

**Извештај Радне групе за израду Стратегије за решавање проблематичних кредита
о спровођењу Стратегије за решавање проблематичних кредита
за II и III квартал 2017. године**

ОБЛАСТИ	Питања	Мере	Одговорно тело	Рок	Исход/Индикатор	Степен реализације (*)	Статус
I ЈАЧАЊЕ КАПАЦИТЕТА БАНАКА ЗА ПОСТУПАЊЕ СА ПРОБЛЕМАТИЧНИМ КРЕДИТИМА							
1. Процена вредности средстава обезбеђења	1.1. Унапређење регулативе којом се уређује професија проценитеља вредности непокретности, са циљем подизања нивоа стручних знања, искуства, кредибилитета и интегритета професије	Нацрт Закона о регулисању процене вредности непокретности и релевантних подзаконских аката којима се уређује професија проценитеља	МФ	IV кв. 2015.(I кв. 2016.)	Предлог Закона о процени вредности упућен Скупштини на усвајање; ако буде усвојен, релевантна подзаконска акта објављена	✓	Закон о проценитељима вредности непокретности усвојен је 28.12.2016. године и примењује се од 06.06.2017. године. Сви подзаконски акти су усвојени и издато је 60 тзв. „нултих лиценци“ за проценитеље.
	1.2. Повећање тачности процена вредности, у складу са добром међународном праксом	Израда минималних стандарда за процену вредности средстава обезбеђења са транспарентним критеријумима процене вредности	МФ	IV кв. 2015.(I кв. 2016.)	Усвојени минимални стандарди за процену вредности средстава обезбеђења	✓	На предлог Стручног одбора, 20. јула 2017. године, усвојен је Правилник о Националним стандардима, кодексу етике и правилима професионалног понашања лиценцираног проценитеља.
II СТВАРАЊЕ УСЛОВА ЗА РАЗВОЈ ТРЖИШТА ПРОБЛЕМАТИЧНИХ КРЕДИТА							

1. Порески подстицаји	1.1. Предузимање свих потребних активности у циљу изналагања могућности да се банкарски отписи корпоративних кредита признају као расходи за потребе опорезивања без потребе да се претходно покрене поступак у складу са законом за кредите који су у доцњи дуже од две године	У случају усвајања предлога израдити измене Закона о порезу на добит предузећа како би се такво признавање омогућило; издавање упутства о последицама нових пореских прописа	МФ	IV кв. 2015.	Предлог измена и допуна Закона о порезу на добит правних лица упућен Скупштини; Уколико је Предлог закона усвојен, упутство о последицама нових пореских прописа	✓	29. децембра 2015. године, усвојен је Закон о изменама и допунама Закона о порезу на добит правних лица (ступио на снагу 1. јануара 2016. године). Поред тога МФ донело је Мишљење број 011-00-135/2016-04 од 29.09.2016. године, као и Мишљење број 011-00-179/2017-04 од 24.03.2017. године, чиме су отклоњене недоумице у вези признавања расхода по основу исправке вредности појединачних потраживања банака.
	1.2. Предузимање свих потребних активности у циљу укидања захтева да банке плаћају по одбитку порез на доходак грађана за опрштени дуг физичких лица	У случају усвајања предлога, измене Закона о порезу на доходак грађана како би се искључила таква обавеза; издавање упутства о последицама нових пореских прописа	МФ	IV кв. 2015.	Предлог измена и допуна Закона о порезу на доходак грађана упућен Скупштини; Уколико је Предлог закона усвојен, упутство последицама нових пореских прописа	✓	29. децембра 2015. године, усвојен Закон о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана (ступио на снагу 1. јануара 2016. године).
	1.3. Спровођење свеобухватне анализе пореских прописа са циљем идентификовања других (потенцијалних) препрека, укључујући пореске импликације које се могу појавити у контексту продаје проблематичних	Ако се установи, и имајући у виду питање фискалне одрживости, идентификовати и припремити измене и допуне других пореских прописа односно обавезујућих упутстава за запослене у Пореској управи	МФ	IV кв. 2015.	Предлог измена и допуна идентификованих пореског(их) закона упућен Скупштини; Уколико су измене усвојене упутство последицама нових пореских прописа	★	У оквиру Студије „Нацрт анализе постојећих препрека у продаји проблематичних кредита у Србији», анализирана су пореска питања пре продаје, као и порески аспект саме трансакције продаје проблематичних кредита. Закључци ове Студије разматрани су у

