

ИНСТРУКЦИЈА ЗА ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ ИЗНОСА СУФИНАНСИРАЊА ПРОЈЕКТА КОЈИ СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ ФИНАНСИЈСКЕ ПОМОЋИ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ¹

Европска унија подржава Републику Србију кроз Инструмент Претприступне помоћи (ИПА). За ИПА пројекте и секторске програме, који се поред средстава финансијске помоћи ЕУ, финансирају и из буџета Републике (финансирање учешћа Републике Србије у спровођењу финансијске помоћи Европске уније, даље у тексту: суфинансирање), средства за суфинансирање планирају се у складу са овом инструкцијом. Инструкција садржи четири дела:

I Инструкција која се односи на прву компоненту ИПА – помоћ у транзицији и изградња институција – централизовано управљање. Упоредни преглед информације о ИПА II.

II Инструкција која се односи на другу компоненту ИПА – прекогранична сарадња

III Инструкција која се односи на прву компоненту ИПА – помоћ у транзицији и изградња институција – децентрализовано управљање ИПА 2013. Релевантне информације за ИПА II – учешће у Програмима ЕУ²

IV Инструкција која се односи на финансирање из Вишекорисничких и Хоризонталних ИПА програма

I

ИНСТРУКЦИЈА КОЈА СЕ ОДНОСИ НА ПРВУ КОМПОНЕНТУ ИПА–ПОМОЋ У ТРАНЗИЦИЈИ И ИЗГРАДЊА ИНСТИТУЦИЈА–ЦЕНТРАЛИЗОВАНО УПРАВЉАЊЕ. УПОРЕДНИ ПРЕГЛЕД ИНФОРМАЦИЈА О ИПА II

Услед увођења секторског приступа у програмирању почев од Националног програма ИПА 2012, у складу са методологијом ЕУ, у терминологији се поред ИПА пројеката уводе и ИПА секторски програми (Sector fiche), а почев од ИПА 2014 секторски Акциони документи (Action Documents) који се са аспекта буџетског планирања у техничком смислу третирају на исти начин као и ИПА пројекти. У даљем тексту, упутства која се односе на ИПА пројекте сходно се примењују и на ИПА секторске програме и ИПА Акционе документе.

У складу са Законом о потврђивању Оквирног споразума између Владе Републике Србије и Комисије Европских заједница о правилима за сарадњу која се односе на финансијску помоћ Европске заједнице Републици Србији у оквиру спровођења помоћи према правилима инструмента претприступне помоћи (ИПА), који је Народна скупштина Републике Србије ратификовала 26. децембра 2007. године ("Службени гласник РС" 124-07 од

¹Дефиницијама из члана 2. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр.54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12 и 62/13) прецизирано је :

46) **Финансијска помоћ Европске уније** су средства Европске уније која се користе за намене и спроводе према правилима утврђеним споразумима између Републике Србије и Европске уније;

47) **Финансирање учешћа Републике Србије у спровођењу финансијске помоћи Европске уније** је финансијско учешће Републике Србије у спровођењу програма финансијске помоћи Европске уније које се може обезбедити из различитих извора финансирања.

² Будући да Акциони програм за ИПА 2014 није усвојен од стране Европске комисије у тренутку припреме ове инструкције, као и да највећи број интервенција предвиђених нацртом Акционог програма за ИПА 2014 неће захтевати национално суфинансирање пре фискалне 2016. године, Инструкција само делимично обрађује нове елементе и интервенције планиране у оквиру овог акционог програма у мери у којој је неопходно да би се обезбедило благовремено планирање и финансирање из средстава националног буџета за потребе у току 2015. фискалне године. Усвајање Акционог програма за ИПА 2014 од стране Европске комисије очекује се до краја 2014. године, а закључивање одговарајућих Финансијских споразума по овом програму уследиће током 2015. године.

26. децембра 2007. године), за спровођење пројеката претприступне помоћи неопходно је обезбедити одговарајући износ националног суфинансирања³.

Суфинансирање пројеката може бити обезбеђено из јавних средстава (по дефиницији ЕУ јавна средства су: средства буџета, сопствени приходи буџетских корисника, кредити одобрени држави или уз државну гаранцију) или донација међународних институција. Правила ЕК предвиђају да се суфинансирање пројеката у државама у којима се средства помоћи ЕУ реализују у оквиру централизованог управљања, укључујући и Републику Србију, врши према главним областима подршке дефинисаним у оквиру Вишегодишњег индикативног планског документа (MIPD) и према **паралелном моделу** спровођења. Суфинансирање пројеката у државама у којима се средства помоћи ЕУ реализују у оквиру **децентрализованог** управљања, укључујући и Републику Србију, такође се врши према главним областима подршке дефинисаним у оквиру Вишегодишњег индикативног планског документа (MIPD), али према **заједничком моделу** спровођења. Примена правила која важе у оквиру децентрализованог управљања релевантна су за Републику Србију само за део програма ИПА 2013, како је образложено у инструкцији у делу III. У новој финансијској перспективи за инструмент ИПА II уводе се нови концепти **директног и индиректног** управљања уместо централизованог и децентрализованог управљања. Правила о суфинансирању за ИПА II нису прецизно утврђена у расположивим документима ЕК за нову финансијску перспективу, али се очекује да ће ЕК формулисати одговарајуће инструкције у том погледу. Приликом планирања средстава за суфинансирање, национална администрација руководи се елементима који су утврђени у конкретном Акционом програму, односно у Акционим документима у оквиру програма⁴.

За нову финансијску перспективу 2014-2020 Европска комисија увела је нови инструмент претприступне помоћи - ИПА II. ИПА II је успостављена на основу Уредбе Савета министара и Европског парламента бр. 231/2014 (Regulation (EU) No 231/2014), од 11. марта 2014. године, уз уношење одређених новина у процес програмирања. У том смислу, програмирање овог инструмента за период 2014-2020 врши се, поред осталог, у складу са областима политика и секторима како су предвиђени у Индикативном Стратешком Документу Европске комисије за Републику Србију (2014-2020) који је усвојен августа 2014. године (Indicative Strategy Paper –ISP). Овај документ у контексту ИПА II са становишта програмирања упоредив је са MIPD за претходну финансијску перспективу, односно за ИПА 2007-2013. У архитектури ИПА II не постоје компоненте, већ главне области политика⁵ Главне области подршке дефинисане у MIPD 2008-2010 и 2009-2011, који је важио за ИПА године 2008, 2009 и 2010 су: политички захтеви, друштвено-економски развој и достизање европских стандарда, односно према MIPD 2011-2013 у складу са којим су одобрени национални програми за ИПА 2011, 2012 и 2013: правосуђе и унутрашњи послови, реформа државне управе, социјални развој, развој приватног сектора, транспорт, животна средина, климатске промене и енергетика, пољопривреда и рурални развој. У складу са ISP за ИПА II, предвиђају се следеће области подршке, односно сектори: демократија и добра управа, владавина права и основна права, животна средина и климатске акције, саобраћај, енергетика, конкурентност и иновације, образовање, запошљавање и социјална политика, пољопривреда и рурални развој и територијална сарадња.

Паралелни модел суфинансирања значи да се у оквиру пројекта процес набавки услуга/радова/опреме спроводи одвојено, у зависности од извора финансирања - према

³ Очекује се да ће и нови Оквирни споразум за ИПА 2014-2020 (ИПА II) предвидети обавезе суфинансирања на сличан начин као у случају ИПА 2007-2013. Закључивање Оквирног споразума за ИПА II и усвајање Закона о потврђивању овог споразума очекује се до краја 2014./почетка 2015. године.

⁴ За сада – нацрт Акционог програма и Акционих докумената за ИПА 2014.

⁵ а) реформе у процесу припреме за чланство у ЕУ и са тим повезана изградња институција и капацитета (јачање демократских институција и доброг управљања, владавина права и основна права), б) друштвено економски и регионални развој (животна средина и климатске промене, саобраћај, енергетика, конкурентност и иновације) в) запошљавање, социјална политика, образовање, промоција родне равноправности и развој људских ресурса, г) пољопривреда и рурални развој, д) регионална и територијална сарадња.

процедурама важећим за сваки од потенцијалних извора средстава. У пракси то значи да се на активности дефинисане у пројекту, а које ће бити финансиране из ИПА средстава примењују правила уговарања и набавки које примењује ЕУ (тзв. PRAG правила⁶), док се на активности финансиране из националних средстава примењују правила уговарања и набавки која важе у Републици Србији.

Уредбом Европске комисије о спровођењу ИПА⁷ је утврђено (и прихваћено у Финансијским споразумима за појединачну ИПА годину у периоду централизованог управљања фондовима ЕУ) да је у оквиру сваке од наведених области подршке у складу са MIPD 2008-2010 и 2009-2011 за ИПА године 2008, 2009 и 2010 неопходно обезбедити суфинансирање у износу од најмање 10% од укупне вредности буџета који се односи на техничку помоћ, 15% од укупне вредности буџета који се односи на инвестиције (инфраструктурни радови и набавка опреме)⁸, 10% од укупне вредности буџета пројеката који се односе на „грант“ шеме без обзира да ли се активности односе на институционалну изградњу или инвестиције, осим ако другачије није дефинисано у односном годишњем Финансијском споразуму. Када је реч о главним областима (секторима) подршке према MIPD за ИПА године 2011-2013, у складу са закљученим Финансијским споразумом за ИПА 2011 који уважава објективно тешку економску ситуацију у Србији, суфинансирање није обавезно у оквиру сваког сектора, већ где је то предвиђено поменутиим финансијским споразумом. У том смислу, и у случају ИПА 2011 остаје обавеза да код „грант“ шема крајњи корисници треба да суфинансирају пројекте у износу од најмање 10% за оправдане трошкове. Такође, значајни износи суфинансирања су договорени код већине инфраструктурних пројеката и у случају још неких пројеката према прегледу у табели за ИПА 2011 у наставку Упутства. Исти приступ примењен је и у случају Националног програма за ИПА 2012. У случају ИПА 2013 у складу са закљученим Финансијским споразумима (од којих се један односи на централизовано, а други на децентрализовано управљање) у начелу се примењују правила о суфинансирању према којима у крајњи корисници бесповратних средстава треба да допринесу са најмање 10% прихватљивог расхода пројекта за инвестиционе пројекте као и пројекте изградње институција, и најмање 5% прихватљивог расхода у случају твининга.

Годишњи Национални програм за прву компоненту ИПА, односно Акциони програм за ИПА II сматра се коначним од тренутка доношења одговарајуће Одлуке Европске комисије. Правни основ за реализацију годишњег Националног програма, односно за спровођење конкретних пројеката који га чине, ствара се потписивањем годишњих Финансијских споразума за ИПА/ИПА II.⁹

Неопходно је нагласити да иста правила важе за временски оквир и прихватљивост трошкова за ЕУ фондове и национално суфинансирање.

Временски оквир планирања и реализације активности које се суфинансирају националним средствима у оквиру пројеката финансираних ЕУ фондовима

У тренутку дефинисања пројектних активности у пројекту, и нарочито у моменту планирања финансијских средстава намењених за национално суфинансирање пројеката који се финансирају ИПА средствима, потребно је поштовати следећа правила:

⁶Практични водич за процедуре уговарања код спровођења програма ЕУ ван њене територије, 2014, <http://ec.europa.eu/europeaid/prag/document.do>

⁷Уредба ЕК Бр. 718/2007, измењена и допуњена Уредбом ЕК Бр. 80/2010, као и Уредбом ЕК Бр.484/2013, од 24. маја 2013. године

⁸У периоду пре усвајања Уредбе ЕК Бр. 80/2010 од 28. јануара 2010. године за пројекте који се односе на инвестиције било је потребно издвојити 25% националног суфинансирања.

