог током деведесетих година.

У посматраном периоду раст је широко дисперзован по привредним делатностима. Најзначајнији секторски допринос расту потиче од телекомуникација, трговине на велико и мало и финансијског сектора. Индустијска производња, саобраћај и грађевинарство су забележили нешто мањи али и даље значајан раст у протекле три године. Пољопривредна производња је у све три године забележила пад физичког обима.

Табела 4. Показатељи привредне активности

	у %		
	2005	2006	2007
Пољопривредна производња, физички обим	-5,3	-0,3	-8,1
Индустријска производња, физички обим	0,8	4,7	3,7
Грађевинарство, вредност радова, реалан раст	13,7	10,9	19,1
Саобраћај, обим услуга	4,6	10,2	2,3
Телекомуникације и ПТТ, обим услуга	28,6	64,2	43,4
Промет у трговини на мало, реалан раст	26,5	7,7	23,0
Туризам, ноћења туриста	-2,2	1,4	11,2

Извор: РЗС

Тржиште рада. На тржишту рада у периоду 2005-2007. године ублажене су негативне тенденције, уз појаву охрабрујућих позитивних сигнала током 2007. године. Тржиште рада у Србији у том периоду обележава смањење броја запослених у 2006. години за 2,1% и у 2007. години за 1,2%, док је 2005. године забележен благи пораст броја запослених за 0,9%. Приватни сектор, пре свега мала и средња предузећа, отварао је нова радна места, али недовољном динамиком да преузме вишкове запослених из друштвених и државних предузећа и да постигне нето раст запослености. Пад запослености у овом периоду је последица затварања непродуктивних радних места у процесу реструктурирања и приватизације предузећа. Према анкетама о радној снази стопа незапослености била је на високом нивоу, и то: 2005. године 21,8% и 2006. године 21,6%, док је у 2007. години смањена на 18,8%. Смањење стопе незапослености представља сигнал позитивног заокрета на тржишту рада.

Табела 5. Основни показатељи запослености и незапослености

	2005	2006	2007
Стопа раста просечног броја запослених, у %	0,9	-2,1	-1,2
Стопа незапослености, (ИЛО дефиниција), у %	21,8	21,6	18,8

Извор: РЗС

*Економски односи са иностранством*¹. У периоду 2005-2007. године остварен је динамичан раст извоза и увоза робе изражених еврима, при чему су се увећавали по просечној годишњој стопи од 25,2% и 16,4%, респективно².

Значајан раст извоза изражен у еврима представљао је на страни тражње један од генератора привредног раста. Иако је извоз робе растао задовољавајућом брзином, интензиван раст увоза, као и његова релативно велика апсолутна вредност услед експанзије домаће тражње, имао је за резултат повећање спољнотрговинског дефицита. На раст робног извоза посебно су утицали ефекти приватизације и реструктурирања привреде, као и ефектуирање раније започетих инвестиција. Неповољна тенденција у области спољнотрговинских односа је убрзавање раста увоза у 2006. и 2007. години услед раста домаће тражње. На раст увоза робе снажно су утицале све компоненте домаће тражње (репродукциона тражња, посебно велики раст увоза енергената, као и инвестициона и потрошачка тражња). Раст цена основних и обојених метала утицао је како на раст извоза, тако и на раст увоза.

И поред високог раста извоза робе у периоду 2005-2007. године повећан је удео спољнотрговинског дефицита и са 20,8% БДП у 2005. години на 22,8% БДП у 2007. години, док је удео дефицита текућег рачуна повећан са 10,0% БДП у 2005. на 14,7% БДП у 2007. години, што указује на велику спољнотрговинску неравнотежу. Повећање дефицита текућих трансакција првенствено је последица раста домаће тражње. Главни генератори раста домаће тражње у периоду 2005-2007. године били су раст јавне потрошње (учешће јавне потрошње у БДП је повећано за 2,9 процентних поена), раст реалних зарада (раст од 41,6% у целом периоду знатно премашује раст продуктивности од 22,9%) и раст кредита банака (учешће кредита банака у БДП је повећано за 4,4 процентна поена). Реална ап्रेसијација динара у односу на евро за 20,5% у периоду 2005-2007. године додатно је утицала на повећање дефицита у трговинском билансу, а тиме и у текућим трансакцијама.

Дефицит текућих трансакција у овом периоду је повећан као резултат растућег трговинског дефицита и пада текућих трансфера. Пад текућих трансфера (углавном дознака) коинцидира са значајним растом девизне штедње грађана у банкама. Део овог повећања могао би да буде условљен повлачењем готовине из резерви које су домаћинства држала изван банкарског сектора, а које је изазвано скорашњим скоком пасивних каматних стопа. Процењује се да највећи део пораста девизне штедње грађана потиче од статистички неидентификованих дознака, тј. од дознака које нису ушле у Србију кроз финансијски систем. Процењује се да су стварни трансфери по основу дознака већи него што то показују званични подаци НБС, а то значи и да је дефицит текућег биланса у одговарајућој мери мањи од званично исказаног. Стога је неопходно упоредо са

¹ За прерачунавање вредности индикатора из ове области изражене у доларима у евре коришћен је просечан однос долара према еврџу за 2005, 2006. и 2007. годину

² Извоз и увоз су приказани по принципу f.o.b.

званичним дефицитом текућег биланса исказивати и кориговани дефицит, који се од званичног разликује по томе што је прираст девизне штедње третиран као прилив у текућем платном билансу.

У периоду 2005-2007. године остварен је значајан суфицит у капиталном билансу Србије. Стране директне инвестиције су у овом периоду износиле 6,3 млрд евра, што је омогућило покривање значајног дела дефицита текућег рачуна. У истом трогодишњем периоду нето прилив дугорочних кредита (прилив – отплате) износио је 7,1 млрд евра. С обзиром на то да је суфицит на капиталном рачуну премашио дефицит на текућем рачуну, остварен је раст девизних резерви НБС у периоду 2005-2007. године од 6.523 мил. евра.

Табела 6. Показатељи робне размене и платног биланса Србије

	2005	2006	2007
Извоз робе, f.o.b, раст у еврима, у %	21,6	29,4	24,6
Увоз робе, f.o.b, раст у еврима, у %	-2,9	22,9	29,1
Спољнотрговински дефицит, у % БДП	-20,8	-21,0	-22,8
Дефицит текућих трансакција (без донација), у % БДП	-10,0	-13,1	-14,7
Стране директне инвестиције, нето прилив, у мил. евра	1.244,6	3.492,2	1.601,5
Нето прилив страних кредита, у мил. евра	1.765,1	2.263,9	3.071,3
Девизне резерве НБС, у мил. евра, крај периода	4.935,1	9.024,8	9.640,7

Извор: МФИН на бази података НБС

Инфлација. У периоду 2005-2007. године остварене су цикличне флукуације у кретању инфлације. Укупна инфлација је била двоцифрена, у 2005. години 17,7% и у 2007. години 10,1%, док је 2006. године забележен најнижи годишњи ниво од 6,6%. Базна инфлација која се формира на тржишту и коју је циљала НБС у 2005. години износила је 14,5%, у 2006. години 5,9% и у 2007. години 5,4%, док је раст регулисаних цена износио у 2005. години 20,2%, у 2006. години 7,4% и у 2007. години 14,3%

Табела 7. Кретање инфлације

	2005	2006	2007
Инфлација, укупно, крај периода	17,7	6,6	10,1
Базна инфлација*, крај периода	14,5	5,9	5,4
Регулисане цене, крај периода	20,2	7,4	14,3

* Искључене су регулисане цене и цене пољопривредних производа.

Извор: РЗС и НБС

Већи ниво инфлације од планираног у 2007. години углавном је резултат фактора који су били ван контроле Владе, као што су неповољни метеоролошки услови и раст цене нафте која је крајем 2007. године достигла вредност преко 90 УСД по барелу. У 2007. години раст инфлације у целом свету узрокован је растом цена хране и горива. Инфлација је у ЕУ због повећања цене хране и горива скочила у 2007. години на 2,4%, што је изнад дугорочног тренда инфлације у чланицама ЕУ од око 2% годишње. Још снажнији раст инфлације у 2007. години остварен је у земљама централне и источне Европе (у Летонији је износила 14,1%, а у Бугарској 11,6%).

Цене хране су, уз раст цена енергената, због ефекта суше биле одлучујући фактор убрзања инфлације у Србији у 2007. години. Суша је изазвала скок цена пољопривредних производа, који је потом пренет на цене индустријских прехранбених производа. Низак ниво конкуренције у трговини на мало, као и у производњи неких индустријских прехранбених производа, у комбинацији са

високом царинском заштитом додатно је утицао на раст цена наведених производа, а тиме и на раст инфлације. Осим ових специфичних фактора, висока агрегатна тражња генерисана растом јавне потрошње, зарада и кредита утицала је на убрзање инфлације, и то првенствено базне инфлације у Србији током 2007. године.

Монетарна кретања и курс. НБС је у периоду 2005-2007. године спроводила рестриктивну монетарну политику, са циљем да обузда инфлаторне притиске генерисане растом кредита, јавне потрошње и плата. Централна банка је референтну каматну стопу кориговала тако да се оствари циљана базна инфлација. Операције на отвореном тржишту су биле основни инструмент за вођење монетарне политике, при чему је износ обавеза централне монетарне установе по основу репо операција порастао са 16,8 млрд динара у 2005. години на 219,7 млрд динара у 2007. години. Просечна пондерисана каматна стопа на хартије од вредности којима је НБС обављала операције на отвореном тржишту кретала се у распону од 17,56% у јануару 2005. године до 9,57% у децембру 2007. године. Просечна стопа на репо операције у истом периоду износила је 14,49%, што је, имајући у виду просечан износ обавеза НБС по основу операција на отвореном тржишту, допринело да трошак операција износи 32,2 млрд динара.

Табела 8. Основни монетарни и девизни показатељи

- стање крајем периода

	2005	2006	2007
Динарски примарни новац, мил. дин.	100.341	143.409	169.020
Новчана маса М1, мил. дин.	144.949	200.090	248.873
Новчана маса М3, мил. дин.	458.870	634.470	903.871
Девизне резерве НБС, мил. евра	4.935	9.025	9.641
Девизна штедња, мил. евра	2.238,7	3.346,1	4.903,1
Динарска штедња, мил. евра	36,0	68,0	125,4

Извор: НБС

Курс динара према евр у периоду 2005-2007. године је реално апресирао за 20,5%. Средњи курс динара према евр у овом периоду се кретао у распону од 79,24 до 85,50 динара за евр. Смањењем интервенције НБС на девизном тржишту и њеним постепеним повлачењем из мењачких послова остварен је значајан напредак у либерализацији девизног тржишта. Либерализација девизног тржишта утицала је на повећање варијабилности курса у 2007. години тако да је дневни коефицијент варијације износио 0,25% у односу на 0,20% у 2006. години. НБС је интервенисала на девизном тржишту у периоду 2005-2007. године, највећим обимом у 2005. години са 2,0 млрд евра, у 2006. години са 1,6 млрд евра и у 2007. години са 554 мил. евра.

Банкарство. Пословно банкарство у периоду 2005-2007. године напредовало је у погледу раста билансне суме са 45,8% БДП у 2005. години на 67,0% БДП у 2007. години. У томе пораст укупних депозита износио је 5,6 млрд евра, а од тога прираста 59,6% је раст девизних депозита. Вредност укупних кредита повећана је за 4,97 млрд евра, од тога вредност кредита привреди за 2,6 млрд евра, а вредност кредита становништву за 2,3 млрд евра. Такви резултати засновани су на консолидацији банкарског сектора, приватизацији државних банака и успостављеној конкуренцији на банкарском тржишту. Обилан прилив страног капитала додатно је омогућио раст активности банкарског сектора. У сектору осигурања повећан је број друштава за осигурање на 20 крајем 2007. године. Новосадски ДДОР крајем 2007. године је продат (80,5% удела)

италијанској компанији Fondiaria за 220 мил. евра, што ће допринети већој конкуренцији и снижавању цена услуга осигурања.

Табела 9. Основни банкарски показатељи

у мил. динара

	2005	2006	2007
Укупна билансна сума	775.413	1.169.271	1561.822
Укупни депозити банака	398.079	555.575	816.087
Укупни пласмани банака	505.604	590.286	823.455
Пласмани привреди	366.616	376.345	503.149
Пласмани становништву	131.860	203.318	305.457

Извор: НБС

Финансијска тржишта. На финансијским тржиштима у периоду 2005-2007. године регистрован је раст обележен повећаним бројем чланова Београдске берзе и повећаним бројем хартија од вредности укључених на ванберзанско тржиште. Промет Београдске берзе у периоду 2005-2007. године износио је 3,9 млрд евра, а тржишна капитализација акција износила је 18,2 млрд евра. Међутим, ликвидност хартија од вредности је ниска, јер се већином акција тргује ретко или никако. Индекси Београдске берзе BELEXline и BELEX15 у 2007. години у односу на 2005. годину порасли су за 96,1% и 118,7%, респективно. При томе, повремено је регистрована нестабилност цена акција због погоршања политичке ситуације у земљи, као и због кризе финансијских тржишта у свету.

Табела 10. Основни показатељи финансијског тржишта

	2005	2006	2007
Вредност промета дугорочних ХОВ, у мил. динара	48.351	100.584	164.991
Број трансакција	173.485	141.499	301.210
Тржишна капитализација, мил. динара	570.017	809.021	1.440.485
Индекс BELEXline	1,954	2,658	3,831
Индекс BELEX15	1,060	1,675	2,318

Извор: Београдска берза

Јавне финансије. Република Србија је у периоду 2005-2007. године наставила и интензивирала свеобухватну реформу јавних финансија, започету 2001. године усавршавањем законодавног оквира и изградњом савремених институција јавних финансија. Фискалне реформе спроведене у овом периоду допринеле су макроекономској стабилности и стварању повољнијих услова за инвестирање и раст привреде. Пореским реформама модернизован је порески систем и у значајној мери усаглашен са пореским системима земаља ЕУ. У овом периоду постигнут је одређени напредак у управљању јавним расходима. У консолидованом билансу сектора државе, по GFS методологији, у 2005. години остварен је суфицит од 0,9% БДП, док је у 2006. и 2007. години остварен дефицит од 1,6% БДП и 2,0% БДП, респективно (видети детаљније у Поглављу II). Јавни дуг Србије у овом периоду је смањен у номиналном износу, тако да је и његов однос према БДП значајно смањен. Однос јавног дуга према БДП износио је у 2005. години 52,0%, у 2006. години 37,2%, а у 2007. години 30,2% БДП.

Табела 11. Основни фискални индикатори

	2005	2006	2007
Консолидовани јавни приходи, мил. дин.	721.669,3	865.803,6	1.007.762,7
Консолидовани јавни расходи, мил. дин.	706.844,2	899.287,0	1.052.971,7
Консолидовани дефицит/суфицит, мил. дин.	14.825,1	-33.483,4	-45.209,0
Јавни дуг, мил. дин.	879.171	738.808	703.249

Извор: МФИН

Зараде и пензије. Просечне нето зараде у периоду 2005-2007. године реално су порасле за 6,4%, 11,4% и 19,5%, респективно, што је изнад раста продуктивности (5,1%, 7,9% и 8,4%, респективно). Раст зарада, посебно у јавном сектору, у комбинацији са ап्रेसијацијом динара, утицао је на раст јединичних трошкова рада и на смањење конкурентности привреде. Раст просечних нето зарада са 210 евра у 2005. години на 347 евра у 2007. години допринео је порасту увоза и повећању дефицита текућих трансакција.

Табела 12. Просечне нето зараде

	2005		2006		2007	
	у динарима	Реални раст, %	у динарима	Реални раст, %	у динарима	Реални раст, %
Нето зараде – укупно	17.443	6,4	21.707	11,4	27.759	19,5
Привреда	16.509	8,3	20.667	12,1	26.009	17,6
Ванпривреда	19.503	2,0	23.964	10,0	31.241	21,8
Јавна државна предузећа	23.165	-0,3	28.737	11,1	37.081	20,6
Јавна локална предузећа	22.746	1,9	26.162	3,0	30.448	8,8
Администрација, сви ниво	23.692	5,0	28.887	9,2	35.606	15,2

Извор: РЗС

Приватизација. Према подацима Агенције за приватизацију, у периоду 2005-2007. године приватизована су 953 друштвена предузећа. Приходи од приватизације тих предузећа у овом периоду износили су 1.209,7 мил. евра, а уговорене инвестиције 578,2 мил. евра. У 2007. години донет је Закон о изменама и допунама Закона о приватизацији, којим је утврђено да се до краја 2008. године оконча приватизација преосталих друштвених предузећа. У периоду 2005-2007. године приватизовано је шест банака и остварен приход од 824,6 мил. евра.

Табела 13. Резултати приватизације друштвених предузећа

	2005	2006	2007
Број продатих предузећа	311	285	357
Број запослених	59.547	49.822	53.666
Продајна цена, у мил. евра	376,6	314,7	518,4
Уговорене инвестиције, у мил. евра	101,7	343,5	133,0

Извор: Агенција за приватизацију

Ради убрзања процеса реструктурирања и приватизације јавних предузећа, Влада је основала Комисију за реструктурирање јавних предузећа и најавила доношење стратегије приватизације републичких јавних предузећа. Усвојен је системски закон који омогућава бесплатну поделу 15% акција шест јавних предузећа свим пунолетним грађанима који до сада нису користили ово право у поступку приватизације, плус додатних до 2,5% запосленима и пензионерима тих

предузећа.

Оснивање нових фирми. Јачању приватног сектора у периоду 2005-2007. године допринело је, поред реализоване приватизације друштвених предузећа, и оснивање 33.965 нових приватних предузећа. Динамика оснивања нових предузећа у посматране три године је задовољавајућа, али је укупан број новооснованих предузећа недовољан. Већина новооснованих предузећа је у сегменту тзв. микро предузећа која запошљавају до пет запослених.

Табела 14. Број новооснованих предузећа

	2005	2006	2007
Број новооснованих предузећа	10.600	11.265	12.100

Извор: Агенција за привредне регистре

Према подацима за 2007. годину приватни сектор доприноси стварању БДП са 58,3%, у укупном извозу учествује са 50,2%, а у укупној запослености учествује са 65,5%, док државна и неприватизована друштвена предузећа стварају око 40% БДП и запошљавају око 35% укупне радне снаге. Велики удео јавног сектора је препрека повећању конкурентности домаћих производа и услуга, а утиче на монополско понашање, инфлацију и дефицит екстерног сектора.

2. Макроекономска кретања и изгледи за 2008. годину

Макроекономска кретања у првих девет месеци 2008. године карактерише раст привредне активности, повећање извоза и увоза, уз раст спољнотрговинског дефицита и дефицита текућег рачуна, успоравање инвестиционе активности и убрзавање инфлације. Од октобра под утицајем светске финансијске кризе у финансијском сектору дошло је до пада девизне ликвидности, што је узроковало снажне депресијацијске притиске, а у реалном сектору до успоравања раста индустријске производње и успоравања раста извоза и увоза. Очекују се знатно ниже стопе реалног раста БДП у трећем и четвртном кварталу 2008. године.

БДП је у првом полугодишту реално већи за 7,3% у односу на исти период 2007. године. Физички обим индустријске производње у првих десет месеци 2008. године повећан је за 2,4% у односу на исти период претходне године, а промет у трговини на мало реално је већи за 6,0%. Број ноћења туриста је за девет месеци повећан за 1%, а вредност изведених радова у грађевинарству за 6,2%. У првом полугодишту 2008. године, у односу на исти период 2007. године, обим услуга у саобраћају је повећан за 5,1%, а обим услуга ПТТ и телекомуникација за 59%.

Позитивну тенденцију у протеклом делу 2008. године представља успоравање раста реалних зарада које је започето у четвртном кварталу 2007. године. Просечна нето зарада у периоду јануар-октобар 2008. године износила је 32.078 динара и реално је виша за 4,7% него у истом периоду 2007. године. У периоду јануар-октобар просечна нето зарада у јавним државним предузећима реално је смањена за 0,1%, а у администрацији на свим нивоима повећана за 0,4%, док је у локалним јавним предузећима повећана за 1,3%, у односу на исти период 2007. године.

У протеклом периоду 2008. године настављене су негативне тенденције у спољнотрговинским токовима и у кретању инфлације, првенствено због негативног деловања егзогених фактора и раста домаће тражње изазваног високом јавном потрошњом и кредитном експанзијом.

У првих десет месеци 2008. године, према подацима РЗС, вредност извоза

и увоза робе, изражена у еврима, повећана је за 19,4% и 20,8%, респективно, уз растући спољнотрговински дефицит, који је крајем октобра износио 6.902,7 мил. евра. Покривеност увоза извозом робе је смањена са 48,4% у првих десет месеци 2007. године на 47,8% у истом периоду 2008. године. Главни проблем у спољнотрговинским односима у 2008. години је висок раст увоза којим се подмирује висока домаћа тражња, а посебно његов велики обим. С друге стране, код извоза главни проблем је у његовом недовољном обиму и неадекватној структури (ниско учешће производа више фазе прераде и услуга). У структури извоза у првих десет месеци 2008. године повећан је за 51,6% извоз машина и транспортних уређаја, који чини други сектор по уделу у вредности извоза и највише доприноси порасту његове укупне вредности. Тенденција убрзавања раста извоза настављена је почетком 2008. године, након успоравања раста извоза у другом полугодишту 2007. године, првенствено због ремонта у металском сектору и забране извоза пшенице. Увоз је имао стабилан пораст од почетка 2007. године.

У платном билансу забележено је повећање дефицита текућег рачуна (без донација), израженог у еврима, у периоду јануар-септембар 2008. године за 43,3% у односу на исти период претходне године, што је последица растућег дефицита у робној размени и изостанка компензаторног суфицита у билансу услуга и факторских доходака. Висок ниво дефицита текућег рачуна чини привреду Србије рањивом на значајнији пад прилива страног капитала.

Политичка нестабилност у земљи условила је успоравање инвестиционе активности у првом полугодишту 2008. године, што показује смањено интересовање иностраних инвеститора за приватизацију, као и за нова улагања и за трговање на берзи. Индикативни су подаци о неуспешности неких расписаних тендера и одлагању нових тендера, смањивању продајних цена друштвених предузећа, смањивању и одлагању директних улагања, застоју прилива портфолио инвестиција, редукцији пословања на финансијском тржишту, смањењу учешћа иностраних инвеститора у укупном промету на берзи, редукцији трговања на међубанкарском тржишту, успоравању кредитног прилива из иностранства, поскупљењу примарног новца и смањењу девизних резерви. Успоравање прилива нових страних директних инвестиција у првом полугодишту 2008. године, у комбинацији са растом дефицита у текућем билансу, утицало је на депресијацију динара почетком године, смањење промета на девизном тржишту и смањење девизних резерви НБС и пословних банака, као и на пад вредности берзанских индекса више него у другим земљама југоисточне Европе. Погоршање инвестиционе климе, као што је то уобичајено у тржишним привредама, најпре се одразило на берзанска кретања, где је регистровано смањење обима и вредности промета, као и пад берзанских индекса. Нестабилност на финансијским тржиштима (берза и девизно тржиште) одражава растућу несигурност и недостатак поверења инвеститора у погледу економске перспективе Србије. Од јула 2008. године са формирањем Владе дошло је до убрзавања инвестиционе активности.

У првих десет месеци 2008. године укупан промет на Београдској берзи износио је 65 млрд динара и смањен је за 56% у односу на исти период 2007. године. У овом периоду забележен је и пад оба берзанска индекса и пад тржишне капитализације. Belex15 је изгубио 74% вредности, а Belexline је пао за 66%. Тржишна капитализација Београдске берзе смањена је за 36,3% крајем октобра 2008. године у односу на крај октобра 2007. године.

У првих једанаест месеци 2008. године, у односу на децембар 2007. године, инфлација је износила 7,9%. Висок ниво инфлације у овом периоду последица је, првенствено, кретања цене нафте на светском тржишту у првом полугодишту 2008. године и последично раста цена деривата нафте, као и раста цена пољопривредних и прехранбених производа услед прошлогодишње суше. На убрзавање инфлације у овом периоду утицало је и повећање цене електричне енергије и месечне претплате за телефонски прикључак.

Монетарна политика у протеклом периоду 2008. године била је рестриктивна. Монетарни агрегати су смањени у односу на децембар 2007. године, а кредитна активност банака је успореније расла. Инфлаторни притисци наметнули су повећање степена рестриктивности монетарне политике. Повећана је референтна каматна стопа НБС 3. новембра на 17,75%, што ће утицати на успоравање раста кредита банака.

У првих десет месеци 2008. године настављена је тенденција благог смањивања броја запослених. Просечан број запослених у том периоду износио је 1.997 хиљада лица, што је на нивоу из истог периода 2007. године. Број активно незапослених лица у првих десет месеци 2008. године износио је 762 хиљаде, што је за 11,7% мање у односу на исти период 2007. године.

У периоду јануар – октобар 2008. године путем тендера је приватизовано 11 предузећа и остварен приход од 42,9 мил. евра, а уговорене инвестиције износе 42,2 мил. евра. Путем аукција приватизована су 192 друштвена предузећа, остварен приход од 174,6 мил. евра и уговорене инвестиције од 8,4 мил. евра. На тржишту капитала продато је 48 предузећа и остварен приход од 47,9 мил. евра. Нето прилив страних директних инвестиција у периоду јануар–септембар 2008. године износио је 1.601,5 мил. евра.

Имајући у виду новије макроекономске трендове, укључујући економска кретања у протеклом периоду 2008. године, као и утицај светске економске кризе на привреду Србије, за 2008. годину пројектован је реални раст БДП од 6% и стопа инфлације од око 9,5% (крај 2008. у односу на крај 2007. године). Процену ових и повезаних економских индикатора за 2008. годину садржи наредна табела.

Табела 15. Процена раста основних макроекономских индикатора, у %

	2008
Реални раст БДП	6,0
Раст извоза робе, изражен у еврима	18,6
Раст увоза робе, изражен у еврима	20,4
Дефицит текућег рачуна, без донација, као % БДП	-18,3
Реални раст инвестиција у основна средства	8,4
Инфлација, крај периода	9,5
Стопа незапослености, (ИЛО дефиниција)	18,8
Реални раст просечне нето зараде	5,0
Раст продуктивности рада	6,0

Извор: МФИН

3. Пројекција основних показатеља глобалног економског окружења

Према пројекцији ММФ из новембра 2008. године, реални раст светске привреде у 2007. години износио је 5%, а у ЕУ 3,1%, што је бољи резултат у односу на претходни период. У 2008. години очекује се успоравање економског раста на 3,7% на глобалном нивоу, с тим што се предвиђа још веће успоравање раста у ЕУ (1,5%) и САД (1,4%).

Стопа раста светске привреде у 2009. години, према проценама ММФ, износиће 2,2%, а у 2010. години 4,6%. При томе, у земљама ЕУ и у САД доћи ће до пада привредне активности у 2009. години за 0,2% и 0,7%, респективно. Раст привреде земаља ЕУ у 2010. години процењује се на 2,8%, док ће привредни раст у САД износити 2,3% у 2010. години.

Раст светске трговине у 2008. години процењује се на 4,6%, а у наредне две године по стопама од 2,1% и 7,1%, респективно.

ММФ је проценио да ће инфлација у ЕУ забележити раст од 3,9% у 2008. години, а у наредне две године од 2,4% и 2,1%, респективно. У САД се очекује виша инфлација и то од 4,2% у 2008. години, 1,8% у 2009. години и 2,1% у 2010. години.

Очекује се, према проценама ММФ, да ће цене сирове нафте на светском тржишту у 2008. години порастати за 40,2%, а да ће се у 2009. години смањити за 31,8%.

Табела 16. Међународно окружење – макроекономски показатељи

	2007	2008	2009	2010
Реални раст бруто домаћег производа, у %				
- Свет укупно	5,0	3,7	2,2	4,6
- Европска унија	3,1	1,5	-0,2	2,8
- САД	2,0	1,4	-0,7	2,3
Раст светске трговине	7,2	4,6	2,1	7,1
Потрошачке цене*, годишње промене, %				
- Европска унија	2,4	3,9	2,4	2,1
- САД	2,9	4,2	1,8	2,1
Раст цена нафте, у доларима, годишње промене,%	10,7	40,2	-31,8	...

* Преузето из IMF, World Economic Outlook, october 2008.

Извор: ММФ, *Светски економски преглед*, новембар 2008. године

Табела 17. Регионално окружење – макроекономски показатељи

КАТЕГОРИЈЕ	Земље	2007	2008	2009	2010
Раст БДП-а	Бугарска	6,2	6,5	4,5	4,7
	Румунија	6,0	8,5	4,7	5,0
	Мађарска	1,1	1,7	0,7	1,8
	Хрватска	5,6	3,5	3,0	4,0
	Македонија	5,1	5,5	4,6	5,0
	<i>Србија</i>	<i>7,1</i>	<i>6,0</i>	<i>3,5</i>	<i>4,5</i>
Инфлација	Бугарска	7,6	12,4	7,9	6,8
	Румунија	4,9	7,8	5,7	4,0
	Мађарска	7,9	6,3	3,9	2,9
	Хрватска	2,9	6,5	4,5	4,0
	Македонија	2,3	7,0	3,5	2,7
	<i>Србија</i>	<i>11,1</i>	<i>8,2</i>	<i>7,2</i>	<i>6,2</i>
Стопа незапослености	Бугарска	6,9	6,0	5,8	5,7
	Румунија	6,4	6,1	6,4	6,1
	Мађарска	7,4	8,1	8,6	8,5
	Хрватска	9,6	9,2	9,0	8,7
	Македонија	34,6	33,3	32,3	31,0
	<i>Србија</i>	<i>18,8</i>	<i>18,8</i>	<i>19,0</i>	<i>18,7</i>
Салдо текућег рачуна (% БДП)	Бугарска	-22,5	-23,8	-22,3	-21,5
	Румунија	-13,9	-13,5	-13,0	-12,6
	Мађарска	-6,4	-6,3	-5,1	-5,5
	Хрватска	-8,6	-10,5	-10,2	-9,4
	Македонија	....	-12,1	-10,0	-8,4

	<i>Србија</i>	<i>-14,7</i>	<i>-18,3</i>	<i>-16,3</i>	<i>-15,7</i>
Бруто дуг (%БДП)	Бугарска	18,2	13,8	10,6	7,9
	Румунија	12,9	13,4	15,4	17,1
	Мађарска	65,8	65,4	66,0	66,2
	Хрватска	37,7	35,8	35,4	34,3
	Македонија	25,4	23,2	23,0	22,8
	<i>Србија</i>	<i>31,3</i>	<i>30,0</i>	<i>28,6</i>	<i>27,8</i>

Извор: Европска комисија – Економске пројекције, новембар 2008. година; МФИН за процену индикатора за Србију

На основу објављених података Европске комисије за државе чланице ЕУ и државе кандидате може се јасно добити увид о позицији Србије у односу на суседне државе. Евидентно је да ће раст БДП бити успорен у 2009. и 2010. години код свих посматраних држава, и да ће Србија бити на нивоу регионалног просека по планираном расту БДП. Инфлација ће бити посебно висока у Бугарској и Србији. Стопа незапослености у Србији је и након осам година транзиције висока због таласа отпуштања радника и незавршених реструктурирања јавних предузећа. Уколико се изузме Македонија, само Србија има стопу незапослености од скоро 20%, док остале земље имају испод 10% стопу незапослености. У 2008. години Србија је забележила највећи дефицит текућег рачуна мереног према учешћу у БДП. Србија и Бугарска имају највећа учешћа дефицита текућег рачуна у БДП, који у наредном периоду неће бити поправљен у компарацији за државама региона. Уколико се изузму Мађарска и Хрватска, Србија ће и по овој категорији бити лошија од просека, јер ће деноминација дуга у инострану валути, пропуштена прилика да се развија домаће тржиште државних хартија од вредности, евидентна депресијација домаће валуте, планирана нова задужења за финансирање државних инвестиција у инострану валути довести до умереног пада учешћа јавног дуга у БДП. У овој категорији у компаративном погледу Србија би требало да у наредном периоду поправи своју позицију.

Очекивано успоравање раста светске привреде и светске трговине у наредном средњорочном периоду, посебно привредне активности у земљама ЕУ, имаће јак утицај на привредна кретања у Србији. Посебан утицај имаће кретања у земљама које имају високи удео у робној размени са Србијом и које стога представљају њене главне спољнотрговинске партнере.

Табела 18. Извоз Србије и привредни раст њених најзначајнијих трговинских партнера

	Извоз у 2007.		Привредни раст		
	Износ у мил. ЕУР	% од укупног извоза Србије	2008	2009	2010
Италија	799,5	12,4	-0,2	-0,6	1,3
Босна и Херцеговина	759,4	11,8	5,5	5,0	4,0
Црна Гора	691,8	10,8	7,5	5,0	4,0
Немачка	684,0	10,6	1,7	-0,8	1,7
Руска федерација	326,0	5,1	6,8	3,5	5,5
Македонија	318,1	4,9	5,5	5,0	4,0
Словенија	298,3	4,6	4,3	3,7	3,7

Извор: РЗС, IMF, World Economic Outlook, october 2008.

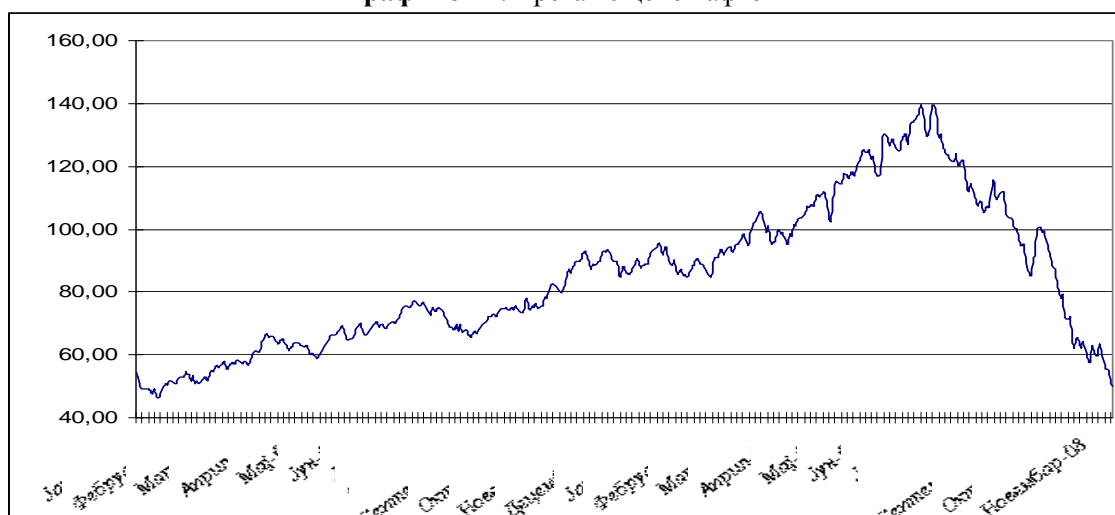
Србија реализује 60,2% извоза у седам земаља приказаних у претходној табели. С обзиром на висок ниво повезаности привреде Србије са привредама ових земаља, привредна кретања у тим земљама одразиће се и на привредна кретања у Србији. Према пројекцијама ММФ, очекује се умерено успоравање привредног раста у земљама које су најзначајнији партнери Србије.

Курс долара према еврџ почетком 2008. године забележио је нови рекордни пад. Америчка валута прешла је границу од 1,6 долара за евро, да би потом осцилирала око 1,5 долара за евро. У првој половини септембра долар је релативно ојачао достигавши вредност од 1,4 долара за евро. Последња дешавања на финансијском тржишту САД половином септембра 2008. године створила су могућност поновног слабљења долара према еврџ, али је упркос тој чињеници дисперзија кризе у најразвијенијим чланицама ЕУ довела до јачања долара, који је достигао ниво из 2006. године. Према процени Министарства финансија очекује се да долар у наредној години вреди око 0,8 евра.

У 2008. години основна европска каматна стопа ЕУРИБОР прешла је вредност од 5% на шестомесечном нивоу. С обзиром на велику повезаност спољног дуга Србије и дуга њених грађана за ову каматну стопу њен даљи раст повећаће трошкове сервисирања обавеза по кредитима привреде и становништва. ЕУРИБОР се током 2008. године кретао у распону 4,3-5,4%, иако је почетком октобра 2008. године вредност ове каматне стопе била преко 5,4%. Након пада референтне каматне стопе ЕЦБ вредност шестомесечног ЕУРИБОР-а је пала за преко 1 процентни поен и у новембру је износила око 4,3%.

Цена уралске нафте почетком 2008. године први пут је у историји прешла 100 долара за барел, а потом достигла историјски максимум средином текуће године. Међутим, очекивања да ће цена нафте и даље наставити да расте због акцелиране тражње у новим индустријским силама (Кина, Индија, Русија, Бразил), криза америчке и европских економија због колапса комерцијалног банкарског система довела је до великог пада цене нафте, тако да је цена нафте типа Урал вредела у новембру 2008. године око 45 долара, односно свега 32% јулске цене. Овакво кретање цене нафте добро је за Србију јер ће довести до пада вредности увоза нафте при истом количинском увозу, тако да ће вредност увоза енергије бити враћена на ниво из 2006. године.

Графикон 1. Кретање цене нафте



4. Пројекција макроекономских показатеља за период 2009-2011. године

На основу новијих тенденција у привреди Србије, планираних макроекономских политика и структурних реформи, као и очекиваних тенденција у светској привреди пројектовани су основни макроекономски агрегати за наредни трогодишњи период.

Према макроекономским пројекцијама за период од 2009. до 2011. године реални сектор оствариће раст БДП, који ће бити кумулативно за трећину нижи од претходно пројектованог због глобалне финансијске кризе, која је довела до рецесије у водећим светским економијама и паду раста брзо растућих економија, што ће неминовно довести до успоравања раста српске индустрије, грађевинарства и сектора услуга.

Пројекцијом је за период од 2009. до 2011. године предвиђен просечан годишњи раст БДП од 4,7%, уз смањење инфлације на 6% у 2011. години.

Табела 19. Пројекција основних макроекономских показатеља Републике Србије

	Остварење 2007	Процена	ПРОЈЕКЦИЈА		
		2008	2009	2010	2011
БДП, млрд динара (текуће цене)	2.329,4	2.739,6	3.060,0	3.428,0	3.860,8
БДП по становнику, у еврима	3.954	4.597	4.818	5.080	5.527
БДП, годишње стопе реалног раста, %	7,1	7,0	3,5	4,5	6,0
Реални раст појединих компоненти БДП, %					
Лична потрошња	12,7	11,1	3,2	4,2	4,3
Државна потрошња	11,5	2,4	1,0	0,8	3,2
Инвестиције	19,2	8,4	-4,1	9,8	12,9
Извоз робе и услуга	16,7	14,3	-3,9	12,1	13,2
Увоз робе и услуга	24,9	15,4	-5,0	8,2	8,4
Спољнотрговински салдо, у еврима, % БДП	-22,9	-23,9	-21,3	-20,8	-19,5
Салдо текућег рачуна платног биланса, у еврима, % БДП	-14,7	-18,3	-16,3	-15,7	-14,4
Спољни дуг, % БДП	61,1	63,7	65,7	70,4	72,8
Инфлација, крај периода, у %	10,1	9,5	8,0	6,5	6,0
Стопа незапослености (ИЛО дефиниција)	18,8	18,8	19,0	18,7	18,2
Број запослених, годишњи просек	2.002	2.002	1.992	2.001	2.011

Извор: МФИН

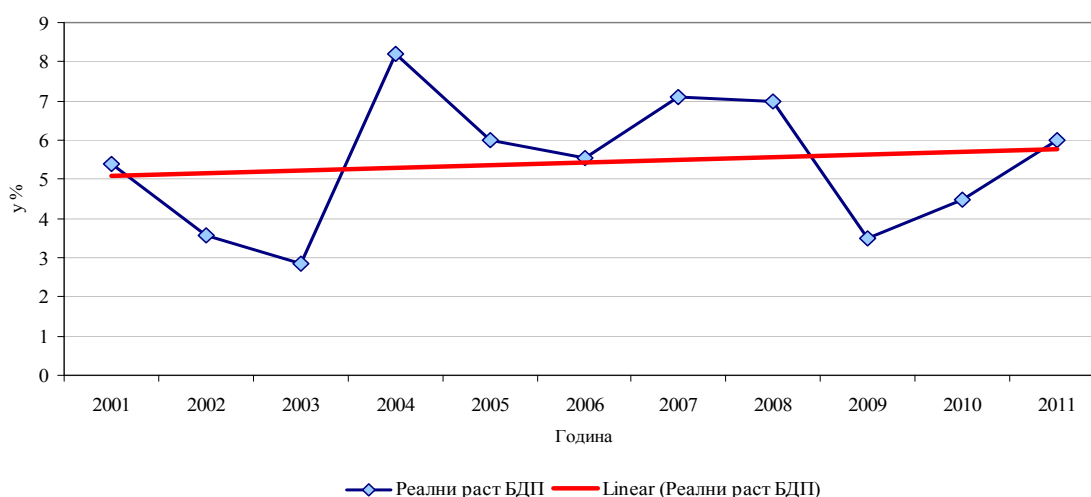
Пројекција БДП. Према процени за 2008. годину предвиђа се реални раст БДП од 6%, а у наредном трогодишњем периоду наставак реалног раста БДП по просечној стопи од 4,7%, што је мање од остварене просечне годишње стопе раста реалног БДП у периоду 2005-2007. године (6,2%) за 1,5 процентних поена. Догађаји у 2008. години према свим очекивањима требало је да доведу до успоравања раста привреде, али је ипак раст задржан на релативно високом нивоу. У наредном периоду доћи ће до реализације негативних ефеката кризе у светској привреди што ће довести до успоравања привредног раста Србије, али је очекивање Министарства финансија да ће закључени и планирани велики инвестициони пројекти омогућити одржавање привредног раста на релативно високом нивоу с обзиром на међународне околности.

Посматрано по секторима, у 2008. години очекује се наставак тенденција из претходних година, када је раст привреде био детерминисан растом сектора услуга. Индустрија и грађевинарство би требало да дају допринос расту бруто додате вредности (БДВ) на нивоу из претходног периода (2005-2007. година), док би пољопривреда, након сушне 2007. године, требало да поврати ниво производње и обезбеди релативно висок допринос расту БДВ у 2008. години.

Посматрано по компонентама агрегатне тражње, и имајући у виду измењене околности у финансијским токовима са иностранством, који су најбитнији извор за остваривање раста инвестиција, пројектовани раст БДП у периоду 2009-2011. године за разлику од раније планираног засниваће се на

расту личне потрошње (3,9%), док би инвестиције у фиксни капитал требало да остваре пад у 2009. години (-4,1%) уз брз опоравак у 2010. и 2011. годину уз просечни реални раст од 11,3%. Услед великог пада цене нафте у односу на историјски максимум остварен средином текуће године процењује се успоравање раста увоза у односу на планирани за 2008. годину, као и знатан пад увоза у 2009. године како због промене цене нафте тако и због јачања долара, што ће резултирати у релативно великом паду доларске вредности увоза роба и услуга за око 18%, односно знатно мање у динарима -5%. Извоз роба такође ће пасти наредне године за 5% услед глобалне економске кризе.

Графикон 2. Реални раст БДП: остварена стопа и дугорочни тренд



Са аспекта тражње највећи допринос расту БДП очекује се од личне потрошње - допринос ове категорије расту БДП би требало да износи у просеку 2,9 процентних поена. Лична потрошња би у периоду 2009-2011. године требало да има нижу стопу раста него у претходном периоду, првенствено захваљујући планираним мерама Владе у контроли раста зарада у јавном сектору. Очекивано умерено успоравање кредитне активности банака на пољу потрошачких кредита, као и почетак враћања раније узетих потрошачких кредита такође ће утицати на успоравање раста личне потрошње. Очекује се да раст зарада у приватном сектору у периоду 2009-2011. године прати динамику раста продуктивности (око 5%).

Инвестиције у фиксни капитал би требало да у 2009. годину дају негативан допринос од 0,9 процентних поена, док би у 2010. и 2011. години допринос расту требао да буде 2,0 и 2,8 процентних поена.

