

КОРИСНИЧКО УПУТСТВО

О НАЧИНУ ПРИЈАВЕ ПРЕДЛОГА ИДЕЈА КАПИТАЛНИХ ПРОЈЕКТА ОВЛАШЋЕНИХ ПРЕДЛАГАЧА

На основу члана 54а став 3. Закона о буџетском систему („Службени гласник Републике Србије”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 – исправка, 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18 и 31/19) Влада Републике Србије је дана 19. јула 2019. године донела *Уредбу о управљању капиталним пројектима* („Службени гласник Републике Србије”, број 51/19, у даљем тексту: *Уредба*), чија је примена почела дана 24. јануара 2020. године.

Уредбом се ближе уређују садржина, начин припреме, оцена и одабир, као и праћење спровођења и извештавање о имплементацији капиталних пројеката, у циљу обезбеђивања вредновања свих позитивних и негативних ефеката тих пројеката и осигурало делотворно и ефикасно управљање јавним средствима.

Одредбе *Уредбе* примењују се на:

- 1) капиталне пројекте који се финансирају или суфинансирају из јавних прихода и примања у смислу закона којим се уређује буџетски систем;
- 2) капиталне пројекте за чију имплементацију се захтева издавање гаранција Републике Србије у складу са законом којим се уређује јавни дуг или било које друго преузимање обавеза на терет буџета;
- 3) капиталне пројекте који се финансирају или суфинансирају из средстава фондова Европске уније или из средстава неке друге државе или међународне институције.

1. Дефиниција капиталних пројеката

У смислу члана 3. став 1. тачка 1) *Уредбе*, капитални пројекти су пројекти изградње и капиталног одржавања зграда и грађевинских објеката инфраструктуре од интереса за Републику Србију, односно локалну власт, укључујући услуге пројектног планирања које су саставни део пројекта, обезбеђивање земљишта за изградњу, као и пројекти који подразумевају улагања у опрему, машине и другу нефинансијску имовину, а у функцији су јавног интереса. Капиталне пројекте чине и све јавне инвестиције у нефинансијску имовину чији је век трајања, односно коришћења дужи од једне године, које су финансиране из републичког буџета, буџета локалне самоуправе, зајма и/или бесповратних средстава примљених у име Републике Србије или уз гаранције Републике Србије.

Такође, чланом 3. став 1. тачка 5) *Уредбе* дефинисан је капитални пројекат од посебног значаја за Републику Србију као пројекат који је предложен искључиво од стране ресорног министарства, препознат као пројекат од посебног значаја одлуком Владе (на основу закона, усвојених билатералних и мултилатералних споразума и других уговора и одлуке Владе), и који је на основу одлуке Владе о препознавању

пројекта као пројекта од посебног значаја за Републику Србију директно унет на листу приоритетних пројектних идеја, односно листу приоритетних припремљених пројеката.

Према наведеном, за капиталне пројекте од посебног значаја није потребно попуњавати Образац за идентификацију пројекта (Образац бр. 1), нити Упитник о спремности пројектне документације (Образац бр. 2), будући да се на ове пројекте не примењује предимплементациона фаза, изузев фазе ревизије.

2. Субјекти у поступку пријаве идеја капиталних пројеката

У смислу члана 3. став 1. тачка б) *Уредбе*, ресорно министарство је министарство које обавља послове државне управе који се односе на област у којој се капитални пројекат реализује у смислу закона који уређује образовање министарстава и посебних организација и утврђује њихов делокруг.

Чланом 3. став 1. тачка 8) *Уредбе* дефинисан је предлагач идеје капиталног пројекта као корисник јавних средстава, у смислу закона којим се уређује буџетски систем, за чије потребе се реализује капитални пројекат.

Корисници јавних средстава су директни и индиректни корисници буџетских средстава, корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање и јавна предузећа основана од стране Републике Србије, односно локалне власти, правна лица основана од стране тих јавних предузећа, правна лица над којима Република Србија, односно локална власт има директну или индиректну контролу над више од 50% капитала или више од 50% гласова у управном одбору, друга правна лица у којима јавна средства чине више од 50% укупних прихода остварених у претходној пословној години, као и јавне агенције и организације на које се примењују прописи о јавним агенцијама.

Овлашћени предлагач капиталног пројекта је (у даљем тексту: овлашћени предлагач), у смислу члана 3. став 1. тачка 9) *Уредбе*, ресорно министарство или други директни корисник буџетских средстава, у смислу закона којим се уређује буџетски систем, посредством кога предлагач идеје капиталног пројекта реализује капитални пројекат.

Директни корисници буџетских средстава су органи и организације Републике Србије, односно органи и службе локалне власти.

3. Подела капиталних пројеката према процењеним трошковима

Трошкове капиталног пројекта иницијално процењује предлагач идеје капиталног пројекта, а овлашћени предлагач капиталног пројекта ревидира трошкове.

У складу са чланом 5. став 3. *Уредбе*, капитални пројекти се деле у три категорије, и то:

- 1) капитални пројекти мале вредности су пројекти чији су процењени трошкови испод 5.000.000 евра у динарској противвредности;

- 2) капитални пројекти средње вредности су пројекти чији су процењени трошкови између 5.000.000 и 25.000.000 евра у динарској противвредности;
- 3) капитални пројекти велике вредности су пројекти чији су процењени трошкови изнад 25.000.000 евра у динарској противвредности.

Динарска противвредност износа одређује се по званичном средњем курсу Народне банке Србије на дан процене трошкова капиталног пројекта.

Чланом 5. став 5. *Уредбе* прописано је да се капитални пројекат не сме делити на више пројеката како би се разврстао у нижу категорију капиталног пројекта и тиме избегле обавезе прописане овом уредбом и израда документације прописане овом уредбом за категорију пројекта у коју би пројекат био сврстан да није било дељења таквог капиталног пројекта.

Најзад, чланом 5. став 6. *Уредбе* прописано је да се на капиталне пројекте мале вредности не примењују одредбе ове уредбе, али се планирање расхода за те пројекте врши у складу са упутством за припрему буџета Републике Србије, односно упутством за израду одлуке о буџету аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе предвиђеним законом којим се уређује буџетски систем.

4. Пројектни циклус

Пројектни циклус дефинисан је чланом 3. став 1. тачка 3) *Уредбе* као процес кроз који се пројектна идеја претвара у конкретно решење, односно излазни резултат пројекта.

Чланом 12. став 1. *Уредбе* прописано је да се пројектни циклус капиталног пројекта спроводи кроз предимплементациону фазу и имплементациону фазу.

Предимплементациону фазу чине:

- идентификација и пре-селекција предлога пројекта;
- припрема и процена спремности пројекта;
- ревизија;
- селекција.

Имплементациону фазу чине:

- имплементација;
- рационализација;
- оперативни процес;
- екс-пост евалуација.

За потребе овог Упутства, детаљније ће бити појашњена прва фаза предимплементационе фазе, идентификација и пре-селекција предлога пројекта.

5. Идентификација и пре-селекција предлога пројекта

Идентификација и пре-селекција предлога пројекта, у смислу члана 13. став 1. *Уредбе*, је процес којим се проверавају предлози пројектне идеје у смислу њихове релевантности у односу на политике Владе и утврђује корисност пројекта у односу на неопходне трошкове и припадајуће ризике, а на основу којег се доноси одлука о усвајању или одбацивању предлога пројектне идеје.

Имајући у виду да је пре-селекција процес којим се проверавају пројектне идеје у смислу њихове релевантности у односу на политике Владе и вероватноће да су пројектне идеје у стању да остваре користи сразмерне трошковима и ризицима који су укључени, чланом 13. став 2. *Уредбе* прописано је да основ за стратешки релевантне капиталне пројекте представљају: програми и планови Владе, секторски стратешки планови, наднационалне иницијативе у којима Република Србија има учешће, као и иницијатива релевантних субјеката.