	кредита						оквиру Радне групе, а на одређене налазе Студије, у домену своје надлежности, изјаснила се и Пореска управа.
2. Решавање постојећег проблема продаје проблематичних кредита у току парничног поступка	2.1. Предузимање свих потребних активности у циљу изналажења могућности промене тужиоца у случају продаје проблематичних кредита током парничног поступка или алтернативно разјаснити постојеће правила о начину окончања парничног поступка	Заузимање правних ставова, односно измена Закона о парничном поступку	Надлежни суд, М. правде	II кв. 2016.	Заузимање правних ставова, односно упућивање предлога измена Закона о парничном поступку у Скупштину	★	У Министарству правде образована је радна група за израду Закона о изменама Закона о парничном поступку, којим ће бити обухваћена измена члана 204. којим се уређује предметно питање. Предвиђено је да рад на изради Закона буде завршен до краја 2017. године.
3. Ефикасније решавање портфолија проблематичних кредита којима управља АОД	3.1. Израда нацрта Стратешког плана управљања имовином који обухвата: (I) вишегодишње пројекције готовинских токова по основу наплате потраживања лоше активе која се налази у реструктурирању, приватизацији или другим поступцима наплате потраживања, и (II) издатака у погледу управљања портфељом лоше активе	Израда Нацрта стратешког плана	АОД	IV кв. 2015.	Нацрт Стратешког плана АОД прелиминарно усвојен од стране Управног одбора АОД	✓	У сарадњи са Саветником сачињен је Стратешки план управљања имовином за целокупна активу (потраживања) којом АОД управља. Управни одбор Агенције усвојио је Стратешки план у који је инкорпориран и Годишњи оперативни план за 2017. годину на седници од 26.4.2017. године. У сарадњи са Министарством финансија решавање се начин располагања и уновчења непокретне и покретне имовине коју је Агенција преузела у

					име и за рачун РС.
3.2. Успостављање интерних процедура и потребних капацитета за редовно вршење процене вредности потраживања и намерења по основу средстава обезбеђења и њиховог правног статуса	Израда интерних процедура и формирање потребних капацитета за вршење процене	II кв. 2016.	Редовна процена вредности потраживања и процена намерења по основу средстава обезбеђења и њиховог правног статуса	★	У циљу ажурирања постојећих и састављања нацрта нових процедура од стране АОД, договорено је да се одрже радионице са саветником на којима ће бити дискутоване измене сугерисане у извештајима саветника и у досадашњим дискусијама. Финални текстови се очекују у IV кварталу 2017.године.
3.3. Израда Годишњег оперативног плана за праћење учинка руководства и запослених у овој области на основу Нацрта стратешког плана	Израда Годишњег оперативног плана	II кв. 2016.	Годишњим оперативним планом установљен начин праћења учинка руководства и запослених у овој области	✓	Годишњи оперативни план за 2017.годину је део усвојеног Стратешког плана за управљање имовином (тачка 3.1).
3.4 Усвајање Стратешког плана и Годишњег оперативног плана од стране Управног одбора АОД	Стратешки план и Годишњи оперативни план	IV кв. 2016.	Омогућено решавање проблема портфеља проблематичних кредита којим управља АОД. Усвајање Стратешког плана	✓	Стратешки план и Годишњи оперативни план за 2017.годину усвојен од стране УО АОД.

				и Годишњег оперативног плана од стране УО АОД и Владе		
3.5. Јачање капацитета АОД за решавање проблематичних кредита државних и фирми у стечају из сопственог портфолија	Ангажовање спољног саветника	III кв. 2015.	Ангажован спољни саветник	✓	Уговор о ангажовању потписан је 24.08.2015. са PricewaterhouseCoopers Consulting doo.	
	Израда програма обуке	III кв. 2016.	Програм обуке израђен	✓	Обуке у области процене вредности имовине и потраживања и у области припреме података за анализу портфеља су одржане у јуну 2017. године. Предстоје обуке на тему вансудског поравнања и алтернативних начина за решавање спорова у периоду од септембра до краја године.	
	Формирање обједињеног тима АОД за проблематичне кредите	I кв. 2016.	Формиран обједињени тим АОД за проблематичне кредите	✓	Формиран је тим који се на свеобухватан начин бави активностима везаним за решавање проблематичних кредита који су у надлежности Агенције.	
	Обука и кадровско попуњавање обједињеног тима АОД за проблематичне кредите	IV кв. 2016.	Обједињени тим АОД-а за проблематичне кредите прописно кадровски попуњен и обучен	★	Завршетак активности планиран до краја IV квартала 2017. године.	

<p>4. Анализа препрека у продаји проблематичних кредита (правних, регулаторних, рачуноводствених, фискалних или везаних за податке у различитим јавним регистрима) како би се обезбедила свеобухватност реформе</p>	<p>4.1. Детаљна анализа препрека у продаји проблематичних кредита и формирању и раду друштава за управљање имовином или других друштава за посебне намене која се формирају у те сврхе. Разматрање потреба, последица и неопходних мера заштите у случају либерализације продаје проблематичних кредита инвеститорима и субјектима чије је седиште ван Србије.</p>	<p>Ангажовање спољних консултаната за рад са банкама, инвеститорима, експертима и МФИ ради спровођења процене</p>	<p>МФ</p>	<p>IV кв. 2015.</p>	<p>Процена израђена и представљена Радној групи како би се размотриле потенцијалне измене Стратегије</p>	<p>✓</p>	<p>У оквиру Студије „Нацрт анализе постојећих препрека у продаји проблематичних кредита у Србији», урађена је детаљна анализа препрека у продаји проблематичних кредита. Закључци ове Студије разматрани су у оквиру Радне групе, а на поједине налазе Студије изјасниле су се државне институције у оквиру својих надлежности.</p> <p>С обзиром да је третман банкарске тајне у поступку продаје потраживања идентификован као једна од препрека за развој тржишта проблематичних кредита, у мају 2017. године НБС је издала Мишљење, којим су додатно прецизиране одредбе Закона о банкама који уређују банкарску тајну, како би овај проблем био решен.</p>
<p>III УНАПРЕЂЕЊЕ И ПРОМОВИСАЊЕ ВАНСУДСКОГ РЕСТРУКТУРИРАЊА ДУГОВА</p>							
<p>1. Унапређење законског оквира за споразумно финансијско реструктурирање</p>	<p>1.1. Убрзање и поједностављење постојећег поступка СФР, омогућавање предузетницима да поднесу захтев за поступак СФР и унапређење оквира</p>	<p>Измена Закона о споразумном финансијском реструктурирању; Измена подзаконских аката Закона о СФР у вези са медијаторима</p>	<p>МП, Привредна комора Србије</p>	<p>III кв. 2015.</p>	<p>Предлог Закона о споразумном финансијском реструктурирању упућен Скупштини; Уколико је Предлог закона</p>	<p>✓</p>	<p>Закон о споразумном финансијском реструктурирању и сва подзаконска акта донета су током IV квартала 2015. године и примењују се од</p>

