

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О БУЏЕТСКОМ СИСТЕМУ

Члан 1.

У Закону о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12), у члану 2. став 1. после тачке 21) додаје се тачка 21а), која гласи:

„21а) **Капитални пројекти** су пројекти изградње и капиталног одржавања зграда и грађевинских објеката инфраструктуре од интереса за Републику Србију, односно локалну власт, укључујући услуге пројектног планирања које су саставни део пројекта, обезбеђивање земљишта за изградњу, као и пројекти који подразумевају улагања у опрему, машине и другу нефинансијску имовину, а у функцији су јавног интереса;”.

Тачка 56. мења се и гласи:

„56) **Консолидовани извештај Републичког фонда за здравствено осигурање** је консолидовани извештај завршног рачуна Републичког фонда за здравствено осигурање и финансијских извештаја о извршењу прихода и примања и расхода и издатака корисника средстава тог фонда, који саставља Републички фонд за здравствено осигурање и подноси Управи за трезор;”.

После тачке 57) додаје се тачка 57а), која гласи:

„57а) **Регистар запослених, изабраних, постављених и ангажованих лица у јавном сектору** (у даљем тексту: Регистар) је регистар који води Управа за трезор, а који садржи податке о броју запослених, изабраних, постављених и ангажованих лица у јавном сектору, као и податке који се односе на зараду, односно плату, увећање зараде, односно додатка на плату, накнаду, као и друга примања ових лица;”.

Члан 2.

У члану 8. став 1. мења се и гласи:

„Министар посебним актом, на основу предлога Управе за трезор, утврђује списак корисника јавних средстава, у оквиру којег се посебно евидентирају директни и индиректни корисници средстава буџета Републике Србије, односно буџета локалне власти, корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање, јавне агенције, организације на које се примењују прописи о јавним агенцијама или су контролисане од стране државе, као и други корисници јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора (у даљем тексту: корисници јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора), на основу података Агенције за привредне регистре, односно одговарајућег регистра, као и корисници јавних средстава који нису укључени у систем консолидованог рачуна трезора, а припадају јавном сектору.”

Члан 3.

У члану 9. ст. 4. и 5. мењају се и гласе:

„Корисницима јавних средстава који нису укључени у систем консолидованог рачуна трезора, као и осталим правним лицима и другим субјектима који не припадају јавном сектору, а којима се врши пренос средстава

из буџета, отвара се посебан наменски динарски рачун код Управе за трезор за та средства, који се укључује у систем консолидованог рачуна трезора.

Министар, односно локални орган управе надлежан за финансије, односно лице које он овласти, отвара посебне наменске динарске рачуне из става 4. овог члана.”

Члан 4.

У члану 14. став 1. тачка 6) мења се и гласи:

„6) донације, трансфери и финансијска помоћ Европске уније;”.

Члан 5.

У члану 17. после става 5. додаје се нови став 6, који гласи:

„Висина таксе утврђује се у текућој години за наредну годину применом методологије из става 5. овог члана и не може се повећавати током године за ту годину.”

Досадашњи ст. 6-8. постају ст. 7-9.

У досадашњем ставу 7. који постаје став 8. речи: „став 6.” мењају се речима: „став 7.”

Члан 6.

У члану 23. тачка 4) мења се и гласи:

„4) донације, трансфери и финансијска помоћ Европске уније;”.

Члан 7.

У члану 27е став 9. број: „2013” замењује се бројем: „2014”.

У ставу 10. број: „2014” замењује се бројем: „2015”.

Ст. 24-28. мењају се и гласе:

„У октобру 2013. године плате и пензије повећаће се за 0,5%.

У априлу 2014. године плате и пензије повећаће се за 0,5%.

У октобру 2014. године плате и пензије повећаће се за 1%.

У априлу 2015. године плате и пензије ће се ускладити стопом раста потрошачких цена у претходних шест месеци.

У октобру 2015. године плате и пензије ће се ускладити збиром стопе раста потрошачких цена у претходних шест месеци и дела стопе реалног раста БДП у претходној години изнад 4%.”