У фази пре-селекције, пројекти се налазе у форми предлога и не постоји гаранција за њихово финансирање. Пре-селекција има улогу филтера великог броја пројектних идеја, како би се осигурало да само стратешки релевантни пројекти, са сагледаним финансијским и имплементационим претпоставкама буду селектовани за даљу припрему.

Чланом 3. став 1. тачка 7) *Уредбе* дефинисан је предлог идеје капиталног пројекта као иницијатива за покретање пројектног циклуса који садржи сврху пројекта и циљеве који се желе остварити имплементацијом капиталног пројекта, као и индикатор учинка којима се прати остварење постављених циљева, кратак опис техничких, технолошких и других елемената предложеног решења, укључујући процењене трошкове капиталног пројекта и могуће изворе финансирања.

У складу са чланом 13. став 3. *Уредбе*, предлози пројектне идеје подносе се надлежном овлашћеном предлагачу на *Обрасцу за идентификацију пројекта* (у даљем тексту: Образац).

Дакле, сви предлагачи своје пројекте достављају у форми попуњеног *Обрасца* ресорном министарству на почетну анализу и одобрење. Ресорна министарства и други овлашћени предлагачи који иницирају капиталне пројекте припремају профил пројекта и прикупљају информације које одговарају захтевима *Обрасца*.

Приликом одабира предлога пројектне идеје овлашћени предлагач дужан је да се првенствено руководи релевантношћу капиталног пројекта за остваривање стратешких циљева садржаним у важећим планским документима, донетим на републичком, покрајинском и локалном нивоу, као и утицајем капиталног пројекта на социјални, економски, регионални и еколошки одрживи развој.

6. Изузеци од обавезе подношења *Обрасца*

Чланом 2. став 6. *Уредбе* прописано је да се на капиталне пројекте од посебног значаја за Републику Србију не примењује предимплементациона фаза из

члана 12. став 2. *Уредбе*, изузев ревизије и по стављању на листу приоритетних пројектних идеја могу се уврстити у буџет Републике Србије.

Пројекте који су на предлог ресорног министарства препознати као пројекти од посебног значаја одлуком Владе (на основу закона, усвојених билатералних и мултилатералних споразума и других уговора и одлуке Владе), Комисија за капиталне инвестиције директно укључује на листу приоритетних пројектних идеја. Као такви, ови пројекти не пролазе кроз фазе идентификације, пре-селекције, припреме и процене спремности пројекта, већ директно улазе у фазу ревизије.

Други изузетак су пројекти мале вредности. Предлагач пројектне идеје доставља попуњен *Образац* ресорном министарству и по одобрењу ресорног министарства, пројектна идеја директно се кандидује за имплементацију.

Трећи изузетак су пројекти који се односе на набавку, модернизацију и ремонт наоружања и војне опреме, набавку безбедносно осетљиве опреме, као и набавку добара, услуга или радова повезаних са војном или безбедносно осетљивом опремом или постројењима. Наиме, услови, начин и поступак имплементације ових пројеката уређују се посебним актом Владе, на предлог министарства надлежног за послове одбране, министарства надлежног за унутрашње послове и министарства надлежног за правосуђе.

7. Ток процеса

Чланом 13. став 6. *Уредбе* прописано је да за одабране идеје капиталних пројеката средње и велике вредности, овлашћени предлагач подноси *Образац* Министарству за европске интеграције.

Лице које је на основу закона и других прописа овлашћено да заступа и представља Овлашћеног предлагача, потписује обрасце и гарантује за тачност података наведених у њима.

Министарство за европске интеграције, у складу са чланом 13. став 7. *Уредбе*, врши оцену стратешке релевантности предлога пројектне идеје и доставља оцену стратешке релевантности овлашћеном предлагачу у року од 15 радних дана од дана пријема *Обрасца*.

У року од 15 радних дана, Министарство за европске интеграције, за оне пројектне идеје за које оцени да су стратешки релевантне, прослеђује *Образац* Министарству финансија, које врши даљу процену финансијског и имплементационог аспекта, а која не утиче на претходно оцењену стратешку релевантност.

Чланом 13. став 9. *Уредбе* прописано је да Министарство финансија доставља, у писаној форми, овлашћеном предлагачу мишљење о финансијском и имплементационом аспекту пројекта у року од 15 радних дана од дана пријема *Обрасца*.

Министарство финансија тромесечно доставља листу приоритетних пројектних идеја, са мишљењем по питању финансијског и имплементационог аспекта, Републичкој комисији за капиталне инвестиције ради усвајања, која разматра (врши анализу, оцену и селекцију предлога идеја капиталних пројеката) и усваја коначну листу приоритетних пројектних идеја.

Најзад, чланом 13. став 13. *Уредбе* прописано је да је надлежни овлашћени предлагач дужан да у интегрисану базу капиталних пројеката из члана 6. ове уредбе достави, односно унесе податке о капиталним пројектима на нивоу корисника буџетских средстава, у року од 30 дана од дана пријема обавештења од Министарства финансија у вези са усвојеном коначном листом приоритетних пројектних идеја.

Пројектне идеје које прођу фазу пре-селекције постају пројекти и тиме предмет детаљније припреме и процене.

8. Обрасци за идентификацију пројекта

Чланом 4. *Правилника о инвестиционој документацији* („Службени гласник Републике Србије”, број 87/19, у даљем тексту: Правилник) детаљније су уређени *обрасци*, који су одштампани уз овај правилник и чине његов саставни део.¹

На обрасцима се подноси предлог идеје капиталног пројекта и они служе за оцену стратешке релевантности, као и финансијског и имплементационог аспекта пројектне идеје.

Обрасци за идентификацију пројекта садрже: опште информације и податке; опис пројектне идеје; податке од значаја за одређивање прихватљивости идеје капиталног пројекта; податке о стратешкој релевантности идеје капиталног пројекта; податке о финансијском аспекту идеје капиталног пројекта; податке о имплементационом аспекту идеје капиталног пројекта; опште податке о предлагачу идеје капиталног пројекта као и о овлашћеном службеном лицу.

Обрасци за идентификацију пројекта су:

1. Образац за идентификацију пројекта за сектор саобраћаја (Образац 1.1);
2. Образац за идентификацију пројекта за сектор енергетике (Образац 1.2);
3. Образац за идентификацију пројекта за сектор животне средине - управљање отпадом (Образац 1.3.1);
4. Образац за идентификацију пројекта за сектор животне средине - управљање водама (Образац 1.3.2);
5. Образац за идентификацију пројекта за сектор пословне конкурентности (Образац 1.4);
6. Образац за идентификацију пројекта – Универзални образац (Образац 1.5).

Наведене обрасце предлагач идеје капиталног пројекта подноси овлашћеном предлагачу, односно ресорном министарству.

У складу са чланом 4. став 6. *Правилника*, овлашћени предлагач за одабрану идеју капиталног пројекта *образац* подноси Министарству за европске интеграције.

¹ Обрасце је могуће преузети са званичне веб странице Министарства финансија: <https://www.mfin.gov.rs/tip-dokumenta/kapitalni-projekti/>

Чланом 4. став 7. *Правилника* прописано је да лице које је на основу закона и других прописа овлашћено да заступа и представља овлашћеног предлагача потписује *образац* и гарантује за тачност података наведених у њему.

9. Попуњавање обрасца

Значај *обрасца* огледа се у идентификацији идеје капиталног пројекта, чијом би се имплементацијом, са аспекта предлагача, остварила добробит за Републику Србију, односно за једну или више јединица локалне самоуправе унутар њених граница (општину, град или град Београд).

Имајући у виду наведено, а ради прецизне идентификације пројектне идеје, приликом попуњавања *обрасца* потребно је јасно дефинисати циљеве идеје капиталног пројекта, циљне групе, предвиђене трошкове, негативне утицаје, очекиване резултате, ризике, као и платформу за умањење предвиђених потенцијалних ризика.

Напомињемо да у фази сачињавања *обрасца* није нужно да наведени показатељи буду дефинитивно идентификовани будући да се они могу мењати односно допуњавати током припреме пројекта за имплементацију.

