

БИЛТЕН

СЛУЖБЕНА ОБЈАШЊЕЊА И СТРУЧНА МИШЉЕЊА
ЗА ПРИМЕНУ ФИНАНСИЈСКИХ ПРОПИСА

9/септембар 2012.

Година LII

ISSN 0354-3242

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
И ПРИВРЕДЕ

Б И Л Т Е Н
СЛУЖБЕНА ОБЈАШЊЕЊА И СТРУЧНА МИШЉЕЊА
ЗА ПРИМЕНУ ФИНАНСИЈСКИХ ПРОПИСА

Број 9
септембар 2012.
година LII
ISSN 0354-3242

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА И ПРИВРЕДЕ
БЕОГРАД

Оснивач и издавач
Министарство финансија и привреде Републике Србије
Београд, Кнеза Милоша 20
www.mfp.gov.rs

(Оснивачка и издавачка права преузета од Министарства финансија СРЈ на основу Споразума о преносу оснивачких права бр. 651-01-1/2003)

За издавача
мр Млађан Динкић, министар финансија и привреде

Уређивачки одбор
Влајко Сенић, Весна Хрељац-Ивановић,
мр Јасмина Кнежевић

Главни уредник
Влајко Сенић
државни секретар

Уредник
мр Јасмина Кнежевић
jasmina.knezevic@mfp.gov.rs

Редакција
БИЛТЕН Службена објашњења и савремена мишљења
за примену финансијских прописа
Министарство финансија и привреде Републике Србије
Кнеза Милоша 20, 11000 Београд
Тел. 011/3642 659

Припрема и штампа
Штампариа Министарства финансија и привреде Републике Србије
Београд, Кнеза Милоша 20

<p>Tel: 011/3642 659 bilten@mfp.gov.rs</p>

Билтен излази месечно.
Copyright © 2003-2012 by Министарство финансија и привреде Републике Србије
Сва права задржана.

САДРЖАЈ

ЈАВНИ ПРИХОДИ ПОРЕЗИ

ПОРЕЗ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ

1. Примена пореске стопе ПДВ за промет добара и услуга који обвезник ПДВ врши од 1. октобра 2012. године, као и обрачунавање и исплата ПДВ надокнаде за промет пољопривредних и шумских производа, односно пољопривредних услуга који пољопривредник врши обвезнику ПДВ од 1. октобра 2012. године. 7

ЦАРИНЕ

1. Правила „директног транспорта“, односно захтев за накнадно ослобађање и повраћај царине за ауто дизалице пореклом из Немачке које су коришћене за извођење радова у Габону. 15
-

-
2. Захтев за продужење рока за привремени увоз опреме 17
 3. Захтев за ослобођење од плаћања увозних дажбина (царине и ПДВ-а) на предмете за домаћинство 18

Ј А В Н И Р А С Х О Д И

ЈАВНЕ НАБАВКЕ

1. Примена Закона о јавним набавкама у случају куповине уметничко-историјског дела за збирку музеја (Народни музеј треба да откупи слику Паје Јовановића за музејску збирку, власник је физичко лице и цена износи 3.200.000,00 динара) 23
 2. Како да се формулише и пропише начин доказивања испуњености услова из члана 44. став 2. тачка б) ЗЈН у случају када је понуђач са прометом предметних добара отпочео у 2011. години, а регистрован је за обављање предметне делатности годинама унапред? 25
-

-
3. Представка „о невидљивим механизмима давања предности одређеним понуђачима у поступцима јавних набавки у здравству“, у којој се указује на „кршење процедуре спровођења јавних набавки и одредби Закона о јавним набавкама“ 27
4. Да ли се на Васпитно-поправни дом у Крушевцу који се, у оквиру своје „производње“, бави „топљењем месинга, његовом прерадом и обрадом“ односи Закон о јавним набавкама везано за набавку месинга као основне сировине која се користи у процесу производње? Да ли „поправка и санација“ пећи за топљење месинга „подлеже закону о јавним набавкама“? 30
5. Да ли се одредбе члана 7. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама могу применити у случају пружања услуга превоза корисника Центра за смештај и дневни боравак деце и омладине ометене у развоју у Београду, од места становања до дневних боравака и назад, од стране ЈКП Градско саобраћајно предузеће „Београд“ из Београда, односно да ли ЈКП Градско саобраћајно предузеће „Београд“ из Београда испуњава услове у смислу члана 7. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама, као пружалац предметне услуге?..... 33
-

ПОДСЕТНИК

Финансијски прописи донети у септембру месецу
2012. године37

Ј А В Н И П Р И Х О Д И

ПОРЕЗИ

ПОРЕЗ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ

1. Примена пореске стопе ПДВ за промет добара и услуга који обвезник ПДВ врши од 1. октобра 2012. године, као и обрачунавање и исплата ПДВ надокнаде за промет пољопривредних и шумских производа, односно пољопривредних услуга који пољопривредник врши обвезнику ПДВ од 1. октобра 2012. године

(Објашњење Министарства финансија, бр. 413-00-131/2012-04 од 1.10.2012. год)

I. Ако је обвезник ПДВ примио аванс за промет добара, односно услуга закључно са 30. септембром 2012. године и по том основу обрачунао ПДВ по општој стопи ПДВ од 18% (с обзиром да се у моменту пријема аванса промет за који је аванс примио опорезује по општој стопи ПДВ од 18%), а промет добара, односно услуга (за који је примио аванс) врши од 1. октобра 2012. године, дужан је

да за предметни промет добара, односно услуга обрачуна ПДВ по општој стопи ПДВ од 20% на укупан износ накнаде за тај промет (без ПДВ). У коначном рачуну који обвезник ПДВ издаје за извршени промет добара, односно услуга укупан износ накнаде (без ПДВ) умањује за износ авансних уплата (без ПДВ), а износ ПДВ који је обрачунат на укупан износ накнаде по општој стопи ПДВ од 20% умањује за износ ПДВ који је обрачунат по основу авансних уплата по општој стопи ПДВ од 18%.