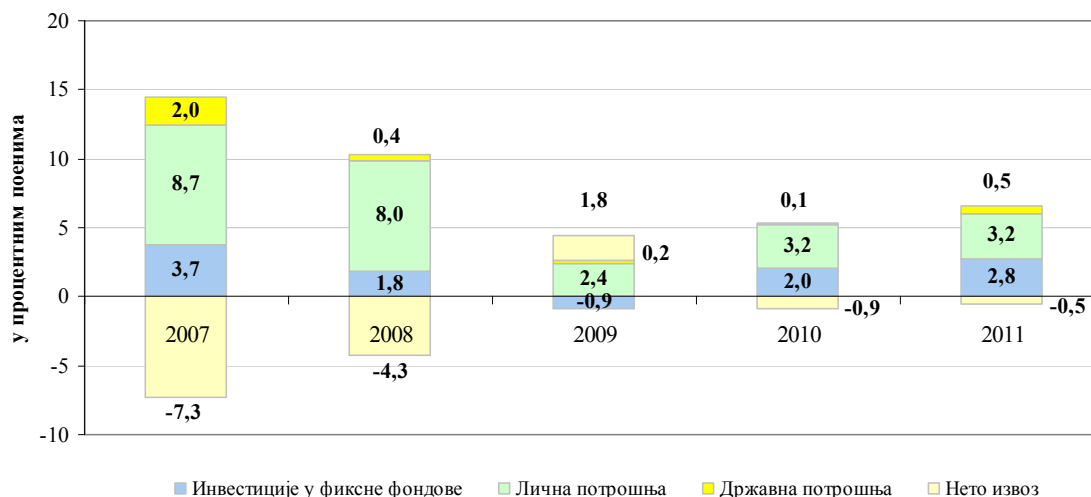
Рестриктивна фискална политика у домену зарада и потрошње робе и услуга у 2009. години требало би да за резултат има реално повећање државне потрошње у овој години за 1,0%. С друге стране, требало би да ова категорија агрегатне тражње у 2010. и 2011. години има реалну стопу раста од 0,8% и 3,2% респективно. Допринос државне потрошње³ расту БДП требало би да износи 0,2

³ Допринос државне потрошње расту БДП оцењен је на основу раста компоненти јавне потрошње које су у складу са SNA методологијом, а које су укључене у обрачун БДП, као што су плате запослених у државној управи и јавним службама и набавка роба и услуга које учествују са око 19% у БДП, што је знатно ниже од учешћа консолидоване јавне потрошње у БДП (преко 40%).

процентних поена у 2009. години, 0,1 процентна поена у 2010. години и 0,5 процентних поена у 2011. години.

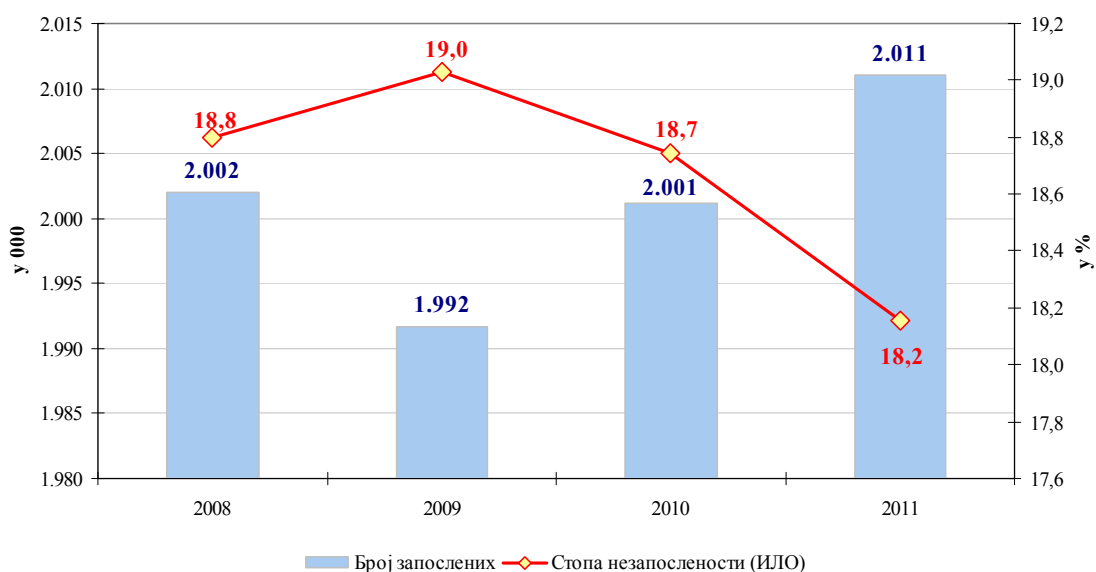
Извоз робе и услуга у еврима би у периоду 2009-2011. година требало да расте по стопи од 7,4%, а увоз робе и услуга по стопи од 4%, што треба да допринесе смањењу учешћа дефицита спољнотрговинског рачуна са 21,3% БДП у 2009. години на 19,5% БДП у 2011. години.

Графикон 3. Доприноси категорија агрегатне тражње реалном расту БДП



Пројекција запослености и зарада. У периоду 2009-2011. године предвиђа се пад запослености у 2009. години од 0,5%, да би у наредне две године дошло до раста ове категорије за 1%. Предвиђа се да ће стопе реалног раста просечних зарада и раста продуктивности бити исте у наредном трогодишњем периоду.

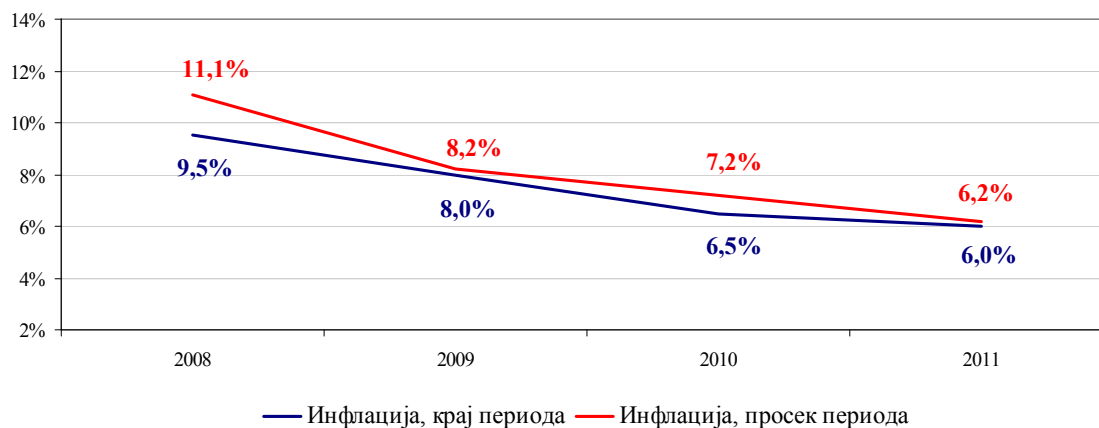
Графикон 4. Пројекција запослености и незапослености



Пројекција инфлације. Пројекција инфлације у наредне три године заснива се на:

- планираној монетарној политици НБС;
- рестриктивној фискалној политици и контроли зарада у државном сектору и у јавним предузећима;
- планираној динамици отклањања диспаритета регулисаних цена;
- стварању конкурентског амбијента и заштити конкуренције.

Графикон 5. Стопе инфлације



Полазећи од наведених претпоставки за 2008. годину процењује се инфлација од 9,5%, а затим и њено смањење на 8% крајем 2009. године, 6,5% крајем 2010. године и 6% крајем 2011. године.

Табела 20. Пројекција инфлације у %

	2008	2009	2010	2011
Инфлација, крај периода	9,5	8,0	6,5	6,0

Извор: МФИН и НБС

Ризици за прекорачење планиране инфлације у наредном средњорочном периоду везани су за пораст личне и државне потрошње изнад планираног нивоа, значајнију депресијацију динара, раст трошкова рада изнад продуктивности и спољне факторе као што су: раст цена сирове нафте, пораст цена осталих увозних сировина и неповољне климатске промене.

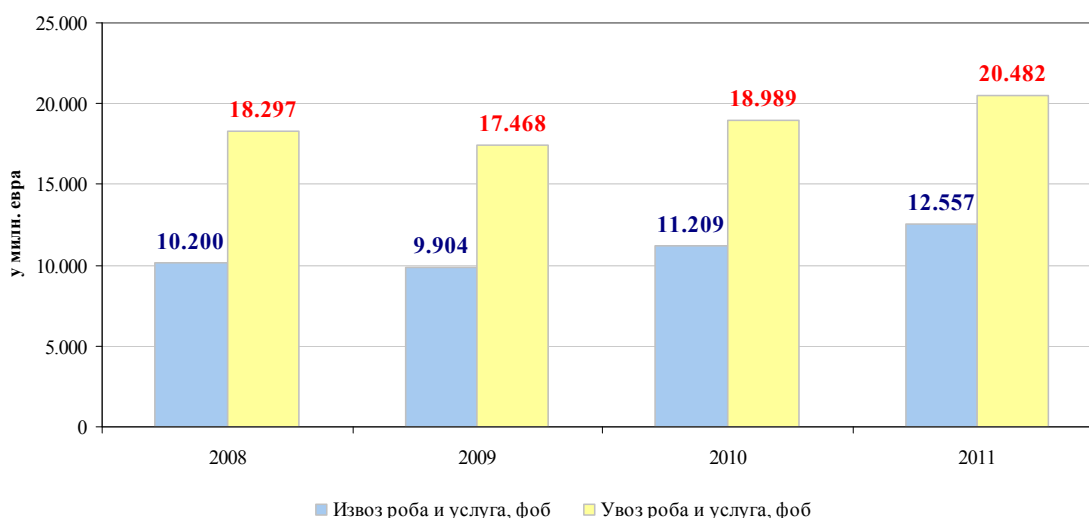
Пројекција спољнотрговинских токова. У наредном средњорочном периоду услед глобалне рецесије и пада цене нафте спољнотрговинска размена би у 2009. години требало да забележи негативне стопе раста -4,8% пад извоза робе и -5,4% пад увоза робе у еврима, што би требало да смањи дефицит текућег рачуна за 2 процентна поена.

У 2010. и 2011. години требало би да дође до опоравка извоза и увоза робе и остваривања релативно високих стопа раста од 13% и 8% просечно годишње у еврима, респективно.

У наредном трогодишњем периоду очекује се прилив у текућем рачуну по основу текућих трансфера, као и одлив по основу факторских плаћања. Најважнија компонента у текућим трансферима су приходи од дознака и штедња становништва, док су у оквиру факторских плаћања кључни одливи по основу плаћања камата на стране кредите. Процењује се да ће текући трансфери у периоду 2009-2011. године износити у просеку 3,0 млрд евра годишње. У наредном периоду очекује се негативан салдо по основу нето факторских плаћања и то: 1.004 мил. евра у 2009. години, 1.075 мил. евра у 2010. години и 1.152 мил. евра у 2011. години. Раст ове категорије платног биланса засниваће се првенствено на расту трошкова сервисирања спољног дуга корпоративног сектора и гарантованог дуга државе. При пројекцији нето факторских плаћања претпостављено је да у наредним годинама неће бити значајног одлива капитала из Србије по основу повлачења профита страних компанија тј. претпостављено је да ће стране компаније, слично као и у претходним годинама, остварени профит реинвестирати у Србији.

Нето ефекат текућих трансфера (у које је укључен и прираст девизне штедње) и нето факторских плаћања у наредном трогодишњем периоду биће позитиван (тј. оствариваће се суфицит) и стабилан и процењује се да ће износити око 2 млрд евра годишње. Суфицит салда текућих трансфера и нето факторских плаћања и у будућности ће покривати значајан део дефицита спољнотрговинског биланса Србије, као што је то био случај и у прошлости.

Графикон 6. Извоз и увоз робе и услуга, у мил. евра



На основу пројектованог кретања спољне трговине, текућих трансфера и нето факторских услуга изведене су пројекције салда биланса текућих плаћања. Према новој методологији (у оквиру које се прираст девизне штедње третира као прилив у оквиру текућег рачуна) процењује се смањење дефицита текућег рачуна платног биланса са 18,3% у 2008. години на 14,4% у 2011. години.

Дефицит текућег рачуна финансираће се страним инвестицијама (директним и портфолио) и страним кредитима. Очекује се да годишње стране директне инвестиције у периоду 2009-2011. године у просеку износе око 2,2 млрд евра.

Процењује се да ће укупан (приватни и јавни) спољни дуг Србије у периоду 2009-2011. године бити повећан за око 8 млрд евра. При томе, приватни спољни дуг (дуг предузећа, банака и др.) у наредном трогодишњем периоду биће повећан за око 6,3 млрд евра, док ће јавни спољни дуг порастати за око 1,7 млрд евра.

Укупан спољни дуг Србије би требало да у наредном периоду повећа учешће у БДП са око 64% у 2008. години на око 73% у 2011. години, а очекује се да рацио спољни дуг/извоз робе и услуга остане на релативно високом нивоу од 235% у наредном трогодишњем периоду.

На основу претходних пројекција прилива страних инвестиција и страних кредита следи да ће укупан нето прилив страног капитала у Србији у периоду 2009-2011. године износити око 14 млрд евра, односно 4,7 млрд евра годишње.

Девизне резерве Србије би на крају посматраног периода требало да буду на нивоу довољном да покрију шестомесечни увоз роба и услуга.

Ризици. Напред наведена пројекција биће остварена уколико се остваре планиране претпоставке на којима се пројекција базира. Ризици остварења пројекције су:

- глобални ризици (продубљивање светске привредне кризе, већи пад од очекиваног привредног раста великих светских економија и значајних српских спољнотрговинских партнера, повлачење инвеститора из земаља у развоју и Србије, рестриктивнији услови за одобравање кредита итд.);

- интерни ризици (нагли пад агрегатне тражње, убрзање инфлације, велике осцилације курса динара према еврџ, неспровођење планираних реформи и мера економске политике, већи пад од очекиваног прилива страних директних инвестиција, пораст премије за ризик на ино кредите домаћим субјектима, политички ризици).

Кључни макроекономски ризик са којим се суочава привреда Србије је нагло и значајно смађење прилива страног капитала, што би отежало покривање високог дефицита у текућем платном билансу и покренуло механизам платнобилансне кризе (смађење девизних резерви, депресијација динара, инфлација, успоравање привредног раста, неодрживост спољне ликвидности).

5. Циљеви и смернице економске политике у периоду 2009-2011. године

Циљеви економске политике која ће се спроводити у периоду од 2009. до 2011. године под утицајем светске економске кризе биће:

- одрживи привредни раст;
- раст запослености;
- повећање стандарда становништва;
- равномернији регионални развој.

Неопходни услови за реализацију наведених макроекономских циљева јесу учвршћивање макроекономске стабилности, инвестирање у фиксни капитал, изградња модерне енергетске, саобраћајне и информационе инфраструктуре.

Основне претпоставке за реализацију наведених циљева су убрзање европских интеграција и убрзање спровођења структурних реформи.

Главно ограничење за реализацију утврђених циљева економске политике јесте светска финансијска криза која је изазвала рецесију у великом броју земаља, углавном водећих светских привреда. Глобална економска криза већ се пренела и на привреду и финансије Србије и утицаће на успоравање привредног раста у Србији.

Од кључног значаја за остваривање циљева економске политике у 2009. години и наредне две године јесте координација у креирању и спровођењу монетарне и фискалне политике.

Фискална политика обезбедиће смађење јавне потрошње на свим нивоима кроз смађење текућих расхода и допринеће расту привредне активности кроз повећање капиталних улагања, пре свега у инфраструктуру.

Монетарна политика, у комбинацији са фискалном политиком, усредредиће се на постизање циљане инфлације у 2009. години и наредне две године, уз претежно коришћење тржишних инструмената монетарног регулисања.

Убрзање економских реформи у 2009. години и наредне две године, које су типичне за другу фазу транзиције, од пресудне је важности за дугорочно одржив раст и стабилност привреде Србије. Кључне структурне реформе које ће се спроводити у наредне три године јесу:

- унапређење привредног законодавства и јачање институција у Србији кроз доношење и примену системских закона, усклађених са правом ЕУ, којима

се ствара правни оквир и системски услови за функционисање тржишне привреде;

- довршетак приватизације друштвених предузећа, државних банака и осигуравајућих друштава;
- унапређење регулаторног оквира за инфраструктурне и комуналне делатности и покретање приватизације (делимичне или потпуне) предузећа из тих делатности, у складу са стратегијом развоја појединих делатности;
- побољшање пословног и инвестиционог амбијента, укључујући и ефикасну примену стечајног законодавства;
- реформа судства и његово институционално и функционално унапређивање, посебно у делу механизма извршења судских одлука;
- приватизација државног пољопривредног и грађевинског земљишта, укључујући и регулисање реституције;
- изградња и модернизација инфраструктуре као опште развојне претпоставке;
- унапређење политике конкуренције и сузбијање корупције.

За дугорочно одржив привредни раст подједнако важно као и приватизација јесте стварање конкурентског амбијента и услова за слободну тржишну утакмицу у којој су сви учесници равноправни, трансакциони трошкови минимални и монополи адекватно регулисани. Такав амбијент подстиче предузетништво, пословну и технолошку иновативност и конкурентност привредних субјеката, а с друге стране потискује трагање за рентама и редистрибутивно понашање, уз оријентацију на богаћење посредством привилегија и корупције.

Детаљан приказ планираних економских и других реформи дат је у поглављу III. Структурне реформе у периоду од 2009. до 2011. године.

5.1. Смернице фискалне политике

Фискална политика имаће кључну улогу у остваривању макроекономских циљева. Одрживи раст БДП у наредне три године захтева значајније смањење домаће тражње и јачање домаће понуде. Смањивање тражње засниваће се на снажном фискалном прилагођавању, почев од 2009. године.

Приоритети фискалне политике биће фискално прилагођавање којим ће се у периоду 2009-2011. године значајно смањити учешће јавне потрошње у БДП, наставак реформи пореског система и значајније унапређење управљања јавном потрошњом.

Смањење јавне потрошње и фискалног дефицита, нарочито дефицита републичког буџета, представља кључну полугу за смањење домаће тражње и последично смањење инфлације, увоза и спољнотрговинског дефицита у наредним годинама.

Наставиће се реформа пореског система који је већ сада подстицајан и конкурентан у односу на регионално окружење, у циљу стварања повољнијих услова за раст инвестиција и запослености.

Реформа јавних расхода спроводиће се у правцу повећања учешћа инвестиција у људски капитал (образовање, наука) и физички капитал (инфраструктура, животна средина). Посебна пажња посветиће се унапређењу селекције јавних инвестиција, као и повећању ефикасности у њиховој реализацији

(минималне цене и рокови, добар квалитет производа). Раст улагања државе у инфраструктуру представља неопходан услов за привлачење приватних инвестиција, које су примарни фактор дугорочно одрживог привредног раста. Такође, неопходно је у оквиру фискалне децентрализације спровести уставна начела о подели имовине између различитих нивоа власти (Републике, АП и локалних заједница).

Детаљан приказ планиране фискалне политике дат је у поглављу II Фискални оквир за период од 2009. до 2011. године.

5.2. Смернице монетарне политике

Народна банка Србије (НБС), у складу са Законом о НБС, спроводиће монетарну политику која је првенствено усмерена на остваривање циљане инфлације. НБС ће, такође, подржати спровођење економске политике Владе у циљу смањења спољне неравнотеже и поспешивања привредног раста, а да се при томе не угрози примарни циљ – ниска и стабилна инфлација.

У складу са новим оквиром монетарне политике, којим се НБС определила за постепено увођење режима циљања инфлације, главни инструмент остварења инфлације биће референтна каматна стопа НБС (промена каматних стопа на двонедељне репо операције), а према потреби примениће се и други инструменти монетарног регулисања (девизне интервенције, обавезне резерве, пруденцијалне и друге регулаторне мере).

НБС је опредељена и за формално усвајање циљања инфлације, које подразумева чврсту координацију монетарне и укупне економске политике, постојање дугорочних инструмената развоја финансијског тржишта и уређено институционално окружење.

Ради јачања тржишних инструмената монетарног регулисања, НБС ће наставити да подстиче развој међубанкарског тржишта новца. НБС ће ради регулисања ликвидности банкарског система омогућити банкама ефикасније коришћење кредитних и депозитних олакшица, уз истовремено коришћење коридора каматних стопа за управљање каматним стопама на новчаном тржишту.

НБС ће користити стопу обавезне резерве банака само ако се исцрпе ефекти осталих тржишних инструмената монетарног регулисања. Уколико НБС оцени да кредитна активност банака угрожава остварење циљева монетарне политике, предузеће пруденцијалне и додатне мере монетарног регулисања усмерене на рестрикцију кредитне активности, а тиме и агрегатне тражње.

Флексибилан курс динара један је од стубова новог монетарног режима. Циљање инфлације захтева да се курс динара формира слободно на основу понуде и тражње на девизном тржишту. НБС ће политиком каматних стопа усмеравати курс ка нивоу који је конзистентан са средњорочно одрживом спољноекономском позицијом, не доводећи у питање остварење циљане инфлације. НБС ће интервенцијама на девизном тржишту спречавати значајније дневне осцилације курса.

У оквиру Споразума о стабилизацији и придруживању Србије ЕУ (ССП), у поглављу IV. Текућа плаћања и кретање капитала, утврђено је да ће Заједница и Србија у току прве четири године од ступања на снагу СПП прецизирати мере које омогућују стварање потребних услова за даљу постепену примену правила

Заједнице о слободном кретању капитала. По истеку четири године, Савет за стабилизацију и придруживање утврдиће начине поступне примене правила Заједнице о кретању капитала у Србији.

Ради ефикасније контроле финансијског сектора и јачања његове стабилности, НБС ће своју контролну активност усмерити на примену стандарда Базела II који се односе на управљање ризицима у пословању банака, надзор над друштвима за осигурање, друштвима за управљање добровољним пензионим фондовима и надзор над пословањем давалаца финансијског лизинга.

Одговарајућим законским изменама учврстиће се независност НБС и руководства централне банке у вођењу монетарне политике, која је и сада на високом нивоу. У циљу повећања ефикасности НБС и усклађивања њене управљачке и организационе структуре са функцијама централне банке, које су примерене модерној тржишној привреди, извршиће се реструктурирање НБС.

5.3. Смернице спољноекономске политике

У наредном средњорочном периоду посебна пажња посветиће се убрзању процеса придруживања Србије ЕУ и процеса приступања Србије СТО, као и јачању сарадње у региону југоисточне Европе у оквиру Регионалног савета за сарадњу и кроз СЕФТА споразум који су ратификовале све земље у региону.

У складу са потписаним и ратификованим ССП, Влада ће посебну пажњу посветити убрзаном стварању политичких и економских услова за придруживање ЕУ. На бази убрзања економских и других реформи које су предвиђене ССП, очекује се да Република Србија у 2009. години добије статус кандидата за члана ЕУ и да крајем 2012. године испуни услове за улазак у ЕУ. Од посебног значаја је да се привреда Србије брзо прилагођава стандардима и нормама које важе у трговању са ЕУ и да их прихвати у свом пословању, како би користила значајне повластице у трговању са ЕУ.

Република Србија ће у наредном средњорочном периоду користити финансијску помоћ ЕУ, у оквиру спровођења Инструмента предприступне помоћи (ИПА), за све компоненте ИПА. Потписивањем Оквирног споразума о правилима за сарадњу успостављен је правни основ за утврђивање доприноса ЕУ и доприноса земље корисника у суфинансирању пројеката финансираних из фондова ЕУ. Законом о буџету за одређену буџетску годину утврђиваће се средства за кофинансирање пројеката који се финансирају средствима фондова ЕУ, а који се реализују у години за коју се доноси буџет Републике.

Влада ће убрзати процес приступања Србије СТО и спољнотрговинску политику ће усаглашавати са правилима СТО у области трговине робом и услугама, заштите права интелектуалне својине, стандардизације, техничких прописа и поступака за оцењивање усаглашености са прописаним захтевима санитарних, ветеринарских и фитосанитарних прописа.

Република Србија, као извозно оријентисана земља, наставиће да ствара услове за стабилан и висок раст извоза робе и услуга који обезбеђује смањење учешћа дефицита текућег рачуна у БДП. Смањење високог дефицита робне размене, као најважније компоненте негативног салда текућег рачуна, оствариће се у средњем року кроз повећање конкурентности привреде Србије, као синтетички резултат реализованих структурних реформи. Из тог разлога донета је *Стратегија повећања извоза Србије за период од 2008. до 2011. године*, на

бази које ће се предузети одговарајућа комбинација мера за подстицање извозног сектора у средњем року. У кратком року примениће се пакет мера макроекономске политике (фискална политика, политика плата, монетарна политика и политика курса) које ће допринети смањењу спољног дефицита преко смањења домаће тражње.

На основу Стратегије повећања извоза Србије за период од 2008. до 2011. године водиће се активна политика јачања извозног сектора. Подстицање извоза представља кључни генератор високих и одрживих стопа привредног раста. Повећање извоза захтева значајан раст инвестиција и реструктурирање привреде које ће омогућити увођење нових производних програма и производа више фазе прераде. Улагање нових власника у предузећа у постприватизационом периоду омогућиће раст производње која је конкурентна на светском тржишту, па тиме и раст извоза.

Посебна пажња посветиће се подстицању извоза у ЕУ, са циљем да се структура и квалитет домаћих извозних производа прилагоде тржишту ЕУ. Ово ће се постићи убрзавањем процеса хармонизације техничких прописа Србије са законодавством ЕУ, односно уграђивањем у домаћу регулативу европских директива новог и старог приступа. Након ратификације ССП, усаглашавања техничких прописа и стандарда за одређене групе производа са онима у ЕУ, као и успостављања инфраструктуре за њихову примену, створиће се услови за потписивање споразума РЕСА (Протокол европског споразума о оцењивању усаглашености и прихватању индустријских производа) и АСАА (Споразум о оцењивању усаглашености и прихватању индустријских производа). Тиме ће се за производе који су обухваћени наведеним споразумима и пре уласка у ЕУ обезбедити приступ јединственом тржишту без додатних захтева у погледу испитивања или сертификације. РЕСА/АСАА споразумима проширује се у одређеном сектору јединствено тржиште ЕУ на тржиште земље потписнице и указује поверење у систем земље кандидата у погледу техничких прописа, стандардизације, акредитације и метрологије, због чега ће Србија посебну пажњу посветити развоју наведених елемената инфраструктуре квалитета. То захтева да се прихвате стандарди ЕУ, посебно они који се односе на безбедност при коришћењу производа, заштиту здравља и очување животне средине, као и да се примењују правила ЕУ у области царинског поступка, конкуренције, рачуноводства и пореза.

Висок прилив страних директних инвестиција очекује се захваљујући макроекономској стабилности, либералном економском режиму, напретку у регионалним и европским интеграцијама, релативно јефтиној радној снази, ниској стопи пореза на добит и другим пореским олакшицама, као и националном третману страних инвеститора. Побољшање пословне и инвестиционе климе омогућиће бржи раст гринфилд инвестиција као кључног фактора привредног раста, нових инвестиција и новог запошљавања. Повећању прилива страних директних инвестиција допринеће и доношење новог закона о концесијама и другим облицима сарадње јавног и приватног партнерства, којим ће се унапредити могућности за улагања по овом моделу. Поред тога, процењује се да ће остварењу тог циља значајно допринети и стављање ван снаге Закона о страним улагањима, односно дефинисање појединих норми тог закона у другим законима (као што су Закон о привредним друштвима, Царински закон, Закон о девизном пословању и др.), што ће представљати дефинитивну потврду да страни инвеститори уживају национални третман у Србији.

Очекује се да ће НБС инструментима монетарне политике, који јој стоје на располагању, усмеравати курс динара ка нивоу који је конзистентан са одрживом средњорочном спољноекономском позицијом земље, не доводећи у питање остваривање циљане стопе инфлације.

Значајан инструмент за подстицање извоза привреде Србије представљају слободне индустријске зоне, чије оснивање и функционисање доприноси повећању производње и инвестиција, отварању нових радних места, преносу савремених технологија, повећању извоза и девизног прилива и равномерном регионалном развоју. Посебна пажња посветиће се развоју извозних кластера, односно повезивању предузећа у кластере, што ће допринети повећању конкурентности предузећа и њиховом оспособљавању да производе робу и услуге вишег степена прераде. Циљ је да се убрза формирање развојно пропульзивних и извозно оријентисаних кластера неопходних за развој партнерских односа за побољшање иновативности и технолошког развоја, уклањање препрека за повећање продуктивности и конкурентности, уз јачање стратешког партнерства.

Побољшавање услова спољне трговине, кроз унапређивање царинског система и политике у складу са прописима ЕУ и правилима СТО и побољшање царинског поступка на граници, значајно ће допринети подстицању страних инвестиција, посебно у области производње, повећању извоза и смањењу дефицита текућег рачуна на одржив ниво. Заштита домаћег тржишта (антидампинг, мере заштите од прекомерног увоза и компензаторне мере против праксе субвенционисања), као и остале легитимне мере предвиђене правилима СТО (нпр. ограничавање увоза ради заштите неравнотеже платног биланса), вршиће се институционално на основу хармонизоване регулативе и преузетих међународних обавеза по поступцима који су унапред прецизно прописани.

5.4. Смернице политике запошљавања

Повећање запослености биће приоритет економске политике у наредне три године. Ради већег запошљавања радне снаге потребно је успоставити и одржавати политичку стабилност, макроекономску стабилност и висок привредни раст, али и побољшавати услове за инвестирање и унапређивати финансијске подстицаје за послодавце. Промена структуре привреде у правцу бржег раста сектора услуга утицаће на бржи раст запошљавања. Уз то, ефектуираће се до сада предузете мере, као што су смањење фискалног оптерећења зарада, либерализација тржишта рада и унапређена клима за инвестирање.

Предвиђена динамика раста привредне активности и очекивани раст домаћих и страних инвестиција утицаће на повећање запослености, чему ће допринети и мере усмерене на повећавање флексибилности тржишта рада (промена законске регулативе која се односи на успостављање и окончавање радног односа, виша ценовна еластичност тражње за радном снагом и њена већа мобилност). Поред тога, у циљу смањења незапослености потребно је повећати учешће активних политика, као што су помоћ при тражењу посла и саветовање, креирање послова, обуке и преквалификације, а смањити учешће пасивних политика (накнаде за незапосленост и отпремнине). Предузећа је потребно охрабривати за отварање нових радних места и инвестирање у образовање и разне видове обуке сопствене радне снаге, како би се достигао потребан ниво њихове флексибилности.

Раст запослености оствариваће се унапређивањем привредног амбијента, растом приватних и јавних инвестиција, као и реализацијом низа непосредних подстицаја за запошљавање.

Носилац запошљавања и генератор тражње на примарном тржишту рада у наредном периоду биће приватни сектор, посебно конкурентни извозно оријентисани сектор малих и средњих предузећа. То ће се остварити убрзавањем развоја приватног сектора и снажним интензивирањем инвестиционе активности. Реализацијом крупних инвестиција у индустрију (аутомобилска и друге пропульзивне индустрије) и у инфраструктуру (гасовод, нафтовод, путеви и пруге) створиће се тражња за производима МСП. Очекује се да ће раст тражње за радном снагом у приватном сектору бити већи од смањења запослености у друштвеном и јавном сектору, услед чега ће се укупна запосленост континуирано повећавати.

5.5. Смернице политике плата у јавном сектору

У наредном средњорочном периоду зараде у Републици кретаће се у складу са кретањем продуктивности рада, како би биле одрживе на дуги рок. Плате у јавном сектору (државна управа, јавне службе, републичка и локална јавна предузећа) у наредне три године, у оквиру укупног фискалног прилагођавања, строго ће се контролисати, са циљем да се смањи учешће трошкова рада у државном сектору (државна управа, јавне службе) и у јавним предузећима у БДП. У том циљу предузеће се одговарајуће мере политике плата, као што су: спорији раст просечних плата од номиналног раста БДП, смањење броја запослених, комерцијализација одређених делатности и слично.

Ради стабилизовања инфлације на ниском нивоу и смањивања спољнотрговинског дефицита увешће се чврста контрола масе плата у државном сектору, и то на свим нивоима и у свим органима и службама – корисницима буџета са циљем релативног смањивања јавне потрошње. С обзиром на то да је још увек високо учешће трошкова рада државног сектора у БДП, потребан је средњорочни план смањивања тог учешћа, и то у склопу смањивања консолидоване јавне потрошње. Истовремено, потребно је утврдити дугорочну политику плата у државном сектору, тако да буде чврсто дефинисана јасним и трајно постављеним правилима која ће условити њихово усклађивање са кретањем продуктивности и нивоом и растом плата у приватном сектору.

Плате у републичким и локалним јавним предузећима кретаће се у складу са кретањем продуктивности рада у тим предузећима и стањем на тржишту рада. Неоправдано је да запослени у монополским делатностима имају знатно веће плате од плата које се на тржишту рада добијају за идентичан посао и да се плате у овим делатностима повећавају натпросечним темпом. Улога и значај политике плата у јавном сектору произилазе из чињенице да према Анкети о радној снази из 2007. године број запослених у јавном сектору чини 25,5% укупног броја запослених.

Одговорна политика плата у целом јавном сектору омогућиће повећање јавних инвестиција и подржаће дугорочно одржив привредни раст и раст запослености. Таква политика плата ће утицати и на ниво и кретање зарада у приватном сектору, а допринеће и обуздавању домаће тражње, успоравању инфлације, ублажавању спољноекономске неравнотеже и повећању конкурентности привреде.

Раст плата у државном сектору у складу са растом продуктивности рада подразумева напуштање уравниловке у расподели у државној управи и јавним службама, што ће се постићи унапређивањем стимулативног система плата који је у основи конципиран Законом о платама државних службеника и намештеника, са циљем да се повећа квалитет административних и других јавних услуга. Наставак реформи државне управе и јавних служби омогућиће смањење расхода за зараде запослених у овим органима и службама, смањење броја запослених, повећање њихове ефикасности у раду и пружање квалитетнијих услуга.

Донеће се закон о положају службеника на локалном нивоу, као и закон о платама службеника и намештеника на локалном нивоу.

5.6. Смернице политике цена

У наредне три године наставиће се либерализација цена у Србији. Постепена спољнотрговинска либерализација и унапређење политике конкуренције индиректно ће допринети формирању цена у конкурентским условима.

Наставиће се усклађивање цена у области природних монопола на економским принципима. Најважније системске активности у оквиру политике цена су:

- смањивање обухвата контроле цена;
- пренос надлежности за одобравање повећања цена у инфраструктурним делатностима на регулаторна тела, у складу са законима који регулишу поједине инфраструктурне делатности;
- унапређење политике цена у комуналним делатностима;
- промена модела усклађивања цена нафтних деривата.

У оквиру усклађивања цена у инфраструктурним делатностима на економским принципима најважније мере су:

- довођење регулисаних цена на економски ниво, што подразумева повећање цена одређених роба и услуга, али и смањење цена оних роба и услуга које су неоправдано високе у односу на земље у окружењу. Цене производа и услуга предузећа чији је оснивач Република и јединица локалне самоуправе утврђиваће се на економским принципима, имајући у виду развојну категорију, уз потпуно поштовање заштите животне средине и објективизацију броја запослених и зарада у тим предузећима;
- повећање цене електричне енергије на економски ниво као нужан услов за оспособљавање Електропривреде Србије за суочавање са конкуренцијом и за реализацију нових инвестиција. Агенција за енергетику при одређивању цена електричне енергије узимаће у обзир економски оправдане трошкове и профит који обезбеђује средства за нове инвестиције и развој електропривреде;
- ребаланс тарифног система Телекома као кључног услова за либерализацију фиксне телефоније у Србији. Очекује се да ће Агенција за телекомуникације доследно спроводити своја овлашћења у делу регулисања тржишта телекомуникацијских услуга и цена.
- кретање цена лекова за хуману употребу биће у функцији параметара прописаних критеријумима за формирање цена лекова. Усклађивање цена лекова вршиће се у складу са променама цена лекова у референтним земљама (Словенија, Хрватска, Италија) у којима је лек добио дозволу за

стављање у промет и променама курса евра према динару. При томе, имаће се у виду утицај промена цена лекова на издатке Републичког завода за здравствено осигурање за лекове који се прописују и издају на рецепт, као и утицај на инфлацију.

II. ФИСКАЛНИ ОКВИР ЗА ПЕРИОД ОД 2009. ДО 2011. ГОДИНЕ

1. Фискална кретања у периоду 2005 – 2007. године⁴

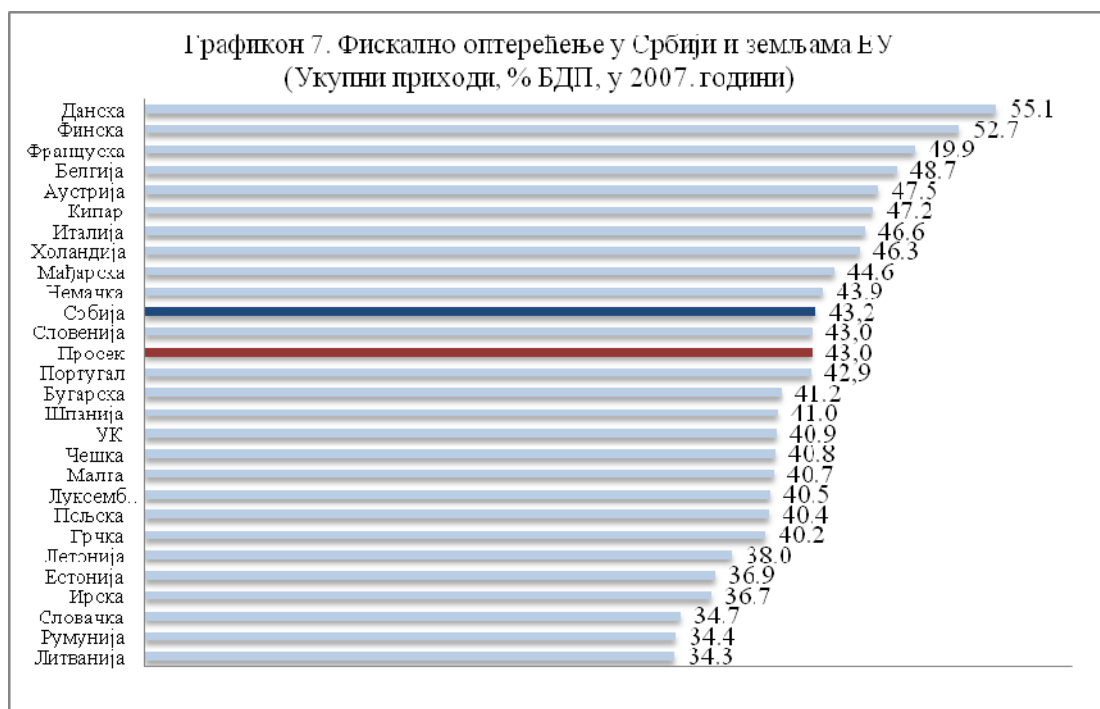
Консолидовани сектор државе је након фискалног прилагођавања и оствареног суфицита у 2005. години, повећањем јавних расхода ушао у дефицит у 2006. и 2007. години. Повећање експанзивности фискалне политике уследило је након завршетка аранжмана са Међународним монетарним фондом (фебруар 2006. године) и након високих прилива по основу приватизације који су омогућили повећање расхода без значајнијег новог задуживања државе. Неповољна околност у којој је деловала фискална политика су учестили изборни циклуси и по том основу повећано предизборно трошење.

Табела 21. Консолидовани биланс сектора државе у периоду 2005 – 2007, у % БДП

	2005	2006	2007
Јавни приходи	42,7	43,5	43,2
Јавни расходи и нето позајмице	41,8	45,1	45,2
Фискални суфицит/дефицит	0,9	-1,6	-2,0

Након реформи у пореском систему, спроведених до краја 2005. године порески систем у Србији је великим делом усаглашен са пореским системима модерних тржишних привреда, пре свега са земљама ЕУ. Као последица реформи у пореском систему фискални приходи су стабилизовани на нивоу од око 43% БДП. У поређењу са земљама ЕУ, укупно фискално оптерећење у Србији нешто је веће од просека.

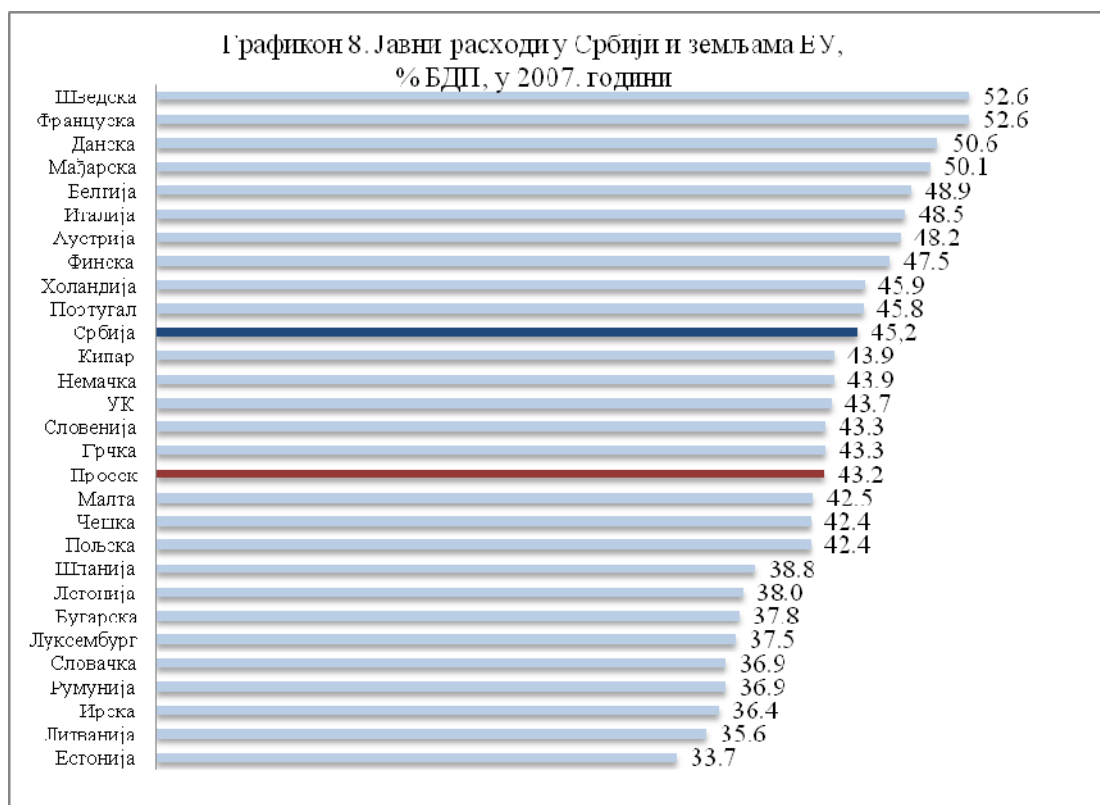
⁴ Разлике у процентуалном учешћу прихода, расхода и резултата у БДП, у односу на претходни Меморандум резултат су промене номиналног износа БДП.



Повећање укупних расхода резултат је значајнијег повећања капиталних расхода у 2006. и 2007. години (увођење НИП), уз истовремени раст текућих расхода. Капитални расходи већи су у 2007. у односу на 2005. годину 2,2 процентна поена, док су текући расходи већи за 1 процентни поен у односу на 2005. годину. Повећање текућих расхода, нарочито оних категорија код којих се законом повећава ниво издвајања, ствара дугорочан проблем, јер је простор за уштеде државе смањен.

Табела 22. Текући и капитални приходи и расходи консолидованог сектора државе, у % БДП

	2005	2006	2007
I Јавни приходи	42,7	43,5	43,2
1. Текући приходи	42,2	43,0	42,7
2. Капитални приходи	0,5	0,5	0,5
II Јавни расходи и нето позајмице	41,8	45,1	45,2
1. Текући расходи	38,7	40,5	39,6
2. Капитални расходи	2,7	4,0	4,9
3. Нето буџетске позајмице	0,3	0,5	0,7
III Фискални суфицит / дефицит	0,9	-1,6	-2,0



Према учешћу јавних расхода у БДП, у 2007. години Србија се налази знатно изнад просека земаља ЕУ.

У истом периоду, значајно је смањен јавни дуг Републике Србије. У току 2006. и 2007. године превремено су отплаћене рате дуга пензионерима и један део дуга према Међународној банци за обнову и развој. Истовремено држава је успешно сервисирала све обавезе према домаћим и иностраним кредиторима (стара девизна штедња, зајам за привредни препород НБС, Париски и Лондонски клуб).

Табела 23. Јавни дуг Републике Србије у периоду 2005 – 2007. године

	2005	2006	2007
Јавни дуг у мил. динара	879.171	738.808	703.249
Јавни дуг, % БДП	52,0	37,2	30,2

Методологија Статистике јавних финансија

Министарство финансија почев од Меморандума о буџету и економској и фискалној политици за 2009. годину са пројекцијама за 2010. и 2011. годину, приликом пројекције фискалних агрегата користи методологију ММФ – Статистика државних финансија. Ради упоредивости података који су презентовани у овом Меморандуму и подаци за период 2005 - 2007. године прерачунати су користећи исту методолошку основу.