Образац је подељен на одељке у којима се наводе:

1. Опште информације и подаци са описом пројектне идеје;
2. Подаци којима се утврђује прихватљивост идеје капиталног пројекта;
3. Подаци о стратешкој релевантности идеје капиталног пројекта;
4. Подаци о финансијском аспекту идеје капиталног пројекта;
5. Подаци о имплементационом аспекту идеје капиталног пројекта;
6. Подаци о предлагачу идеје капиталног пројекта, као и о овлашћеном службеном лицу.

У наставку овог корисничког упутства можете наћи **огледни пример** попуњеног обрасца из области управљања отпадним водама.

У одељцима 1., 2., 4. и 5. унети су подаци пројектне идеје везане за управљање отпадним водама, креиране и образложене на основу сличних пројеката, као *огледни пример* за метод попуњавања Обрасца и прилагања докумената (информација, анализа, студија и сл.), којима се поткрепљују наведени подаци и информације. Поменути пример је илустративан и упућујући, при чему само попуњавање обрасца за конкретну пројектну идеју, као и одговарајући документи који се прилажу, морају уважавати специфичности саме пројектне идеје, као и области у којој се она реализује.

Напомена: Одељак бр.3. „*Подаци о стратешкој релевантности идеје капиталног пројекта*” није обрађен у огледном примеру, будући да је оцена стратешке релевантности капиталног пројекта у надлежности Министарства за европске интеграције.

1. ОПШТЕ ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОДАЦИ СА ОПИСОМ ПРОЈЕКТНЕ ИДЕЈЕ

Назив капиталног пројекта: <i>Назив пројекта треба да буде кратак и јасан тако да одражава смисао пројекта. Препорука је да садржи до максимално 10 речи</i>	Изградња постројења за пречишћавање отпадних вода (ППОВ) у Граду А
Овлашћени предлагач капиталног пројекта:	Министарство Б
Предлагач идеје капиталног пројекта: :	Градска управа града А
Локације: Региони/Општине обухваћене пројектом	Град А
Укупно процењене инвестиције: <ul style="list-style-type: none">• Припремне активности (просторно-планска документација, техничка документација, откуп земљишта итд.)• Грађевински радови• Надзор	- Припремне активности: - Грађевински радови: - Надзор: - Опрема:
Обезбеђена финансијска средства (укључујући потенцијалне изворе и назнаку извора):	Буџет Републике Србије, буџет јединице локалне самоуправе, донација Н-ке међународне развојне агенције и ИПА фонд

Одговорно или овлашћено контакт лице:	
Име, презиме и функција:	Петар Петровић, дипл. инж. грађ, виши саветник
Контакт (адреса е-поште и број телефона):	petarpetrovic@vodovod.rs , 011/1111111

Институционални оквир:	
Надлежно министарство	Министарство Б
Сектор за политике/стратегије	Сектор за стратешко планирање и пројекте
Руководилац сектора	Марко Марковић
Сектор надлежан за ИПА пројекте и међународну сарадњу	Сектор за координацију ИПА пројеката
Руководилац сектора	Маја Мајић

Одељење надлежно за припрему пројекта	Одељење за водовод
Руководилац одељења	Александар Александровић
Име и презиме менаџера пројеката одговорних за припрему пројекта	Сава Савић
Одељење надлежно за праћење спровођења пројекта	Одељење за водоснабдевање и заштиту вода
Руководилац одељења	Ана Анчић
Име и презиме менаџера пројеката одговорних за праћење спровођења пројекта	Ненад Ненадовић
Остала лица кључна министарства/институције	

Кратак опис (резиме) пројектне идеје

(Молимо да у овом одељку опишете сврху пројекта, очекиване резултате, техничку оправданост и статус пројектног развоја)

„Изградња постројења за пречишћавање отпадних вода (ППОВ) у Граду А”

Да би се пројектна идеја „Изградња постројења за пречишћавање отпадних вода (ППОВ) у Граду А” одобрила за финансирање из ИПА фондова, ЈКП за водовод и канализацију је крајем 2019. године, кроз програм Н-ке међународне развојне агенције, обезбедило помоћ за Студију оправданости са Анализом трошкова и користи (по међународним захтевима), која се планира завршити до октобра 2020. године. У сарадњи са Министарством Б настављена је припрема пројекта у 2020 години, и након његовог завршетка биће потписан Меморандум о разумевању којим се дефинише имплементација овог пројекта. Уз донаторску помоћ Н-ке међународне развојне агенције, а кроз програм „Развој инвестиција у области управљања отпадним водама”, Министарство Б ће обезбедити финансијску помоћ за припрему пројектне документације у складу са законодавством Републике Србије до нивоа припреме тендерске документације. У оквиру планираних активности је израда идејног пројекта, процене утицаја на животну средину, пројекта за грађевинску дозволу за колекторе, пројекта за извођење за колекторе, и израда тендерске документације. За студију оправданости и осталу документацију биће тражено мишљење консалтинг организације, која служи као саветодавац земљама корисницама како би им помогла у припреми висококвалитетних пројеката који би се суфинансирани из фондова ЕУ.

ЈКП Водовод и канализација је предложило да се овај пројекат финансира из ИПА фондова ЕУ за 2021. годину, па ће за овај вид финансирања бити тражено одобрење од стране Европске комисије. Усвојен је као званичан назив пројекта „Изградња постројења за пречишћавање отпадних вода (ППОВ) у Граду А”. Пројекат подразумева изградњу

постројења за пречишћавање отпадних вода, изградњу главног колектора, изградњу и реконструкцију канализационе мреже, а све у циљу подизања капацитета ЈКП Водовод и канализација града А.

Град А је био власник парцеле за ППОВ и делимично за колекторе, а за остале делове колектора су у међувремену делимично решени имовинско-правни односи. За преостали део земљишта, који је у приватној својини планира се откуп, најкасније до почетка радова на извођењу пројекта. Планирано је да се тендерске процедуре заврше у марту 2021. године.

Напомињемо да је одредбама Правилника о инвестиционој документацији прописано да лице, које је на основу закона и других прописа овлашћено да заступа и представља Овлашћеног предлагача, гарантује за тачност наведених података.

ПРИМЛЕН

2. ПОДАЦИ ОД ЗНАЧАЈА ЗА ОДРЕЂИВАЊЕ ПРИХВАТЉИВОСТИ ИДЕЈЕ КАПИТАЛНОГ ПРОЈЕКТА

<p><u>А. Национални стратешки оквир</u></p> <p><i>Показати конзистентност / усклађеност пројекта са следећим националним стратегијама навођењем одговарајућих приоритета/циљева и/или активности/мера чијем испуњењу пројекат доприноси:</i></p> <ul style="list-style-type: none">- <i>Национални развојни план/Национални приоритети за међународну помоћ (НАД) 2014-2017 са пројекцијама за 2020. годину</i>- <i>Национални програм за усвајање правних тековина ЕУ (НПАА)</i>	<p>Национални приоритети за међународну помоћ (НАД) 2014-2017 са пројекцијама до 2020. године укључују:</p> <p><i>1) Приоритет 3. „Обезбеђивање одрживости животне средине кроз добро управљање природним ресурсима и смањење загађења”</i></p> <p>- Процењује се да инфраструктура за управљање водом и отпадом захтева улагања од око 235М евра годишње како би се остварило спровођење директиве о депонијама и урбаним отпадним водама до 2030. године.</p> <p><i>2) Приоритет 3.3. „Унапређење управљања водама (снабдевање водом и управљање отпадним водама)”</i></p> <p>- Биће обезбеђена подршка за проширење и оптимизацију јавних мрежа за снабдевање водом, као и објеката за прераду воде, изградњу и унапређење система за сакупљање комуналних отпадних вода (канализациона мрежа), као и постројења за прераду отпадних вода.</p> <p>Национални програм за усвајање правне тековине ЕУ (НПАА) укључује:</p> <p>- Према постојећим подацима, у Републици Србији за свега 10 % комуналних отпадних вода постоје капацитети за биолошки третман. Око 5 % комуналних отпадних вода је и третирано на одговарајући начин пре испуштања, а на систем прикупљања је прикључено око 70 % урбаних и 10% руралних подручја. Имајући у виду постојеће стање, процењено је да ће имплементација ове директиве захтевати значајне инвестиције и биће предмет преговарања транзиционих рокова.</p>
--	--

Б. Секторске стратегије

Показати конзистентност / усклађеност пројекта са секторским стратегијама навођењем специфичних стратегија – специфичних циљева активности - мера чијем испуњењу пројекат доприноси.