	који уређује учешће медијатора				усвојен, релевантни подзаконски акти објављени		фебруара 2016. године
2. Промовисање вансудског реструктурирања дугова	2.1. Унапређење информисаности потенцијалних корисника о вансудском (споразумном) финансијском реструктурирању	Организовање радионица и семинара за потенцијалне учеснике споразумног финансијског реструктурирања	МП, Привредна комора Србије	II кв. 2016.	Одржан низ радионица и семинара о примени споразумног финансијског реструктурирања	✓	У оквиру пројекта IFC и Привредне коморе Србије одржано је више радионица.
	2.2. Јачање подршке коју Привредна комора Србије пружа МСП (и предузетницима ако им буде дозвољено да учествују у поступку споразумног реструктурирања) у изради одрживих планова реструктурирања и преговора са финансијским повериоцима	Израда образаца који обухвата кључне финансијске и пословне податаке које дужник мора пружити својим финансијским повериоцима на почетку поступка СФР	МП, Привредна комора Србије, Удружење банака Србије	II кв. 2016.	Образац који обухвата кључне финансијске и пословне податаке које дужник мора пружити својим финансијским повериоцима на почетку поступка СФР објављен на вебсајту Привредне коморе Србије	✓	Структура плана споразумног финансијског реструктурирања може се преузети путем линка: http://217.24.23.93/SADRZAJ/Files/Struktura%20plana%20SFR.pdf
3. Повећање ефикасности државних поверилаца у поступцима реструктурирања	3.1. Анализа изводљивости и припрема предлога релевантних измена прописа односно упутстава и дефинисање кључних одредби за интерне политике реструктурирања за рад Пореске управе, Фонда за развој и АОФИ у вези са њиховим учешћем у	Вршење анализе изводљивости и формулисање измена постојећих прописа и кључних одредби за интерне политике	МП, МФ	II кв. 2016.	Анализа изводљивости урађена; измене и допуне постојећих прописа усвојене и објављене; кључне одредбе за интерне политике државног повериоца формулисане	★	Од стране ангажованог консултаната, урађена је Дијагностичка студија Фонда за развој и АОФИ-ја и послата наведеним институцијама на изјашњење.

вансудском реструктурирању						
3.2. Обезбеђивање ефикаснијег и конструктивнијег учешћа државних поверилаца (Фонд за развој и АОФИ) у вансудском финансијском реструктурирању (укључујући поступке СФР), са јасним роковима и оквирним условима јавно најављеним за све случајеве (или категорије случајева)	Израда формалних интерних политика за учешће у СФР и вансудском финансијском реструктурирању за Фонд за развој и АОФИ	МП, Фонд за развој, АОФИ	I кв. 2016.	Интерне политике за Фонд за развој и АОФИ усвојене и објављене	✓	Статусне промене урађене. АОФИ у складу са интерним политикама активно учествује у изради СФР заједно са осталим повериоцима и ПКС за све клијенте који улазе у поступак финансијског реструктурирања. У складу са јавно доступним критеријумима Фонд за развој активно учествује у процесу одобравања споразумног финансијског реструктурирања. Такође, Фонд за развој клијентима омогућава закључивање споразумног измирења обавезаи репрограма кредита.
3.3. Предузимање свих потребних активности у циљу изналажења нових правила поступка за Пореску управу како би се поступало ефикасно и конструктивно у вансудском финансијском	Ако се тако одлучи, измена Закона о пореском поступку; издавање формалних упутстава Пореској управи; дефинисање јасних правила поступка	МФ, Пореска управа	I кв. 2016.	Ако се тако одлучи, Предлог измена Закон о пореском поступку упућен Скупштини; ако буде усвојен, формална упутства Пореској управи за примену	★	Одредбом члана 746 Закона о пореском поступку и пореској администрацији прописано је поступање Пореске управе у поступку одлагања плаћања дугованог пореза у случајевима када захтев за одлагање

	реструктурирању (укључујући поступке СФР), са јасним роковима и оквирним условима јавно најављеним за све случајеве (или категорије случајева)				закона издата и објављена од стране МФ; јасна правила поступка донесена и објављена од стране за Пореске управе		поднесе порески обвезник који је закључио уговор о финансијском реструктурирању, у складу са законом којим се уређује споразумно финансијско реструктурирање.
--	--	--	--	--	---	--	---