Основни циљ усаглашавања са методологијом Статистике јавних финансија је могућност сагледавања макроекономских импликација фискалне политике. Од посебног значаја је сагледавање утицаја фискалне политике на домаћу тражњу, те се свака ставка прихода и расхода разматра са овог становишта, без обзира на природу њеног рачуноводственог евидентирања.

Компаративни приказ досадашње и нове методологије статистике јавних финансија:

1. Ниво посматрања је консолидовани сектор државе који се састоји од следећих нивоа власти: централни ниво власти – буџет Републике Србије и Организације обавезног социјалног осигурања; локални ниво власти – буџет АП Војводине и буџети општина и градова; ЈП „Путеви Србије“. У досадашњој пракси ЈП „Путеви Србије“ обухватани су само делом који се финансира из прихода по основу акциза на деривате нафте.

2. Обухват података: поред буџетских средстава применом наведене методологије у обрачун фискалних агрегата улазе и остали извори финансирања – део сопствених прихода државних органа, донације, кредити и приватизациони приливи. Досадашњи обухват подразумевао је само буџетска средства и из буџетских извора финансиране расходе.

3. Начин обрачуна резултата: Дефицит односно суфицит консолидованог сектора државе једнак је разлици између прихода и укупних расхода увећаних за нето буџетске позајмице. Категорија нето буџетских позајмица третира се као ставка расхода у случајевима када је сврха издатака спровођење одређене државне политике, док уколико се издавање врши у циљу управљања ликвидношћу - издатак по том основу постаје ставка финансирања, без утицаја на резултат државе. Нето буџетске позајмице – без обзира на њихову сврху третиране су, до сада, као део финансирања, дакле без утицаја на резултат.

4. Разлика у рачуноводственом и статистичком обухвату појединих ставки расхода: с обзиром на примарни циљ – сагледавање макроекономских импликација фискалне политике поједине ставке расхода нпр. отплата дуга пензионерима, која се рачуноводствено третира као део отплате дуга – без утицаја на резултат, статистички има третман трансфера становништву и по том основу утиче на повећање домаће тражње. Лиценца, рачуноводствено третирана као текући непорески приход, с обзиром на једнократни карактер сада се посматра као део финансирања.

Са унапређењем рачуноводствене основе – прелазак на обрачунски основ евидентирања државних трансакција - створиће се услови за даље усавршавање методологије статистике државних финансија, те усклађивања методологије са ЕУ (ESA 95).

Јавни приходи у периоду 2005 - 2007. године

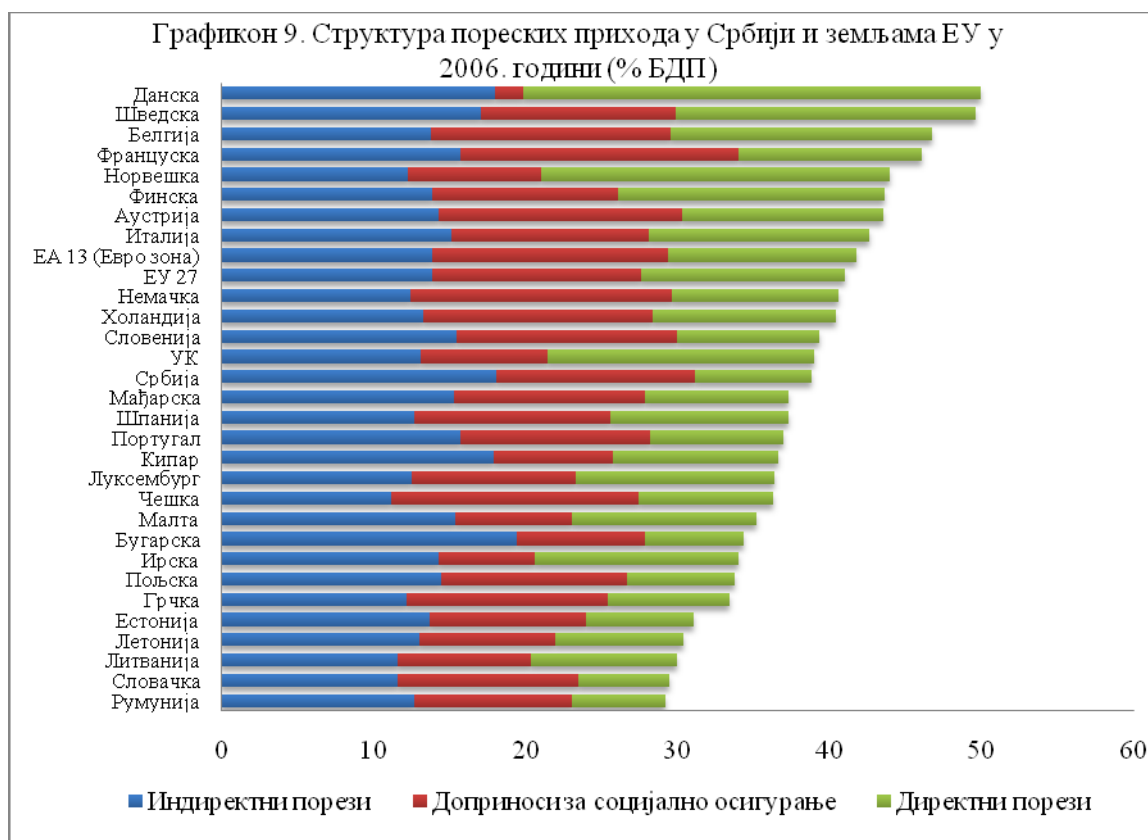
Консолидовани приходи сектора државе у посматраном периоду чине, у просеку близу 43% БДП. Доминантно је учешће текућих прихода, док су капитални приходи у посматраном периоду ниски и стабилни и износе 0,5% БДП. Порески приходи, у посматраном периоду, у просеку чине 37,7% БДП.

Измене у пореској политици у наведеном периоду нису значајније промениле укупне пореске приходе, односно њихово учешће у БДП, док је било извесних промена у структури прихода.

Табела 24. Консолидовани приходи сектора државе у периоду 2005 – 2007, у % БДП

	2005	2006	2007
Јавни приходи	42,7	43,5	43,2
I Текући приходи	42,2	43,0	42,7
1. Порески приходи	37,7	38,0	37,3
1.1 Царине	2,3	2,3	2,5
1.2 Порез на доходак грађана	5,6	6,0	5,0
1.3 Порез на добит	0,6	0,9	1,3
1.4 ПДВ	12,8	11,3	11,4
1.5 Акцизе	4,2	4,4	4,2
1.6 Порез на имовину	0,9	0,9	0,8
1.7 Остали порески приходи	0,6	0,6	0,6
1.8 Доприноси за социјално осигурање	10,8	11,6	11,6
2. Непорески приходи	4,5	5,0	5,4
3. Капитални приходи	0,5	0,5	0,5

У структури пореских прихода у Србији су у посматраном периоду доминантни порези на потрошњу (индиректни порези), док се развијеније земље ЕУ у финансирању више ослањају на тзв. директне порезе.



Појединачно највеће учешће у БДП имају ПДВ и доприноси за социјално осигурање. Приход по основу ПДВ, обично у првој години примене бележи највеће учешће у БДП, да би у наредним годинама благо опао и затим стабилизовао учешће у БДП.

Доприноси за социјално осигурање повећали су учешће у БДП, у 2006. и 2007. години захваљујући расту зарада у посматраном периоду. Порез на доходак грађана, чији највећи део чини порез на зараде има далеко скромније учешће у БДП. У 2007. години дошло је до пада учешћа овог прихода у БДП за око 1 процентни поен, због смањења пореске стопе. То смањење би било и веће да није у извесној мери компензовано растом зарада у посматраном периоду. Смањење стопе пореза на зараде, у условима релативно високог раста зарада током 2007. године није значајније смањило трошкове рада.

Порез на добит предузећа у посматраним годинама значајно повећава учешће у БДП. На овакво кретање пореза на добит утицало је више фактора, спроведена приватизација и реструктурирање привреде, али и примена међународних рачуноводствених стандарда и реалније исказивање резултата пословања.

Табела 25. Консолидовани приходи сектора државе – структура у периоду 2005 – 2007. године

	2005	2006	2007
Јавни приходи	100,0	100,0	100,0
I Текући приходи	98,9	98,8	98,8
1. Порески приходи	88,4	87,3	86,4
1.1 Царине	5,4	5,2	5,7
1.2 Порез на доходак грађана	13,1	13,7	11,5
1.3 Порез на добит	1,4	2,1	2,9
1.4 ПДВ	29,9	26,0	26,4
1.5 Акцизе	9,9	10,0	9,8
1.6 Порез на имовину	2,0	2,1	1,9
1.7 Остали порески приходи	1,3	1,4	1,4
1.8 Доприноси за социјално осигурање	25,4	26,7	26,8
2. Непорески приходи	10,5	11,5	12,5
3. Капитални приходи	1,1	1,2	1,2

Јавни расходи у периоду 2005 - 2007. године

Експанзивна фискална политика у 2006. и 2007. години, имала је за последицу повећање учешћа јавне потрошње у БДП за 3,4 процентних поена. Фискални суфицит остварен у 2005. години и високи приватизациони приливи омогућили су висок раст капиталних расхода и нешто нижи, али и даље висок раст текућих расхода. Растом капиталних расхода достигнут је ниво јавних инвестиција који је близак просечним капиталним улагањима у земљама Југоисточне Европе⁵.

⁵ Просечна капитална улагања у земљама Југоисточне Европе у раздобљу 2004 – 2006. износе 5,1% БДП.

Табела 26. Консолидовани расходи сектора државе у периоду 2005 – 2007, у % БДП

	2005	2006	2007
Јавни расходи	41,8	45,1	45,2
1. Текући расходи	38,7	40,5	39,6
1.1 Расходи за запослене	10,1	10,3	10,2
1.2 Куповина роба и услуга	6,3	6,8	7,2
1.3 Отплата камата	1,0	1,5	0,8
1.4 Субвенције	3,2	2,8	2,7
1.5 Социјална помоћ и трансфери становништву	17,0	18,2	17,6
1.6 Остали текући расходи	1,1	0,9	1,0
2. Капитални расходи	2,7	4,1	5,0
3. Нето буџетске позајмице	0,3	0,5	0,7

Фискална политика је била изразито експанзивна у 2006. години. Готово целокупно повећање расхода у периоду 2005 – 2007. година десило се управо у 2006. години. Фискални простор створен рестриктивном политиком у 2005. години није искоришћен само за повећање капиталних расхода, већ и за значајно повећање текућих расхода.

Учешће текућих расхода у БДП, у 2006. години повећало се за 1,8 процентних поена. Нарочито неповољан је раст оних категорија текућих расхода чије повећање утиче и на повећана издвајања у наредним годинама, смањујући на тај начин маневарски простор за значајнију промену у политици јавних расхода. Ово се односи пре свега на плате запослених, те законски одређене трансфере становништву. Висок раст социјалних давања и трансфера становништву у 2006. години делом је последица превремене отплате дуга пензионерима и нема карактер трајно увећаних трансфера становништву.⁶

Текући расходи у 2007. години имају ниже учешће у БДП, у односу на 2006. годину за 0,9 процентних поена, мада је њихово учешће и даље веће него у 2005. години за скоро 1 процентни поен. Успех фискалне политике у 2007. години јесте заустављање сталних притисака за повећањем текућих расхода. Већина текућих расхода има мање учешће у БДП, или бар спорији раст учешћа, у односу на 2006. годину.

Капитални расходи повећавају учешће у БДП за 0,9 процентних поена, у односу на 2006. годину. Главни фактор раста капиталних расхода је реализација НИП током 2007. године, док је у 2006. години НИП реализован само у последњем тромесечју.⁷

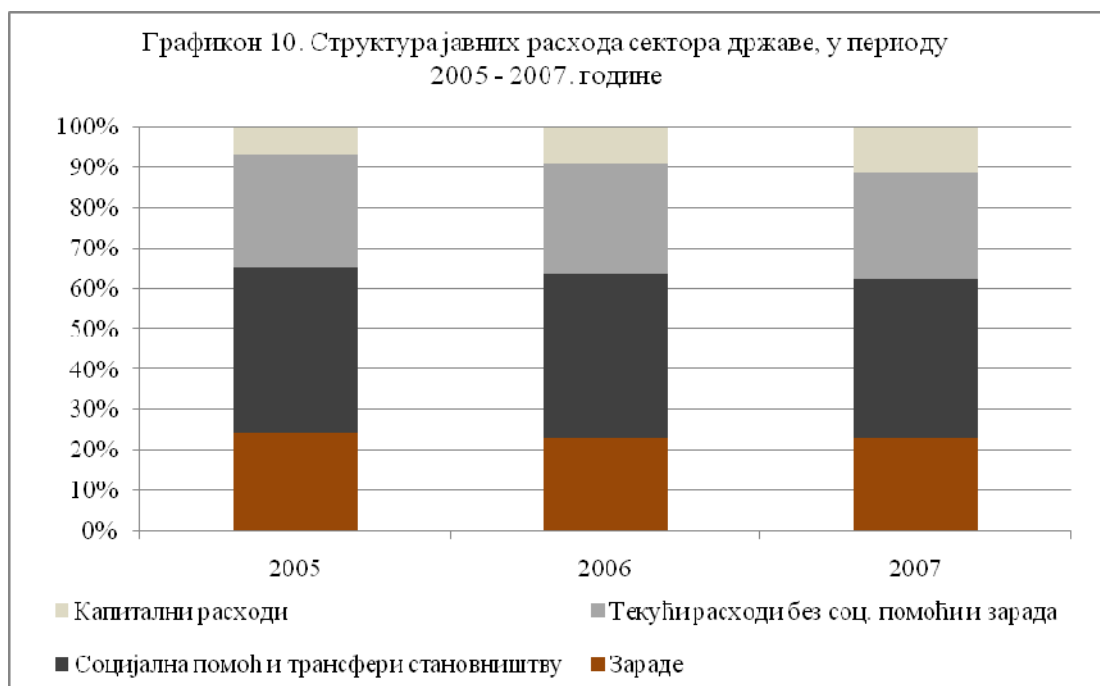
⁶ Превремене отплате дуга пензионерима представљају отплату главнице дуга са припадајућом каматом. Рачуноводствено, отплата главнице дуга је ставка финансирања и као таква не би требало да утиче на резултат. Међутим у складу са методологијом ГФС 1986, где је од пресудне важности утврдити ликвидносни утицај јавне потрошње на домаћу тражњу, ова ставка третира се као текући расход и део је трансфера становништву.

⁷ Реализација НИП у 2006. години започета је након ребаланса буџета, усвојеног у септембру 2006. године.

Табела 27. Консолидовани расходи сектора државе – структура у периоду 2005 – 2007. година

	2005	2006	2007
Јавни расходи	100,0	100,0	100,0
1. Текући расходи	92,7	89,7	87,5
1.1 Расходи за запослене	24,0	22,8	22,6
1.2 Куповина роба и услуга	15,2	15,2	16,0
1.3 Отплата камата	2,5	3,4	1,7
1.4 Субвенције	7,8	6,2	6,0
1.5 Социјална помоћ и трансфери становништву	40,7	40,2	38,9
1.6 Остали текући расходи	2,5	1,9	2,3
2. Капитални расходи	6,5	9,1	11,1
3. Нето буџетске позајмице	0,8	1,2	1,5

У посматраном периоду дошло је до одређене измене у структури јавне потрошње. Текући расходи у 2007. години су испод 90% укупних расхода, док су 2005. године они чинили 92,7% укупних расхода. Међутим, ова позитивна промена у структури јавне потрошње остварена је уз бржи раст укупне јавне потрошње од раста БДП, што је за последицу имало повећање фискалног дефицита.



Преко 60% укупне јавне потрошње чине зараде запослених и социјални трансфери становништву. Социјални и други трансфери становништву су законски одређени, и по том основу у кратком року непроменљиви. Значајније смањење расхода за запослене суочава се са великим притисцима синдиката и тешко се спроводи. Високо учешће трошкова рада у укупној јавној потрошњи резултат су великог броја запослених у државној управи и јавним службама, али и високог нивоа плата у јавном сектору чији је просек био већи од просечне

зараде у Србији. Непромењено учешће трошкова рада у БДП у 2007. години, у односу на претходну, упркос високом расту нето плата, последица је смањеног фискалног оптерећења зарада, од јануара 2007. године.

Од осталих текућих расхода – без зарада и социјалних трансфера, готово половина је такође недискрециона или тешко променљива у кратком року (камате, стални трошкови и др.), из чега произилази да је између 75% - 80% јавне потрошње унапред предодређено и да је фискални простор за значајнију измену политика јавних расхода у кратком року минималан.

Појединачно највеће учешће у БДП – посматрано по функционалној класификацији имају расходи у функцији социјалне заштите. Поред расхода државних органа који обављају функцију социјалне заштите овде спадају и расходи ПИО фонда и Националне службе за запошљавање. Ови расходи повећали су учешће у БДП за 0,7 процентних поена у посматраном периоду.

Табела 28. Консолидовани расходи сектора државе – структура по функционалној класификацији у периоду 2005 – 2007. година, % БДП

	2005	2006	2007
Јавна расходи - укупно	41,9	45,1	45,2
1. Опште јавне услуге	4,2	5,3	4,2
2. Одбрана	2,4	2,4	2,5
3. Јавни ред и безбедност	2,3	2,5	2,5
4. Економски послови	5,5	5,9	6,6
5. Заштита животне средине	0,2	0,3	0,3
6. Становање и заједница	1,5	2,0	1,8
7. Здравство	5,7	5,9	6,2
8. Рекреација, спорт, култура и вере	1,0	1,0	1,0
9. Образовање	3,5	3,8	3,8
10. Социјална заштита	15,6	16,1	16,3

Значајан проценат БДП издваја се и за здравство, економске послове, опште јавне услуге и образовање, који бележе и највиши раст у посматраном периоду.

2. Фискална кретања у 2008. години и фискални оквир за период 2009 – 2011. године

2.1. Изгледи за 2008. годину

Консолидовани сектор државе 2008. годину завршиће са дефицитом нешто нижим од првобитно планираног⁸. Тенденције у последњем кварталу текуће године указују на нешто ниже остварење прихода од планираних, али и

⁸ Под планом се подразумева фискални оквир дат у ревидираном Меморандуму о буџету за 2009. и наредне две године, који је Влада усвојила 02. октобра 2008. године.

на извршење расхода испод планираног нивоа што доводи до дефицита нижег од предвиђеног.

Табела 29. Консолидовани биланс сектора државе
у 2008. години у % БДП

	2008
Јавни приходи	41,1
Јавни расходи и нето позајмице	43,1
Фискални дефицит	-2,0

Очекује се да приходи консолидованог сектора државе до краја 2008. године достигну 41,1% БДП што је 1,6 процентних поена ниже од планираног нивоа. Ниже остварење очекује се како на пореским тако и на непореским и капиталним приходима.

Табела 30. Консолидовани приходи сектора државе
у 2008. години, % БДП

	2008
Јавни приходи	41,1
I Текући приходи	41,1
1. Порески приходи	36,1
1.1 Царине	2,3
1.2 Порез на доходак грађана	4,9
1.3 Порез на добит	1,4
1.4 ПДВ	11,0
1.5 Акцизе	3,9
1.6 Порез на имовину	0,7
1.7 Остали порески приходи	0,6
1.8 Доприноси за социјално осигурање	11,4
2. Непорески приходи	5,0
3. Капитални приходи	0,0

Код пореских прихода остварење нижег од планираног највеће је код царина, ПДВ и пореза на доходак. Два су разлога која доводе до нижег остварења ових пореских прихода. Прво, најављена примена Споразума о стабилизацији и придруживању са ЕУ и додатно смањење царина на аутомобиле успорило је увоз. Последично приходи од ПДВ на увозне производе и царине успорили су раст и очекује се да неће достићи планиране вредности до краја године. Друго, узрок нижег остварења прихода је успорење привредне активности условљено преливањем утицаја светске финансијске кризе на Србију. У којој мери је успорење привредне активности довело до нешто нижих прихода није могуће тачно утврдити имајући у виду да ће макроекономски индикатори који би потврдили ову претпоставку бити расположиви у првом тромесечју наредне године. Узрок споријег у односу на планирани раст пореза на доходак грађана је успоравање номиналног и реалног раста зарада.

Код непореских и капиталних прихода подбачај се очекује због нижих од планираних прихода по основу камата (мањи депозити државе – мањи приход од камате на депозите), као и примања од продаје нефинансијске имовине.

Расходи консолидованог сектора државе по процени извршиће се на нивоу од 43,1% БДП што је 2,3 процентних поена ниже од планираног нивоа.

Табела 31. Консолидовани расходи сектора државе
у 2008. години, % БДП

	2008
Јавни расходи	43,1
1. Текући расходи	39,3
1.1 Расходи за запослене	10,4
1.2 Куповина роба и услуга	6,9
1.3 Отплата камата	0,7
1.4 Субвенције	2,6
1.5 Социјална помоћ и трансфери становништву	18,1
1.6 Остали текући расходи	0,7
2. Капитални расходи	3,1
3. Нето буџетске позајмице	0,7

Законски одређени расходи извршиће се на нивоу на ком су планирани, док се простор за уштеде отвара на оним расходима који су дискреционог карактера. У оквиру текућих расхода ниже извршење од планираног очекује се код куповине роба и услуга. Очекивано извршење капиталног буџета је на знатно нижем нивоу од планираног. Један од разлога је у томе што постоји велики број незапочетих пројеката НИП за које је новац опредељен у буџету али се не могу извршити до краја године.

2.2. Фискалне пројекције за период 2009 – 2011. године

Фискална политика у предстојећем средњорочном периоду мора одговорити на изазове очувања макроекономске и финансијске стабилности у условима погоршања глобалног финансијског и економског окружења. Светска економска криза се, након финансијске кризе, проширила и на реални сектор. Као последица тога, велики број, углавном развијених, земаља у свету се тренутно налази у рецесији. Економија и финансије Србије такође су под утицајем светске економске кризе.

У периоду 2006 – 2008. године фискална политика била је проциклична. Основни разлог процикличне фискалне политике били су учестали избори у овом периоду и повећање јавне потрошње по том основу.

Фискална политика, из наведених разлога, у наредном средњорочном периоду не може бити у пуној мери контрациклична. Чврсте границе јавне потрошње, односно фискалног дефицита у овом периоду постављају ограничене могућности финансирања. Сем тога, очекује се да ће се потписивањем аранжмана са ММФ учврстити намере креатора економске и фискалне политике у правцу вођења рестриктивне фискалне политике.

Основни циљ фискалне политике у наредном периоду је смањење јавне потрошње, кроз смањење текућих расхода, како би се створио простор за неопходна инфраструктурна улагања.

Табела 32. Консолидовани биланс сектора државе
у периоду 2009 - 2011. године, у % БДП

	2009	2010	2011
Јавни приходи	41,9	41,6	41,6
Јавни расходи и нето позајмице	43,3	42,7	42,3
Фискални суфицит / дефицит	-1,4	-1,0	-0,7

Дефицит консолидованог сектора државе у 2009. години износи 1,4% БДП. У 2010. и 2011. години предвиђа се даље смањење дефицита на 1% односно 0,7% БДП.

Приходи консолидованог сектора државе нижи су на крају средњорочног периода за 0,3 процентних поена док је главно прилагођење на расходној страни и износи 1 процентни поен.

Табела 33. Консолидовани приходи сектора државе
у периоду 2009 - 2011. године, у % БДП

	2009	2010	2011
Јавни приходи	41,9	41,6	41,6
I Текући приходи	41,9	41,6	41,6
1. Порески приходи	36,4	36,4	36,4
1.1 Царине	1,7	1,3	1,1
1.2 Порез на доходак грађана	4,8	4,8	4,8
1.3 Порез на добит	1,6	1,7	1,9
1.4 ПДВ	11,1	11,1	11,1
1.5 Акцизе	4,3	4,4	4,5
1.6 Порез на имовину	0,7	0,7	0,7
1.7 Остали порески приходи	0,6	0,6	0,6
1.8 Доприноси за социјално осигурање	11,7	11,7	11,7
2. Непорески приходи	5,5	5,2	5,2
3. Капитални приходи	0,0	0,0	0,0

Пројекција прихода за период 2009 – 2011. године заснива се на пројекцији макроекономских индикатора релевантних за поједине категорије прихода и на планираним изменама пореских, царинских и акцизних политика.

Царине. Приходи по основу царина у наредном средњорочном периоду пројектовани су у складу са очекиваним кретањем увоза. Кључна измена у царинској политици је очекивана примена Споразума о стабилизацији и придруживању (ССП) који подразумева фазно смањење царина на увоз производа из ЕУ. Ефекти примене Споразума на смањење прихода од царина рачунати су имајући у виду да је 2009. година прва година либерализације.

Порез на доходак грађана. Најзначајнији облик пореза на доходак је порез на зараде који чини 75% ове пореске категорије. Будући да се у наредном

периоду очекује кретање раста зарада у складу са растом БДП, учешће пореза на доходак у БДП би требало да се стабилизује на нивоу од 4,8%. При пројекцијама кретања пореза на доходак узето је у обзир и укидање пореза на приходе од камата у 2009. години.

Порез на добит предузећа. У претходним годинама приходи по основу ове пореске категорије остваривали су високе стопе раста, као резултат приватизације и реструктурирања привреде. Очекује се да се настави тренд раста, али доста умереније, с обзиром да је дошло до успоравања приватизације и да се у наредном периоду очекује упоравање привредне активности.

Порез на додату вредност. Порез на додату вредност, као најбитнија пореска категорија, састоји се из две компоненте. Домаћа компонента, односно порез на додату вредност у земљи, је у значајној корелацији са кретањем БДП, што значи да раст ове компоненте прати раст БДП. Са друге стране, увозна компонента, односно порез на додату вредност роба и услуга који се увозе у земљу, директно зависи од кретања увоза. Будући да се очекује реални раст БДП, иако спорији у односу на раније процене, предвиђено је да приходи од ПДВ задрже исто учешће у БДП.

Акцизе. Приходи од акциза пројектују се на основу потрошње акцизних производа и висине акциза у наредном периоду. Будући да ће у 2009. години и наредне две године доћи до повећања акциза, као последице усклађивања малопродајних цена акцизних производа са ценама у земљама у окружењу, планирано је да учешће прихода од акциза у БДП расте у наредном периоду.

Порез на имовину и остали порески приходи. Ове категорије прихода крећу се у складу са растом БДП.

Доприноси за социјално осигурање. Приликом пројекције висине прихода по основу доприноса за социјално осигурање користе се исте претпоставке као и за пројекцију прихода по основу пореза на зараде, тако да се учешће ове приходне категорије у БДП неће битно променити у наредном периоду.

Непорески приходи. У 2009. години значајан приход очекује се од дела добити јавних предузећа која је остварена у 2008. години, а који ће бити пребачен буџету Републике по основу права која Република има у овим предузећима. Добит јавних предузећа у наредним годинама, па тако и део који припада републичком буџету, зависиће како од кретања привредне активности у земљи, тако и од процеса реструктурирања ових предузећа, пре свега удела државе у њиховом капиталу.

Кључ за остварење основног циља фискалне политике у наредном периоду – очување макроекономске стабилности - јесте смањење текуће потрошње државе изражено у проценту БДП. Претпоставка за то је релативно смањење три кључне категорије расхода: зараде запослених у државном, односно јавном сектору (укључујући и смањење броја запослених), трансфери становништву чији највећи део представљају пензије и државне субвенције. Ови расходи у наредном средњорочном периоду морају расти спорије од номиналног раста БДП.

Очувањем реалног нивоа зарада и трансфера становништву обезбедиће се задржавање достигнутог нивоа животног стандарда ових категорија становништва.

Табела 34. Консолидовани расходи сектора државе у периоду 2009 - 2011. године, у % БДП

	2009	2010	2011
Јавни расходи	43,3	42,7	42,3
1. Текући расходи	38,9	38,1	37,4
1.1 Расходи за запослене	10,1	9,8	9,7
1.2 Куповина роба и услуга	7,0	6,7	6,3
1.3 Отплата камата	0,9	0,9	1,0
1.4 Субвенције	2,1	2,0	2,0
1.5 Социјална помоћ и трансфери становништву	18,2	18,0	17,6
1.6 Остали текући расходи	0,7	0,7	0,8
2. Капитални расходи	3,7	4,1	4,4
3. Нето буџетске позајмице	0,7	0,5	0,5

Планирана политика расхода у периоду 2009 – 2011. године требало би да доведе до смањења јавне потрошње за 1 процентни поен. Јавна потрошња смањиваће се у делу текуће потрошње, 1,5 процентних поена у посматраном периоду, док би капитална улагања у истом периоду требало да расту по стопи већој од номиналног раста БДП и на тај начин повећају учешће у БДП до краја посматраног периода.

Расходи за запослене. Раст зарада у сектору државе у 2009. години ограничен је до нивоа пројектоване инфлације која износи 8%. У 2010. и 2011. години раст зарада спорији је од номиналног раста БДП. Фонд зарада планиран је имајући у виду да неће бити повећања броја запослених. Политика плата дефинисана за сектор државе (републички и локални ниво власти и организације обавезног социјалног осигурања) примењиваће и на јавни сектор (јавна предузећа).

Куповина роба и услуга. Значајне уштеде планирају се у оквиру куповине роба и услуга. Материјални трошкови државне администрације ће бити планирани у 2009. години на истом нивоу као у 2008. години. У наредним годинама усклађивање ови расхода само са инфлацијом допринеће значајном смањењу учешћа ових трошкова у БДП.

Отплата камата. Трошкови отплате камата планирани су у складу са планом отплате главнице јавног дуга. У обзир је узето и кретање камата које плаћа локални ниво власти. Учешће расхода за камате у БДП у наредном трогодишњем периоду је стабилно и на нивоу од око 1% БДП.

Субвенције. Расходи за субвенције у 2009. години износе 2,1% БДП, што је 0,5 процентних поена ниже од субвенција предвиђених у 2008. години. Мањи расходи по основу субвенција предвиђени су како на републичком тако и на локалном нивоу. На нивоу буџета Републике, релативно смањење средстава за ове намене претпоставља приоритизацију области које се субвенционису. Код

субвенција за пољопривреду приоритет се даје субвенционисању пољопривредника – физичких лица, док ће средства за субвенционисање правних лица бити смањена. Субвенције намењене исплати зарада у појединим јавним предузећима (ЈП “Железнице Србије”), кретаће се у складу са политиком плата у државном, односно јавном сектору – до нивоа планиране инфлације. На локалном нивоу повећање цена грејања и превоза смањиће потребу за субвенционисањем ових предузећа. У наредне две године наставиће се политика смањења субвенција, тако да на крају посматраног периода њихово учешће у БДП не буде веће од 2%.

Социјална помоћ и трансфери становништву. Највећа категорија у оквиру трансфера становништву су расходи за исплату пензија. Ванредно повећање пензија за 10% у новембру 2008. године, подразумева раст масе потребне за исплату пензија од 16,4% у наредној години, због пренетог ефекта. У 2009. години нема простора за даљи раст ових расхода те се пензије задржавају на нивоу достигнутом након повећања у 2008. години. Остали трансфери становништву (социјална помоћ из буџета, дечији додаци, накнаде за инвалиде и др.) усклађују се у 2009. години са инфлацијом. У 2010 и 2011. години трансфери намењени становништву усклађиваће се са инфлацијом, под претпоставком неизмењених политика које регулишу ову област.

Капитални расходи. Штедња која је планирана у оквиру текућих расхода створиће простор да капитални расходи расту брже од номиналног раста БДП и по том основу повећају учешће у БДП. При томе, средства намењена капиталним улагањима биће усмерена на инфраструктурне пројекте од националног значаја (друмски и железнички коридор 10). Због неповољних услова који тренутно владају на тржишту капитала, отежано је прибављање средстава за финансирање ових пројеката због чега је неопходна њихова приоритизација и одређење за оне пројекте од којих би користи имали најшири слојеви становништва.

Нето буџетске позајмице. У 2009. години највећи део расхода који се сврставају у буџетске позајмице и набавку финансијске имовине чини оснивачки улог у ФИАТ. Остале врсте расхода у овој категорији планиране су на нижем нивоу, у односу на 2008. годину. У 2010. и 2011. години ова позиција задржава учешће на нивоу од 0,5% БДП.

Табела 35. Консолидовани расходи сектора државе – структура по функционалној класификацији, у периоду 2009 - 2011. године, у % БДП

	2009	2010	2011
Јавна расходи - укупно	43,3	42,7	42,3
1. Опште јавне услуге	3,8	3,6	3,6
2. Одбрана	2,4	2,4	2,4
3. Јавни ред и безбедност	2,4	2,3	2,3
4. Економски послови	6,1	6,0	5,9
5. Заштита животне средине	0,3	0,3	0,3
6. Становање и заједница	1,4	1,4	1,4
7. Здравство	5,9	5,8	5,8
8. Рекреација, спорт, култура и вере	0,7	0,7	0,8
9. Образовање	3,9	3,9	3,9
10. Социјална заштита	16,4	16,3	15,9

2.3. Локална самоуправа

Висина трансферних средстава, укупно и по свакој јединици локалне самоуправе, утврђује се у складу са методологијом и критеријумима прописаним у Закону о финансирању локалне самоуправе. За 2009. годину укупан износ трансферних средстава утврђен је у износу од 40,68 милијарди динара, што представља 1,7% процењеног износа бруто домаћег производа за 2007. годину (2.393,0 милијарди динара)⁹.

На расподелу трансферних средстава по јединицама локалне самоуправе утицало је повећање броја градова, који су утврђени новим Законом о територијалној организацији. Наиме, услед смањења броја општина (са 141 на 122) смањен је просечан процењени износ уступљених пореза по становнику за 2009. годину, са 5.659 динара, колико би износио да се број градова није променио (просек за 141 општину), на 4.790 динара за нови број општина (за 122 општине). Овај просек се користи као основ за утврђивање висине трансфера за уједначавање, чији је основни циљ да се умање постојеће разлике у фискалном капацитету између појединих јединица локалне самоуправе, односно између фискално богатијих и фискално сиромашнијих општина.

Обзиром на негативне последице које би Закон о територијалној организацији имао на систем финансирања локалне самоуправе, у складу са чланом 40. Закона о финансирању локалне самоуправе, Министарство финансија је у сарадњи са Комисијом за финансирање локалне самоуправе извршило расподелу трансферних средстава за 2009. годину увођењем

⁹ Податак Републичког завода за статистику из септембра 2008. године. Имајући у виду да је у међувремену РЗС објавио нови, нижи, процењени износ БДП за 2007. годину, неопходно би било ревидирати износ трансфера за 2009. годину, тако да укупан трансфер буде за 1,1 млрд динара нижи. С обзиром да је процедура измене договореног трансфера са локалном самоуправом компликована и да захтева додатно време, а да је са друге стране планирана измена у Закону о порезима на имовину, којом се укида порез на пренос апсолутних права на ХОВ, и чијом применом ће локална самоуправа изгубити близу 1 млрд прихода, постигнут је договор да се задржи претходно уговорен износ трансфера локалној самоуправи. Износ трансфера од 40,68 млрд динара је утврђен и у Нацрту Закона о буџету РС за 2009. годину.

транзиционог трансфера за оне јединице локалне самоуправе, које би применом Закона о територијалној организацији имале мањи износ трансфера, односно мање укупне прихода у односу на обим трансфера и укупне приходе које би имале да није дошло до повећања броја градова.

На овај начин, постигнуто је да се у 2009. години неутралишу све негативне последице промене статуса општина у градове и уједно обезбеди да се у прелазном периоду од три године буџети тих јединица локалне самоуправе постепено прилагоде.

Трансфер у износу од 40.681.000.000 динара расподељује се по општинама, градовима и граду Београду, и то:

у динарима

А) ГРАДОВИ	
1	Београд 11.133.500.003
2	Ваљево 445.162.302
3	Врање 391.956.988
4	Зајечар 292.115.259
5	Зрењанин 585.388.163
6	Јагодина 342.734.689
7	Крагујевац 843.141.022
8	Краљево 607.881.775
9	Крушевац 544.070.475
10	Лесковац 679.845.142
11	Лозница 371.334.715
12	Ниш 1.390.745.620
13	Нови Пазар 389.085.237
14	Нови Сад 1.839.623.874
15	Панчево 595.292.947
16	Пожаревац 360.884.980
17	Смедерево 499.069.062
18	Сомбор 422.793.116
19	Сремска Митровица 337.981.609
20	Суботица 720.003.942
21	Ужице 388.187.877
22	Чачак 540.470.062
23	Шабац 506.551.229

у динарима

Б)	ОПШТИНЕ	
1	Ада	81.709.279
2	Александровац	148.955.860
3	Алексинач	286.515.715
4	Алибунар	115.281.401
5	Апатин	232.925.369
6	Аранђеловац	214.408.408
7	Ариље	103.843.932
8	Бабушница	109.725.416
9	Бајина Башта	119.432.578
10	Баточина	62.542.430
11	Бач	79.506.958
12	Бачка Паланка	252.084.510
13	Бачка Топола	162.407.636
14	Бачки Петровац	71.904.645
15	Бела Паланка	98.123.342
16	Бела Црква	110.723.906
17	Беоцин	67.358.372
18	Бечеј	176.317.129
19	Блаце	80.716.129
20	Богатић	202.916.217
21	Бојник	93.991.471
22	Бољевац	119.992.811
23	Бор	293.258.932
24	Босилеград	80.340.784
25	Брус	106.874.068
26	Бујановац	243.800.840
27	Варварин	118.251.828
28	Велика Плана	213.600.585
29	Велико Градиште	130.049.090
30	Владимирци	117.173.313
31	Владичин Хан	137.526.872

32	Власотинце	180.608.524
33	Врбас	211.440.850
34	Врњачка Бања	114.905.204
35	Вршац	273.582.506
36	Гацин Хан	67.807.245
37	Голубац	64.283.417
38	Горњи Милановац	222.969.612
39	Деспотовац	158.110.406
40	Димитровград	72.197.010
41	Дољевац	93.463.896
42	Жабалъ	119.462.408
43	Жабари	91.633.457
44	Жагубица	120.715.014
45	Житиште	113.531.703
46	Житорађа	103.985.533
47	Ивањица	191.123.809
48	Инђија	199.309.901
49	Ириг	55.976.374
50	Кањижа	114.404.850
51	Кикинда	292.488.251
52	Кладово	104.447.298
53	Кнић	98.531.341
54	Књажевац	231.633.180
55	Ковачица	139.253.983
56	Ковин	159.395.686
57	Косјерић	60.182.044
58	Коцељева	83.486.854
59	Крупањ	122.327.774
60	Кула	200.941.426
61	Куршумлија	133.679.152
62	Кучево	125.347.228
63	Лајковац	70.522.648
64	Лапово	33.625.228
65	Лебане	157.320.364

66	Лучани	135.920.968
67	Љиг	61.025.522
68	Љубовија	87.294.327
69	Мајданпек	166.014.759
70	Мали Зворник	68.034.826
71	Мали Иђош	60.448.640
72	Мало Црниће	90.661.101
73	Медвеђа	83.176.628
74	Мерошина	81.623.963
75	Мионица	89.583.704
76	Неготин	233.035.157
77	Нова Варош	105.407.813
78	Нова Црња	65.343.399
79	Нови Бечеј	126.589.773
80	Нови Кнежевац	59.871.979
81	Опово	48.979.454
82	Осечина	92.400.294
83	Оџаци	163.967.128
84	Параћин	224.385.285
85	Петровац	220.625.809
86	Пећинци	104.006.551
87	Пирот	317.874.209
88	Пландиште	85.191.628
89	Пожега	132.854.794
90	Прешево	222.185.495
91	Прибој	170.960.739
92	Пријеполје	235.179.076
93	Прокупље	227.490.911
94	Ражањ	74.864.699
95	Рача	82.256.638
96	Рашка	146.087.851
97	Рековац	92.564.243
98	Рума	237.714.428
99	Свилајнац	129.904.236

100	Сврљиг	117.115.450
101	Сента	126.068.484
102	Сечањ	96.456.223
103	Сјеница	199.584.838
104	Смедеревска Паланка	207.228.866
105	Сокобања	97.775.245
106	Србобран	70.639.979
107	Сремски Карловци	41.890.313
108	Стара Пазова	277.683.350
109	Сурдулица	119.031.567
110	Темерин	114.014.211
111	Тител	75.731.135
112	Топола	137.137.300
113	Трговиште	54.088.077
114	Трстеник	293.338.656
115	Тутин	212.092.264
116	Ћићевац	55.280.333
117	Ћуприја	132.930.796
118	Уб	118.523.370
119	Црна Трава	26.925.444
120	Чајетина	101.479.460
121	Чока	73.086.644
122	Шид	166.597.878

У прилогу Меморандума даје се преглед износа трансфера по свакој јединици локалне самоуправе и по појединим врстама трансфера у оквиру ненаменског трансфера.

2.4. Пореске реформе

Порески систем у Србији је током претходних година реформисан и у значајној мери усаглашен са праксом модерних тржишних привреда, а нарочито земаља ЕУ.

У наредним годинама планира се наставак пореских реформи, и то:

- Порез на доходак:
 - укидање пореза на капиталну добит на хартије од вредности и уделе за преносе извршене до краја 2009. године.
- Порез на имовину:

- укидање пореза на наслеђе и поклон, као и пореза на пренос апсолутних права за преносе хартија од вредности и удела.
- Порез на добит:
 - усаглашавање одредби Закона са законима о рачуноводству, банкама и привредним друштвима.
- Републичке административне таксе:
 - увођење такси за списе и радње који су били у надлежности државне заједнице Србија и Црна Гора.
- Доприноси за обавезно социјално осигурање:
 - усаглашавање са Законом о здравственом осигурању.
- Закон о акцизама:
 - повећање акциза на цигарете, деривате нафте и алкохолна пића.

Предузеће се мере за скраћење периода за одобравање ПИБ (Порески идентификациони број), као и за електронско повезивање Пореске управе и Агенције за привредне регистре.

2.5. Реформе у област царинске политике

Имајући у виду да се економски односи са иностранством заснивају на отвореној, извозно оријентисаној привреди и активном укључивању у међународне економске токове, царински систем и политика биће конципирани у складу са наведеним начелима, с циљем повећања конкурентне способности привреде на светском тржишту и привлачења страних инвестиција.

Очекује се даља хармонизација прописа у области царине са прописима ЕУ и планира се доношење следећих закона и подзаконских аката:

- усклађивање Царинског закона са прописима ЕУ и правилима СТО и Ревидираном Кјото Конвенцијом у односу на примену Споразума о царинском вредновању робе и на посебне царинске поступке,
- Царинска тарифа биће усклађена у делу који се односи на царине обухваћене листама либерализације стопа за пољопривредне и индустријске производе, који чине саставни део преговора за добијање чланства у СТО,
- Уредба о усклађивању царинске тарифе са Комбинованом номенклатуром ЕУ.

2.6. Унапређење управљања јавним финансијама

Нови Закон о буџетском систему. Усвајањем новог Закона о буџетском систему у област јавних финансија уводе се савремени и ефикасни институти, средњорочни оквир расхода и јавних инвестиција, трогодишњи буџет, процена фискалних ризика и др. Управљање јавним финансијама коришћењем наведених института неопходно је ради остваривања дефинисаних буџетских циљева – макроекономска стабилност, ниска инфлација, економски развој и смањење финансијског ризика Републике. Нови Закон поједностављује регулативу у области јавних финансија тако што инкорпорира главне одредбе

Закона о јавним приходима и јавним расходима из 1991. године, док овај Закон престаје да важи.

Наведеним Законом врше се и одређене организационе измене унутар Министарства финансија. Функција припреме буџета, која се тренутно налази у Управи за трезор, враћа се у Министарство финансија, док се функција буџетске инспекције премешта из Министарства у Трезор. Функцију буџетске инспекције очекује кадровско и материјално оспособљавање за обављање послова инспекцијског надзора над трошењем буџетских средстава. Функција интерне контроле постаје интерна ревизија. Буџетски корисници обезбедиће функцију интерне ревизије, док ће Централна јединица за хармонизацију функционисати у саставу министарства финансија.

Убрзано увођење програмског буџета. Да би се буџетски расходи у већој мери ставили у функцију усвојених стратешких циљева и политика планира се убрзани прелаз на програмски буџет. Осим тога одређивање лимита за одређену функцију државе, као и за програме у оквиру појединих функција, допринеће рационалнијем коришћењу буџетских средстава. Програмски буџет, кроз мерење ефеката спровођења одређених програма, допринеће побољшању квалитета услуга које пружа државни сектор.

