

На основу члана 35. Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 – исправка, 108/13, 142/14, 68/2015 – др.закон и 103/15)

Министар финансија доноси

**УПУТСТВО ЗА ПРИПРЕМУ
БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
ЗА 2017. ГОДИНУ И ПРОЈЕКЦИЈА ЗА 2018. И 2019. ГОДИНУ**

У складу са чланом 35. Закона о буџетском систему буџетски корисници, на основу овог Упутства, припремају предлог финансијског плана, за 2017. годину, са пројекцијама за 2018. и 2019. годину.

1. Основне економске претпоставке и смернице за припрему предлога финансијског плана буџетског корисника и нацрта буџета Републике Србије са средњорочним пројекцијама

Успешно спроведене мере фискалне политике и успостављање повољног пословног и инвестиционог амбијента током 2015. године резултирало су значајним побољшањем свих економских токова у 2016. години. Привредна активност се убрзала, спољнотрговински и фискални дефицит се смањује, стање на тржишту рада се побољшава, а инфлација је ниска и стабилна. Постигнута макроекономска стабилност, уз реформе привредног система, стимулативно је деловала на инвестициону активност и раст конкурентности домаће привреде на међународном тржишту, који су уз побољшане услове размене обезбедили раст извоза. Поред тога, опоравак наших спољнотрговинских партнера, у условима експанзивне монетарне политике ЕЦБ и пада цена нафте, додатно је утицао на повољна економска кретања. Учвршћивање макроекономске стабилности манифестовало се кроз смањивање унутрашњих и спољних неравнотежа и повећан прилив инвестиција, док су очекивани негативни ефекти фискалне консолидације изостали. Системско решавање проблема предузећа у реструктурирању, уз имплементацију структурних реформи из области радног законодавства и грађевинарства, повољно се одразило на пословни амбијент и напредак Србије на међународним листама конкурентности, као и на побољшање кредитног рејтинга земље. Успешном координацијом монетарне и фискалне политике, омогућена је релаксација монетарне политике постепеним смањењем референтне каматне стопе уз очување стабилности курса.

Привредна кретања у 2016. години карактеришу позитивни трендови. Према подацима РЗС, БДП је у првом кварталу 2016. године повећан за 3,8%, док је у другом кварталу већи за 2,0%. Током трећег квартала, настављена су позитивна привредна кретања и забележен међугодишњи раст БДП од 2,5% (флеш оцена РЗС). Позитиван допринос привредном расту на страни понуде дају сви производни сектори, док су на страни тражње доминантни инвестиције и извоз. У првих девет месеци остварен је раст индустријске производње од 5,2% м.г. Овај раст највећим делом је генерисан у прерађивачкој индустрији (3,9 п.п), унутар које је широко дисперзован и вођен извозно оријентисаним гранама (хемијском, прехранбеном и дуванском индустријом, затим производњом производа од гуме и пластике и производњом електричне опреме). У истом периоду, рударство и производња електричне енергије остварили су раст од 5,4% и 4,5%,

респективно. Посматрано по наменским групама највећи раст у односу на исти период претходне године забележен је у производњи трајних добара (10,7% м.г), што је резултат повећаног обима производње електричних апарата и намештаја. Значајно повећање остварено је и у сегменту интермедијарних производа (9,9% м.г), вођено растом хемијске и индустрије гуме и пластике, чиме је ова група производа дала највећи допринос расту индустријске производње (2,7 п.п). И поред привремених негативних шокова услед спровођења капиталног ремонта, најпре у електро-енергетском сектору, а потом у производњи нафте, енергије је произведено више за 3,1% у односу на исти период претходне године, док је производња капиталних производа на приближно истом нивоу. Нетрајних производа произведено је више за 3,9%, а како је родна пољопривредна година дала добру сировинску базу прехрамбеној индустрији очекује се убрзање раста ове групе производа. Приноси најважнијих пољопривредних култура су знатно изнад вишегодишњег просека тако да се може очекивати значајан раст пољопривредне производње од око 8% у односу на прошлу годину. Род кукуруза, као најзначајније пољопривредне културе, је већи за 36,6% у односу на прошлогодишњи, а пшенице за 18,8%. Поред житарица, већа је и производња индустријског биља, и то сунцокрета за 43,6%, соје за 29,2% и шећерне репе за 17,2%. Бележи се и раст производње поврћа, док је пад производње, услед касних мразева, регистрован једино у воћарству. Снажна динамика грађевинске активности, започета у првом делу прошле године, у складу је са интензивираним инвестиционим циклусом и резултира убрзаним растом БДВ ове делатности. Вредност изведених радова бележи раст и у сегменту високоградње и у сегменту инфраструктурних улагања. Раст зарада и повољна ценовна кретања резултирала су већим расположивим дохотком домаћинстава што је определило повећање промета у трговини на мало, раст туризма и угоститељства, као и раст информационо-комуникационих и финансијских услуга. Током Q4 очекујемо сличну структуру раста као у претходном делу године. Наставак позитивних кретања резултираће убрзаним растом БДП, који ће, према нашој ревидираној процени, у 2016. години износити око 2,7%.

Раст привредне активности праћен је позитивним кретањима на тржишту рада, која се огледају у расту продуктивности рада, стопе запослености и просечне зараде. Исцрпљени ефекти мера фискалне консолидације и раст зарада у приватном сектору допринели су расту просечне реалне нето зараде. Просечна нето зарада у периоду јануар-септембар 2016. године реално је повећана за 2,8% м.г. Такође, као резултат бржег раста зарада у приватном сектору, значајно су смањене разлике у зарадама јавног и приватног сектора. Реални и номинални пад зарада у јавном сектору током 2015. године, утицао је на смањивање разлике у просечној заради јавног сектора и ван њега са око 14,9% у новембру 2014. године на 5,3% у периоду јануар-септембар 2016. године. Према Анкети о радној снази стопа незапослености у Q2 2016. године смањена је на међугодишњем нивоу за 2,1 п.п. и износила је 15,2%. Истовремено, укупан број запослених је повећан за 6,7% на шта је пре свега утицало повећање запослености у сектору услуга и у мањој мери у индустрији и пољопривреди.