Поред тога, у случају када обвезник ПДВ, у складу са одредбом члана 2а Правилника, нема обавезу да изда рачун из члана 42. став 1. Закона (за извршени промет добара, односно услуга), већ само рачун из члана 42. став 2. Закона, промет добара, односно услуга за који је наплатио накнаду у целокупном износу и по том основу предао бонове, картице и сл. опорезује се по пореској стопи ПДВ која се примењује у моменту пријема накнаде по основу које се предају бонови, картице и сл.

Наиме, одредбама члана 3. Закона о порезу на додату вредност („Сл. гласник РС“, бр. 84/04, 86/04–исправка, 61/05 и 61/07, у даљем тексту: Закон) прописано је да су предмет опорезивања ПДВ испорука добара и пружање услуга које порески обвезник изврши у Републици уз накнаду, у оквиру обављања делатности, као и увоз добара у Републику.

Према одредбама члана 16. тач. 1) и 2) Закона, код промета добара и услуга пореска обавеза настаје даном када се изврши промет добара и услуга или наплата ако је накнада или део накнаде наплаћен пре промета добара и услуга.

Општа стопа ПДВ за опорезиви промет добара и услуга или увоз добара износи 18% (члан 23. став 1. Закона).

Сагласно одредби члана 15. став 1. Закона о изменама и допунама Закона о порезу на додату вредност („Сл. гласник РС“, бр. 93/12, у даљем тексту: Закон о изменама и допунама Закона), у члану 23. став 1. проценат: „18%“ замењује се процентом: „20%“.

Одредбом члана 52. Закона о изменама и допунама Закона прописано је да овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“, а да ће се примењивати од 1. јануара 2013. године, осим одредаба члана 15, члана 26. став 2. и члана 45, које ће се примењивати од 1. октобра 2012. године, члана 32, који ће се примењивати од 31. децембра 2012. године, као и одредаба овог закона које садрже овлашћења за доношење подзаконских аката, које ће се примењивати од дана ступања на снагу овог закона.

У складу са наведеним законским одредбама, општа стопа ПДВ за опорезиви промет добара и услуга који се врши закључно са 30. септембром 2012. године износи 18%, а за опорезиви промет добара и услуга који се врши од 1. октобра 2012. године општа стопа ПДВ износи 20%.

Одредбом члана 42. став 1. Закона прописано је да је обвезник дужан да изда рачун или други документ који служи као рачун (у даљем тексту: рачун) за сваки промет добара и услуга другим обвезницима.

Према одредби члана 42. став 2. Закона, обавеза издавања рачуна из става 1. овог члана постоји и ако обвезник наплати накнаду или део накнаде пре него што је извршен промет добара и услуга (авансно плаћање), с тим што се у коначном рачуну одбијају авансна плаћања у којима је садржан ПДВ.

Сагласно одредби члана 2а Правилника о одређивању случајева у којима нема обавезе издавања рачуна и о рачунима код којих се могу изоставити поједини подаци („Сл. гласник РС“, бр. 105/04, 140/04, 67/05 и 4/12, у даљем тексту: Правилник), обвезник ПДВ који по основу примљене накнаде у целокупном износу за одређена добра и услуге преда бонове, картице и сл, а којима се плаћа вредност испоручених добара и примљених услуга у моменту промета, нема обавезу издавања рачуна из члана 42. став 1. Закона.

Сагласно члану 2б Правилника, када обвезник ПДВ у истом пореском периоду прими авансну уплату и изврши промет добара и услуга за који је примио авансну уплату, у том случају нема обавезу издавања рачуна по основу примљене авансне уплате, већ само рачуна за извршени промет добара и услуга.

Одредбама члана 12. став 1. Правилника прописано је да, у случају авансног плаћања, обвезник који прима авансну уплату издаје рачун који садржи следеће податке:

- 1) назив, адресу и ПИБ обвезника – издаваоца рачуна;
- 2) место и датум издавања и редни број рачуна;
- 3) назив, адресу и ПИБ обвезника – примаоца рачуна;

- 4) основ за авансно плаћање;
- 5) износ авансне уплате;
- 6) пореску стопу која се примењује – у случају опорезивог промета;
- 7) износ обрачунатог ПДВ – у случају опорезивог промета;
- 8) напомену о пореском ослобођењу – у случају промета који је ослобођен ПДВ према члану 24. Закона.

У коначном рачуну, у којем обвезник исказује укупан износ накнаде за извршен промет добара и услуга, сагласно ставу 3. истог члана Правилника, укупан износ накнаде умањује се за износе авансних уплата, а износ ПДВ који је обрачунат на укупан износ накнаде умањује се за износе ПДВ који је обрачунат на износе авансних уплата.

У складу са наведеним законским и подзаконским одредбама, обвезник ПДВ који од другог обвезника ПДВ прими накнаду или део накнаде (аванс) пре извршеног промета добара, односно услуга, дужан је да по том основу обрачуна ПДВ применом стопе ПДВ којом се опорезује промет тих добара, односно услуга у моменту пријема аванса. Обвезник ПДВ који прими аванс за опорезиви промет добара, односно услуга, дужан је да по том основу изда рачун у складу са одредбом члана 42. став 2. Закона (авансни рачун), осим у случају када у истом пореском периоду у којем је примио аванс врши и промет добара, односно услуга за који је тај аванс примио. У коначном рачуну који обвезник ПДВ издаје за извршени промет добара, односно услуга, обвезник ПДВ

обрачунава ПДВ на укупан износ накнаде (без ПДВ) за извршени промет добара, односно услуга, применом пореске стопе ПДВ којом се опорезује предметни промет добара, односно услуга, у моменту извршења промета. Укупан износ накнаде (без ПДВ) за извршен промет добара, односно услуга, умањује се за износе авансних уплата (без ПДВ), а износ ПДВ који је обрачунат по основу извршеног промета добара, односно услуга, умањује се за износ ПДВ који је обрачунат по основу примљених авансних уплата. Изузетно, обвезник ПДВ који по основу примљене накнаде у целокупном износу за будући промет одређених добара и услуга предаје бонове, картице и сл, којима се плаћа вредност тих добара и услуга у моменту промета, нема обавезу издавања коначног рачуна за извршени промет предметних добара, односно услуга, већ се, у овом случају, авансни рачун уједно сматра и коначним.