Увођење средњорочног оквира за расходе буџета Републике. Предложеним изменама у Закону о буџетском систему уводи се обавеза израде трогодишњих пројекција буџета Републике Србије. Израда наведених пројекција повећаће предвидивост јавних финансија за буџетске кориснике, али ће представљати и одређену препреку за цикличну експанзију јавних расхода.

Формирање управе за јавни дуг и унапређење управљања јавним дугом. Постојећи сектор за јавни дуг у оквиру Управе за трезор у току 2008 - 2009. трансформисаће се у Управу за јавни дуг у оквиру Министарства финансија. Министарство финансија ће обезбедити кадровско и техничко оспособљавање Управе за активно управљање јавним дугом у складу са позитивним искуствима у свету. Такође, важећи Закон о јавном дугу ће се променити како би се омогућило ефикасно управљање јавним дугом.

Унапређење управљања јавним инвестицијама. Уводи се средњорочни оквир у планирању инвестиција, што је неопходно приликом дефинисања стратешких развојних пројеката. У оквиру сектора за припрему буџета формираће се одељење за оцену захтева и анализу оправданости јавних инвестиција, које се финансирају из буџета Републике Србије. У циљу институционалног јачања управљања јавним инвестицијама донеће се посебан закон којим ће се регулисати ова област. У циљу унапређења управљања јавним инвестицијама формиран је Национални савет за инфраструктуру.

Потребна средства за реализацију НИП и крупних инфраструктурних пројеката, поред буџетских извора, обухватају и неутрошена средства из ранијих година, приходе од приватизације, кредитна средства и донације. Приоритетни пројекти у оквиру НИП претежно ће се финансирати једнократно приходима од приватизације, кредитима и донацијама. Остале јавне инвестиције (текуће одржавање и изградња објеката мањег значаја) финансираће се редовним буџетским приходима.

Реализација НИП у складу је са основним циљевима економске политике у наредном средњорочном периоду. С обзиром на утицај јавних инвестиција на агрегатну тражњу неопходно је сагледати његове утицаје на макроекономску и фискалну стабилност. Макроекономски и фискални ризици који могу настати огледају се у убрзаној инфлацији и повећању дефицита текућег рачуна платног биланса па ће се с тим у вези предузимати мере како би се они свели на најнижу могућу меру. У том циљу, поштоваће се ограничења из меморандума о буџету како би ови издаци били компатибилни са постављеним макроекономским и фискалним оквиром. Пре самог отпочињања процеса инвестирања успоставиће се јасни макроекономски критеријуми на основу којих ће се пратити утицај НИП на макроекономску стабилност.

Усклађивање политике државне помоћи са принципима ЕУ. Предложен је Закон о државној помоћи чиме се по први пут на системски начин уређује ова област у Србији у складу са принципима ЕУ. Усвајање наведеног закона је неопходно како би се створили услови за равноправну утакмицу на тржишту Србије. На овај начин ће се, такође, ограничити политичка арбитрарност у алоцирању буџетских субвенција. Политика државне помоћи биће усмерена на смањење учешћа државне помоћи у БДП.

Поред смањења учешћа у БДП укупно додељене државне помоћи у Републици на свим нивоима власти, на годишњем нивоу, активности ће бити усмерене и на измену њене структуре, у правцу повећања учешћа хоризонталне државне помоћи у укупно додељеној државној помоћи, јер се сматра најмање селективном и самим тим у најмањој мери нарушава конкуренцију на тржишту.

Посебан акценат у оквиру ове категорије државне помоћи биће подршка малим и средњим предузећима, која за крајњи ефекат има повећање запошљавања, али и подршка обуци, истраживању, развоју и иновацијама, као и заштити околине. Државна помоћ за регионални развој, као облик хоризонталне државне помоћи, а додељује се у циљу подстицања развоја мање развијених, односно неразвијених подручја, односно региона усмерена је на ублажавање структурних проблема и регионалних неравномерности у развоју, као и на смањење економских, природних, социјалних и других диспаратета у тим подручјима, односно регионима.

Унапређење управљање фондовима ЕУ (предприступна помоћ, процена средстава за кофинансирање развојних програма).

Стварање услова за рад државне ревизорске институције. Предузеће се мере за обезбеђење кадровских, материјалних и других услова који су неопходни да би државна ревизорска институција у пуној мери функционисала у складу са Законом.

Доношењем Закона о Државној ревизорској институцији уређена је ревизија примања и издатака у складу са прописима о буџетском систему и прописима о јавним приходима и расходима свих нивоа власти. Ефекат спровођења ревизије огледаће се у стриктнијем придржавању законских одредаба из оквира јавних прихода и расхода, рационалнијем коришћењу средстава од стране субјеката ревизије, а по том основу очекују се знатне уштеде. Рад Државне ревизорске институције је предуслов за разматрање и усвајање завршних рачуна, што ће са званичном провером значајно унапредити транспарентност јавних финансија.

2.7. Фискални ризици

Јавне финансије Републике Србије суочавају се са бројним ризицима у текућој години и наредном средњорочном периоду што фискалну позицију државе чини веома нестабилном. Фискалним ризицима сматрају се околности које би, уколико се реализују, довеле до значајнијег пада прихода или повећања расхода. Остварење предвиђеног обима прихода и расхода зависи од успеха фискалне политике да минимизира вероватноћу реализације ризика. Успех у управљању фискалним ризицима зависи од политичких, макроекономских и социјалних околности у земљи и у окружењу.

Успоравање привредног раста. Основна детерминанта фискалних прихода је ниво бруто домаћег производа и његов номинални и реални раст у наредном периоду. Кроз номинални раст БДП долази до изражаја и ефекат инфлације, која може да двосмерно утиче на позицију јавних финансија. Значајно успоравање раста привреде могуће је услед погоршања међународне позиције Србије, изостанка страних инвестиција и пада извоза.

Неизвесни будући приливи од приватизације. Неизвесност будућих прилива од приватизације доводи у питање могућност финансирања дефицита и сервисирања јавног дуга који доспева у наредном средњорочном периоду.

Дивиденде јавних предузећа. Проблеми око уплате дела добити јавних предузећа у буџет довешће до мањка прихода буџета Републике.

Криза финансијског сектора. Уколико дође до проблема у банкарском сектору створиће се додатне обавезе државе по основу осигурања депозита.

Популистичка економска политика. Озбиљан фискални ризик представља могућност наставка спровођења популистичких економских политика, попуштање државе пред захтевима различитих социјалних група.

Дугови и доцње. Значајан фискални ризик представља и могуће активирање гаранција по основу отплате кредита јавних предузећа, као и преузимање негарантованих дугова и доцњи јавних предузећа (ЖТП, ЈП „Путеви Србије“).

Губитак НБС. Немогућност НБС да покрије остварени губитак по основу стерилизације и покриће тог губитка из буџета Републике.

Војне пензије. Фискални ризик представљају потенцијалне обавезе државе према војним пензионерима по основу мање исплаћених, од законом прописаних пензија у претходном периоду.

Докапитализације. У наредном периоду могуће су докапитализације појединих државних установа, као што је Национална корпорација за осигурање стамбених кредита.

Наведени ризици се додатно повећавају због мање способности државе да на домаћем и страном финансијском тржишту обезбеди потребна средства. У том смислу важно је формирање Управе за дуг и изградња капацитета који би адекватно одговорили растућим ризицима.

III. СТРАТЕГИЈА ЗА УПРАВЉАЊЕ ЈАВНИМ ДУГОМ У ПЕРИОДУ ОД 2009. ДО 2011. ГОДИНЕ

Стратегија за управљање јавним дугом има за циљ да истакне кључне смернице и приоритете дугорочне политике дуга. За одржавање стабилности финансијског система земље и одрживост фискалне позиције сектора државе од изузетног су значаја принципи на којима се заснива Стратегија за управљање јавним дугом.

1. Институционални и правни оквир

Закон о јавном дугу обезбедио је јасне смернице за начин и поступак задуживања државе, поделу надлежности за управљање јавним дугом, начин издавања државних гаранција и обавезе за извештавање о јавном дугу.

Управљање и администрирање јавним дугом, координација активности везаних за ново задуживање, давање званичних информација и припремање информација за Владу је у надлежности Министарства финансија - Управе за трезор. Законом је прописано да је министар финансија једини овлашћен да у име Владе и за рачун Републике уговара задуживање и закључује уговоре о кредиту, односно емитује државне хартије од вредности.

Народна скупштина одлучује о задуживању Републике путем узимања дугорочних кредита, о задуживању за финансирање инвестиционих пројеката, о давању гаранција и контрагаранција¹⁰, као и о непосредном преузимању обавеза у својству дужника по основу дате гаранције.

Влада одлучује о емитовању дугорочних државних хартија од вредности. Дугорочним кредитима, односно дугорочним државним хартијама од вредности, сматрају се кредити, односно државне хартије од вредности чији се период отплате протеже на наредне буџетске године. Министар финансија, или лице у министарству надлежном за послове финансија које министар решењем власти, одлучује о узимању краткорочних кредита за финансирање буџетског дефицита, дефицита текуће ликвидности и за рефинансирање јавног дуга, као и о емитовању краткорочних државних хартија од вредности.

Законом је утврђено да је јавни дуг: 1) дуг Републике који настаје по основу уговора који закључи Република; 2) дуг Републике по основу емитованих хартија од вредности; 3) дуг Републике по основу уговора, односно споразума којим су репрограмиране обавезе које је Република преузела по раније закљученим уговорима, као и емитованим хартијама од вредности по посебним законима; 4) дуг Републике који настаје по основу дате гаранције Републике, или по основу непосредног преузимања обавезе у својству дужника за исплату дуга по основу дате гаранције; 5) дуг локалне власти, као и правних лица за које је Република дала гаранцију.

Јавни дуг представља безусловну и неопозиву обавезу Републике и има сталну апропријацију у буџету. Одредбе Закона којим се уређује буџетски

¹⁰ Овај појам је употребљен у смислу већ датих контрагаранција које је Република Србија дала државној заједници Србија и Црна Гора за измиривање обавеза по уговорима о кредиту чија се средства користе за потребе Републике или друге намене у Републици.

систем, а које се односе на привремену обуставу извршења буџета, не односе се на отплату јавног дуга.

Законом о буџету Републике Србије утврђује се обавеза отплате постојећег јавног дуга, као и износ новог задуживања у току одређене године.

Циљ управљања јавним дугом је да се смање трошкови задуживања Републике у складу са одговарајућим степеном ризика. Управљање јавним дугом обухвата :

- 1) обављање трансакција ради управљања ризиком, укључујући и смањење или елиминисање ризика од промене курса, каматних стопа и других ризика;
- 2) доношење одлука о куповини и продаји страних валута;
- 3) праћење дневног салда на систему консолидованог рачуна трезора;
- 4) инвестирање и обављање осталих трансакција са приливима по основу јавног дуга и осталом расположивом готовином Републике после редовног извршења буџета Републике.

Управљање јавним дугом је процес извршења Стратегије за управљање јавним дугом у циљу обезбеђења потребних средстава за финансирање фискалних расхода и остварења планиране циљне вредности за висину трошкова финансирања и нивоа изложености финансијским ризицима.

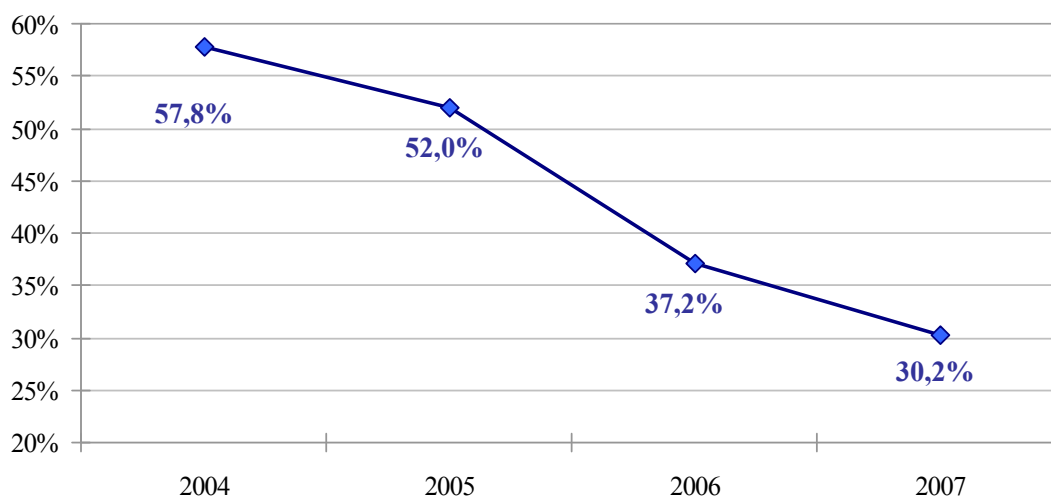
У наредном периоду, регулатива којом је регулисан јавни дуг Републике Србије мењаће се у правцу постизања веће флексибилности управљања јавним дугом и стварања простора за примену нових техника из ове области у циљу оптимизације структуре дуга.

2. Стање и анализа кретања јавног дуга

Јавни дуг Републике Србије на дан 31. децембра 2007. године износио је 8.875,4 мил. евра. Започети тренд смањења јавног дуга се наставио, па је у претходној години забележено смањење дуга од 5,1% или 476,6 мил. евра у апсолутном износу у односу на крај 2006. године, када је укупан јавни дуг износио 9.352 мил. евра. Стање јавног дуга изражено у динарима на крају 2007. године у односу на крај 2006. године се смањило за 4,8%, односно за око 35 млрд динара. Важно је напоменути да оба смањења имају две компоненте, једну реалну која представља разлику између стања дуга по појединачним валутама на крају обе године, и компоненту која настаје услед промене девизног курса између валута у којима је деноминован јавни дуг. Стање јавног дуга изражено у еврима је захваљујући променама у девизном курсу (евро-долар-СДР) смањено за 183,7 мил. евра, док је остатак од 292,9 мил. евра нето смањење задужености, услед већег износа отплата од позајмљених средстава.

У 2007. години настављен је тренд смањења учешћа јавног дуга у БДП тако да је учешће јавног дуга без локалне самоуправе износило 30,2%, док је са локалном самоуправом износило 31,3%. Учешће јавног спољног дуга у извозу роба и услуга у 2007. години износило је 63,5%, док је учешће јавног дуга деноминованог у иностраној валути било 96,35%.

Графикон 11. Однос јавног дуга и БДП



Анализа јавног дуга

Унутрашњи јавни дуг Републике Србије на дан 31. децембра 2007. године износио је 3.413,3 мил. евра, што је смањење од приближно 423 мил. евра у односу на крај 2006. године. У оквиру спољног јавног дуга дошло је до смањења од 53 мил. евра, од чега су директне обавезе Републике забележиле пад од 129,7 мил. евра, са 4.745,5 мил. евра на крају 2006. године на 4.615,8 мил. евра на крају 2007. године, док је код индиректних обавеза дошло до повећања од 76,7 мил. евра у односу на крај претходне године.

Резултат ових промена на укупну структуру јавног дуга на крају 2007. године, у односу на крај 2006. године, је смањење учешћа унутрашњег дуга у укупном јавном дугу за 2,6 процентних поена и сразмерно повећање учешћа спољног дуга кроз повећање заступљености директних обавеза за 1,2 процентна поена и индиректних обавеза за 1,3 процентна поена.

Графикон 12. Структура јавног дуга на крају 2006. године



Графикон 13. Структура јавног дуга на крају 2007. године



Унутрашњи дуг

Главни фактори смањења унутрашњег дуга у 2007. години су:

1. отплата шесте серије обвезница старе девизне штедње (А2007) – 18,3 млрд динара;
2. превремена отплата дела дуга према републичким фондовима ПИО запослених и ПИО пољопривредника – 13,5 млрд динара;
3. смањење обима емисија трезорских записа – 1,2 млрд динара;
4. отплата друге серије обвезница емитованих по основу дуга према НБС (С2007) – 9 млрд динара.

У односу на крај 2006. године, портфолио унутрашњег дуга није претрпео значајније промене ако се изузме јавни дуг федерације који је у протеклих годину дана у потпуности измирен¹¹. Такође, важно је напоменути да се део унутрашњег дуга деноминован у динарима смањило за додатних 970 хиљада евра.

¹¹ Овај дуг се односи на обвезнице емитоване на основу Закона о претварању кредита одобрених од банака носилаца примарне пољопривредне производње и туристичке привреде у јавни дуг Федерације („Службени лист СРЈ”, број 12/98 и „Службени лист СЦГ”, број 1/03).

Спољни дуг

Табела 36. Структура и стање директних обавеза по повериоцима на дан 31.12.2006. године и 31.12.2007. године (у еврима)

Поверилац	31.12.2006.	31.12.2007.
ИБРД	1.616.003.133	1.603.082.256
ИДА	403.062.393	425.692.378
ЕУ	49.500.000	49.500.000
Париски клуб поверилаца	1.761.120.274	1.674.273.997
Лондонски клуб поверилаца	816.594.026	729.330.694
ЕИБ	52.000.000	80.156.683
ЕБРД	-	-
КФВ	-	-
ЦЕБ	21.786.221	21.719.831
Билатерални	25.473.080	32.023.720
УКУПНО	4.745.539.128	4.615.779.559

Код директних обавеза, нето ефекат између повлачења средстава код ефективних зајмова са једне стране и отплате главнице и позитивног кретања курса евра, превасходно у односу на долар и специјална права вучења, са друге стране, је смањење директних обавеза од 129,76 мил. евра у апсолутном износу.

Главни фактори смањења спољног дуга (директне обавезе) у 2007. години:

1. ап्रेसијација евра у односу на долар од 12,2% и апресијација у односу на специјална права вучења од 6,1%;
2. плаћање две редовне полугодишње рате дуга према Међународној банци за обнову и развој (ИБРД) у укупном износу од 12,9 мил. евра;
3. отплата две рате главнице у укупном износу од 33 мил. евра по основу дуга повериоцима Париског клуба.

Услед апресијације евра у односу на долар, најзначајније смањење, од близу 87,3 мил. евра, забележено је у стању дуга према Лондонском клубу поверилаца. Такође, стање дуга према Париском клубу поверилаца се, из истог разлога смањило за 54,3 мил. евра. Са друге стране, стање дуга у еврима код Међународног удружења за развој (ИДА) показало је 26,1 мил. евра мање услед апресијације евра у односу на специјална права вучења. Дакле, уколико би се занемарио утицај девизног курса на стање јавног дуга, дошли би до повећања стања дуга директних обавеза Републике од 38 мил. евра, насупрот исказаном смањењу од 129,7 мил. евра.

Главни фактори повећања спољног дуга (директне обавезе) у 2007. години:

1. укључење ИДА-3909 кредита „Пројекат реконструкције саобраћаја” у директне обавезе Републике – 25,6 мил. евра;
2. повлачење средстава по ратификованим ИДА кредитима – 20,6 мил. специјалних права вучења;
3. повлачење средстава по зајму ЕИБ-2294 „Пројекат обнове школа” – 12,2 мил. евра;

- повлачење средстава по зајму Владе Републике Италије „Развој приватног сектора путем кредитне линије” – 10 мил. евра.

Важно је прецизирати да је у протеклих годину дана ратификован само један нови споразум, и то Споразум о зајму и финансирању између КФВ и Републике Србије „Рехабилитација локалног система грејања у Србији – Фаза III”, по основу којег није било повлачења средстава, па је изостао и ефекат на стање јавног дуга.

Табела 37. Структура и стање индиректних обавеза по повериоцима на дан 31.12.2006. године и 31.12.2007. године (у еврима)

Поверилац	31.12.2006.	31.12.2007.
ИБРД	-	-
ИДА	12.658.054	43.644
ЕУ	223.796.611	223.796.611
Париски клуб поверилаца	-	-
Лондонски клуб поверилаца	-	-
ЕИБ	291.031.828	355.907.265
ЕБРД	168.628.194	194.652.002
КФВ	36.926.636	41.434.084
ЦЕБ	-	-
Билатерални	36.419.268	30.396.157
УКУПНО	769.460.591	846.229.763

Главни фактори смањења спољног дуга по основу индиректних обавеза у 2007. години:

- искључење ИДА-3909 кредита „Пројекат реконструкције саобраћаја” из индиректних обавеза Републике – 12,6 мил. евра¹²;
- отплата редовних рата главнице за пет кредита Европске инвестиционе банке (ЕИБ) – 6,7 мил. евра;
- отплата редовних рата главнице за 6 кредита Европске банке за обнову и развој (ЕБРД) – 16,8 мил. евра;
- отплата две редовне рате главнице код кредита КФВ ЈП „Електропривреде Србије” - „Ремонт и поправка РБ Колубара и ТЕ Никола Тесла” - 5,7 мил. евра;
- отплата редовне рате главнице кредита Владе Републике Пољске – 3,1 мил. евра.

Главни фактори повећања спољног дуга по основу индиректних обавеза у 2007. години:

- повлачење средстава по ефективним кредитима одобреним од стране Европске инвестиционе банке (ЕИБ) – 72,2 мил. евра;

¹² Ефекат евидентирања овог кредита у директне обавезе на разлику у стању индиректних обавеза на крају обе године је стање дуга по основу овог кредита од 31.12.2006. године.

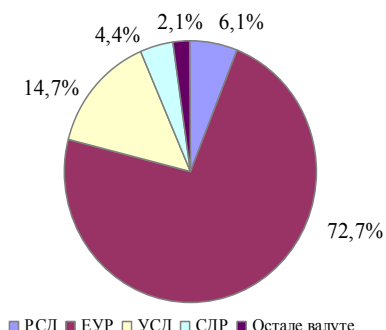
- повлачење средстава по ефективним кредитима одобреним од стране Европске банке за обнову и развој (ЕБРД) – 42,3 мил. евра;
- повлачење средстава по ефективним кредитима одобреним од стране КФВ – 10,1 мил. евра.

У 2007. години дошло је до повећања индиректних обавеза од 79,7 мил. евра у апсолутном износу. Међутим, реални износ повећања дуга по основу индиректних обавеза је мањи за 3 мил. евра (курсна разлика) и износи 76,7 мил. евра. Ова разлика је настала услед ап्रेसијације евра у односу на долар што је проузроковало смањење стања дуга по кредиту Владе Републике Пољске који је деноминован у тој валути. Ово је уједно и једини ефекат промене девизног курса на стање дуга код индиректних обавеза, с обзиром на то да су сва остала задужења деноминована у еврима.

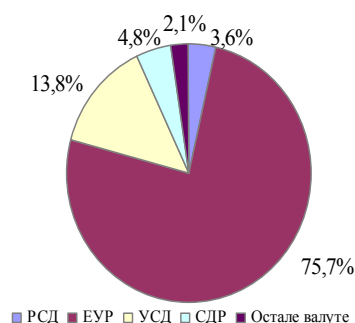
Валутна структура јавног дуга

Тренд раста удела дуга деноминованог у еврима је настављен, па је дошло до његовог повећања за 3 процентна поена у односу на крај 2006. године. Са друге стране, учешће динарског дела јавног дуга је смањено за 2,5 процентних поена, док је јавни дуг деноминован у доларима смањен за 0,9 процентних поена.

Графикон 14. Валутна структура јавног дуга на крају 2006. године



Графикон 15. Валутна структура јавног дуга на крају 2007. године



Структура каматних стопа јавног дуга Републике Србије

Однос фиксних и варијабилних каматних стопа на крају 2007. године остао је скоро идентичан односу који је постојао на крају 2006. године. Удео дуга са варијабилном каматном стопом је повећан за 1 процентни поен, док је за исти проценат смањен удео дуга са фиксном каматном стопом.

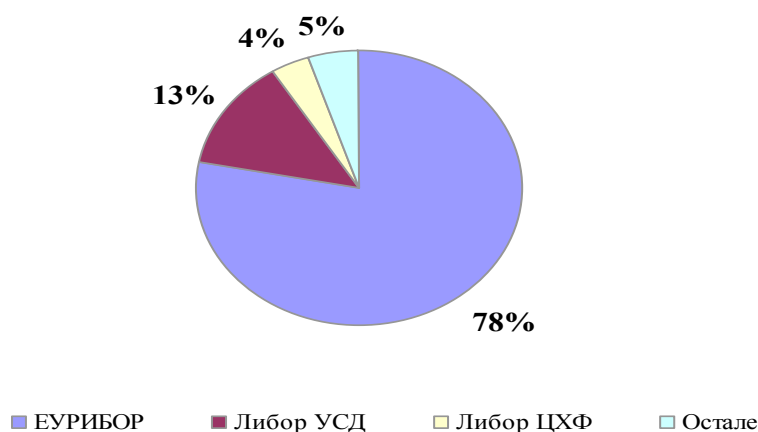
Графикон 16. Структура јавног дуга према каматним стопама на крају 2007. године



Унутрашњи дуг Републике Србије, са изузетком трезорских записа, не садржи задужења са варијабилном каматном стопом, па је у том делу портфолиа каматни ризик минималан. Каматна структура спољног дуга одговара структури крајем 2006. године и може се оценити као повољна, с обзиром на то да је 62% дуга везано за фиксне каматне стопе.

Више од 78% јавног дуга са варијабилним каматним стопама или 1.770 мил. евра је везано за ЕУРИБОР који је од почетка 2008. године до септембра 2008. године варирао у распону од 4,3% до 5,2%¹³. Следећа најзаступљенија каматна стопа је ЛИБОР на амерички долар за који се везује 13% поменутог портфолиа који је од почетка године забележио пад (са 4,6% на почетку године на 3% у септембру 2008. године). Следи да је близу 91% дуга са варијабилним каматним стопама везано за ове две каматне стопе.

Графикон 17. Структура дуга према референтним каматним стопама на крају 2007. године



¹³ Ови подаци се односе на шестомесечни ЕУРИБОР и ЛИБОР јер су каматне стопе на тај рок најзаступљеније у оквиру ових зајмова.

Процена јавног дуга на крају 2008. године

Под претпоставком да ће сви, тренутно неефективни зајмови који чекају на ратификацију у Народној скупштини постати ефективни у 2008. години и да ће се остварити планирана повлачења по тим зајмовима, стање јавног дуга на крају 2008. године ће се увећати за 70,3 мил. евра или 0,79% у односу на крај 2007. године. Наиме, укупна планирана повлачења износе 486,9 мил. евра. Од те суме се 135,2 мил. евра односи на повлачења код директних задужења (105,5 мил. евра по постојећим, а 29,7 мил. евра по новим зајмовима), док се остатак од 351,7 мил. евра односи на индиректна задужења (268,5 мил. евра по постојећим, а 83,2 мил. евра по новим зајмовима). Са друге стране, укупне планиране обавезе по основу плаћања главнице у 2008. години износе 416,6 мил. евра, од чега се 311,6 мил. евра односи на доспећа у оквиру портфолиа унутрашњег дуга, 65,7 мил. евра на обавезе код зајмова у оквиру директних задужења, а 39,3 мил. евра на обавезе плаћања главнице код индиректних задужења. Такође, близу 97% повлачења и 70% плаћања ће бити извршено у еврима, па ће реално повећање дуга изражено у динарима бити значајно условљено девизним курсом динара у односу на евро.

У односу на крај претходне године очекује се повећање заступљености удела индиректних обавеза Републике Србије у оквиру укупног дуга на 13,2%, повећање удела директних обавеза спољног дуга на 52,3% и смањење удела унутрашњег дуга на 34,6%.

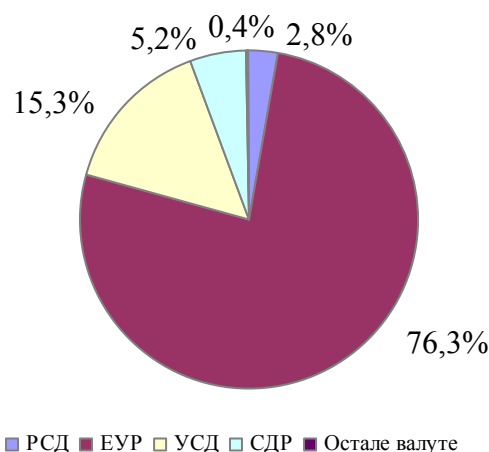
Графикон 18. Пројекција структуре јавног дуга на крају 2008. године



Процена валутне структуре дуга на крају 2008. године

Пројектована валутна структура показује наставак тренда смањења заступљености дуга деноминованог у динарима на рачун повећања заступљености дуга деноминованог у иностраној валути, превасходно у еврима.

Графикон 19. Пројекција валутне структуре јавног дуга на крају 2008. године



Имајући у виду да су фискални приходи Републике у динарима, неопходно је повећати задужења у тој валути и тиме заштити портфолио јавног дуга од флукуација девизног курса. У наредном периоду, једна од мера која би имала ефекат на валутну структуру, али не и на износ јавног дуга, је валутна конверзија дуга кроз емитовање обвезница деноминованих у динарима ради превремене отплате дела или комплетног дуга деноминованог у валутама у односу на које се очекује депресијација динара у будућности. Конверзија дуга у динаре биће могућа једино уколико се каматна стопа на динаре знатно смањи у наредном периоду у односу на тренутну.

3. Основни принципи управљања јавним дугом и мере за унапређење управљања јавним дугом

У периоду 2009-2011. године Министарство финансија ће морати да приступи емитовању обвезница ради финансирања фискалног дефицита. У ранијем периоду тежиште управљања јавним дугом било је на репрограмирању дугова насталих пре 2000. године, док су додатна средства за финансирање потреба расходне стране буџета долазила из приватизационих прихода. У процес емитовања државних хартија од вредности Управа за трезор може ући тек пошто се начелно договори максимално дозвољен обим нето задуживања, односно начелно усвоји златно буџетско правило. Буџетско правило би требало да буде формализовано неким од правних аката. Поједине европске државе су ово правило дефинисале највишим правним актом – Уставом, али би Република Србија у неком прелазном периоду почетно решење за буџетско правило требало да тестира и дефинитивно усвоји након што се покаже одрживост тог решења.

Четири су основна могућа разлога за задуживање државе:

- краткорочна неликвидност буџета;
- текућа потрошња која је већа од текућих прихода (негативна домаћа јавна штедња);
- потреба за финансирањем капиталних расхода (великих инвестиционих пројеката);
- отплата постојећег дуга.

Република Србија ће према средњорочном фискалном оквиру у периоду 2009-2011. године остваривати позитиван салдо на текућем делу буџета тј. текући фискални приходи биће већи од текућих фискалних расхода за око 3% БДП просечно, чиме ће се стварати одређен износ за отплату постојећих дугова и финансирање једног дела капиталних расхода. На основу напред наведеног може се закључити да ће расходи за потребе инвестиција у државном сектору бити финансирани емитовањем новог дуга путем узимања нових кредита од међународних финансијских институција или емисијом дугорочних државних хартија од вредности.

На основу наведеног и искустава које на овом пољу имају развијене европске државе може се закључити да би за Републику Србију буџетско правило требало да се дефинише на такав начин да максимални износ нето задужења (укупан нови дуг умањен за отплате) током једне фискалне године не угрози одрживост јавног дуга у наредном периоду.

Поједине државе су буџетско правило дефинисале на тај начин што су максималан износ нето задуживања у једној фискалној години везале за бруто или нето износ инвестиција у државном сектору или за одређени проценат фискалних прихода. Правилем везивања буџетског дефицита за инвестиције јасно се даје до знања да нова задужења државе треба да имају развојни карактер и да подижу њен економски потенцијал.

Правило би се смело нарушити само у ситуацији када дође до озбиљног нарушавања макроекономске стабилности или неког непредвиђеног догађаја. Када правило буде формално усвојено неким од правних аката, о нарушавању правила требало би да одлучује Народна скупштина на предлог Владе. Буџетско правило би се примењивало на свим нивоима власти (државна и локална власт), с тим што би нарушавање правила, уз наведени строго формализовани процес одлучивања, могла да изврши само Република.

Поред буџетског правила други основни принципи управљања јавним дугом би се поставили кроз следеће механизме:

- циљање одрживог нивоа односа између јавног дуга и БДП и односа јавног дуга и фискалних прихода;
- оптимизација структуре дуга (валутна, каматна и рочна структура);
- развој модела за управљање финансијским ризицима;
- развој и имплементација модела за адекватан избор рочне структуре и других елемената новоемитованих хартија од вредности и нових зајмова;
- развој система за управљање слободним новчаним средствима, који ће бити компатибилан са системом за управљање јавним дугом;
- развој одговарајућих механизма за координацију монетарне и фискалне политике са политиком управљања јавним дугом;
- модерно организовање сектора за управљање јавним дугом и перманентан развој кадровских и информатичких капацитета.

Однос јавног дуга и БДП је Мастрихтским споразумом постављен на ниво од 60% БДП, док је вредност овог показатеља за Србију на крају 2007. године била 30,2% без дуга локалне самоуправе, односно са дугом локалне самоуправе 31,3% БДП, што је знатно ниже од Мастрихтског рачуна. Суштинска вредност односа између ове две макроекономске категорије је у томе што он информише о изгледима дугорочне одрживости позиције државе са аспекта

финансијских обавеза. Перманентном применом буџетског правила онемогућиле би се велике промене стања јавног дуга и омогућила би се дугорочна одрживост позиције државе. Однос између јавног дуга и БДП не би у наредном трогодишњем периоду требало да прелази ниво од 35%.

Валутна структура јавног дуга је крајње неповољна, јер је свега неколико процената дуга деноминовано у домаћој валути. Уколико би се новемитовани дуг деноминовао у динарима, једна од користи било би елиминисање девизног ризика, али би се онда поставило питање исплативости таквог приступа и због високих каматних стопа на динаре на домаћем финансијском тржишту, трошкови би били врло високи. У периоду мај-септембар 2008. године референтна каматна стопа на двонедељне репо операције НБС износила је 15,75%, што је висока стопа, чак и ако се упореди са стопом која одговара Србији на међународном финансијском тржишту, која је у септембру 2008. године била око 7,5% на годишњем нивоу (ЕУРИБОР + 2,25%). Ако се примени претпоставка о релативној стабилности курса динара према еврџу (1% просечна номинална годишња депрецијација), онда се јасно добија рачуница о могућим великим трошковима процеса увођења дугорочних државних хартија од вредности у домаћој валути. Србија би у дугом року требала да приступи зони евра и то треба да буде њен стратегијски циљ, тако да је то још један аргумент у прилог евро деноминацији дуга. Емисије динарских хартија од вредности би у наредних неколико година требало да служе првенствено за финансирање краткорочне ликвидности буџета, док се дугорочне динарске хартије од вредности могу емитовати тек пошто каматна стопа на динаре буде приближна каматној стопи на евре.

Управљање финансијским ризицима је *conditio sine qua non* модерних финансија. Развој модела, којим се врши избор адекватних финансијских инструмената за финансирање државних инвестиција и краткорочне ликвидности, као и адекватна евалуација изложености ризика новемитованог дуга и постојећег дуга један је од приоритета у наредном периоду.

Успешно управљање финансијским обавезама не може се извршити уколико не постоји адекватно управљање слободним новчаним средствима. Идеална структура финансијске активе и пасиве подразумевала би њихову рочну усклађеност и приближно исте вредности стопе приноса на активу и каматне стопе на пасиву. Међутим у билансу државе, преовладава стални дебаланс рочне структуре и велика разлика између финансијске активе и пасиве, тако да се усклађивање билансних страна врши на пољу каматних стопа. У наредном периоду требало би извршити унапређење система управљања слободним новчаним средствима, како би се успешно један део трошкова сервисирања дуга финансирао из прихода остварених на страни финансијске активе и тиме ти трошкови делимично смањили.

Управљање јавним дугом не може се извршити успешно уколико није присутна перманентна координација економских политика и корпоративно одлучивање о најбитнијим питањима везаним за јавни дуг. Државне хартије од вредности би у наредном периоду, не само требало да нађу своје место у процесу финансирања државних инвестиција и краткорочне ликвидности, већ и да постану основно средство за спровођење репо операција централне монетарне установе. У наредном средњорочном периоду, требало би повећати учешће државних хартија у портфолиу НБС са којима се спроводе репо

операције, али је немогуће извршити комплетан трансфер због високог стања ових обавеза, које је премашило вредност од 2,7 млрд евра на крају 2007. године.

Поред координације надлежних институција у наредном периоду потребно је појачати капацитете Министарства финансија на пољу управљања јавним дугом и развити организациони систем који ће гарантовати успешно извршење основних циљева јавних финансија на пољу јавног дуга. До краја 2011. године српски систем за управљање јавним дугом треба да буде постављен на ниво развијених европских држава, као један од приоритета у реформи српских јавних финансија.

4. Пројекција јавног дуга у периоду 2009-2011. године

Одрживост јавног дуга дефинише се као способност Републике Србије да редовно сервисира своје обавезе према домаћим и страним повериоцима. У наредном периоду Република Србија планира да реализује велики број инвестиционих пројеката у оквиру реконструкције постојећих и изградње нових инфраструктурних капацитета. Основни механизам финансирања ослониће се на прираст јавног дуга, који ће омогућити финансирање Коридора X, реконструкцију железнице, изградњу система за наводњавање и низ других пројеката од велике важности за даљи развој привреде Србије. Нови дуг ће највећим делом представљати индиректну обавезу Републике Србије.

Табела 38. Пројекција основних показатеља задужености Републике Србије (централни ниво власти) у периоду 2009-2011. године

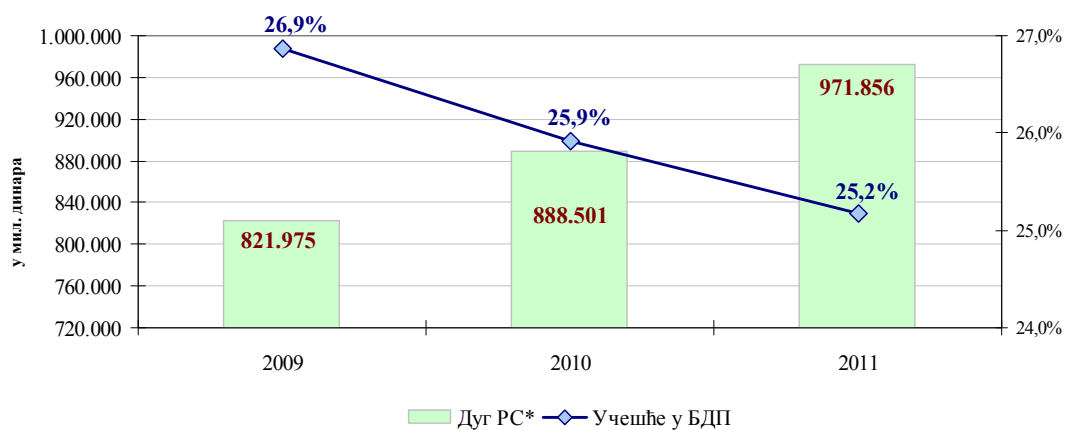
		2009	2010	2011
у милионима динара	Дуг РС*	821.975	888.501	971.856
	Спољни дуг	560.087	641.444	730.841
	Домаћи дуг	261.889	247.057	241.015
	БДП	3.059.954	3.427.994	3.860.817
	Учешће у БДП	26,9%	25,9%	25,2%
у милионима евра	Дуг РС	9.394	9.616	10.123
	Спољни дуг	6.401	6.942	7.613
	Домаћи дуг	2.993	2.674	2.511
	БДП	35.488	37.421	40.714
	Извоз роба и услуга, у милионима евра	9.904	11.209	12.557
	Јавни спољни дуг / извоз роба и услуга	64,6%	61,9%	60,6%
	Јавни дуг деноминован у иностраној валути / извоз роба и услуга	93,0%	84,9%	79,7%
	Отплата камата и главнице	860	951	870
Плаћање камата	325	338	363	

* Без дуга локалне самоуправе

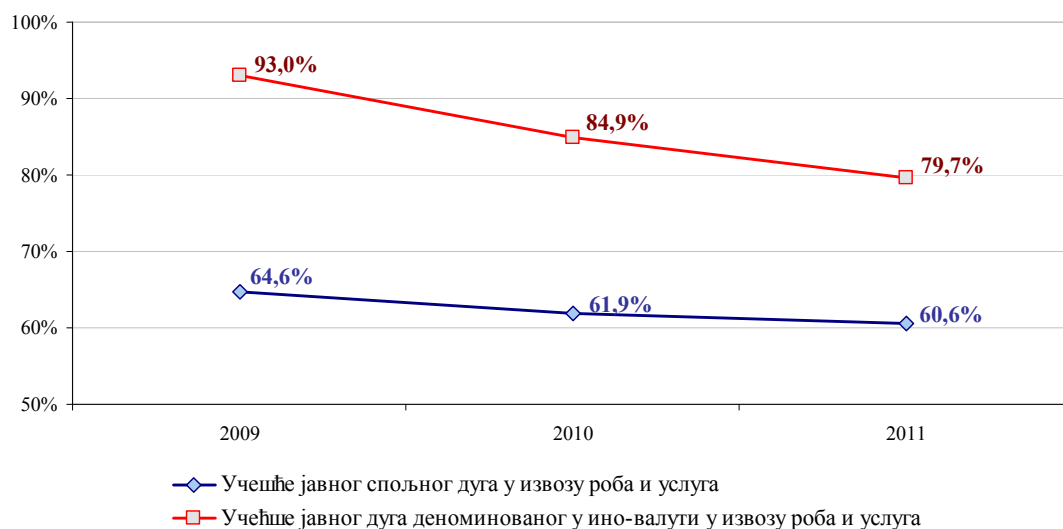
Табела 39. Планирана плаћања према највећим повериоцима
у периоду 2009-2011. године

у милионима Дуг	Валута		Година		
			2009	2010	2011
Стара девизна штедња	ЕУР	Главница	249,4	260,2	274,9
		Камата	17,0	71,5	71,5
ИБРД	ЕУР	Главница	22,2	89,5	85,3
		Камата	88,5	86,0	78,4
Париски клуб	УСД	Главница	102,8	84,6	87,6
		Камата	...	71,7	71,7
Лондонски клуб	УСД	Главница	40,3	71,4	66,5
		Камата			

Графикон 20. Пројекција односа јавног дуга централног нивоа власти и БДП у периоду 2009-2011. године



Графикон 21. Пројекција односа јавног дуга централног нивоа власти и извоза роба и услуга у периоду 2009-2011. године



5. Тест осетљивости кретања јавног дуга

Кретање јавног дуга у директној је вези с макроекономским кретањима. Јавни дуг је директна последица фискалне политике из претходног периода и само одговорна фискална политика обезбеђује одрживост јавног дуга. Од великог је значаја перманентно праћење промена основних претпоставки на којима се базира кретање јавног дуга у наредном средњорочном периоду. Тестирањем осетљивости јавног дуга на промену најзначајнијих макроекономских параметара омогућава се сагледавање могућих последица непредвиђених промена и припрема мера за адекватно реаговање на реализацију таквих ризика.

Основни задатак приликом спровођења теста осетљивости јесте поставка основног сценарија, који се темељи на средњорочном макроекономском оквиру. Након тога се основни сценарио тестира на промену основних макроекономских претпоставки.

Кључни утицај на позицију дуга има промена курса динара према евр, јер се преко 75% јавног дуга Србије налази у овој валути. Такође се претпоставља важење правилно укрштених курсева приликом анализе нивоа осетљивости дуга на промену курса евра у односу на динар. Депресијација курса динара према евр за 10% повећава учешће јавног дуга у БДП за око 2 процентна поена, што јасно указује на високо учешће дуга деноминованог у иностраној валути у укупном дугу и изузетну осетљивост дуга на осцилације курса.

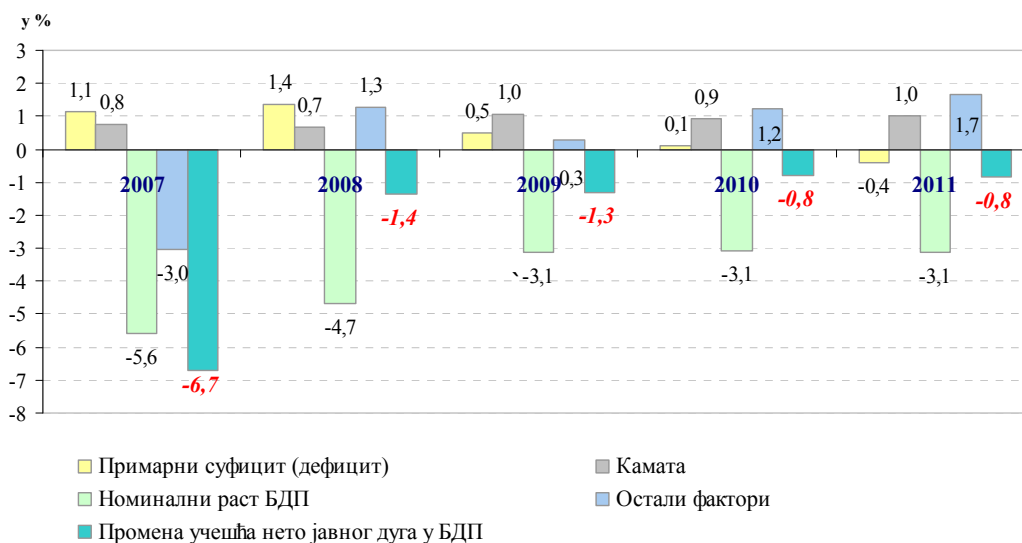
Остали сценарији заснивају се на смањењу номиналне стопе раста БДП за пет процентних поена, на паду вредности пореских прихода за пет процената у односу на планирану величину, као и на комбинацијама три алтернативна сценарија.