⁹Годишњи Финансијски споразум потписују представник ЕУ и Национални ИПА координатор за Републику Србију.

- Активности које се суфинансирају у оквиру пројекта/секторског програма/акционог документа дефинишу се у предлозима пројеката/секторских програма/акционих докумената који чине годишњи Национални програм;
- Средства за суфинасирање пројеката/секторских програма/акционих докумената морају се планирати у оквирима дозвољених буџетских лимита за сваког буџетског корисника;
- Имајући у виду да је реализација годишњег ИПА програма вишегодишња и да се не подудара са националном буџетском годином, потребно је пројекцијски планирати средства за финансирање активности које се суфинансирају;
- Активности које се сматрају суфинансирањем не смеју почети са реализацијом пре потписивања Финансијског споразума. У супротном, средства којима су финансиране те активности неће бити призната као део суфинансирања;
- Национално суфинасирање потребно је планирати узимајући у обзир динамику спровођења пројектних/програмских активности. Код паралелног модела суфинансирања, приликом планирања средстава за обавезе (уговоре) које се спроводе кроз више година, потребно је узети у обзир применљива правила у складу са важећим домаћим прописима.
- Приликом планирања динамике уговарања тј. плаћања оних активности које се суфинансирају јавним средствима, односно приликом предвиђања средстава која су потребна за суфинансирање активности пројекта/секторског програма/акционог документа потребно је водити рачуна о редоследу активности наведеном у пројекту, односно у секторском програму (Project fiche и Sector fiche и Action Document)¹⁰;
- У зависности од тога који рок је предвиђен конкретним Финансијским споразумом, уговори за спровођење свих пројеката/секторских програма/акционих докумената се морају **закључити** најкасније у року од **две или три године од** дана потписивања Финансијског споразума, у року од **две или три године од** дана закључивања појединачног уговора - уговорне обавезе се морају **извршити**, а **исплата** средстава за њихову реализацију се мора завршити најкасније **годину** дана од последњег дана утврђеног за извршење конкретног уговора, осим ако другачије није дефинисано у Финансијском споразуму¹¹;
- ЕК мора бити упозната са током спровођења дела пројектних/програмских активности које се суфинансирају из националних средстава;

Правила о оправданости трошкова

Правила о оправданости трошкова који се могу исплаћивати из средстава ИПА односе се и на национална средства. С тим у вези, надлежне институције морају да буду упознате са члановима 34. и 66. Уредбе о спровођењу ИПА приликом планирања и спровођења активности утврђених у пројектима.

¹⁰ Неопходно је водити рачуна о редоследу активности у случајевима када једна пројектна активност представља предуслов за реализацију друге пројектне активности, нпр. набавка услуга техничке помоћи за израду техничке спецификације мора да претходи набавци предметне опреме. У наведеном случају, уколико се уговор набавке услуга техничке помоћи финансира из средстава ИПА, а уговор о набавци опреме финансира из јавних средстава као суфинансирање, неопходно је да јавна средства потребна за реализацију уговора о набавци опреме, буду доступна након што је техничка спецификација израђена. Имајући у виду да поступак набавке услуга по ПРАГ правилима захтева у просеку 6 месеци, а време за реализацију конкретне услуге захтева додатни временски период, неопходно је у том смислу планирати средства за суфинансирање у одговарајућем временском периоду.

¹¹ У посебним и оправданим случајевима, ЕК може продужити иницијално уговорене рокове.

У складу са чланом 34. Уредбе, следећи трошкови нису подобни:

- (а) порези, укључујући и порез на додату вредност;
- (б) царинске и увозне дажбине, или неке друге дажбине;
- (в) куповина, издавање или најам земљишта и постојећих објеката;
- (г) новчане казне, финансијски пенали и трошкови судског поступка;
- (д) трошкови пословања¹²;
- (ђ) половна опрема;
- (е) банкарски трошкови, трошкови гаранција и слични трошкови;
- (ж) трошкови конверзије, трошкови и губици у конверзији повезани са било којим посебним рачунима компоненте у еврима, као и други чисто финансијски трошкови;
- (з) допринос у природи¹³.

Трошкови који се финансирају по овој уредби не подлежу никаквом другом финансирању из буџета Заједнице.

У складу са чланом 66. Уредбе трошкови у првој ИПА компоненти су подобни ако су настали пошто су набавке, уговори и донације потписани, изузев у случајевима који су изричито предвиђени Уредбом (ЕЗ, Еуроатом) бр. 1605/2002.

Поред правила која су утврђена чланом 34(3), следећи трошкови нису подобни:

- (а) било какви трошкови лизинга;
- (б) трошкови амортизације.

Одступањем од члана 34(3), од случаја до случаја ће се доносити одлуке о томе да ли су следећи трошкови подобни:

(а) трошкови пословања, укључујући и трошкове најма, који се искључиво односе на период суфинансирања делатности;

(б) порез на додату вредност, ако су испуњени следећи услови:

- (i) ако повраћај пореза на додату вредност није могућ ни на који начин;
- (ii) ако је утврђено да њих сноси крајњи корисник, и
- (ii) ако су они јасно назначени у предлогу пројекта;

¹²Трошкови пословања укључују накнаде експерата, плате, и опште трошкове који се односе на специфичан пројекат. Општи трошкови укључују закуп просторија, услуге и слично.

¹³Доприноси у природи су не-новчани доприноси пројекту, најчешће донирана средства или услуге, која су нужна за реализацију пројекта и која би се у супротном морала набавити како би пројекат могао са се реализовати. Доприноси у природи укључују канцеларијски простор, накнаде запослених, плате, и опште трошкови. Било какав допринос у природи попут, куповине земљишта, некретнина, опреме, сировина или неплаћени рад не представљају реалан трошак и из тог разлога нису оправдани трошкови.

(в) трошкови банкарских гаранција или сличних гаранција које подноси корисник гранта,

(г) куповина земљишта и постојећих зграда, када је то оправдано природом посла.

У случајевима где је неопходно финансирати трошкове у оквиру пројеката који нису подобни по правилима ЕУ, трошкови ће бити плаћани из националних средстава, али неће бити приказивани као национално суфинансирање.

Када је реч о новој финансијској перспективи 2014-2020, правила о прихватљивости трошкова нису разложена на исти начин као у горњој уредби о спровођењу ИПА, али Уредба о спровођењу ИПА II¹⁴, као и Заједничка правила и процедуре за спровођење инструмената ЕУ за активности ван њене територије¹⁵, уређују одређене елементе (попут неприхватљивости пореза, такси и дажбина сличне природе) и упућују на даљу разраду правила о прихватљивости кроз Оквирни споразум, те појединачне Финансијске споразуме. Очекује се да правила о прихватљивости трошкова у највећем делу остану иста и у новој финансијској перспективи и тај приступ усвојен је и у овом упутству.

Приликом планирања средстава за суфинансирање, надлежне институције треба да у предлогу својих финансијских планова урачунају и трошкове ПДВ. Наиме, иако расходи за плаћање ПДВ нису прихватљив трошак у извештавању ка Европској комисији, средства из буџета Републике која се троше на име суфинансирања у паралелном моделу спровођења кроз набавке које врше домаће институције, нису изузета од ПДВ.

У наставку текста табеларно је приказан преглед пројеката за ИПА године 2008-2013 код којих је на основу потписаних Финансијских споразума обавезно обезбедити национално суфинансирање у складу са правилима **централизованог** управљања (пројекти код којих је ова обавеза извршена и пројекти код којих се суфинансирање у целини обезбеђује из средстава ван републичког буџета, изостављени су из табеларног прегледа и наводе се сумарно у тексту испод табеле):

ИПА 2008

Рок за уговарање пројеката: до 1. априла 2012. године

Рок за имплементацију пројеката¹⁶: до 1. априла 2016. године

Рок за плаћање: до 1. априла 2017. године.

Област подршке	Пројекат	Укупан буџет пројекта	ИПА средства	Неопходно суфинансирање	Надлежна институција (извор суфинансирања)
Политички критеријуми	Програм подршке развоју локалне инфраструктуре	55,2 милиона евра	45,2 милиона евра	10 милиона евра	Министарство привреде

¹⁴ Уредба Европске комисије (ЕУ) Бр. 447/2014 од 02. маја 2014. године о посебним правилима за спровођење Уредбе (ЕУ) Бр. 231/2014 Европског парламента и Света о успостављању Инструмента претприступне помоћи (ИПА II).

¹⁵ Уредба (ЕУ) Бр. 236/2014 Европског парламента и Света од 11. марта 2014. године о заједничким правилима и процедурама за спровођење инструмената ЕУ за активности ван њене територије

¹⁶ Амандманом број 4 на Финансијски споразум за Национални програм ИПА 2008 који је закључен 8. новембра 2013. године, рок за за извршење закључених уговора и споразума у оквиру овог програма продужен је за додатна 24 месеца – до 1. априла 2016. године, а рок за плаћања сходно томе – до 1. априла 2017. године.

Област подршке	Пројекат	Укупан буџет пројекта	ИПА средства	Неопходно суфинансирање	Надлежна институција (извор суфинансирања)
Европски стандарди	Подршка увођењу децентрализованог система управљања фондовима ЕУ	3,45 милиона евра	2,45 милиона евра	1 милион евра	Министарство финансија

Код следећих пројеката обавеза суфинансирања средствима из републичког буџета је извршена у претходном периоду: Усклађивање рада Управе царина са организационом и оперативном методологијом коју примењује ЕУ; Подршка успостављању система квалитета на националном нивоу у основном и средњем образовању; Системски развој основног образовања одраслих (друга шанса); Подршка учешћу Србије у програмима Заједнице; Подршка контроли/искорењивању свињске грознице и беснила у Републици Србији.

Код следећих пројеката суфинансирање се не обезбеђује из средстава републичког буџета: Подршка избеглицама и интерно расељеним лицима; Социјална инклузија; Подршка грађанском друштву; Подршка медијима у области европских интеграција; Заштита животне средине у предузећу „Електропривреда Србије“ (ЕПС).

ИПА 2009

Рок за уговарање пројеката¹⁷: до 10. фебруара 2013. године

Рок за имплементацију пројеката: до 10. фебруара 2015. године

Рок за плаћање: до 10. фебруара 2016. године

Област подршке	Пројекат	Укупан буџет пројекта	ИПА средства	Неопходно кофинансирање	Надлежна институција (извор суфинансирања)
Друштвено економски захтеви	Унапређење предшколског образовања у Републици Србији (ИМПРЕС)	4,975 милиона евра	3,725 милиона евра	1,25 милиона евра	Министарство просвете, науке и технолошког развоја

Код следећих пројеката обавеза суфинансирања средствима из републичког буџета је извршена у претходном периоду: Подршка избеглицама и интерно расељеним лицима; Заштита потрошача.

Код следећих пројеката суфинансирање се не обезбеђује из средстава републичког буџета: Подршка цивилном друштву; Жежељев мост – Обнова инфраструктуре у Републици Србији

ИПА 2010

Рок за уговарање пројеката: до 25. маја 2013. године

Рок за имплементацију пројеката¹⁸: до 25. маја 2018. године

¹⁷ Амандманом број 2 на Финансијски споразум за Национални програм ИПА 2009 који је закључен 18. јуна 2012. године, рок за уговарање пројеката обухваћених овим финансијским споразумом продужен је за годину дана – до 10. фебруара 2013. године.