Инфлација се од почетка године налази на ниском и стабилном нивоу. Почетак 2016. године карактеришу ниски инфлаторни притисци, како по основу већине домаћих фактора, тако и по основу ниских трошковних притисака из међународног окружења. Тако је међугодишња инфлација смањена са 2,4% у јануару на 0,6% у септембру и креће се и даље испод доње границе дозвољеног одступања од циља (4%±1,5 п.п.). Раст инфлације у овом периоду последица је, пре свега, повећања цене дувана, туристичких аранжмана, свежег меса и лекова. У односу на септембар 2015. године регулисане цене су забележиле раст, вођен пре свега растом цена дувана и у мањој мери лекова. Очекује се да ће кретање инфлације до краја 2016. године обележити растући тренд, на шта ће утицати очекивани наставак опоравка цена нафте и примарних пољопривредних производа на светском тржишту, раст инфлације у евро зони, али и ефекат ниске базе из претходне године.

Народна банка Србије ће, у сарадњи са Владом Републике Србије, снизити циљану стопу инфлације почевши од 2017. године са $4\% \pm 1,5$ п.п. на $3\% \pm 1,5$ п.п као резултат већ успостављене макроекономске стабилности и побољшаних економских изгледа за наредни период. Имајући у виду кретање инфлације испод доње границе циљаног коридора у периоду дужем од две године, као и уважавајући чињеницу да су инфлациона очекивања већ дуже време ниска и стабилна, стекли су се услови за измену циљане стопе међугодишње инфлације за 2017. и 2018. годину. Доследно спровођење фискалне консолидације и структурних реформи пресудно је утицало на јачање отпорности домаће привреде на потресе, а добро одмерене мере фискалне и монетарне политике уз њихову пуну координацију, определили су да инфлација током протекле три године буде на ниском и стабилном нивоу који је упоредив са развијеним земљама и конзистентан с новим циљем. Снижавањем циљане инфлације за наредни средњорочни период додатно се умањује неизвесност у пословању целокупне економије, што ће дати импулс даљем унапређењу инвестиционог амбијента и снижавању трошкова дугорочних финансијских потреба привреде.

Платнобилансна позиција земље је значајно побољшана. Због знатно бржег раста извоза од увоза робе и услуга, дефицит текућег рачуна у периоду јануар-август 2016. године је смањен за петину и износио је 753,6 мил. евра. Спољнотрговинска неравнотежа је наставила да се смањује захваљујући опоравку екстерне тражње и повољнијим односима размене. У периоду јануар-август извезено је робе (ц.и.ф.) у вредности од 8,7 млрд евра, а увезено робе за 11,3 млрд евра, што је повећање од 9,3% и 5,8%, респективно, у односу на исти период 2015. године. Раст извоза робе, у овом периоду, резултат је пре свега извоза погонских машина и уређаја, као и електричних апарата и опреме. Позитиван допринос побољшању спољнотрговинске размене наставио је да даје извоз воћа, поврћа и хемијских производа. Опоравак екстерне тражње, пре свега наших највећих спољнотрговинских партнера, позитивно ће деловати на наш извоз. Иако је раст инвестиција утицао на пораст увоза, с обзиром да смо увозно зависна економија, очекује се да ће допринос нето извоза у 2016. години бити позитиван, на шта упућују кретања у спољној трговини која су повољнија од очекиваних. Нето прилив страних директних инвестиција у првих осам месеци 2016. године износио је 1,2 млрд. евра, што је 9,0% више него у истом периоду прошле године, чиме је обезбеђена покривеност дефицита текућег рачуна од 159,3%. Поред повољних цикличних кретања, смањење спољнотрговинских неравнотежа је потпомогнуто структурним прилагођавањем домаће привреде и побољшањем екстерне конкурентности. Наставак спровођења структурних реформи у циљу побољшања пословне климе, очувања макроекономске стабилности и консолидације јавних финансија би требало да обезбеди даљи прилив страних директних инвестиција у секторе разменљивих добара, који ће на средњи и дуги рок побољшати производни потенцијал и осигурати одрживи раст.

Након вишегодишњих неуспешних покушаја да се отклони структурни дефицит, од 2015. године имплементиран је програм консолидације који подразумева трајно отклањање фискалних неравнотежа. Дефицит опште државе смањен је са 6,6% БДП у 2014. години на 3,7% БДП на крају 2015. године. Дефицит опште државе у 2015. години износио је 149,1 млрд РСД што је далеко мање од 232 млрд РСД, колико је планирано буџетом за ту годину и од 258,1 млрд РСД колико је износио у 2014. години. При томе, знатан део дефицита (преко 85%) чинили су трошкови камата, тако да је примарни дефицит износио свега 0,5% БДП.

Главне мере програма фискалне консолидације односиле су се на прилагођавање расходне стране буџета опште државе, док је на приходној страни приоритет дат борби против сиве економије и пореске евазије. Примарне мере фискалне консолидације биле су смањење плата у јавном сектору и пензија, чији је укупни ефекат око 1,7% БДП.

Фискални дефицит опште државе у 2016. години, према најновијим проценама, биће упола нижи од планираног, и поред реализације неких од идентификованих фискалних ризика (преузимање дуга Петрохемије).

Остварење бољег резултата од првобитно планираног омогућило је да се у 2016. години једнократно исплати износ од 5.000 динара свим пензионерима. Ова мера повећаће расходе буџета за 8,6 млрд динара.

Повољан фискални резултат у 2016. основа је да се део створеног фискалног простора искористи за повећање плата појединим деловима јавног сектора као и повећање пензија. Укупни ефекти повећања плата на резултат у 2017. години износе 9,8 млрд динара, док се ефекти повећања пензија процењују на 7,5 млрд динара.

Макроекономске пројекције за период од 2017. до 2019. године указују на убрзану путању раста и развоја. Пројектована кумулативна стопа раста реалног БДП за наредне три године од 10,3% заснована је на расту домаће тражње, опоравку инвестиционе активности и расту животног стандарда становништва. Започети инвестициони циклус ће и у наредним годинама бити носећи развојни фактор, који ће, уз реструктурирање привреде, омогућити даље смањивање унутрашњих и спољних неравнотежа. Убрзање раста БДП у 2018. и 2019. години на по 3,5% засновано је, пре свега, на расту инвестиционе потрошње али и стандарда становништва на реалним основама.

У наредном средњорочном периоду циљеви фискалне политике су усмерени на даље смањење фискалног дефицита и јавног дуга. Средњорочни фискални оквир предвиђа смањење дефицита опште државе на 1,0% БДП до 2019. године. Предвиђено је да се дуг у 2019. години спусти испод 70% БДП. Ово подразумева структурно фискално прилагођавање од око 4,0% БДП, од чега је већ у 2015. години остварено прилагођавање од 2,6%, а у 2016. од око 1,3% БДП. Структурни дефицит је ниво дефицита који не зависи од привредног циклуса и из ког су искључени једнократни приходи и расходи. Примарни резултат, као разлика фискалног резултата и нето отплата камата, има растући тренд и већ ове године се очекује остваривање примарног суфицита.