Табела 40. Основни сценарио јавног дуга Републике Србије за период 2009-2011. године

		2007	2008	2009	2010	2011
у мил. динара	Дуг РС*	703.249	780.111	821.975	888.501	971.856
	Спољни дуг	432.789	503.539	560.087	641.444	730.841
	Домћи дуг	270.460	276.571	261.889	247.057	241.015
	БДП	2.329.400	2.739.600	3.059.954	3.427.994	3.860.817
	Учешће у БДП	30,2%	28,5%	26,9%	25,9%	25,2%
у мил. евра	Дуг РС*	8.875	9.178	9.394	9.616	10.123
	Спољни дуг	5.462	5.924	6.401	6.942	7.613
	Домћи дуг	3.413	3.254	2.993	2.674	2.511
	БДП	29.125	33.861	35.488	37.421	40.714
	Дуг локалне самоуправе и остало, у мил. дин.	27.959	40.541	54.041	65.657	80.000
Дуг локалне самоуправе и остало, у мил. евра	353	477	618	711	833	
Извоз роба и услуга, у мил. евра	8.577	10.200	9.904	11.209	12.557	
Спољни дуг - извоз роба и услуга	64%	58%	65%	62%	61%	
Дуг деноминован у иностраној валути - извоз роба и услуга	103%	90%	96%	65%	57%	
Консолидовани приходи, у мил. дин.	1.007.779	1.126.261	1.298.316	1.437.491	1.614.826	
Консолидовани расходи, у мил. дин.	1.052.853	1.181.681	1.345.587	1.473.362	1.637.734	
Оплата камата и главнице, у мил. дин.	68.710	57.734	74.145	89.066	87.281	
Учешће оплата камата и главница у приходима	6,8%	5,1%	5,7%	6,2%	5,4%	
Учешће оплата камата и главница у расходима	6,5%	4,9%	5,5%	6,0%	5,3%	
Плаћање камата, у мил. дин.	17.894	17.951	32.060	32.100	39.000	
Примарни консолидовани суфицит (дефицит), у мил. дин.	-27.174	-37.469	-15.225	-3.770	16.025	
Номинални раст БДП	17,2%	17,6%	11,7%	12,0%	12,6%	

* без дуга локалне самоуправе

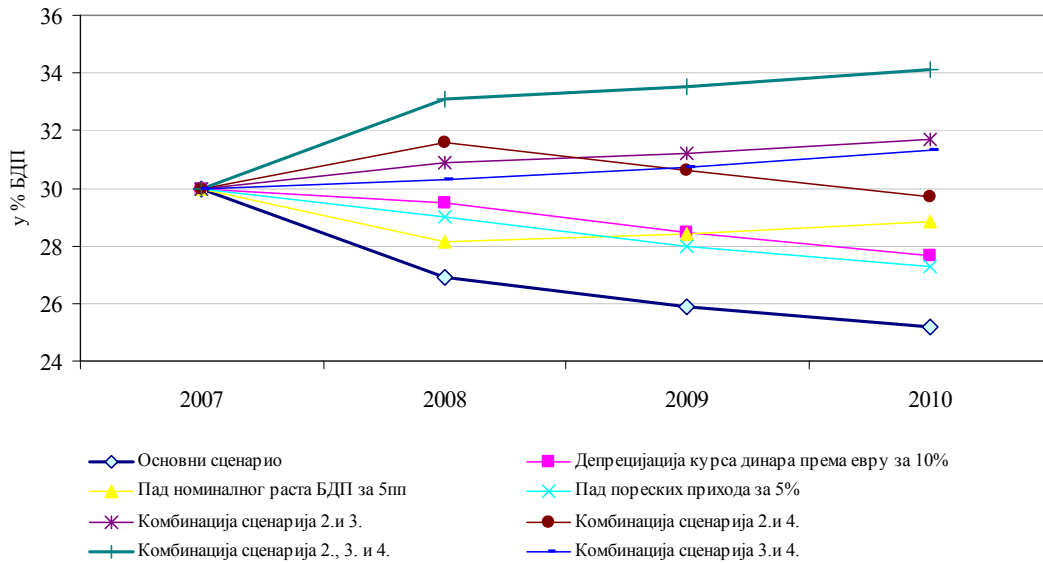
Графикон 22. Декомпозиција фактора промене учешћа бруто јавног дуга у БДП у периоду 2007-2011. године



Табела 41. Тест осетљивости односа јавног дуга и БДП у периоду 2007-2011. године

	2007	2008	2009	2010	2011
1. Основни сценарио	31,3	30,0	26,9	25,9	25,2
2. Депрецијација курса динара према еврџ за 10%	31,3	30,0	29,5	28,5	27,7
3. Пад номиналног раста БДП за 5пп	31,3	30,0	28,1	28,4	28,9
4. Пад пореских прихода за 5%	31,3	30,0	29,0	28,0	27,3
5. Комбинација сценарија 2. и 3.	31,3	30,0	30,9	31,2	31,7
6. Комбинација сценарија 2. и 4.	31,3	30,0	31,6	30,6	29,7
7. Комбинација сценарија 3. и 4.	31,3	30,0	30,3	30,7	31,3
7. Комбинација сценарија 2., 3. и 4.	31,3	30,0	33,1	33,5	34,1

Графикон 23. Кретање односа бруто јавног дуга и БДП према различитим сценаријима



6. Кредитни рејтинг Републике Србије

Три водеће компаније за процену кредитног рејтинга: Moody's Investors Service, „Standard and Poor's” и Fitch Ratings, редовно објављују рејтинге држава.

Рејтинг агенција „Standard and Poor's” је 11. марта 2008. године ревидирала оцену изгледа (Outlook) Републике Србије са „стабилних” на „негативне”, због повећаног политичког ризика.

Истовремено, потврђен је дугорочан кредитни рејтинг „ББ-”, као и краткорочан кредитни рејтинг „Б”. На смањење рејтинга би утицао и даљи раст спољнотрговинске неравнотеже, повећање фискалног дефицита или значајнији пропусти у спровођењу економских реформи.

Уколико се постигне конкретан напредак у погледу наставка економских реформи (нарочито приватизације и реструктурирања предузећа), оживљавања привреде и приближавања ЕУ, кредитни рејтинг Републике Србије би могао да се ревидира на оцену „стабилан”, са перспективом његовог побољшања у наредним годинама.

IV. СТРУКТУРНЕ РЕФОРМЕ У ПЕРИОДУ ОД 2009. ДО 2011. ГОДИНЕ

Спровођењем структурних реформи у наредне три године ојачаће се способност земље да испуњава услове уграђене у процес стабилизације и придруживања као оквир европског правца којим ће се кретати Србија као држава западног Балкана све до приступања ЕУ. Кључне претпоставке за спровођење структурних реформи јесу реформа политичког система која опредељује све институционалне промене и реформске захвате, као и реформа судског система која обезбеђује финансијску дисциплину, правну сигурност и владавину права.

1. Реформе реалног сектора

Основни правци реформи реалног сектора у периоду 2009-2011. године јесу: завршетак приватизације друштвених предузећа, убрзавање процеса реструктурирања и приватизације јавних предузећа, либерализација инфраструктурних делатности, унапређење пословног окружења.

1.1. Приватизација и реструктурирање друштвених предузећа

Процес приватизације друштвених предузећа је у завршној фази. Од доношења Закона о приватизацији, јула 2001. године, остварени су значајни резултати у приватизацији капитала у друштвеном власништву. Нова власничка структура привреде Србије допринела је повећању производње и ефикасности пословања, генерисању нове запослености, порасту улагања у нове производне капацитете и технологије, повећању извоза и убрзању развоја земље.

Табела 42. Резултати приватизације од 2002. године до октобра 2008. године

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008 јан-окт	Укупно
Број продатих предузећа	214	644	245	311	285	357	251	2.307
Број запослених	37.617	78.692	42.113	59.547	49.822	53.666	17.904	339.361
у мил. евра								
Продајна цена	319,4	840,4	162,7	376,6	314,7	518,4	265,5	2.797,7
Инвестиције	320,2	319,8	104,2	101,7	343,5	133,0	50,6	1.373,0
Социјални програм	145,8	128,3	2,6	0,0	0,0	0,0	0,0	276,7

Извор: Агенција за приватизацију

Ради окончања процеса приватизације преосталих друштвених предузећа извршене су измене Закона о приватизацији и утврђен рок за завршетак приватизације друштвеног капитала (31. децембар 2008. године). До краја 2008. године објавиће се тендери и аукције за сва преостала друштвена предузећа, чија ће се приватизација довршити у првој половини 2009. године.

За преостала друштвена предузећа, међу којима преовлађују мала и микро предузећа са друштвеним капиталом, Агенција за приватизацију проценила је изгледе за приватизацију сваког предузећа. При томе, очекује се приватизација око 400 предузећа која се припремају за приватизацију, док ће над предузећима за која не постоји заинтересовани потенцијални инвеститор бити покренут стечајни поступак сходно Закону о стечајном поступку. Потребно је ефикасније спровођење стечаја и убрзање стечајних процедура, како би се завршио велики број стечајних поступака нагомиланих пре доношења Закона о стечају. Приватизација предузећа у стечају одвијаће се кроз реорганизацију у случајевима када је опоравак стечајног дужника могућ, односно кроз банкротство (продају

имовине) када се процени да за консолидацију нема могућности. Процењује се да ће од преосталих друштвених предузећа, у принудну ликвидацију отићи око 600 предузећа. Ликвидација ће бити покренута без икаквих претходних поступака у случају предузећа која су изгубила свој капитал и имовину. Агенција ће посебну пажњу посветити праћењу извршавања обавеза преузетих уговором о куповини капитала.

Убрзаће се поступак реструктурирања и приватизације великих предузећа у друштвеној својини. Закон о изменама и допунама Закона о приватизацији и Закон о стечајном поступку омогућили су брже и ефикасније одвијање процеса реструктурирања великих друштвених предузећа са списка предузећа у поступку реструктурирања која имају негативан капитал. Томе је посебно допринела законска могућност да државни повериоци условно отпусте своја потраживања према субјектима приватизације усаглашена на дан 31. децембра 2004. године и да се наплате из прихода од приватизације. На тај начин до сада је реструктурирано и продато 35 предузећа са листе од 70 великих друштвених предузећа предвиђених за реструктурирање. Очекује се успешно реструктурирање и приватизација одређеног броја преосталих великих друштвених предузећа. Припрема за приватизацију ових предузећа биће праћена спровођењем социјалних програма за запослене који буду проглашени технолошким вишком.

Влада ће наставити активности на реструктурирању предузећа наменске (војне) индустрије и војнодоходовних установа, како би се делови индустрије са цивилном производњом приватизовали, завршило дефинисање власничких односа, реализовао социјални програм тамо где је то потребно, убрзала продаја имовине која не служи основној делатности и обезбедила потребна средства за развој одбрамбене индустрије.

1.2. Реструктурирање и приватизација јавних предузећа

Приоритет Владе у наредном средњорочном периоду биће реструктурирање и приватизација државних предузећа, као и либерализација инфраструктурних делатности у којима та предузећа послују. Ово је један од највећих реформских изазова у наредном периоду, што између осталог произилази из чињенице да ова предузећа располажу са 30% ангажованих средстава и запошљавају 16% укупно запослених у привреди Србије.

У наредном средњорочном периоду убрзаће се реструктурирање јавних предузећа у правцу њихове економско-финансијске консолидације и реорганизације, укључујући корпоратизацију, као и делимичне или потпуне приватизације, са циљем унапређивања управљања и подизања нивоа њихове укупне ефикасности, уз јачање финансијске дисциплине. У том циљу довршиће се организационо, управљачко, својинско и пословно реструктурирање свих јавних предузећа, праћено техничко-технолошком модернизацијом и реструктурирањем дугова тих предузећа.

У протеклом периоду спроведен је поступак издвајања готово свих споредних делатности јавних предузећа, извршена њихова регистрација као засебних организационих јединица и покренут поступак приватизације. Напредак у реструктурирању јавних предузећа у протеклом периоду огледа се у побољшању њихових финансијских перформанси, издвајању споредних делатности и смањењу вишкова запослених, усклађивању цена услуга на

економским принципима, формирању посебних предузећа у области електропривреде и нафтне индустрије, регулисању старих дугова, модернизацији производног процеса и др.

У наредном средњорочном периоду најважније активности на реструктурирању републичких и локалних јавних предузећа јесу:

- усклађивање цена производа и услуга јавних предузећа на економским принципима;
- смањење преосталих вишкова запослених у јавним предузећима;
- финансијска консолидација јавних предузећа „Железнице Србије” и „Путеви Србије”;
- власничко и управљачко одвајање железничке инфраструктуре од превоза робе и путника у засебна предузећа;
- финансијска консолидација Јавног предузећа за подземну експлоатацију угља (ПЕУ) - Ресавица пре његове приватизације;
- реструктурирање Јавног предузећа ПТТ саобраћаја „Србија”, након разграничења власничких и уговорних односа са предузећем „Телеком Србија” а.д.;
- оснивање јавног поштанског оператора - Пошта Србије који ће самосталним деловањем на тржишту обезбедити сопствену егзистенцију. Република ће обезбедити планирани развој јавног поштанског оператора са циљем да испуни основну улогу обављања квалитетних поштанских услуга из домена универзалне услуге.

Будући да постоје различити предлози у погледу динамике и обухвата приватизације јавних предузећа на нивоу Републике, Влада ће за већину њих утврдити стратегију реструктурирања и приватизације, с циљем да се постепено продаје капитал тих предузећа, унапређује корпоративно управљање и да се на тим основама повећава њихова тржишна вредност и њихово инвестирање изван граница Србије, како би се обезбедило позиционирање неких од њих као регионалних лидера („Телеком Србија”, „Електропривреда Србије”).

У складу са одговарајућим стратешким опредељењима покренута је приватизација републичких јавних предузећа (ЈАТ, НИС). Законом о праву на бесплатне акције и новчану накнаду коју грађани остварују у поступку приватизације, усвојеним крајем 2007. године, предвиђено је да ће капитал за стицање бесплатних акција износити 15% од основног капитала сваког од шест великих предузећа у власништву државе: „Нафтна индустрија Србије”, „Телеком Србија”, „Електропривреда Србије”, „Јат *Airways*”, Аеродром „Никола Тесла” и „Галеника”.

Приватизација (делимична или потпуна) републичких и локалних јавних предузећа подразумева отклањање системских препрека за њихову приватизацију. Имајући у виду значај, капитал, број запослених и екстерне ефекте јавних предузећа, неопходно је дефинисати специфичне моделе њихове приватизације јер они не могу бити истоветни за сва јавна предузећа. Приватизација јавних предузећа на републичком и локалним нивоима захтева одговарајуће измене Закона о средствима у својини Републике Србије, Закона о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса, Закона о комуналним делатностима и Закона о приватизацији. Приватизација јавних

предузећа олакшаће се укидањем законске одредбе према којој је Република власник не само капитала него и имовине јавних предузећа.

У циљу докапитализације, као и приватизације републичких и локалних јавних предузећа, неопходно је унапредити правни оквир:

- јавна предузећа у државној својини у новој правној регулативи требало би учинити власницима сопствене имовине. На основу Устава Републике Србије неопходно је донети закон о јавној својини, којим ће се утврдити да су јавна предузећа (друштва капитала) у власништву државе, односно другог субјекта, при чему ће се разграничити титулари ове својине: својина Републике, својина аутономне покрајине и својина јединица локалне самоуправе. Детаљнију регулативу овог питања на новим основама требало би да садрже будуће одлуке о оснивању јавних предузећа;
- јавна предузећа, као и други облици предузећа не могу овим постати „власници” добара од општег интереса, већ ће на основу уговора о концесији само стећи право коришћења;
- преиспитаће се круг делатности „од општег интереса” и унапредити заштита потрошача;
- уместо законског оквира за оснивање јавних предузећа потребно је ову активност препустити одлукама одговарајућих извршних тела: Владе, односно јединица локалне самоуправе;
- поред разграничења титулара на појединим добрима од јавног интереса, што ће се регулисати законом, унапредиће се решења у вези са стечајем одређених јавних предузећа. Структура јавних предузећа не треба да буде предмет решења у посебним законима, а размотриће се и питање напуштања посебне правне форме јавног предузећа за обављање делатности од општег интереса.

Приватизација републичких и локалних јавних предузећа подразумева либерализацију инфраструктурних делатности у којима је могућа конкуренција (производња и дистрибуција електричне енергије, фиксна телефонија, превоз путника и робе у железници, одређене поштанске услуге, ваздушни саобраћај, увоз нафте и др.). Потребна је и либерализација одређених комуналних делатности. Могућност уласка нових предузећа у наведене делатности кључ је за унапређење њиховог функционисања. Предузећа у инфраструктурним делатностима која имају карактер природног монопола (железничка инфраструктура, пренос електричне енергије, међународни гасоводи и нафтоводи и др.) неће бити већински приватизована.

У наредном средњорочном периоду покренуће се приватизација јавних комуналних предузећа, чији су оснивачи органи локалне самоуправе. Упоредо са припремом јавних комуналних предузећа за приватизацију, развијаће се разни облици сарадње са приватним сектором на бази уговарања посла, давања концесија и јачања конкуренције у овом сегменту привреде. Пре приватизације комуналних јавних предузећа неопходно је донети нови закон о комуналним делатностима и успоставити ефикасан регулаторни оквир.

Реструктурирање и приватизација републичких јавних предузећа из области енергетике, саобраћаја и других инфраструктурних делатности засниваће се на одговарајућим системским законима и развојним стратегијама, донетим за те делатности.

Јавна предузећа енергетског сектора. У наредном средњорочном периоду наставиће се процес реструктурирања републичких јавних енергетских предузећа: Електропривреда Србије, Електромрежа Србије, Транснафта, Србијагас, као и комуналних јавних предузећа за производњу и дистрибуцију топлоте у власништву јединица локалне самоуправе. Нафтна индустрија Србије биће приватизована у оквиру енергетског споразума Србије и Руске Федерације.

Основни циљеви реструктурирања и делимичне приватизације енергетских јавних предузећа, у складу са новом енергетском политиком Србије, јесу:

- успостављање повољнијих услова рада и развоја производних енергетских сектора, усклађени развој енергетике и привреде и повећање доприноса енергетске делатности привредном и укупном развоју Републике;
- повећање енергетске ефикасности, интензивније коришћење обновљивих извора енергије, снижавање интензитета штетних емисија из производних енергетских извора и јединица у сектору потрошње енергије, интеграција у регионално и европско енергетско тржиште, уз већи прилив директних инвестиција у енергетски сектор.

Јавна предузећа саобраћајног и телекомуникационог сектора. На бази нових системских закона и развојних стратегија којима се регулише област саобраћаја и телекомуникација у наредном средњорочном периоду убрзаће се процес реструктурирања и потпуне или делимичне приватизације јавних предузећа у области саобраћаја и телекомуникација („*JAT Airways*” а.д. „Телеком Србија” а.д, ЈП ПТТ саобраћај „Србија”, ЈП „Железнице Србије”).

Основни циљ реструктурирања и приватизације јавних саобраћајних предузећа, на бази приоритета европске саобраћајне политике и националних стратегија развоја појединих саобраћајних делатности, јесте промена власничке структуре предузећа саобраћајног система која ће допринети развоју речног, копненог и ваздушног саобраћаја засновано на интегрисаном планирању развоја саобраћајног система и ефикаснијем коришћењу компаративних предности сваког вида саобраћаја.

Реструктурирање саобраћајних делатности у модеран, безбедан и функционалан саобраћајни систем, уз адекватну саобраћајну инфраструктуру, значајно ће допринети интеграцији Србије у ЕУ и повећању конкурентности привреде Србије. У том погледу важно је да реструктурирање појединих предузећа у свим видовима саобраћаја буде праћено повећањем њихове конкурентности и побољшањем саобраћајних услуга.

Посебна пажња посветиће се развоју и модернизацији телекомуникација, путне и железничке инфраструктуре и подизању ефикасности сва три сегмента авио саобраћаја (авио компанија, аеродроми и контрола лета).

Реструктурирањем и приватизацијом а.д. „Телеком Србија” обезбедиће се пораст ефикасности и конкурентности овог јавног предузећа, чиме ће се створити услови за пораст улагања у сектор телекомуникација, развој телекомуникационе инфраструктуре, побољшање квалитета телекомуникационих услуга и повећање задовољства корисника тих услуга. Реструктурирањем а.д. „Телеком Србија“, ребалансом тарифног система фиксне телефоније и доношењем подзаконских аката од стране Агенције за телекомуникације створиће се неопходни услови за либерализацију фиксне телефоније.

Реструктурирањем и приватизацијом а.д. „ЈАТ Airways” обезбедиће се прилагођавање националне авио компаније захтевима тржишта, ширење мреже на комерцијалним линијама, повезивање са светским компанијама и смањење штетних утицаја авио саобраћаја на животну средину. На тај начин обезбедила би се модерна авио флота, економичније одвијање саобраћаја на линијама са високом фреквенцијом, побољшање квалитета услуга и специјализација услуга авио превоза на тржишту.

Реструктурирање ЈП „Железнице Србије” обухватиће првенствено финансијску консолидацију, промену организационе структуре којом ће се, између осталог, извршити раздвајање управљања јавном железничком инфраструктуром и јавног превоза у железничком саобраћају у посебна предузећа, рационализација мреже железничких пруга, модернизација и ревитализација железничке инфраструктуре, вучних и возних средстава, повећање ефикасности, конкурентности, профитабилности и квалитета услуга железничког саобраћаја, те унапређење информационо-комуникационог система, побољшање безбедности превоза у железничком саобраћају и смањење штетног утицаја железничког превоза на животну средину. У оквиру процеса реструктурирања железнице приватизоваће се зависна предузећа и обезбедити улазак приватног капитала у делатност превоза робе и путника, укључујући удруживање капитала јавног и приватног сектора, како би железница постала безбедан и конкурентан превозник на саобраћајном тржишту. Приступиће се реализацији увођења обавезе јавног превоза, што значи да ће јавно предузеће бити обавезно да врши превоз на одређеним нерентабилним релацијама за које држава сматра да постоји интерес да се не обуставља јавни превоз, али ће, тамо где се процени као неопходно и оправдано, истовремено субвенционисати такав превоз до оправдане пуне цене коштања превоза. Такође, реализоваће се пројекат увођења система накнада за коришћење јавне железничке инфраструктуре, са чим је у вези и израда методологије за одређивање висине накнада за коришћење те инфраструктуре.

Реструктурирање ЈП „Путеви Србије” је неопходно у циљу спречавања даљег кумулирања губитака и дугова. Неопходно је извршити детаљну анализу пословања овог предузећа и усвојити мере за његову финансијску консолидацију, како мере за решавање проблема нагомиланих дугова, тако и мере за спречавање поновног генерисања доцњи у будућности. Неопходно је усклађивање планова овог јавног предузећа са изворима финансирања, као и контрола његових расхода.

Реструктурирање ЈП ПТТ саобраћаја „Србија” обухватиће у кратком року довршетак издвајања споредних делатности и њихову приватизацију, а у средњем року реструктурирање базичне делатности поште (рационализација пословања, модернизација поштанске технологије, развој нових услуга, унапређење људских ресурса поште). Завршетком реструктурирања поштанских делатности створиће се основе за развој и прилагођавање пословних активности јавног поштанског оператера у условима растуће конкуренције, потом ће се обезбедити услови за дерегулацију и либерализацију поштанског тржишта, уз смањење обима резервисаног сервиса за јавног оператера, затим ће се осигурати увођење европских стандарда у погледу пружања поштанских услуга, али и обезбедити већа улагања у развој поштанског саобраћаја. У оквиру поштанских услуга до сада је извршена широка либерализација. У првој фази реструктурирања поште донеће се оснивачки акт за Јавног поштанског оператера (ЈПО) као зависног предузећа у оквиру ЈП ПТТ саобраћаја „Србија”, које ће бити

ослобођено од споредних делатности. У другој фази ЈПО ће прерасти у самосталан привредни субјекат у државном власништву који ће организационо и технолошки бити оспособљен за конкурентан наступ на тржишту. Ресурси ЈПО ће се користити и за учешће на другим тржиштима сходно постојећим компетенцијама, компаративним предностима, традицији и комплементарности са поштанским услугама у будућности.

1.3. Развој малих и средњих предузећа

Подстицање бржег развоја малих и средњих предузећа (МСП) у наредном средњорочном периоду подразумева:

- наставак примене Европске повеље о малим предузећима;
- усвајање и примену средњорочне стратегије развоја МСП;
- јачање Савета МСП и других релевантних институција;
- уклањање административних баријера које ограничавају пословање и развој МСП.

Влада ће наставити подстицање развоја малих и средњих предузећа и предузетништва (МСПП), у складу са принципима *Европске повеље о малим предузећима* и *Националном стратегијом привредног развоја до 2012. године*. Очекује се значајнији допринос гринфилд инвестиција развоју МСП у контексту повећане тражње за њиховим производима и услугама.

Са циљем да се убрза развој МСП у кратком року донеће се стратегија за конкурентна и иновативна мала и средња предузећа у периоду 2008-2012. године, у складу са којом ће се креирати политика развоја МСП и инструменти за њено спровођење. Кључни циљ стратегије је развој предузетничке привреде, засноване на знању и иновативности, која ствара конкурентан и извозно оријентисан сектор МСП. Стратегија се заснива на пет стубова чијом ће се реализацијом омогућити већи број нових предузећа која успешно опстају у првим годинама пословања, што ће значити бржи раст и развој сектора МСП, са динамичнијим прерастањем микро предузећа у мала, а малих у средња предузећа, уз повећање извоза и запослености и уз равномернији регионални развој.

Успешна реализација стратегије базираће се на израђеном оперативном програму мера и активности за сваки од пет стубова стратегије. Ови стубови садрже носиоце и динамику реализације, индикаторе остваривања и процену потребних финансијских средстава за реализацију стратегије.

Основне активности у наредном трогодишњем периоду усмериће се на: промоцију и подршку предузетништву и оснивању нових предузећа; јачање људских ресурса и конкурентности сектора МСП; финансирање и опорезивање МСП; јачање конкурентских предности МСП на извозним тржиштима; правно окружење и институције јавног сектора на услузи МСП.

У оквиру промоције и подршке предузетништву и оснивању нових предузећа обезбедиће се јачање свести о шансама које пружа предузетништво, унапређење доступности и квалитета финансијске и нефинансијске подршке предузетницима почетницима и побољшање окружења за отпочињање пословања.

Посебна пажња посветиће се побољшању квалитета људских ресурса и развоју конкурентности сектора МСП, укључујући израду стратегије предузетничког образовања за све нивое компетентности, унапређење

законодавног и финансијског оквира, инфраструктуре и капацитета за образовање и пружање пословних и саветодавних услуга, као и побољшање стручности радне снаге и менаџерских способности и вештина унутар МСП.

Ради унапређења финансијског и пореског система у функцији развоја МСП обезбедиће се побољшање стручности предузетника за управљање финансијама МСП, унапређење комуникације између МСП и банкарског сектора, олакшавање приступа кредитним средствима за МСП, побољшање системског оквира за финансирање МСП, успостављање ефикасније пореске управе и увођење пореских подстицаја за улагања у МСП.

Ради јачања конкурентских предности МСП на извозним тржиштима предузеће се мере за подстицање инвестиционих улагања у техничке и нетехничке иновације, повезивање МСП и научно-истраживачких институција, трансфер знања и технологија, развој стандарда и система обезбеђења квалитета, за подршку оснивању и развоју кластера и промоцију МСП на иностраним тржиштима.

Наставиће се са унапређењем окружења у коме функционишу МСП кроз изградњу ефикасног и савременог правног оквира, успостављање транспарентности регулативних поступака, увођење е-управе, активније учешће МСП у јавним набавкама, уређење катастра непокретности, усклађивање методологије истраживања и статистичког праћења сектора МСП са ЕУ методологијом и кроз друге активности од значаја за МСП.

Посветиће се пажња очувању старих и уметничких заната и послова домаће радиности који могу прихватити део вишка запослених из великих система и после приватизације задржати део становништва (посебно младих) у сеоским и неразвијеним подручјима, чиме се може утицати на равномернији регионални развој, омогућити специфични облици радног ангажовања (рад код куће, привремени и повремени послови и сл.), као и коришћење домаћих сировина и ресурса и слично.

1.4. Политика заштите конкуренције

У наредном средњорочном периоду водиће се ефикасна политика заштите конкуренције која уз државну помоћ, јавне набавке, усаглашавање техничког законодавства са техничком регулативом ЕУ, заштиту интелектуалне својине и заштиту потрошача представља основну полугу интеграције земље кандидата у јединствено тржиште ЕУ. Основна карактеристика тог тржишта је слобода кретања робе, услуга, капитала и људи. У том погледу Србија ће у процесу стабилизације и придруживања ЕУ обезбедити прилагођавање своје привреде правилу „четири слободе”, у чему носећу улогу има политика конкуренције и изградња делотворних институција за њено спровођење.

Донеће се нови закон о заштити конкуренције, који ће бити усклађен са правним стандардима ЕУ, како би се обезбедило стварање конкурентског амбијента и успостављање тржишних механизма који ће омогућити подизање економске ефикасности и конкурентности укупне привреде.

Законом о заштити конкуренције потребно је да се обезбеди:

- јачање независности Комисије за заштиту конкуренције и проширење њених овлашћења, пре свега у домену изрицања новчаних казни за кршење прописа;

- правна сигурност у систему заштите конкуренције, чиме се унапређује пословна и инвестициона клима и повећава прилив страних инвестиција;
- овлашћење Комисије за изрицање додатних мера учесницима на тржишту који нарушавају конкуренцију, као што је мера деконцентрације којом се налаже да учесник на тржишту који је извршио концентрацију супротно решењу Комисије мора да изврши поделу, отуђи акције или раскине уговор и да плати предвиђену новчану казну;
- прецизније одредбе о хоризонталним и вертикалним споразумима које прати детаљна подзаконска регулатива, што је од велике важности за учеснике на тржишту и за њихову правну сигурност;
- адекватније постављање критеријума за одређивање прага за контролу концентрација, тако да се убрзавају страна улагања и омогући да Комисија надгледа већа нарушавања слободне конкуренције, као што су картели и злоупотреба доминантног положаја;
- прецизније одредбе о покретању поступка пред Комисијом и о роковима у којима Комисија треба да донесе решење;
- прибављање потребних података о учесницима на тржишту кроз обавезну сарадњу Комисије са надлежним органима за статистику, пореским и другим органима.

Примена новог закона о заштити конкуренције обезбедиће јачање предузетништва и конкуренције на домаћем тржишту, а онемогућиће се нарушавање конкурентске структуре кроз закључење споразума којима се битно спречава, ограничава или нарушава конкуренција, као и злоупотреба доминантног положаја на тржишту и удруживање предузећа уз концентрацију тржишне моћи.

Републици Србији са релативно малим унутрашњим тржиштем потребна је ефикасна политика конкуренције хармонизована са регулативом ЕУ и усмерена на развој конкуренције у производњи, трговини и свим деловима националне привреде, без улазних баријера које је ограничавају. Примена правила политике конкуренције обезбедиће ширење приватне иницијативе, слободно формирање цена, контролу постојећих монопола и стварање услова за слободан улазак нових предузећа. Постепеним увођењем конкуренције у области телекомуникација, одређених видова саобраћаја и производње електричне енергије, ствараће се услови за демонополизацију тих делатности, а тиме и за снижавање цена и подизање квалитета јавних услуга. Посебна пажња посветиће се контроли рестриктивних споразума и спречавању злоупотребе доминантног положаја у трговини. Демонополизација ће обухватити и јавна комунална предузећа која се налазе под контролом локалних органа власти.

Кршења права конкуренције која могу имати утицај на трговину између Србије и ЕУ решаваће се и кажњавати у складу са правилима која важе у ЕУ. Споразумом о стабилизацији и придруживању ЕУ утврђен је рок у коме је неопходно да се правила озваничена у ЕУ почну примењивати и на јавна предузећа у Србији.

У циљу ефикасне заштите конкуренције донеће се подзаконски акти који ће потпуније регулисати процедуре за процену ефеката интеграција на економску ефикасност и за изузеће од забране одређених споразума по врстама, као и демонополизацију јавног сектора у сегментима где ће се примењивати регулатива о заштити конкуренције. Ради повећања ефикасности приватног и јавног сектора

унапредиће се регулаторни оквир и повећати ефикасност институција за заштиту конкуренције. Поред Комисије, неопходно је подићи ефикасност судског система, како би се обезбедила судска заштита у процесу примене правила о заштити конкуренције, као и јачање Савета Комисије.

Посебна пажња посветиће се функционисању *Комисије за заштиту конкуренције* која је основана на бази Закона о заштити конкуренције као самостално и независно тело које за свој рад одговара Народној скупштини. Комисија ће као регулаторно тело онемогућавати нарушаваће конкурентског амбијента и спречавати интеграције већег обима које могу да ограниче или спрече здраву конкуренцију. Стога је потребно јачање људских и техничких капацитета за несметано функционисање ове Комисије.

Од кључне важности за спровођење политике заштите конкуренције јесте доношење закона о контроли државне помоћи, којим ће се први пут уредити директне и индиректне субвенције, у складу са регулативом ЕУ,

1.5. Побољшање пословног и инвестиционог амбијента

У протеклих седам година транзиције остварен је значајан напредак у стварању стимулативног амбијента за пословање, повећању правне сигурности предузећа и побољшању услова пословања и инвестирања у земљи. По оцени Светске банке Србија је остварила видан напредак у погледу регистрације и оснивања предузећа. Донети су закони који омогућавају побољшање пословног окружења и који штите својину, уговоре, повериоце и инвеститоре, као што су закони о привредним друштвима, стечају, регистрацији привредних субјеката, извршном поступку, хипотеци, спољнотрговинском пословању, заштити конкуренције и др. Примена ових законских решења утицала је на побољшање услова за отпочињање посла, што се огледа у смањењу времена за регистрацију предузећа на пет дана. Уз то, смањен је оснивачки капитал на 500 евра, док се трошкови за добијање решења о регистрацији предузећа крећу између 50 и 100 евра, што је знатно повољније у односу на претходне године. Побољшању пословног окружења допринели су и закони о телекомуникацијама, енергетици, железници и поштанским услугама.

Ради унапређивања пословне климе у Србији у наредном средњорочном периоду потребно је обезбедити:

- смањење макроекономских неравнотежа и ризика;
- убрзавање економских реформи;
- унапређивање привредног законодавства и ефикаснији рад судства;
- доградња поступака извршења и битно повећање њихове ефикасности;
- отклањање административних препрека за инвестирање и пословање;
- модернизација привредне инфраструктуре;
- сузбијање корупције.

Смањење макроекономских неравнотежа и ризика који из њих произилазе, као и убрзавање економских реформи, значајно ће допринети стварању повољнијих услова за инвестирање и пословање у Србији. Основни извор макроекономских ризика је политичка нестабилност и успоравање економских реформи, уз значајно смањење прилива страног капитала (директних инвестиција и кредита), што би могло да изазове платнобилансну кризу. У таквој ситуацији не

би се обезбедило покриће високог дефицита у текућем платном билансу страним инвестицијама и кредитима, услед чега би дошло до смањења девизних резерви, депресијације динара и тешкоћа у одржавању спољне ликвидности, а то би условило убрзавање инфлације и успоравање привредног раста. Планиране економске политике и реформе, уколико се спроведу у наредном трогодишњем периоду, смањиће макроекономске ризике и унутрашње и спољне неравнотеже.

Влада ће доношењем потребних системских закона и обезбеђењем њихове примене континуирано побољшавати пословни и инвестициони амбијент ради подстицања домаћих и страних инвестиција, повећања производње и извоза и смањења незапослености, отварањем нових и трајних радних места. Претресање домаћег законодавства које се односи на привреду и отклањање административних ограничења за привређивање значајно ће допринети побољшању пословног и инвестиционог амбијента у Србији. У том циљу у кратком року укинуће се непотребни и застарели прописи, унапредити прецизност и јасноћа важећих прописа, отклонити противречности и нелогичности у прописима, уклонити административне препреке које ометају привредни живот. Ради ефикасне примене закона и подзаконских аката повећаће се ефикасност рада судског система и обезбедити скраћење рокова за решавање судских спорова. Битно ће се повећати ефикасност извршења судских пресуда и правремена примена важећих прописа.

Влада ће убрзано отклањати административне и друге препреке за долазак нових инвеститора и лакше пословање (смањење броја потребних докумената, убрзање процедура, обезбеђивање прикључака на инфраструктурне системе, поједностављивање поступка издавања грађевинских дозвола, ширење примене принципа прећутне сагласности и др.). Инвеститори захтевају промену прописа о добијању грађевинских дозвола и прописа о тржишту рада, поједностављивање пореских процедура и смањивање корупције. Посебна пажња посветиће се отклањању препрека за инвестирање и градњу објеката. Смањиће се постојеће бројне и компликоване процедуре за одобравање градње и онемогућити корупција у овој области. Стога ће се нефункционални и компликовани прописи о градњи заменити новим прописима који су примерени тржишној привреди. Од посебног значаја је стварање политичке и институционалне сигурности и стимулативних услова за привлачење домаћих и страних инвестиција, доношењем закона који су усмерени на смањење корупције, а односе се, поред осталог, на стицање права својине на грађевинском земљишту под тржишним условима.

Интегрални део *Стратегије подстицања и развоја страних улагања* јесте *Акциони план за отклањање административних препрека за страна улагања* који утврђује мере и активности за ревизију прописа, јачање институционалних капацитета и развој сарадње на националном и локалном нивоу, унапређење опште конкурентности, развој образовних кампања и унапређење стратегије рекламирања у иностранству. Тиме би се обезбедило повећање обима страних улагања у производни и услужни сектор и повећали би се капацитети за модерну производњу и снабдевање савремених тржишта, те повећање извоза уз смањење трговинског дефицита.

Регулисање својинских односа на начин који одговара традицији европских тржишних привреда значајно ће допринети побољшању пословне климе у Србији. У том циљу донеће се закон о јавној својини који ће омогућити

да различити нивои државне власти поседују сопствену имовину. Закон ће омогућити постојање приватне својине над градским грађевинским земљиштем. Укинуће се законска одредба по којој је Република власник и капитала и имовине јавних предузећа. Законском изменом регулисаће се власништво Републике над капиталом тих предузећа. Законом о денационализацији регулисаће се враћање национализоване имовине када је то могуће бившим власницима, као и услови финансијског обештећења бивших власника када враћање имовине није могуће.

Подстицању улагања значајно ће допринети убрзање инфраструктурних реформи, успостављање модерног регулаторног оквира за инфраструктурне делатности и приватизација јавних предузећа у тим делатностима. Поврх тога, развој индустријских и технолошких паркова снажно ће подстаћи улагања, као и смањење трошкова акредитације, контроле квалитета, издавања потврда (сертификација) и приступа другим међународним стандардима.

Од изузетног значаја за већи прилив страних улагања биће и разумевање важности страних инвестиција и развијање националног програма за промоцију Србије као инвестиционе дестинације у иностранству. У наредне три године задржаће се важећи порески и други подстицаји за нове инвестиције и увести додатне погодности за највеће нове инвестиције. Ефектуирање природних, материјалних и људских развојних потенцијала, бржи развој домаћег приватног сектора и већи прилив иностраног капитала, подразумева да се унапреди радно законодавство ради подизања ефикасности и флексибилности тржишта рада. Осим тога, повећаће се компетентност органа локалних заједница у примени нових прописа, унапредити контрола примене прописа и поштрити казне за корупцију.

Посебна пажња посветиће се отклањању институционалних препрека за бржу и ефикаснију реализацију инвестиција и изградњу објеката, као и одговорном и рационалном коришћењу и уређењу простора и грађевинског земљишта, уз легализацију објеката. У том циљу, изменама Закона о планирању и изградњи регулисаће се добијање дозвола за градњу и локација за изградњу различитих објеката, као и права и обавезе инвеститора, са санкцијама у случају пропуста у изградњи. Од посебног значаја је регулисање и приватизација пољопривредног и грађевинског земљишта, као и регулисање државне имовине између различитих нивоа власти.

У наредне три године унапређиваће се окружење за пословање нових предузећа кроз поједностављивање процедура везаних за регистрацију предузећа и за олакшавање пословања и инвестирања, са циљем да се повећа обим домаћих и страних инвестиција и конкурентност корпоративног сектора. У том циљу наставиће се са уклањањем административних препрека за прибављање потребних дозвола за обављање послова са иностранством, лиценци, сертификата, као и препрека при запошљавању, извозу, репатријацији профита, обезбеђивању правне заштите и коришћењу услуга финансијског сектора. Поред тога, наставиће се унапређење политике запошљавања, регулисање власништва над земљом, повраћај одузете имовине, комплетирање катастарске евиденције некретнина у земљи, осигурање извршења уговора, ажурна регистрација имовине и затварање предузећа. Потребно је и законско регулисање факторинга ради убрзања и олакшања наплате потраживања, посебно по основу извоза.

2. Реформе финансијског сектора

Основни правци реформи финансијског сектора у периоду 2009-2011. године јесу: наставак приватизације финансијских организација (банака и осигуравајућих организација), усвајање нове и побољшање постојеће законске регулативе и унапређење надзора финансијског сектора.

2.1. Банкарство

У наредном средњорочном периоду наставиће се модернизација банкарства на основу Закона о банкама којим су прихваћена концептуална решења усклађена са директивама ЕУ и стандардима Базелског комитета за надзор банака. Закон уводи двостепеност у поступку оснивања банака, уређује поступак контроле банака, уводи забрану повреде конкуренције на банкарском тржишту и дефинише банкарску тајну, права клијената, врсте ризика и управљање ризиком. Контрола банака засниваће се на консолидованој основи и редефинисаном корпоративном управљању.

У наредне три године завршиће се приватизација преосталих банака које су у већинском власништву државе, с тим да у већинском државном власништву остане једна или две банке. Наставиће се са продајом мањинских пакета акција у пословним банкама, како би се у наредне три године продали сви мањински пакети. Поред тога, активности ће се усмерити и на јачање банкарског тржишта и конкуренције, кажњавање сваког покушаја спречавања и ограничавања конкуренције и већу транспарентност и доступност банкарских услуга и информација о њима за најшири круг корисника. Одржавање поверења у банкарски сектор биће обезбеђено кроз јачање транспарентности рада банака, нарочито у делу обелодањивања благовремених, поузданих и релевантних информација о правој цени њихових услуга, те кроз развој функције надзора базиране на процени ризика и благовременом предузимању адекватних корективних мера према банкама. Јачању поверења у банке допринеће и развој система заштите депозита.

Унапредиће се подзаконска акта НБС и њена контролна функција ради примене стандарда Базела II, како би се обезбедио стабилан банкарски систем земље способан да заштити интересе депонената, задовољи потребе грађана и привреде и подстакне даљи привредни развој. Усклађивање надзора банака са принципима Базела II подразумева усвајање нових прописа, обуку запослених у НБС и пословним банкама, као и формирање нових образовних профила који су потребни за примену овог стандарда. Контрола пословања усмериће се на контролу идентификовања, мерења и управљања ризицима, усавршавање рејтинг система и система раног упозоравања и већу поузданост извештајног система. Обједињавање контролне функције над банкама, осигуравајућим и лизинг компанијама и добровољним пензијским фондовима под ингеренцијом НБС, омогућиће спровођење надзора на консолидованој основи и сарадњу са другим централним банкама, односно органима надзора. Формираће се ефикаснија и потпунија база података и свеобухватнији захтеви према екстерној ревизији.

2.2. Финансијска тржишта

Главна тржиште капитала у Србији је Београдска берза на којој се трговање одвија на берзанском (листинг А) и ванберзанском тржишту. На тржишту капитала регистровано је 95 овлашћених учесника, и то 75 брокерско-дилерских кућа и 20 овлашћених банака које поседују дозволу за обављање

брокерско-дилерских послова.