¹⁸ Амандманом број 4 на Финансијски споразум за Национални програм ИПА 2010 који је закључен 6. марта 2014. године, рок за имплементацију пројеката/извршење уговора обухваћених овим

Рок за плаћање: до 25. маја 2017. године

Област подршке	Пројекат	Укупан буџет пројекта	ИПА средства	Неопходно кофинансирање	Надлежна институција (извор суфинансирања)
Политички захтеви	Подршка општинама у Републици Србији у припреми и спровођењу инфраструктурних пројеката (MISP 2010)	41,12 милиона евра	31,12 милиона евра	1.5,00 милиона евра; 2. 5,00 милиона евра	1. Министарство привреде 2. Министарство пољопривреде и заштите животне средине
	Подршка процесу спровођења реформе државне управе	8,808 милиона евра	6,308 милиона евра	2,50 милиона евра	Министарство трговине, туризма и телекомуникација
Друштвено економски захтеви	Развој службе палијативног збрињавања у Републици Србији	4,213 милиона евра	3,613 милиона евра	0,60 милиона евра	Министарство здравља
	Подршка преласку на дигитално емитивање у Републици Србији ¹⁹	13,948 милиона евра	10,698 милиона евра	3,25 милиона евра	Министарство трговине, туризма и телекомуникација
Европски стандарди	Јачање система тржишног надзора прехранбених и непрехрамбених производа у Републици Србији	2,794 милиона евра	2,444 милиона евра	0,35 милиона евра	Министарство трговине, туризма и телекомуникација

Код следећих пројеката обавеза суфинансирања средствима из републичког буџета је извршена у претходном периоду: Пројекат за спречавање прања новца и финансирања тероризма у Републици Србији; Европски програм подршке Јужној и Југозападној Србији; Рурални развој: Ефикасно управљање земљиштем.

Код следећих пројеката суфинансирање се не обезбеђује из средстава републичког буџета: Подршка цивилном друштву; Изградња капацитета институција задужених за управљање миграцијама и реинтеграцију повратника у Републици Србији; Изградња трафо станица 400/110Кв Врање 4 и Лесковац 2.

финансијским споразумом продужен је за додатна 24 месеца, односно са три на пет година, тако да је крајњи рок за извршење свих уговора 25. мај 2018. године, а крајњи рок за плаћања сходно томе – до 25. маја 2019. године.

¹⁹ Код пројекта за Подршку преласку на дигитално емитивање у Републици Србији очекује се да ће обавеза суфинансирања бити у потпуности извршена до краја 2014. године, тако да у Закону о буџету за 2015. годину неће бити планирана средства за суфинансирање овог пројекта.

ИПА 2011**Рок за уговарање пројеката²⁰:** до 22. јула 2014. године**Рок за имплементацију пројеката:** до 22. јула 2016. године**Рок за плаћање:** до 22. јула 2017. године

Област подршке	Пројекат	Укупан буџет пројекта	ИПА средства	Неопходно суфинансирање	Надлежна институција (извор суфинансирања)
Реформа државне управе	Модернизација Пореске управе ²¹	9,251 милиона евра	7,381 милиона евра	1,87 милиона евра	Министарство финансија - Пореска управа
Социјални развој	Подршка спровођењу стратегија за интерно расељена лица, избеглице и повратнике	7,342 милиона евра	6,622 милиона евра	1. 0,135 милиона евра 2. 0,150 милиона евра 3. 0,435 милиона евра	1. Комесаријат за избеглице и миграције ²² 2. Канцеларија за Косово и Метохију 3. Корисници грант шема (јединице локалне самоуправе и сл.)
	Подршка развоју људског капитала и истраживању	17,260 милиона евра	16,06 милиона евра	1. 0,60 милиона евра 2. 0,60 милиона евра	1. Министарство просвете, науке и технолошког развоја, преко Завода за вредновање квалитета образовања и васпитања и Завода за унапређивање образовања и васпитања

²⁰ Амандманом број 1 на Финансијски споразум за Национални програм ИПА 2011 који је закључен 19. јула 2013. године, рок за уговарање пројеката обухваћених овим финансијским споразумом продужен је за годину дана – до 22. јула 2014. године, а рок за имплементацију пројеката сходно се помера – до 22. јула 2016. године.

²¹ Код пројекта за модернизацију Пореске управе, током 2014. године у процедури имплементације и у складу са одлуком Делегације ЕУ у Републици Србији, отказана је једна од компоненти (трећа компонента) у оквиру пројекта, а пројектне активности које је требало да буду предмет подршке кроз ову компоненту, индикативно су унете у одговарајући Акциони документ за подршку европским интеграцијама у оквиру новог Акционог програма за ИПА 2014, код којег суфинансирање није предвиђено. У том смислу, не очекује се даље суфинансирање код овог пројекта у оквиру Националног програма за ИПА 2011, тако да у Закону о буџету за 2015. годину неће бити планирана средства за ову намену.

²² Код корисника Комесаријат за избеглице и миграције, обавеза суфинансирања за предметни пројекат је у потпуности извршена.

Област подршке	Пројекат	Укупан буџет пројекта	ИПА средства	Неопходно суфинансирање	Надлежна институција (извор суфинансирања)
					2. Корисници грант шема

Код следећих пројеката обавеза суфинансирања средствима из републичког буџета је извршена у претходном периоду: Усаглашавање са Европским статистичким системом; Подршка за учешће у програмима Заједнице

Код следећих пројеката суфинансирање се не обезбеђује из средстава републичког буџета: Јачање владавине права у Србији; Подршка деинституционализацији и укључивању лица са менталним поремећајима и инвалидитетом у друштво; Социо-економски развој дунавске регије; Изградња постројења за прераду отпадних вода; Инвестициони програм за општине у области животне средине

ИПА 2012

Рок за уговарање пројеката: до 20. децембра 2015. године

Рок за имплементацију пројеката: до 20. децембра 2017. године

Рок за плаћање: до 20. децембра 2018. године

Област подршке	Пројекат/Секторски програм	Укупан буџет пројекта	ИПА средства	Неопходно суфинансирање	Надлежна институција (извор суфинансирања)
Правосуђе и унутрашњи послови	Пројекат: Реформа полиције и управљање миграцијама	4,11 милиона евра	3,91 милиона евра	0,20 ²³ милиона евра	Министарство унутрашњих послова
	Пројекат: Подршка за унапређење животних услова присилних миграната и за затварање колективних центара	15,05 милиона евра	13,10 милиона евра	1. 0,60 милиона евра 2. 0,24 милиона евра 3. 0,46 милиона евра 4. 0,65	1. Комесаријат за избеглице 2. Канцеларија за Косово и Метохију 3. Корисници грант шема (јединице локалне самоуправе и сл.) 4. Допринос од

²³ Увидом у паралелне пројектне активности које подржава Влада Краљевине Норвешке код корисника Министарство унутрашњих послова, констатовано је да средства у износу од 90.000 евра могу бити призната као део националног суфинансирања, тако да је из републичког буџета потребно обезбедити свега 110.000 евра у динарској противвредности и то у 2015. години (уз евентуално увећање за износ ПДВ).

Област подршке	Пројекат/Секторски програм	Укупан буџет пројекта	ИПА средства	Неопходно суфинансирање	Надлежна институција (извор суфинансирања)
					стране имплементационих партнера
Социјални развој	Секторски програм: Социјални развој	28,20 милиона евра	24,10 милиона евра	1.3,6 милиона евра 2.0,5 милиона евра	1. Министарство за рад, запошљавање борачка и социјална питања, које трансферише средства Националној служби за запошљавање за активне мере запошљавања 2. Корисници грант шема (јединице локалне самоуправе и сл.)
Животна средина, климатске промене и енергетика	Секторски програм: Јачање система за заштиту животне средине и за климатске промене ²⁴	37,73 милиона евра	32,25 милиона евра	1. 3,90 милиона евра 2. 1,58 милиона евра	1. Суфинансирање са нивоа локалних самоуправа код којих се реализују пројекти (Суботица) 2. Јавно предузеће Електропривреда

²⁴ Амандманом број 1 на Финансијски споразум за ИПА 2012 од 3. јула 2014. године, контрибуција ЕУ умањена је са 55.150.000 евра на 32.250.000 евра, будући да је констатовано да уговори који су иницијално предвиђени за успостављање регионалног центра за управљање отпадом „Каленић“, као и за филтерско постројење на блоку АЗ Термоелектране Никола Тесла нису спремни за реализацију у пуном обиму у очекиваном року. У том смислу, будући да је контрибуција из ИПА у потпуности отказана за успостављање регионалног центра за управљање отпадом „Каленић“, требало је да Амандманом буду из пројектног документа/секторског програма и из збира средстава - уклоњени и засебни уговори који су предвиђали искључиво национално суфинансирање за ову намену. Међутим то није учињено и са Делегацијом ЕУ је договорено да ће бити сходно кориговано званичном модификацијом секторског програма и/или кроз први наредни Амандман на Национални програм ИПА 2012. У том смислу, износи презентовани у овој инструкцији већ су прилагођени измењеној ситуацији која ће накнадно бити и формализована са Делегацијом ЕУ, тако да се уопште не предвиђа суфинансирање код корисника Министарство пољопривреде и заштите животне средине, већ остаје само делимично суфинансирање са локалног нивоа и то за подршку за успостављање регионалног центра за управљање отпадом „Суботица“ за које је задржано и ИПА финансирање. Такође, од уговора који су овим амандманом отказани, односно код којих је вредност контрибуције ЕУ умањена, и уговор који се односи на *Побољшање квалитета ваздуха кроз смањење емисија пепела из термо-електрана* захтева национално суфинансирање које обезбеђује ЈП Електропривреда Србије. При томе, како и средства за суфинансирање у овом случају треба да прате сразмерно смањење обима пројектних активности и смањење контрибуције ЕУ, од ЈП Електропривреда Србије очекује се да обезбеди суфинансирање које се процењује на износ од 1.580.000 евра, уместо иницијално процењеног износа од 3.800.000 евра, што ће такође бити кориговано званичном модификацијом секторског програма и/или кроз први наредни Амандман на Национални програм ИПА 2012.

Област подршке	Пројекат/Секторски програм	Укупан буџет пројекта	ИПА средства	Неопходно суфинансирање	Надлежна институција (извор суфинансирања)
					Србије
Пољопривреда и рурални развој	Секторски програм: Подршка пољопривреди и руралном развоју	15,60 милиона евра	14,60 милиона евра	1,50 милиона евра	Министарство пољопривреде и заштите животне средине/Управа за аграрна плаћања

Код следећих пројеката обавеза суфинансирања средствима из републичког буџета је извршена у претходном периоду: Подршка за учешће у Програмима ЕУ.

Код следећих пројеката/секторских програма суфинансирање се не обезбеђује из средстава републичког буџета: Подршка систему владавине права у Републици Србији; Секторски програм: Подршка реформи државне управе; Подршка развоју малих и средњих предузећа; Јачање медијских слобода.

