



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Број: 011-00-828/2020-16
04. децембар 2020. године
Кнеза Милоша 20
Београд

На основу члана 41. став 10. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), Министарство финансија објављује

**ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНИМ ЈАВНИМ КОНСУЛТАЦИЈАМА О НАЦРТУ
ЗАКОНА О ДИГИТАЛНОЈ ИМОВИНИ У ПЕРИОДУ ОД 13. ДО 28. ОКТОБРА
2020. ГОДИНЕ**

У складу са Законом о министарствима ("Сл. гласник РС", бр. 44/2014, 14/2015, 54/2015, 96/2015 - др. закон и 62/2017) и утврђеним делокругом рада, Министарство финансија припремило је Нацрт закона о дигиталној имовини.

У циљу консултовања јавности и прикупљања значајних информација, односно разматрања проблема из праксе, Министарство финансија је, као предлагач закона, одржало јавне консултације у периоду од 13. до 28. октобра 2020. године, како би се јавност упознала са садржином Нацрта закона о дигиталној имовини (у даљем тексту: Нацрт закона) и изјаснила на исти.

У наведеном временском периоду, осамнаест институција и појединаца доставило је коментаре Министарству финансија, као предлагачу закона, између осталог и Америчка привредна комора у Србији, Национална алијанса за локални економски развој – НАЛЕД, Савет страних инвеститора, Комерцијална банка, Ерсте банка, Иницијатива „Дигитална Србија“, Српска блокчејн иницијатива, више адвокатских канцеларија, струковних удружења и заинтересованих појединаца. Коментари заинтересованих страна достављени су на више од 90 (деведесет) страна куцаног текста, обухватајући све релевантне аспекте Нацрта закона.

Узимајући у обзир отежане услове под којима послује привредни систем Републике Србије, у околностима пандемије проузроковане заразном болешћу COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2, усвајање Закона о дигиталној имовини представља додатну могућност привредном систему да послује на иновативан начин, у правном оквиру који омогућује пословање на дигиталним платформама и који сужава могућности негативног утицаја пандемије на привредни живот Републике Србије. Овим нацртом

закона, Република Србија омогућује сопственој привреди да на правно уређен начин понуди, тргује и улаже у савремене финансијске инструменте који су доживели експанзију под отежаним привредним условима на светском нивоу, и тиме ограничи негативне ефекте проузроковане заразном болешћу COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

Струковна удружења, као и стручна јавност, позитивно су реаговала на објављивање Нацрта закона и спремност надлежних институција Републике Србије да уреди ову област. Објава Нацрта имала је одјека код стручне јавности која је, преко средстава јавног информисања, дала своје коментаре у вези са Нацртом (одабране објаве):

- Богдан Вујовић и Александар Угљеваревић, „Анализирамо Нацрт закона о дигиталној имовини: Како ће ова област бити регулисана у Србији?“ (Netokracija, 26. октобар 2020. године) доступно на <https://www.netokracija.rs/nacrt-zakona-o-digitalnoj-imovini-175981>
- Петар Пауновић, „За трговање криптовалутама биће потребна лиценца: Закон о дигиталној имовини ускоро на јавној расправи – Може ли нови пропис да заустави преваранте?“ (Startit, 15. септембар 2020. године) доступно на <https://startit.rs/za-trgovanje-kriptovalutama-bice-potrebna-licenca-zakon-o-digitalnoj-imovini-uskoro-na-javnoj-raspravi/>
- Петар Пауновић, „Ради се на пореском оквиру за дигиталну имовину и биће стимулативан“: Шеф тима за израду Нацрта закона о дигиталној имовини за Startit Dnevnik – "Могу само да кажем да се доба анонимности приликом пословања с дигиталном имовином, на глобалном нивоу, а посебно у Европи, ближи крају“ (Startit, 27. октобар 2020. године) доступно на <https://startit.rs/radi-se-na-poreskom-okviru-za-digitalnu-imovinu-i-bice-stimulativan-sef-tima-za-izradu-nacrta-zakona-o-digitalnoj-imovini-za-startit-dnevnik/>
- Милан Миладиновић, „НАЦРТ ЗАКОНА О ДИГИТАЛНОЈ ИМОВИНИ Да ли ће заиста доћи до експанзије српског тржишта криптовалута?“ (Biznis.rs, 19. октобар 2020. године) доступно на <https://biznis.rs/vesti/srbija/nacrt-zakona-o-digitalnoj-imovini-da-li-ce-zaista-doci-do-ekspanzije-srpskog-trzista-kriptovaluta/>
- Марија Блесић, „Нацрт закона о дигиталној имовини“ (Belgrade Crypto) доступно на <https://belgradecrypto.com/nacrt-zakona-o-digitalnoj-imovini/>
- Никола Ђорђевић, „Порески третман дигиталне имовине у Србији – могућности и опције“ (Јанковић, Поповић, Митић, 22. октобар 2020. године) доступно на <https://www.jpm.rs/wp-content/uploads/2020/10/Tax-treatment-of-digital-assets-in-Serbia.pdf>
- Живковић-Самарцић, „What does the draft Law on Digital Assets bring?“ (Живковић – Самарцић, 16. октобар 2020. године) доступно на: <https://www.zslaw.rs/what-does-the-draft-law-on-digital-assets-bring/>