Даљим унапређењем законодавног оквира који регулише област тржишта капитала, израдом новог закона, односно изменама постојећег до краја 2009. године хармонизованог са прописима ЕУ, обезбедиће се повећање обима трговине и ликвидности хартија од вредности којима се тргује на берзи. Такав развој берзе допринеће бржој примени закона којима се регулишу инвестициони и добровољни пензијски фондови.

Ради унапређења заштите инвеститора прописаће се обавеза пружања поузданих информација о предузећима и банкама чијим акцијама се тргује на берзи и заштриће се кажњавање недозвољеног манипулисања ценама на берзи и инсајдерским информацијама.

Посебна пажња посветиће се јачању основне функције финансијског тржишта и финансирању реалног сектора привреде. Стабилизација и повећање ликвидности финансијског тржишта, уз даљу законодавну и регулаторну реформу, допринеће смањивању ризика инвестирања у реални сектор привреде. Истовремено са смањењем ризика активираће се нови извори тражње на финансијском тржишту, што ће допринети развоју финансијског тржишта и повећању његове ликвидности. Томе ће посебно допринети институционални инвеститори.

У наредном периоду у сарадњи са релевантним институцијама предузимаће се активности на увођењу нових финансијских инструмената којима се тргује на развијеним тржиштима, како би се на домаћем финансијском тржишту проширила и обогатила постојећа понуда хартија од вредности. На овај начин би се прошириле могућности за улагања домаћих и страних инвеститора на домаћем финансијском тржишту, а проширењем лепезе у понуди хартија од вредности смањило би се потенцијални ризик улагања, што би допринело даљем развоју финансијског тржишта у целини. Посебна пажња посветиће се преиспитивању пореског третмана трговине хартијама од вредности (порез на пренос апсолутних права, порез на капиталну добит), унапређењу заштите малих акционара и смањивању трошкова трговине хартијама од вредности.

Тржиште капитала имаће кључну улогу у наставку процеса приватизације и привлачењу инвеститора у свим областима. Институционално ће се уредити трговање акцијама највећих и најуспешнијих домаћих предузећа на званичном берзанском листингу. Тржиште капитала ће постати основни извор задуживања државе ради премошћавања евентуалног буџетског дефицита и биће окосница предстојеће реформе пензијског система.

Развој финансијског тржишта одвијаће се у правцу унапређења берзанског пословања, са циљем да се на једном месту, уз учешће великог броја купаца и продаваца, формира равнотежна цена капитала. Ствараће се подстицајни услови за грађане и институционалне инвеститоре да се значајније укључе у трговину хартијама од вредности. Државне хартије од вредности имаће у овом процесу значајну улогу, с обзиром на висок степен сигурности за инвеститоре. Ствараће се услови за развој секундарног тржишта хартија од вредности, што ће допринети ликвидности финансијског тржишта и повећању обима активности на том тржишту.

У циљу продубљивања тржишта капитала у Србији и побољшања квалитета хартија од вредности којима се тргује, неопходан је улазак великих

инфраструктурних предузећа на берзу. Уласком ових предузећа на организовано тржиште створио би се квалитетан тржишни материјал, што би суштински олакшало улагања како институционалних инвеститора, тако и најширих слојева грађана Србије. Са становишта самих предузећа улазак на организовано тржиште би омогућио тржишно вредновање њиховог капитала, а отворио би се и нови канал за обезбеђење додатних средстава.

Од посебне важности за развој финансијског тржишта јесте даље јачање и унапређење надзорне функције на финансијском тржишту. У том циљу у извесној мери ће бити редефинисане надлежности Комисије за хартије од вредности и њен статус у циљу потпуног поштовања прокламованог принципа независности регулаторног тела. Такође, неопходно је ојачати њене способности регулације и ефикасног надзора учесника и процеса на финансијском тржишту, као и ојачати деловања Комисије на плану увођења адекватног извештавања заснованог на међународним стандардима финансијског извештавања (ИФРС) и принципима међународног удружења комисија за хартије од вредности (ИОСЦО).

Србија ће, као пуноправни члан Међународне асоцијације регулаторних тела за хартије од вредности, ојачати национално финансијско тржиште кроз регионалну и међународну сарадњу, са циљем да се побољша квалитет националне регулативе и повећа капацитет надзора националног регулаторног тела. Уз то, подизаће се ниво професионалних знања и вештина и повећавати поверење инвеститора и јавности у финансијско тржиште.

2.3. Осигурање

Наставиће се реформа сектора осигурања са циљем стварања стабилног тржишта осигурања ради заштите интереса осигураника и корисника осигурања и обезбеђивања услуга и производа осигурања на квалитетан и транспарентан начин. Регулаторни оквир у области осигурања заокружиће се доношењем закона о обавезном осигурању у саобраћају. Развијаће се модеран систем надзора усмерен на континуирано праћење пословања друштава за осигурање са проценом изложености ризицима. НБС ће перманентно надзирати пословање учесника на тржишту осигурања и вршити процену преузетих ризика у пословању друштава за осигурање и начина управљања ризицима.

Приватизација друштвеног, односно државног капитала у друштвима за осигурање биће настављена и интензивирана, при чему ће у поступку приватизације бити могуће продавати и капитал друштава за осигурање. Поступак приватизације покретаће Министарство финансија, док ће организација и спровођење поступка приватизације бити у надлежности Агенције за осигурање депозита, која ће процењивати целисходност продаје дела или укупне имовине. У поступку приватизације неће бити могуће отуђивати непокретности или покретне ствари које непосредно служе обављању делатности субјеката приватизације, док ће се поступак продаје капитала обављати методом јавног тендера. Крајем 2007. године извршена је приватизација осигуравајућег друштва ДДОР Нови Сад, а предвиђа се покретање поступка приватизације највеће домаће осигуравајуће организације - Дунав осигурање.

Законом о осигурању створени су правни основи за подизање квалитета у обављању делатности осигурања, у складу са стандардима који се примењују у тржишним привредама, као и међународним нормама надзора у осигурању (IAIS) и директивом ЕУ из области осигурања. Успоставиће се ефикасан систем

контроле и надзора субјеката у делатности осигурања на бази подзаконске регулативе НБС. Убрзаће се развој тржишта осигурања и по том основу долазак страних инвеститора.

Организације за осигурање извршиће статусне промене и ускладити пословање са новим законом, при чему ће разграничити послове животног од неживотног осигурања, имајући у виду да једно друштво не може истовремено обављати послове из ова два различита домена. При томе, утврђен је новчани део основног капитала акционарског друштва за осигурање приликом оснивања, који се креће од 2 до 4 мил. евра у динарској противвредности за животно осигурање, односно од 1 до 4,5 мил. евра за неживотно осигурање. Стицање квалификованог и даљег акцијског учешћа у друштву за осигурање одвијаће се уз сагласност НБС.

Посебна пажња посветиће се контроли пословања и процени ризика којима се осигуравајућа друштва излажу током свог пословања, као и начину управљања тим ризицима. Унапређење пословања осигуравајућих друштава одвијаће се и кроз унапређење рачуноводствених, ревизорских и актуарских стандарда, уз све чвршћи ослонац на правила струке и професије на основу међународне праксе. Активности на реализацији надзора заснованог на процени ризика и способности друштава да у целини и о року одговоре својим садашњим и будућим обавезама, утврђене су Стратешким планом развоја функције надзора за период 2006-2009. године.

Нови пословни модел у функцији надзора осигурања подразумева формирање Комисије за контролу осигуравајућих друштава при НБС, са јасно утврђеним надлежностима, увођење концепта портфолио менаџера, развој система раног упозорења ради перманентног надзора над ризицима и ради примене профила ризика сваког осигуравајућег друштва. Такође се предвиђа доградња и унапређивање система рангирања осигуравајућих друштава уз интеграцију свих аспеката надзора осигурања.

2.4. Лизинг и фондови

НБС ће унапређивати правни оквир ради побољшања услова на тржишту финансијског лизинга, у складу са донетим Законом о финансијском лизингу. Подзаконском регулативом биће регулисано издавање дозвола и сагласности ради очувања интегритета финансијског тржишта, као и услови који проистичу из уговора о финансијском лизингу (документација, исказивање лизинг накнаде и упоредивост са другим врстама финансијских услуга, начин оглашавања, унифицирање послова давалаца финансијског лизинга, транспарентност услова финансирања и заштита потрошача). Прописаће се услови вршења надзора према унапред дефинисаним критеријумима, уз изрицање мера корективног карактера и мера које се односе на средства резерви, с циљем ограничавања задуживања у иностранству, а ради преусмеравања на домаће изворе финансирања и стварања фер конкуренције.

Доношењем Закона о добровољним пензијским фондовима и пензијским плановима 2005. године уведен је систем добровољних пензијских фондова, тако да постојећи пензијски систем Републике обухвата Први и Трећи стуб пензијског осигурања. Први стуб чини државни Фонд пензијског и инвалидског осигурања, који је обавезан за све запослене и који функционише по систему *pay-as-you-go*. Трећи стуб чине добровољни приватни пензијски фондови који функционишу по систему акумулације и капитализације средстава и дефинисаних исплата

корисницима (*defined benefit*), где висина пензије није гарантована, већ зависи од висине остварених приноса.

У периоду од септембра 2006. године до марта 2008. године основано је и послује седам друштава за управљање добровољним пензијским фондовима. У државном власништву се налази једно друштво за управљање, док је у приватном страном власништву шест друштава за управљање, од чега су три друштва у директном већинском власништву страних компанија. Укупан број уговора у систему добровољних пензијских фондова на крају 2007. године износио је око 160.000, док је нето имовина добровољних пензијских фондова износила нешто више од 3 млрд динара.

У наредном периоду на тржишту капитала предузеће се активности у циљу увођења нових финансијских инструмената којима се тргује на развијеним тржиштима, како би се на домаћем финансијском тржишту добровољним пензијским фондовима омогућила богатија понуда хартија од вредности у које могу да улажу. Такође, томе ће у великој мери допринети и даља реформа законодавног оквира којом ће се ова област постепено хармонизовати са прописима ЕУ.

Примена Закона о инвестиционим фондовима у претходне две године, тј. од самог његовог доношења (јун 2006. године) у великој је мери допринела развоју и продубљивању тржишта капитала. Оснивање и унапређење пословања инвестиционих фондова путем доградње и усавршавања законских и подзаконских прописа из ове области које су планиране за 2009. годину, као и њиховим усаглашавањем са прописима ЕУ, омогућиће динамичнији привредни развој, уз смањење несистемских ризика улагања са становишта инвеститора и лакши приступ предузећа финансијским ресурсима. Приступачност финансијским ресурсима требало би да се знатно повећа, с обзиром на високу мобилност капитала коју ће остварити ови фондови. Тиме ће тржиште капитала у Србији бити модернизовано и у функционалном смислу приближено савременим европским тржиштима, првенствено захваљујући усклађености домаће регулативе и праксе са регулативом и праксом модерних тржишних привреда.

Комисија за хартије од вредности, надлежна за контролу пословања инвестиционих фондова и издавање дозвола за рад друштвима за управљање инвестиционим фондовима, до марта 2008. године издала је 16 дозвола за рад друштвима за управљање и 15 дозвола инвестиционим фондовима, међу којима доминирају отворени инвестициони фондови.

2.5. Финансијско извештавање и ревизија

Унапређиваће се систем финансијског извештавања и систем ревизије у складу са Правним тековинама ЕУ, међународним рачуноводственим стандардима и међународним стандардима ревизије. Донеће се стратегија и акциони план којима ће се ближе дефинисати правци унапређења финансијског извештавања, како би финансијски извештаји били стандардизовани, упоредиви, истинити и усаглашени са одговарајућим директивама ЕУ и међународним рачуноводственим стандардима. Посебно ће бити прецизирана одговорност органа управљања правних лица за квалитет финансијских извештаја, као и систем школског образовања и сталног (специјалистичког) усавршавања менаџмента у предузећима и лица која су одговорна за вођење пословних књига и састављање финансијских извештаја.

Ревизија финансијских извештаја обезбедиће стручну и независну проверу истинитости финансијских извештаја. У том смислу је, према постојећим прописима из области рачуноводства и ревизије, образована Комора овлашћених ревизора као професионално тело из области ревизије, чији су чланови предузећа за ревизију, овлашћени ревизори и интерни ревизори. Преко Коморе ће се унапређивати ревизија, док ће се контрола законитости рада ревизора и предузећа за ревизију одвијати преко надлежних државних органа и посебног органа задуженог за контролу и надзор над вршењем ревизије у чијем саставу треба да буду експерти неревизори, као компетентни и ауторитативни стручњаци из области рачуноводства и финансија. Стратегија и акциони план ће утврдити правце унапређења система ревизије и основе за законодавно уређивање тог система.

3. Реформе тржишта рада

Политика запошљавања. Основни циљеви политике запошљавања у наредном средњорочном периоду су:

- успостављање стабилног и одрживог тренда раста запослености и достизање стопе запослености од 70% радно активног становништва до краја 2015. године;
- побољшање квалитета и продуктивности рада;
- јачање економске, социјалне и територијалне кохезије као подршке социјалној инклузији и њеном јачању, сузбијању сиромаштва, спречавању искључености са тржишта рада, подршке особама из ризичних група за укључење у процес рада и смањивању разлика између региона.

Донеће се национални акциони план запошљавања за период 2009-2010. године, којим ће се дефинисати циљеви, као и мере које ће се предузимати за остваривање тих циљева.

Мере активне политике запошљавања биће усмерене на пораст одрживе запослености и подизање квалитета понуде радне снаге кроз: повећање обухвата незапослених у активним мерама на 70%, подршку запошљавању теже запошљивих категорија незапослених лица, корисника новчане накнаде, жена, особа са инвалидитетом, Рома, избеглих и расељених лица, лица старијих од 50 година, младих и вишкова запослених.

Донеће се нови закон у области запошљавања којим ће се обезбедити функционисање флексибилног тржишта рада и омогућити успостављање партнерства између послодаваца, лица која траже запослење и институција на тржишту рада, а мере активне политике запошљавања биће прилагођене потребама привреде. Стварање конкурентног тржишта рада на коме ће се зараде формирати у складу са продуктивношћу примарни је услов да се подстакне тражња за радном снагом и смањи незапосленост.

Доношењем и имплементацијом програма отварања нових радних места створиће се услови за одрживо повећање запослености, повећање квалитета радне снаге и пораст продуктивности рада. Изменама прописа омогућиће се стварање повољнијег амбијента и ефикаснијег функционисања тржишта рада и подстаћи отварање нових радних места.

У наредном периоду потребно је унапредити систем заштите права запослених у области рада кроз доношење измена и допуна Закона о раду и

наставити усаглашавање система радноправних прописа са прописима ЕУ. Ради остваривања тих циљева потребно је утврдити правни оквир за заштиту достојанства запослених на раду. У циљу стабилног и одрживог тренда раста запослености потребно је афирмисати постојеће и увести нове флексибилне облике рада.

Да би се ефикасно спроводила и пратила политика у области рада, утврдиће се законски оквир за евиденције у области рада и створити услови за његову примену. Законски ће се регулисати рад волонтера и практиканата и омогућити организовање стручне праксе у предузећима.

Програмом сарадње и унапређења услуга у Националној служби за запошљавање (НСЗ) увешће се нове мере активне политике запошљавања за младе, особе са инвалидитетом и дугорочно незапослене са циљем бржег запошљавања.

Наставиће се реформа НСЗ са циљем њеног трансформисања у модерну јавну службу за ефикасно спровођење политике запошљавања. Ради побољшања ефикасности и ефективности НСЗ реализује се пројекат „Модернизација Националне службе за запошљавање”. Циљ пројекта је да се обезбеди пружање бољих услуга незапосленим лицима и функционисање тржишта рада. Реализацијом пројекта обезбедиће се јачање институционалних капацитета и модернизација управљања и рада НСЗ, побољшање у пружању услуга НСЗ, подизање компетенција запослених у НСЗ, модернизација информационе технологије и система у НСЗ.

Успоставиће се систем прогноза и пројекције кретања на тржишту рада по занимањима и секторима економске активности на нивоу НСЗ (централни и регионални ниво), у циљу прилагођавања програма и мера активне политике запошљавања потребама тржишта рада и повећања ефективности и ефикасности рада НСЗ као јавног сервиса.

Наставак приватизације и реструктурирања и даље ће продуковати смањивање запослености по основу разних облика вишка запослених, посебно ће овом редукацијом бити погођени старији чије запошљавање је отежано на тржишту рада, а у истом смеру ће деловати и смањење рада на црно. Прописаће се обавеза надлежних органа територијалне аутономије и локалне самоуправе да оснују савет за запошљавање, као и да донесу програм активне политике запошљавања. Овим изменама побољшаће се материјална сигурност незапослених лица.

У складу са прописима ЕУ, ратификованим конвенцијама Међународне организације рада (МОП) и другим документима, донеће се закон о заштити грађана Републике Србије на раду у иностранству и регулисаће се њихова права и обавезе. Израдиће се национална стратегија у области спољних миграција, која би обезбедила услове за реинтеграцију, радно и друго ангажовање повратника и чланова њихових породица са рада и боравка у иностранству, нарочито младих и стручних лица („одлив мозгова”).

Безбедност и здравље на раду. У наредном средњорочном периоду потребно је ускладити национално законодавство у области безбедности и здравља на раду са директивама ЕУ и конвенцијама МОП, унапредити систем безбедности и здравља на раду и интензивирати сарадњу са релевантним европским и међународним институцијама. У циљу унапређења стања у области

безбедности и здравља на раду потребно је, у сарадњи са социјалним партнерима, у периоду 2009-2011. године, извршити унапређење законодавног оквира у овој области путем усклађивања са законодавством ЕУ. Паралелно са изменама националног законодавства неопходно је стално образовати и информисати послодавце и запослене да би измене у законодавству заживеле у пракси и у очекиваној мери дале очекиване резултате. Потребно је у овој области унапредити сарадњу са релевантним европским и међународним институцијама.

Инспекција рада. Донеће се закон о инспекцији рада којим ће се унапредити законодавни оквир инспекције рада у циљу увођења нових стандарда и метода рада, односно унапредити институционални оквир заштите права запослених у области радних односа и безбедности и здравља на раду. Неопходно је извршити измене и допуне Закона о раду, донети нови закон о евиденцијама у области рада и закон о штрајку.

Наставиће се са јачањем административних капацитета Инспектората за рад кроз реформу и запошљавање компетентних особа одговарајућих струка, укључујући и обезбеђивање потребне опреме за рад у циљу повећања мобилности и ефективнијег рада на смањењу броја повреда на раду и професионалних обољења, те у сузбијању сиве економије у области рада.

Конвенције МОР и директиве ЕУ су основа реформе, реорганизације и интеграције инспекције рада. Циљ реформе инспекције рада јесте напуштање традиционалних метода надзора и увођење интегрисаног метода који омогућава већу покривеност привредних субјеката инспекцијским присуством и чешће присуство органа надзора.

Увешће се информациони систем и повећати техничка опремљеност, како би се инспекторима рада омогућио већи број надзора, боља покривеност свих области радног ангажовања, како територијална тако и по делатностима, а уз све то и смањили трошкови.

Обезбедиће се синхронизованији рад и деловање инспекцијских служби на нивоу Републике. То би требало да се оствари кроз смањење броја и повећање оперативне ефикасности тих служби, а потом кроз формирање заједничког координационог тела или на други институционални начин.

4. Реформе друштвених делатности

Реформе друштвених делатности усмерене су на повећање квалитета услуга намењених становништву и привреди, на усклађивање расхода за друштвене делатности са економским могућностима земље и на њихову модернизацију путем повећавања њихове снабдевености модерном опремом и систематског подизања обучености радне снаге. Реформе такође подразумевају рационализацију мреже појединих друштвених делатности и смањење броја запослених у њима.

4.1. Образовање

У складу са *Законом о основама система образовања и васпитања*, убрзаће се реформе образовног система у целини. Далекосежне реформске промене биће у правцу повећавања квалитета и ефикасности образовања и шире доступности образовања свима, а одвијаће се на линији у складу са принципима доживотног учења, усклађивања образовног система са образовним стандардима, а одвијаће се на линији у ЕУ. Полазећи од тога, поред већ донетих закона и стратегија,

донеће се и закон о предшколском васпитању и образовању, закон о основном образовању, закон о средњем образовању, закон о ученичком и студентском стандарду и закон о уџбеницима и другим наставним средствима. Тиме ће се створити основе за квалитетно и доступно образовање за све, и за укључивање у европске образовне процесе и европску класификациону схему.

У наредном средњорочном периоду Влада ће наставити реформу образовног система на свим нивоима образовања у правцу његовог јачања, с посебним нагласком на доживотно образовање. Обезбедиће се флексибилност система образовања у функцији развоја земље, прилагођавања потребама тржишта рада и смањивања сиромаштва. У складу са утврђеним макроекономским и фискалним оквирима обезбедиће се пораст улагања у образовање као фактор привредног раста, континуирани професионални развој наставника, увођење савремених наставних програма и уџбеника, превођење најквалитетнијих страних учила, повезивање школа у јединствен информациони систем, а уз све то и јачање стручних служби задужених за надзор образовних установа.

Стратегија развоја стручног образовања у Републици Србији предвиђа успостављање флексибилног система стручног образовања за потребе тржишта рада и за лични развој, професионални напредак и развој каријере. У складу са тим, формираће се нови образовни профили и иновирати постојећи, увести образовни стандарди и успоставити квалификације које јасно разграничавају различите степене стручног образовања. Стратегија такође садржи модернизацију образовних програма и подизање квалитета стручног образовања, с тим да све то доприноси бржем запошљавању и професионалној мобилности запослених.

У складу са *Стратегијом развоја образовања одраслих у Републици Србији* посебна пажња посветиће се успостављању мреже институција и организација за образовање одраслих, развоју програма основног и стручног образовања и обуке одраслих, доношењу прописа о образовању одраслих, успостављању система финансирања образовања одраслих и подизању квалитета образовања и обуке одраслих.

На бази *Закона о високом образовању* убрзаће се реформе система високог образовања, са циљем да се смањи дужина студирања и повећа број дипломираних у односу на број уписаних студената. Квалитетнијем високом образовању допринеће усклађивање наставних планова и програма са принципима Болоњске декларације, акредитација образовних установа и програма, те прерастање виших школа у установе високог образовања.

Реформа образовног система захтева да се посебна пажња посвети стабилном финансирању образовних установа из буџета Републике и буџета јединица локалне самоуправе, уз остваривање уштеда на бази рационализације мреже установа и смањење броја запослених. Обезбеђивање основних услова за образовно-васпитни рад школа захтева наставак реконструкција, поправки и доградњи објеката, опремања школских учионица, лабораторија, кабинета и физкултурних сала.

Ради побољшања квалитета образовања интензивираће се рад на повезивању школа у јединствен информациони систем и на опремању мултимедијалних радионица, како би се коришћење ове технологије омогућило што већем броју ученика и наставника и осигурао континуитет у прикупљању и

обради података и информација. Имплементација Јединственог информационог система у образовању (EIS) захтева опремање и компјутеризацију свих основних и средњих школа у Републици, што захтева велика средства за спровођење овог пројекта. Убрзаће се рад на довршавању процеса утврђивања и примене међународно упоредивих индикатора и референтних вредности (бенчмаркинг), који треба да се одвија у сарадњи са Републичким заводом за статистику.

Формирањем агенције за европске програме у образовању обезбедиће се покривање образовних и омладинских програма ЕУ, уз кофинансирање у оквиру ИПА фондова.

Посебна средства издвајаће се за спровођење акредитације и увођење стандарда и лиценцирања наставног особља у образовним установама.

4.2. Наука

Економски и укупан развој Републике засниваће се на организованом истраживању и развоју који треба да обезбеде континуирани научно-технолошки прогрес. У друштву чија се привреда заснива на знању, односно у чијој привреди је знање основни ослонац и компаративна предност, главни производни фактор постаје читав скуп или комплекс нематеријалних чинилаца (као што су информације, знање, вештине, култура рада) који остварују све већи економски учинак и добијају све већу тржишну вредност.

На бази *Закона о научноистраживачкој делатности* и *Закона о иновационој делатности*, успоставиће се друштвено целисходан и продуктиван научноистраживачки и иновациони систем. Ради тога извршиће се рационализација постојеће мреже научноистраживачких организација, усклађивање стандарда научноистраживачког рада са стандардима који важе у ЕУ, побољшање услова за научноистраживачку и иновациону делатност, повећање ефективности улагања у науку и повећање применљивости резултата научноистраживачког и иновационог рада у привреди. Донеће се стратегија научног и технолошког развоја Републике, са циљем подизања квалитета научноистраживачког рада и веће и брже примене истраживачких резултата.

У складу са утврђеним макроекономским и фискалним оквирима повећаваће се обим улагања у развој научноистраживачке и иновативне делатности из буџета и средстава привреде, са ослоном на финансирање добро одабраних пројеката.

Из буџета Републике, у складу са могућностима и утврђеним приоритетима, финансираће се и посебни програми и пројекти интердисциплинарног карактера који обједињују циљно усмерена основна истраживања, технолошки развој и развој научноистраживачке инфраструктуре, а реализују их истраживачи из различитих научноистраживачких организација, у оквиру посебних програма и пројеката који су од стратешког значаја за проучавање, развој и унапређење општег цивилизацијског нивоа друштва.

У складу са законом о буџету за одређену годину могу се суфинансирати програми и пројекти од регионалног значаја за развој научноистраживачке делатности, и то:

- пројекти изградње научноистраживачке инфраструктуре;

- истраживачко-развојни пројекти регионалног значаја (пројекти везани за међурегионалну сарадњу, пројекти у вези са заштитом еко-система и иновациони пројекти које реализују мала и средња предузећа);
- програми развоја научноистраживачких кадрова, у оквиру којих ће се обезбедити значајна подстицајна средства за завршетак докторских студија, што ће омогућити бржи развој научног подмлатка.

Нови научноистраживачки циклус подразумева примену утврђених критеријума за валоризацију научноистраживачке компетентности истраживача, израду студије о ефикасности примене научноистраживачких резултата у привреди, ефективно ангажовање свих расположивих научноистраживачких ресурса, посебно младих истраживача, контролу ефикасности коришћења буџетских средстава у научноистраживачкој и иновативној делатности, побољшање услова за научноистраживачки рад (опремљеност научноистраживачких организација, материјални статус истраживача и др.) и развој међународне научно-технолошке сарадње.

Србија се од 2007. године прикључила Седмом Оквирном програму (FP7) ЕУ за истраживање и развој (2007-2013). Почетком 2008. године проширен је капацитет рада у области међународне сарадње са задатком да се научницима помогне у пријави и писању међународних пројеката, пре свега на конкурсима у оквиру FP7, а како би се повећао степен успешности и пролазности пријава на којима учествују српски истраживачи.

У наредном периоду посебна пажња посветиће се билатералним и мултилатералним програмима који укључују земље југоисточне Европе, ради повећања конкурентности истраживачког и иновативног сектора и конкурентности привреде.

4.3. Култура и медији

У наредном средњорочном периоду главни приоритети у области културе и медија биће успостављање стандарда у културној политици, унапређење и модернизација рада установа културе, очување културног наслеђа и укључивање у савремене светске културне токове, стварање услова за развој стваралаштва у свим гранама уметности, повећање нивоа учешћа грађана у културним активностима, активно учествовање уметника у међународним културним догађањима, подизање квалитета медијске продукције и прилагођавање законске регулативе европским стандардима.

Ради очувања, развоја и ширења културе на националном и локалним нивоима, као и ради презентације националне културе на регионалном и међународном нивоу, донеће се стратегија развоја културе у Србији. У складу са стратегијом разрадиће се детаљне секторске стратегије и планови активности за њихово спровођење и реализацију. Донеће се и закон о култури којим ће се утврдити примарни циљеви у области заштите културних добара и савременог културног стваралаштва и дефинисати смернице политике у области културе. На бази закона основаће се национални савет за културу. Законом ће се регулисати и увођење обавезе финансирања свих програма и пројеката из области културе путем јавног конкурса, као и питање приватизације у области културе.

Појединачне области културе регулисаће се посебним законима: о кинематографији, о издаваштву, о позоришној/музичко-сценској делатности, о националном центру за књигу, о обавезном примерку публикација, о оптичким

дисконима, о културним добрима, о археолошким истраживањима, о музејима, о архивима, о градитељском наслеђу и о библиотекама.

За наредни средњорочни период утврдиће се статус институција од националног значаја и матичних установа и установиће се регионална мрежа институција заштите културне баштине (заводи, музеји, архиви и библиотеке).

Наставиће се са стварањем нормативних оквира за деловање медија у складу са европским стандардима и за обезбеђивање услова за примену и поштовање медијских закона, као и за остваривање слободе медија, мишљења и изражавања у духу афирмације људских слобода и слободног медијског простора. Биће исто тако осигурани институционални услови као и за развој слободе информисања, медијског плурализма, културе толеранције и дијалога, као и заштите људских и мањинских права у овој области.

4.4. Омладина и спорт

Ради побољшања положаја и унапређења квалитета живота младих донета је Национална стратегија за младе чији су основни циљеви:

- подстицати младе да активно учествују у друштву;
- развијати сарадњу младих и обезбеђивати услове за учешће у доношењу одлука кроз одржив институционални оквир, а на основу потреба младих и у партнерству са младима;
- изграђивати систем информисања младих на свим нивоима и у свим областима;
- обезбеђивати остваривање права на једнакост шанси свих младих у друштву, посебно младих који живе у тешким условима;
- подстицати и вредновати изузетна испољавања и постигнућа младих у различитим областима;
- унапређивати могућности за квалитетно провођење слободног времена младих;
- развијати отворени, делотворни, ефикасни и праведни систем формалног и неформалног образовања који је доступан свим младима и који је у складу са светским трендовима у образовању и контекстом образовања у Републици;
- подстицати и стимулисати све облике запошљавања, samozapoшљавања и предузетништва младих;
- унапређивати безбедност младих;
- чувати и унапређивати здравље младих, смањивати ризике и крупније поремећаје здравља и развијати здравствену заштиту прилагођену младима;
- подстицати младе на иницијативе и активности које су у складу са основним циљевима одрживог развоја и здраве животне средине.

Ради побољшања положаја и квалитета живота младих у Србији основан је Фонд за младе таленте Републике, са циљем да се пружи финансијска подршка младим талентованим студентима за студирање у земљи и у државама чланицама ЕУ, потом студентима и средњошколцима за одлазак на стручну праксу (студијске посете) у земље ЕУ, као и за одлазак на последипломске студије у земљама ЕУ. Фонд ће бити оријентисан и на обезбеђивање награда за талентоване ученике и студенте за изузетне резултате на такмичењима у земљи и иностранству, као и на свестрану подршку младим талентима и њиховим наставницима за усавршавање.

Донеће се закон о спорту и национална стратегија развоја спорта, са циљем да се подстиче и развија масовни и врхунски спорт. Ради унапређења заштите здравља спортиста и спречавања негативних појава у спорту измениће се Закон о спречавању насиља и недоличног понашања на спортским приредбама и обезбедиће се сталне допинг контроле уз континуирано образовање спортиста, као и успостављање институција за борбу против насиља и корупције у спорту.

Посебна пажња посветиће се доношењу закона о приватизацији у спорту којим ће се регулисати својински односи у спортским клубовима и у финансирању спортских програма. Приоритет ће бити помоћ у организацији спортских манифестација од интереса за Републику и подршка спортистима у достизању врхунских резултата, укључујући стипендије за спортско усавршавање и новчану помоћ спортистима са посебним заслугама. Кроз НИП ће се финансирати изградња, опремање и одржавање спортских објеката који доприносе развоју спорта и постизању врхунских спортских резултата.

Регулисаће се однос масовног и врхунског спорта и одвојити комерцијално оријентисани део спорта. Посебна пажња посветиће се развијању спорта у предшколским установама и школама.

4.5. Здравство

Наставиће се реформа здравственог система у складу са основним одређењима из следећих докумената: (1) Здравствена политика у Србији, (2) Визија здравствене заштите у Србији и (3) Стратегије реформе система здравствене заштите у Републици Србији, а исто тако радиће се на остваривању задатака из Акционог плана за њено спровођење.

Основни циљеви реформе јавног здравственог система јесу побољшање здравственог стања становништва, правичан и једнак приступ здравственој заштити свим грађанима, здравствени систем оријентисан ка кориснику (пацијенту), унапређење квалитета и ефикасности здравствене заштите и успостављање одрживог система финансирања у складу са материјалним могућностима друштва. Као циљ истог ранга биће прихваћена и рационализација мреже здравствених установа заједно са смањењем броја запослених. Наставак започетих реформи омогућиће рационализацију у потрошњи финансијских средстава намењених здравственој заштити.

Основни правци здравствене политике биће стварање услова за:

- унапређење здравствене заштите угрожених групација становништва и особа оболелих од болести са тежим економским и социјалним последицама;
- унапређење услуга у области јавног здравља;
- унапређење квалитета здравствене заштите кроз побољшавање услова рада и услова за лечење, као и квалитета пружених услуга;
- боље функционисање здравственог система кроз равномерно остваривање здравствене заштите на територији Републике и подршку рада невладиним организацијама које раде у области здравства;
- унапређење регулативе за приватни здравствени сектор и повећање квалитета његових услуга.

Ради остваривања циљева нове здравствене политике донеће се одговарајући програми: програм здравствене заштите за све групације

становништва, посебно за угрожене групације, програм здравствене заштите за болести са тежим економским и социјалним последицама. Биће исто тако донесени и посебни програми. подстицања активности на омасовљавању добровољног давалаштва крви, на унапређењу квалитета рада у систему здравствене заштите и на општем уређењу здравственог система.

У приоритет у реформи здравственог система спадају и доношење стратегије за јавно здравље, стратегије о безбедности хране, као и спровођење раније донетих стратегија: Стратегије о контроли дувана и Стратегије развоја заштите менталног здравља уз пратеће акционе планове. На тај начин ће се реализовати приоритети здравствене политике, као и мере за спровођење здравствене заштите у тим областима.

Донеће се стратегија за стално унапређење квалитета у систему здравствене заштите и основаће се Агенција за акредитацију здравствених установа.

Посебна пажња посветиће се промоцији здравља и примарној здравственој заштити. Донеће се стратегија за ментално здравље и стратегија за борбу против дрога.

Реформа система здравствене заштите спроводиће се паралелно са реформом организације здравствене службе, реформом здравственог осигурања, реформом фармацеутске делатности и реформом санитарног надзора.

Финансирање функције здравства из јавних извора обезбеђиваће се у складу са утврђеним средњорочним оквиром, уважавајући међународне стандарде. Реформа система здравствене заштите подразумева увођење новог система финансирања из средстава обавезног здравственог осигурања који ће се заснивати на моделу капитације у примарној здравственој заштити као систему наплате здравствених услуга према броју пацијената, моделу дијагностички сродних група у болницама за краткотрајну хоспитализацију и новом моделу плаћања по услузи за услуге највишег нивоа у терцијарној здравственој заштити.

Реформа здравственог осигурања подразумева и наставак увођења различитих видова добровољног здравственог осигурања, чиме ће се створити услови за растерећење система обавезног здравственог осигурања и побољшати здравствена заштита.

Реформом у области лекова и медицинских средстава и успостављањем стандарда усклађених са директивама ЕУ створиће се услови да се производња и промет лекова и медицинских средстава у Србији обавља на начин који у највишем степену гарантује квалитет, безбедност и ефикасност лекова и медицинских средстава, а тиме и пружање ефикасне здравствене заштите.

Убрзању реформе система здравствене заштите допринеће реализација пројеката Светске банке, ЕУ преко Европске агенције за реконструкцију, УНИЦЕФ, Канадске агенције за међународни развој (ЦИДА), Глобалног фонда (међународне фондације за борбу против HIV/AIDS-а, НИП) и бројних земаља (Норвешка, Кина, Јапан). Ови пројекти су усмерени на унапређење примарне здравствене заштите, на реконструкцију општих болница, опремање здравствених установа, реформу финансирања здравственог осигурања, унапређење политике управљања лековима, развој пакета основних здравствених услуга, увођење нових модела плаћања здравственим радницима – пре свега капитације - и развој интегрисаног здравственог информационог система.

5. Реформе социјалне заштите

5.1. Социјална заштита

Реформа система социјалне заштите у наредне три године наставиће се у складу са циљевима *Стратегије за смањење сиромаштва*, *Стратегије развоја социјалне заштите* и *Стратегије унапређења положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији*.

Основни правци реформе социјалне заштите су децентрализација система социјалне заштите, обезбеђивање квалитетних услуга и јачање професионалних капацитета институција социјалне заштите.

Реформа система социјалне заштите обезбедиће боље усмеравање социјалних трансфера, унапређење заштите најсиромашнијих грађана и група којима је потребна посебна подршка (деца без родитељског старања, деца у сукобу са законом, одрасли и стари који нису способни за самосталан живот, особе са инвалидитетом, деца и одрасли који су жртве насиља) и унапређење квалитета њиховог живота. Посебна пажња посветиће се деци, што ће се реализовати доношењем националне стратегије за превенцију злоупотребе и заштиту деце од насиља.

Донеће се програм јачања социјалне инклузије кроз изградњу капацитета институција које пружају услуге социјалне заштите на локалном нивоу. Циљ програма је децентрализација, реорганизација и рационализација система социјалне заштите јачањем капацитета институција на локалном нивоу. У складу са тим, одговорност за задовољавање потреба грађана у области социјалне заштите преузеће локална власт тако да грађани већину својих потреба подмире у локалној заједници, односно у средини у којој живе. Средства за финансирање услуга обезбеђиваће се из изворних прихода органа локалне самоуправе, а из републичког буџета за општине које из изворних прихода не могу да обезбеде прописани минимум права у социјалној заштити.

Ефикасна социјална заштита подразумева доношење програма са мерама које ће омогућити да корисници социјалних услуга самостално задовољавају потребе на принципима партиципације и одговорности, да учествују у доношењу одлука о начину задовољавања својих потреба и да истовремено буду одговорни за избор и коришћење сопствених потенцијала.

Изградња система ефикасне борачко-инвалидске заштите подразумева свеобухватну реформу система у правцу израде јединственог законског решења за остваривање права и ревизију свих до сада донетих решења о признатим правима у поступку њиховог превођења на нови закон. Овај крупни подухват на плану модернизације здравства обухвата и имплементацију јединственог информационог исплатног система у области борачко-инвалидске заштите.

5.2. Активности у популационој политици

Унапређење положаја породица и социјалне укључености недовољно интегрисаних група становништва (деца, стари, особе са инвалидитетом, избеглице и интерно расељена лица, Роми, жртве трговине људима, лица лечена од болести зависности, бивши осуђеници и друге маргинализоване групе) наставиће се у складу са Стратегијом подстицања рађања, Националном стратегијом о старењу, Стратегијом борбе против трговине људима у Републици Србији, Националном стратегијом о заштити избеглица и расељених лица, као и у

складу са закљученим међународним споразумима и важећим законима. Анализираће се људски ресурси општина Србије са демографског, економског и социјалног аспекта, тј. У димензијама које су релевантне за доношење одлука и спровођење одговарајућих мера. Донеће се и стратешки документ о свеобухватној популационој политици.

Стратегија подстицања рађања има за циљ демографски развој кроз следеће активности из домена популационе политике: директна финансијска подршка породици; активне мере запошљавања младих незапослених родитеља; повољнији услови за решавање стамбених питања родитеља са децом; развој разноврсних програма и услуга предшколских установа и школа; развој разноврсних сервисних услуга породици; јачање компетенција за родитељску улогу; очување и унапређивање здравља родитеља и деце; успостављање популационе политике у локалним заједницама; стварање услова за сигурност и приближно једнаких услова за развој сваког детета.

Подстицање рађања вршиће се не пореским ослобођењима него мерама политике јавних расхода које пружају директну финансијску помоћ породици и деци. Субвенције ће добијати породице са децом као циљна група и сиромашни слојеви становништва као изразито угрожени део друштва, у складу са законом о буџету за одређену годину.

Посебна пажња посветиће се ублажавању економске цене подизања детета, усклађивању рада и родитељства, подршци здравом материнству, промоцији репродуктивног здравља адолесцената, борби против неплодности, популационом просвећивању, као и активном укључивању локалне самоуправе у решавање проблема ниског наталитета. Наставиће се са подстицањем вантелесне оплодње и у вези са њом биће укинут цензус.

Национална стратегија о старењу биће усмерена на обезбеђивање услова за достојанствен живот у старости кроз развој разноврсних услуга неопходних за квалитетан живот старих људи.

У оквиру активне популационе политике предузимаће се мере у циљу интегрисања породица интерно расељених лица и повратника по основу споразума о реадмисији, а исто тако и акцију у правцу интегрисања ромског становништва, жртава трговине људима, лица лечених од болести зависности, лица са ХИВ/АИДС, бивших осуђеника и других маргинализованих друштвених група.

Програмом за заштиту жртава трговине људима обезбедиће се заштита и допринеће се интеграцији жртава трговине људима, унапредити услови за њихово збрињавање јачањем капацитета служби социјалне заштите и других организација које пружају услуге жртвама трговине људима, уз стварање услова за адекватну заштиту малолетних жртава. Наставиће се унапређење услова за обављање послова везаних за координацију заштите жртава трговине, уз раздвајање послова координације и активности и организовања заштите. Наставиће се обука субјеката за препознавање појаве и предузимање адекватних мера. Активности ће обухватити и стварање услова за социјалну реинтеграцију жртава.

Потребно је припремити протокол о сарадњи између владиних, невладиних и међународних организација о сарадњи и поступању у заштити жртава трговине људима.

Наставиће се стварање услова за интеграцију избеглих и расељених лица кроз програме стамбеног збрињавања и разноврсних услуга подршке за коришћење сопствених потенцијала, а посебно даљим развојем социјалног становања у заштићеним условима. У том циљу донеће се закон о социјалном становању којим ће се утврдити услови за решавање стамбених потреба социјалних група које стамбено питање не могу да реше на тржишту.

Прошириће се број општина у којима постоје координатори за ромска питања, сагледати проблеми у остваривању задатака координатора и предузети потребне мере за унапређење услова за социјалну интеграцију ове групације становништва.

За први прихват повратника по основу реадмисије организована се два транзитна центра (Београд, Ниш), као и помоћ локалним самоуправама које треба да обезбеде прихват, а које нису довољно економски јаке да обезбеде потребне услове за интеграцију.

У складу са Законом о азилу обезбедиће се социјална помоћ за лица која траже, односно којима је одобрен азил.

5.3. Родна равноправност

У циљу унапређивања родне равноправности, побољшања друштвеног положаја жена и остваривања политике једнаких могућности у Републици донеће се закон о равноправности полова и национална стратегија за унапређивање равноправности полова. Тиме ће се створити полазне основе за израду и имплементацију акционих планова у циљу унапређивања положаја жена у приоритетним областима које су идентификоване као кључне за промену положаја жена у друштву. Као стратешки циљ биће постављено и повећање учешћа жена у процесима одлучивања уз остваривање равноправне заступљености на свим нивоима и у свим областима, а потом и побољшање економског положаја жена и здравља жена, унапређивање родне равноправности у образовању, превенција и сузбијање насиља над женама, унапређење заштите жртава уз уклањање родних стереотипа у медијима и јачање промовисање родне равноправности. Обезбедиће се испуњавање препорука Комитета УН у вези са спровођењем Конвенције УН о елиминацији свих облика дискриминације према женама (CEDAW), у оквиру елиминације насиља у породици.

5.4. Социјални дијалог

Влада ће, у складу са Законом о социјално-економском савету, обезбедити социјални договор о свим битним питањима економске и социјалне политике са репрезентативним синдикатима, удружењима послодаваца, институцијама грађанског друштва и локалном самоуправом, уз стварање партнерства између њих. Репрезентативни синдикати и удружења послодаваца укључиваће се у припрему и спровођење закона којима се непосредно утиче на положај и стандард запослених. Заједничка одговорност социјалних партнера односи се на регулисање колективног преговарања и политике запошљавања. У социјалном дијалогу треба да учествују, поред великих предузећа, и представници малих и средњих предузећа. Циљ социјалног дијалога је елиминисање дискриминације, заштита слободе удруживања, јачање колективног преговарања и унапређивање стандарда рада. Влада и социјални партнери ће подстицати јачање социјалног дијалога, нарочито на нивоу локалне самоуправе, кроз оснивање локалних социјално-економских савета и закључивање колективних уговора.