Став 30. мења се и гласи:

„Фискална правила која уређују кретање плата и пензија примењиваће се и након 2015. године, с тим што ће се у априлу плате и пензије усклађивати збиром стопе раста потрошачких цена у претходних шест месеци и дела стопе реалног раста БДП у претходној години изнад 4%, а у октобру усклађиваће се стопом раста потрошачких цена у претходних шест месеци, све док учешће пензија у БДП не достигне 10%, а учешће плата 8%.”

Члан 8.

У члану 28. став 2. тачка 9) мења се и гласи:

„9) сталну и текућу буџетску резерву.”

Члан 9.

У члану 54. став 2. реч: „здравственог” замењује се речју: „социјалног”.

После става 2. додају се нови ст. 3. и 4, који гласе:

„У случају из става 2. овог члана корисници могу преузети обавезе по уговору само за капиталне пројекте у складу са предвиђеним средствима из прегледа планираних капиталних издатака буџетских корисника за текућу и наредне две буџетске године у општем делу буџета за текућу годину, односно финансијском плану организације за обавезно социјално осигурање, укључујући и потребна средства до завршетка капиталних пројеката, односно након три фискалне године.

Корисници су обавезни да, пре покретања поступка јавне набавке за преузимање обавеза по уговору за капиталне пројекте из става 3. овог члана, прибаве сагласност надлежног органа из става 2. овог члана.”

Досадашњи став 3. постаје став 5.

Досадашњи став 4, који постаје став 6, мења се и гласи:

„Изузетно од става 1. овог члана, корисници из тог става могу преузети обавезе по уговорима који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година, под условом да пре покретања поступка јавне набавке имају обезбеђен део средстава за обавезе које доспевају у тој буџетској години, као и да прибаве писану сагласност Министарства, локалног органа управе надлежног за финансије, односно управног одбора организације за обавезно социјално осигурање за обавезе које ће доспевати и бити укључене у финансијски план за наредне две године.”

После става 6. додаје се нови став 7, који гласи:

„Влада ће, на предлог Министарства, ближе уредити критеријуме за утврђивање природе расхода и услове и начин прибављања сагласности из става 6. овог члана.”

Досадашњи став 5. постаје став 8.

У досадашњем ставу 6, који постаје став 9, речи: „ст. 1-5.” замењују се речима: „ст. 1-8.”

Члан 10.

После члана 54. додају се назив члана и члан 54а, који гласе:

„Оцена капиталних пројеката

Члан 54а

У поступку предлагања средњорочних приоритета јавних инвестиција, односно у поступку припреме буџета локалне власти, буџетски корисници су обавезни да, у роковима предвиђеним буџетским календаром, Министарству, односно локалном органу управе надлежном за финансије, доставе предлоге капиталних пројеката након спроведене оцене капиталних пројеката.

Одредба става 1. овог члана сходно се примењује на организације за обавезно социјално осигурање.

Влада ће, на предлог Министарства, ближе уредити садржину, начин припреме и оцене капиталних пројеката.”

Члан 11.

У члану 61. став 9. после речи: „ограничења” додају се запета и речи: „с тим што корисник буџетских средстава, који оствари приходе и примања чији износи нису могли бити познати у поступку доношења буџета, подноси захтев органу управе надлежном за финансије за отварање, односно повећање одговарајуће апропријације за извршавање расхода и издатака из свих извора финансирања, осим из извора 01-Приходи из буџета.”

Члан 12.

После члана 68. додаје се члан 68а, који гласи:

„Члан 68а

Корисници буџетских средстава одговорни су за правилно планирање, у складу с предвиђеном динамиком спровођења, износа расхода за финансирање учешћа Републике Србије у спровођењу финансијске помоћи Европске уније, а када су средства финансијске помоћи Европске уније дата на управљање Републици Србији, у складу са међународним споразумом између Републике Србије и Европске уније, одговорни су и за правилно планирање износа расхода који ће се финансирати из финансијске помоћи Европске уније.

Буџетски корисници који не испланирају довољан износ средстава за финансирање учешћа Републике Србије у спровођењу финансијске помоћи Европске уније морају да изврше преусмеравање средстава са других својих апропријација и/или програма.

Средства учешћа Републике Србије у спровођењу финансијске помоћи Европске уније не могу се користити у друге сврхе.”

Члан 13.

Назив члана 70а и члан 70а бришу се.

Члан 14.

Члан 93. мења се и гласи:

„Члан 93.