II. На вредност пољопривредних и шумских производа, односно пољопривредних услуга чији промет пољопривредници врше обвезницима ПДВ закључно са 30. септембром 2012. године, ПДВ надокнада се обрачунава по стопи од 5% и исплаћује у новцу (уплатом на текући рачун, рачун штедње или у готовом), независно од тога када се врши плаћање ПДВ надокнаде. За промет пољопривредних и шумских производа, односно пољопривредних услуга који пољопривредници

врше обвезницима ПДВ од 1. октобра 2012. године, ПДВ надокнада обрачунава се по стопи од 8% и плаћа у новцу искључиво уплатом на текући рачун или рачун штедње.

Наиме, обвезници пореза на доходак грађана на приходе од пољопривреде и шумарства на основу катастарског прихода (у даљем тексту: пољопривредници) имају право на надокнаду по основу ПДВ (у даљем тексту: ПДВ надокнада), под условима и на начин одређен овим законом (члан 34. став 1. Закона).

Сагласио одредби члана 34. став 2. Закона, ПДВ надокнада признаје се пољопривредницима који изврше промет пољопривредних и шумских производа, односно пољопривредних услуга обвезницима.

Према одредби става 3. истог члана Закона, ако пољопривредници изврше промет добара и услуга из става 2. овог члана, обвезник је дужан да обрачуна ПДВ надокнаду у износу од 5% на вредност примљених добара и услуга, о чему издаје документ за обрачун (у даљем тексту: признаница), као и да обрачунату ПДВ надокнаду исплати пољопривредницима у новцу (уплатом на текући рачун, рачун штедње или у готовом).

Сагласно одредби члана 26. став 2. Закона о изменама и допунама Закона, у члану 34. став 3. проценат: „5%“ замењује се процентом: „8%“, а речи: „текући рачун, рачун штедње или у готовом“ замењују се речима: „текући рачун или рачун штедње“.

Одредбом члана 52. Закона о изменама и допунама Закона, која је цитирана у делу I. овог објашњења, прописано је, између осталог, да ће се одредба члана 26. став 2. Закона о изменама и допунама Закона примењивати од 1. октобра 2012. године.

ЦАРИНЕ

1. Правила „директног транспорта“, односно захтев за накнадно ослобађање и повраћај царине за ауто дизалице пореклом из Немачке које су коришћене за извођење радова у Габону

(Мишљење Министарства финансија, бр. 483-00-00011/2012-17 од 17.9.2012. год.)

Правило директног транспорта робе са пореклом један је од кључних услова за правилну примену свих споразума о слободној трговини. Применом овог правила обезбеђује се да су производне операције на основу којих роба стиче порекло извршене у страни уговорници и да неће бити манипулације робом ван зоне слободне трговине, односно сврха овог правила је да се обезбеди да је роба са пореклом која се транспортује у земљу увоза иста она која је напустила територију земље извознице.

Сходно томе, одредбом о директном транспорту из члана 13. Протокола 3. Прелазног споразума о трговини

и трговинским питањима између Европске заједнице, с једне стране, и Републике Србије, с друге стране („Сл. гласник РС“, бр. 83/08), повлашћени третман приликом увоза робе примењује се само на производе који задовољавају услове из Протокола о пореклу и који се директно транспортују између страна уговорница или преко земаља/територија у зони кумулације. Међутим, производи који чине једну јединствену пошиљку могу се транспортовати преко других територија и могу се, ако то околности налажу, претоварити или привремено ускладиштити на тим територијама, под условом да роба остане под надзором царинских органа у земљи транзита или складиштења и да се не подвргава другим поступцима осим истовара, поновног утовара или било ког поступка намењеног њеном очувању у добром стању.

Имајући у виду претходно наведено, мишљење Министарства финансија и привреде је да, с обзиром да су ауто дизалице наменски упућене из Немачке у Габон ради њиховог коришћења у сврху изградње објекта, одредбе о директном транспорту нису испоштоване, те је у предметном случају исправно одбијен преференцијални режим увоза истих у моменту увозног царињења у Србији (након годину дана). Такође, Министарство финансија и привреде обавештава да у складу са чланом 24. Протокола 3, доказ о пореклу робе (у конкретном случају: изјава на фактури) важи четири месеца од дана издавања у земљи извозници и мора се у том периоду поднети царинским органима земље увознице.

У вези са захтевом за накнадно ослобађање и повраћај царине за предметне дизалице, у конкретном случају не постоји правни основ да се предметном захтеву удовољи.

2. Захтев за продужење рока за привремени увоз опреме

(Мишљење Министарства финансија, бр. 483-00-00003/2012-17 од 22.8.2012. год.)

На основу члана 164. Царинског закона („Сл. гласник РС“, бр. 18/2010), царински орган у поступку привременог увоза одобрава употребу у царинском подручју Републике Србије стране робе намењене поновном извозу у неизмењеном стању, осим уобичајеног смањења вредности робе због употребе, уз потпуно или делимично ослобођење од плаћања увозних дажбина и без примене мера трговинске политике.

Царински орган, на писмени захтев лица које употребљава робу или лица које организује њену употребу, даје одобрење за привремени увоз (члан 165. ЦЗ).

У складу са чланом 167. царински орган одређује рок у коме се увезена роба мора поново извести или се мора одобрити ново царински дозвољено поступање или употреба те робе. Овај рок мора бити довољан за постизање сврхе привременог увоза.

Роба може остати у поступку привременог увоза најдуже 24 месеца. Царински орган може, у складу са околностима и у договору са носиоцем одобрења, одредити и краћи рок.

У члану 167. став 3. Царинског закона прописана је могућност да царински орган може, у изузетним случајевима, ради постизања сврхе привременог увоза, носиоцу одобрења да продужи рок.

Имајући у виду претходно изнето, произилази да постоји законска могућност да се одобри и дужи рок привременог увоза од 24 месеца, као и да је за одобравање поступка привременог увоза и одређивање рока привременог увоза (а, самим тим, и продужавање рока) надлежан царински орган, а не Министарство финансија и привреде – Сектор за царински систем и политику, те је ради одобравања траженог рока потребно обратити се царинском органу који је одобрио поступак привременог увоза.