6. Административне реформе

6.1. Јавна управа

Основни циљеви реформе државне управе у Републици Србији јесу:

- изградња демократске државе засноване на владавини права, одговорности, јавности, економичности и ефикасности;
- изградња државне управе усмерене ка грађанима која је способна да грађанима и приватном сектору пружи висок квалитет услуга уз разумне трошкове;
- сузбијање корупције у државном сектору.

Ради постизања наведених циљева, у спровођењу реформи државне управе полази се од принципа децентрализације, деполитизације, професионализације, рационализације и принципа модернизације јавне управе.

Реформа државне управе обухвата развијање новог и модерног законодавног оквира за уређење и функционисање управе, предузимање мера на плану изградње рационалне управе, увођење нових система управљања и поједностављење административних процедура. У том циљу, сагласно *Стратегији реформе државне управе у Републици Србији* успостављен је правни оквир за функционалну државну управу доношењем закона који ову област регулишу, а посебно уређују рад Владе и министарстава, рад државних службеника и надлежност локалне самоуправе. Предвиђена је ревизија донете *Стратегије реформе државне управе*, и то у правцу увођења побољшаних механизма за међуресорску координацију процеса реформе државне управе и праћења и евалуације њеног даљег тока. До краја 2008. године кроз сарадњу свих органа државне управе израдиће се акциони план за спровођење реформе државне управе за период 2009-2012.

У области државне управе донети су следећи закони: Закон о Влади, Закон о државној управи, Закон о јавним агенцијама, Закон о државним службеницима, Закон о платама државних службеника и намештеника, Закон о електронском потпису, Закон о Заштитнику грађана и Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја. Крајем 2007. године донети су закони којима се регулише област локалне самоуправе: Закон о локалној самоуправи, Закон о локалним изборима, Закон о главном граду и Закон о територијалној организацији Републике Србије. У припреми су закони којима ће се уредити радноправни статус службеника у јединицама локалне самоуправе.

У наредном периоду донеће се закон о општем управном поступку и закон о управним споровима. У фази нацрта је закон о матичним књигама, чије доношење није предвиђено Стратегијом реформе државне управе, али за који се очекује да ће се позитивно одразити на трансформисање државне управе и општинских и градских управа. Сличан ефекат на однос државе и грађана имаће и усвајање закона о удружењима. Доношењем ових закона успоставља се правни оквир који ће, уграђивањем основних принципа реформе државне управе, створити услове за децентрализацију власти, фискалну децентрализацију, изградњу професионалне и деполитизоване државне управе, уз успостављање новог организационог и управљачког оквира. То такође подразумева и рационализацију државне управе, увођење информационих технологија и дефинисање контролних механизма рада државне управе.

Децентрализација се, пре свега, односи на пренос одређених послова који су се обављали на нивоу централне државне управе на ниже нивое власти. Усвајањем колекције сета закона у области локалне самоуправе остварен је додатни помак у правцу примене овог принципа. У домену предстојеће фискалне децентрализације доношење посебног закона којим ће бити регулисано питање својине јединица локалне самоуправе. У наредном периоду ће се донети закон којим ће се регулисати права и обавезе запослених у управама јединица локалне самоуправе на сличан начин на који је то уређено за државне службенике на централном нивоу. У складу са одредбама Закона о локалној самоуправи, донеће се закон о комуналној полицији. У циљу кадровског оспособљавања јединица локалне самоуправе за обављање послова који су им законом пренети или поверени, у наредном периоду ће се интензивно радити на обуци запослених у јединицама локалне самоуправе. У Министарству за државну управу и локалну самоуправу се већ спроводи пројекат „Подршка јачању капацитета запослених у јединицама локалне самоуправе у контексту процеса европских интеграција”, у оквиру којег ће бити израђена национална стратегија за обуку запослених у локалним управама. По његовом завршетку отпочеће реализација пројекта „Програм обуке запослених у јединицама локалне самоуправе”, у оквиру којег ће се спровести иницијални програм обуке утврђен стратегијом обуке.

Деполитизација државне управе се у првом реду остварује кроз смањење утицаја политичара на рад државних службеника, као и кроз јасно разграничење послова који су у домену политике и оних који су у домену струке, а које обављају каријерни државни службеници. Основ за примену овог принципа у државној управи пружио је Закон о државним службеницима, између осталог и увођењем категорије државних службеника на положају. До краја 2008. године изменама Закона о државним службеницима одредиће се нови рок за попуњавање положаја у складу са одредбама тог закона.

Професионализација значи стварање добро обучене, одговорне и ефикасне државне управе. Како би државна управа била професионална и способна да грађанима пружи висок квалитет услуга, али и успешно изнесе реформе у свим секторима, неопходна је континуирана обука државних службеника. Доношењем Закона о државним службеницима и формирањем Службе за управљање кадровима створени су услови за развој систематских програма општег стручног усавршавања државних службеника, који се доносе и реализују на годишњем нивоу. Од кључног је значаја и обука у области европских интеграција, коју континуирано спроводи Канцеларија за европске интеграције. Ова обука по својој природи мора бити како општа тако и уско стручна, и у том циљу обезбедиће се одговарајућа средства за њену припрему и реализацију. У области обуке од посебне важности је регионални пројекат „Регионална школа за државну управу – ReSPA”, чије ће институционализовање омогућити да се државни службеници из региона повезују и заједно пролазе кроз програме обуке у областима од заједничког интереса за цео регион Западног Балкана.

Рационализација подразумева стварање такве организације државне управе у којој се са најмање утрошених ресурса постиже најбољи резултат, што значи најефикасније уређење. Полазне основе за примену овог принципа пружио је Закон о државној управи, који одређује услове за образовање органа управе у саставу министарстава и посебних организација и ствара претпоставке за рационалније уређење државне управе. Закон о јавним агенцијама настоји да постигне исти циљ у организовању и оснивању јавних агенција, такође у циљу

рационализације свеукупног система државне управе. Рационализација уређења самих органа државне управе постиже се кроз детаљне анализе њиховог структурног и кадровског устројства и примену одговарајућих препорука које произилазе из тих анализа. У том смислу, пројектом „Подршка Стратегији реформе државне управе у Србији – друга фаза” који Министарство за државну управу и локалну самоуправу спроводи у сарадњи са Програмом Уједињених нација за развој (UNDP), планирано је спровођење таквих анализа за групу пилот министарстава.

Модернизација подразумева техничко и технолошко опремање рада државне управе и увођење нових, модернијих процеса рада, уз примену савремених информационих и комуникационих технологија. У том циљу обезбедиће се израда и коришћење јединствених база података и успостављање интегрисаног система комуникације између органа државне управе на читавој територији републике, уз увођење електронског пословања и електронског потписа у рад државних институција. У наредном периоду посебна пажња ће се посветити развоју е-управе у Републици Србији.

У даљем процесу реформе државне управе планирана је и додатна популаризација овог процеса, како у стручној тако и у широј јавности. Такође, у наредној фази реформе акценат ће се ставити на бољу међуресорну координацију и укључивање државних службеника из свих органа државне управе у даљу имплементацију овог процеса. Посебна пажња посветиће се сузбијању корупције у државној управи, чему ће допринети усавршавање правног оквира. Од посебне важности за борбу против корупције јесте одузимање имовине стечене корупцијом.

С обзиром на то да је државна управа главни носилац реформи у свим секторима у процесу придруживања и приступања Европској унији, посебно је битан развој административних капацитета како би Србија са успехом преузела и спровела своје обавезе које проистичу из тог процеса. У јулу 2006. године Влада је усвојила *Акциони план за јачање институционалне способности за преузимање обавеза у процесу европских интеграција*, чији је циљ да пружи целокупан приказ приоритета и помогне координисано и планско јачање капацитета државне управе неопходних у овом процесу. Акционим планом назначена су и финансијска средства потребна за установљавање нових и јачање постојећих институција. Будући да је Влада у мају 2008. године усвојила радни текст Националног програма за интеграцију Србије у Европску унију (НПИ), који постаје најважнији стратешки документ у процесу приступања Европској унији, Акциони план је постао саставни део НПИ. Тим свеобухватним стратешким документом се, поред регулаторне активности државе у процесу интеграције у ЕУ, планирају и активности на изградњи административних капацитета неопходних за примену права ЕУ. Предвиђено је да се Национални програм за интеграцију Србије у Европску унију усвоји крајем септембра 2008. године.

6.2. Полиција

Реформа полиције један је од приоритетних задатака у процесу придруживања ЕУ. Поред усаглашавања законске регулативе, реформа обухвата рационалније организовање целе службе, њену модернизацију, формирање ефикасног, флексибилног и целисходно постављеног полицијског образовног система којим се обука припадника полиције врши током читавог радног века, затим јачање механизма унутрашње контроле, законитости, професионализма и

одговорности. Циљ реформе јесте обезбеђење високог степена личне и имовинске сигурности грађана и хитно сузбијање свих облика угрожавања, уз очување стабилног јавног реда и мира и повољног стања безбедности у Републици.

Приоритетни стратешки задаци су борба против организованог криминала, ефикасно расветљавање кривичних дела, спречавање покушаја дестабилизације у појединим сегментима и у друштву као целини, довршење започетих активности на успостављању модерног система обезбеђења државне границе, јачање унутрашње контроле и успостављање спољашњег надзора, јачање капацитета за криминалистичке истраге, осавремењавање информатичке и комуникационе опреме, као и развој полицијског образовања. Поред тога, потребан је систематски рад на подизању угледа полиције и јачању поверења у њу.

Посебан значај има реформа у области управних послова (послови држављанства, личних карата, пребивалишта, путних исправа, оружја и регистрације возила). Ова реформа обухвата увођење нових идентификационих докумената који ће се израђивати по европским и највишим светским стандардима и којима ће се обезбедити лакше и брже остваривање права, обавеза и интереса грађана, с једне стране, и модернизација и унапређење организације и метода рада државних органа, с друге стране. Пратиће се светски технолошки трендови и ефикасно ће се штити документа од фалсификата, што је један од услова за укључивање наше земље у европске интеграције.

6.3. Правосуђе

Усвајањем новог Устава Републике Србије и Уставног закона за спровођење Устава Републике Србије, учињени су важни први кораци после којих је у наредном периоду потребно створити услове за враћање поверења грађана у независан, ефикасан, одговоран и транспарентан правосудни систем Републике. У том циљу потребно је донети нове законе којима ће се уредити правосудни систем: закон о судијама, закон о уређењу судова, закон о Високом савету судства, закон о јавном тужилаштву, закон о државном већу тужилаца, закон о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштава, закон о Националном институту за обуку у правосуђу (Правосудној академији), законик о кривичном поступку, закон о изменама и допунама Кривичног законика, закон о одузимању имовинске користи проистекле из кривичног дела, закон о одговорности правног лица за кривична дела, закон о изменама и допунама Закона о рехабилитацији, закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, закон о организацији и надлежности државних органа у поступку за ратне злочине, закон о изменама и допунама Закона о посредовању – медијацији, закон о изменама и допунама Закона о парничном поступку, закон о изменама и допунама Закона о извршном поступку, закон о адвокатури, закон о јавном бележничтву, закон о Агенцији за борбу против корупције, закон о заштити података о личности, као и закони о потврђивању конвенција у области борбе против високотехнолошког криминала, тероризма, прања новца, трговине људима и корупције, и закони о заштити деце од сексуалног искоришћавања и сексуалног злостављања. Законом о заштити података о личности предвиђа се проширење надлежности повереника за информације од јавног значаја тако што би он обављао и послове независног надлежног органа за заштиту података о личности, што представља краткорочни приоритет из Европског партнерства.

У складу са краткорочним приоритетима из Европског партнерства, посебним законом формираће се Агенција за борбу против корупције. Такође, формираће се Дирекција за управљање одузетом имовином и Комора јавних бележника.

У складу са *Националном стратегијом реформе правосуђа* неопходно је утврдити нову мрежу судова и тужилаштва, која ће укључивати и прекршајне судове, као и апелационе судове у Београду, Крагујевцу, Нишу и Новом Саду и Управни суд за целу територију Србије. У периоду 2008-2010. године планирано је оснивање националног института за обуку у правосуђу (Правосудна академија), оснивање службе административне канцеларије и интегрисање надлежности Великог персоналног већа и Надзорног одбора за Високи савет судства. Тиме се наставља реформа правосудног система у циљу успостављања владавине права и заштите својине и уговора.

Реформом правосуђа обезбедиће се јачање независности судова и постизање битно веће ефикасности и ажурности у њиховом раду, стварање стабилних и реалних извора финансирања послова из надлежности правосудних органа, модернизација застареле инфраструктуре и побољшање материјално-техничких и просторних услова рада, увођење савремене информатичке технологије и рачунарске мреже, као и примена мерила и критеријума за утврђивање неопходних трошкова рада и финансирања правосудних органа.

Правосудна реформа првенствено ће бити усмерена на модернизацију судова, убрзано решавање судских предмета, дигитализацију евиденција о непокретностима и борбу против корупције, чиме ће се обезбедити ефикасније функционисање правног система, а тиме и повољнији услови за инвестициону и свеукупну привредну активност.

У оквиру Управе за извршење заводских санкција у наредном периоду предузимаће се активности које се тичу развоја информационог система на нивоу Управе, стручног усавршавања запослених, заокруживања законске регулативе и реформи система надзора над радом установа; све то мораће да прати изградња нове и адаптација постојеће инфраструктуре. Поред тога, неопходна је изградња, и то у складу са европским стандардима, нових смештајних капацитета за лица лишена слободе, затим стварање услова за имплементацију алтернативних санкција и предузимаће активности усмерених на остваривање права и заштиту лица лишених слободе, као и обезбеђење свих оних неопходних елемената који треба да побољшају положај и допринесу заштити малолетних лица и адекватној здравственој заштити свих лица лишених слободе.

У складу са Правилником о правосудној стражи предстоји обезбеђење свих елемената потребних за уређење и организацију правосудне страже, набавку униформи, средстава принуде и личног наоружања, а као незаобилазан услова намеће се и набавка метал детектор врата, ручних детектора, скенера и средстава видео надзора.

За нормално функционисање правосудних органа и спровођење реформи у области правосудног система обезбедиће се стабилни и реални извори финансирања, што је предуслов за независно деловање правосудних органа.

7. Реформе привредних делатности

7.1. Рударство

У наредном средњорочном периоду предузимаће се мере и активности усмерене на успостављање тржишних принципа пословања у рударском сектору, побољшање конкурентности рударске индустрије, смањење трошкова пословања и увођење информационих технологија у ову делатност.

У складу са Законом о изменама и допунама Закона о рударству основана је Агенција за рударство која ће учествовати у изради стратегије развоја минералних сировина Србије и утврђивању биланса резерви свих минералних сировина, у припреми документације за давање концесија за експлоатацију и истраживање минералних сировина. Она ће учествовати и у припреми подзаконских аката и правилника о техничким нормативима, као и других техничких прописа.

Предвиђа се оснивање фонда за развој рударства и геолошких истраживања у виду јавног финансијског фонда који ће финансирати припрему и спровођење програма, пројеката, елабората, студија и других активности у области рударства и геолошких истраживања минералних сировина, те пружати финансијску подршку реализацији одобрених пројеката од значаја за развој рударске и геолошке делатности. Средства за рад фонда обезбедиће се из накнаде за експлоатацију минералних сировина и других извора у складу са Законом.

Јавно предузеће за подземну експлоатацију угља (ЈП ПЕУ) налази се у фази реструктурирања и предстоји његова приватизација, са циљем да се унапреди производња у рудницима који имају перспективу и да се подигне ефикасност експлоатације угља, док ће непрофитабилни рудници бити конзервирани.

Донеће се закон о истраживању и експлоатацији минералних сировина, којим ће се регулисати цео процес везан за минералне сировине, од прелиминарних геолошких истраживања до затварања рударских објеката.

У наредном средњорочном периоду припремиће се тендери путем којих ће се издавати концесије.

Ради унапређења квалитета животне средине извршиће се прилагођавање рударства захтевима из *Упутства 2006/21/ЕЗ* о управљању отпадом из екстрактивних индустрија.

7.2. Енергетика

Циљ енергетске политике у наредне три године је обезбеђење сигурног, квалитетног и поузданог снабдевања енергијом и енергентима кроз даљу модернизацију енергетског система земље, укључујући модернизацију локалних система енергетике; обезбеђење уравнотеженог развоја енергетских делатности у циљу обезбеђивања потребних количина енергије и енергената за задовољење потреба купаца енергије; отварање тржишта електричне енергије и гаса у складу са потписаним Уговором о оснивању енергетске заједнице између Европске заједнице и Републике Албаније, Републике Бугарске, Босне и Херцеговине, Републике Хрватске, Бивше Југословенске Републике Македоније, Републике Црне Горе, Румуније, Републике Србије и Привремене мисије Уједињених нација на Косову у складу са Резолуцијом 1244 Савета безбедности Уједињених нација уз подстицање конкурентности енергетског система уз прилагођавање регулативи

и енергетској политици ЕУ; спровођење регулаторних, организационих, техничких и подстицајних мера у циљу повећања енергетске ефикасности у секторима производње и потрошње енергије; спровођење регулаторних и организационих мера у циљу стимулисања већег коришћења обновљивих извора енергије, као и доношење стратегије примене механизма чистог развоја сходно одредбама Кјото протокола, уз оквирну конвенцију УН о промени климе.

Развој енергетске делатности базираће се на *Закону о енергетици, Стратегији развоја енергетике Републике Србије до 2015. године* и *Програму остваривања Стратегије развоја енергетике Републике Србије до 2015. године за период од 2007. до 2012. године*, као и закону којим ће се уредити рационална употреба енергије. Политика развоја у овом сектору засноваће се и на другим релевантним документима који прописују усаглашавање регулативе и прописа из области енергетике са регулативом и прописима ЕУ.

Основни циљеви реформе енергетског система јесу:

- либерализација и делимична приватизација енергетске делатности;
- повећање ефикасности коришћења и обезбеђење рационалне употребе свих видова енергије у процесу експлоатације и примарне прераде;
- стабилно снабдевање енергентима;
- успостављање квалитетно нових услова пословања и развоја производних енергетских сектора и сектора потрошње енергије;
- стварање услова за веће коришћење обновљивих извора енергије (ОИЕ) у Републици Србији.

Основни правци енергетске политике јесу:

- изградња нових капацитета за производњу енергије;
- утврђивање рокова за достизање европских стандарда у области екологије од стране енергетских субјеката;
- одређивање цена енергије у складу са економским принципима;
- повећање енергетске ефикасности;
- повећање коришћења ОИЕ за производњу електричне енергије.

У области енергетике као приоритетно питање поставља се потреба изградње нових електрана у условима када дуги низ година није изграђена ни једна једина електрана, када су губици у преносу електричне енергије високи, а цена електричне енергије најнижа у региону. Производња електричне енергије заснива се на нискокалоричном угљу – лигниту из басена Колубара и Костолац који дају око две трећине електричне енергије у Србији.

Енергетска политика Србије треба да допринесе решавању приоритетних питања, при чему су уско повезане политика цена електричне енергије и политика привлачења капитала, уз већи прилив директних инвестиција у енергетски сектор, кроз разне форме инвестирања. При томе, предузимаће се мере за повећање енергетске ефикасности, интензивније коришћење обновљивих извора енергије, снижавање интензитета штетних емисија из производних енергетских извора и сектора потрошње енергије, као и за интеграцију у регионално и европско енергетско тржиште.

Потребно је у наредном периоду спроводити активности које имају за циљ унапређење стратешког планирања, а у оквиру којих се сагласно Стратегији развоја енергетике Републике Србије до 2015, као и Националној стратегији

привредног развоја Републике Србије од 2006. до 2012. године и Националној стратегији одрживог развоја, планира оснивање енергетског Института за потребе израде стратешких докумената у области енергетике, њиховог праћења и усклађивања са стварним енергетским потребама, уз развијање базе широко конципираних енергетских индикатора и сл. Поред ових активности, спроводиће се активности везане за унапређење локалних система енергетике, као што су успостављање општинских енергетских менаџера и увођење енергетског планирања на локалном нивоу, а у циљу спровођења обавеза локалних самоуправа које проистичу из Закона о енергетици.

Средства за финансирање развоја енергетике обезбеђиваће се из цене енергетских производа и услуга, уз могућност коришћења кредита, зајмова и емитовања обвезница на тржишту капитала. Такође, користиће се концесије, средства обезбеђена Националним инвестиционим планом и директне стране инвестиције, као и улагања која ће бити реализована кроз партнерство приватног и јавног капитала и сопствене инвестиције приватног сектора у развој ових делатности.

У наредном средњорочном периоду довршиће се реструктурирање Јавног предузећа „Србијасгас” према директивама ЕУ, а обавиће се и приватизација НИС. На основу Споразума између Владе Републике Србије и Владе Руске Федерације о сарадњи у области нафтне и гасне привреде, потписан је Споразум о сарадњи између ОАО „Гаспром” и ЈП „Србијасгас” у реализацији пројекта изградње гасовода за транзит природног гаса преко територије Републике Србије.

Споразум је ратификован у Народној скупштини и предвиђа изградњу гасовода на територији Србије. Он ће бити део новог транзитно-магистралног гасоводног система који полази од обале Црног мора у Русији, иде преко територије Бугарске и трећих земаља, а чији је пројектовани капацитет најмање 10 милијарди кубних метара природног гаса годишње. Руска и српска страна договориле су да ће у кратком року обезбедити оснивање Компаније за реализацију наведених задатака. Та компанија треба у року од највише 18 месеци од момента оснивања да припреми техничко-економски елаборат за изградњу гасовода и да у року од највише 24 месеца од момента усвајања елабората приступи изградњи гасовода. До оснивања Компаније уговорне стране договориле су се да формирају Управни одбор и Заједничку радну групу ради решавања свих питања у вези са реализацијом Споразума. Посебна пажња ће се посветити изградњи нафтовода Констанца – Трст кроз Србију.

Србија је ратификовала Уговор о оснивању Енергетске заједнице којим се успоставља јединствени правни оквир за трговину електричном енергијом и природним гасом у југоисточној Европи и ЕУ. Из тог разлога је предвиђено усвајање закона о изменама и допунама Закона о енергетици, којим ће у правни систем бити пренете обавезујуће одредбе прописа о унутрашњем тржишту електричне енергије и гаса и о приступу електроенергетској мрежи ради прекограничне размене електричне енергије.

Поред тога, у закон ће бити инкорпорирана и правила за промоцију електричне енергије произведене из ОИЕ на унутрашњем тржишту електричне енергије, услови за приступ мрежама за транспорт природног гаса, мере за обезбеђивање сигурности снабдевања природним гасом и мере за обезбеђивање сигурности снабдевања електричном енергијом уз осигуравање одговарајућих

инвестиција у неопходну инфраструктуру.

Правила за промоцију електричне енергије произведене из ОИЕ, која ступају на снагу од 2009. године, подразумевају прописивање новчаног система подршке за електричну енергију добијену из ОИЕ.

На основу Уговора о оснивању Енергетске заједнице, државе чланице успоставиће заједничко тржиште гаса и електричне енергије. Уговор о оснивању Регионалне енергетске заједнице подразумева обавезу отварања тржишта електричне енергије и гаса, што захтева и припрему програма социјалне заштите за најсиромашније категорије становништва.

7.3. Индустрија

У наредном трогодишњем периоду водиће се активна индустријска политика усмерена на структурно прилагођавање индустријског сектора у целини и појединих индустријских грана, са циљем формирања ефикасне и конкурентне структуре индустрије укључене у европске развојне токове и оспособљене за њено прилагођавање стандардима квалитета у домену животне средине.

Основни циљеви индустријске политике јесу:

- повећање индустријске производње;
- пораст конкурентности производа и услуга кроз развој и трансформацију пословне инфраструктуре и путем оснивања индустријских и технолошких паркова (ИТП) и индустријских зона (ИЗ);
- пораст продуктивности рада кроз функционално повезивање компанија које учествују у ланцу производње готових производа;
- раст извоза и смањивање спољнотрговинског дефицита кроз ефикасније коришћење постојећих ресурса, повећање производње и отварање нових индустријских предузећа;
- раст запослености, путем коришћења постојећих капацитета, отварањем нових радних места и прилагођавањем понуде рада новим савременим захтевима индустрије, као и растом продуктивности;
- успостављање привреде засноване на знању и иновативности кроз примену нових научно-технолошких достигнућа;
- даље унапређење инвестиционе климе оснивањем ИТП и ИЗ, као начина за привлачење домаћих и страних улагања;
- смањење регионалних и унутаррегионалних разлика кроз конкретне програме државне помоћи и предузимањем системских мера којима се подстиче развој неразвијених подручја;
- прилагођавање индустријских сектора циљевима Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине.

ИТП и ИЗ су један од облика подстицања развоја одређених сектора индустрије, привлачења инвестиција и стварања повољних услова за развој одређених регија. У циљу подстицања инвеститора да улажу у развој Србије убрзаће се оснивање ИТП, чијим корисницима управитељ индустријског парка обезбеђује локације са уређеним својинско-правним односима и са одговарајућом инфраструктурном опремљеношћу земљишта.

Развој индустријских зона и паркова пружиће крупан допринос расту индустријске производње, при чему се у каснијем периоду очекује њихово прерастање у кластере са гранским и са регионалним значајем. Циљ је да се

успостави мрежа кластера, повећа број заједничких пројеката и развију разни облици повезивања између чланова кластера, унапреде управљачки капацитети кластера и предузећа која учествују, успоставе међународни контакти и обезбеди укључење у одговарајућу међународну мрежу.

У наредном средњорочном периоду формираће се око 30 ИТП и ИЗ по следећим групама: ИТП од националног интереса са циљем реструктурирања и структурног прилагођавања индустрије на националном нивоу; ИТП и ИЗ посебне намене ради ублажавања регионалних диспаратитета; ИТП и ИЗ од локалног интереса са доприносом локалном економском развоју.

Поред постојећих мера и подстицаја ИТП и ИЗ обезбедиће се додатни подстицаји средствима НИП, која ће бити усмерена у финансирање инфраструктурног опремања ИЗ, ради успостављања ИТП.

У наредном средњорочном периоду приоритет у развоју индустрије имаће три сектора прерађивачке индустрије, и то: производња електронске опреме (радио, ТВ и телекомуникациона опрема); производња моторних возила и компоненти; информационе технологије.

То су гране чији производни програми обезбеђују производе вишег степена обраде, висок извозни потенцијал и смањење спољнотрговинског дефицита, привлачење страних инвестиција, унапређење и развој сектора услуга и оне обезбеђују производе којима се супституише увоз а у исто време осигурава отварање нових радних места и равномеран регионални развој. Имајући у виду да је аутомобилска индустрија један од носилаца техничко-технолошког развоја привреде и да омогућава рад великог броја коопераната, донеће се стратегија развоја аутоиндустрије до 2015. године.

Влада Републике Србије, у сарадњи са локалним заједницама, обезбедиће олакшице великим стратешким инвеститорима чија улагања значајно подижу ниво привредне активности, запослености и извоза, као што је то случај са улагањима у аутомобилску индустрију. Успешна реализација ових инвестиција подстицајно ће утицати на долазак већег броја нових инвестиција у наредним годинама.

Подржаће се развој малих и средњих индустријских предузећа и пружити подстицаји њиховом пословном и развојном повезивању са великим индустријским системима.

Од посебне важности, нарочито за привлачење страних инвеститора, јесте довршавање процеса приватизације, уз ефикасно реструктурирање великих индустријских предузећа, пре свега у аутомобилској, металској и хемијској индустрији, где се очекује заинтересованост страних инвеститора за консолидацију ових фирми и за даља улагања.

У циљу унапређења индустријског сектора омогућиће се финансирање чистије технологије и најновијих, у свету проверених технологија, ефикасније коришћење сировина и производња еколошки прихватљивих производа, коришћење отпада као енергента, као и прилагођавање образовног система новим захтевима тржишта кроз доквалификацију или преквалификацију, све то уз снажно стимулисање образовања кадрова за нова производна занимања.

Донеће се програм усклађивања појединих привредних грана са стандардима квалитета животне средине који су дефинисани *Законом о*

интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине, односно Упутством 96/61/ЕЗ о интегрисаном спречавању и контроли загађења.

Влада ће донети акциони план којим ће се дефинисати надлежни органи и рокови за транспонување директива, усаглашавање постојећих техничких прописа са законом о техничким захтевима за производе, као и прилагођавање прописима ЕУ. Биће законски уређено укидање стандарда са обавезном применом, уз доношење одговарајућих техничких прописа ако је то неопходно из разлога безбедности.

Од посебне важности за модеран и ефикасан развој индустрије јесте модернизација привредне и социјалне инфраструктуре као опште претпоставке укупног привредног развоја Србије.

7.4. Пољопривреда и рурални развој

Основни циљеви реформе у области пољопривреде јесу:

- повећање конкурентности и ефикасности пољопривредног сектора;
- обезбеђење квалитетне и безбедне хране намењене домаћој потрошњи и извозу;
- пружање подршке одрживом развоју села;
- очување животне средине од штетних утицаја пољопривредних технолошких поступака;
- припреме за приступање СТО и за придруживање ЕУ.

Реформе пољопривредног сектора захтевају измене Стратегије развоја пољопривреде Србије чиме ће бити омогућено комплетирање законске регулативе, формирање нових институција, земљишну реформу и приватизацију у пољопривреди. У складу са европским прописима, донеће се закон о пољопривреди и руралном развоју, о заштити биљних сорти, о здрављу биља, о семену, о безбедности хране, о средствима за заштиту биља, о генетички модификованим организмима, о добробити животиња, о репродуктивном материјалу украсних биљака, о јавним складиштима за пољопривредне производе, о средствима за исхрану биља, о Задружном друштву, о етанолу, о ракији и осталим алкохолним пићима. Уз то, интензивно ће се подржавати увођење стандарда безбедности хране, у првом реду НАССР и ЕугоGAP, као и заштита и контрола географског порекла пољопривредних прехранбених производа. У складу са изменама Стратегије развоја пољопривреде Србије дефинисаће се стратегије за поједине секторе пољопривреде и прехранбене индустрије.

Донеће се национални програм за пољопривреду до 2010. године у коме ће се разрадити активности и мере за реализацију основних реформских циљева и за реформисање система субвенционисања.

Ради повећања конкурентности и ефикасности пољопривреде наставиће се изградња институција у функцији њеног прилагођавања тржишном начину привређивања и условима који владају у ЕУ. Предузеће се и мере које треба да поспеше стварање потребне структуре комерцијалних газдинстава, а то подразумева укрупњавање газдинстава и пружање подршке младим произвођачима, као и њиховом удруживању.

Наставиће се са кредитирањем унапређења примарне производње и пласмана тржишних вишкова регистрованих пољопривредних газдинстава.

Обезбедиће се да решења у закону о денационализацији не угрожавају функционисање и развој приватизованих предузећа из области пољопривреде.

У процесу реформе пољопривредног сектора значајна је подршка институција ветеринарске и фитосанитарне контроле и контроле хране, због чега ће се предузети мере за унапређење рада мреже лабораторија у фитосанитарној области и за унапређење фитосанитарног система за превенцију биљних болести и штеточина. Извршиће се хармонизовање ветеринарских и фитосанитарних стандарда, као и стандарда квалитета и других стандарда, са стандардима ЕУ. У складу са законом о безбедности хране основаће се национална референтна фитосанитарна лабораторија ради вршења техничког надзора над радом других лабораторија и она ће морати да буде искључена из тржишних токова.

Донеће се нов закон о задругама и нова стратегија развоја задругарства, у складу са стандардима ЕУ, са циљем реформе задружног сектора и решавања проблема власништва над имовином задруга.

Дефинисаће се основе политике руралног развоја, уз претходно дефинисање руралних подручја и критеријума за обављање категоризације по ЕУ моделу о мање повољним подручјима за производњу. Донеће се стратегија пољопривреде и руралног развоја, национални програм руралног развоја за период 2008-2013. године, закон о пољопривреди и руралном развоју, на бази тог закона, формираће се интегрисани систем за аграрна плаћања. Уз све то биће донесен и закон о пољопривредним саветодавним службама.

7.5. Шумарство

Развој сектора шумарства базираће се на принципима одрживог газдовања шумским ресурсима и интегралног газдовања простором, у складу са *Стратегијом развоја шумарства Републике Србије*. Циљеви политике у области шумарства су обезбеђење економских, еколошких и социјалних функција шума, повећање доприноса шумарства економском развоју, адекватна заштита и очување шума, унапређење њиховог стања, подизање нових шума и развој шумарства као привредне гране. Ради остваривања тих циљева успоставиће се одговарајући институционални и финансијски оквири и механизми. Економским и другим мерама обезбедиће се једнак третман свих облика својине над шумама у смислу њихове правне заштите, финансијске подршке и адекватне организације. Донеће се закон о шумама и национални акциони план, а на бази њега програми развоја шумарског сектора Републике (програм утврђивања стања приватних шума и развоја шумарства у руралним областима, програм мултидисциплинарног истраживања и обуке кадрова за спровођење и имплементацију законске регулативе, као и програм увођења најбоље технологије у вишенаменском коришћењу шумарства и ловства).

Донеће се закон о дивљачи и ловству којим ће се дефинисати институционални оквир за развој ловства и успоставити јасни односи између власника и корисника овог природног добра. Сви субјекти у ловству (јавна предузећа, ловачки савез и ловачка удружења, друга предузећа и правна лица) имаће једнака права и обавезе у газдовању дивљачи. Посебна пажња ће се посветити развоју ловног туризма, у складу са *Стратегијом развоја туризма Србије* и у сарадњи са ресорним министарством.

7.6. Водопривреда

Ради ефикаснијег управљања водним ресурсима, након доношења националне стратегије развоја водопривреде и новог закона о водама, донеће се подзаконска акта и други прописи из области вода, у складу са Оквирном директивом о водама ЕУ и са другим директивама и стандардима ЕУ у области вода. Дефинисаће се приоритетни пројекти од државног значаја и утврдити носиоци, извори средстава, модели финансирања и динамика реализације. Током 2009. године биће успостављен водопривредни информациони систем.

Извршиће се реструктурирање јавних водопривредних предузећа и формираће се нова тела са саветодавном функцијом и функцијом укључења јавности у делатности управљања водама. Обезбедиће се улагања у комуналну инфраструктуру водоснабдевања, укључујући и регионалне системе, чиме ће се повећати проценат становништва снабдевоног водом која је под контролом. Повећаће се улагања у реконструкцију постојећих и изградњу нових капацитета у системима за прикупљање, одвођење и пречишћавање отпадних вода.

Обезбедиће се ревитализација постојећих и изградња нових објеката и система за водоснабдевање и за заштиту вода, као и изградња, реконструкција и санација хидромелиорационих објеката. Изградњом објеката за заштиту од поплава повећаће се степен заштите градова и насеља лоцираних уз велике водотокове.

7.7. Саобраћај

Ради повећања обима и квалитета саобраћајних услуга и ефикасности свих видова саобраћаја, а на основу Стратегије развоја железничког, друмског, ваздушног и интермодалног транспорта од 2008. до 2015. године, у наредне три године активности ће бити усмерене на подизање квалитета транспортних услуга и услуга саобраћајне инфраструктуре, уз повећање њиховог обима за 20% до краја 2010. године. Ради реализације тог циља донеће се програми за поједине видове саобраћаја:

- програм спровођења Стратегије развоја железничког, друмског, ваздушног и интермодалног транспорта од 2008. до 2015. године са циљем да се обезбеди ефикасније коришћење компаративних предности сваког вида саобраћаја, да се пруже квалитетније услуге корисницима превоза и осигура стабилан развој транспортног система;
- програм стратешког уређивања области друмског транспорта ради његовог ефикасног функционисања. За спровођење овог програма донеће се стратегија развоја друмског транспорта, стратегија унапређења безбедности саобраћаја и стратегија развоја и примене интелигентних транспортних система (ИТС);
- програм реализације Мастер плана за унутрашње пловне путеве, са циљем да се сагледа постојећа ситуација и капацитети за водни транспорт ради повећања јавних и приватних улагања у овај сектор, обезбеђивања услова за приватизацију лука и бродарских компанија и унапређења инфраструктуре и пловних објеката.

Ради либерализације тржишта, подизања квалитета појединих видова саобраћаја и њиховог оспособљавања за пословање у тржишним условима донеће се програм подизања квалитета пружања железничких услуга, програм реструктурирања ЈП „Железнице Србије”, програм унапређења стања железничке

инфраструктуре, програм унапређења услуга у железничком превозу; програм унапређења и развоја путне мреже; програм увођења ИТС на постојећој путној мрежи; програм унапређења инфраструктуре унутрашњих пловних путева; програм побољшања безбедности у ваздушном саобраћају.

У наредном периоду посебна пажња посветиће се рационализацији постојеће железничке мреже на територији Републике, тако да се модернизују рентабилне пруге и започне процес затварања нерентабилних пруга.

Посебна пажња посветиће се успостављању и унапређењу међународне сарадње, нарочито са државама у региону. Ради реализације овог циља донеће се програм унапређења међународне сарадње у железничком саобраћају, програм олакшавања функционисања интермодалног транспорта и унапређења међународне сарадње, као и програм унапређења међународне сарадње у области водног саобраћаја.

Један од циљева политике у области саобраћаја јесте и повећање учешћа интермодалног транспорта у укупном превозу робе интензивнијим коришћењем речног и железничког саобраћаја за 20% у 2010. години у односу на 2006. годину.

Ствараће се услови за шире увођење комбинованог железничко-друмско-речног транспорта и за привлачење међународних финансијских организација у одобравању зајмова и пружању донација у области транспортне инфраструктуре и пратећих постројења.

7.8. Комуникације и информационо друштво

У области комуникација у наредном средњорочном периоду активности ће бити усмерене на даљу либерализацију тржишта комуникационих услуга, успостављање конкурентских односа и повећање улагања у развој комуникационе инфраструктуре, што ће довести до повећања броја и разноврсности комуникационих услуга. Примена трошковног принципа, одговарајућег ребаланса тарифа, уз реализацију универзалног сервиса, важни су предуслови за либерализацију комуникационог сектора у Србији. У том смислу измениће се и допунити Стратегија развоја телекомуникација у Републици Србији од 2006. до 2010. године и ажурираће се Акциони план за њено спровођење.

Наставиће се повезивање комуникационих система са системима других земаља и реализоваће се друштвено целисходна алокација фреквенција, а све то уз ефикасно управљање и контролу, у складу са законском регулативом.

Један од развојних приоритета у области комуникација јесте обезбеђење универзалног сервиса. Изменама и допунама Закона о телекомуникацијама решиће се начин реализације и пружања услуга универзалног сервиса и формирање фонда за универзални сервис, ради бржег и ефикаснијег решавања потреба крајњих корисника телекомуникационих услуга одређеног квалитета по приступачним ценама без обзира на географску локацију. Нарочито ће се настојати да се квалитетне услуге пруже социјално угроженим категоријама становништва и хендикепираним особама те особама са специјалним потребама.

Даљи развојни приоритети у области комуникација односе се на дигитализацију фиксне телекомуникационе мреже, јачање емисионих капацитета јавног радиодифузног сервиса, увођење дигиталне радиодифузије, рационално коришћење радио-фреквенцијског спектра, либерализација тржишта комуникационих услуга, јачање конкуренције и подстицање развоја

инфраструктуре у неразвијеним подручјима. Новим регулаторним оквиром обезбедиће се примена најсавременијих технолошких решења и доступност погодности тих решења корисницима услуга.

У складу са *Стратегијом развоја информационог друштва у Републици Србији* посебна пажња посветиће се стварању информационог друштва као дела јединственог регионалног и европског информационог простора, у складу са потписаним Споразумом eSEE Agenda+ за развој информационог друштва у југоисточној Европи у периоду 2007-2012. године. У складу са тим донеће се стратегија развоја електронских комуникација у коју ће се инкорпорирати сва системска решења ЕУ и стандарди директива ЕУ.

У области информационог друштва донеће се закони из електронског пословања, чији је циљ слободан проток робе, капитала, људи и услуга у складу са стандардима и нормативима ЕУ и стварање информационе подлоге за повећање броја корисника јавних електронских комуникација и услуга информационог друштва. То повећање треба у 2010. години да буде најмање 10% у односу на базну 2007. годину. Томе треба да допринесе и један број нових правних аката (закони: о заштити приватности у јавним електронским комуникацијама, о електронском документу, о електронској управи, о електронским комуникацијама, и подзаконска акта за спровођење Закона о електронском потпису).

У наредном трогодишњем периоду потребно је подстаћи развој широкопојасног приступа интернету коришћењем различитих врста приступних технологија. Такав приступ један је од услова за развој информационог друштва.

Посебна пажња ће се посветити унапређењу електронске писмености. Подизање овог савременог вида писмености било би обезбеђено успостављањем јединствене рачунарске мреже институција од посебног значаја. Једнако велика пажња биће посвећена модернизацији локалних самоуправа, координисаном развоју и увођењу услуга електронске управе, обезбеђењу и унапређењу доступности интернета је равномерном развоју у недовољно развијеним и руралним подручјима, промовисању информационог друштва и развијању система образовања преко Интернета.

Основни циљеви у коришћењу кабловског дистрибутивног система (КДС) јесу стварање услова за укључење што већег броја корисника КДС, сређивање стања уз обавезу реконструкције постојећих и изградње нових КДС као савремених, двосмерних мрежа, отвореност мрежа КДС за приступ свих заинтересованих давалаца услуга, спречавање монопола, отвореност тржишта за пословање различитих КДС оператора и обезбеђење пуне заштите корисника.

Посебне активности усмериће се на развој сателитских комуникација као важног сегмента укупног комуникационог и информационог система земље. То, уз остало, подразумева либерализацију и уређење тржишта сателитских комуникација и обезбеђивање пуне усаглашености са важећим европским и светским стандардима и препорукама.

Реформа поштанског саобраћаја подразумева доношење плана повећања квалитета услуга кроз утврђивање стандарда услуга и хармонизацију националног поштанског система са међународном мрежом. Реформа укључује и формирање агенције за поштанске услуге, изградњу и почетак рада главног поштанског центра ради подмирења тражње за поштанским услугама, развој

нових варијетета из области поштанских финансијских услуга, као и даље развијање електронских поштанских услуга, услуга осигурања и др. Као први корак на овом путу, ЈП ПТТ саобраћаја „Србија” ће, у складу са усвојеним и потписаним програмом ACCORD II, приступити хармонизацији правне регулативе у области поштанског сектора са актима ЕУ – „*postal acquis*”, као и реализацији пројеката у погледу квалитета поштанског саобраћаја, регулативе, маркетинга, новог метода обрачуна трошкови принцип и управљања пројектима.

Посебна пажња ће се посветити формирању јавног поштанског оператора, као и доношењу оснивачког акта ЈП ПТТ саобраћаја „Србија”, и његовом организационом и технолошким прилагођавању савременим захтевима тржишта. При томе, водиће се рачуна о улагањима у материјалне, информационе и људске ресурсе и о ефикасном коришћењу расположиве поштанске инфраструктуре кроз перманентно повезивање интереса државе и локалних самоуправа, нарочито у делу развијања е-пословања, популаризације информатичког друштва, интензивнијег коришћења дигиталних сертификата, географског информационог система поште и др.

7.9. Трговина и услуге

Системски прописи који регулишу унутрашње тржиште Србије ускладиће се са правилима СТО и прописима ЕУ.

У складу са стратегијом развоја трговине обезбедиће се изградња институционалног окружења за одржив развој трговине и услуга и достизање њиховог удела у БДП који одговара нивоу просека ЕУ. Средњорочни циљеви у области трговине и услуга јесу:

- безбедни производи уз европске стандарде квалитета робе и услуга;
- заштита потрошача према европским стандардима;
- стварање развијеног унутрашњег тржишта робе и услуга на коме су услови пословања једнаки онима на тржишту ЕУ;
- обезбеђење стабилности тржишта.

Сагласно директивама ЕУ, донеће се закон о општој безбедности производа са циљем да се повећа ниво безбедности и квалитета робе и услуга у складу са европским стандардима. Дефинисаће се поступак за давање мишљења о испуњености услова које производ треба да задовољи за регистровање имена порекла, односно ознаке географског порекла. Посебна пажња посветиће се изградњи и позиционирању националног брэнда Србије који треба да обезбеди висок степен препознатљивости земље. Унапређењем конкурентности услужног сектора обезбедило би се повећање удела услуга у БДП и у извозу, на нивоу просека ЕУ. Министарство трговине и услуга, као институција надлежна за давање и одузимање националног знака квалитета произвођачима робе и даваоцима услуга, урадиће садржину и изглед националног знака, услове под којима се додељује и одузима произвођачима или примаоцима услуга и право да тај знак користе и означавају робу или услугу у трговини, а све у циљу постизања високог квалитета домаће робе и услуга и лакшег препознавања према пореклу на европском тржишту.