IV УНАПРЕЂЕЊЕ ОКВИРА ЗА СУДСКО РЕШАВАЊЕ ДУГОВА И ХИПОТЕКЕ

1. Јачање стечајног регулаторног оквира	1.1. Јачање мера заштите обезбеђених поверилаца и у случајевима реорганизације и банкротства дефинисањем строгих рокова за реорганизацију и друге важне одлуке о току поступка; обезбеђивање брзог отуђења свих средстава која нису строго неопходна за реорганизацију; давање конкретних услова за укидање забране извршења у стечају; омогућавање обезбеђеним повериоцима да активно учествују у доношењу одлука поверилаца о давању у закуп и продаји заложене имовине као и о току стечајног поступка; пружање обезбеђеним повериоцима ефикасних инструмената и	Измена Закона о стечају, Закона о АЛСУ и релевантних подзаконских аката	МП	IV кв. 2015.(I кв. 2016.)	Предлог измена и допуна Закона о стечају упућен Скупштини; ако буде усвојен, доношење и објављивање релевантних подзаконских аката	★	Дана 05. новембра 2015. године формирана је радна група за израду нацрта Закона о изменама и допунама Закона о стечају. Радна група је, у складу са захтевима усвојене Стратегије за решавање проблематичних кредита и смерницама, које су усаглашене са представницима ММФа и ИФЦа, дефинисала законске одредбе Закона о измена и допуна Закона о стечају. Одржане су јавне расправе у Лесковцу, Новом Саду, Чачки и Београду у периоду од 14. октобра до 28. октобра 2016. године. Министарство привреде је доставило Влади наведени Нацрт закона и Влада је на седници од 4. августа 2017. године утврдила Предлог закона о изменама и
--	---	---	----	---------------------------	--	---	---

<p>правних лекова у вези са проценом вредности заложене имовине у разним ситуацијама (у процесу продаје и у формирању класа поверилаца приликом реорганизације)</p>						<p>допунама Закона о стечају који је даље, по процедури, поднет Народној скупштини на разматарање и усвајање. По усвајању Закона о измена и допуна Закона о стечају формираће се радне групе за израду подзаконских аката.</p>
<p>1.2. Предузимање свих потребних активности у циљу усвајања додатних правила за стечајни поступак за групе предузећа у финансијским тешкоћама како би се омогућило ефикасније временско и процедурално управљање вишеструким предметима стечаја или реорганизације за такве субјекте, уз анализу сличних земаља</p>						
<p>1.3. Предузимање свих потребних активности у циљу јачања заштите новог финансирања у реорганизацији, али уз мере заштите обезбеђених поверилаца и</p>						

	избегавање злоупотреба, уз анализу сличних земаља						
2. Повећање учинка и одговорности стечајних управника	2.1. Јачање капацитета АЛСУ кроз техничко саветовање и програме обуке, повећање броја лица која врше надзор, искључивање ризика дослуха насумичним избором надзорника за контролу досијеа предмета на месечном нивоу	Измена Закона о АЛСУ и релевантних подзаконских аката; измена интерних процедура АЛСУ	МП, АЛСУ	II кв. 2016.	Одељење за надзор АЛСУ кадровски попуњено и обучено; Предлог измена Закона о АЛСУ упућен Скупштини; релевантне интерне процедуре АЛСУ измењене и допуњене	✓	Скупштина Републике Србије је на дневном реду треће седнице другог редовног заседања дана 20. октобра 2015. године усвојила Закон о изменама и допунама Закона о Агенцији за лиценцирање стечајних управника, а који је ступио на снагу 04.11.2015. године. У новембру 2015. године донет је нов Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у АЛСУ којим је формиран Центар за надзор и развој професије - сва радна места попуњена са предвиђеним бројем извршилаца. У складу са наведеним законским и организационим изменама, донете су нове интерне процедуре у АЛСУ.

	<p>2.2. Ревидирање награде за стечајне управнике како би се подстакла правремена продаја имовине или правног лица, у складу са успехом при продаји и/или намиривањем поверилаца; разматрање ограничавања и/или увођења строгих услова за авансно плаћање награда за стечајног управника</p>	<p>Измена Правилника о основама и мерилима за одређивање награде за рад и накнаде трошкова стечајних управника</p>	<p>МП</p>	<p>I кв. 2016.</p>	<p>Усвојене и објављене измене и допуне Правилника о основама и мерилима за одређивање награде за рад и накнаде трошкова стечајних управника</p>	<p>★</p>	<p>По усвајању Закона о изменама и допунама Закона о стечају формираће се радна група за израду одговарајућих подзаконских аката и наведеног Правилника</p>
	<p>2.3. Давање веће слободe повериоцима у избору стечајног управника како би се створили подстицаји за развој сектора професионалних услуга</p>	<p>Измена и допуна Закона о стечају</p>		<p>IV кв. 2015.</p>	<p>Предлог измена и допуна Закона о стечају упућен Скупштини</p>	<p>✓</p>	<p>Министарство привреде је доставило Влади Нацрт Закона о изменама и допунама Закона о стечају и Влада је на седници од 4. августа 2017. године утврдила Предлог закона о изменама и допунама Закона о стечају који је даље, по процедури, поднет Народној скупштини на разматарање и усвајање.</p>