Пројекције фискалних агрегата у периоду од 2017. до 2019. године заснивају се на пројекцијама макроекономских показатеља за наведени период, планираној пореској политици која подразумева даље усаглашавање са законима и директивама ЕУ и одговарајућим мерама на приходној и расходној страни, укључујући и реформе великих јавних предузећа.

Снажнији раст привредне активности утицаће на опоравак приходне стране буџета. Више стопе раста БДП у периоду од 2017. до 2019. године допринеће динамичнијем расту пореских прихода у односу на претходни период. Опоравак на тржишту рада као и раст расположивог дохотка становништва и приватне потрошња уз наставак борбе против сиве економије и пореске евазије биће фактори који ће одредити снажнији раст прихода.

Ниво јавног дуга ће почети да се смањује већ од 2016. године. Смањење дуга је уско везано за снижавање дефицита као главног фактора задуживања, тако да динамика спуштања дефицита опредељује и промену кретања дуга.

Основне макроекономске претпоставке за период 2016. – 2019. године

<i>Исказано у процентима осим ако није другачије назначено</i>	2016	2017	2018	2019
<i>Стопа реалног раста БДП</i>	2,7	3,0	3,5	3,5
<i>БДП у текућим тржишним ценама (у млрд РСД)</i>	4203	4397	4678	4987
<i>Извори раста: процентне промене у сталним ценама</i>				
<i>Лична потрошња</i>	0,6	1,4	2,2	2,9
<i>Државна потрошња</i>	3,9	1,6	2,6	2,3
<i>Инвестиције у фиксни капитал</i>	6,4	5,7	5,7	4,9

<i>Извоз роба и услуга</i>	9,2	7,7	7,7	7,6
<i>Увоз роба и услуга</i>	6,2	5,3	5,8	6,3
<i>Допринос расту БДП, п.п.</i>				
<i>Домаћа тражња</i>	2,0	2,5	3,2	3,5
<i>Инвестициона потрошња</i>	0,8	1,2	1,2	1,0
<i>Лична потрошња</i>	0,5	1,0	1,6	2,1
<i>Државна потрошња</i>	0,7	0,3	0,5	0,4
<i>Спољно-трговински биланс роба и услуга</i>	0,6	0,5	0,3	0,0
<i>Кретање цена</i>				
<i>Потрошачке цене(годишњи просек)</i>	1,1	2,4	3,0	3,0
<i>Потрошачке цене(крај периода)</i>	1,5	2,8	3,0	3,0
<i>Дефлатор БДП</i>	1,3	1,6	2,8	3,0
<i>Кретања у спољном сектору (%БДП)</i>				
<i>Спољнотрговински биланс роба и услуга</i>	-10,6	-10,7	-10,3	-9,9
<i>Салдо текућег рачуна</i>	-4,2	-3,9	-3,9	-3,9
<i>Директне инвестиције - нето</i>	5,2	4,8	4,3	4,2
<i>Јавне финансије</i>				
<i>Дефицит опште државе (% БДП)</i>	2,1	1,7	1,3	1,0

Извор: МФИН

Предвиђени сценарио развоја указује на стратешку оријентацију Владе Републике Србије ка структурном прилагођавању привреде како би се обезбедила одржива путања раста, заснована на повећању укупне инвестиционе активности и извоза, као кључних фактора остваривања макроекономске стабилности. Раст приватних инвестиција је од пресудног значаја имајући у виду да је пад привредне активности у претходном, кризном периоду, утицао на смањивање потенцијалног БДП кроз губитак привредних капацитета и знатно погоршавање услова на тржишту рада.

2. Обим средстава, односно лимит расхода и издатака буџетског корисника за 2016. годину, са пројекцијама за наредне две фискалне године

Имајући у виду величину потребног фискалног прилагођавања, у овом упутству утврђују се смернице за планирање појединих категорија расхода и издатака као и ограничења расхода и издатака корисника буџетских средстава.

Приликом планирања лимита расхода и издатака за сваког буџетског корисника, пошло се од важеће организационе и функционалне структуре, као и надлежности корисника према Закону о министарствима.

С обзиром на то да услед фискалног прилагођавања нема простора за финансирање додатних захтева преко лимита, у поступку израде Нацрта закона о буџету Републике Србије за 2017. годину свако померање лимита једног буџетског корисника значило би смањење лимита код других буџетских корисника. Уколико буџетски корисници услед специфичних околности имају потребу за додатним средствима, потребно је детаљно образложити захтев и износ по економским класификацијама, **као и предлог ком буџетском кориснику да се смање средства за исти тај износ.**

Ограничења расхода по корисницима буџетских средстава постављена су на изворе финансирања 01 – Приходи из буџета, 10 – Примања од домаћих задуживања, 11 - Примања од иностраних задуживања, који утичу на дефицит.

Уколико министарства очекују донације, апропријације прихода и расхода (извор финансирања 05 и 06) могу планирати у складу са очекиваним износом средства донације. Апропријације прихода и примања, расхода и издатака из извора финансирања

07 – Трансфери од других нивоа власти, 08 – Добровољни трансфери од физичких и правних лица и 09 – Примања од продаје нефинансијске имовине, могу се планирати у складу са реално очекиваним приливом средстава по том основу.

У складу са успостављањем децентрализованог система управљања средствима ЕУ, извор финансирања 56 – Финансијска помоћ ЕУ, треба планирати у складу са очекиваним приливом средстава из ЕУ, а што је детаљније објашњено у делу III Инструкције за обезбеђивање износа суфинансирања пројеката који се финансирају из финансијске помоћи Европске уније, достављене у прилогу овог упутства.

Средства потребна за суфинансирање ИПА пројеката, садржана су у оквиру лимита буџетских корисника, а обрачуната су у сарадњи са Канцеларијом за европске интеграције и секторима Министарства финансија надлежним за координацију система управљања и спровођења програма финансираних из средстава ЕУ. Буџетским корисницима који у својим предлозима финансијских планова не буду планирали довољно средстава потребних за суфинансирање, Министарство финансија ће приликом израде Нацрта закона о буџету умањити друге економске класификација у потребном износу.

Распоред по „главама“ у оквиру раздела је прелиминаран. Уколико надлежно министарство предложи другачији распоред у оквиру укупног лимита, такав распоред ће се прихватити.