Посебна пажња посветиће се изградњи институција и јачању капацитета заштите потрошача, чиме ће се осигурати достизање нивоа заштите потрошача у ЕУ. Новим законом о заштити потрошача и доношењем подзаконских аката унапредиће се и ојачати капацитети организација потрошача, унапредиће се и

изградити саветодавни центри, успоставити јака мрежа организација потрошача. У складу са Националним програмом заштите потрошача за период од 2007. до 2012. године, обезбедиће се обука и информисање потрошача и стварати услови за пружање помоћи и подршке у остваривању права потрошача вансудском заштитом.

Успостављање развијеног и осавремењеног унутрашњег тржишта робе и услуга и изградња модерне структуре тржишта и тржишних институција захтевају ревизију националног законодавства у области заштите конкуренције, те побољшање информисаности становништва и економских субјеката о неопходности поштовања правила о заштити конкуренције.

У области трговине посебна пажња посветиће се јачању конкурентности робе и услуга и повећању атрактивности Србије као инвестиционе дестинације у области трговине и услуга. Обезбедиће се ефикасније подстицање и подршка наступу српских предузећа на међународном тржишту, пре свега на тржишту земаља ЕУ, Руске Федерације и осталих земаља ЗНД-а, као и земаља у оквиру ЦЕФТА 2006 споразума, али и других региона у свету где постоје реалне шансе за пласман робе и услуга из Србије. Предност ће имати развој услуга у оквиру нових форми удруживања, као што су кластери, и интензивирање активности на ефикаснијој промоцији извозне понуде на међународном тржишту у циљу смањења спољнотрговинског дефицита.

Реформисањем система робних резерви у складу са европским стандардима обезбедиће се функционално јединство између стратешких и стабилизационих робних резерви.

Целокупан промет робе и услуга и понашање учесника у промету регулисаће се законом о трговини, којим ће се промовисати трговина у свим видовима, укључујући и нове видове трговине која се одвија путем телекомуникационих средстава и трговине личним нуђењем. Законом ће се регулисати и инспекцијски надзор тржишта, како са аспекта спречавања сивих токова у трговини и услугама, тако и са аспекта снабдевености тржишта производима и услугама гарантованог квалитета.

Обезбедиће се стварање конкурентских услуга у трговини, а за то је посебно важно стварање истих услова за све заинтересоване трговинске ланце.

Регулисаће се и област електронске трговине, продајни подстицаји, робне берзе заштите права интелектуалне, индустријске и комерцијалне својине, а хармонизоваће се уз то ће се хармонизовати и техничко законодавство.

7.10. Туризам

Стратегијом развоја туризма Републике Србије дефинисана је визија развоја туризма до 2015. године. Циљ је да се повећа атрактивност и конкурентност туристичких дестинација, да се успостави ефикасан систем управљања дестинацијама и достизање 1,5 млрд долара девизног прилива од туризма (тај прилив био би реализован кроз повећање броја туриста у приоритетним туристичким дестинацијама, раст прихода од туризма, нарастање броја запослених као резултат улагања у туристичку и комуналну инфраструктуру, те пораст нивоа туристичке активности кроз унапређење инвестиционе климе). Посебна пажња биће посвећена развоју приоритетних туристичких дестинација кроз унапређење инфраструктуре, подршку у раду пропульзивним туристичким предузећима и туристичким организацијама.

Подстицајним мерама биће усмераван и интензивираан развој приоритетних туристичких производа, а посебно планинског, бањског и руралног туризма.

На основу Закона о туризму и Стратегије развоја туризма приступиће се доношењу новог закона о туризму и правилника о категоризацији угоститељских објеката, као и других прописа који регулишу област туризма. Наставиће се приватизација државних туристичких предузећа, реновирање туристичких објеката, унапређење туристичког менаџмента и маркетинга и побољшање туристичке понуде. Преиспитаће се постојећи урбанистички прописи у циљу њихове доследније примене, како се кроз непланску и нелегитимну изградњу не би умањила туристичка атрактивност подручја Србије. До краја 2012. године изградиће се туристичка и комунална инфраструктура у приоритетним туристичким дестинацијама, што ће допринети порасту инвестиција у тим дестинацијама, порасту запослености, порасту броја долазака и ноћења туриста, а тиме и порасту девизног прихода од туризма.

У оквиру средстава за подстицај унапређења квалитета туристичке понуде, која се пласирају под повољним условима преко Фонда за развој Републике Србије, континуелно ће се користити нова и револвинг средства за подстицај малих и средњих предузећа, као и предузетника и за туристичке услуге регистрованих сеоских домаћинстава.

Средствима из НИП изградиће се информациони систем који треба да успостави бржи проток информација између туристичких организација, агенција и корисника и да представи њихову понуду у свету. Презентација Србије на интернету биће значајно унапређена.

Формираће се национална развојна туристичка организација за чији рад је већ обезбеђен део средстава у износу од 1 мил. евра из предприступних фондова ЕУ и ИПА 2007. ЈП „Скијалишта Србије” наставиће са радом, преко кога ће се вршити развој туристичке инфратструктуре у приоритетним планинским туристичким центрима.

7.11. Регионални развој

Процес приближавања Србије ЕУ захтева институционализован приступ решавању проблема из области регионалног развоја. У том смислу од посебног значаја је увођење НУТС класификације (Номенклатура статистичких територијалних јединица ЕУ), која представља стандардизован систем територијалне поделе Србије, што представља услов за коришћење значајних средстава предприступних фондова ЕУ. То подразумева да се изврши статистичка регионализација земље према стандардима НУТС.

Стратегија регионалног развоја Србије за период од 2007. до 2012. године утврђује циљеве, политику и мере регионалног развоја у складу са Националном стратегијом привредног развоја Републике Србије од 2006. до 2012. године и *Просторним планом Србије*. Стратегија је основа за нови приступ регионалним политикама на основу којих ће бити иницирани, планирани и реализовани секторски развојни програми.

Донеће се закон о регионалном развоју и пратећа подзаконска акта. Он ће заједно са Стратегијом регионалног развоја Србије за период од 2007. до 2012. године представљати основни правни и стратешки оквир за спровођење политике регионалног развоја и достизање постављеног циља смањивања регионалних неједнакости. Циљ се састоји у томе да регионалне разлике, посматране на нивоу

округа, а мерене индексом развојне угрожености, до краја 2015. године буду мање од 1:4. Законом ће се регулисати критеријуми и индикатори за мерење нивоа развијености подручја Србије и оснивање институција овлашћених за усмеравање регионалног развоја.

Основни циљеви политике регионалног развоја јесу :

- адекватно коришћење и управљање развојним потенцијалима територијалних јединица и ширих регија Републике Србије;
- подстицај подручјима која значајно заостају у развоју и смањење разлика у нивоима развијености појединих делова Србије;
- отклањање недостатака у везама између основних јединица локалне самоуправе, затим оних у везама основних јединица локалне самоуправе са централним органима власти, уз убрзан развој прекограничне сарадње.

Активна регионална политика у наредном периоду подразумева мере у области развоја инфраструктуре са посебним освртом на потребе неразвијених подручја, мере подстицаја у подручју привредног развоја (привредни амбијент – индустријске зоне и пословни инкубатори, повољни кредити) и оспособљавање људских ресурса за имплементацију развојних пројеката.

На основу стратешких планова за управљање регионалним развојем потребно је изградити низ закона чије ће спровођење омогућити убрзано секторско прилагођавање привреде, обезбеђивање повољног амбијента и подизања атрактивности неразвијених региона за улагања.

7.12. Животна средина

Ради успостављања ефикасног и интегрисаног система заштите животне средине донета је Национална стратегија одрживог развоја, а у припреми је и национални план за њено спровођење. Донеће се закони којима се регулишу поједине области од значаја за заштиту животне средине: закон о амбалажи и амбалажном отпаду, закон о заштити од нејонизујућих зрачења, закон о заштити од јонизујућих зрачења и нуклеарној сигурности, закон о управљању отпадом, закон о ратификацији Конвенције о доступности информација, учешћу јавности у доношењу одлука и праву на правну заштиту у питањима животне средине – Архуска конвенција, закон о управљању хемикалијама, закон о заштити ваздуха, закон о биоцидима, закон о заштити природе, закон о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда, закон о заштити од буке, закон о заштити и унапређењу зелених површина, закон о спровођењу Конвенције о забрани развоја, производње, складиштења и употребе хемијског оружја и о његовом уништавању. Посебна пажња посветиће се јачању институционалних капацитета за усклађивање националних прописа из ове области са прописима ЕУ и за примену донетих закона из области животне средине.

Народна скупштина је 2007. године усвојила неколико међународних конвенција из области животне средине. Поред тога, ратификоваће се Протокол о стратешкој процени утицаја на животну средину промени климе и Конвенција о удесима са ефектима у прекограничном контексту.

На основу Закона о заштити животне средине донеће се национални програм заштите животне средине и национални акциони планови ради његове реализације, као и национална стратегија одрживог коришћења природних ресурса и добара. Донеће се национална стратегија и акциони план заштите

биолошке, геолошке и предеоне разноврсности Републике. Унапредиће се систем управљања заштићеним подручјима који ће се до 2010. године проширити са садашњих 6% на 9,5% националне територије, сагласно принципу одрживог развоја и уз координацију са министарствима надлежним за просторно планирање и за различите привредне секторе.

Успоставиће се одржив систем финансирања заштите животне средине у Србији и унапредити економски и други инструменти финансирања заштите животне средине, као и модели финансирања пројеката, уз укључивање приватног сектора. Унапређење и заштита животне средине захтева осетан пораст издвајања из расположивог бруто домаћег производа у односу на садашње трошкове од 0,3% БДП. Посебно су неопходна издвајања за унапређење информационог система, националне банке података и интегралног катастра загађивача, као и издвајања за модернизацију система за мониторинг квалитета ваздуха, воде и земљишта у Републици. Биће неопходно и да се обезбеде средства за улагање у заштиту биолошког диверзитета и генофонда, заштиту здравља хумане популације и одрживо коришћење природних ресурса.

Посебна пажња посветиће се доношењу и имплементацији програма заштите и коришћења вода, програма побољшања система контроле ваздуха, програма побољшања система контроле квалитета животне средине, програма успостављања система за управљање ризиком и одговором на хемијске удесе, програма успостављања система за заштиту од јонизујућих и нејонизујућих зрачења, програма успостављања система за безбедно управљање хемикалијама, програма јачања институционалних и административних капацитета у индустрији и локалним заједницама за управљање отпадом.

8. Остале реформе

8.1. Религија

Питања религије у Србији уређена су *Законом о црквама и верским заједницама*. Најважнији циљеви у наредном средњорочном периоду јесу:

- подстицање развоја верске културе, верских слобода и толеранције као чинилаца европских интеграција и као темеља на којем је изграђен вредносни систем ЕУ;
- неговање верског плурализма и верске толеранције и унапређивање верског образовања;
- заштита верског, националног, историјског и културног јединства српског народа, као и заштита верских компоненти у културном идентитету националних мањина;
- побољшање материјалног и социјалног положаја свештеника и верских службеника;
- побољшање општег културног стандарда становништва подизањем, одржавањем и обновом верских објеката.

Најважније активности и мере јесу:

- имплементирање Закона о црквама и верским заједницама и Закона о враћању (реституцији) имовине црквама и верским заједницама;
- интензивирање сарадње са црквама и верским заједницама на образовном, културном и социјално-хуманитарном плану;

- системско и трајно решавање питања здравственог и пензијског осигурања свештеника и верских службеника;
- интензивирање сарадње са државама у региону у циљу заштите верских слобода и права српског народа.

У остваривању наведених циљева, цркве и верске заједнице развијаће сарадњу са културним установама, уметничким удружењима, социјалним и хуманитарним организацијама, са медијима, са локалним властима и државним структурама. У остваривању програма, цркве и верске заједнице знатним делом учествују сопственим средствима, која ће у наредном трогодишњем периоду бити увећана враћањем одузете имовине на основу посебног закона.

8.2. Дијаспора

Политика сарадње са дијаспором усмериће се на јачање свих врста веза између дијаспоре и матице, очување националног и културног идентитета српске дијаспоре, унапређење привредних, научних, културних и других веза дијаспоре и матице, као и на подстицање и усмеравање стручних и финансијских потенцијала дијаспоре ради укључења у економски развој земље.

Покренуће се иницијатива за потпуно регулисање заштите права Срба у дијаспори у одређеним областима, као што је пензијско-инвалидско осигурање. Иницијатива ће бити реализована, поред осталог, и потписивањем билатералних споразума са земљама са којима до сада такви споразуми нису потписани, а где живе велике српске заједнице. Посебна пажња посветиће се доношењу закона о дијаспори и закона о евидентирању дијаспоре, као и доношењу и реализацији програма унапређења економске сарадње са дијаспором, програма за побољшање положаја дијаспоре, програма за промоцију српске културе у дијаспори и програма учења српског језика у дијаспори.

Од посебног значаја су активности на укључивању економског потенцијала дијаспоре у развој матице, првенствено посредством инвестиција а мањим делом кроз дознаке из иностранства које се углавном усмеравају у потрошњу. Посебна пажња посветиће се изналажењу могућности за улагања у општине кроз побољшање укупног пословног и инвестиционог амбијента у сарадњи са локалним заједницама, са чије територије у иностранству живи велика популација исељеника.

Посебан акценат у наредном периоду биће стављен на израду новог, динамичког веб портала, који ће омогућити унапређење информационог система Министарства за дијаспору, ради бољег информисања дијаспоре и њеног повезивања са матицом. Портал би обједињавао различите садржаје од интереса за представнике дијаспоре. То би се порталом постигло кроз праћење нових трендова у комуникацији, попут електронских база података, упитника, виртуелног министарства, електронске библиотеке научних радова и популарних књижевних дела истакнутих писаца из дијаспоре, затим Е-образовања са циљем очувања српског језика и писма, форума и разних других садржаја.

Наставиће се оснивање канцеларија за дијаспору у јединицама локалне самоуправе из којих више од 10% становништва живи у иностранству; те канцеларије ће пружати информације о прописима који се односе на статус и права грађана који живе у иностранству и о могућностима за привредне активности на територији локалне самоуправе.

8.3. Организације цивилног друштва

У складу са приоритетима из Европског партнерства, Република Србија ће донети закон о удружењима грађана којим ће се регулисати њихово деловање и сарадња државе и цивилног друштва, укључујући и финансирање организација грађанског друштва (удружења, фондови и фондације).

Република ће водећи рачуна о друштвеним интересима, додељивати дотације невладиним организацијама сходно буџетским могућностима, односно у складу са законом о буџету за одређену буџетску годину.

V. ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

1. Саставни део овог меморандума чини Прилог I - Пројекције макроекономских индикатора за период 2009-2011. године, Прилог II - Обрачунати износи трансфера општинама, градовима и граду Београду за 2009. годину и Прилог III – Разлике у пројекцијама.

2. Овим меморандумом замењује се Меморандум о буџету и економској и фискалној политици за 2009. годину, са пројекцијама за 2010. и 2011. годину, објављен у „Службеном гласнику РС”, број 92/08.

3. Овај меморандум објавити у „Службеном гласнику Републике Србије”.

05 Број:

У Београду, 6. децембра 2008. године

В Л А Д А

ПРВИ ПОТПРЕДСЕДНИК ВЛАДЕ -
ЗАМЕНИК ПРЕДСЕДНИКА ВЛАДЕ

Ивица Дачић

Прилог I

Пројекције макроекономских индикатора за период 2009-2011. година

Табела 1 : Раст и повезани чиниоци

Исказано у процентима осим ако није другачије назначено

	2007	2008	2009	2010	2011
1. Стопа реалног раста БДП	7,1	6,0	3,5	4,5	6,0
2. БДП по текућим тржишним ценама (милиона динара)	2.329.400	2.739.600	3.059.954	3.427.994	3.860.817
3. БДП дефлатор	9,4	11,0	7,9	7,2	6,3
4. Цене на мало промена (годишњи просек)	6,8	11,1	8,2	7,2	6,2
5. БДП у еврима (у милионима)	29.125	33.861	35.488	37.421	40.714
6. БДП у доларима (у милионима)	39.914	49.606	44.360	44.906	48.856
7. БДП по становнику у еврима	3.954	4.597	4.818	5.080	5.527
8. БДП по становнику у доларима	5.419	6.734	6.022	6.096	6.633
9. Раст запослености	-1,2	0,0	-0,5	0,5	0,5
10. Раст продуктивности	8,3	6,0	4,0	4,0	5,5
11. Инвестициони рацио (% БДП)	21,8	21,3	19,4	20,1	21,0
<i>Извори раста: процентне промене у константним ценама</i>					
12. Лична потрошња	12,7	11,1	3,2	4,2	4,3
13. Државна потрошња	11,5	2,4	1,0	0,8	3,2
14. Инвестиције у фиксни капитал	19,2	8,4	-4,1	9,8	12,9
15. Промена залиха као % БДП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
16. Извоз роба и услуга	16,7	14,3	-3,9	12,1	13,2
17. Увоз роба и услуга	24,9	15,4	-5,0	8,2	8,4
<i>Номинални раст спољнотрговинске размене (у УСД)</i>					
18. Извоз роба и услуга	34,1	27,1	-17,1	8,6	12,0
19. Увоз роба и услуга	40,4	28,3	-18,5	4,4	7,9
<i>Допринос расту БДП</i>					
20. Финална домаћа тражња	14,4	10,3	1,7	5,3	6,5
20.1. Инвестициона потрошња	3,7	1,8	-0,9	2,0	2,8
20.2. Лична потрошња	8,7	8,0	2,4	3,2	3,2
20.3. Државна потрошња	2,0	0,4	0,2	0,1	0,5
21. Промена у залихама	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
22. Спољно-трговински биланс роба и услуга	-7,3	-4,3	1,8	-0,9	-0,5
<i>Раст бруто додате вредности</i>					
23. Пољопривреда	-7,9	5,4	3,3	3,1	3,1
24. Индустија	4,1	3,9	3,1	4,5	5,3
25. Грађевинарство	8,3	5,6	4,3	5,6	8,3
26. Услуге	10,8	7,5	3,1	4,7	6,8
<i>Допринос расту бруто додате вредности</i>					
27. Раст бруто додате вредности	6,9	6,5	3,2	4,5	6,2
28. Пољопривреда	-1,0	0,6	0,4	0,3	0,3
29. Индустија	0,9	0,8	0,6	0,9	1,0
30. Грађевинарство	0,3	0,2	0,1	0,2	0,3
31. Услуге	6,8	4,9	2,1	3,1	4,5

Табела 2: Развој тржишта радне снаге

<i>Исказано у процентима ако другачије није наведено</i>	2007	2008	2009	2010	2011
1. Број становника (у хиљадама)	7.366	7.366	7.366	7.366	7.366
2. Стопа раста становништва	-0,45	0,00	0,00	0,00	0,00
3. Радно способно становништво (у хиљадама)	4.943	4.943	4.943	4.943	4.943
4. Учешће радно способног становништва у укупном становништву	67,1	67,1	67,1	67,1	67,1
5. Број запослених (у хиљадама)	2.002	2.002	1.992	2.001	2.011
6. Стопа раста запослености	-1,2	0,0	-0,5	0,5	0,5
7. Стопа незапослености (ИЛЮ дефиниција)	18,8	18,8	19,0	18,7	18,2
8. Стопа раста просечне реалне зараде	19,5	5,0	4,0	4,0	5,0

Табела 3: Кретања у спољном сектору

<i>Исказано у милионима евра ако другачије није наведено</i>	2007	2008	2009	2010	2011
1. Салдо текућег рачуна (% БДП)	-14,7	-18,3	-16,3	-15,7	-14,4
2. Извоз роба	6.432	7.630	7.260	8.199	9.315
3. Увоз роба	13.087	15.751	14.899	16.065	17.355
4. Салдо трговинског рачуна	-6.655	-8.121	-7.639	-7.866	-8.040
5. Извоз услуга	2.145	2.570	2.644	3.009	3.242
6. Увоз услуга	2.158	2.546	2.569	2.924	3.127
7. Салдо на рачуну услуга	-13	24	75	86	115
8. Извоз роба и услуга	8.577	10.200	9.904	11.209	12.557
9. Увоз роба и услуга	15.245	18.297	17.468	18.989	20.482
10. Извоз роба и услуга (% БДП)	29,4	30,1	27,9	30,0	30,8
11. Увоз роба и услуга (% БДП)	52,3	54,0	49,2	50,7	50,3
12. Нето извоз добара и услуга (% БДП)	-22,9	-23,9	-21,3	-20,8	-19,5
13. Нето плаћања камата према иностранству	-500	-830	-1.004	-1.075	-1.152
14. Текући трансфери	2.873	2.740	2.787	2.971	3.221
15. Салдо текућег рачуна платног биланса	-4.295	-6.187	-5.780	-5.884	-5.856
16. Стране директне инвестиције	1.968 ¹	1.809	1.500	2.100	2.950
17. Девизне резерве	10.896	9.744	9.080	9.164	10.478
18. Спољни дуг	17.790	21.575	23.304	26.358	29.627
19. Од чега: дуг државе	5.462	5.924	6.401	6.942	7.613
20. Од чега: деноминован у иностранској валути	17.790	21.575	23.304	26.358	29.627
21. Од чега: отплата главнице	2.156	3.076	4.037	4.923	5.763
22. Нето штедња из иностранства (% БДП)	14,7	18,3	16,3	15,7	14,4
23. Национална штедња (% БДП)	7,0	3,1	3,1	4,3	6,6
24. Домаћа штедња (% БДП)	-1,1	-2,6	-2,0	-0,7	1,5
25. Домаћа приватна штедња (% БДП)	-3,7	-3,7	-4,1	-3,7	-2,2
26. Домаће приватне инвестиције (% БДП)	16,8	18,2	15,6	16,0	16,6
27. Домаћа јавна штедња (% БДП)	2,6	1,1	2,1	3,0	3,7
28. Домаће јавне инвестиције (% БДП)	5,0	3,1	3,8	4,1	4,4

¹ Податак укључује нето капиталне приливе и нето приливе по основу портфолио инвестиција

Табела 4: Фискална позиција

<i>Исказано учешћем у БДП</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>
Нето позајмљивање по субсекторима					
1. Општа држава	-2,0	-2,0	-1,4	-1,0	-0,7
2. Републички буџет	...	...	...	...	...
3. Локална самоуправа	...	...	...	...	...
4. Социјални фондови	...	...	...	...	...
Општа држава					
5. Укупни приходи	43,2	41,1	41,9	41,6	41,6
6. Укупни расходи	45,2	43,1	43,3	42,7	42,3
7. Буџетски биланс	-2,0	-2,0	-1,4	-1,0	-0,7
8. Отплата камата	0,8	0,7	0,9	0,9	1,0
9. Примарни дефицит-суфицит	-1,2	-1,3	-0,5	-0,1	0,3
Компоненте прихода					
10. Порези	25,8	24,7	24,7	24,7	24,7
11. Доприноси	11,6	11,4	11,7	11,7	11,7
12. Остали приходи	5,9	5,0	5,5	5,2	5,2
13. Укупни приходи	43,4	41,1	41,9	41,6	41,6
Компоненте расхода					
14. Колективна потрошња	18,5	18,0	17,7	17,2	16,8
15. Социјални трансфери	18,3	18,8	18,9	18,5	18,0
16. Камате	0,8	0,7	0,9	0,9	1,0
17. Субвенције	2,7	2,6	2,1	2,0	2,0
18. Инвестиције у фиксни капитал	5,0	3,1	3,7	4,1	4,4
19. Укупни расходи	45,3	43,1	43,3	42,7	42,3

Табела 5: Дуг опште државе

<i>Исказано процентуалним учешћем у БДП</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>
1. Бруто дуг	31,3	30,0	28,6	27,8	27,0
2. Од чега: отплата главнице	1,7	1,8	1,8	2,1	1,9
3. Промена у укупном дугу	-6,7	-1,4	-1,3	-0,8	-0,8
Доприноси промени бруто дуга					
4. Примарни дефицит (суфицит)	1,1	1,4	0,7	0,1	-0,3
5. Камата	0,8	0,7	0,9	0,9	1,0
6. Раст номиналног БДП	-5,6	-4,7	-3,1	-3,1	-3,1
7. Остали фактори који утичу на дуг	-3,0	1,3	0,2	1,2	1,6
8. Имплицитна каматна стопа на дуг (%)	2,4	2,5	3,6	3,7	4,0

ОБРАЧУНАТИ ИЗНОСИ ТРАНСФЕРА ОПШТИНАМА, ГРАДОВИМА И ГРАДУ БЕОГРАДУ ЗА 2009. ГОДИНУ

у 000 дин.

Р.бр.	ГРАД - ОПШТИНА	ТРАНСФЕРИ за 2009. ГОДИНУ								СВЕГА ТРАНСФЕРИ
		За уједна- чавање уступљених пореза	Општи трансфер		Компензациони трансфер	Транзициони трансфер		Умањење трансфера члан 43.		
			I део	II део из прерасподеле члан 43.ст.3		2007-2009	2009-2011			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
А) ГРАДОВИ										
1	Београд	500	0	2.767.847	0	11.064.871	0	0	-2.699.218	11.133.500
2	Ваљево	107	0	189.956	50.415	204.047	744	0	0	445.162
3	Врање	114	0	178.176	47.050	166.731	0	0	0	391.957
4	Зајечар	116	0	143.555	37.025	111.536	0	0	0	292.115
5	Зрењанин	242	0	266.078	70.421	248.889	0	0	0	585.388
6	Јагодина	96	0	135.766	36.176	170.793	0	0	0	342.735
7	Крагујевац	49	0	314.701	85.372	382.932	60.136	0	0	843.141
8	Краљево	50	0	254.010	66.371	274.288	13.213	0	0	607.882
9	Крушевац	52	0	252.293	67.424	209.959	14.394	0	0	544.070
10	Лесковац	58	0	285.069	75.633	209.804	0	109.340	0	679.845
11	Лозница	59	0	157.834	41.713	114.153	103	57.531	0	371.335
12	Ниш	73	0	423.606	115.020	852.119	0	0	0	1.390.746
13	Нови Пазар	75	0	169.648	44.857	108.437	0	66.143	0	389.085
14	Нови Сад	223	0	548.023	0	1.675.876	0	0	-384.275	1.839.624
15	Панчево	226	0	232.193	62.340	280.157	20.603	0	0	595.293
16	Пожаревац	80	0	141.914	38.228	180.743	0	0	0	360.885
17	Смедерево	92	0	192.405	51.821	248.472	6.371	0	0	499.069
18	Сомбор	232	0	199.717	52.007	166.421	4.648	0	0	422.793
19	Сремска Митровица	234	0	166.681	44.273	124.208	2.820	0	0	337.982
20	Суботица	236	0	286.197	77.073	356.735	0	0	0	720.004
21	Ужице	100	0	161.286	43.347	183.555	0	0	0	388.188
22	Чачак	34	0	215.660	58.691	266.119	0	0	0	540.470
23	Шабац	99	0	226.054	60.307	220.190	0	0	0	506.551
Свега градови			0	7.908.668	1.225.564	17.821.036	123.032	233.014	-3.083.493	24.227.820
Б) ОПШТИНЕ										
1	Ада	201	0	40.175	10.450	27.955	3.129	0	0	81.709
2	Александровац	1	19.982	62.217	16.138	27.624	0	22.995	0	148.956
3	Алексинач	2	28.592	121.937	31.515	59.288	0	45.184	0	286.516
4	Алибунар	202	0	59.249	14.824	25.851	0	15.358	0	115.281
5	Апатин	203	0	64.885	16.923	147.363	3.755	0	0	232.925
6	Аранђеловац	3	0	92.229	24.559	97.620	0	0	0	214.408
7	Ариље	4	0	45.996	11.970	44.832	0	1.046	0	103.844
8	Бабушница	6	25.784	44.673	10.916	16.043	0	12.311	0	109.725
9	Бајина Башта	7	0	71.696	18.134	29.602	0	0	0	119.433
10	Баточина	8	4.611	26.856	6.899	14.615	0	9.561	0	62.542
11	Бач	204	0	40.194	10.135	21.286	0	7.892	0	79.507
12	Бачка Паланка	205	0	118.558	31.076	102.450	0	0	0	252.085
13	Бачка Топола	206	0	84.481	21.709	56.218	0	0	0	162.408
14	Бачки Петровац	207	0	29.700	7.757	22.179	12.269	0	0	71.905
15	Бела Паланка	9	16.609	42.560	10.449	17.254	0	11.252	0	98.123
16	Бела Црква	209	13.134	47.108	11.954	22.593	0	15.936	0	110.724
17	Беочин	210	0	33.223	8.699	25.436	0	0	0	67.358
18	Бечеј	208	0	87.150	22.799	66.368	0	0	0	176.317
19	Блаце	23	15.459	33.800	8.513	12.179	0	10.765	0	80.716
20	Богатић	24	61.341	64.457	16.635	34.671	0	25.812	0	202.916
21	Бојник	25	33.161	32.503	8.172	9.891	0	10.264	0	93.991
22	Бољевац	26	25.531	56.285	13.462	12.314	0	12.401	0	119.993
23	Бор	27	6.425	120.252	31.149	91.760	0	43.672	0	293.259
24	Босилеград	28	15.549	38.543	9.158	9.321	0	7.770	0	80.341
25	Брус	29	10.050	54.047	13.385	14.711	0	14.681	0	106.874
26	Бујановац	30	58.112	86.917	22.516	42.375	0	33.880	0	243.801
27	Варварин	108	36.378	41.946	10.833	13.350	0	15.744	0	118.252
28	Велика Плана	109	6.868	82.045	21.591	68.302	0	34.794	0	213.601
29	Велико Градиште	110	27.208	47.430	12.222	26.025	0	16.164	0	130.040

Р.бр. ГРАД - ОПШТИНА

Т Р А Н С Ф Е Р И за 2 0 0 9. ГОДИНУ

1	2	3	Општи трансфер		6	Транзициони трансфер		9	10	
			4	5		7	8			
		За уједна- чавање уступљених пореза	И део	II део из прерасподеле члан 43.ст.3	Компензациони трансфер	2007-2009	2009-2011	Умањење трансфера члан 43.	СВЕГА ТРАНСФЕРИ	
30	Владимирци	112	30.707	44.720	11.390	14.416	0	15.940	0	117.173
31	Владичин Хан	111	24.719	51.399	13.087	29.776	0	18.546	0	137.527
32	Власотинце	113	39.876	64.794	16.988	32.887	0	26.064	0	180.609
33	Врбас	240	0	90.429	24.186	96.826	0	0	0	211.441
34	Врњачка Бања	115	0	52.860	14.051	47.409	585	0	0	114.905
35	Вршац	241	0	118.228	30.618	124.737	0	0	0	273.583
36	Гацин Хан	39	7.396	28.701	7.032	16.491	0	8.187	0	67.807
37	Голубац	40	11.445	29.514	7.191	8.377	0	7.756	0	64.283
38	Горњи Милановац	41	0	109.295	28.220	85.455	0	0	0	222.970
39	Деспотовац	36	30.398	66.110	16.570	24.994	0	20.039	0	158.110
40	Димитровград	37	2.636	37.090	9.095	14.184	0	9.192	0	72.197
41	Дољевац	38	19.648	35.285	9.265	13.961	0	15.305	0	93.464
42	Жабалъ	243	0	58.584	15.124	33.662	0	12.093	0	119.462
43	Жабари	117	32.680	31.481	7.927	9.347	0	10.198	0	91.633
44	Жагубица	118	32.396	51.647	12.367	9.583	3.124	11.598	0	120.715
45	Житиште	244	10.772	51.238	12.668	22.893	0	15.961	0	113.532
46	Житорађа	119	34.288	36.154	9.275	10.023	0	14.246	0	103.986
47	Ивањица	42	0	96.651	23.925	50.775	0	19.773	0	191.124
48	Инђија	212	0	93.128	24.778	81.188	216	0	0	199.310
49	Ириг	213	0	28.298	7.175	11.192	9.311	0	0	55.976
50	Кањижа	214	0	60.457	15.541	38.407	0	0	0	114.405
51	Киkinда	215	0	136.746	35.641	120.102	0	0	0	292.488
52	Кладово	43	0	61.239	15.352	27.856	0	0	0	104.447
53	Кнић	44	24.078	41.380	10.272	10.167	0	12.635	0	98.531
54	Књажевац	45	28.366	104.651	26.117	43.414	0	29.084	0	231.633
55	Ковачица	216	15.943	58.936	15.069	27.485	0	21.822	0	139.254
56	Ковин	217	0	82.527	20.833	56.036	0	0	0	159.396
57	Косјерић	48	0	35.438	8.858	15.886	0	0	0	60.182
58	Коцељева	46	13.557	34.710	8.856	14.130	0	12.234	0	83.487
59	Крупанъ	51	38.432	44.730	11.369	11.999	0	15.799	0	122.328
60	Кула	218	0	96.125	25.386	79.430	0	0	0	200.941
61	Куршумлија	54	4.201	70.539	17.147	24.886	0	16.907	0	133.679
62	Кучево	53	19.737	58.119	14.190	18.585	0	14.716	0	125.347
63	Лајковац	55	0	34.727	9.129	26.666	0	0	0	70.523
64	Лапово	121	0	15.802	4.233	13.327	0	262	0	33.625
65	Лебане	57	53.131	51.773	13.306	19.614	0	19.496	0	157.320
66	Лучани	60	20.723	56.324	14.412	25.204	0	19.258	0	135.921
67	Љиг	61	0	34.377	8.749	17.662	237	0	0	61.026
68	Љубовија	62	6.112	40.142	10.123	17.575	0	13.342	0	87.294
69	Мајданпек	63	25.142	73.455	17.956	30.917	0	18.546	0	166.015
70	Мали Зворник	65	4.302	29.533	7.643	15.543	0	11.013	0	68.035
71	Мали Иђош	219	0	28.379	7.265	16.821	121	7.863	0	60.449
72	Мало Црниће	66	31.448	31.543	7.923	8.909	0	10.839	0	90.661
73	Медвеђа	67	18.297	38.613	9.281	8.567	0	8.419	0	83.177
74	Мерошина	68	20.739	31.031	7.920	10.346	0	11.589	0	81.624
75	Мионица	69	15.790	38.324	9.751	12.798	0	12.920	0	89.584
76	Неготин	72	11.381	110.463	27.849	49.372	0	33.971	0	233.035
77	Нова Варош	74	0	53.633	13.315	25.331	0	13.128	0	105.408
78	Нова Црња	220	3.918	30.740	7.680	13.064	0	9.941	0	65.343
79	Нови Бечеј	221	0	65.731	16.543	32.301	0	12.014	0	126.590
80	Нови Кнежевац	222	0	34.009	8.587	17.276	0	0	0	59.872
81	Опово	225	1.619	24.848	6.321	7.573	0	8.619	0	48.979
82	Осечина	76	27.153	35.344	8.906	9.156	0	11.842	0	92.400
83	Озаци	224	0	70.348	18.210	50.196	0	25.213	0	163.967
84	Параћин	77	0	112.173	29.436	82.777	0	0	0	224.385
85	Петровац	78	57.798	78.510	19.920	37.396	0	27.002	0	220.626
86	Пећинци	227	0	53.575	13.579	36.852	0	0	0	104.007
87	Пирот	79	0	147.490	37.659	132.725	0	0	0	317.874
88	Планишће	228	9.414	37.039	9.271	16.329	2.672	10.466	0	85.192
89	Пожега	81	0	69.078	18.164	41.278	852	3.483	0	132.855
90	Прешево	82	77.767	69.170	18.026	29.912	0	27.310	0	222.185

Р.бр. ГРАД - ОПШТИНА

Т Р А Н С Ф Е Р И за 2 0 0 9. ГОДИНУ

1	2	3	Општи трансфер		Компензациони трансфер	Транзициони трансфер		Умањење трансфера члан 43.	СВЕГА ТРАНСФЕРИ
			За уједначавање уступљених пореза	И део		II део из прерасподеле члан 43.ст.3	2007-2009			2009-2011
91 Прибој	83	23.683	69.594	17.840	36.076	0	23.768	0	170.961
92 Пријепоље	84	34.553	97.938	24.882	45.580	0	32.226	0	235.179
93 Прокупље	85	0	107.102	27.528	63.643	0	29.218	0	227.491
94 Ражањ	88	24.394	28.721	7.145	5.710	0	8.895	0	74.865
95 Рача	86	22.798	30.529	7.779	11.011	0	10.139	0	82.257
96 Рашка	87	0	69.780	17.775	56.736	1.797	0	0	146.088
97 Рековац	89	28.442	36.811	9.136	7.573	0	10.603	0	92.564
98 Рума	229	0	117.716	30.869	89.129	0	0	0	237.714
99 Свилајнац	97	1.543	55.858	14.530	38.013	0	19.960	0	129.904
100 Сврљиг	98	28.722	45.614	11.315	17.942	0	13.523	0	117.115
101 Сента	231	0	56.842	15.136	51.229	2.862	0	0	126.068
102 Сечањ	230	7.710	46.711	11.467	17.725	30	12.814	0	96.456
103 Сјеница	91	50.824	84.906	20.710	21.261	0	21.884	0	199.585
104 Смедеревска Паланка	93	0	107.132	28.549	70.164	0	1.383	0	207.229
105 Сокобања	94	0	49.449	12.312	22.372	0	13.643	0	97.775
106 Србобран	233	0	39.448	10.031	21.086	0	75	0	70.640
107 Сремски Карловци	250	0	14.991	3.951	9.113	13.835	0	0	41.890
108 Стара Пазова	235	0	121.262	32.797	122.152	1.473	0	0	277.683
109 Сурдулица	95	0	59.526	14.811	34.824	0	9.869	0	119.032
110 Темерин	238	0	51.509	13.804	48.701	0	0	0	114.014
111 Тител	239	0	37.163	9.467	18.696	0	10.405	0	75.731
112 Топола	101	25.841	53.353	13.724	24.430	0	19.789	0	137.137
113 Трговиште	102	11.704	25.419	6.039	5.939	0	4.986	0	54.088
114 Трстеник	103	75.010	98.052	25.871	56.034	0	38.372	0	293.339
115 Тутин	104	71.374	82.382	20.559	14.262	0	23.515	0	212.092
116 Њишевац	32	4.357	21.654	5.624	15.231	0	8.415	0	55.280
117 Њуприја	33	0	66.666	17.565	48.700	0	0	0	132.931
118 Уб	105	0	67.509	17.373	22.733	0	10.908	0	118.523
119 Црна Трава	31	0	16.748	3.839	6.338	0	0	0	26.925
120 Чајетина	35	0	50.685	12.531	37.375	889	0	0	101.479
121 Чока	211	1.790	35.179	8.822	12.161	4.312	10.822	0	73.087
122 Шид	237	0	89.605	22.875	54.118	0	0	0	166.598
Свега општине		1.623.637	7.264.347	1.857.929	4.298.475	61.468	1.347.323	0	16.453.180
УКУПНО		1.623.637	15.173.015	3.083.493	22.119.510	184.500	1.580.337	-3.083.493	40.681.000

РАЗЛИКЕ У ПРОЈЕКЦИЈАМА

	2007	2008	2009	2010	2011
1. Реални раст БДП (% , пп)					
Претходна ¹	7,1	7,0	6,5	6,5	7,5
Последња	7,1	6,0	3,5	4,5	6,0
Разлика	0,0	-1,0	-3,0	-2,0	-1,5
2. Инфлација, крај периода (%)					
Претходна	10,1	9,5	6,0	5,0	4,0
Последња	10,1	9,5	8,0	6,5	6,0
Разлика	0,0	0,0	2,0	1,5	2,0
3. Салдо спољнотрговинског рачуна (% БДП)					
Претходна	-23,0	-23,9	-23,6	-22,8	-21,2
Последња	-22,9	-23,9	-21,3	-20,8	-19,5
Разлика	0,1	0,0	2,3	2,0	1,7
4. Спољни дуг (% БДП)					
Претходна	61,3	60,1	62,7	64,0	63,8
Последња	61,1	63,7	65,7	70,4	72,8
Разлика	-0,2	3,6	3,0	6,4	9,0
5. Фискални резултат (% БДП)					
Претходна	-1,9	-2,8	-2,2	-1,0	-0,2
Последња	-2,0	-2,0	-1,4	-1,0	-0,7
Разлика	-0,1	0,8	0,8	0,0	-0,5
6. Јавни дуг (% БДП)					
Претходна	31,5	26,6	25,5	24,0	22,5
Последња	31,3	30,0	28,6	27,8	27,0
Разлика	-0,2	3,4	3,1	3,8	4,5

¹ Меморандум о буџету и економској и фискалној политици за 2009. годину, са пројекцијама за 2010. и 2011. годину из октобра 2008. године.

С обзиром на промењене околности у односу на септембар 2008. године Министарство финансија је извршило ревидирање процена за 2008. годину и макроекономских пројекција за наредни трогодишњи период. Током септембра и октобра 2008. године кулминирала је финансијска криза у водећим светским привредама утичући на колапс многих комерцијалних и инвестиционих банака, великим падом берзанских индекса, успоравањем раста и рецесијом тих привреда, великим државним издацима за консолидацију банкарског система и дисперзијом кризе на земље у развоју. Насупрот првој половини године, у којој је настављен тренд из 2007. године у домену раста цене нафте, сировина и хране, у трећем и четвртм кварталу 2008. године дошло је до инверзних кретања праћених великим падом цене нафте, сировина и постепеним уласком у дефлацију развијених светских привреда, падом референтних каматних стопа и првим знацима рецесије САД, Јапана, Немачке и Велике Британије. Србија неће остати поштеђена у глобалној кризи, први ефекти кризе били су врло брзо уочљиви у вредности националне валуте која је у периоду крај септембра – почетак децембра изгубила око 14% вредности због наглог раста тражње за еврима, успоравања индустријске производње, пада промета услуга, најаве мера штедње у јавном сектору због неодрживости планираних расхода, раста каматних стопа на кредите становништву, нових мера НБС на повећању ликвидности комерцијалног банкарског сектора итд. Колико ће негативне последице по српску привреду бити зависиће првенствено од дужине трајања кризе у водећим светским привредама, способности Владе и привредних субјеката да амортизују негативне тенденције и нађу адекватна решења за брзо превазилажење кризе.

Привредни раст. Пројекција Министарства финансија о расту БДП из септембра 2008. године заснивала се на оцени могућег успоравања раста привреде због евидентне реализације политичког и глобалног економског ризика у 2008. години. На основу последњих објављених података РЗС за први и други квартал 2008. године, Министарство финансија је одлучило да се врати на ранију пројекцију од 6,0% раста БДП у 2008. години. Због евидентног глобалног успоравања привредне активности стопе раста БДП су и за наредни период смањене у просеку за једну трећину.

Инфлација. Процена инфлације у односу на пројектовану од 9,5% у октобру 2008. године није мењена, али је имајући у виду основне карактеристике српске привреде пројекција за наредни период промењена на више. Највећи разлог промене лежи у чињеници да канал девизног курса и даље доминантно детерминише не само увозне цене него и цене домаћих производа.

Екстерни сектор. НБС је почетком 2008. године објавила своје намере да изврши промену платнобилансне методологије. На основу ревидираних података РЗС за извоз и увоз робе за 2007. годину, затим процене текућих трансфера према новој методологији НБС из марта 2008. године и нових података за бруто домаћи производ - РЗС - установљено је да је учешће дефицита текућег рачуна према новој методологији нешто веће од раније процене 13,7%. Учешће је по новом обрачуна за

1,1 процентни поен веће и износи 14,7% БДП за 2007. годину. У 2008. години дошло је до наставка негативних тенденција у екстерном сектору: раст увоза роба надмашио је раст извоза што је довело до продубљивања спољнотрговинске неравнотеже, уз смањивање позитивног салда текућих трансфера и нето факторских плаћања, па је дошло до знатног раста дефицита текућег рачуна у 2008. години, стога ће он према текућој процени износити око 18,3% БДП. Евидентно је да знатно смањење увозне зависности Србије у наредном трогодишњем периоду неће бити могуће, како се предвиђало ранијим пројекцијама због погоршања дебаланса у текућој години, али ће смањење цене нафте и сировина утицати на пад увоза наредне године, док ће рецесија у привредама неких спољнотрговинских партнера сигурно довести до пада извоза у 2009. години. У 2010. и 2011. години очекује се наставак раста извоза и увоза на нешто нижем нивоу него у претходном периоду (2005-2007. година).

Јавни дуг. Ревидирање планираних нових задужења и емитовања гаранција јавним предузећима у наредном трогодишњем периоду, промена пројекције курса динара и евидентно даља деноминација новог дуга претежно у еврима довела је до промене на више рачица јавни дуг БДП за око 3,7 процентних поена.