3. Захтев за ослобођење од плаћања увозних дажбина (царине и ПДВ-а) на предмете за домаћинство

(Мишљење Министарства финансија, бр. 483-00-00033/2012-17 од 9.8.2012. год.)

Чланом 216. став 1. тачка 3) Царинског закона („Сл. гласник РС“, бр. 18/2010) прописано је да су ослобођени од плаћања увозних дажбина страни држављани који су

добили држављанство и страни држављани који су добили азил, односно одобрење за стално настањење у Републици Србији – на предмете за своје домаћинство, осим на моторна возила.

Ради коришћења ове повластице, чланом 4. Уредбе о врсти, количини и вредности робе на коју се не плаћају увозне дажбине, роковима, условима и поступку за остваривање права на ослобођење од плаћања увозних дажбина („Сл. гласник РС“, бр. 48/10 и 74/11) прописано је да корисник повластице, уз писмени захтев за ослобођење од плаћања увозних дажбина, царинском органу подноси:

1) потврду надлежног органа унутрашњих послова о пријему у држављанство Републике Србије, односно потврду да је добио азил или одобрење за стално настањење у Републици Србији;

2) списак предмета за домаћинство које уноси, односно увози, са назначењем врсте и количине предмета.

Списак предмета домаћинства корисник повластице подноси царинском органу у два примерка, најкасније уз захтев за ослобођење од плаћања увозних дажбина.

Корисник повластице може да увезе предмете домаћинства у року од једне године од дана добијања држављанства Републике Србије, односно азила или одобрења за стално настањење у Републици Србији.

Један примерак списка предмета домаћинства царински орган прилаже уз декларацију приликом увоза, а други, оверени примерак, враћа кориснику повластице, назначујући који су предмети увезени.

Ако корисник повластице накнадно увози предмете домаћинства, приликом њиховог увоза подноси царинском органу свој примерак овереног списка предмета домаћинства, односно допуну тог списка коју оверава царински орган.

Царински орган који је оверио списак предмета домаћинства ставиће о томе забелешку на путну исправу корисника повластице, уписати датум и то оверити печатом.

Према члану 216. став 1. тачка 4) Царинског закона, право на ослобођење од плаћања увозних дажбина имају домаћи држављани – чланови посада домаћих бродова и домаћи држављани који су по ма ком основу били на раду у иностранству непрекидно најмање две године – на предмете домаћинства, осим на моторна возила.

Ова лица ослобођена су од плаћања увозних дажбина, у складу са чланом 5. претходно наведене уредбе, на предмете домаћинства које увозе из иностранства у року од једне године од дана повратка са рада у иностранству, до укупне вредности од 5.000 евра, у динарској противвредности, независно од трошкова превоза.

Ради коришћења ове повластице, корисник повластице, уз писмени захтев за ослобођење од плаћања увозних дажбина, царинском органу подноси:

1) потврду да је на раду у иностранству провео непрекидно најмање две године.

Под непрекидним радом у иностранству подразумева се и време проведено на годишњем одмору. Потврду може издати дипломатско или конзуларно представништво наше земље у иностранству. Потврду за чланове посаде домаћих бродова који саобраћају са иностранством издаје заповедник брода, односно домаће или друго лице – власник брода. Ако корисник повластице не располаже овом потврдом, време проведено на раду у иностранству доказује на други одговарајући начин (одговарајућом исправом стране службе за социјално осигурање или страног послодавца и сл).

2) списак предмета домаћинства у два примерка са назначењем врсте и количине предмета које оверава царински орган, од којих један прилаже уз декларацију, а други враћа кориснику.

Ако корисник повластице сукцесивно увози предмете домаћинства у року од једне године, дужан је да царинском органу поднесе примерак претходно овереног списка предмета домаћинства, као и допуну тог списка коју оверава царински орган.

Царински орган који је први пут оверио списак предмета домаћинства ставља о томе забелешку у путну исправу корисника повластице, уписује датум и оверава печатом.

Царински орган, на основу путне исправе или на други начин, утврђује дан повратка из иностранства корисника повластице.

Поступак стављања у слободан промет предмета домаћинства спроводи царински орган надлежан према месту пребивалишта корисника повластице, који у том поступку цени да ли су испуњени услови за сходну примену наведених прописа.

ЈАВНИ РАСХОДИ

ЈАВНЕ НАБАВКЕ

1. Примена Закона о јавним набавкама у случају куповине уметничко-историјског дела за збирку музеја (Народни музеј треба да откупи слику Паје Јовановића за музејску збирку, власник је физичко лице и цена износи 3.200.000,00 динара)

(Мишљење Министарства финансија, бр. 011-00-00105/2012-27 од 18.9.2012. год.)

Законом о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 116/08, у даљем тексту: Закон) прописано је:

– да је јавна набавка прибављање добара и услуга или уступање извођења радова од стране државног органа, организације, установе или других правних лица који се, у смислу овог закона, сматрају наручиоцима, на начин и под условима прописаним овим законом (члан 2. тачка 1),

– да су добра покретне ствари, производи и опрема, електрична енергија, сировине и репродукциони

материјал у чврстом, течном и гасовитом облику (члан 2. тачка 21),

– да је наручилац јавне набавке државни орган, организација, установа и други директни или индиректни корисник буџетских средстава у смислу закона којим се уређује буџетски систем и буџет, као и организација за обавезно социјално осигурање (члан 3. тачка 1).

Како је Народни музеј Београд, као централна установа заштите покретних културних добара, корисник буџетских средстава Републике Србије, произлази да има статус наручиоца јавне набавке, те је дужан да набавку уметничко-историјског дела (сликарско дело), као културног добра, изврши у складу са Законом.

Осим тога, Министарство финансија и привреде напомиње да је чланом 33. став 1. Закона о јавној својини („Сл. гласник РС“, бр. 72/11) прописано да се прибављање покретних ствари у јавну својину врши на начин прописан законом којим се уређују јавне набавке.