Такође, ограничења расхода по корисницима буџетских средстава постављена су и на групи конта 41 – Расходи за запослене, као и на економским класификацијама 411 – Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) и 412 – Социјални доприноси на терет послодавца, на нивоу главе. Приказ лимита је доступан кроз апликацију за припрему буџета „БИС“ приликом уноса предлога финансијског плана буџетског корисника.

Структура расхода индиректних корисника буџетских средстава који се финансирају из сопствених прихода мора да буде у складу са смерницима датим у даљем тексту овог упутства. Надлежни директни корисници су дужни да реално планирају приходе и расходе индиректних корисника који се финансирају из сопствених средстава.

Група конта 41 – Расходи за запослене

Маса плата, односно зарада, планирана је у складу са Законом о буџетском систему, односно забраном запошљавања, као и на основу основица које су у складу са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава.

Средства за плате су планирана на бази постојећег, а не систематизованог броја запослених.

Плате у основном и средњем образовању планиране су са умањењем од 3% почевши од школске 2017/2018. године, као последица процеса спровођења рационализације броја запослених која ће се спровести у 2017. години, на предлог министарства надлежног за послове образовања. У смислу предвиђеног смањења запослених потребно је прилагодити све економске класификације у оквиру групе 41 – Расходи за запослене.

У вези са спровођењем наведеног програма, при Министарству државне управе и локалне самоуправе лимит садржи средства у износу од 1,6 млрд динара на економској класификацији 414 - Социјална давања запосленима (и за запослене са АПВ и КиМ), а при Министарству здравља, услед очекиваног одлива запослених у здравственим установама, лимит садржи средства у износу од 0,6 млрд динара на економској класификацији 464 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања.

У 2017. години основица за обрачун и исплату плата судија исплаћиваће се: 70% из извора 01 – Приходи из буџета, а 30% из прихода остварених по основу наплате судских такси које припадају правосудним органима.

Имајући у виду да индиректни корисници буџетских средстава, укључујући и правосудне органе, исплаћују део плате, односно зараде и из сопствених прихода, део тих средстава која им остају на располагању као разлика услед смањења основице у складу са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава, треба да употребе за финансирање других својих расхода и издатака, а да за тај износ директни корисници буџетских средстава за исте намене умање издвајања из извора 01-Приходи из буџета.

У 2017. години планира се увећање плата запосленима у:

- установама основног и средњег образовања и ученичког стандарда за 6%,
- Министарству унутрашњих послова, БИА, Министарству одбране, установама социјалне и здравствене заштите, Управи за извршење кривичних санкција, установама културе, као и запосленима у правосуђу (осим судија и тужилаца) за 5%,
- научно-истраживачкој делатности – истраживачима (осим истраживачима који имају радни однос заснован на факултету) и помоћном особљу за 5% и
- установама високог и вишег образовања и студентског стандарда за 3%.

Лимити за плате ће бити утврђени на нивоу главе. Уколико је потребно издвојити додатна средства за ове намене, неопходно је обратити се Министарству финансија са захтевом за додатна средства.

За намештенике не треба планирати додатке за остварене резултате рада, чије се ограничење, односно проценат од укупно утврђеног износа за плате, у складу са чланом 48. Закона о платама државних службеника и намештеника, прописује законом о буџету Републике Србије.

Као и у претходним годинама, и у буџетској 2017. години, не треба планирати обрачун и исплату божићних, годишњих и других врста награда и бонуса предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава буџета Републике Србије и локалне власти, осим јубиларних награда за запослене који су то право стекли у 2017. години.

У складу са чланом 7. Уредбе о припреми кадровског плана у државним органима потребно је с предлогом финансијског плана доставити и нацрт кадровског плана.

Група конта 42 – Коришћење услуга и роба

У оквиру групе конта која се односе на куповину роба и услуга, потребно је реално планирати средства за ове намене у 2017. години, водећи рачуна да се не угрози извршавање сталних трошкова (421 – Стални трошкови).

Плате научних радника планирају се на начин како је наведено у делу расхода за запослене.

Поред тога, средства, пре свега на економској класификацији 423-Услуге по уговору треба планирати у складу са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава, којим је урађено смањење других сталних примања.

Препорука је да буџетски корисници у буџетској процедури преиспитају и потребу смањења других накнада за рад, које нису обухваћене Законом (уговори о делу, привремено повремене послови и др), а све у циљу фискалног прилагођавања. Такође, потребно је преиспитати оправданост формираних комисија и других радних тела, као и

оснивања нових, имајући у виду Извештај Државне ревизорске инситуције о сврсисходности – Оправданост формирања комисија и других сталних и привремених радних тела у јавном сектору.

У циљу економичног и ефикасног управљања јавним средствима, а полазећи од Извештаја о ревизији сврсисходности - Оправданост формирања комисија и других сталних и привремених радних тела у јавном сектору, неопходно је да се преиспита оправданост формираних комисија и других радних тела, као и потреба оснивања нових, осим оних предвиђених законом. Такође, приликом оснивања комисија и других радних тела потребно је да се јасно дефинишу циљ и задатак, број чланова, рок извршења задатака, висина накнаде, резултат рада комисије, начин извештавања о раду, начин контроле њиховог рада, као и да се успостави јединствена и свеобухватна евиденција о комисијама и другим радним телима. Као саставни део Упутства доставља се Прилог 9 - Комисије и уговори који је потребно доставити Министарству финансија на прописан начин.

Посебно је приликом планирања ове групе конта потребан крајње реалан приступ и са аспекта Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама.

У оквиру ове групе конта у лимитима су садржани износи средстава за које је Министарство финансија дало сагласност у складу са Уредбом о критеријумима за утврђивање природе расхода и условима и начину прибављања сагласности за закључивање одређених уговора који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година.

Група конта 44 – Отплата камата и пратећи трошкови задуживања

Пројектовани износ расхода по основу камата за 2017. годину износи 134,0 млрд динара.

Група конта 45 - Субвенције и 62 - Набавка финансијске имовине (буџетски кредити)

У оквиру субвенција и буџетских кредита неопходно је преиспитати све програме по основу којих се додељују субвенције и буџетски кредити, с обзиром на то да даље мере фискалне консолидације подразумевају рационално коришћење средстава субвенција и буџетских кредита.

Приликом планирања средстава за субвенције и њихових намена посебно треба имати у виду све прописе који се тичу државне помоћи.