Закон о просторном плану Републике Србије 2010-2020 („Службени гласник РС”, број 88/10),

део 3.3.5. Водопривреда и водопривредна инфраструктура дефинише да Република Србија располаже оскудним сопственим водним ресурсима, који су неповољно распоређени просторно и временски (са становишта сезонских потреба). Због тога је неопходан развој сложених интегралних водопривредних система, са пребацивањем воде на све већа растојања, са акумулацијама које морају да обезбеде неопходну просторну и временску прераспodelу вода. Водоводну инфраструктуру прате бројни проблеми (изворишта су лоше заштићена; у насељима која се прикључе на регионалне системе брзо напуштају и запуштају локална изворишта кршећи принцип да се регионалним системима доводи само недостајућа вода, уз рационално и еколошки одрживо коришћење постојећих локалних изворишта), због чега главна технолошка мера за постизање циљева у овој области је изградња постројења за пречишћавање отпадних вода, тако да се загађење уклања на извору.

Предметним пројектом се постиже:

Изградња канализационих система; изградња система за одводњу оборинских вода; изградња ППОВ-а за примарно и секундарно пречишћавање отпадних вода у већим насељима (1. фаза) и другим насељима (друга и трећа фаза); ревитализација инфраструктуре, посебно пумпних станица; увођење уређаја за обраду муља.

Пројекат поштује постојећу просторну и урбанистичку документацију општине А, укључујући просторни план и генерални урбанистички план.

В. ЕУ политика

Показати конзистентност / усклађеност пројекта са релевантним политикама ЕУ навођењем одговарајућих приоритета/циљева и/или активности/мера чијем испуњењу пројекат доприноси.

ИПА приоритети – Индикативни стратешки документ ЕК за Србију 2014-2020 (ИСД)

Показати конзистентност / усклађеност пројекта са Стратегијом ЕК за Србију навођењем одговарајућих приоритета/циљева и/или активности/мера чијем испуњењу пројекат доприноси.

Предложени пројекат одговара захтевима за усклађеност са релевантним правним тековинама ЕУ у области вода / отпадних вода:

1) **Директива о комуналним отпадним водама (91/271/ЕЕЗ)** – заштита површине унутрашњих и приобалних вода уређивањем сакупљања и обраде комуналних отпадних вода.

2) **Директива 2000/60/ЕЦ Европског парламента и Савета којом се успоставља оквир за деловање Заједнице у области водене политике (ЕУ Оквирна директива о водама).**

3) **Директива Савета Европске уније 98/83/ЕЗ о квалитету воде намењене људској исхрани** – заштита здравља људи од штетних последица било какве контаминације такве воде.

4) **Предлог општег акционог програма за животну средину ЕУ „Живети добро, у границама наше планете”** - ставља се нагласак на важност побољшања квалитета воде за целокупно стање животне средине и квалитета живота.

4. ПОДАЦИ О ФИНАНСИЈСКОМ АСПЕКТУ ИДЕЈЕ КАПИТАЛНОГ ПРОЈЕКТА

У овом одељку треба приказати процене свих капиталних, оперативних и трошкова одржавања неопходних за реализацију пројекта (све износе изразити у РСД). Препознато је да је у већим пројектима теже проценити трошкове у раној фази која претходи студији изводљивости, али је потребно уложити све напоре користећи претходне трошкове и у принципу тежити укључивању више непредвиђених трошкова за покривање будућих непознатих трошкова.

Напомињемо да су у овом Упутству, ради упоредног праћења инструкција и садржаја, унети изводи из информација, анализа и других докумената којим предлагач поткрепљује унете податке и информације о пројекту. Информације, анализе и други документи се иначе прилажу уз образац. За прерачун евра у динаре коришћен је обрачунски курс 1 ЕУР=120 РСД). Корисници ће конверзију ЕУР у РСД, вршити по средњем курсу НБС на дан попуњавања обрасца.

4.1 Процењени укупни капитални трошкови за завршетак пројекта:	Укупно	РСД	Оцена квалитета (попуњава МФИН)
<p><i>Приказати посебно процењене трошкове изградње, трошкове који претходе изградњи, као што су студије изводљивости, архитектонске и инжењерске услуге, стицање земљишта / експропријација / трошкови компензације, и трошкове свих материјала, опреме и услуга (укључујући трошкове консултантских услуга) неопходних за завршетак пројекта.</i></p> <p><i>Предлагач треба да изврши процену капиталних трошкова на најадекватнији могући начин, а такође је потребно приказати изворе или основе тих процена или их приложити као посебне документе.</i></p>			<p>Не испуњава = Информаци је нису реалне или кредибилне</p>
1. Трошкови експропријације земљишта		27.000.000	
2. Израда студије оправданости		18.000.000	
3. Припрема пројекта (истраживање, планска документација, тендери, дозволе)		54.000.000	
4. Комплетирање градске канализације		207.000.000	
5. Испитивање постојеће канализације, санација		85.200.000	
6. Трошкови изградње објекта ППОВ		300.000.000	
7. Трошкови опреме са монтажом ППОВ		420.000.000	
8. Трошкови надзора		51.600.000	
9. Непредвиђени трошкови		37.200.000	
ПРОЦЕЊЕНИ УКУПНИ КАПИТАЛНИ ТРОШКОВИ:		1.200.000.000	
			<p>Није јасно = Информаци је могу бити кредибилне, али захтевају објашњење</p>

Трошкови су процењени на основу сличног пројекта који је реализован у граду М, а који се разликује у погледу капацитета прераде отпадних вода, на основу чега је извршено прилагођавање трошкова реализације Пројекта. О томе је направљена информација чији извод дајемо у наставку:

[Извод из Информације предлагача о основним елементима пројектне идеје „Изградња постројења за пречишћавање отпадних вода (ППОВ) у Граду А“]

Пројекат се реализује у Граду А са циљем да унапреди и прошири комунални систем за одвођење отпадних вода и уведе решење којим се обезбеђује пречишћавање отпадних вода за пројектно подручје, у складу са стандардима који важе у ЕУ. Имплементација пројекта предложеног за финансирање треба да обезбеди испуњење следећих главних циљева:

- Смањење загађења испуштањем непрочишћених отпадних вода у оближњу пријемну воду - реку Д, увођењем одговарајућег третмана отпадних вода;
- Заштита извора подземне воде који се користе за снабдевање питком водом;
- Побољшање услуга сакупљања отпадних вода, као и заштите здравља људи, што је повезано са надоградњом и проширивањем капацитета за прикупљање отпадних вода и увођењем поступка пречишћавања отпадних вода.
- Усклађеност с релевантним локалним и ЕУ прописима који се односе на обраду отпадних вода (ЕУ Директива о комуналним отпадним водама и национална Уредба о граничним вредностима емисије загађујућих материја у пријемне воде).

Да би се постигли горе наведени циљеви, предлагач Пројекта предлаже следеће главне компоненте пројекта за финансирање:

1. Комплетирање система за одвођење отпадних вода за делове Града А и приградска насеља, која немају обезбеђену канализациону мрежу;
2. Санацију постојећих канализационих и главних канализационих система у систему за прикупљање отпадних вода, циљајући критичне, најпроблематичније делове система;
3. Изградњу савременог постројења за пречишћавање отпадних вода које би требало да третира комплетне комуналне отпадне воде прикупљене у Граду А и обезбеди квалитет отпадних вода у складу са релевантним ЕУ и националним прописима.