<p>3. Јачање капацитета и унапређење праксе привредних судова у предметима стечаја</p>	<p>3.1. Побољшање способности стечајних судова да управљају стечајним продајама, унапред припремљеним и стечајним плановима реорганизације и повезаним поступцима и тако што ће се успоставити нормативни оквир за ефикасан механизам праћења свих предмета стечаја и реорганизације који трају више од 6 месеци, а код којих (а) одлука о плану реорганизације није донета у првом степену; и/или (b) одлука о проглашавању банкротства није донета у првом степену, а у свим таквим случајевима ће бити уведен посебан ниво контроле у Привредном апелационом суду</p>	<p>Реализација обуке стечајних судија (нарочито за економске и финансијске аспекте планова реорганизације и стечајних продаја); Измена нормативног оквира за ефикасно праћење судских предмета и измена праксе управљања предметима</p>	<p>М. правде, Привредни апелациони суд (ПА суд), Правосудна академија, МП, АЛСУ</p>	<p>I кв. 2017.</p>	<p>Најмање двоје стечајних судија постављено у свим привредним судовима без додатних надлежности; стечајне судије обучене у економским и финансијским аспектима планова реорганизације и стечајне продаје; ефикасан механизам праћења свих предмета стечаја и реорганизације који трају дуже од 6 месеци уведено, са последичним већим нивоом контроле од стране ПА суда; пракса управљања предметима у стечајним судовима измењена и унапређена</p>	<p>★</p>	<p>У Правосудној академији у II и III кварталу 2017. године, настављена је обука судија привредних судова у вези са применом Закона о стечају.</p>
	<p>3.2. Предузимање свих потребних активности у циљу повећања јавности стечајних предмета у привредним судовима применом постојећих правила у погледу јавности судских предмета према Закону о</p>	<p>Измена нормативног оквира за ефикасно праћење судских предмета; примена релевантних хардверских и софтверских решења у свим привредним судовима; пружање уверења да привредни судови</p>	<p>М. правде, Привредни апелациони суд; привредни судови</p>	<p>II кв. 2016.</p>	<p>Измењен нормативни оквир за ефикасно праћење судских предмета; имплементирана софтверска и хардверска решења; стална контрола досијеа</p>	<p>★</p>	<p>Усвојене су измене и допуне Судског пословника ("Службени гласник РС", број 39/16 од 23.04.2016. и број 56/16 од 23.06.2016.)</p>

	стечају, путем веб страница судова са листом судских предмета за све странке које учествују у стечајним поступцима	поштују законске захтеве за транспарентност свих докумената и одлука			предмета стечаја од стране ПА суда уведена и редовно се обавља		
4. Повећање ефикасности код принудног извршења дугова од правних лица и предузетника	4.1. Предузимање свих потребних активности у циљу изналажења начина промене поступка продаје (надметања односно аукције) предмета извршења укључујући и хипотеке, у случају правних лица и предузетника, на основу најбоље праксе других земаља, нпр. размотрити могућност првог надметања са почетном ценом од 100% од процењене вредности навише (енглеска аукција) и другог надметања (холандска аукција) са почетном ценом од 100% од процењене вредности наниже, уз утврђивање (ако је неопходно) минималног нивоа продајне цене и дужниковог права прече куповине на другој аукцији и уз адекватне мере заштите извршног	Испитивање могућих опција и измена Закона о извршењу и обезбеђењу	М. правде	IV кв. 2015.	У случају прихватања предлога, Предлог измена Закона о извршењу и обезбеђењу упућен Скупштини	✓	Од 1. јула почела примена Закона о извршењу и обезбеђењу ("Службени гласник Републике Србије" број 106/15 од 21.12.2015. године.) и донети су сви подзаконски акти за спровођење овог Закона.

	повериоца које по потреби омогућавају право преузимања предмета обезбеђења						
	4.2. Предузимање свих потребних активности у циљу делегирања надлежности привредним судовима за све судске предмете извршења над предузећима и предузетницима, уз анализу могућности и последица преноса заосталих предмета	Измена Закона о уређењу судова	М. правде	IV кв. 2016.	У случају усвајања предлога, Предлог измена Закона о уређењу судова упућен Скупштини	★	У Министарству правде у току је анализа потребе измене Закона о уређењу судова у делу који се односи на надлежност судова.
5. Уклањање препрека за ефикасно функционисање правног оквира за хипотеке	5.1. Предузимање свих потребних активности у циљу изналажења ефикасног начина решавања проблема конкурентских поступака судских и вансудских намирена по основу хипотека	Измена Закона о хипотеци и/или Закона о извршењу и обезбеђењу	МФ, М. правде	IV кв. 2015.	Предлог измена Закона о хипотеци и/или Закона о извршењу и обезбеђењу упућен Скупштини	✓	Измене и допуне Закона о хипотеци у Скупштини Републике Србије су усвојене и Закон је ступио на снагу.
	5.2 Стварање функционалног другостепеног процеса одлучивања о предметима	Измена и допуна Закона катастру непокретности; обезбеђивање адекватних људских	МГ, Републички геодетски завод	IV кв. 2017.	Све нове жалбе решене у року од 30 дана; решени сви заостали предмети жалби	★	Континуирани рад радне групе РГЗ на унапређењу пословног процеса и развоју новог софтверског решења за