Имајући у виду да је предмет јавне набавке уметничко-историјско дело, односно одређено сликарско дело у власништву физичког лица, мишљење Министарства финансија и привреде је да је предметну набавку могуће извршити у преговарачком поступку без објављивања јавног позива из разлога повезаних са заштитом искључивих права, у складу са чланом 24. став 1. тачка 3) Закона.

2. Како да се формулише и пропише начин доказивања испуњености услова из члана 44. став 2. тачка б) ЗЈН у случају када је понуђач са прометом предметних добара отпочео у 2011. години, а регистрован је за обављање предметне делатности годинама унапред?

(Мишљење Министарства финансија, бр. 011-00-106/2012-27 од 13.9.2012. год.)

Чланом 44. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 116/08, у даљем тексту: Закон) прописано је, између осталог, да право на учешће у поступку има понуђач ако располаже:

- неопходним финансијским и пословним капацитетом (тачка б),
- довољним техничким и кадровским капацитетом (тачка 7).

Неопходан финансијски капацитет понуђач доказује, сагласно члану 45. став 2. тачка 1) Закона, достављањем уз понуду биланса стања са мишљењем овлашћеног ревизора или извод из тог биланса стања, односно исказ о понуђачевим укупним приходима од продаје и приходима од производа, радова или услуга на које се уговор о јавној набавци односи – најдуже за претходне три обрачунске године, као и мишљење или исказе банака или других специјализованих институција, односно доказе који су наведени у јавном позиву и у конкурсној документацији. Наручилац је дужан да у јавном позиву или у конкурсној документацији наведе

који је доказ из ове тачке изабрао и које друге доказе који доказују финансијски и пословни капацитет понуђач треба да приложи.

Неопходан пословни капацитет понуђач доказује, сагласно члану 45. став 2. тачка 2) подтачка а) Закона, достављањем уз понуду списка најважнијих испоручених добара, изведених радова или пружених услуга за период од претходних пет година за радове, односно три године за добра и услуге, са износима, датумима и листама купаца односно наручилаца. Ако су купци односно наручиоци субјекти који се, у смислу овог закона, сматрају наручиоцем, доказ мора бити у облику потврде, издате или потписане од стране надлежног органа, а ако су купци, односно наручиоци остала правна лица односно предузетници, потврду издаје или потписује тај купац односно тај наручилац.

Из изнетог произлази да наручилац, у поступку јавне набавке, може да тражи од понуђача доказ да располаже неопходним финансијским капацитетом за претходну годину, две године или три године.

Као доказ да понуђач располаже неопходним пословним капацитетом, наручилац може да захтева списак најважнијих испоручених добара, изведених радова или пружених услуга за период од претходних пет година ако су предмет јавне набавке радови, односно три године ако су предмет јавне набавке добра и услуге.

Законом одређени период за који наручиоци могу да траже испуњеност финансијског капацитета и период

за који могу да траже испуњеност пословног капацитета односи се на понуђаче (правна и физичка лица) који су били основани и обављали своју делатност у тим периодима и даље је обављају. Како понуђачи који су основани у години у којој се спроводи поступак јавне набавке нису у могућности да доставе доказе за наведене периоде, мишљење Министарства финансија и привреде је да, у складу са начелом обезбеђивања конкуренције међу понуђачима, у поступку јавне набавке може да учествује и понуђач који обавља своју делатност у периоду краћем од наведених рокова. Такав понуђач доставља доказе за период који се рачуна од дана доношења решења о регистрацији привредног субјекта, с тим што мора да испуњава и остале услове из члана 44. Закона.

3. Представка „о невидљивим механизмима давања предности одређеним понуђачима у поступцима јавних набавки у здравству“, у којој се указује на „кршење процедуре спровођења јавних набавки и одредби Закона о јавним набавкама“

(Мишљење Министарства финансија, бр. 404-02-00012/2012-27 од 11.9.2012. год.)

Закон о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 116/08, у даљем тексту: Закон) садржи читав низ одредби

којима се обезбеђује заштита конкурентности и равноправности понуђача у поступцима јавних набавки (нпр. члан 11. ст. 1. и 2, члан 39. ст. 1. и 2, члан 51. став 2) и, нарочито, заштита права понуђача и јавног интереса (чл. 101. до 118. Закона).

Наиме, Законом је образована Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (члан 100. Закона), те одређен начин заштите права понуђача путем подношења захтева за заштиту права, као и поступак по поднетом захтеву. У складу са тим, захтев за заштиту права може да поднесе свако лице које има интерес да закључи уговор о конкретној јавној набавци (члан 106. став 1. Закона), односно, у случају повреде јавног интереса, Управа за јавне набавке, јавни правобранилац и државни орган или организација која је овлашћена да врши надзор над пословањем наручиоца (члан 106. став 2. Закона).

С обзиром на изнето, по мишљењу Министарства финансија и привреде, проблеме на које је указано треба, пре свега, решавати у односу на сваки конкретан поступак јавне набавке.

Осим тога, Законом су прописани послови Управе за јавне набавке која је, између осталог, овлашћена да подноси захтев за заштиту права у случају повреде јавног интереса и да обавештава орган надлежан за послове ревизије јавних средстава, буџетску инспекцију и друге органе надлежне за покретање прекршајног

поступка о неправилностима у спровођењу поступака јавних набавки и достављању извештаја о јавним набавкама које утврди приликом обављања послова за које је надлежна (члан 99. Закона).

Када се ради о надзору над спровођењем Закона, Министарство финансија, у складу са овлашћењима прописаним чл. 84. до 91. Закона о буџетском систему („Сл. гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10 и 101/11), врши инспекцијски надзор у погледу наменског и законитог коришћења јавних средстава (средства на располагању и под контролом Републике Србије, локалне власти и организација за обавезно социјално осигурање). Ако се у поступку буџетске инспекције утврде незаконитости, ово министарство је овлашћено да, између осталог, поднесе захтев за покретање прекршајног поступка (члан 104. Закона о буџетском систему). Такође, када буџетска инспекција констатује ништавост уговора о јавној набавци, у смислу члана 120. Закона, доставља обавештење Републичком јавном правобранилаштву, ради заштите имовинских права и интереса Републике Србије.