Испуњава
= Подаци су
јасни и
наведене
процене

делују
реалистичн
о за тако
рану фазу.

Следећа табела пружа прелиминарну процену буџета за пројекат предложен за финансирање.

Капитални трошкови пројекта (текуће цене за 2020. у ЕУР)

Бр.	Опис	Процена трошкова у ЕУР
1	Комплетирање канализације у граду А	1.725.000
2	Истраживање постојеће канализације, анализа, приоритетна санација	710.000
3	Трошкови изградње ППОВ ГРАД А (50.000 становника)	2.500.000
4	Трошкови опремања ППОВ ГРАД А (50.000 становника)	3.500.000
5	Укупно - грађевински радови са опремом	8.435.000
6	Трошкови експропријације земљишта	225.000
7	Студија оправданости	150.000
8	Припрема пројекта (истраживање, технички пројекти, тендери, дозволе)	450.000
9	Надзор изградње	430.000
10.	Непредвиђени трошкови	310.000
11	Укупни капитални трошкови	10.000.000

4.2 Капитални захтеви за сваку годину (укупан износ треба да буде једнак износу приказаном изнад) <i>Трошкови за прву годину током које се очекује повлачење средстава треба да буду приказани, чак и кад је реч само о плаћању студије изводљивости. Износи из наредних година треба да укључују процењено повлачење средстава у случају вишегодишње имплементације или пројекта који се спроводе у фазама. Навести годину у сваком случају. Молимо Вас да наведете додатне године, ако је потребно.</i>	Оцена квалитета <i>(попуњава МФИН)</i> Не испуњава Није јасно Испуњава										
<table border="1"> <thead> <tr> <th>Фискална година</th> <th>Потребан износ у РСД</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2020</td> <td>72.000.000</td> </tr> <tr> <td>2021</td> <td>444.000.000</td> </tr> <tr> <td>2022</td> <td>684.000.000</td> </tr> <tr> <td>УКУПНО:</td> <td>1. 200.000.000</td> </tr> </tbody> </table>	Фискална година	Потребан износ у РСД	2020	72.000.000	2021	444.000.000	2022	684.000.000	УКУПНО:	1. 200.000.000	
Фискална година	Потребан износ у РСД										
2020	72.000.000										
2021	444.000.000										
2022	684.000.000										
УКУПНО:	1. 200.000.000										

4.3 Извори капиталног финансирања <i>Користите табелу испод за навођење свих извора капиталног финансирања за пројекта у износима у РСД, као и у процентима.</i>	Оцена квалитета <i>(попуњава МФИН)</i> Не испуњава Није јасно Испуњава
<p>[Извод из Информације предлагача о основним елементима пројектне идеје „Изградња постројења за пречишћавање отпадних вода (ППОВ) у Граду А“]</p> <p>Планира се да у финансирању пројектних фаза комплетирања канализације и истраживања постојеће канализације, анализе и приоритетне санације Републички буџет и Буџет Града учествују са износом од 2.660.000 ЕУР, у сразмери учешћа 80:20. За трошкове израде студије оправданости, припреме пројекта (истраживање, технички пројекти, тендери, дозволе) у укупном износу од 600.000 ЕУР, према већ обављеним прелиминарним преговорима, требало би да се обезбеди донаторска помоћ Н-ке међународне развојне агенције. За остале трошкове пројекта (изградња, опремање, надзор и непредвиђени трошкови) у износу од око 6.740.000 ЕУР, на основу прелиминарног договора са ресорним министарством планирају се користити бесповратна средства из ИПА фондова ЕУ.</p>	

Врста финансирања	Износ (РСД)	Износ (%)	Страна валута (ЕУР)
Трезор	319.200.000	26,6	
Екстерни зајам за пројекат			
Екстерна бесповратна помоћ	880.800.000	73,4	7.340.000
Домаће задуживање			
Приходи од продаје			
Путарине и накнаде			
Допринос заједнице			
Укупно	1.200.000.000	100,0	7.340.000
4.4 Годишњи оперативни трошкови (РСД): <i>Процењени текући оперативни трошкови за одржавање пројекта током његовог животног циклуса морају бити процењени и изражени као: [x износ] у РСД оперативних трошкова годишње. Износ треба да обухвата зараде, комуналије, одржавање, прибор и материјале, итд. Извор или основа ових процена треба да буде приказана или може бити приложена као посебан документ, ако је потребно.</i> <i>Као што је приказано испод, оперативни трошкови треба да буду изражени у смислу тога колико трошкова може да покрије предлагач (административна јединица) кроз редовне текуће трошкове, а колико ће износити додатни трошкови.</i>			Оцена квалитета (попуњава МФИН) Не испуњава Није јасно Испуњава.
Укупни проц. годишњи оперативни трошкови пројекта <i>Навести укупне процењене оперативне трошкове за прву целу фискалну годину.</i>		<u>У РСД</u> 12.000.000	

<p>Колико трошкова ће бити покривено из постојећег буџета?</p> <p><i>Неки пројекти обухватају замену постојећих објеката што значи да већ постоји буџет повезан са старом или претходном грађевином. Ако је такав случај у питању, овде унети износ у постојећем буџету.</i></p> <p><i>Ако је пројекат потпуно нов, без повезаног претходног буџета, овде наведите „0”.</i></p> <p>Износ предвиђен за обављање чишћења приобаља реке Д. Овај износ постоји у буџету Града А, тако да се може коритити за покриће оперативних трошкова ППОВ.</p>	2.000.000	
<p>Нови оперативни трошкови</p> <p><i>Ово су Укупни процењени оперативни трошкови УМАЊЕНИ за било који износ који може бити покривен из постојећих буџета. Ако је пројекат нов, овај износ ће бити исти као износ Укупно процењених оперативних трошкова</i></p>	10.000.000	

<p>4.5 Извори додатних оперативних трошкова и трошкова одржавања:</p> <p><i>Означите одговарајући наведени извор(е). Овде наведите како ће се финансирати додатни оперативни трошкови. Овај износ треба да достигне исти износ приказан одмах изнад у ‘Новим оперативним трошковима’.</i></p> <p><i>Ако се очекују други извори, осим Трезора, наведите доказе понуде за финансирање. То може бити у виду писма о намерама или размени електронске поште. Приходи од продаје, путарине и накнаде треба да садрже израчунате вредности и претпоставке које ће подржати предвиђене вредности прихода.</i></p> <p>Процењује се да ће дневна производња електричне енергије из биогаса који се ослобађа приликом анаеробне дигестије муља износити око 500 kWh дневно.</p>	<p>Оцена квалитета (попуњава МФИН)</p> <p>Не испуњава</p> <p>Није јасно</p> <p>Испуњава</p>
---	---

<p>С обзиром да је подстицајна откупна цена по произведеном kWh усклађена са технологијом која се примењује 0,14 ЕУР по kWh, укупна вредност произведене енергије ће износити око 25.000 ЕУР, односно 3.000.000 РСД годишње (500 kWh * 365 * 0,14€ * 120 €/РСД).</p>	
	<u>Износ у РСД</u>
<input type="checkbox"/> Трезор	7.000.000
<input type="checkbox"/> Екстерни зајам	
<input type="checkbox"/> Екстерна бесповратна средства	
<input type="checkbox"/> Домаће задуживање	
<input type="checkbox"/> Приход од продаје	3.000.000
<input type="checkbox"/> Путарине и накнаде	
<input type="checkbox"/> Допринос заједнице	