- Тијана Арсенијевић, „Draft Serbian Law on Digital Assets published for public consultations” (Kinstellar, Октобар 2020) доступно на <https://www.kinstellar.com/insights/detail/1238/draft-serbian-law-on-digital-assets-published-for-public-consultations> (пренето и од стране Mondaq – [линк](#)).

Радна група за израду Нацрта криптоимовинског регулаторног оквира у Републици Србији (у даљем тексту: Радна група) састала се 3. новембра 2020. године да размотри пристигле коментаре јавности и на њој су присуствовали сви чланови предметне радне групе.

Кључни коментари и примедбе које су достављене од стране стручне и заинтересоване јавности односили су се на прецизније дефинисање услуга у вези са дигиталном имовином (чл. 3-5. Нацрта закона о дигиталној имовини), у којем су чланови Радне групе изнели став да ће ово питање бити додатно искристалисано кроз праксу. Остала кључна питања изнета од стране заинтересоване јавности су у наставку.

Поједина лица поставила су питање у вези са управним поступком који је утемељен у члану 8. Нацрта закона, и у односу на увођење двостепености у одлучивању у управном поступку. Такав предлог је одбијен, узимајући у обзир да су надлежне институције за спровођење одредби Нацрта закона – Народна банка Србије и Комисија за хартије од вредности самосталне институције Републике Србије.

Забрана поседовања дигиталне имовине и пружања услуга повезаних с дигиталном имовином за финансијске институције под надзором Народне банке Србије, која је прописана чланом 13. Нацрта закона, је коментарисана као лоше решење од стране једног броја институција. Стога је овакво решење измењено и дата је могућност брокерско-дилерским друштвима у оквиру финансијских институција, под надзором Народне банке Србије, да пружају услуге повезане с дигиталном имовином.

По питању института „белог папира“ (чл. 17-29. Нацрта закона), чланови Радне групе су прихватили захтеве појединих заинтересованих лица да се одређене одредбе боље формулишу и поједноставе, те је Комисија за хартије од вредности преузела обавезу да наведене одредбе преформулише.

Када је у питању поверавање оперативних послова пружаоца услуга повезаних са дигиталном имовином трећем лицу из члана 93. Нацрта закона, заузет је став да је потребно омогућити врсту надзора на *cloud* или сличним платформа надзорном органу, као и да му се обезбеди увид у пословне књиге и другу документацију и податке настале у вези са обављањем ових послова, а којима то лице располаже.

Чланови Радне групе установили су да су одредбе члана 94. у вези са пружањем услуга повезаних с дигиталном имовином у иностранству примерене, и да се као такве неће мењати.

Поводом констатације појединих заинтересованих лица да треба омогућити прихватање или пренос дигиталне имовине непосредно са потрошача на трговца (члан 97.), став Радне групе је да се такво решење неће дозволити и да се остаје при решењу прописаном у Нацрту закона.

Питање стицања заложног права и упис у регистар (члан 99.) покренуто је од стране неколико заинтересованих лица, а решено је тако што упис заложног права у регистар могу тражити поверилац или залогодавац, и притом је обезбеђена правна сигурност како за повериоца, тако и за залогодавца. Остале одредбе члана су остале непромењене.

По питању доношења прописа за спровођење овог закона и рока доношења истих, чланови Радне групе констатовали су би те рокове требало продужити због комплексности материје и што боље израде истих.

Министарство финансија Републике Србије