ИПА 2013 – преглед пројеката са суфинансирањем који се спроводе у режиму централизованог управљања

Рок за закључење уговора о доприносу у оквиру заједничког управљања: до 31. децембра 2014. године

Рок за оперативно извршење: 6 година рачунајући од датума закључења конкретног уговора о доприносу у оквиру заједничког управљања

Крајњи рок за извршење: 10 година рачунајући од датума закључења конкретног уговора о доприносу у оквиру заједничког управљања

ИПА 2013 преглед суфинансирања операција по пројектима/секторским програмима за централизованом управљањем					
Област подршке	Пројекат/Секторски програм	Појединачни уговор/операција који се спроводе централизовано	ИПА средства за појединачни уговор/операцију који се спроводе централизовано	Неопходно суфинансирање уговора/операције	Надлежна институција (извор суфинансирања)
Развој приватног сектора	Пројекат: Европско партнерство са општинама – Европски ПРОГРЕС	Уговор 1.1.: уговор о доприносу са UNOPS	12,6 милиона евра	1. 2.85 милиона евра 2. 1,15 милиона евра	1. средства билатералних донатора и/или надлежних националних институција ²⁵ 2. Корисници грант шема (јединице локалне самоуправе и сл.)

²⁵ Очекује се да суфинансирање за ову операцију у 2015. години неће бити потребно. Уколико се након договора са донаторима испостави да је неопходно суфинансирање и из буџета Републике Србије, износи и надлежности за суфинансирање биће накнадно утврђени Закључком Владе и исказани у инструкцији за припрему финансијских планова буџетских корисника након 2015. године.

ИПА 2013 преглед суфинансирања операција по пројектима/секторским програмима за централизовано управљање					
Област подршке	Пројекат/ Секторски програм	Појединачни уговор/операција који се спроводе централизовано	ИПА средства за појединачни уговор/операцију који се спроводе централизовано	Неопходно суфинансирање уговора/операције	Надлежна институција (извор суфинансирања)
Животна средина, климатске промене и енергетика	Секторски програм: Енергетика	Операција 2.1.1: уговор о доприносу са Европском банком за обнову и развој	14,269 милиона евра	1. 7,3 милиона евра 2. 44,440,230 евра	1. Министарство енергетике, развоја и заштите животне средине 2. Кредит Европске банке за обнову и развој
<p>Код секторског програма Енергетика, за део који се спроводи по централизованом управљању и који се односи на изградњу гасне интерконеције Ниш - Софија, током 2014. године Европска комисија обавестила је националну администрацију да ће ИПА контрибуција бити отказана због неиспуњавања предуслова за покретање имплементације у предвиђеним роковима. Ово саопштење дато је и на Заједничком одбору за праћење ИПА, а одлука ЕК биће накнадно формализована одговарајућим Амандманом на Национални програм за ИПА 2013. У том смислу, средства за суфинансирање на име овог дела секторског програма Енергетика из ИПА 2013 код корисника Министарство рударства и енергетике не треба планирати у 2015. и наредним годинама. Уколико корисник планира да поменути пројекат кандидује за финансирање из ИПА II у финансијској перспективи 2014-2020, препоручљиво је да благовремено планира средства за испуњавање предуслова за реализацију пројекта, али та средства не треба исказивати као национално суфинансирање за ИПА док правни основ за то не буде поново успостављен закључивањем одговарајућег Финансијског споразума са ЕК за програмску годину у којој ће пројекат бити поново евентуално одобрен за подршку из ИПА II</p>					

Пројекти и секторски програми, или делови истих, који се спроводе у режиму централизованог управљања а не захтевају суфинансирање, биће такође презентовани у делу одговарајућег члана Закона о буџету.

II

ИНСТРУКЦИЈА КОЈА СЕ ОДНОСИ НА ДРУГУ КОМПОНЕНТУ ИПА –ПРЕКОГРАНИЧНА САРАДЊА

У складу са Законом о потврђивању Оквирног споразума између Владе Републике Србије и Комисије Европских заједница о правилима за сарадњу која се односе на финансијску помоћ Европске заједнице Републици Србији у оквиру спровођења помоћи према правилима инструмента претприступне помоћи (ИПА), који је Народна скупштина Републике Србије ратификовала 26. децембра 2007. године ("Службени гласник РС" 124-07 од 26. децембра 2007. године), за спровођење пројеката претприступне помоћи неопходно је обезбедити одговарајући износ националног суфинансирања.

Имајући у виду специфичност спровођења активности у оквиру друге компоненте ИПА – прекогранична сарадња, осим износа за суфинансирање, неопходно је планирати средства за предфинансирање активности у пројектима које спроводе партнери из Србије. Предфинансирање се односи на потребан износ средстава који треба обезбедити у буџету Републике Србије, а која би била употребљена за правовремено и квалитетно спровођење активности. Та средства би била враћана у буџет Републике Србије након прихватања финансијских извештаја пројеката и повраћаја средстава од стране Уговорног тела. Динамика повраћаја средстава се разликује од планирања средстава за текућу буџетску годину, тако да средства за предфинансирање планирана за 2015. годину могу бити враћена у буџет током 2016. године.

У оквиру Друге компоненте ИПА – Прекогранична сарадња, Влада Републике Србије је у обавези да обезбеди суфинансирање и предфинансирање за компоненту техничке помоћи за све Програме прекограничне сарадње у којима учествује Република Србија. Техничка помоћ износи 10% од укупно прихватљивих трошкова Програма. Средства обезбеђена буџетом Републике Србије треба да обезбеде несментан континуиран рад програмских тела у процесу припреме, спровођења и затварања програма прекограничне и транснационалне сарадње.

Поред суфинансирања и предфинансирања за компоненту техничке помоћи која се обезбеђује у буџету Републике Србије кроз финансијски план Канцеларије за европске интеграције, потребно је обезбедити и средства за суфинансирање и предфинансирање активности у оквиру одобрених пројеката у програмима прекограничне сарадње у којима учествује Република Србија а које спроводе директни буџетски корисници у датој буџетској години и исказују у оквиру лимита у предлогу финансијског плана, као и у Прилогу број 4.

Суфинансирање пројеката може бити обезбеђено из јавних средстава (по дефиницији ЕУ јавна средства су: средства буџета, сопствени приходи буџетских корисника, кредити одобрени држави или уз државну гаранцију) или из донација међународних институција.

Главне области подршке у оквиру програма прекограничне и транснационалне сарадње дефинисане су у Оперативним програмима и реализују се кроз додељивање средстава пројектима на јавним конкурсима објављеним у оквиру сваког од Програма прекограничне и транснационалне сарадње у којима учествује Република Србија. У оквиру програмског периода 2007 – 2013, Република Србија учествује у осам програма прекограничне и транснационалне сарадње:

1. ИПА програм прекограничне сарадње Мађарска – Србија
2. ИПА програм прекограничне сарадње Румунија – Србија
3. ИПА програм прекограничне сарадње Бугарска – Србија
4. Транснационални ЕРДФ програм „Југоисточна Европа“
5. Јадрански програм
6. ИПА програм прекограничне сарадње Хрватска – Србија
7. ИПА програм прекограничне сарадње Србија – Босна и Херцеговина
8. ИПА програм прекограничне сарадње Србија – Црна Гора

Јавни конкурси обухватају једну или више годишњих финансијских алокација Програма, док вредности пројеката варирају од минималних 50.000 евра тражене донације до више милиона евра у зависности од лимита који је дефинисан одређеним јавним конкурсом.

Постоје три модела управљања Програмима прекограничне и транснационалне сарадње:

1. Централизован модел управљања (када је уговорно тело Делегација ЕУ за партнере из Србије и спроводиће се у ИПА програмима прекограничне сарадње Хрватска – Србија, Србија – Босна и Херцеговина и Србија – Црна Гора за конкурсе за прикупљање предлога пројеката који се спроводи у оквиру ИПА 2007-2013 и то за средства обезбеђена Републици Србији за 2012. и 2013. годину

2. Децентрализован модел управљања (када је уговорно тело Министарство финансија Републике Србије и спроводиће се у програмима прекограничне сарадње са Босном и Херцеговином и Црном Гором у оквиру ИПА 2014-2020 За уговарање и финансирање се користе ПРАГ правила и након потписивања уговора о донацији, партнер који спроводи пројекат добија 80% од тражених ИПА средстава за прву годину спровођења пројекта).
3. Модел заједничког управљања - када је **уговорно тело** институција из земље чланице (Управљачко тело програма) која потписује уговор о донацији само са назначеним **водећим** партнером који не мора бити институција односно организација из Републике Србије, који је одговоран и за спровођење пројекта. Водeћи партнер са осталим партнерима потписује Партнерски споразум у коме су дефинисана тражена и укупна средства сваког од партнера. На основу тих докумената Уговорно тело уплаћује аванс водећем партнеру у максималном износу од 25% од тражених средстава (износ аванса зависи од Програма). Партнери из Републике Србије су у обавези да потроше средства одобрена пројектом и тек након плаћања могу да траже повраћај средстава од Уговорног тела.

Суфинансирање у минималном износу од 15% од укупне вредности пројекта је обавезно за све пројекте без обзира у ком управљачком моделу Програма се спроводе.

Буџет Републике Србије обезбеђује обавезно суфинансирање Републике Србије за компоненту техничке помоћи у свим програмима прекограничне и транснационалне сарадње у којима учествује Република Србија, као и предфинансирање активности према одобреним пројектима техничке помоћи. Такође, у оквиру раздела директних буџетских корисника који учествују у спровођењу пројекта прекограничне и транснационалне сарадње планирају се средства суфинансирања и предфинансирања усклађена са одобреним буџетима пројекта.

Компонента техничке помоћи је 10 % укупне вредности програма (ЕУ допринос од 85% и суфинансирање од 15%), тако да је укупан износ техничке помоћи као и износ обавезног суфинансирања ове компоненте унапред познат. На основу Одлуке Владе Републике Србије о именовану одговорних лица и одређивању тела у систему управљања програмима претприступне помоћи Европске уније за период 2007-2013 („Службени гласник РС“ број 62/2014) Канцеларија за европске интеграције – Сектор за програме прекограничне и транснационалне сарадње је одређен за Национално тело за спровођење програма прекограничне и транснационалне сарадње. У процесу спровођења програма прекограничне и транснационалне сарадње располаже средствима техничке помоћи намењених Републици Србији. Средства се користе за подршку спровођења програма.