Управа за трезор обавља следеће послове:

1) финансијско планирање, које обухвата:

- пројекције прилива и одлива средстава буџета Републике Србије у току буџетске године на кварталном, месечном и дневном нивоу;

- дефинисање лимита плаћања;

- пројектовање потребних износа новчаних средстава на кварталном и месечном нивоу ради финансирања дефицита и отплате доспелих дугова и планирање одржања адекватног нивоа ликвидности током буџетске године;

2) управљање финансијским средствима Републике Србије, које обухвата:

- управљање ликвидношћу путем управљања новчаним средствима на консолидованом рачуну трезора Републике Србије и девизним средствима Републике Србије;

- извршење буџета и припрему периодичних извештаја о извршавању буџета;

- пласирање слободних новчаних средстава;
- смањење изложености финансијским ризицима кроз употребу финансијских деривата;
- разраду поступака за наплату примања преко банкарског система;
- управљање осталим финансијским средствима (акцијама, обвезницама, потраживањима итд) и финансијским дериватима;

3) процена и управљање финансијским ризицима везаним за операције управљања ликвидношћу буџета, и то:

- креирање модела за мерење и управљање финансијским ризицима;
- припрему периодичних извештаја о утицају финансијских ризика на ликвидност буџета Републике Србије;

4) анализа финансијских тржишта;

5) контрола расхода и издатака, која обухвата одобравање плаћања до висине утврђених апроприација;

6) извештавање о извршењу програмског дела буџета;

7) буџетско рачуноводство и извештавање, које обухвата:

- рачуноводствене послове за евидентирање плаћања и примања, вођење дневника, главне књиге за све приходе и примања и расходе и издатке по корисницима буџетских средстава и међународне донације и друге видове помоћи;

- финансијско извештавање;

- припрему аката којима се регулише рачуноводствена методологија, укључујући систем буџетских класификација, правила буџетског рачуноводства и израду захтева у погледу интерног и екстерног извештавања;

8) успоставља, развија и одржава информациони систем Управе за трезор, укључујући систем за управљање јавним финансијама Републике Србије, односно локалне власти, као и пратеће подсистеме, регистре, пројекте и остала решења информационе технологије, која произлазе из надлежности Управе за трезор и других послова поверених Управи за трезор и управља тим системом;

9) послови у вези јавних плаћања који обухватају вођење евиденција и обављање послова у оквиру система консолидованог рачуна трезора, и то:

- вођење списка корисника јавних средстава и вођење евиденције свих корисника јавних средстава који су укључени и који нису укључени у систем консолидованог рачуна трезора, вођење евиденције правних лица корисника буџетских средстава и вођење других евиденција утврђених посебним прописима;

- отварање и вођење евиденција о рачунима за уплату јавних прихода;

- распоређивање уплаћених јавних прихода на одговарајуће подрачуне различитих нивоа власти, у складу са законом;

- отварање и вођење подрачуна корисника јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора и корисника јавних средстава који нису укључени у систем консолидованог рачуна трезора, као и осталих правних субјеката који не припадају јавном сектору;

- вођење девизних рачуна корисника средстава буџета Републике Србије, корисника средстава буџета локалне власти, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање, као и других корисника јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора;

- вођење других рачуна, у складу са законом и другим прописима;

- извештавање дневно, недељно и месечно на основу података из евиденција Управе за трезор;

- пријем, контрола и обрада налога за плаћања корисника јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора;

- контрола извршења апропријација применом система извршења буџета Републике Србије, односно локалне власти;

- издавање налога за плаћања на терет подрачуна корисника јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора, на основу закона и добијених овлашћења, исправке грешака и наплата услуга;

- извршење принудне наплате са рачуна корисника буџетских средстава;

- обављање готовинских исплата корисника јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора;

- пријем готовинских уплата физичких лица на име измиривања обавеза по основу јавних прихода и обавеза према корисницима јавних средстава;

- повраћај више или погрешно наплаћених буџетских прихода;

- унутрашња контрола обављања платног промета у оквиру система консолидованог рачуна трезора;

- вођење фискалне статистике за јавна финансијска средства, на основу података које достављају корисници јавних средстава, у складу са прописом који доноси министар;

- праћење ликвидности корисника јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора и давање података о томе, сагласно важећим прописима;