Субвенције намењене железници планирати у укупном износу од 15,89 млрд динара, од чега је 4,89 млрд динара намењено за учешће у руском кредиту који ће се користити за испоруку робе, обављање радова и пружање услуга у области железнице.

Субвенције за ЈП „Путеви Србије” износе 6,27 млрд динара, од чега 0,5 млрд динара за учешће Републике Србије у Пројекту рехабилитација путева и унапређења безбедности саобраћаја.

Субвенције за „Коридори Србије” д.о.о. износе 0,3 млрд динара.

Укупне субвенције у области пољопривреде које се исплаћују са раздела Министарства пољопривреде и заштите животне средине планирати у износу не мањем од 29,89 млрд динара (извор финансирања 01-Приходи из буџета).

У оквиру раздела Министарства просвете, науке и технолошког развоја планиран је износ од 0,5 млрд динара за учешће у кредиту Међународне банке за обнову и развој

(пројекат за унапређење конкурентности и запошљавања) који ће се реализовати преко Фонда за иновациону делатност.

Укупне субвенције за ЈП ПЕУ „Ресавица“ износе 5,07 млрд динара, од чега 0,6 млрд за реализацију I фазе затварања рудника, у складу са Планом реорганизације и финансијске консолидације ЈП ПЕУ „Ресавица“ (откопавање припремљених резерви и повлачење опреме из јаме).

За финансирање „енергетски угроженог купца“ планирати средства у износу до 0,85 млрд динара на разделу Министарства рударства и енергетике.

За финансирање јавних сервиса (РТС и РТВ) на разделу Министарства културе и информисања садржане су субвенције у износу од 4,0 млрд динара.

Субвенције и буџетске кредите у области привреде планирати у износу од 16,57 млрд динара, од чега 2 млрд динара треба планирати за текућу ликвидност РТБ Бор.

Група конта 46 – Донације, дотације и трансфери (трансфери другим нивоима власти и организацијама обавезног социјалног осигурања)

Наменски трансфери јединицама локалне самоуправе планирају се у износу од 33,3 млрд динара.

У оквиру трансфера другим нивоима власти планира се и трансфер запосленима у образовању и култури на територији АП Војводина на начин како је то описано у делу расхода за запослене, са напоменом да су средства за исплату отпремнина за запослене у образовању и култури у складу са Програмом Владе и са територије Војводине планирана у оквиру лимита Министарства за државну управу и локалну самоуправу, на економској класификацији 414 - Социјална давања запосленима.

На разделу Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре планиран је и наменски трансфер буџету АПВ у висини од 0,8 млрд динара за изградњу Жежељевог моста у Новом Саду.

На разделу Министарства културе и информисања планиран је и наменски трансфер буџету АПВ у висини од 0,4 млрд динара за изградњу зграде РТВ и 0,3 млрд динара за наставак реализације пројекта адаптације, реконструкције и доградње зграде Народног позоришта у Суботици.

Приликом планирања средстава на економској класификацији 463 - Трансфери осталим нивоима власти треба имати у виду следеће:

Потребно је у предлогу финансијског плана за 2017. годину посебно приказати средства, у Прилогу број 5. (Средства буџета Републике Србије намењена за територију АП Војводина) која ће се из свих извора финансирања усмеравати из буџета Републике Србије буџету АП Војводине (трансфери за поверене послове, наменски трансфери јединицама локалне самоуправе са територије АП Војводине и др.), као и средства за инвестиционе пројекте од значаја за АП Војвдину. Приликом достављања података у траженој форми треба имати у виду Одлуку Уставног суда број IУz-353/2009 којом је утврђено да поједине одредбе Закона о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине нису у сагласности са Уставом.

У циљу обезбеђивања података о укупним издвајањима за територију АП Косово и Метохија из средстава буџета Републике Србије, потребно је да корисници јавних средстава, доставе податке о висини средстава која усмеравају по свим основама (плате, стални трошкови, инвестиције, социјална давања, накнаде за незапослене, пензије и др.) на територију АП Косово Метохија за 2017. годину, уношењем података у табелу у Прилогу број 6. (Средства буџета Републике Србије намењена за територију АП Косово и Метохија).

Трансфери ка Националној служби за запошљавање планирани су у укупном износу од 4,9 млрд динара и то: са раздела Министарства финансија 2,85 млрд динара за исплату привремене накнаде запослених са територије АП КиМ, док су са раздела Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања планирана средства у износу од 2,05 млрд динара, од чега: 1,5 млрд динара за исплату посебне новчане накнаде запосленима којима недостаје до 5 година до испуњавања првог услова за остваривање права на пензију и 0,55 млрд динара из Буџетског фонда за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом.

Трансфери ка Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање планирани су за исплату пензија у складу са Законом о привременом уређивању начина исплате пензија у укупном износу од 201,6 млрд динара и то: са раздела Министарства финансија у износу од 178,34 млрд динара, са раздела Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања у износу од 23,0 млрд динара и са раздела Управе за сарадњу с црквама и верским заједницама у износу од 0,26 млрд динара.

Трансфери ка Републичком фонду за здравствено осигурање планирани су у укупном износу од 24,4 млрд динара и то: са раздела Министарства финансија због смањене стопе доприноса за здравствено осигурање и по основу доприноса за здравствено осигурање за одређена привредна друштва у износу од 20,0 млрд динара, док са раздела Министарства здравља у износу од 4,4 млрд динара и то: 1,7 млрд динара за накнаду зараде у случају привремене спречености за рад због болести или компликација у вези са одржавањем трудноће, 1,1 млрд динара за здравствену заштиту лица оболелих од ретких болести, 1,0 млрд динара за здравствену заштиту лица која се сматрају осигураницима по члану 22. став 1. Закона о здравственој заштити и 0,6 млрд динара за отпремнине услед очекиваног одлива запослених у здравственим установама.

Трансфери ка Фонду за социјално осигурање војних осигураника су планирани у износу од 0,44 млрд динара са раздела Министарства одбране за накнаду дела трошкова за становање корисницима војних пензија.

Група конта 47 – Социјално осигурање и социјална заштита

Расходе по основу социјалне заштите из буџета потребно је планирати користећи прописане параметре за индексацију и планирани број корисника одређеног програма социјалне заштите. Потребно је образложити кретање броја корисника по појединим програмима социјалне заштите.

На разделу Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања планирана су средства у износу од 3,0 млрд динара за решавање вишка запослених у процесу рационализације, реструктурирања и припреме за приватизацију.