ПРОГРАМСКИ ПЕРИОД 2014-2020. ГОДИНА

Процес програмирања за период 2014-2020. година завршава се током 2014. године. Средства суфинансирања и предфинансирања за компоненту техничке помоћи у оквиру раздела Канцеларије за европске интеграције процењена су на основу одобрених средстава програма прекограничне и транснационалне сарадње у којима учествује Република Србија као и обавеза Републике Србије у наредном периоду:

Одобрени ЕУ доприноси програмима прекограничне и транснационалне сарадње за период 2014-2020. година у еврима:

Програм	ЕУ допринос програму	ИПА (пројектована алокација за Србију)	Средства суфинансирања	Суфинансирање техничке помоћи – обавеза Републике Србије
ИПА програм прекограничне сарадње Бугарска - Србија 2014-2020	28.986.914,00	14.493.457,00	2.557.668,88	255.766,89

ИПА програм прекограничне сарадње Румунија - Србија 2014-2020	74.906.248,00	37.453.124,00	6.609.374,82	660.937,48
ИПА програм прекограничне сарадње Мађарска-Србија 2014-2020	65.000.000,00	32.500.000,00	5.735.294,12	573.529,41
ИПА програм прекограничне сарадње Хрватска-Србија 2014-2020	34.293.188,00	17.146.594,00	3.025.869,53	302.586,95
ИПА програм прекограничне сарадње Србија - Босна и Херцеговина 2014-2020	14.000.000,00	7.000.000,00	1.235.294,12	123.529,41
ИПА програм прекограничне сарадње Србија - Црна Гора 2014-2020	8.400.000,00	4.200.000,00	741.176,47	74.117,65
Транснационални програм Дунав	19.829.192,00	12.095.807,12	2.134.554,20	213.455,42
Јадранско Јонски трансационални програм	15.688.887,00	3.922.221,75	692.156,78	69.215,68

Износи исказани у еврима у последњој колони односе се на обавезе Републике Србије (обавезно суфинансирање компоненте техничке помоћи) за цео период трајања програма. У зависности од динамике спровођења активности, ови износи ће се планирати у буџету Републике Србије у наредном периоду. На основу тренда трошења у оквиру Канцеларије за европске интеграције процењено је да ће бити потребно обезбедити средства за суфинансирање компоненте техничке помоћи следећом динамиком:

Програм	2015**	2016**	2017**	Укупно за период 2015-2017
ИПА програм прекограничне сарадње Бугарска - Србија 2014-2020	0 евра	73.100 евра 9.283.700 динара	73.100 евра 9.283.700 динара	146.200 евра 18.567.400 динара
ИПА програм прекограничне сарадње Румунија - Србија 2014-2020	94.420 евра 11.613.660 динара	188.840 евра 15.092.680 динара	94.420 евра 11.991.340 динара	377.680 евра 38.697.680 динара
ИПА програм прекограничне сарадње Мађарска-Србија 2014-2020	0 евра	163.900 евра 20.815.300 динара	163.900 евра 20.815.300 динара	327.800 евра 41.630.600 динара
ИПА програм прекограничне сарадње Хрватска-Србија 2014-2020	0 евра	86.500 евра 10.985.500 динара	86.500 евра 10.985.500 динара	173.000 евра 21.971.000 динара
ИПА програм прекограничне сарадње Србија - Босна и Херцеговина 2014-2020	0 евра	35.300 евра 4.483.100 динара	35.300 евра .483.100 динара	70.600 евра 8.966.200 динара

ИПА програм прекограничне сарадње Србија - Црна Гора 2014-2020	0 евра	21.200 евра 2.692.400 динара	21.200 евра 2.692.400 динара	42.400 евра 5.384.800 динара
Транснационални програм Дунав	61.000 евра 7.503.000 динара	61.000 евра 7.747.000 динара	61.000 евра 7.747.000 динара	183.000 евра 22.997.000 динара
Јадранско Јонски трансационални програм	19.800 евра 2.435.400 динара	19.800 евра 2.514.600 динара	19.800 евра 2.514.600 динара	59.400 евра 7.464.600 динара

Потребно је планирати и одређена средства за техничку помоћ могућег програма прекограничне сарадње са Македонијом у износу од 50.000 евра.

ПРОГРАМСКИ ПЕРИОД 2007-2013. ГОДИНА

Средства за суфинансирање и предфинансирање пројеката у којима учествују директни буџетски корисници могу бити позната након одобрења листе пројеката који су предложени за финансирање. Како се програми прекограничне и трансационалне сарадње спроводе кроз објављивање конкурса за достављање предлога пројеката, листа пројеката предложених за финансирање је позната након затварања конкурса и завршеног процеса оцењивања предлога пројеката. У оквиру програма прекограничне сарадње са Бугарском, Мађарском, Румунијом, Јадранском програму и трансационалном програму Југоисточна Европа који се финансирају из ИПА 2007-2013 неће бити објављивања јавних конкурса. Пројекти одобрени за финансирање завршавају се током 2014. и 2015. године. У том смислу ће се у оквиру буџета Републике Србије за 2015. годину планирати средства за предфинансирање завршних активности пројеката који се завршавају током наредне године. Средства предфинансирања се враћају у буџет Републике Србије након одобрења финалних финансијских извештаја и рефундације потрошених износа.

Пројекат и корисник пројекта надлежан да обезбеди суфинансирање	Укупна вредност у еврима за цео период		Процена реализације средстава ЕУ у 2015. години		Средства суфинансирања и предфинансирања у 2015. години у динарима
	Средства ЕУ	Средства за суфинансирање	У еврима	У динарима	
Транснационални програм Југоисточна Европа					
1. ORIENTGATE	263.500	46.500	15.000	1.845.000	Републички хидрометеоролошки завод 1.845.000 (предфинансирање, рок за плаћање до краја јануара 2015. године)
2. SEERISK	119.000	21.000	5.000	615.000	Републички хидрометеоролошки завод 615.000 (предфинансирање, рок за плаћање до краја јануара 2015. године)

Јадрански програм прекограничне сарадње 1. HERA	506.700	89.420	596.120	73.322.760	Министарство трговине, туризма и услуга 73.322.760 динара (суфинансирање и предфинансирање)				
	274.176	48.384	74.835	8.891.000	Министарство рударства и енергетике 1.613.100 (предфинансирање) и 8.891.000 (суфинансирање)				
	380.026	67.063	447.089	54,991,947	Министарство унутрашњих послова 54,991,947 (предфинансирање и суфинансирање)				
Програм прекограничне сарадње Румунија – Србија					1. Побољшање способности Румуније и Србије при реаговању у ванредним ситуацијама				
					1.615.885	118.900	304.800	37.490.400	Министарство унутрашњих послова 37.490.400 (предфинансирање, рок за плаћање је 28.01.2015. године)
					1.953.877	134.710	572.450	70.411.350	Министарство унутрашњих послова 70.411.350 (предфинансирање, рок за плаћање је април 2015. године)
3. Заједничко управљање ванредним ситуацијама у подручју Карансебеш – Јужни Банат	1.955.000	140.392	584.000	71.832.000	Министарство унутрашњих послова 71.832.000 (предфинансирање, рок за плаћање је април 2015. године)				
Програм прекограничне сарадње Бугарска – Србија									
1. Борба против организованог криминала	528.968	95.217	2.530	311.190	Министарство унутрашњих послова 311.190				

кроз јачање капацитетеа за форезничку обраду лица места и анализу биолошких и других трагова у полицијским управама пограничног региона Србије и Бугарске					
---	--	--	--	--	--

Програми прекограничне сарадње са Хрватском, Босном и Херцеговином и Црном Гором ће током наредне године објавити конкурсе за прикупљање предлога пројеката из средстава одобрених за 2012. и 2013. годину. Резултати ових конкурса ће бити познати у другој половини 2015. године.

У оквиру програма са Хрватском и Босном и Херцеговином из неутрошених средстава из претходних позива одобрен је по један стратешки пројекат у којима су партнери директни буџетски корисници, који ће почети спровођење током 2015. године:

Пројекат и корисник пројекта надлежан да обезбеди суфинансирање	Укупна вредност у еврима за цео период		Процена реализације средстава ЕУ у 2015. години		Средства за суфинансирање у 2015. години у динарима
	Средства ЕУ	Средства за суфинансирање	У еврима	У динарима	
Програм прекограничне сарадње Србија - Босна и Херцеговина „Заједничке активности на праћењу и сузбијању шумских пожара у Западној Србији“ Корисници: 1. Министарство пољопривреде и заштите животне средине 2. Министарство унутрашњих послова	500.000	88.235	500.000	61.500.000	1. Министарство пољопривреде и заштите животне средине: 5.241.159 (суфинансирање) 2. Министарство унутрашњих послова: 5.241.149 (суфинансирање)
Програм прекограничне сарадње Хрватска - Србија „УХО“ – „Јачање капацитета српских и хрватских власти одговорних за управљање неексплодираним убојитим средствима и минама“ Корисници: 1. Министарство унутрашњих послова 2. Центар за размињање	900.000	159.000	900.000	110.700.000	Министарство унутрашњих послова 18.890.000 (суфинансирање)

Буџетски корисници расходе и/или издатке планирају у оквиру шифре пројеката/секторског програма за које је специфично финансирање из два извора: извор 56 - финансијска помоћ ЕУ (за део који се финансира из финансијске помоћи ЕУ), односно извор 05 за програмски период 2007-2013 и извор 01 – општи приход буџета (за део којим се финансира национално учешће – суфинансирање), па је потребно испланирати укупне износе прихода и расхода и/или издатака из оба извора.

Правила о оправданости трошкова наведена у делу I ове Инструкције важе и за трошкове у оквиру програма прекограничне и транснационалне сарадње.

Специфичност програма прекограничне и транснационалне сарадње је и у моделу управљања и у начину планирање средстава.

У складу са Оквирним споразумом Република Србија мора да обезбеди средства за надокнаду нерегуларно утрошених средстава (као последицу неправилности или превара), у случају када није могуће наплатити настале дугове од партнера који спроводе пројекте, а у складу са наведеним потребно је планирати и расходе и/или издатке на име покрића надокнаде нерегуларно утрошених средстава (покриће се подразумева за део који је финансиран из финансијске помоћи ЕУ и за део који је финансиран из националног учешћа-суфинансирања). Износ на име покрића надокнаде нерегуларно утрошених средстава се процењује на 1% укупне планиране годишње реализације програма – око 200.000 евра) - на економској класификацији 485 – Накнада штете за повреде или штета нанета од стране државних органа, у оквиру шифре програма. Потребно је та средства планирати у оквиру средстава резерве или у оквиру раздела Министарства финансија.

Осим директних буџетских корисника, партнери на пројектима у оквиру програма прекограничне и транснационалне сарадње су и друге непрофитне организације и институције као што су општине, привредне коморе, удружења, невладине организације, школе, факултети, институти и слично. Потребно је у буџету Републике Србије обезбедити средства износу од 15% од укупне годишње алокације за све програме који се спроводе у Републици Србији за предфинансирање (нека врста револвинг фонда – средства која се враћају у буџет) и суфинансирање пројеката. Просечан годишњи износ за све програме би био око 2,7 милиона евра.

III

ИНСТРУКЦИЈА КОЈА СЕ ОДНОСИ НА ПРВУ КОМПОНЕНТУ ИПА – ПОМОЋ У ТРАНЗИЦИЈИ И ИЗГРАДЊА ИНСТИТУЦИЈА - ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАНО УПРАВЉАЊЕ ИПА 2013. РЕЛЕВАНТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ ЗА ИПА II – УЧЕШЋЕ У ПРОГРАМИМА ЕУ

У овом одељку наводе се посебна правила која важе за децентрализовано управљање финансијском помоћи ЕУ. Одлуком о преносу права управљања средствима претприступне помоћи која се односи на прву компоненту инструмента претприступне помоћи (ИПА) – Помоћ у транзицији и изградња институција²⁶, од 20. марта 2014. године, Европска комисија је на Републику Србију пренела овлашћење за самостално управљање средствима претприступне помоћи ЕУ, у складу са захтевима садржаним у члану 11. Уредбе Европске комисије о спровођењу ИПА бр. 718/2007. Преласком на децентрализовано управљање, процес спровођења пројеката, односно организацију поступака јавних набавки, управљање уговорима и исплате крајњим корисницима и уговарачима, више не врши Делегација Европске уније у Београду, већ институције Републике Србије, како за средства финансијске помоћи ЕУ тако и за национално суфинансирање. У том смислу, највећи део Националног програма за Србију у оквиру ИПА компоненте – Помоћ у транзицији и изградња институција за 2013. годину, припремљен је тако да се реализација предвиђа у режиму децентрализованог управљања (изузев пројеката и делова секторских програма који се наводе у делу I инструкције).