10) прима обавештење од локалног органа управе надлежног за финансије о извршеном инвестирању средстава на домаћем финансијском тржишту новца;

11) прима обавештења од корисника буџетских средстава о намери преузимања обавеза, о преузимању обавеза и предвиђеним условима и роковима плаћања, као и о свакој промени која се тиче износа, рокова и услова плаћања;

12) врши надзор над роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама између корисника средстава буџета Републике Србије, чији се рачуни воде у консолидованом рачуну трезора и привредних субјеката, у комерцијалним трансакцијама у којима су ти корисници дужници;

13) води Регистар;

14) врши централизован обрачун примања запослених, изабраних, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава буџета Републике Србије, који обухвата:

- обрачун зарада, односно плата, увећања зарада, односно додатака на плату, накнада, као и других примања;

- одржавање и чување базе података о запосленима, изабраним, постављеним и ангажованим лицима, који се односе на њихова примања;

15) обавља друге послове из надлежности Министарства, које одреди министар.”

Члан 15.

После члана 93. додају се називи чл. и чл. 93а и 93б, који гласе:

„Регистар

Члан 93а

Регистар садржи податке о запосленим, изабраним, постављеним и ангажованим лицима код:

1) директних и индиректних корисника буџетских средства Републике Србије, односно локалне власти, изузев Војнобезбедоносне агенције, Војнообавештајне агенције и Безбедоносно-информативне агенције и њеног индиректног корисника;

2) организација за обавезно социјално осигурање и корисника средстава тих организација;

3) јавних предузећа основаних од стране Републике Србије, односно локалне власти;

4) правних лица основаних од стране јавних предузећа из тачке 3) овог става;

5) правних лица над којима Република Србија, односно локална власт има директну или индиректну контролу над више од 50% капитала или више од 50% гласова у органима управљања;

6) агенција и организација на које се примењују прописи о јавним агенцијама или су контролисане од стране државе.

Регистар нарочито садржи:

1) податке о запосленима на неодређено и одређено време;

2) податке о изабраним и постављеним лицима;

3) податке о лицима ангажованим по уговору о делу, по уговору о привременим и повременим пословима, преко студентске и омладинске задруге, као и по другом основу;

4) податке о броју укупно запослених, изабраних, постављених и ангажованих лица;

5) податке о износу исплаћеном на име свих примања запослених, изабраних, постављених и ангажованих лица;

6) друге податке утврђене актом Владе из става 5. овог члана.

Збирни подаци из Регистра објављују се на интернет страници Министарства, осим података који се односе на Министарство унутрашњих послова, Министарство одбране и дипломатско-конзуларна представништва Републике Србије у иностранству.

Субјекти из става 1. овог члана дужни су да Управи за трезор, на прописаним обрасцима, достављају податке из става 2. овог члана који се уносе у Регистар.

Изглед и садржај образаца из става 4. овог члана, начин попуњавања образаца, начин достављања и њихове обраде прописују се актом Владе, на предлог Министарства.

Субјекти из става 1. овог члана дужни су да о свакој промени у односу на достављене податке, Управи за трезор доставе ажуриране податке, у року не дужем од седам дана од дана настанка промене.

У случају да субјекти из става 1. овог члана којима се средства обезбеђују у буџету Републике Србије или у буџету локалне власти не изврше обавезе из става 4. овог члана у прописаном року или не доставе тачне податке, министар ће решењем:

1) привремено обуставити исплату апропријација за корисника буџетских средстава, док не изврши обавезе по одредбама овог члана;

2) привремено обуставити исплату плата за организацију обавезног социјалног осигурања и корисника средстава те организације, док не изврши обавезе по одредбама овог члана;

3) привремено обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде и пореза на добит правних лица јединици локалне власти, док не изврши обавезе по одредбама овог члана.

У случају да субјекти из става 1. овог члана којима се средства не обезбеђују у буџету Републике Србије или у буџету локалне власти, као и јавна предузећа, не изврше обавезе из става 4. овог члана у прописаном року или не доставе тачне податке, казниће се новчаном казном за прекршај, и то:

- правно лице у износу од 100.000 до 2.000.000 динара;

- одговорно лице у правном лицу у износу од 10.000 до 500.000 динара.