Група конта 48 – Остали расходи

Остале расходе, такође, треба планирати у складу са рестриктивном политиком која се спроводи у циљу одрживог нивоа дефицита. Приликом планирања наведених расхода, треба имати у виду да се услед недовољног износа средстава на економској класификацији 483 - Новчане казне и пенали по решењу судова, иста повећава смањењем осталих економских класификација, на којима је, у складу са одредбом закона о буџету, неопходно прилагодити преузимање обавеза, како би се на тај начин спречило стварање доцњи.

У циљу пружања подршке одржавању ЕХИТ фестивала планирана су средства у износу од 65 мил динара, од чега на разделу Министарства омладине и спорта, у износу

од 30 мил динара, док је износ од 35 мил динара планиран на разделу Министарства трговине, туризма и телекомуникација.

На разделу Министарства правде планиран је износ у висини од 0,4 млрд динара за спровођење Закона о утврђивању чињеница о статусу новорођене деце за коју се сумња да су нестала из породилишта у Републици Србији.

Група конта 49 – Средства резерви

Текућа и стална буџетска резерва планиране су у износу од 2 млрд динара.

Секторска буџетска подршка

Средства секторске буџетске подршке за реформу јавне управе планирана су у оквиру лимита буџетских корисника (Министарство финансија 0,58 млрд динара, Министарство државне управе и локалне самоуправе 0,06 млрд динара, Дирекција за електронску управу 0,18 млрд динара и Републички секретаријат за јавне политике 0,09 млрд динара) који имају обавезу испуњења индикатора од којих зависи уплата варијабилних трансхи.

Класа 5 - Издаци за нефинансијску имовину

Набавка административне, канцеларијске опреме, аутомобила и осталих основних средстава за редован рад министарстава и посебних организација и других институција које се финансирају из буџета Републике, потребно је планирати уз максималне уштеде, само за набавку неопходних средстава за рад.

Важно је да корисници не исказују као капиталне издатке текуће поправке и одржавање зграда, објеката и опреме, већ да расходе за те намене (за молерске, зидарске радове, поправке електронске и електричне опреме итд.) планирају на апропријацији економске класификације 425 – Текуће поправке и одржавање, док средства за капиталне пројекте треба да планирају на контима групе 51, 52 и 54.

Неопходно је да корисници буџетских средстава уз предлоге финансијских планова доставе процену неопходних средстава за експропријацију за 2017, 2018. и 2019. годину, а која треба планирати на разделу Министарства финансија, при чему треба имати у виду да ће се процена реалности захтева за експропријацију вршити у складу са доказима да су извршене све припремне радње потребне за експропријацију.

Смернице за исказивање издатака за капиталне пројекте за 2017 - 2019. годину

Капитални пројекти и њихов значај

Капитални пројекти су пројекти изградње и капиталног одржавања зграда и грађевинских објеката инфраструктуре од интереса за Републику Србију, укључујући услуге пројектног планирања које је саставни део пројекта, обезбеђивање земљишта за изградњу, као и пројекти који подразумевају улагања у опрему, машине и другу нефинансијску имовину, а у функцији су јавног интереса.

Капиталним пројектима се увећава имовина Републике Србије путем изградње и капиталног одржавања грађевинских објеката инфраструктуре и улагања у опрему, машине и другу нефинансијску имовину.

Капиталним пројектом се поред изградње и капиталног одржавања зграда и грађевинских објеката инфраструктуре сматра и улагање у куповину зграда и објеката,

као и другу нефинансијску имовину чији је век трајања, односно коришћења дужи од једне године, независно од тога да ли је капитални пројекат исказан као посебан пројекат унутар програма или као издатак у оквиру одређене програмске активности у буџету.

Капитални пројекат садржи све неопходне активности са потребним ресурсима које се планирају и реализују током целог пројектног циклуса у складу са јасно дефинисаним циљевима и резултатима пројекта, а у циљу постизања одрживе и дугорочне употребне вредности за пројектом идентификовану групу корисника.

Капитални пројекат мора представљати функционалну целину са дугорочном (преко годину дана) употребном вредношћу по завршетку његове реализације.

Капитални пројекат може бити заједнички пројекат када се спроводи од стране два или више корисника буџетских средстава, јавних предузећа, односно других корисника јавних средстава, који својим споразумом уређују међусобне односе, односно права и обавезе у вези са реализацијом капиталног пројекта.

Вишегодишње планирање капиталних пројеката

У складу са Законом о буџетском систему капитални издаци се исказују за три године у општем делу буџета, без обзира на то да ли се капитални пројекти уговарају фазно по годинама или буџетски корисник преузима обавезе по уговору који захтева плаћање у више година.

Приликом вишегодишњег планирања капиталних пројеката корисници полазе од члана 5. Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину само за обавезе које су преузели по уговорима које се односе на капиталне издатке и захтевају плаћања у више година, а за које је добијена сагласност Владе, и дужни су да такву обавезу укључе у финансијски план у износу обавезе за ту годину и планирају по годинама у оквиру лимита на свом разделу.

За капиталне пројекте за које нису преузете вишегодишње обавезе, корисници су дужни да анализирају физичку и финансијску реализацију тих капиталних пројеката, у циљу ефикасније алокације средстава. На основу урађених анализа корисници могу одустати од пројеката чија је даља реализација неоправдана. Уколико се корисници одлуче да одустану од неких пројеката након спроведене анализе, средства планирана у лимитима за те пројекте се не могу користити за друге намене, осим за друге капиталне пројекте.

Такође, корисници могу планирати издатке за нове капиталне пројекте у 2017. години и наредним годинама у оквиру одобрених лимита.

Капитални пројекти подразумевају ангажовање значајних средстава и најчешће се финансирају из више извора. Капитални пројекти се могу финансирати и из пројектних зајмова, па је приликом планирања буџета капиталних пројеката потребно укључити и средства пројектних зајмова намењена за њихову реализацију (с обзиром на то да су исти укључени у лимите), али само у износу за који се процењује да ће бити повучен и потрошен у тој години, имајући у виду статус пројектног зајма, уговором дефинисане рокове, услове и динамику повлачења средстава итд.

Имајући у виду значајна буџетска ограничења и ниво извршења капиталних издатака у претходним годинама, планирати капиталне пројекте по годинама у оном износу који је остварив и одговоран са фискалне и економске тачке гледишта. С обзиром на то да пројектни зајмови углавном укључују и учешће средстава из буџета Републике Србије, корисници су дужни да поред издатака из извора 11 – Примања од иностраних задуживања, исказу издатке и из извора 01 – Приходи из буџета, и то по сваком пројекту појединачно.