²⁶ *Commission Decision C(2014) 1722 of the 20 of March*

Следећа посебна правила представљају битну разлику у односу на централизовано управљање (део I инструкције):

- Правила ЕК предвиђају да се суфинансирање пројеката у државама у којима се средства помоћи ЕУ реализују у оквиру **децентрализованог** система управљања, укључујући и Републику Србију, врши према главним областима/секторима подршке дефинисаним у оквиру Вишегодишњег индикативног планског документа (MIPD) и према **заједничком** моделу спровођења, што значи да се за сваки конкретан уговор спајају средства из финансијске помоћи ЕУ и средства националног суфинансирања, те се процес набавки услуга/радова/опreme врши за конкретан уговор у целини и то према правилима уговарања и набавки која важе у Европској унији (тзв. PRAG правила²⁷). Процедуру јавних набавки спроводи Тело за уговарање²⁸ (Сектор за уговарање и финансирање програма из средстава ЕУ, Министарство финансија).

- Финансијски споразум потписан 06. јуна 2014. године, између Владе Републике Србије и Европске комисије, који се односи на Национални програм за Србију за 2013. годину у оквиру ИПА компоненте Помоћ у транзицији и изградња институција, у делу који се односи на децентрализовано управљање, за сваки уговор у оквиру пројекта односно секторског програма предвиђа суфинансирање у следећим пропорцијама²⁹: суфинансирање у износу од најмање 10% од укупне вредности буџета који се односи на техничку помоћ – уговори о услугама; суфинансирање у износу од 15% од укупне вредности буџета који се односи на инвестиције (инфраструктурни радови и набавка опреме) – уговори о набавци и уговори о радовима; суфинансирање у износу од 10% од укупне вредности буџета уговора који се односе на „грант“ шеме без обзира да ли се активности односе на институционалну изградњу или инвестиције и суфинансирање у износу од 5% за „твининг“ пројекте. Институција корисник „твининг“ пројекта планира и додатна средства у износу од 5% у односу на укупну вредности пројекта, али изван буџета самог пројекта, за потребе режијских трошкова пројектног тима као и трошкова превоза који ће настати током спровођења пројекта.

Временски оквир планирања и реализације активности које се суфинансирају националним средствима у оквиру пројеката/секторских програма финансираних ЕУ фондовима

У моменту планирања финансијских средстава намењених за национално учешће и планирање средстава финансијске помоћи ЕУ у оквиру одобрених пројеката и програма, потребно је поштовати следећа правила:

- Активности које се финансирају у оквиру пројекта/секторског програма дефинишу се у предлозима пројеката/секторских програма који чине годишњи Национални програм;
- Средства националног учешћа (суфинансирања) у спровођењу финансијске помоћи ЕУ морају се планирати у оквирима дозвољених буџетских лимита за сваког буџетског корисника;

²⁷ Практични водич за процедуре уговарања код спровођења програма ЕУ ван њене територије

²⁸ У складу са Уредбом о управљању програмима претприступне помоћи Европске уније у оквиру компоненте I инструмента претприступне помоћи (ИПА) – Помоћ у транзицији и изградња институција за период 2007-2013 – Сл. гласник РС бр. 92/13.

²⁹ Наведене пропорције су преовлађујуће правило, од којег Финансијски споразум може да предвиди евентуална одступања.

- Средства финансијске помоћи ЕУ се планирају изван дозвољених буџетских лимита за сваког буџетског корисника;
- Корисници буџетских средстава одговорни су за правилно планирање, у складу са предвиђеном динамиком спровођења, износа расхода и/или издатака за финансирање учешћа Републике Србије у спровођењу финансијске помоћи ЕУ, као и за правилно планирање износа расхода, који ће се финансирати из финансијске помоћи ЕУ (средства дата на управљање Републици Србији)³⁰;
- Буџетски корисници, који не испланирају довољан износ средстава за финансирање учешћа Републике Србије у спровођењу финансијске помоћи ЕУ, морају да изврше преусмеравање средстава са других својих апропријација и/или програма³¹;
- Средства планирана за учешће у спровођењу финансијске помоћи ЕУ не могу се користити у друге сврхе;
- Имајући у виду да је реализација годишњег ИПА програма вишегодишња и да се не подудара са националном буџетском годином, потребно је распоредити одређена средства из једне године буџета ЕУ у неколико година буџета Републике Србије у складу са динамиком спровођења дефинисаном у пројекту, односно секторском програму (*Project Fiche u Sector fiche*)³²;
- Буџетски корисници расходе и/или издатке планирају у оквиру шифре пројеката/секторског програма за које је специфично финансирање из два извора: извор 56 - финансијска помоћ ЕУ (за део који се финансира из финансијске помоћи ЕУ) и извор 01 – општи приход буџета (за део којим се финансира национално учешће – суфинансирање), па је потребно испланирати укупне износе прихода и расхода и/или издатака из оба извора.
- Буџетски корисници планирају и расходе на име покрића могућих банкарских трошкова, који могу настати током реализације пројеката/секторских програма;
- У складу са Оквирним споразумом³³, Република Србија мора да обезбеди средства за надокнаду нерегуларно утрошених средстава (као последицу неправилности или превара), у случају када није могуће наплатити настале дугове, па у складу са наведеним, буџетски корисници планирају и расходе и/или издатке на име покрића надокнаде нерегуларно утрошених средстава (покриће се подразумева за део који је финансиран из финансијске помоћи ЕУ и за део који је финансиран из националног

³⁰ Члан 68а Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр.54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12 62/13 и 108/13).

³¹ Ибид.

³² Имајући у виду да поступак набавке услуга по ПРАГ правилима захтева у просеку 6 месеци, а време за реализацију конкретне услуге захтева додатни временски период, неопходно је у том смислу планирати средства за суфинансирање у одговарајућем временском периоду, а сходно врсти уговора.

³³ Члан 29. Надокнада новчаних средстава у случају неправилности или преваре

- 1) Сваки доказани случај постојања неправилности или преваре, који буде откривен у било које време током реализације помоћи на основу ИПА или приликом ревизије, имаће као последицу надокнаду новчаних средстава Комисији, коју ће морати да изврши корисник.
- 2) Национални службеник за одобравање надокнадиће, у складу са националним поступцима за надокнаду, допринос Заједнице уплаћен Кориснику, а о трошку оних који су починили неправилност, превару или корупцију или о трошку оних који су од ње имали користи. Ако Национални службеник за одобравање не успе да поврати пун или делимичан износ новчаних средстава, то неће спречити Комисију да надокнади новчана средства, узимајући их од корисника.

учешћа - суфинансирања). Износ на име покрића надокнаде нерегуларно утрошених средстава се процењује на 1% укупне планиране годишње реализације пројекта/секторског програма на економској класификацији 485 - Накнада штете за повреду или штету нанету од стране државних органа, у оквиру шифре пројекта/секторског програма. Буџетски корисници планирају средства за ове намене пропорционално свом учешћу у годишњој реализацији пројекта/секторског програма;

- Република Србија, закључно са 2013. годином учествовала је у 9 Програма ЕУ (и то: Седми Оквирни програм – FP 7; ПРОГРЕС, ФИСКАЛИС, ЦАРИНА 2013, ЦИП (потпрограми ЕИР и ИСТ PSP), КУЛТУРА, ЕВРОПА ЗА ГРАЂАНЕ И ГРАЂАНКЕ, ЦЕЛОЖИВОТНО УЧЕЊЕ И БЕЗБЕДНИЈИ ИНТЕРНЕТ) за које су надлежне институције плаћале годишњу чланарину (улазне карте). Код највећег броја наведених програма, у зависности од одредаба појединачних Меморандума о разумевању, Европска комисија врши делимично рефундирање из средстава ИПА, што представља очекивани приход, након уплаћене чланарине. Расходе за ове намене који се односе на плаћање улазних карата за учешће у Програмима ЕУ у календарској 2013. години, а који ће се рефундирати из средстава ИПА 2013, институције су планирале у буџету за 2013. годину и сви расходи су реализовани до краја 2013. године. На тај начин, завршене су и финансијске обавезе Републике Србије ка ЕУ према важећим Меморандумима о разумевању. Када је реч о рефундацији из средстава ИПА 2013, очекује се да она буде реализована током 2015. године, а у складу са усвојеним Националним програмом за децентрализовано управљање ИПА 2013.

Европска комисија усвојила је нове Програме ЕУ за финансијску перспективу 2014-2020. Нови међународни споразуми којима се формализује учешће Републике Србије у новим Програмима ЕУ, закључују се током 2014. године, с' тим да ће одређени број споразума бити закључен и у наредним годинама. Нови међународни споразуми за учешће Републике Србије у програмима ЕУ за период до 2020. године, који су до сада закључени или достављени у форми нацрта, садрже и одредбе о износу чланарина, а исти су послужили и као основа за припрему дела Акционог програма за ИПА 2014 на бази којег ће се вршити рефундације из средстава ИПА II за расходе за чланарине које институције плаћају за **прву годину учешћа** у новим Програмима ЕУ. Ови износи, у складу са нацртом Акционог програма за ИПА 2014 представљени су у посебном табеларном прегледу „АКЦИЈА ИПА 2014 ЗА УЧЕШЋЕ У ПРОГРАМИМА ЕУ“ у оквиру овог дела Инструкције. Већина институција надлежних за плаћање чланарина за учешће у новим Програмима ЕУ извршила је плаћања на бази средстава претходно обезбеђених Законом о буџету за 2014. годину.

Ради благовременог планирања средстава за улазне карте (чланарине) за другу годину учешћа, у посебном табеларном прегледу „ПЛАНИРАЊЕ СРЕДСТАВА ЗА ЧЛАНАРИНЕ ЗА ПРОГРАМЕ ЕУ ЗА ДРУГУ ГОДИНУ УЧЕШЋА“ на крају овог дела Инструкције, представљени су одговарајући износи у складу са расположивим материјалом за нове међународне споразуме за учешће Републике Србије у новим Програмима ЕУ.

За нове Програме ЕУ код којих ће тек бити закључени споразуми ради формализације учешћа Републике Србије, и који нису обухваћени овом инструкцијом, потребно је да институције надлежне за плаћање чланарине (улазних карата) благовремено планирају средства за ову намену.

Буџетски корисници који су обвезници плаћања чланарине (улазних карата) за Програме ЕУ, дужни су да планирају укупан износ чланарине подељен по изворима финансирања (извори 01 и 56). При томе, на извору финансирања 56 исказује се део који представља очекивани приход из средстава финансијске помоћи ЕУ (ИПА II) након уплаћене чланарине, а на извору финансирања 01 пун износ чланарине.

Буџетски корисници дужни су да планирају средства на нивоу **пројекта/секторског програма/акције** и исказују их у предлогу финансијског плана као у **Прилогу 4**.

Правила о оправданости трошкова

У режиму децентрализованог управљања важе иста правила о оправданости трошкова, која се примењују у режиму централизованог управљања – погледати одговарајући део текста у одељку I – Инструкција за централизовано управљање.

Такође, сва остала правила и информације о суфинансирању ИПА пројеката/секторских програма која су наведена у одељку I – Инструкција за централизовано управљање, сходно се примењују и за децентрализовано управљање.