<p>4.6 Да ли је потребна експропријација земљишта? (Да /Не)</p> <p>Ако је одговор „ДА”, наведите укупне трошкове за остваривање ове активности (компензација/ правни трошкови, итд.)</p> <p><i>Само напишите „ДА” или „НЕ” овде у зависности од одговора. Ако је одговор „ДА”, овај износ већ треба да буде укључен у укупне вредности приказане у 3.1 и 3.2, али такође треба да буде посебно наведен овде.</i></p> <p><i>Ако је за реализацију пројекта потребна експропријација, то мора бити јасно наведено овде. Процењени трошкови читаве експропријације такође треба да буду наведени овде и треба да садрже све трошкове компензације и правне трошкове, ако је потребно.</i></p> <p>[Извод из Информације предлагача о основним елементима пројектне идеје „Изградња постројења за пречишћавање отпадних вода (ППОВ) у Граду А”]</p>	<p>Оцена квалитета <i>(попуњава МФИН)</i></p> <p>Не испуњава</p> <p>Није јасно</p> <p>Испуњава</p>
--	--

<p>Локација будућег ППОВ-а Града А смештена је у индустријској зони, близу главне црпне станице канализације. Величина локације је око 5 хектара и у складу је са Просторним планом и Генералним урбанистичким планом Града А. Власништво над локацијом није решила Градска управа, тј. земљиште је још увек делимично у приватној својини. Око 0,5 хектара би требало експроприсати од приватних власника. Процењује се да је просечна цена градског земљишта у поступку експропријације 4.500 ЕУР/АР, па су укупни процењени трошкови експропријације око 27 милиона РСД (50 ари*4.500 ЕУР/АР*120€/РСД).</p>		
Укупни трошкови експропријације се процењују на:	27.000.000,00	РСД

<p>4.7 Да ли ће пројекат остваривати приходе? (Да / Не)</p> <p>Ако је одговор „ДА” наведите процену прихода и њихове изворе</p> <p><i>Одговорите са „ДА” или „НЕ” овде.</i></p> <p><i>Ако је одговор „НЕ” пређите на следећи одељак.</i></p> <p><i>Ако је одговор „ДА” што значи да се очекују приходи (нпр. накнаде од коришћења објекта или продаја произведене робе), треба их проценити и изразити у РСД на годишњем нивоу, у складу са табелом испод.</i></p> <p><i>Ако прва оперативна година обухвата само део године, што је чест случај, потребно је приказати смањене вредности на основу трогодишњих процена.</i></p>					<p>Оцена квалитета <i>(попуњава МФИН)</i></p> <p>Не испуњава</p> <p>Није јасно</p> <p>Испуњава</p>	
<p><u>Износ у РСД</u></p>						
Оперативна година бр. 1	Оперативна година бр. 2	Оперативна година бр. 3	Оперативна година бр. 4	Оперативна година бр. 5		
3.000.000	3.000.000	3.000.000	3.000.000	3.000.000		

<p>Извори прихода:</p> <p><i>Наведите очекиване приходе и очекиване изворе прихода.</i></p> <p><i>Наведени одговор треба да се слаже са информацијама наведеним у одељцима 4.3 и 4.5.</i></p> <p>Предложено постројење укључује прелиминарни третман праћен примарним чистачима, биолошким третманом уклањања хранљивих материја, завршним пречишћивачима, филтрацијом и дезинфекцијом. Линија муља укључује анаеробну дигестију муља и производњу биогаса који се даље користи за производњу електричне енергије чиме се покривају потребе ППОВ за електричном енергијом. Калкулација за обрачун произведене електричне енергије је урађена у тачки 4.5.</p>	<p>Оцена квалитета <i>(попуњава МФИН)</i></p> <p>Не испуњава</p> <p>Није јасно</p> <p>Испуњава</p>
--	--

10. ПОДАЦИ О ИМПЛЕМЕНТАЦИОНОМ АСПЕКТУ ИДЕЈЕ КАПИТАЛНОГ ПРОЈЕКТА

Овај одељак треба да садржи доказе да је размотрен основни план имплементације. Иако детаљи нису могући нити неопходни у овој фази, основно планирање ће захтевати разматрање главних изазова у имплементацији пројекта, иако то може подразумевати будући период и може бити усклађено на основу детаљних процеса планирања.

Основне информације у овој фази треба да укључују временски оквир за имплементацију и разматрање ризика укључених у делотворну имплементацију пројекта, као и разматрање ангажовања са носиоцима интереса у пројекту.

Предложени процес управљања и доношења одлука у фази припреме пројекта треба да буде објашњен уз јасне улоге и одговорности. Овде такође треба идентификовати који званичник сноси крајњу одговорност за пројекат.

5.1 Навести планирани временски распоред фаза пројекта: <i>Све важне фазе припреме пројекта треба да буду наведене у табели испод уз планирање циљних датума за остваривање завршетка сваке фазе:</i>	Циљни датум почетка (опционо)	Циљни датум завршетка	Оцена квалитета <i>(попуњава МФИН)</i> Не испуњава
Завршетак припреме / процене	1.8.2020.	28.2.2021.	Није јасно
Јавни позив за набавку	1.3.2021.	31.3.2021.	Испуњава
Додељивање уговора	1.4.2021.	15.4.2021.	
Почетак радова	20.4.2021	20.5.2021.	
Завршетак радова	15.6.2022.	15.7.2022	
Пројекат постаје оперативан	15.8.2022.	15.9.2022.	

5.2 Навести кадрове, робу, радове и услуге неопходне за имплементацију и оперативност пројекта. На који начин ће бити доступни на време?

Одговор наведен у тачки 5.2 пре свега треба да оправда Циљне датуме приказане у тачки 5.1 изнад.

Физички ресурси који су неопходни за имплементацију пројекта у наведеном временском року треба да буду наведени овде уз приближне количине и време потребно за њихову набавку. Наведите да ли су ови ресурси доступни на домаћем тржишту или морају бити увезени; одакле и колико су доступни. На пример, нема поенте планирати завршетак пројекта за 12 месеци ако кључни део техничке опреме можда не може да буде доступан на локацији у периоду од 14 месеци.

Ресурси могу да обухватају радну снагу, техничке савете, постројења и опрему; грађевинске материјале и техничку опрему потребну за пуштање у раду пројекта.

Пример може да буде пројекат обновљивих извора енергије који захтева набавку специјализоване опреме, која треба да буде пројектована, направљена и транспортована у Србији из друге земље. Време потребно за завршетак свих ових корака ће значајно утицати на датум када пројекат може да буде оперативан.

Послови на припреми документације за пројекат „Изградња постројења за пречишћавање отпадних вода (ППОВ) у Граду А”, као и праћење његове реализације биће поверено Одељењу за подршку пројектима при Градској управи. Одељење запошљава четири високообразована радника економске, правне и техничке струке. Стручну помоћ Одељењу у пословима управљања пројекта пружаће Министарство Б, са ресорном надлежношћу за реализацију пројекта, као и стручни радници запослени у Градском секретаријату за урбанизам, грађевинске и стамбено-комуналне послове и ЈКП Водовод и канализација.

Све тендерске процедуре се планирају завршити до краја марта 2021. године после чега ће се кренути са имплементацијом пројекта. Грађевински радови могу бити реализовани уз коришћење домаћих ресурса. Набавка опреме ће се извршити на тржишту земаља ЕУ јер нема домаћих произвођача у производњи ове врсте специјализоване опреме, због чега ће бити потребан дужи период и сложенија процедура набавке, што је узето у обзир при утврђивању рокова из тачке 5.1.

Оцена квалитета
(попуњава МФИН)

Не испуњава =
Нема озбиљног покушаја да се реше ова питања

Није јасно =
Списак ресурса је наведен, али није наведено како ће они бити доступни

Испуњава =
Ресурси су наведени са јасним планом набавке

5.3 Какво претходно искуство предлагач има у имплементацији сличних пројеката? Ако је искуство ограничено или нема искуства, објасните како ће то питање бити решено или ублажено.

а) Ако предлагач има претходно искуство у имплементацији сличних пројеката (на пример 'поновљених' пројеката као што су клинике или школе) то подразумева висок ниво поверења да предложени пројекат може да буде спроведен адекватно, уколико финансирање буде одобрено. Предлагач треба да наведе сличне пројекте које је успешно реализовао у претходних пет година.