Преглед пројектних зајмова и донација директни корисници буџетских средстава достављају кроз табеле Прилога 3а. (Предлог пројектних зајмова) и Прилога 3б. (Преглед донација).

Планирање издатака капиталног пројекта

Ради ефикаснијег планирања издатака капиталних пројеката корисници буџетских средстава дужни су да Сектору буџета доставе попуњене табеле дате у Прилозима бр. 2. и 2а. (Предлог капиталних пројеката). У наведеним табелама, корисници су у обавези да искажу планиране издатке за капиталне пројекте по годинама који се односе на изградњу и капитално одржавање, по контима на трећем и четвртном нивоу:

- 1) издатке за израду пројектно-техничке документације на конту 5114 (осим уколико је иста већ израђена);
- 2) издатке за експропријацију земљишта на конту 5411 (уколико исти неће бити планирани на разделу Министарства финансија);
- 3) издатке за извођење радова на изградњи, односно извођење радова на капиталном одржавању на контима 5112 и 5113;
- 4) издатке за ангажовање стручног надзора на конту 5114 (осим уколико исти нису планирани од стране инвеститора или на неки други начин).

Предлог издатака за реализацију Националног инвестиционог плана за 2017. годину исказују се на економској класификацији 551 - Издаци за набавку нефинансијске имовине који се финансирају средствима Националног инвестиционог плана, искључиво у износу преузетих обавеза, док се нови издаци за капиталне пројекте исказују на групама конта 51, 52 и 54. Министарство привреде планира издатке за реализацију НИП-а искључиво у износу преузетих обавеза, као и Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре искључиво у износу преузете обавезе за Коридор X и Коридор XI. Остали корисници не планирају издатке за реализацију НИП-а.

Корисници су у обавези да, поред издатака за вишегодишње капиталне пројекте, у Прилозима бр. 2. и 2а, искажу и капиталне издатке за све једногодишње пројекте односно за пројекте чија реализација траје годину дана.

Напомињемо, да корисници приликом попуњавања Прилога 2 (страница „списак“), најпре у наслову унесу шифру ДБК и функцију, а затим у колони 2. називе капиталних пројеката, који се уносе по приоритетима дефинисаних у колони 1, а које је рангирао корисник након оцене пројеката. Затим се у наставку попуњавају колоне од 3 - 6. Након тога, уносе се подаци у Прилогу 2а (страница „по изворима и контима“) тако што се најпре у колони 2. наведеног прилога, из падајућег менија бира назив капиталног пројеката. Затим, за наведени изабрани пројекат попуњавају се остале колоне од 3 - 21. (осим колоне 5. која се аутоматски учитава). Након исправног уноса свих података у колонама у Прилогу 2а. исти се аутоматски учитавају у страницу „списак“ и то у колонама 7 -13.

Директни корисници буџетских средстава, пројекте рангирају по приоритетима на основу свеобухватне процене потреба, који ће се утврдити на основу следећих критеријума: релевантност пројекта за остваривање стратешких циљева из надлежности буџетских корисника, однос трошкова и користи пројекта потенцијалних ризика за реализацију пројекта, ефекат пројекта на друштвени, економски, регионални и еколошки одрживи развој, водећи рачуна да приоритет у финансирању имају већ започети пројекти.

Предност у планирању нових капиталних пројеката на извођењу радова великих инфраструктурних пројеката, дати онима који су поред испуњених критеријума из претходног става и спремни за реализацију (који имају пројектно-техничку документацију, решене имовинско-правне односе, поседују грађевинску дозволу као и документацију неопходну за спровођење поступка јавне набавке).

У циљу унапређења планирања капиталних пројеката веома је значајна благовремена припрема пројеката која подразумева да пројекат пролази кроз фазе предлагања пројектне идеје, прединвестиционе фазе, фазе укључивања у буџет и инвестиционе фазе. За финансирање прединвестиционе фазе пројектног циклуса (израду претходне студије изводљивости, односно претходне студије оправданости са генералним пројектом, као и студије изводљивости, односно студије оправданости са идејним пројектом), директни корисници буџетских средстава планирају средства за израду инвестиционе документације за капиталне пројекте из своје надлежности у оквиру одређене програмске активности, односно у оквиру одређене позиције у финансијском плану.

Уколико корисници нису планирали средства за израду пројектно-техничке документације и за ангажовање стручног надзора, дужни су да наведу који субјект (институција, организација, јавно предузеће итд.) је обезбедио средства за те издатке и у ком износу или ће тај посао обављати у оквиру свог редовног пословања.

Напомене

Уколико корисник буџетских средстава пренесе инвеститорска права на други субјект, неопходно је да Влада у вези са тим донесе одговарајући акт.

Средства остварена продајом доплатне поштанске марке

Корисници који планирају прикупљање средстава издавањем и продајом доплатне поштанске марке за одређену намену морају тачно планирати износе прихода по овом основу како би на одговарајући начин биле планиране апропријације прихода и расхода по овом основу. Податке о издавању доплатне поштанске марке потребно је доставити у форми табеле дате у Прилогу број 7.

Јавне агенције

У вези са предложеним изменама и допунама Закона о буџетском систему, које се тичу корисника јавних средстава (у оквиру списка корисника јавних средстава, који утврђује министар посебним актом, посебно ће се водити јавне агенције) потребно је да надлежна министарства, податке о укупним приходима и расходима агенција доставе у форми табеле дате у Прилогу број 8.

Програмски буџет

Након анализе примене програмског буџета, Министарство финансија је унапредило Упутство за припрему програмског буџета у погледу обавезе праћења и извештавања о циљевима и индикаторима, дефинисања врста програмских активности и одређивања код којих врста програмских активности није потребно дефинисати циљеве и индикаторе.

Програмом реформе управљања јавним финансијама за период од 2016. до 2020. године, који је Влада усвојила крајем 2015. године, предвиђене су смернице за реформу управљања јавним финансијама, где је унапређење буџетског процеса кроз примену програмског буџетирања део наведене реформе, која ставља нагласак на утврђивање

приоритета и оптимизацију потрошње у циљу подстицања привредног раста и ефикасног пружања квалитетних услуга јавне управе.

Програмски буџет, као један од механизма за спровођење наведене реформе управљања јавним финансијама, омогућава боље управљање учинком јавне управе, већу одговорност корисника буџета, успостављање снажнијих веза између годишњег буџета, утврђивања приоритетних расхода и издатака и спровођења јавних политика, као и већу транспарентност потрошње.