	катастра непокретности	ресурса Републичког геодетског завода				катастар непокретности. Реализација уговора са консултантском фирмом на изради нове софтверске апликације, који се финансира из кредита Светске банке за Пројекат Унапређења земљишне администрације. У току је израда софтвера ДМС (документ менаџмент систем) који предвиђа централизовану писарницу и скенирана документа. Развој електронске процедуре "Е жалбе" требало би да убрза поступак решавања жалби. Е жалба је апликација путем које првостепени орган омогућава другостепеном органу да види у електронском облику поднету жалбу и списе предмета. На тај начин предмет постаје електронски доступан оном ко га решава. Увођењем Е жалбе процеси у другостепеном решавању ће се убрзати и учинити ефикаснијим. Ова апликација почела је да се користи за територију Београда од 14. септембра, а у плану је да од почетка наредне године буде доступна за територију целе Србије.
--	---------------------------	--	--	--	--	---

					<p>Спроведена јавна расправа о Нацрту закона о поступку уписа у катастар непокретности и катастар водова у периоду од 28. јула до 17. августа 2017. године. Нацрт Закона налази и даље у фази усаглашавања са мишљењима других органа и организација, а план је да се овај закон усвоји до краја године. Укупан број примљених жалби у 2017. години (до 30.09.2017.) је 7318, Број решених жалби у 2017. години (до 30.09. 2017) је 4373.Укупан број решених заосталих жалби до 30.09.2017. године је 9893, односно 37,06% од укупног броја заосталих жалби до 30.09.2017. године. Временски хоризонт решавања предмета у другом степену крај пројекта до 2020. године.</p> <p>Са унапређењем сервиса РГЗ-а број захтева за уписом у катастар тј. предмета стално расте те је са постојећим капацитетима немогуће постићи њихово ефикасно решавање. Највећи број захтева</p>
--	--	--	--	--	--

						стиже за упис водова различитих јавних предузећа и других привредних субјеката.	
	5.3 Идентификовање конкретних катастарских служби (територија Београда, Новог Сада, Ниша и Крагујевца) са великим бројем нерешених заосталих предмета и унапређење њихове ефикасности	Доношење Правилника о интерној организацији и систематизацији радних места у Катастру непокретности; распоређивање довољно додатних службеника у катастарске службе које представљају уска грла у поступку		III кв. 2016.	Идентификована уска грла у Катастру и службе адекватно кадровски попуњене; заостали предмети из 2013 и ранијих година решени; нови предмети се решавају у року од 7 дана.	★	Прибављена мишљења надлежних органа на предлог новог Правилника о унутрашњој систематизацији и организацији радних места у Републичком геодетском заводу и предлог је послат Влади на сагласност. У Службама за катастар непокретности, са великим бројем нерешених заосталих предмета, ангажована су лица по основу уговора о делу ради решавање заосталих првостепених предмета, како из сопствених средстава тако и из кредита Светске банке за Пројекат Унапређење земљишне администрације. Просечан број ангажованих лица у 3. кварталу 2017. за територију Београда је 189, Нови Сад 46, Ниш 44 и Крагујевац 11. Број решених заосталих предмета у 3. кварталу 2017. године у односу на укупан број заосталих

						<p>предмета: Београд 1704 (6%), Нови Сад 114 (2%), Ниш 28 (1%) и Крагујевац 18 (2%). Кроз пројекат Светске банке на решавању предмета у првостепеном поступку у службама је ангажовано 100 консултаната и очекује се да око 70% заосталих предмета (из периода 2000-2015) буде решено до истека уговорног ангажовања 28. фебруара 2018. године. Одређен број предмета није могуће решити док се не оконча другостепени поступак.</p>
5.4 Обезбеђивање једнообразне примене правила о промени елемената уписане хипотеке у случајевима реструктурираних кредита у вансудским, СФР или унапред припремљеним реструктурирањима	Издавање формалних обавезујућих упутстава свим катастарским службама за поступак уписа хипотеке; обезбеђивање једнообразне примене истих у свим катастарским службама		IV кв. 2015. за издавање упутства; IV кв. 2016. за јединствен у примену	Формална обавезујућа упутства издата и једнообразна примена обезбеђена	★	<p>На веб сајту РГЗ у делу "Катастарско правна пракса" се континуирано објављују ставови из другостепених решења, који се, између осталих односе и на хипотеке, а у циљу обуке запослених и једнообразне примене прописа, а такође и ради информисања јавности у погледу начина поступања. На сајту РГЗ у делу Закони и прописи налази се многобројни расписи који су обавезујући за Службе о начинима поступања у различитим ситуацијама. РГЗ издаје стручна</p>

							мишљења и помоћ по захтеву Служби за катастар непокретности као и одговоре на питања странака постављених писаним или електронским путем. У току је финализација рада РГЗ радне групе на изради упутства за једнообразну примену правила о промени елемента уписане хипотеке.
	5.5 Омогућавање купцу имовине која представља инструмент обезбеђења да је вансудски купи ослобођену од заложних права нижег реда, али истовремено пружити задовољавајућу заштиту хипотекарним повериоцима нижег реда применом адекватне процене вредности у вансудским продајама	Измена и допуна Закона о хипотеци	МФ	II кв. 2015.	Предлог измена Закона о хипотеци упућен Скупштини	✓	Измене и допуне Закона о хипотеци у Скупштини Републике Србије су усвојене и Закон је ступио на снагу.
6. Разматрање развоја правног оквира за лични стечај	6.1 Израда студије о опцијама у погледу стечаја физичких лица, са прегледом законских оквира релевантних земаља	Ангажовање спољног консултанта за израду студије	Радна група	IV кв. 2016.	Студија израђена и представљена Влади Србије и НБС	✗	Није било значајнијих активности у овом периоду