Централизовани обрачун примања

Члан 93б

Управа за трезор врши централизовани обрачун примања запослених, изабраних, постављених и ангажованих лица код:

1) директних и индиректних корисника средстава буџета Републике Србије, изузев Војнобезбедоносне агенције, Војнообавештајне агенције и Безбедоносно-информативне агенције и њеног индиректног корисника;

2) организација за обавезно социјално осигурање и корисника средстава тих организација;

3) јавног предузећа за одржавање путева чији је оснивач Република Србија;

4) других облика организовања у којима Република Србија има директну или индиректну контролу над више од 50% капитала или више од 50% гласова у органима управљања;

5) агенција и организација на које се примењују прописи о јавним агенцијама или су контролисане од стране државе.

Субјекте из става 1. тачка 4) овог члана утврђује Влада, на предлог Министарства.

Централизовани обрачун примања вршиће се на основу података достављених од стране субјеката из става 1. овог члана, поступним увођењем

субјеката, у периоду од 1. јануара 2014. године до 1. јануара 2015. године, према динамици која ће се утврдити актом Владе, на предлог Министарства.

Изузетно од става 1. тачка 1) овог члана, Министарство унутрашњих послова и Министарство одбране самостално врше обрачун примања запослених, изабраних, постављених и ангажованих лица у тим министарствима, а по извршеном обрачуну, без одлагања, достављају податке Управи за трезор.

Подаци из ст. 3. и 4. овог члана достављају се на обрасцима чији изглед, садржину, рокове и начин достављања, као и начин њихове обраде прописује Влада, на предлог Министарства.

У случају да субјекти из става 1. овог члана не доставе податке из ст. 3. и 4. овог члана, неће им бити обрачуната, односно исплаћена примања, док не доставе прописане податке.”

Члан 16.

У Закону о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, број 93/12), у члану 47. став 2. број: „2014” замењује се бројем: „2015”.

У ставу 3. после речи: „научне установе” додају се речи: „и установе културе чији су оснивачи Република Србија и органи локалне власти,”.

Додају се ст. 4. и 5, који гласе:

„Приходи које остваре организационе јединице Министарства одбране и Војске Србије, које се баве делатношћу истраживања, едукације, развоја, модернизације, ремонта, производње и промета, испитивања, контроле квалитета и кодификације наоружања и војне опреме, као и метролошком делатношћу, задржавају карактер сопствених прихода, с тим што у 2013. години представљају општи приход буџета Републике Србије.

Министар ближе уређује начин извештавања о уплати и коришћењу сопствених прихода корисника из ст. 2, 3. и 4. овог члана.”

Члан 17.

У Закону о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, број 93/12), члан 50. брише се.

Члан 18.

Акти Владе из члана 9. овог закона (члан 54) донеће се у року од три месеца од дана ступања на снагу овог закона.

Акт Владе из члана 15. овог закона (члан 93а став 5) донеће се до 31. јула 2013. године.

Акт Владе из члана 15. овог закона (члан 93б став 5) донеће се у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 19.

Субјекти из члана 15. овог закона (члан 93а став 1) дужни су да на прописаним обрасцима до 30. септембра 2013. године доставе податке које садржи Регистар, утврђене чланом 15. овог закона (члан 93а став 2) и актом Владе из члана 18. став 1. овог закона.

У случају да субјекти из става 1. овог члана којима се средства обезбеђују у буџету Републике Србије или у буџету локалне власти не доставе податке до 30. септембра 2013. године или не доставе тачне податке, министар ће решењем:

1) привремено обуставити исплату апропријација за корисника буџетских средстава, док не изврши обавезе по одредбама овог члана;

2) привремено обуставити исплату плата за организацију обавезног социјалног осигурања и корисника средстава те организације, док не изврши обавезе по одредбама овог члана;

3) привремено обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде и пореза на добит правних лица јединици локалне власти, док не изврши обавезе по одредбама овог члана.

У случају да субјекти из става 1. овог члана, којима се средства не обезбеђују у буџету Републике Србије или у буџету локалне власти, као и јавна предузећа, не доставе или доставе нетачне податке до 30. септембра 2013. године, казниће се новчаном казном за прекршај, и то:

- правно лице у износу од 100.000 до 2.000.000 динара;

- одговорно лице у правном лицу у износу од 10.000 до 500.000 динара.”

Члан 20.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.