Такође, подносиоцу представке стоји на располагању и право да поднесе предлог, односно да предложи доношење одређених аката у области јавних набавки, као вид грађанске иницијативе измене и допуне прописа (члан 56. став 1. Устава Републике Србије – „Сл. гласник РС“, бр. 98/06).

4. Да ли се на Васпитно-поправни дом у Крушевцу који се, у оквиру своје „производње“, бави „топљењем месинга, његовом прерадом и обрадом“ односи Закон о јавним набавкама везано за набавку месинга као основне сировине која се користи у процесу производње? Да ли „поправка и санација“ пећи за топљење месинга „подлеже закону о јавним набавкама“?

(Мишљење Министарства финансија, бр. 011-00-73/2012-27 од 4.9.2012. год.)

1. Чланом 7. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 116/08, у даљем тексту: Закон) прописано је да се одредбе овог закона не примењују на набавке добара које наручилац набавља ради даље продаје, ради прераде и продаје, као и ради пружања услуга трећим лицима на тржишту, под условом да наручилац нема искључива или посебна права препродаје или изнајмљивања тих добара, односно пружања услуга за које ће та добра користити.

Према наведеној одредби, наручилац није у обавези да примењује Закон када врши:

– набавку добара која су финални производ, а набавља их ради обављања своје тржишне делатности која може да се састоји у продаји (препродаја), изнајмљивању тих добара или пружању одређених услуга на тржишту,

– набавку репроматеријала (сировине, полу-прерађевине, односно делови) које у оквиру своје делатности прерађује и тако израђује финални производ ради продаје или изнајмљивања тих добара.

Услов за изузимање од примене Закона, у складу са наведеном одредбом, је да наручиоцу нису додељена искључива или посебна права на обављање делатности, већ да он послује на тржишту под једнаким условима са осталим привредним субјектима. Искључива или посебна права на обављање одређене делатности привредном субјекту може да додели Република Србија, територијална аутономија или локална самоуправа на основу посебног закона, подзаконског акта или другог прописа. Додељивањем искључивих или посебних права одређеном субјекту, односно субјектима поверава се обављање одређене делатности ограниченом броју лица на истом географском подручју.

2. Законом о извршењу кривичних санкција („Сл. гласник РС“, бр. 85/05, 72/09 и 31/11) прописано је, између осталог, да:

– Управа за извршење кривичних санкција (у даљем тексту: Управа) организује, спроводи и надзире извршење казне затвора, малолетничког затвора, казне рада у јавном интересу, условне осуде са заштитним надзором, мера безбедности обавезног психијатријског

лечења и чувања у здравственој установи, обавезног лечења наркомана и обавезног лечења алкохоличара, као и васпитне мере упућивања у васпитно-поправни дом (у даљем тексту: кривичне санкције) (члан 12. став 1);

– у Управи постоји, као врста завода, васпитно-поправни дом за извршење васпитне мере упућивања у васпитно-поправни дом (члан 13. тачка 5);

– у заводима може постојати служба за обуку и упошљавање (члан 18. став 1. тачка 3);

– Служба за обуку и упошљавање обучава осуђене за рад, организује њихов рад и обавља друге послове одређене законом, сагласно програму поступања према осуђеном (члан 22. став 1):

– производи и услуге из рада службе за обуку и упошљавање могу се користити за функционисање Управе, сопствене потребе завода и за потребе других завода (члан 22. став 5);

– завод може да продаје на тржишту производе и услуге настале у току обуке и рада осуђених (члан 22. став 6).

3. Из наведених законских одредби произлази да је Васпитно-поправни дом Крушевац, као врста завода у Управи, дужан да набавку месинга као основне сировине у процесу производње врши у складу са Законом, јер се

ради о набавци добара која је у функцији обезбеђивања услова за обављање делатности за коју је завод основан.

Наиме, Васпитно-поправни дом Крушевац организује, спроводи и надзире извршење васпитне мере упућивања у васпитно-поправни дом чија је сврха да, сагласно члану 31. Закона о извршењу кривичних санкција, осуђени током извршења казне, применом одговарајућих програма поступања, усвоји друштвено прихватљиве вредности у циљу лакшег укључивања у услове живота после извршења казне како убудуће не би чинио кривична дела. Према томе, Васпитно-поправни дом Крушевац није основан ради обављања делатности промета робе и услуга, односно делатности трговине и пружања услуга трећим лицима.

Када је у питању поправка и санација пећи за топљење месинга, мишљење Министарства финансија и привреде је да се у том случају ради о набавци услуга одржавања (Анекс IA, Број категорије 1), у ком случају се Закон примењује (члан 6. ст. 1. и 2).

5. Да ли се одредбе члана 7. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама могу применити у случају пружања услуга превоза корисника Центра за смештај и дневни боравак деце и омладине ометене у развоју у Београду, од места становања до дневних боравака и назад, од стране

ЈКП Градско саобраћајно предузеће „Београд“ из Београда, односно да ли ЈКП Градско саобраћајно предузеће „Београд“ из Београда испуњава услове у смислу члана 7. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама, као пружалац предметне услуге?

(Мишљење Министарства финансија, бр. 011-00-50/2012-27 од 29.8.2012. год.)

Чланом 7. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 116/08, у даљем тексту: Закон) прописано је да се одредбе овог закона не примењују на набавке од организација које се, у смислу овог закона, сматрају наручиоцем и којима је Република Србија, територијална аутономија или локална самоуправа на основу посебног закона, подзаконског акта или другог прописа доделила посебно или искључиво право на обављање делатности пружања услуга које су предмет јавне набавке.

Из наведене одредбе произлази да се Закон не примењује ако су кумулативно испуњени следећи услови:

- да се набавка врши од организација које се, у смислу овог закона, сматрају наручиоцем;
- да те организације имају посебно или искључиво право на обављање делатности пружања услуга које су предмет јавне набавке;

– да им је то посебно или искључиво право додељено од стране Републике Србије, територијалне аутономије или локалне самоуправе на основу посебног закона, подзаконског акта или другог прописа.