Агенда:
* ✓ - исход
постигнут;
✘ - исход није
постигнут;
★ - постизање
исхода у току

ЛЕГЕНДА:

Министарство финансија	МФ
Министарство правде	М. правде
Агенција за осигурање депозита	АОД
Министарство привреде	МП
Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	МГ
Агенција за осигурање и финансирање извоза Републике Србије	АОФИ
Агенција за лиценцирање стечајних управника	АЛСУ
Народна банка Србије	НБС
Међународне финансијске институције	МФИ
Споразумно финансијско реструктурирање	СФР
Мала и средња предузећа	МСП

Акциони план Народне банке Србије за спровођење Стратегије за решавање проблематичних кредита

Р.бр	Циљ	Активности	Резултат	Рок	Степен реализације (*)	Статус
Супервизија банака						
1.	Унапређење регулаторног оквира за третман реструктурираних потраживања	<ul style="list-style-type: none"> – Анализа резултата посебних дијагностичких испитивања банака са аспекта праксе и начина реструктурирања потраживања, – Анализа регулаторне праксе у земљама чланицама Европске уније у вези с третманом реструктурираних потраживања, – Идентификовање кључних одредаба прописа које је потребно донети, изменити или допунити и сагледавање ефеката њихове примене на показатеље пословања банкарског сектора ради утврђивања оптималног модела примене – кроз фазни приступ или пуном применом одједном, – Развијање регулаторног оквира за третман реструктурираних потраживања ради подстицања одрживих пракси реструктурирања и спречавања праксе неодрживог рефинансирања (<i>evergreening</i>), у сарадњи с међународним финансијским институцијама (МФИ), – Укључивање супервизорских очекивања у методологије за посредну и непосредну контролу ради обезбеђивања континуиране примене наведених измена 	Припрема нових или измена/допуна постојећих прописа и пратећих докумената	I кв. 2016. године[1 1	✓	Усвојена је Одлука о изменама и допунама одлуке о класификацији билансне aktive и ванбилансних ставки банке („Службени гласник РС“ бр. 61/2016)
2.	Унапређење процеса управљања лошом активом у банкама	<ul style="list-style-type: none"> – Анализа резултата свеобухватне анкете о узроцима настанка проблематичних кредита и плановима за њихово решавање, – Анализа упоредне регулаторне и супервизорске праксе, – Анализа резултата посебних дијагностичких испитивања банака са аспекта управљања проблематичним кредитима у банкама, – Израда нацрта прописа (у сарадњи са МФИ), узимајући у обзир најбоље међународне праксе, – Укључивање супервизорских очекивања у методологије за посредну и непосредну контролу ради обезбеђивања континуиране примене наведених измена 	Припрема новог или измена/допуна постојећег прописа	I кв. 2016. године	✓	Усвојена је Одлука о изменама и допунама Одлуке о управљању ризицима банке („Службени гласник РС“ бр. 61/2016)

Р.бр	Циљ	Активности	Резултат	Рок	Степен реализације (*)	Статус
Рачуноводствени стандарди и праксе						
3.	Унапређење примене међународног рачуноводственог стандарда 39	<ul style="list-style-type: none"> – Анализа упоредне регулаторне и супервизорске праксе, – Анализа резултата посебних дијагностичких испитивања банака са аспекта примене МРС 39 у банкама, – Припрема (у сарадњи са МФИ) супервизорских смерница које ће одразити јасна супервизорска очекивања у вези с применом МРС 39 у делу који се односи на исправке вредности, – Успостављање (помоћу супервизорских смерница) праксе континуираног преиспитивања политика отписа потраживања које банке примењују, – Укључивање у супервизорске смернице супервизорских очекивања у вези са опрезним признавањем камата на ненаплативе кредите, – Укључивање супервизорских очекивања у методологије за посредну и непосредну контролу ради обезбеђивања њихове континуиране примене 	Израда смерница о очекивањима супервизора у вези с начином утврђивања износа исправке вредности потраживања у билансима банака у складу са МРС 39, уз навођење супервизорских очекивања у вези са отписом потраживања и признавањем камата за проблематичне кредите	IV кв. 2015. године	✓	Објављене су Смернице за примену МРС 39 у делу који се односи на исправке вредности уз навођење супервизорских очекивања у вези са отписом потраживања и признавањем камата за проблематичне кредите
4.	Развијање капацитета Народне банке Србије у области примене Међународних рачуноводствених стандарда	<ul style="list-style-type: none"> – Утврђивање адекватног начина успостављања континуираног преиспитивања класификације и исправки вредности потраживања, као и политика отписа које банке примењују, – Организовање програма едукације запослених у Сектору за контролу пословања банака, – Анализа потреба за развијањем кадровских капацитета Сектора за контролу пословања банака, – Успостављање континуиране комуникације с ревизорима 	Израда плана за развој капацитета Народне банке Србије	IV кв. 2015. године	✓	Израђен је План за развој капацитета Народне банке Србије
5.	Унапређење система извештавања о проблематичним кредитима (прописивање банкама обавезе достављања података у вези са средствима обезбеђења, обрачунатим каматама, највећим изложеностима/дужницима)	<ul style="list-style-type: none"> – Анализа капацитета банака за достављање извештаја у захтеваној форми, – Израда нацрта извештаја и упутстава за њихово попуњавање, – Комуникација с банкама ради ефикаснијег прилагођавања система потребама извештавања 	Измене/допуне прописа на основу којих се унапређују извештаји о проблематичним кредитима	IV кв. 2015. године	✓	Усвојене су Одлуке о изменама и допунама Одлуке о извештавању у циљу унапређења система извештавања о проблематичним кредитима („Службени гласник РС“ бр. 111/2015 и „Службени гласник РС“ бр. 61/2016)

