

АКЦИОНИ ПЛАН ЗА СПРОВОЂЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ ЗА РЕШАВАЊЕ ПРОБЛЕМАТИЧНИХ КРЕДИТА

ОБЛАСТИ	Питања	Мере	Одговорно тело	Рок	Исход/Индикатор
I ЈАЧАЊЕ КАПАЦИТЕТА БАНАКА ЗА ПОСТУПАЊЕ СА ПРОБЛЕМАТИЧНИМ КРЕДИТИМА					
1. Процена вредности средстава обезбеђења	1.1. Унапређење регулативе којом се уређује професија проценитеља вредности непокретности, са циљем подизања нивоа стручних знања, искуства, кредибилитета и интегритета професије	Нацрт закона о регулисању процене вредности непокретности и релевантних подзаконских аката којима се уређује професија проценитеља	МФ	IV кв. 2015.	Предлог Закона о процени вредности упућен Скупштини на усвајање; ако буде усвојен, релевантна подзаконска акта објављена
	1.2. Повећање тачности процена вредности, у складу са добром међународном праксом	Израда минималних стандарда за процену вредности средстава обезбеђења са транспарентним критеријумима процене вредности	МФ	IV кв. 2015.	Усвојени минимални стандарди за процену вредности средстава обезбеђења
II СТВАРАЊЕ УСЛОВА ЗА РАЗВОЈ ТРЖИШТА ПРОБЛЕМАТИЧНИХ КРЕДИТА					
1. Порески подстицаји	1.1. Предузимање свих потребних активности у циљу изналажења могућности да се банкарски отписи корпоративних кредита признају као расходи за потребе опорезивања без потребе да се претходно покрене поступак у складу са законом за кредите који су у доцњи дуже од две године	У случају усвајања предлога израдити измене Закона о порезу на добит предузећа како би се такво признавање омогућило; издавање упутства о последицама нових пореских прописа	МФ	IV кв. 2015.	Предлог измена и допуна Закона о порезу на добит правних лица упућен Скупштини; Уколико је Предлог закона усвојен, упутство о последицама нових пореских прописа
	1.2. Предузимање свих потребних активности у циљу укидања захтева да банке плаћају по одбитку порез на доходак грађана за опрштени дуг физичких лица	У случају усвајања предлога, измене Закона о порезу на доходак грађана како би се искључила таква обавеза; издавање упутства о последицама нових пореских прописа	МФ	IV кв. 2015.	Предлог измена и допуна Закона о порезу на доходак грађана упућен Скупштини; Уколико је Предлог закона усвојен, упутство последицама нових пореских прописа
	1.3. Спровођење свеобухватне анализе пореских прописа са циљем идентификовања других (потенцијалних) препрека, укључујући пореске импликације које се могу појавити у контексту продаје проблематичних кредита	Ако се установи, и имајући у виду питање фискалне одрживости, идентификвити и припремити измене и допуне других пореских прописа односно обавезујућих упутстава за запослене у Пореској управи	МФ	IV кв. 2015.	Предлог измена и допуна идентификованих пореског(их) закона упућен Скупштини; Уколико су измене усвојене упутство последицама нових пореских прописа
2. Решавање постојећег проблема продаје проблематичних кредита у току парничног поступка	2.1. Предузимање свих потребних активности у циљу изналажења могућности промене тужиоца у случају продаје проблематичних кредита током парничног поступка или алтернативно разјаснити постојеће правила о начину окончања парничног поступка	Заузимање правних ставова, односно измена Закона о парничном поступку	Надлежни суд М. правде	II кв. 2016.	Заузимање правних ставова, односно упућивање Предлога измена Закона о парничном поступку у Скупштину

ОБЛАСТИ	Питања	Мере	Одговорно тело	Рок	Исход/Индикатор
3. Ефикасније решавање портфолија проблематичних кредита којима управља АОД	3.1. Израда нацрта Стратешког плана управљања имовином који обухвата: (i) вишегодишње пројекције готовинских токова по основу наплате потраживања лоше активе која се налази у реструктурирању, приватизацији или другим поступцима наплате потраживања, и (ii) издатака у погледу управљања портфељом лоше активе	Израда Нацрта стратешког плана	АОД	IV кв. 2015.	Нацрт Стратешког плана АОД прелиминарно усвојен од стране Управни одбор АОД