Према члану 3. тачка 2) Закона, статус наручиоца јавне набавке има јавно предузеће.

Одлуком о промени оснивачког акта Јавног комуналног предузећа Градско саобраћајно предузеће „Београд“ („Сл. лист Града Београда“, бр. 2/11) одређено је да је:

– оснивач Јавног комуналног предузећа Градско саобраћајно предузеће Београд град Београд (члан 2. став 1);

– предузеће послује под пословним именом Јавно комунално предузеће Градско саобраћајно предузеће Београд (члан 3);

– претежна делатност коју предузеће обавља: 49.31 – Градски и приградски копнени превоз путника (члан 4).

Чланом 7. Одлуке о јавном линијском превозу путника на територији Града Београда („Сл. лист града Београда“, бр. 61, 10/11 и 55/11) прописано је да линијски превоз, у складу са законом, обавља Јавно комунално предузеће које је основао Град и друга привредна друштва, којима град може поверити уговором обављање овог превоза (у даљем тексту: превозник).

Из свега наведеног произлази да Јавно комунално предузеће Градско саобраћајно предузеће „Београд“, из

Београда, има статус наручиоца у смислу Закона, те да му је Град Београд доделио посебно право на обављање делатности пружања услуга градског превоза.

У складу са тим, набавка услуга превоза корисника Центра за смештај и дневни боравак деце и омладине ометене у развоју у Београду, од места становања до дневних боравака и назад, може се извршити од Јавног комуналног предузећа Градско саобраћајно предузеће „Београд“ без примене одредаба Закона, у складу са чланом 7. став 1. тачка 1) овог закона.

ПОДСЕТНИК
ФИНАНСИЈСКИ ПИСИ ДОНЕТИ
У СЕПТЕМБРУ МЕСЕЦУ 2012. ГОДИНЕ

ЗАКОНИ

Закон о изменама и допунама Закона о пореском поступку и пореској администрацији	<i>Сл. гласник РС</i> , бр. 93 од 28. септембра 2012. год.
Закон о изменама и допунама Закона о порезу на додату вредност	<i>Сл. гласник РС</i> , бр. 93 од 28. септембра 2012. год.
Закон о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана	<i>Сл. гласник РС</i> , бр. 93 од 28. септембра 2012. год.
Закон о изменама и допунама Закона о акцизама	<i>Сл. гласник РС</i> , бр. 93 од 28. септембра 2012. год.
Закон о изменама и допунама Закона о дувану	<i>Сл. гласник РС</i> , бр. 93 од 28. септембра 2012. год.
Закон о изменама Закона о републичким административним таксама	<i>Сл. гласник РС</i> , бр. 93 од 28. септембра 2012. год.
Закон о изменама и допунама Закона о фискалним касама	<i>Сл. гласник РС</i> , бр. 93 од 28. септембра 2012. год.
Закон о изменама и допунама Закона о финансирању локалне самоуправе	<i>Сл. гласник РС</i> , бр. 93 од 28. септембра 2012. год.
Закон о изменама и допунама Закона о туризму	<i>Сл. гласник РС</i> , бр. 93 од 28. септембра 2012. год.
Закон о изменама Закона о приватизацији	<i>Сл. гласник РС</i> , бр. 93 од 28. септембра 2012. год.
Закон о изменама и допунама Закона о буџету Републике Србије за 2012. годину	<i>Сл. гласник РС</i> , бр. 93 од 28. септембра 2012. год.
Закон о изменама Закона о обавезном осигурању у саобраћају	<i>Сл. гласник РС</i> , бр. 93 од 28. септембра 2012. год.
Закон о изменама и допунама Закона о буџетском систему	<i>Сл. гласник РС</i> , бр. 93 од 28. септембра 2012. год.
Закон о допуни Закона о пензијском и инвалидском осигурању	<i>Сл. гласник РС</i> , бр. 93 од 28. септембра 2012. год.
Закон о утврђивању максималне зараде у јавном сектору	<i>Сл. гласник РС</i> , бр. 93 од 28. септембра 2012. год.

УРЕДБЕ

Уредба о измени и допуни Уредбе о евидентирању доспелих неизмирених обавеза друштвених предузећа по извршним пресудама за потраживања из радног односа	Сл. гласник РС, бр. 87 од 7. септембра 2012. год.
Уредба о допуни Уредбе о правилима за доделу државне помоћи	Сл. гласник РС, бр. 91 од 21. септембра 2012. год.
Уредба о изузимању одређене робе од плаћања царинских дажбина	Сл. гласник РС, бр. 91 од 21. септембра 2012. год.

ПРАВИЛНИЦИ

Правилник о изменама и допунама Правилника о условима за остваривање права на рефакцију плаћене акцизе на дизел гориво, начину и поступку остваривања рефакције, условима за добијање овлашћења за дистрибуцију дизел горива, нормативима потребних количина за погон трактора	Сл. гласник РС, бр. 88 од 11. септембра 2012. год.
Правилник о изменама Правилника о начину подстицања производње и продаје трактора и прикључних машина за тракторе у Републици Србији у 2012. години	Сл. гласник РС, бр. 92 од 26. септембра 2012. год.
Правилник о изменама Правилника о начину подстицања производње, продаје и спровођења субвенционисане куповине аутобуса произведених у Републици Србији у 2012. години	Сл. гласник РС, бр. 92 од 26. септембра 2012. год.
Правилник о изменама Правилника о начину подстицања производње, ремонта и продаје грађевинских машина, производње и продаје теретних возила и специјалних надградњи на камионским шасијама и спровођења субвенционисане куповине теретних возила произведених у Републици Србији заменом старо за ново у 2012. години	Сл. гласник РС, бр. 92 од 26. септембра 2012. год.