У наставку текста табеларно је приказан преглед пројеката/секторских програма за Национални програм за Србију у оквиру ИПА компоненте – Помоћ у транзицији и изградња институција за 2013. годину, код којих је на основу Финансијског споразума обавезно обезбедити национално суфинансирање у складу са правилима децентрализованог управљања. Крајњи рокови за закључење уговора у оквиру пројеката и секторских програма као и рокови за имплементацију и исплату средстава одређени су Финансијским споразумом.

ИПА 2013 - Преглед пројеката/секторских програма за децентрализовано управљање - у еврима

Област подршке	Пројекат/ Секторски програм и	Укупан буџет пројекта/секторског програма који се спроводи кроз децентрализовано управљање (ЕУР)	Врста уговора/операције	Финансијска помоћ ЕУ	Суфинансирање	Институција надлежна за суфинансирање
Реформа јавне управе	Секторски програм: Реформа јавне управе	6,120,000	1.1 -твининг за интерну контролу јавних финансија	1,900,000	100,000	Министарство финансија – Централна јединица за хармонизацију
			1.2- уговор о набавци за трезорски систем	1,377,000	243,000	Министарство финансија-Управа за трезор
			2.1 -уговор о услугама за јавне набавке	2,250,000	250,000	Управа за јавне набавке

Област подршке	Пројекат/ Секторски програм и	Укупан буџет пројекта/секторског програма који се спроводи кроз децентрализовано управљање (ЕУР)	Врста уговора/операције	Финансијска помоћ ЕУ	Суфинансирање	Институција надлежна за суфинансирање
	Пројекат: Подршка за модернизацију Управе Царина и унапређење управљања границом	6,700,000	1.1-уговор о услугама за унапређење ИКТ	1,800,000	200,000	Министарство финансија-Управа царина
1.2- уговор о набавци опреме за аутоматизовани системи увоза и извоза			1,105,000	195,000		
1.3- уговор о набавци опреме за општу ИКТ мрежу			467,500	82,500		
2.1- Операција уговор о услугама за надзор радова на граничном прелазу Бајмок			225,000	25,000		
2.2- Операција-уговор о радовима на граничном прелазу Бајмок			2,210,000	390,000		
<p>Укупно суфинансирање за секторски програм: Реформа јавне управе износи 593.000 ЕУР: -од стране Министарства финансија (Централна јединица за хармонизацију) -100.000 ЕУР; -од стране Министарства финансија (Управа за трезор) - 243.000 ЕУР; -од стране Управе за јавне набавке -250.000 ЕУР. Укупно суфинансирање за пројекат: Подршка за модернизацију Управа царина и управљање границом износи 892.500 ЕУР: -од стране Министарства финансија (Управа царина) - 892.500 Еур</p>						
Правосуђе и унутрашњи послови	Секторски програм: Сектор правосуђа	10,800,000	1.1.1- твининг за Високи савет судства и Државно веће тужилаца	1,900,000	100,000	Високи савет судства

Област подршке	Пројекат/ Секторски програм и	Укупан буџет пројекта/секторског програма који се спроводи кроз децентрализовано управљање (ЕУР)	Врста уговора/операције	Финансијска помоћ ЕУ	Суфинансирање	Институција надлежна за суфинансирање
			1.2.1-уговор о услугама за јачање правосудног система и подршку Правосудној академији	1,890,000	210,000	Правосудна академија
			2.1.1-твининг за активности подучавања	950,000	50,000	Управа за извршење кривичних санкција
			2.1.2-уговор о набавци опреме за затворе	1,275,000	225,000	
			2.1.3-уговор о радовима за женски затвор у Пожаревцу	2,295,000	405,000	
			2.1.4-уговор о услугама за надзор радова	270,000	30,000	
			3.1- твининг	1,140,000	60,000	Канцеларија за људска и мањинска права
	Секторски програм: Сектор унутрашњих послова	8,650,000	1.1.1-твининг за подршку институционалном развоју	1,425,000	75,000	Министарство унутрашњих послова
			1.1.2-уговор о набавци лабораторијске опреме	1,955,000	345,000	

Област подршке	Пројекат/ Секторски програм и	Укупан буџет пројекта/секторског програма који се спроводи кроз децентрализовано управљање (ЕУР)	Врста уговора/операције	Финансијска помоћ ЕУ	Суфинансирање	Институција надлежна за суфинансирање
			2.1-твининг за тражиоце азила	950,000	50,000	Комесаријат за избеглице и миграције
			3.1-уговор о услугама за правну помоћ	3,465,000	385,000	Канцеларија за Косово и Метохију
	Пројекат : Превенција и борба против корупције	6,000,000	1.1- уговор о услугама	3,600,000	400,000	Министарство правде
			1.2-твининг	1,900,000	100,000	Агенција за борбу против корупције
<p>Укупно суфинансирање за секторски програм: Сектор правосуђе износи 1.080.000 ЕУР: -од стране Високог савета судства -100.000 ЕУР; -од стране Правосудне академије - 210.000 ЕУР; -од стране Управе за извршење кривичних санкција -710.000 ЕУР; - од стране Канцеларије за људска и мањинска права - 60.000 ЕУР.</p> <p>Укупно суфинансирање за секторски програм: Сектор унутрашњих послова износи 855.000 ЕУР: -од стране Министарства унутрашњих послова - 420.000 ЕУР; -од стране Комесаријата за избеглице и миграције - 50.000 ЕУР; - од стране Канцеларије за Косово и Метохију - 385.000 ЕУР.</p> <p>Укупно суфинансирање за пројекат: Превенција и борба против корупције 500.000 ЕУР: -од стране Министарства правде - 400.000 ЕУР; -од стране Агенције за борбу против корупције – 100.000 ЕУР.</p>						
Развој приватног сектора	Секторски програм: Развој приватног сектора	12,900,000³⁴	1.1.1-уговор о услугама	2,250,000	250,000	Министарство привреде
			2.1.1- твининг	900,000	100,000	
			2.1.2-уговор о набавци опреме	4,500,000	500,000	
			3.1.1- директан грант	2,400,000	2,000,000	Министарство просвете, науке и технолошког развоја: 1.000.000 са централног

³⁴ Операција 3.1.2 укупне вредности 2,4 милиона евра финансира се из ИПА у целом износу и не захтева суфинансирање. Спроводи се по заједничком централизованом моделу по уговору са Светском банком.

Област подршке	Пројекат/ Секторски програм и	Укупан буџет пројекта/секторског програма који се спроводи кроз децентрализовано управљање (ЕУР)	Врста уговора/операције	Финансијска помоћ ЕУ	Суфинансирање	Институција надлежна за суфинансирање
						нивоа
						Крајњи корисници (мала и средња предузећа) 1.000.000
	Пројекат: Европско партнерство са општинама - Европски ПРОГРЕС	8,000,000 ³⁵	2.1-грант шема	3,150,000	350,000	Корисници грант шеме - јединице локалне самоуправе
2.2- уговор о радовима			3,850,000	650,000	Надлежна институција за централни ниво је Канцеларија за европске интеграције која обезбеђује износ од 500.000	
					Надлежна јединица локалне самоуправе обезбеђује износ од 150.000 и биће накнадно утврђена	
<p>Укупно суфинансирање за секторски програм: Развој приватног сектора износи 2.850.000 ЕУР: -од стране Министарства привреде - 850.000 ЕУР; -од стране Министарства просвете, науке и технолошког развоја -1.000.000 ЕУР; -од стране малих и средњих предузећа (као крајњих корисника) -1.000.000 ЕУР. Укупно суфинансирање за пројекат: Европско партнерство са општинама -Европски ПРОГРЕС износи 1.000.000 ЕУР: -од стране јединице локалне самоуправе - 350.000 ЕУР; -надлежна институција за централни ниво – Канцеларија за европске интеграције (500.000 ЕУР) и јединица локалне самоуправе за локални ниво (150.000 ЕУР).</p>						

³⁵ Операција 1.1 укупне вредности 16,6 милиона евра, од чега је 12,6 милиона евра допринос ИПА, а 2,85 милиона евра допринос централних институција и 1,15 милиона евра суфинансирање са локалног нивоа, спроводи се по заједничком централизованом моделу по уговору са UNOPS. У структури суфинансирања 2,85 милиона евра са централног нивоа, учествују средства билатералних донатора и/или надлежних националних институција (алокација суфинансирања биће накнадно утврђена посебним закључком Владе). Ова операција исказана је у посебном табеларном прегледу за централизовано управљање ИПА 2013 у делу I у оквиру ове инструкције.

Област подршке	Пројекат/ Секторски програм и	Укупан буџет пројекта/секторског програма који се спроводи кроз децентрализовано управљање (ЕУР)	Врста уговора/операције	Финансијска помоћ ЕУ	Суфинансирање	Институција надлежна за суфинансирање
Саобраћај	Секторски програм: Сектор саобраћаја	18,500,000	1.1.1- твининг	1,662,500	87,500	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
			2.1.1-уговор о радовима	10,285,000	1,815,000	Дирекција за водне путеве
			2.1.2-уговор о услугама за надзор радова	1,800,000	200,000	
			2.2.1-уговор о набавци опреме	850,000	150,000	
			2.2.2-уговор о услугама	675,000	75,000	
			2.2.3-уговор о услугама за систем интеграције	810,000	90,000	
<p>Укупно суфинансирање за секторски програм: Сектор саобраћаја износи 2.417.500 ЕУР: -од стране Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре - 87.500 ЕУР; -од стране Дирекције за водне путеве – 2.330.000 ЕУР.</p>						
Енергетика, животна средина и климатске промене	Секторски програм: Животна средина и климатске промене	14,603,466	1.1.-уговор о услугама за припрему Стратегије усклађивања животне средине	1,800,000	200,000	Министарство пољопривреде и заштите животне средине
			1.2- твининг за управљање хемикалијама и биоцидним производима	950,000	50,000	

Област подршке	Пројекат/ Секторски програм и	Укупан буџет пројекта/секторског програма који се спроводи кроз децентрализовано управљање (ЕУР)	Врста уговора/операције	Финансијска помоћ ЕУ	Суфинансирање	Институција надлежна за суфинансирање
			2.1.-твининг за успостављање система извештавања о емисији гасова	1,000,000	200,000	
			3.1.- твининг за израду планова интегрисаног управљања отпадом	950,000	50,000	
			3.1.2-уговор о услугама за израду катастра рударства	1,980,000	220,000	Министарство рударства и енергетике
			4.1.1-уговор о радовима за изградњу постројења за прераду отпадних вода у општини Рашка	5,374,290	1,167,276	Републичка Дирекција за воде: 583.638 са централног нивоа
						Општина Рашка 583.638 са локалног нивоа
			4.1.2-уговор о услугама за надзор радова на постројењу у општини Рашка	595,710	66,190	Републичка дирекција за воде: 33.095 са централног нивоа
						Општина Рашка: 33.095 са локалног нивоа

Област подршке	Пројекат/ Секторски програм и	Укупан буџет пројекта/секторског програма који се спроводи кроз децентрализовано управљање (ЕУР)	Врста уговора/операције	Финансијска помоћ ЕУ	Суфинансирање	Институција надлежна за суфинансирање
	Секторски програм: Енергетски сектор	12,900,000 ³⁶	1.1.1-уговор о услугама за изградњу капацитета за енергетско планирање	1,000,000	100,000	Министарство рударства и енергетике
1.1.2-уговор о услугама за катастар малих хидроцентра ла			1,350,000	150,000		
1.1.3-уговор о набавци опреме за подршку отварању тржишта гаса			2,800,000	500,000	ЈП Србијагас	
2.2.1-уговор о радовима за Костолац Б			5,350,000	950,000	ЈП ЕПС	
2.2.2-уговор о услугама за надзор радова за Костолац Б			630,000	70,000		

³⁶ Операција 2.1.1 укупне вредности 66,00923 милиона евра, од чега је 14,269 милиона евра допринос ИПА, а 51,74023 милиона евра представља суфинансирање, спроводи се по заједничком централизованом моделу по уговору о доприносу са ЕБРД. У структури суфинансирања, 7,3 милиона евра обезбеђује Министарство рударства и енергетике, а 44,44023 финансира се из кредита ЕБРД. Ова операција исказана је у посебном табеларном прегледу за централизованом управљањем ИПА 2013 у делу I у оквиру ове инструкције.