б) Супротно томе, ако није било претходног искуства или предложени пројекат садржи значајан ниво иновација, то ће се сматрати потенцијалним ризиком у смислу успешног спровођења. У том случају, предлагач треба да опише мере (на пример, ангажовање стручног особља или екстерних консултаната) које ће побољшати изгледе за успех

Предлагач нема искуства на сличним пројектима али користи стручну помоћ Министарства Б, као и ангажованих екстерних консултаната који су радили на сличним пројектима.

Оцена квалитета

(попуњава МФИН)

Не испуњава =
Нема претходног искуства нити кредибиле мере ублажавања

Није јасно = Нема претходног искуства, али мере ублажавања могу решити питање уз додатно ангажовање

Испуњава =
Претходно релевантно искуство у имплементацији је наведено и може бити верификовано **ИЛИ** Нема претходно искуство, али предложене мере за ублажавање делују кредибилно.

5.4 Навести агенције, комунална предузећа или регулаторне институције које треба да буду укључене у планирање и имплементацију предложеног пројекта и која правна питања треба да буду решена?

Многи проблеми у имплементацији настају због тога што није решено питање потребе за повезивањем са комуналним предузећима и регулаторним телима у довољно раној фази пројекта. То је уобичајен узрок кашњења у многим пројектима широм света, а рано планирање и контактирање ових тела може бити корисно за планирање радова и преговарање потребно за одржавање пројекта на правом путу.

Стога треба навести све агенције, комунална предузећа и регулаторна тела која је потребно консултовати. Такође треба навести кратак опис правних/регулаторних питања и питања издавања дозвола, као и институционалних питања која је потребно размотрити са сваким од наведених тела.

У процес припреме имплементације пројекта поред Министарства Б, као носиоца пројекта и других надлежних министарстава, укључен је Градски секретаријат за урбанизам, грађевинске и стамбено-комуналне послове и ЈКП Водовод и канализација, посебно око обезбеђења неопходних дозвола и сагласности. Неопходно је консултовати и Агенцију за енергетику Србије око давања сагласности за производњу електричне енергије из гасова добијених пречишћавањем органског отпада.

[Извод из Информације предлагача о основним елементима пројектне идеје „Изградња постројења за пречишћавање отпадних вода (ППОВ) у Граду А”]

Стање и припремљеност пројектне документације

1. Документација просторног планирања

Преглед и статус релевантних урбанистичких и просторних планских докумената

Просторни плански документи	Назив документа	Напомене
Локални просторни план	Просторни план усвојен од стране Градске управе Града А	Просторни план усклађен са циљевима и локацијама Пројекта
Генерални урбанистички план	Генерални урбанистички план усвојен од стране Градске управе Града А	Генерални урбанистички план усклађен са циљевима и локацијама Пројекта
План детаљне регулације	Нацрт за локацију отпадних вода припремљен и достављен на одобрење локалној управи	У складу са планираном локацијом ППОВ

Оцена квалитета

(попуњава МФИН)

Не испуњава = Нема кредибилног одговора

Није јасно = Наведене су институције, али са очигледним недостацима у правним/институционалним питањима

Испуњава = Све институције које ће вероватно учествовати су наведене са јасним информацијама о правним/институционалним питањима која треба решити

Локацијски услови	Тренутно нису обезбеђени	Захтеве за локацију треба да обради локална Градска управа кроз обједињену процедуру
Откуп земљишта	Делимично обезбеђено земљиште у јавној својини и откупљен део земљишта у приватној својини, али за мањи део треба обавити поступак експропријације.	Иако је откуп земљишта за изградњу ППОВ делимично завршен, још увек је преостао део земљишта, који је у приватном власништву. То свакако треба да се заврши пре почетка извођења радова на пројекту.

Кључни недостаци у погледу просторних и урбанистичких докумената и набавки земљишта су следећи:

1. Услови локације.
2. Откуп земљишта за локацију ППОВ – није завршен процес.
3. За изградњу нове канализације може бити потребна додатна експропријација земљишта

2. Техничка документација

Опис техничке документације	Назив техничке документације	Напомене
Идејно решење	Није припремљено	Идејно решење треба припремити на основу ажуриране студије оправданости / идејног пројекта и поднети захтев за обједињене процедуре добијања локацијских услова
Студија оправданости	Није припремљена	Студија оправданости (У складу са захтевима Правилника о студији оправданости и претходној студији оправданости) и додатним захтевима ЕУ)
Идејни пројекат	Није припремљен	Идејни пројекат треба да се ажурира када се заврше инспекције и радови на локацији.

Пројекат за грађевинску дозволу	Није припремљен	Припрема се на основу израђеног и ажурираног идејног пројекта
Грађевинарска дозвола	Није обезбеђена	Грађевинску дозволу треба да обрађује Градска управа, на основу горе поменутих услова локације и нацрта грађевинске дозволе.
План извођења радова и потребне опреме	Није припремљен	
Тендерска документација	Није припремљена	

На основу горе наведених информација и коментара, из перспективе имплементације ППОВ Града А недостају следећи кључни документи:

1. Идејно решење
2. Ажурирана студија оправданости у складу са захтевима ЕУ
3. Идејни пројекат
4. Студија утицаја на животну средину (ЕИА студија)
5. Тендерска документација
6. Пројекат за грађевинску дозволу
7. Грађевинска дозвола
8. План за извођење радова (извођач радова)

Правно-регулаторни оквир за реализацију пројекта утврђен је следећим прописима:

- Закон о планирању и изградњи, са припадајућим подзаконским актима
- Закон о водама и подзаконска акта из области водопривреде и хидротехнике
- Регулатива из области заштите животне средине (Закон о заштити животне средине, Закон о процени утицаја на животну средину, Закон о стратешкој процени утицаја на животну средину)
- Закон о јавним набавкама

Студија оправданости и идејни пројекат хидротехничке инфраструктуре требало би да обезбеде основне захтеве у погледу резервације простора, дефинисања коридора и друге захтеве које хидротехничка инфраструктура поставља пред коришћење и уређење простора.

<p>Такође ће се имати у виду и планска документа за управљање водама:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Стратегија управљања водама на територији Републике Србије; 2. План управљања водама; 3. Годишњи програм управљања водама; 4. Планови којима се уређује заштита од штетног дејства вода: план управљања ризицима од поплава, план заштите вода од загађивања и програм мониторинга. <p>Поред грађевинске дозволе неопходно је обезбедити и одговарајућа водна акта:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) водне услове; 2) водну сагласност; 3) водну дозволу; 4) водни налог, <p>Поштовање свих наведених прописа захтева сталну координацију са надлежним министарствима.</p>	
---	--

5.5 Навести носиоце интереса у пројекту и потврдити да ли су они консултовани

‘Носиоци интереса’ су заинтересоване стране у пројекту. То су лица или представници који имају одређени интерес за исход предлога или на које предлог може утицати. Наведите их овде.

За сваког од носилаца интереса, наведите да ли су консултовани и ако јесу, у реч-две, наведите да ли подржавају или не подржавају пројекат. То се може потврдити кроз иницијални контакт / консултације.

У процесу припреме пројекта обављене су консултације са надлежним министарствима за послове водопривреде и заштите природне средине и обезбеђена њихова начелна подршка и сагласност.

Ради обезбеђења финансијских извора посредством надлежног министарства извршене су консултације за финансирање припреме пројекта уз донаторску помоћ Н-ке међународне развојне агенције.

За обезбеђење средстава за изградњу и опремање колектора за пречишћавање отпадних вода у току су преговори који треба да обезбеде финансирање из ИПА фондова ЕУ, за што постоји начелна подршка.

Не испуњава = Нису наведени носиоци интереса

Није јасно = Носиоци интереса су наведени, али нису одржане консултације до сада или је списак носилаца интереса непотпун

Испуњава = Списак носилаца интереса је комплетиран и отпочеле су почетне консултације

5.6 Наведите ризике за успешну имплементацију пројекта (шта би могло да пође по злу?) и како ће се управљати сваким ризиком (додајте још линија ако је потребно)

Многе ставри могу да пођу и пођу по злу током припреме и имплементације пројекта. Обично такве ситуације доводе до кашњења у планираном датуму завршетка или повећавају процењене трошкове.