Правилник о изменама и допунама Правилника о облику, садржини, начину подношења и попуњавања декларације и других образаца у царинском поступку	<i>Сл. гласник РС</i> , бр. 94 од 28. септембра 2012. год.
---	--

ОДЛУКЕ

Одлука о изменама и допунама Одлуке о извештавању банака	<i>Сл. гласник РС</i> , бр. 87 од 7. септембра 2012. год.
Одлука о подацима које давалац лизинга доставља Народној банци Србије и о начину и роковима достављања тих података	<i>Сл. гласник РС</i> , бр. 87 од 7. септембра 2012. год.
Одлука о престанку важења Одлуке о обавези давалаца лизинга да држе средства резерве	<i>Сл. гласник РС</i> , бр. 87 од 7. септембра 2012. год.
Одлука о измени Одлуке о обавезној резерви банака код Народне банке Србије	<i>Сл. гласник РС</i> , бр. 87 од 7. септембра 2012. год.
Одлука о престанку важења Одлуке о обавезној резерви банака код Народне банке Србије по основу девизних средстава која даваоци лизинга држе на посебном рачуну отвореном код банке	<i>Сл. гласник РС</i> , бр. 87 од 7. септембра 2012. год.
Одлука о ограничењима појединих облика депоновања и улагања средстава техничких резерви и о највишим износима појединих депоновања и улагања гарантне резерве друштва за осигурање	<i>Сл. гласник РС</i> , бр. 87 од 7. септембра 2012. год.
Одлука о измени Одлуке о ближним критеријумима и начину обрачунавања математичке резерве и резерве за учешће у добити	<i>Сл. гласник РС</i> , бр. 87 од 7. септембра 2012. год.
Одлука о измени Одлуке о оснивању Одбора за управљање Апекс зајмом за мала и средња предузећа и предузећа средње тржишне капитализације	<i>Сл. гласник РС</i> , бр. 91 од 21. септембра 2012. год.

ПРОПИСИ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ И СВЕТСКЕ ЦАРИНСКЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ

COMMISSION REGULATION (EC) No 559/95 of 13 March 1995 concerning the classification of certain goods in the Combined Nomenclature УРЕДБА КОМИСИЈЕ (ЕЗ) број 559/95 од 13. марта 1995. године у вези са сврставањем одређених роба према Комбинованој номенклатури	Сл. гласник РС, бр. 90 од 18. септембра 2012. год.
COMMISSION REGULATION (EC) No 834/95 of 12 April 1995 concerning the classification of certain goods in the Combined Nomenclature УРЕДБА КОМИСИЈЕ (ЕЗ) број 834/95 од 12. априла 1995. године у вези са сврставањем одређених роба према Комбинованој номенклатури	Сл. гласник РС, бр. 90 од 18. септембра 2012. год.
COMMISSION REGULATION (EC) No 1165/95 of 23 May 1995 concerning the classification of certain goods in the Combined Nomenclature УРЕДБА КОМИСИЈЕ (ЕЗ) број 1165/95 од 23. маја 1995. године у вези са сврставањем одређених роба према Комбинованој номенклатури	Сл. гласник РС, бр. 90 од 18. септембра 2012. год.
COMMISSION REGULATION (EC) No 1562/95 of 29 June 1995 concerning the classification of certain goods in the Combined Nomenclature УРЕДБА КОМИСИЈЕ (ЕЗ) број 1562/95 од 29. јуна 1995. године у вези са сврставањем одређених роба према Комбинованој номенклатури	Сл. гласник РС, бр. 90 од 18. септембра 2012. год.
COMMISSION REGULATION (EC) No 2458/95 of 19 October 1995 concerning the classification of certain goods in the Combined Nomenclature УРЕДБА КОМИСИЈЕ (ЕЗ) број 2458/95 од 19. октобра 1995. године у вези са сврставањем одређених роба према Комбинованој номенклатури	Сл. гласник РС, бр. 90 од 18. септембра 2012. год.

COMMISSION REGULATION (EC) No 2564/95 of 27 October 1995 concerning the classification of certain goods in the Combined Nomenclature УРЕДБА КОМИСИЈЕ (ЕЗ) број 2564/95 од 27. октобра 1995. године у вези са сврставањем одређених роба према Комбинованој номенклатури	Сл. гласник РС, бр. 90 од 18. септембра 2012. год.
COMMISSION REGULATION (EC) No 2694/95 of 21 November 1995 concerning the classification of certain goods in the Combined Nomenclature УРЕДБА КОМИСИЈЕ (ЕЗ) број 2694/95 од 21. новембра 1995. године у вези са сврставањем одређених роба према Комбинованој номенклатури	Сл. гласник РС, бр. 90 од 18. септембра 2012. год.
COMMISSION REGULATION (EC) No 2696/95 of 21 November 1995 concerning the classification of certain goods in the Combined Nomenclature УРЕДБА КОМИСИЈЕ (ЕЗ) број 2696/95 од 21. новембра 1995. године у вези са сврставањем одређених роба према Комбинованој номенклатури	Сл. гласник РС, бр. 90 од 18. септембра 2012. год.
COMMISSION REGULATION (EC) No 2802/95 of 4 December 1995 concerning the classification of certain goods in the Combined Nomenclature УРЕДБА КОМИСИЈЕ (ЕЗ) број 2802/95 од 4. децембра 1995. године у вези са сврставањем одређених роба према Комбинованој номенклатури	Сл. гласник РС, бр. 90 од 18. септембра 2012. год.
COMMISSION REGULATION (EC) No 547/1999 of 12 March 1999 concerning the classification of certain goods in the Combined Nomenclature УРЕДБА КОМИСИЈЕ (ЕЗ) број 547/1999 од 12. марта 1999. године у вези са сврставањем одређених роба према Комбинованој номенклатури	Сл. гласник РС, бр. 90 од 18. септембра 2012. год.

CIP – Каталогизација у публикацији
Народна библиотека Србије, Београд

336

БИЛТЕН: службена објашњења и стручна
мишљења за примену финансијских прописа,
главни уредник Влајко Сенић. – Год. 32,бр.
1 / 2 (1992) – . – Београд: Министарство
финансија и привреде Републике Србије,
1992-. – 20 цм

Месечно. –
ISSN 0354-3242 = Билтен, службена
објашњења и стручна мишљења за примену
финансијских прописа
COBISS. SR-ID 43429132