Област подршке	Пројекат/ Секторски програм и	Укупан буџет пројекта/секторског програма који се спроводи кроз децентрализовано управљање (ЕУР)	Врста уговора/операције	Финансијска помоћ ЕУ	Суфинансирање	Институција надлежна за суфинансирање
<p>Укупно суфинансирање за секторски програм: Животна средина и климатске промене износи 1.953.466 ЕУР:</p> <ul style="list-style-type: none"> - од стране Министарства пољопривреде и заштите животне средине - 500.000 ЕУР; - од стране Министарства рударства и енергетике - 220.000 ЕУР; - од стране Републичке дирекције за воде - 616.733 ЕУР; - од стране општине Рашка - 616.733 ЕУР. <p>Укупно суфинансирање за секторски програм: Енергетски сектор износи 1.770.000 ЕУР:</p> <ul style="list-style-type: none"> - од стране Министарства рударства и енергетике - 250.000 ЕУР; - од стране ЈП Србијагас - 500.000 ЕУР; - од стране ЈП ЕПС - 1.020.000 ЕУР. 						
Социјалн и развој	Секторски програм: Друштвени развој	24,200,000 ³⁷	1.1.1 техничка помоћ за политику запошљавања	1,800,000	200,000	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања (које трансферише средства Националној служби за запошљавање)
			1.1.1- директан уговор са Националном службом за запошљавање	4,500,000	500,000	Национална служба за запошљавање (средства треба да буду исказана у финансијском плану Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања
			2.1.1- техничка помоћ за социјално старање	630,000	70,000	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања

³⁷ Операција 2.3 укупне вредности 2,3 милиона евра финансира се из ИПА у целом износу и не захтева суфинансирање. Спроводи се по заједничком централизованом моделу по уговору са UNICEF.

Област подршке	Пројекат/ Секторски програм и	Укупан буџет пројекта/секторског програма који се спроводи кроз децентрализовано управљање (ЕУР)	Врста уговора/операције	Финансијска помоћ ЕУ	Суфинансирање	Институција надлежна за суфинансирање
			2.1.2-грант шема за услуге у областима образовања и социјалног старања	4,950,000	550,000	Корисници грант шеме - јединице локалне самоуправе, локалне невладине организације и сл.
			3.1.1-техничка помоћ за инклузију Рома	1,350,000	150,000	Канцеларија за људска и мањинска права
			3.1.2-грант шема за самбено збрињавање Рома	8,075,000	1,425,000	Канцеларија за људска и мањинска права
<p>Укупно суфинансирање за секторски програм: Друштвени развој износи 2.895.000 ЕУР: -од стране Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања-770.000 ЕУР; -од стране Канцеларије за људска и мањинска права – 1.575.000 ЕУР; -од стране јединица локалне самоуправе - 550.000 ЕУР.</p>						
Пољопривреда и рурални развој	Секторски програм: Пољопривреда и рурални развој	4,800,000	1.1.1-уговор о набавци опреме-вакцине за дивље и домаће животиње	2,280,000	1,520,000	Управа за ветерину
			1.1.2-твнинг за израду прописа и развој система контроле главних животињских болести	950,000	50,000	

Област подршке	Пројекат/ Секторски програм и	Укупан буџет пројекта/секторског програма који се спроводи кроз децентрализовано управљање (ЕУР)	Врста уговора/операције	Финансијска помоћ ЕУ	Суфинансирање	Институција надлежна за суфинансирање
Укупно суфинансирање за секторски програм: Пољопривреда и рурални развој износи 1.570.000 ЕУР: -од стране Управе за ветерину - 1.570.000 ЕУР.						
Подршка за правне тековине ЕУ и хоризонтална питања	Пројекат: Подршка европским интеграцијама и припрема пројеката за 2014-2020	21,121,291	Неалоцирана средства намењена реализацији различитих уговора	9,221,291	900,000	Националне институције у зависности од накнадног одабира конкретних пројеката;
			Уговор о услугама за припрему инвестиционих пројеката	5,000,000	500,000	Канцеларија за европске интеграције
			Уговор о услугама за подршку ИПА програмирању, обукама и припреми пројектне документације	5,000,000	500,000	
Укупно суфинансирање за пројекат: Подршка европским интеграцијама и припрема пројеката 2014-2020 износи 1.900.000 ЕУР: -од стране Канцеларије за европске интеграције - 1.000.000 ЕУР; -за сада нисду дефинисане националне институције за износ - 900.000 ЕУР.						

АКЦИЈА ИПА 2014 ЗА УЧЕШЋЕ У ПРОГРАМИМА ЕУ (шифра Подршка за учешће у Програмима ЕУ ИПА 2014)					
Област подршке	Акција	Укупан буџет Акције	ИПА средства	Неопходно суфинансирање	Надлежна институција (извор суфинансирања)
Демократија и добра управа	Подршка за учешће у Програмима ЕУ	14,124,217 евра	8,063,840 евра	1. 11,041,904 евра	1. Министарство просвете, науке и технолошког развоја (за Програм ХОРОЗОНТ 2020);
				2. 200,000 евра	2. Министарство за рад,

АКЦИЈА ИПА 2014 ЗА УЧЕШЋЕ У ПРОГРАМИМА ЕУ (шифра Подршка за учешће у Програмима ЕУ ИПА 2014)					
Област подршке	Акција	Укупан буџет Акције	ИПА средства	Неопходно суфинансирање	Надлежна институција (извор суфинансирања)
				3. 70,000 евра	запошљавање, борачка и социјална питања (за Програм за запошљавање и социјалне иновације) 3. Министарство финансија – Пореска управа (за Програм FISCALIS 2020);
				4. 100,000 евра	4. Министарство финансија – Управа царина (за Програм Царина 2020)
				5. 812,313 евра	5. Министарство привреде (за Програм за конкурентност малих и средњих предузећа (2014-2020) COSME
				6. 160,000 евра	6. Министарство културе и информисања (за Програм Креативна Европа);
				7. 55,000 евра	7. Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом (за Програм ЕВРОПА ЗА ГРАЂАНЕ И ГРАЂАНКЕ);
				8. 185,000 евра	8. Министарство просвете, науке и технолошког развоја (за Програм Еразмус +)

ПЛАНИРАЊЕ СРЕДСТАВА ЗА ЧЛАНАРИНЕ ЗА ПРОГРАМЕ ЕУ ЗА ДРУГУ ГОДИНУ УЧЕШЋА	
Буџетски корисници надлежни за финансирање чланарине (улазних карата) за Програме ЕУ	Средства за суфинансирање у другој години учешћа у Програмима ЕУ у EUR
1. Министарство просвете, науке и технолошког развоја (за Програм ХОРОЗОНТ 2020)	1. МПНТР за Програм ХОРОЗОНТ 2020: 11,678,764.02
2. Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања (за Програм за запошљавање и социјалне иновације)	2. МРЗБСП за програм Програм за запошљавање и социјалне иновације : 200,000
3. Министарство финансија – Пореска управа (за Програм FISCALIS 2020);	3. ПУ за програм ФИСКАЛИС 2020: 75,000
4. Министарство финансија – Управа царина (за Програм Царина 2020)	4. УЦ за програм Царина 2020: 105,000
5. Министарство привреде (за Програм за конкурентност малих и средњих предузећа (2014-2020) COSME	5. Министарство привреде за Програм за конкурентност малих и средњих предузећа (2014-2020) COSME: 810,875
6. Министарство културе и информисања (за Програм Креативна Европа);	6. МКИ за Програм Креативна Европа: 160,000
7. Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом (за Програм ЕВРОПА ЗА ГРАЂАНЕ И ГРАЂАНКЕ);	7. Канцеларија за сарадњу са ЦД за програм ЕВРОПА ЗА ГРАЂАНЕ И ГРАЂАНКЕ: 55,000
8. Министарство просвете, науке и технолошког развоја (за Програм Еразмус +)	8. МПНТР за Програм Еразмус + 185,000

IV

ИНСТРУКЦИЈА КОЈА СЕ ОДНОСИ НА ФИНАНСИРАЊЕ ИЗ ВИШЕКОРИСНИЧКИХ И ХОРИЗОНТАЛНИХ ИПА ПРОГРАМА

У финансијској перспективи ЕУ 2007-2013 из средстава Вишекорисничких и Хоризонталних ИПА програма на основу годишњих Финансијских споразума који се потписују између Републике Србије и Европске комисије, финансирани су програми „TEMPUS“ и „Нуклеарна безбедност и заштита од јонизујућег зрачења“. Ови програми реализују се у посебном централизованом режиму управљања, различитом у односу на прву и другу компоненту ИПА, кроз непосредну сарадњу Европске комисије са корисничким институцијама у Републици Србији. У поменутиим финансијским споразумима такође могу бити предвиђене финансијске обавезе за националне корисничке институције. У том смислу, потребно је да надлежна министарства, и то: Министарство просвете, науке и технолошког развоја за програм TEMPUS, као и Министарство пољопривреде и заштите животне средине и Министарство просвете, науке и технолошког развоја за програм Нуклеарна безбедност и заштита од јонизујућег зрачења, благовремено обавесте надлежне институције из припадајућих ресора о потреби планирања средстава за суфинансирање у складу са Финансијским споразумима.

Поред два наведена програма, из средстава Вишекорисничке ИПА одобравају се на годишњем нивоу програми који обухватају пројекте/акције у којима учествује и Република Србија уз остале државе Западног Балкана и Турску. Овај концепт наставља се и у новој финансијској перспективи ЕУ 2014-2020. Пројекте централизовано спроводи Европска комисија. За ове програме се не потписују посебни Финансијски споразуми, већ Национални ИПА координатор потписује сагласност са Одлуком ЕК о усвајању годишњих програма, а по обављеним консултацијама са институцијама – учесницима у пројектима/акцијама обухваћеним годишњим Вишекорисничким програмом. По правилу, ови пројекти не захтевају суфинансирање, али постоје и одређени изузеци, због чега је веома важно да буџетски корисници који у овим пројектима учествују, благовремено планирају износ средстава за суфинансирање, уколико је оно конкретним пројектом предвиђено. Суфинансирање за ове намене, **не исказује се** посебно у Прилогу број 4 по моделу за Националне ИПА пројекте и секторске програме, већ их буџетски корисници исказују у оквиру лимита у предлозима својих финансијских планова. У образложењу предлога финансијског плана које се доставља Министарству финансија потребно је навести пројекат и годишњи програм из Вишекорисничке ИПА/ИПА II за који се потражују средства.