Родно одговорно буџетирање

Родно одговорно буџетирање подразумева родну анализу буџета и реструктурирање прихода и расхода са циљем унапређења родне равноправности.

У оквиру спровођења реформе јавних финансија, у поступку припреме и доношења буџета Републике Србије за 2016. годину са пројекцијама за 2017. и 2018. годину, започет је процес унапређења програмског модела буџета кроз увођење принципа родно одговорног буџетирања у буџетски процес.

Сходно члану 16. став 1. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему, до 2020. године предвиђено је да се заокружи процес постепеног увођења родно одговорног буџетирања за све буџетске кориснике на свим нивоима власти.

Планом увођења родно одговорног буџетирања у поступак припреме и доношења буџета Републике Србије за 2017. годину, обухваћено је 28 буџетских корисника који чине прву групу корисника који уводе елементе родно одговорног буџетирања у своје предлоге финансијских планова за 2017. годину, са пројекцијама за наредне две фискалне године.

На основу родне анализе наведени корисници буџетских средстава треба да формулишу, у оквиру једног или више програма или програмских активности, најмање један циљ и одговарајуће индикаторе који адекватно мере допринос циља унапређењу равноправности између жена и мушкараца.

У постављању циљева и припреми програма, односно програмских активности корисници буџетских средстава треба да користе релевантне националне стратегије и анализе, као што је Национална стратегија за родну равноправност за период од 2016. до 2020. године са Акционим планом за период од 2016. до 2018. године.

Потребно је укратко описати користи програма за жене и мушкарце (ако је могуће представите садашње податке о женским и мушким корисницима). У случају када подаци који су потребни за родну анализу нису доступни, навести да ће 2017. година послужити за прикупљање почетних података.

Имајући у виду да услед фискалног прилагођавања нема простора за финансирање додатних захтева преко лимита, важно је да се интеграција родне равноправности у програме обави реалокацијом постојећих средстава, како би се боље одговорило на потребе различитих група.

3. Садржај предлога финансијског плана

Предлог финансијског плана буџетског корисника за 2017. годину и пројекције за 2018. и 2019. годину, са образложењем уносиће се у апликативни софтвер за планирање буџета „БИС“.

Прилози

Потребно је попунити и посебне прилоге, и то:

1. Прилог број 1. Преглед планираних средстава за плате у 2017. години;
 - **Прилог 1а.** Преглед броја државних службеника и намештеника у 2017. години на које се односи Закон о платама државних службеника и намештеника;
 - **Прилог 1б.** Преглед броја изабраних лица у Влади, Народној скупштини и Уставном суду;
 - **Прилог 1в.** Преглед броја запослених у 2017. години на које се не односи Закон о платама државних службеника и намештеника;
 - **Прилог 1г.** Преглед броја носилаца правосудних функција у 2017. години на које се односи Закон о судијама и Закон о јавном тужилаштву;
 - **Прилог 1д.** Број запослених и потребна средства за јубиларне награде и отпремнине запосленима при одласку у пензију у 2017. години;
 - **Прилог 1ђ.** Пројекција плата, при чему ће се у 2016. години попуњавати реализација закључно са октобром месецом 2016. године, док ће се за преостала два месеца уносити планирана маса средстава за плате и планиран број запослених. У 2017. години попуњавају се планиране вредности за све месеце.

НАПОМЕНА: Странице: „пренос-1“ до странице: „пренос-4“ се не обрађују од стране корисника буџета.

ПОСЕБНО УКАЗУЈЕМО ДА СЕ НЕЋЕ РАЗМАТРАТИ ОБРАЗАЦ ПРИЛОГ 1 КОЈИ ЈЕ КОПИРАН ИЛИ КОЈИ ЈЕ САЧУВАН У ДРУГОМ ФОРМАТУ, С ОБЗИРОМ ДА СУ ПОЈЕДИНЕ ЂЕЛИЈЕ ЗАШТИЋЕНЕ РАДИ ЕЛЕКТРОНСКЕ ОБРАДЕ ПОДАТАКА.

Такође напомињемо да је, за сваки акт који се доставља Министарству финансија на мишљење и давање сагласности, а који подразумева промену броја и структуре запослених, потребно поново попунити Прилог 1 и доставити га на мејл dunja.teravac@mfin.gov.rs, ради сагледавања ефеката предложених аката.

2. Прилог број 2. Преглед капиталних пројеката;
3. Прилог број 3.:
 - **Прилог 3а.** Преглед пројектних зајмова;
 - **Прилог 3б.** Преглед донација;
4. Прилог број 4. Преглед пројеката/секторских програма за децентрализовано управљање;
5. Прилог број 5. Средства буџета Републике Србије намењена за територију АП Војводина;
6. Прилог број 6. Средства буџета Републике Србије намењена за територију АП Косово и Метохија;
7. Прилог број 7. Средства доплатних поштанских марака;
8. Прилог број 8. Подаци о пословању јавних агенција;
9. Прилог број 9. Комисије и уговори.

Посебне напомене:

Имајући у виду да се истовремено израђују буџет за 2017. годину и Фискална стратегија за 2017. са пројекцијама за 2018. и 2019. годину, молимо вас да предлогом обухватите и најважније структурне реформе које ћете спроводити у наредном трогодишњем периоду (како оне које су већ усвојене и чија се примена очекује и у

наредном периоду тако и реформе чије усвајање и примену планирате у наредним годинама). За сваку структурну реформу потребно је дати кратко образложење и обавезно исказати финансијске ефекте спровођења исте, односно одговарајуће фискалне импликације које ће наведена мера имати у наредном периоду (за сваку годину посебно).

4. Поступак и динамика достављања предлога финансијског плана буџетских корисника

Предлог финансијског плана буџетског корисника за 2017. годину и пројекције за 2018. и 2019. годину, са образложењем уносиће се у апликативни софтвер за планирање буџета „БИС“.

Штампани формат предлога финансијског плана буџетског корисника мора имати печат и потпис функционера буџетског корисника.

Попуњене прилоге потребно је доставити у штампаном и електронском облику на e-mail адресу: budzet@mfin.gov.rs

Прилози и корисничко упутство за рад у апликацији налазиће се на интернет страници Министарства финансија, у секцији „буџетски корисници“. Контакт особе задужене за пружање техничке подршке буџетским корисницима при раду у апликацији су: Дарко Ившан (тел. 011/3642-926) и Милица Илић (тел. 011/3642-917).

Рок за достављање предлога финансијских планова је 22. новембар 2016. године.