	3.2. Успостављање интерних процедура и потребних капацитета за редовно вршење процене вредности потраживања и намирења по основу средстава обезбеђења и њиховог правног статуса	Израда интерних процедура и формирање потребних капацитета за вршење процене		II кв. 2016.	Редовна процена вредности потраживања и процена намирења по основу средстава обезбеђења и њиховог правног статуса
	3.3 Израда Годишњег оперативног плана за праћење учинка руководства и запослених у овој области на основу Нацрта стратешког плана	Израда Годишњег оперативног плана		II кв. 2016.	Годишњим оперативним планом установљен начин праћења учинка руководства и запослених у овој области
	3.4 Усвајање Стратешког плана и Годишњег оперативног плана од стране Управног одбора АОД	Стратешки план и Годишњи оперативни план		IV кв. 2016.	Омогућено решавање проблема портфеља проблематичних кредита којим управља АОД. Усвајање Стратешког плана и Годишњег оперативног плана од стране Управног одбора АОД и Владе
	3.5. Јачање капацитета АОД за решавање проблематичних кредита државних и фирми у стечају из сопственог портфолија	Ангажовање спољног саветника		III кв. 2015.	Ангажован спољни саветник
		Израда програма обуке		III кв. 2016.	Програм обуке израђен
Формирање обједињеног тима АОД за проблематичне кредите		I кв. 2016.	Формиран обједињени тим АОД за проблематичне кредите		
	Обука и кадровско попуњавање обједињеног тима АОД за проблематичне кредите	IV кв. 2016.	Обједињени тим АОД-а за проблематичне кредите прописно кадровски попуњен и обучен		
4. Анализа препрека у продаји проблематичних кредита (правних, регулаторних, рачуноводствених, фискалних или везаних за податке у различитим јавним регистрима) како би се обезбедила свеобухватност реформе	4.1. Детаљна анализа препрека у продаји проблематичних кредита и формирању и раду друштава за управљање имовином или других друштава за посебне намене која се формирају у те сврхе. Разматрање потреба, последица и неопходних мера заштите у случају либерализације продаје проблематичних кредита инвеститорима и субјектима чије је седиште ван Србије.	Ангажовање спољних консултаната за рад са банкама, инвеститорима, експертима и МФИ ради спровођења процене	МФ	IV кв. 2015.	Процена израђена и представљена Радној групи како би се размотриле потенцијалне измене Стратегије
III УНАПРЕЂЕЊЕ И ПРОМОВИСАЊЕ ВАНСУДСКОГ РЕСТРУКТУРИРАЊА ДУГОВА					
1. Унапређење законског оквира за споразумно финансијско реструктурирање	1.1. Убрзање и поједностављење постојећег поступка СФР, омогућавање предузетницима да поднесу захтев за поступак СФР и унапређење оквира који уређује учешће медијатора	Измена Закона о споразумном финансијском реструктурирању; Измена подзаконских аката Закона о СФР у вези са медијаторима	МП, Привредна комора Србије	III кв. 2015.	Предлог Закона о споразумном финансијском реструктурирању упућен Скупштини; Уколико је Предлог закона усвојен, релевантни подзаконски акати објављени
2. Промовисање вансудског реструктурирања дугова	2.1. Унапређење информисаности потенцијалних корисника о вансудском (споразумном) финансијском реструктурирању	Организовање радионица и семинара за потенцијалне учеснике споразумног финансијског реструктурирања	МП, Привредна комора Србије	II кв. 2016.	Одржан низ радионица и семинара о примени споразумног финансијског реструктурирања
	2.2. Јачање подршке коју Привредна комора Србије пружа МСП (и предузетницима ако им буде дозвољено да учествују у поступку споразумног реструктурирања) у изради одрживих планова реструктурирања и преговора са финансијским повериоцима	Израда образаца који обухвата кључне финансијске и пословне податке које дужник мора пружити својим финансијским повериоцима на почетку поступка СФР	МП, Привредна комора Србије, Удружење банака Србије	II кв. 2016.	Образаца који обухвата кључне финансијске и пословне податке које дужник мора пружити својим финансијским повериоцима на почетку поступка СФР објављен на вебсајту Привредне коморе Србије