Стога треба идентификовати и описати овде сваки могући ризик који може спречити планирану успешну имплементацију пројекта.

За сваки од ових ризика опишите како ће се управљати ризиком, како ће се ризик ублажити или смањити. Такође треба размотрити од којих активности других страна у пројекту ће зависити његова успешна имплементација. То могу бити фактори као што су дозволе и лиценце других органа, питања власништва над земљиштем, право приступа и време или доступност суфинансирања.

Исправан формат је приказан у табели испод. Додајте још линија ако је потребно за укључивање још ризика.

Важна напомена:

Укључивање више ризика не треба посматрати као знак слабости предлога. Уместо тога, проценитељи ће вероватно повезати већи број идентификованих ризика са пажљиво размотреним предлогом.

Оцена квалитета

(попуњава МФИН)

Не испуњава =
Ризици делују
непотпуно или нема
адекватног
покушаја
управљања
ризицима

Није јасно =
Ризици су
наведени, али мере
за управљање
ризицима делују
непотпуно или им
недостаје
кредибилитет

Испуњава =
Ризици су
наведени, а мере за
управљање
ризицима делују
кредибилно

Опишите ризик	Како ће се управљати ризиком?
Ризик да се не добију средства ИПА фондова за финансирање пројекта.	Иако оцењујемо да постоје сви предуслови да се одобре средства из ИПА фондова, као и да су неки прелиминарни кораци у том погледу већ реализовани, у том случају ће се тражити могућност да се пројекат финансира из буџета Републике и Града, с обзиром да постоји начелна подршка надлежних министарстава и Града овом пројекту.
Ризик да се пројекат не реализује у року због кашњења извођача или кашњења у повлачењу ИПА средстава, због тога што нису обезбеђени одговарајући предуслови	Планира се закључивање уговора са извођачем који предвиђа казнене пенале, као и чинидбену гаранцију банке у случају неиспуњења рокова. Ради испуњавања ИПА услова за повлачење средстава ангажован је консултант са великим искуством у овој области.
Ризици око спровођења експропријације земљишта	Могуће је да се овакве тешкоће појаве због нереалних захтева приватних власника земљишта. У том случају биће планиране алтернативне трасе за нову канализацију која се поставља.

5.7 Наведите значајна питања утицаја на животну средину или социјална питања која треба да буду решена у (претходној) студији изводљивости/оправданости.

Наведите списак очекиваних утицаја на животну средину које треба истражити током (прелиминарне) студије изводљивости.

Затим, наведите главне очекиване социјалне утицаје које треба истражити током (прелиминарне) студије изводљивости.

Сваки од ових спискова треба да садржи веома кратак опис сваког могућег утицаја.

Постоји анализа, коју прилажемо уз Образац, којом је детаљно објашњен утицај испуштања отпадних вода на земљиште и водотокове у областима које гравитирају административној територији града А.

[Извод из анализе очекиваног утицаја на животну средину пројектне идеје „Изградња постројења за пречишћавање отпадних вода (ПШОВ) у Граду А”]

Веома ограничен обим процене животне средине спроведен је у оквиру поменуте Анализе. Ова процена је обухватала следеће главне одељке:

Критична еколошка ситуација и Међународна конвенција о сарадњи за заштиту реке Д коју је потписала Влада Србије, захтевају примену уређаја за пречишћавање отпадних вода ради заштите површинске и подземне воде.

Предложени пројектни радови стога укључују изградњу постројења за пречишћавање која ће служити граду А (укључујући приградска насеља). Анализа је окарактерисала окружење у којем ће се радови изводити и проценила могући утицај на животну средину током изградње и извођења радова.

Административна територија Града А не припада подручјима од регионалног значаја што се тиче заштите сеоских крајева, нити има било која заштићена подручја, националне паркове или одређене оазе које морају бити заштићене. Извођење пројектних радова стога није подложно никаквим еколошким ограничењима.

Локација постројења такође мора бити у складу са локалним Генералним урбанистичким планом (ГУП). Извођење радова на пројектовању подразумеваће ископ, унутрашњу селидбу земље, изградњу нових објеката и постављање нових постројења и опреме. Утицај проузрокован атмосфером у смислу емисије праха и гаса биће

Оцена квалитета
(попуњава МФИН)

Не испуњава

Није јасно

Испуњава

ограничен на емисије које су уско повезане са трајањем фазе изградње и ограничено на време функционисања градилишта.

Ефикасан рад уређаја за пречишћавање карактерише:

- Емисија гасовитих супстанци настала поступком пречишћавања;
- Емисија аеросола и мириса;

Утицај на јавно здравље може бити узрокован емисијом лошег мириса неких од штетнијих материја које се стварају током процеса третмана (сумпор водоник и друга сумпорна једињења, једињења азота и органске киселине) међутим, осим мириса, нема опасности по здравље људи.

Генерално може се рећи да постројење за пречишћавање не представља било какав значајан извор загађења атмосфере. Поред тога, постројење ће бити постављено у индустријску зону са већ критичном загађеношћу подручја, због већ спроведених активности, тако да ће утицај изазван пројектним радовима на атмосфери бити мали.

Што се тиче заштите јавног здравља, извођење радова на пројекту сигурно ће представљати искорак у односу на тренутну ситуацију, у којој се отпадне воде града А непречишћене испуштају у реку Д.

У ствари, пречишћавање отпадних вода ће донети побољшање заштите воде која се користи, док процес пречишћавања обезбеђује потпуну усклађеност са релевантним националним и ЕУ прописима.

Због смањења загађености земљишта и водотокова биће побољшани еколошки услови за узгајање пољопривредних култура, као и стање речне флоре и фауне, не само на територији Града А, него и шире, што ће се дугорочно одразити и на побољшање здравственог стања становништва. Посебно је велики утицај реализације пројекта на смањење степене загађености велике реке Д од међународног значаја, због чега се очекује подршка институција ЕУ овом пројекту.

5.8 У случају успешне преселекције, за пројекте који захтевају студију изводљивости/оправданости или претходну студију:

А. Који би буџет био потребан за спровођење (претходне) студије изводљивости/оправданости?

Процените трошкове за завршетак студије за пројекат. Будући да је за веће пројекте потребна и претходна студија, такође наведите процену тих трошкова.

Процењујемо да ће за израду студије оправданости бити потребно око 150.000 евра. Неће се радити претходна студија оправданости с обзиром на вредност пројекта.

В. Који је извор финансирања за (претходну) студију изводљивости/оправданости?

Одакле ће се финансирати (претходна) студија? Прецизно наведите извор финансирања, поготово ако је у питању суфинансирање. Ако се (претходна) студија и финансира из спољашњих извора наведите пратеће доказе (у писаном облику) о намери спољашњег финансијера да финансира ову студију.

Израда студије оправданости ће се финансирати из донаторске помоћи Н-ке међународне развојне агенције.

С. Опишите како ће припреме студија бити завршени

Овде опишите активности које је потребно предузети између обавештавања о успешном ПКД¹ и завршетку студије. Потребно је навести оквирне временске рокове и реалне процене времена потребног за набавку.

Половином 2020. године биће расписан тендер за израду студије оправданости и упућен позив институцијама и приватним фирмама, које се баве израдом студија. По избору извођача за израду студије у року од 15 дана од истека јавног позива, биће закључен уговор о изради студије. Рок за израду студије је 90 дана од дана закључења уговора.

За студију оправданости и осталу документацију биће тражено мишљење консалтинг организације, која служи као саветодавац земљама корисницама како би им помогла у припреми висококвалитетних пројеката који би се суфинансирани из фондова ЕУ.

Датум завршетка за припреме и (претходну) студију изводљивости/оправданости такође треба проценити.

С обзиром да је већ усаглашен оквир за финансирање израде студије оправданости процењујемо да ће рок за завршетак студије бити крај октобра 2020. године.