Р.бр	Циљ	Активности	Резултат	Рок	Степен реализације (*)	Статус
Објављивање података и информација од стране банака						
6.	Повећање транспарентности пословања банака у делу који се односи на квалитет активе	<ul style="list-style-type: none"> – Упоредна анализа праксе објављивања информација од стране банака, – Утврђивање одговарајућег начина објављивања информација и података, тј. садржине, форме, степена обавезности и нивоа информација које се објављују, – Комуникација с банкарском индустријом у вези с потенцијалним решењима 	Израда измена/допуна прописа о објављивању информација	<u>1 кв. 2016. године</u> 1	✓	Објављене су Смернице за објављивање података и информација банке које се односе на квалитет активе
Тржиште проблематичних кредита						
7.	Идентификовање препрека на тржишту проблематичних кредита у Републици Србији	<ul style="list-style-type: none"> – Допринос свеобухватној анализи препрека за продају проблематичних кредита коју, под надзором Министарства финансија, спроводе екстерни консултанци, у складу са Акционим планом Владе Републике Србије за спровођење Стратегије за решавање проблематичних кредита 	Извештај о идентификацији питања из надлежности Народне банке Србије која су значајна за тржиште проблематичних кредита, уз истицање питања која се могу означити као препреке	IV кв. 2015. године	✓	Израђен је Извештај о могућностима и препрекама за либерализацију уступања потраживања од физичких лица и осталим питањима из надлежности НБС која су значајна за НПЛ тржиште
8.	Анализирање могућности и препрека за либерализацију уступања потраживања по којима су дужници физичка лица	<ul style="list-style-type: none"> – Анализа потенцијалног тржишта проблематичних кредита датих физичким лицима са аспекта понуде и могућих ефеката либерализације уступања потраживања по којима су дужници физичка лица, – Упоредна анализа регулативе и праксе, – Анализа могућности, потенцијалних ризика, регулаторних препрека, као и начина успостављања инфраструктуре (лиценцирање, надзор и др.) у случају либерализације уступања потраживања по којима су дужници физичка лица 	Извештај о могућностима и препрекама за либерализацију уступања потраживања од физичких лица	IV кв. 2015. године	✓	
Р.бр	Циљ	Активности	Резултат	Рок	Степен реализације (*)	Статус
Процена вредности колатерала						

9.	Израда базе података о проценама вредности непокретности које су предмет обезбеђења кредита и вредности кредита који су њима обезбеђени	<ul style="list-style-type: none"> – Израда и усвајање одлуке о достављању Народној банци Србије података о непокретностима које су предмет обезбеђења кредита и о кредитима обезбеђеним тим непокретностима, – Израда упутства о електронском достављању Народној банци Србије података о непокретностима које су предмет обезбеђења кредита и о кредитима обезбеђеним тим непокретностима, – Креирање свеобухватне базе података о непокретностима које су предмет обезбеђења кредита и о кредитима обезбеђеним тим непокретностима, – Омогућавање банкама и проценитељима увида у релевантне податке о проценама вредности непокретности које су предмет обезбеђења кредита, након успостављања одговарајућег регулаторног оквира за професију овлашћеног проценитеља, – Израда аналитичких алата за праћење <i>LTV</i>^[3] и <i>DSTI</i>^[4] показатеља на основу информација садржаних у бази података о непокретностима које су предмет обезбеђења кредита и о кредитима обезбеђеним тим непокретностима 	Успостављање функционалне базе података о проценама вредности непокретности које су предмет обезбеђења кредита и вредности кредита који су њима обезбеђени	IV кв. 2015. године	✓	Успостављена је функционална база података о проценама вредности непокретности које су предмет обезбеђења кредита и вредности кредита који су њима обезбеђени
10.	Унапређење супервизорских захтева у вези с третманом непокретности које банке узимају као колатерал	<ul style="list-style-type: none"> – Анализа резултата посебних дијагностичких испитивања банака у делу који се односи на процене вредности непокретности и управљање колатералима, – Анализа упоредне регулаторне праксе у вези с третманом колатерала, – Идентификовање кључних одредаба прописа (укључујући учесталост процене вредности колатерала и регулаторне захтеве у вези с том проценом и управљањем колатералом) које је потребно изменити или допунити и сагледавање ефеката њихове имплементације на показатеље пословања банкарског сектора ради утврђивања оптималног модела примене, – Подстицање, кроз посредну и непосредну контролу банака, унапређивања процеса управљања колатералима и праксе процена вредности непокретности 	Извештај о могућностима унапређења супервизорских захтева у вези с третманом непокретности које банке узимају као колатерал	IV кв. 2015. године	✓	Израђен је Извештај о могућностима унапређења супервизорских захтева у вези с третманом непокретности које банке узимају као колатерал