ОБЛАСТИ	Питања	Мере	Одговорно тело	Рок	Исход/Индикатор
3. Повећање ефикасности државних поверилаца у поступцима реструктурирања	3.1. Анализа изводљивости и припрема предлога релевантних измена прописа односно упутстава и дефинисање кључних одредби за интерне политике реструктурирања за рад Пореске управе, Фонда за развој и АОФИ у вези са њиховим учешћем у вансудском реструктурирању	Вршење анализе изводљивости и формулисање измена постојећих прописа и кључних одредби за интерне политике	МП, МФ	II кв. 2016.	Анализа изводљивости урађена; измене и допуне постојећих прописа усвојене и објављене; кључне одредбе за интерне политике државног повериоца формулисане
	3.2. Обезбеђивање ефикаснијег и конструктивнијег учешћа државних поверилаца (Фонд за развој и АОФИ) у вансудском финансијском реструктурирању (укључујући поступке СФР), са јасним роковима и оквирним условима јавно најављеним за све случајеве (или категорије случајева)	Израда формалних интерних политика за учешће у СФР и вансудском финансијском реструктурирању за Фонд за развој и АОФИ	МП, Фонд за развој, АОФИ	I кв. 2016.	Интерне политике за Фог Фонд за развој и АОФИ усвојене и објављене
	3.3. Предузимање свих потребних активности у циљу изналажења нових правила поступка за Пореску управу како би се поступало ефикасно и конструктивно у вансудском финансијском реструктурирању (укључујући поступке СФР), са јасним роковима и оквирним условима јавно најављеним за све случајеве (или категорије случајева)	Ако се тако одлучи, измена Закона о пореском поступку; издавање формалних упутстава Пореској управи; дефинисање јасних правила поступка	МФ, Пореска управа	I кв. 2016.	Ако се тако одлучи, Предлог измена Закон о пореском поступку упућен Скупштини; ако буде усвојен, формална упутства Пореској управи за примену закона издата и објављена од стране МФ; јасна правила поступка донесена и објављена од стране за Пореске управе
IV УНАПРЕЂЕЊЕ ОКВИРА ЗА СУДСКО РЕШАВАЊЕ ДУГОВА И ХИПОТЕКЕ					
1. Јачање стечајног регулаторног оквира	1.1. Јачање мера заштите обезбеђених поверилаца и у случајевима реорганизације и банкротства дефинисањем строгих рокова за реорганизацију и друге важне одлуке о току поступка; обезбеђивање брзог отуђења свих средстава која нису строго неопходна за реорганизацију; давање конкретних услова за укидање забране извршења у стечају; омогућавање обезбеђеним повериоцима да активно учествују у доношењу одлука поверилаца о давању у закуп и продаји заложене имовине као и о току стечајног поступка; пружање обезбеђеним повериоцима ефикасних инструмената и правних лекова у вези са проценом вредности заложене имовине у разним ситуацијама (у процесу продаје и у формирању класа поверилаца приликом реорганизације)	Измена Закона о стечају, Закона о АЛСУ и релевантних подзаконских аката	МП	IV кв. 2015.	Предлог измена и допуна Закона о стечају упућен Скупштини; ако буде усвојен, доношење и објављивање релевантних подзаконских аката
	1.2. Предузимање свих потребних активности у циљу усвајања додатних правила за стечајни поступак за групе предузећа у финансијским тешкоћама како би се омогућило ефикасније временско и процедурално управљање вишеструким предметима стечаја или реорганизације за такве субјекте, уз анализу сличних земаља				
	1.3. Предузимање свих потребних активности у циљу јачања заштите новог финансирања у реорганизацији, али уз мере заштите обезбеђених поверилаца и избегавања злоупотреба, уз анализу сличних земаља				
2. Повећање учинка и одговорности стечајних управника	2.1. Јачање капацитета АЛСУ кроз техничко саветовање и програме обуке, повећање броја лица која врше надзор, искључивање ризика дослуха насумичним избором надзорника за контролу досијеа предмета на месечном нивоу	Измена Закона о АЛСУ и релевантних подзаконских аката; измена интерних процедура АЛСУ	МП, АЛСУ	II кв. 2016.	Одељење за надзор АЛСУ кадровски попуњено и обучено; Предлог измена Закон о АЛСУ упућен Скупштини; релевантне интерне процедуре АЛСУ измењене и допуњене
	2.2. Ревидирање награде за стечајне управнике како би се подстакла правовремена продаја имовине или правног лица, у складу са успехом при продаји и/или намиривањем поверилаца; разматрање ограничавања и/или увођења строгих услова за авансно плаћање награда за стечајног управника	Измена Правилника о основама и мерилима за одређивање награде за рад и накнаде трошкова стечајних управника	МП	I кв. 2016.	Усвојене и објављене измене и допуне Правилника о основама и мерилима за одређивање награде за рад и накнаде трошкова стечајних управника
	2.3. Давање веће слободе повериоцима у избору стечајног управника како би се створили подстицаји за развој сектора професионалних услуга	Измена и допуна Закон о стечају			

ОБЛАСТИ	Питања	Мере	Одговорно тело	Рок	Исход/Индикатор
3. Јачање капацитета и унапређење праксе привредних судова у предметима стечаја	3.1. Побољшање способност стечајних судова да управљају стечајним продајама, унапред припремљеним и стечајним плановима реорганизације и повезаним поступцима и тако што ће се успоставити нормативни оквир за ефикасан механизам праћења свих предмета стечаја и реорганизације који трају више од 6 месеци, а код којих (а) одлука о плану реорганизације није донета у првом степену; и/или (б) одлука о проглашавању банкротства није донета у првом степену, а у свим таквим случајевима ће бити уведен посебан ниво контроле у Привредном апелационом суду	Реализација обуке стечајних судија (нарочито за економске и финансијске аспекте планова реорганизације и стечајних продаја); Измена нормативног оквира за ефикасно праћење судских предмета и измена праксе управљања предметима	М. правде, Привредни апелациони суд (ПА суд), Правосудна академија, МП, АЛСУ	I кв. 2017.	Најмање двоје стечајних судија постављено у свим привредним судовима без додатних надлежности; стечајне судије обучене у економским и финансијским аспектима планова реорганизације и стечајне продаје; ефикасан механизма праћења свих предмета стечаја и реорганизације који трају дуже од 6 месеци уведено, са последичним већим нивоом контроле од стране ПА суда; пракса управљања предметима у стечајним судовима измењена и унапређена
	3.2. Предузимање свих потребних активности у циљу повећања јавности стечајних предмета у привредним судовима применом постојећих правила у погледу јавности судских предмета према Закону о стечају, путем веб страница судова са листом судских предмета за све странке које учествују у стечајним поступцима	Измена нормативног оквира за ефикасно праћење судских предмета; примена релевантних хардверских и софтверских решења у свим привредним судовима; пружање уверења да привредни судови поштују законске захтеве за транспарентност свих докумената и одлука	М. правде, Привредни апелациони суд; привредни судови	II кв. 2016.	Измењен нормативни оквир за ефикасно праћење судских предмета; имплементирана софтверска и хардверска решења; стална контрола досијеа предмета стечаја од стране ПА суда уведена и редовно се обавља
4. Повећање ефикасности код принудног извршења дугова од правних лица и предузетника	4.1. Предузимање свих потребних активности у циљу изналажења начина промене поступка продаје (надметања односно аукције) предмета извршења укључујући и хипотеке, у случају правних лица и предузетника, на основу најбоље праксе других земаља, нпр. размотрити могућност првог надметања са почетном ценом од 100% од процењене вредности навише (енглеска аукција) и другог надметања (холандска аукција) са почетном ценом од 100% од процењене вредности наниже, уз утврђивање (ако је неопходно) минималног нивоа продајне цене и дужниковог права прече куповине на другој аукцији и уз адекватне мере заштите извршног повериоца које по потреби омогућавају право преузимања предмета обезбеђења	Испитивање могућих опција и измена Закона о извршењу и обезбеђењу	М. правде	IV кв. 2015.	У случају прихватања предлога, Предлог измена Закона о извршењу и обезбеђењу упућен Скупштини
	4.2. Предузимање свих потребних активности у циљу делегирања надлежности привредним судовима за све судске предмете извршења над предузећима и предузетницима, уз анализу могућности и последица преноса заосталих предмета	Измена Закона о уређењу судова	М. правде	IV кв. 2016.	У случају усвајања предлога, Предлог измена Закона о уређењу судова упућен Скупштини

ОБЛАСТИ	Питања	Мере	Одговорно тело	Рок	Исход/Индикатор
5. Уклањање препрека за ефикасно функционисање правног оквира за хипотеке	5.1. Предузимање свих потребних активности у циљу изналажења ефикасног начина решавања проблема конкурентских поступака судских и вансудских намирера по основу хипотека	Измена Закона о хипотеци и/или Закона о извршењу и обезбеђењу	МФ, М. правде	IV кв. 2015.	Предлог измена Закона о хипотеци и/или Закона о извршењу и обезбеђењу упућен Скупштини
	5.2. Стварање функционалног другостепеног процеса одлучивања о предметима катастра непокретности	Измена и допуна Закона катастру непокретности; обезбеђивање адекватних људских ресурса Републичког геодетског завода	МГ, Републички геодетски завод	IV кв. 2017.	Све нове жалбе решене у року од 30 дана; решени сви заостали предмети жалби
	5.3 Идентификовање конкретних катастарских служби (територија Београда, Новог Сада, Ниша и Крагујевца) са великим бројем нерешених заосталих предмета и унапређење њихове ефикасности	Доношење Правилника о интерној организацији и систематизацији радних места у Катастру непокретности; распоређивање довољно додатних службеника у катастарске службе које представљају уска грла у поступку		III кв. 2016.	Идентификована уска грла у Катастру и службе адекватно кадровски попуњене ; заостали предмети из 2013 и ранијих година решени; нови предмети се решавају у року од 7 дана
	5.4 Обезбеђивање једнообразне примене правила о промени елемената уписане хипотеке у случајевима реструктурираних кредита у вансудским, СФР или унапред припремљеним реструктурирањима	Издавање формалних обавезујућих упутстава свим катастарским службама за поступак уписа хипотеке ; обезбеђивање једнообразне примене истих у свим катастарским службама		IV кв. 2015. за издавање упутства; IV кв. 2016. за јединствену примену	Формална обавезујућа упутства издата и једнообразна примена обезбеђена
	5.5 Омогућавање купцу имовине која представља инструмент обезбеђења да је вансудски купи ослобођену од заложних права нижег реда, али истовремено пружити задовољавајућу заштиту хипотекарним повериоцима нижег реда применом адекватне процене вредности у вансудским продајама	Измена и допуна Закона о хипотеци	МФ	II кв. 2015.	Предлог измена Закон о хипотеци упућен Скупштини
6. Разматрање развоја правног оквира за лични стечај	6.1 Израда студије о опцијама у погледу стечаја физичких лица, са прегледом законских оквира релевантних земаља	Ангажовање спољног консултанта за израду студије	Радна група	IV кв. 2016.	Студија израђена и представљена Влади Србије и НБС

ЛЕГЕНДА

Министарство финансија	МФ
Министарство правде	М. правде
Агенција за осигурање депозита	АОД
Министарство привреде	МП
Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	МГ
Агенција за осигурање и финансирање извоза Републике Србије	АОФИ
Агенција за лиценцирање стечајних управника	АЛСУ
Народна банка Србије	НБС
Међународне финансијске институције	МФИ
Споразумно финансијско реструктурирање	СФР
Мала и средња предузећа	МСП